Nya regler i arbetslöshetsförsäkringen om bland annat förtroendeuppdrag och uttag av pension

Ds 2016:47
Nya regler i arbetslöshetsförsäkringen om bland annat förtroendeuppdrag och uttag av pension
SOU och Ds kan köpas från Wolters Kluwers kundservice.
Beställningsadress: Wolters Kluwers kundservice, 106 47 Stockholm
Ordertelefon: 08-598 191 90
E-post: kundservice@wolterskluwer.se
Webbplats: wolterskluwer.se/offentligapublikationer

För remissutsändningar av SOU och Ds svarar Wolters Kluwer Sverige AB på uppdrag av Regeringskansliets förvaltningsavdelning.
_Svara på remiss – hur och varför_
_Statsrådsberedningen, SB PM 2003:2 (reviderad 2009-05-02)._
En kort handledning för dem som ska svara på remiss.
Häftet är gratis och kan laddas ner som pdf från eller beställas på regeringen.se/remisser

Omslag: Regeringskansliets standard
Tryck: Elanders Sverige AB, Stockholm 2016

ISSN 0284-6012
<table>
<thead>
<tr>
<th>Nummer</th>
<th>Titel</th>
<th>Sida</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>5</td>
<td>Arbetslöshetsersättning vid uttag av pension</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Sammanhängande medlemskap som villkor för inkomstrelaterad ersättning</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Förlängd rätt till inträde</td>
<td>29</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>Utökad delegering av vissa beslut om bibehållt medlemskap</td>
<td>33</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>Ikraftträdande och övergångsbestämmelser</td>
<td>35</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>Konsekvenser</td>
<td>37</td>
</tr>
<tr>
<td>10.1</td>
<td>Ekonomiska konsekvenser</td>
<td>37</td>
</tr>
<tr>
<td>10.2</td>
<td>Konsekvenser för jämställdheten</td>
<td>38</td>
</tr>
<tr>
<td>10.3</td>
<td>Konsekvenser ur ILO-perspektiv</td>
<td>38</td>
</tr>
<tr>
<td>10.4</td>
<td>Konsekvenser för företag</td>
<td>39</td>
</tr>
<tr>
<td>10.5</td>
<td>Konsekvenser för enskilda</td>
<td>39</td>
</tr>
<tr>
<td>10.6</td>
<td>Konsekvenser för uppdragsgivare för förtroendevalda</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>10.7</td>
<td>Konsekvenser för arbetslöshetskassorna</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>10.8</td>
<td>Övriga konsekvenser</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>10.8.1</td>
<td>Konsekvenser för demokratin</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>10.8.2</td>
<td>Förordning 883/2004</td>
<td>41</td>
</tr>
<tr>
<td>10.8.3</td>
<td>Konsekvenser för miljön</td>
<td>41</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>Författningskommentar</td>
<td>43</td>
</tr>
<tr>
<td>11.1</td>
<td>Förslaget till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring</td>
<td>43</td>
</tr>
<tr>
<td>11.2</td>
<td>Förslaget till lag om ändring i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor</td>
<td>48</td>
</tr>
</tbody>
</table>
1 Sammanfattning


Det föreslås att tid med förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning ska jämställas med tid med förvärvsarbete. Det föreslås också att dagar med förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning ska tillgodoräknas vid prövning av om en sökande som fräkänts ersättning har arbetat 80 dagar och därmed på nytt ska kunna beviljas ersättning. Det föreslås vidare att förtroendeuppdrag inte ska anses utgöra lämpligt arbete vid tillämpning av bestämmelserna om varning och avstängning.

Det föreslås att om en sökande får allmän ålderspension eller annan pension som lämnas på grund av förvärvsarbete ska dagpenningen minskas med pensionen. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås kunna meddela föreskrifter om hur pensionen ska omräknas till dagsbelopp.

Vidare föreslås det att det ska framgå tydligt av lag att rätten till inkomstrelaterad ersättning förutsätter medlemskap i en arbetslöshetskassa under minst tolv sammanhängande månader. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreslås kunna meddela föreskrifter om avbrott i medlemskapet som arbetslöshetskassan ska bortse från vid prövning av medlemsvillkoret.

Det föreslås även att rätten att bli medlem i en arbetslöshetskassa ska gälla till och med dagen före den dag då medlemskapet upphör utan uppsägning.

Slutligen föreslås att det ska vara möjligt för en arbetslöshetskassas styrelse att delegera vissa beslut om bibehållet medlemskap till kassaföreståndaren.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 2 april 2018.
2 Författningstext

2.1 Förslag till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring

dels att 27 och 33 §§ ska upphöra att gälla,
dels att 7, 26, 31, 32 och 46 b §§ ska ha följande lydelse,
dels att det ska införas tre nya paragrafer, 8 a, 13 b och 45 a §§, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

7 §2

Ersättning enligt inkomstbortfallsförsäkringen lämnas till den som varit medlem i en arbetslöshetskassa under minst tolv månader, under förutsättning att medlemmen efter det senaste inträdet i kassan uppfyllt arbetsvillkoret enligt 12–14 §§ (medlemsvillkor).

---

\(^1\) Senaste lydelse av 27 § 2002:205.  
\(^2\) Senaste lydelse 2009:667.
8 a §
Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela föreskrifter om avbrott i medlemskapet som arbetslöshetskassan ska bortse från vid prövning av medlemsvillkoret.

13 b §
Som tid med förvärvsarbete jämställs även tid med förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning.

26 §
Om inte annat följer av 25 § andra stycket, 27 §, 27 a § eller 30 §, lämnas dagpenning med ett belopp som motsvarar följande procentsatser av den sökandes dagsförtjänst.

– 80 procent under de första 200 dagarna av ersättningsperioden, och
– 70 procent under resten av ersättningsperioden.

När det bestäms med vilken procentsats ersättning ska lämnas ska dag då en sökande fått aktivitetsstöd för deltagande i ett arbetsmarknadspolitiskt program jämställas med ersättningsdag enligt denna lag. Dagar före den 1 januari 2007 beaktas inte.

---

Senaste lydelse 2012:413.
31 §
Får en sökande med anledning av arbetslöshet fortlöpande ersättning från någon annan än arbetslöshetskassan, får dagpenning lämnas med högst skillnaden mellan det högsta belopp som får lämnas enligt 26–30 §§ och ersättningen.

Får en sökande med anledning av arbetslöshet fortlöpande ersättning från någon annan än arbetslöshetskassan, får dagpenning lämnas med högst skillnaden mellan det högsta belopp som får lämnas enligt 26 och 27 a–30 §§ och ersättningen.

32 §
Dagpenning i form av inkomstrelaterad ersättning enligt 27 § skall minskas med 1/260 av års pensionen. Motsvarande avdrag skall göras på dagpenning i form av grundbelopp, om den sökande tillerkänts ålderspension eller annan pension på sätt som anges i 27 §.

Får en sökande allmän ålderspension eller annan pension som lämnas på grund av förvärvsarbete, ska dagpenningen minskas med pensionen.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela föreskrifter om hur pensionen ska omräknas till dagsbelopp.

45 a §
Med lämpligt arbete i 43 och 43 a §§ och med anställning i 43 a § avses inte förtroendenuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning.

---

4 Senaste lydelse 2009:666.
5 Tidigare 45 a § upphävd genom 2013:152.
46 b §

Ett beslut om frånkännande av rätt till ersättning gäller från och med den dag då arbetslöshetskassan inledde utredning av det förhållande som ligger till grund för beslutet. I beslutet ska denna tidpunkt anges.

Ersättning får betalas ut på nytt först sedan den sökande har utfört förvärvsarbete som avses i 12 och 13 §§ under 80 dagar från den tidpunkt som avses i första stycket.

Ersättning får betalas ut på nytt först sedan den sökande har utfört förvärvsarbete som avses i 12 och 13 §§ eller förtroendeuppdrag som avses i 13 b § under 80 dagar från den tidpunkt som avses i första stycket.

1. Denna lag träder i kraft den 2 april 2018.
2. För arbetslöshetsersättning som avser tid före ikraftträdandet gäller 26, 31 och 32 §§ i den äldre lydelsen och de upphävda 27 och 33 §§.

---

*Senaste lydelse 2013:152.*
## 2.2 Förslag till lag om ändring i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor

*dels* att 34 och 47 §§ ska ha följande lydelse,

*dels* att det ska införas en ny paragraf, 34 a §, av följande lydelse.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nuvarande lydelse</th>
<th>Föreslagen lydelse</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>34 §</strong> 1</td>
<td>Rätt att bli medlem i en arbetslöshetskassa har var och en som vid ansökningstillfället förvärvar arbetet och uppfyller villkoren i kassans stadgar om arbete inom kassans verksamhetsområde. Även den som vid ansökningstillfället inte arbetar har rätt att bli medlem i en arbetslöshetskassa, om han eller hon uppfyllde villkoren när han eller hon senast arbetade. <strong>Rätt att bli medlem har dock inte den som är medlem i en annan arbetslöshetskassa eller har fyllt 64 år.</strong> När medlemskap i arbetslöshetskassan beviljas anses inträdet i kassan ha skett första dagen i den kalendermånad när ansökan om medlemskap gjordes.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>Rätten att bli medlem gäller till och med dagen före den dag som anges i 36 §.</strong> <strong>Rätt att bli medlem har dock inte den som är medlem i en annan arbetslöshetskassa.</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Senaste lydelse 2009:665.
34 a §
När medlemskap i en arbetslöshetskassa beviljas anses inträdet i kassan ha skett första dagen i den kalendermånad när ansökan om medlemskap gjordes.

47 §
En arbetslöshetskassas styrelse får medge att en medlem får fortsätta att vara medlem, även om medlemmen låtit bli att inom den tid som framgår av 45 § anmäla ett förhållande som befrielse från betalningsskyldighet kangrundas på.

Om det finns särskilda skäl, får styrelsen även i andra fall än som sägs i första stycket besluta att en medlem får fortsätta att vara medlem även om medlemmen inte inom den tid som framgår av 45 § betalat medlemsavgiften eller ett särskilt uttaxerat belopp.

En kassaförståndare får efter uppdrag från styrelsen fatta beslut i ärenden som avses i första och andra styckena, utom när det gäller omprövning.

Denna lag träder i kraft den 2 april 2018.

---

2 Tidigare 34 a § upphävd genom 2009:665.
3 Bakgrund

3.1 Inledning


3.2 Förtroendeuppdrag och arbetslöshetsersättning


I lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring finns ingen särskild reglering avseende förtroendeuppdrag utan hanteringen sker genom tillämpning av den praxis som utvecklats på området.

Tillämpningen innebär i regel att årsarvoderade förtroendeuppdrag av större omfattning jämställs med förvärvsarbete medan sammanslagdaarvoderade uppdrag av mindre omfattning inte jämställs med förvärvsarbete. Förtroendeuppdrag som till sin omfattning, kontinuitet och karaktär liknar ett reguljärt förvärvsarbete jämställs normalt med förvärvsarbete i arbetslöshetsförsäkringen. Uppdrag som motsvarat minst 40 procent av heltid jämställs också i regel med förvärvsarbete. Att uppdragsgivaren betalat sociala avgifter för den timersättning som lämnats för uppdraget har i praxis ansetts tala för att uppdraget kan jämställas med förvärvsarbete (se t.ex. Kammarrätten i Stockholms avgörande i mål 255-05). Tillämpningen hos arbetslöshetskassorna innebär att förtroendeuppdrag som jämställs med förvärvsarbete ska redovisas som sådant på kassakorten medan förtroendeuppdrag som inte jämställs med förvärvsarbete antingen redovisas som tid då den arbetssökande är hindrad att söka arbete, s.k. hindertid, eller, om uppdraget sker i liten omfattning, inte deklareras alls.

3.3 Arbetslöshetsersättning vid uttag av pension

I lagen om arbetslöshetsförsäkring och förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring finns bestämmelser om hur arbetslöshetsersättning och uttag av pension ska samordnas. Hur
samordning utförs är beroende av vilken typ av pension den enskilde tar ut.

I det fall den arbetssökande tillerkänts allmän ålderspension eller annan pension som lämnats med anledning av förvärvsarbete sker samordningen i två steg. Samordningen sker dels genom att dagspenningen lämnas med 65 procent av den arbetssökandes genomsnittliga dagsförtjänst (27 § lagen om arbetslöshetsförsäkring), dels genom att dagspenningen minskas med 1/260 av det pensionsbelopp som den arbetssökande får per år (32 §). Minskningen görs genom kronavdrag. För den som har ersättning från grundförsäkringen sker samordningen endast genom kronavdrag på dagspenningen. I det fall den arbetssökande tillerkänns tjänstepension och inte samtidigt får inkomstgrundad ålderspension enligt socialförsäkringsbalken sker samordningen endast i ett steg. Minskningen görs med 1/22 av pensionsbeloppet om pensionen anges i belopp per månad och med 1/260 av pensionsbeloppet om pensionen anges i belopp per år (5 § förordningen om arbetslöshetsförsäkring). Minskningen görs genom kronavdrag på dagspenningen.

Bestämmelserna om avdrag på arbetslöshetsersättningen med anledning av utbetalda pensioner har varit föremål för prövning i domstol. En av de frågor som varit uppe för prövning är om kronavdrag ska göras på arbetslöshetsersättningen även efter det att den arbetssökande har upphört med sitt pensionsuttag. Frågan har besvarats av Högsta förvaltningsdomstolen (HFD 2011 ref. 32). I målet ansåg domstolen att det förhållandet att ett pensionsuttag återkallats inte innebär att avdraget på dagspenningen ska upphöra.

3.4 Inkomstbortfallsförsäkringen och medlemsvillkoret

Nuvarande ordning

Arbetslöshetsförsäkringen består av en grundförsäkring och en inkomstbortfallsförsäkring (4 § lagen om arbetslöshetsförsäkring). Ersättning från inkomstbortfallsförsäkringen lämnas till den som under minst tolv månader varit medlem i en arbetslöshetskassa,
under förutsättning att han eller hon efter det senaste inträdet i arbetslöshetskassan uppfyllt arbetsvillkoret, det s.k. medlemsvillkoret (7 §).

Medlemsvillkoret har i rättspraxis (se t.ex. HFD 2012 ref. 14) tolkats som att medlemsperioden om minst tolv månader ska vara obruten. Detta framgår emellertid inte uttryckligen av lagens ordalydelse.

Sammanhängande medlemskap vid övergång och uteslutning

Frågan om sammanhängande medlemskap aktualiseras i olika sammanhang inom arbetslöshetsförsäkringen, bl.a. vid övergång mellan arbetslöshetskassor och vid uteslutning.

Vid övergång från en arbetslöshetskassa till en annan får den som byter arbetslöshetskassa tillgodoräkna sig medlemstiden från sin tidigare kassa om medlemskapet löpt omedelbart före inträdet i den nya kassan (8 §). På så vis säkerställs det inte bara att medlemskap från andra arbetslöshetskassor kan räknas in vid prövning av medlemsvillkoret, utan också att krav på sammanhängande medlemskap även gäller mellan arbetslöshetskassor. För den som uteslutits som medlem enligt 37 § lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor gäller andra regler. Han eller hon måste uppfylla medlemsvillkoret på nytt för att ha rätt till inkomstrelaterad ersättning och den som har uteslutits har inte heller rätt till grundersättning under en period av ett år från ett beslut om uteslutning (10 §).

Medlemsvillkoret efter arbete i en annan medlemsstat

Sammanhängande medlemskap har även betydelse i ärenden om rätt till arbetslöshetsersättning när den sökande utfört arbete eller varit försäkrad i en eller flera andra medlemsstater inom EU. Vid handläggning av sådana ärenden gäller Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 883/2004 av den 29 april 2004 om samordning av de sociala trygghetssystemen (förordning nr 883/2004). Förordningen möjliggör, under vissa förutsättningar, att perioder som fullgjorts i en medlemsstat tillgodoräknas vid prövning av rätt till bl.a. arbetslöshetsförmåner i en annan

Skyddsbestämmelser efter arbete i nordiskt land

Även den som omfattas av den nordiska konventionen om social trygghet, som enligt lagen (2013:134) om nordisk konvention om social trygghet gäller som lag i Sverige, kan ha rätt att sammanlägga perioder. Fullgjorda perioder inom de nordiska länderna kan sammanläggas utan att den enskilde måste fullgöra perioder i den stat han eller hon ansöker om förmåner från (artikel 10). Detta villkoras emellertid av att den sökande, någon gång under de fem senaste åren som föregått ansökan, antingen fått ersättning eller arbetat i den stat som ansökan lämnats in till. Den sökande har rätt till sammanläggning om ansökan om medlemskap i arbetslöshetskassan skett inom åtta veckor från det att försäkringstillhörigheten ifrån flyttningslandet upphört (artikel 8 i Administrativt avtal till Nordisk konvention om social trygghet, 2014:3).

### 3.5 Rätt till medlemskap i en arbetslöshetskassa

Rätt att bli medlem i en arbetslöshetskassa har den som vid ansökningsställfallet förvärvararbetet och uppfyller villkoren i arbetslöshetskassans stadgar om arbete inom kassans verksamhetsområde (34 § lagen om arbetslöshetskassor). Rätt att bli medlem har inte den som är medlem i en annan arbetslöshetskassa eller har fyllt 64 år.

Åldersbegränsningen för rätt till medlemskap har anknytning till åldersbegränsningen för rätt till ersättning (22 § lagen om arbetslöshetsförsäkring) och bestämmelsen om när ett medlemskap i en arbetslöshetskassa upphör (36 § lagen om arbetslöshetskassor). Begränsningen innebär bl.a. att den som är 64 år eller äldre och har inarbetat rättigheter i en medlemsstat inom EU-/EES-området, Schweiz eller ett annat nordiskt land och som vill ansöka om medlemskap i en arbetslöshetskassa inte har rätt att bli medlem. Åldersbegränsningen för rätt till medlemskap har identifierats som ett s.k. gränshinder för gränsarbetare i Parlamentariska socialförsäkringsutredningens delbetänkande SOU 2011:74. Åldersbegränsningen för rätt till medlemskap har vidare varit föremål för prövning av Kammarrätten i Stockholm (mål nr 4799-14), som ansåg att bestämmelsen inte kan tillämpas i förhållande till en migrerande arbetstagare som senast har arbetat i ett annat EU-/EES-land. Domstolen ansåg att bestämmelsen kan hindra eller avskräcka en arbetstagare från att lämna landet för att arbeta i en
annan medlemsstat. Enligt domstolen utgör bestämmelsen således ett hinder för den fria rörligheten och den står därigenom i strid med gemenskapsrätten.

3.6 **Beslut om bibehållet medlemskap i en arbetslöshetskassa**

En arbetslöshetskassas styrelse får medge att en medlem som inte betalat in medlemsavgiften eller särskilt uttaxerat belopp får fortsätta att vara medlem, även om medlemmen låtit bli att inom föreskriven tid anmäla ett förhållande som befrielse från betalningsskyldighet kan grundas på. Om det finns särskilda skäl får styrelsen, utöver den situation som omnämnts ovan, besluta att en medlem får fortsätta vara medlem även om han eller hon inte inom föreskriven tid betalat medlemsavgiften eller ett särskilt uttaxerat belopp (47 § lagen om arbetslöshetskassor).

På samma sätt är det styrelsen som ska fatta beslut om att inte medge fortsatt medlemskap efter utträde på grund av bristande betalning. Detta enligt ett avgörande från Högsta förvaltningsdomstolen (HFD 2012 ref. 42).
4 Förtroendeuppdrag och arbetslöshetsersättning

4.1 Vissa förtroendeuppdrag ska jämställas med förvärvsarbete

| Förslag: | Tid med förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning ska jämställas med tid med förvärvsarbete. |

Skälen för förslaget

*Behov av reglering*

Inom arbetslöshetsförsäkringen saknas det i dag reglering om hur förtroendeuppdrag ska betraktas vid prövning av rätt till arbetslöshetsersättning. Frågorna hanteras därför i rättstillämpningen. Den praxis som har utvecklats baseras på en bedömning av uppdragets karaktär och omfattning samt det sätt uppdraget har ersatts på. Denna praxis har, i vissa situationer, medfört att den som är förtroendevald inte kan förutse hur åtagandet kommer att påverka rätten till arbetslöshetsersättning.

Den som utför ett förtroendeuppdrag gör en betydelsefull insats i samhället och det är viktigt att enskilda, så långt det är möjligt, kan förutse hur ett sådant åtagande påverkar möjligheten att få arbetslöshetsersättning. Det får därför ses som angeläget med ett tydliggörande i det avseendet.
Förtroendeuppdrag med särskilt skydd i lag

Mot bakgrund av att förtroendeuppdrag varierar vad gäller karaktär, omfattning och arvodering är det svårt att konstruera en väl avvägd reglering som omfattar samtliga förtroendevalda. Det finns dock vissa förtroendeuppdrag som av lagstiftena har getts ett särskilt skydd. De som utför dessa uppdrag, t.ex. politiskt och fackligt förtroendevalda (se närmare i avsnitt 3.2), har i lag getts rätt till ledighet från anställning. Det finns således en grupp förtroendeuppdrag som redan i dag är klart avgränsad och som bedöms vara möjlig att reglera gemensamt. Det framstår därför som lämpligt att avgränsa regleringen i lagen om arbetslöshetsförsäkring till sådana förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning.

Tid med förtroendeuppdrag ska jämställas med tid med förvärvsarbete

Det finns flera tänkbara alternativ till hur tid med förtroendeuppdrag kan behandlas inom arbetslöshetsförsäkringen. Den kategori av förtroendevalda som enligt lag har rätt till ledighet från anställning kan i regel redan i dag använda sig av tid med förtroendeuppdrag för att kvalificera sig för rätt till ersättning. Ett förslag om att tid med förtroendeuppdrag skulle hanteras på annat sätt skulle kunna medföra att denna kategori av förtroendevalda hamnar i en betydligt sämre situation jämfört med i dag. Mot bakgrund av vad som framgår ovan föreslås därför att tid med förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning ska jämställas med tid med förvärvsarbete och därmed kunna tillgodoräknas inom arbetslöshetsförsäkringen.

Om förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning jämställs med förvärvsarbete när det gäller prövning av rätt till ersättning och fastställande av dagsförtjänst i övrigt, bör sådana uppdrag, på samma sätt som tidigare anställning, också kunna ligga till grund för beräkning av dagsförtjänst när en företagare lagt ned sin verksamhet inom 24 månader. Samma princip, dvs. att vid beräkning av dagsförtjänst beakta ersättning utbetald med anledning av förtroendeuppdrag på samma sätt som förvärvsinkomster, bör vidare tillämpas för den som kombinerat företagande med förtroendeuppdrag.

Förvärvsarbete som uppfyller villkoren för bisyssla påverkar inte arbetslöshetsersättningen. Detsamma bör gälla för förtroendeuppdrag. Förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning bör därför kunna utgöra bisyssla, inom samma ramar och under samma förutsättningar som gäller för anställning.

Det bedöms inte vara nödvändigt att reglera dessa bestämmelser ytterligare då det följer av förslaget att tid med förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning ska jämställas med tid med förvärvsarbete vid prövning av arbetsvillkoret.

4.2 Förtroendeuppdrag ska inte utgöra lämpligt arbete m.m.

Förslag: Förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning ska inte anses utgöra lämpligt arbete vid tillämpning av bestämmelserna om varning och avstängning från rätt till ersättning.

En sökande som utan godtagbart skäl genom sitt uppträdande uppenbarligen vållat att ett sådant förtroendeuppdrag inte kommit till stånd ska inte heller stängas av från rätt till ersättning.

Skälen för förslaget: Förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning är i regel uppdrag av facklig eller politisk natur. Ett sådant åtagande ställer normalt sett krav på att den som åtar sig uppdraget också delar de värderingar som råder inom dessa organisationer. Det bedöms därför principiellt olämpligt att en
person ska kunna drabbas av en sanktion om han eller hon tackar nej till ett sådant uppdrag. Förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning ska därför inte utgöra ett lämpligt arbete vid tillämpning av bestämmelserna om varning och avstängning från rätt till ersättning. Av samma skäl föreslås också att en sökande som utan godtagbart skäl genom sitt uppträdande uppenbarligen vållat att ett sådant förtroendeuppdrag inte kommit till stånd inte ska kunna stängas av från rätt till ersättning.

4.3 Förtroendeuppdrag efter fränkännande

**Förslag:** En sökande som fått ett beslut om fränkännande av rätt till ersättning och som för att ersättning på nytt ska kunna utbetalas måste arbeta 80 dagar ska kunna tillgodoräkna dagar med utfört förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning.

**Skälen för förslaget:** Den som frånkänts arbetslöshetsersättning enligt 46 och 46 a §§ lagen om arbetslöshetsförsäkring ska för att på nytt få ersättning utbetalas måste arbeta under 80 dagar (46 b §). Tid med förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning föreslås jämställas med tid med förvärvsarbete. Vid prövning av om ersättning efter fränkännande på nytt kan betalas ut bör därför, förutom utfört förvärvsarbete som avses i 12 och 13 §§, även utfört förtroendeuppdrag som ger rätt till ledighet från anställning beaktas.

Detta bör framgå av lagen eftersom det i övrigt framgår vilket förvärvsarbete, nämligen sådant som faller inom 12 och 13 §§ lagen om arbetslöshetsförsäkring, som ska avräknas.
5 Arbetslöshetsersättning vid uttag av pension

Förslag: Får en sökande allmän ålderspension eller annan pension som lämnas på grund av förvärvsarbete, ska dagpenningen minskas med pensionen.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska kunna meddela föreskrifter om hur pensionen ska omräknas till dagsbelopp.

Skälen för förslaget: Inom arbetslöshetsförsäkringen samordnas arbetslöshetsersättning och uttag av allmän ålderspension eller annan pension som lämnas på grund av förvärvsarbete, men inte pension från privat pensionssparande. Syftet med samordningen är att undvika överkompensation. Samordningen sker på delvis olika sätt beroende på vilken typ av pension som den arbetssökande får.

Samordningsbestämmelserna bör inte medföra att enskilda hamnar i en sämre ekonomisk situation när de får arbetslöshetsersättning och tar ut pension än om de bara får arbetslöshetsersättning. Minskningen av arbetslöshetsersättningen bör därför vara avvägd och proportionerlig i förhållande till det pensionsuttag som den enskilde gör. Det finns inte heller något skäl som talar för att minskningen ska göras på olika sätt beroende av vilken pension den enskilde tar ut. Det föreslås därför att samordning av arbetslöshetsersättning och uttag av pension ska göras enligt samma princip för alla som tar ut ålderspension eller
annan pension på grund av förvärvsarbetete och att samordning sker genom att den arbetssökandes dagpenning minskas med pensionen. Med tanke på att pension kan beräknas och utbetalas på olika sätt, exempelvis som månads- eller årsbelopp, kan det behövas mer detaljerade föreskrifter om hur pensionen ska räknas om till dagsbelopp. Det bedöms lämpligt att det av lagen framgår att sådana kompletterande bestämmelser kan meddelas av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer.

6 Sammanhängande medlemskap
som villkor för inkomstrelaterad
ersättning

Förslag: Det ska tydligt framgå av lag att rätten till
inkomstrelaterad ersättning förutsätter medlemskap i en
arbetslöshetskassa under minst tolv sammanhängande månader.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer
ska kunna meddela föreskrifter om avbrott i medlemskapet som
arbetslöshetskassan ska bortse från vid prövning av medlems-
villkoret.

Skälen för förslaget

Ett uttryckligt krav på sammanhängande medlemskap

Ersättning enligt inkomstbortfallsförsäkringen lämnas till den som
varit medlem i en arbetslöshetskassa under minst tolv månader och
som efter det senaste inträdet i kassan uppfyllt ett arbetsvillkor (7 §
lagen om arbetslöshetsförsäkring). Något uttryckligt krav på att
medlemsperioden ska vara sammanhängande framgår inte av lagen,
men däremot av rättstillämpningen.

Det är viktigt att enskilda kan förutse vad som krävs för att
ersättning ska kunna lämnas. Det bör därför uttryckligen framgå av
lagen vad som krävs för att medlemsvillkoret ska anses vara uppfylt.
Avbrott i medlemsperioder

Ofrivilliga avbrott i ett medlemskap hos en arbetslöshetskassa kan uppstå av flera olika anledningar. Gemensamt för majoriteten av dessa situationer är att de uppkommer i samband med att en sökande arbetar i eller flyttar mellan olika medlemsstater inom EU och därefter ansöker om arbetslöshetsersättning från den svenska arbetslöshetsförsäkringen. Inom den svenska arbetslöshetsförsäkringen är det vanligt förekommande att försäkringsperioder fullgjorda i andra medlemsstater översätts till medlemsperioder, trots att avgörande skillnader finns i periodernas konstruktion (se avsnitt 3.4). Dessa skillnader riskerar att medföra avbrott i perioderna vid tillämpningen av den svenska försäkringen.

Avbrotten som sådana riskerar att medföra att den enskilde inte har rätt till ersättning från inkomstbortfallsförsäkringen. Mot bakgrund av att bestämmelserna i förordning nr 883/2004 syftar till att, genom samordning av de perioder som en person fullgjort i respektive medlemsstat, säkerställa social trygghet för den som rör sig inom unionen är det inte rimligt att enskilda som använder sin fria rörlighet hamnar utanför inkomstbortfallsförsäkringen på grund av ofrivilliga kortare avbrott. Därtill kan tilläggas att det för vissa personer redan i dag finns skydd i syfte att förhindra glapp i medlemskap (se avsnitt 3.4). Det finns även situationer där domstol har ansett att inkomstrelaterad ersättning kan lämnas trots att det förekommit glapp i ett medlemskap. Det är, utifrån ett legitimitetsperspektiv, viktigt att vissa personer inte har ett starkare skydd än andra i snarliga situationer.

Möjlighet att tillåta avbrott

För att motverka de negativa konsekvenserna av bestämmelsen om sammanhängande medlemskap bör det finnas möjlighet att komplettera med regler om avbrott i medlemskapet som arbetslöshetskassan ska bortse från vid prövning av medlemsvillkoret. Det bör gälla både fall där det rör sig om avbrott i medlemskapet och avbrott vid övergång mellan olika arbetslöshetskassor. Bestämmelser om avbrott måste kunna följas upp och anpassas till andra förändringar, i synnerhet eftersom förslagen har koppling till EU-bestämmelser som både kan
förändras i sig och som kopplar samman lagen om arbetslöshetsförsäkring med andra nationella lagstiftningar inom EU. Därtill bör domstolspraxis på nationell nivå och EU-nivå kunna följas upp på ett flexibelt sätt. Mot denna bakgrund föreslås det att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska kunna meddela föreskrifter om avbrott i medlemskapet som arbetslöshetskassan ska bortse från vid prövning av medlemsvillkoret.
7 Förlängd rätt till inträde

**Förslag:** Rätten att bli medlem i en arbetslöshetskassa ska gälla till och med dagen före den dag då medlemskapet upphör utan uppsägning.

Skälen för förslaget

**Rätt att bli medlem**

Rätt att bli medlem i en arbetslöshetskassa har var och en som vid ansökningsställfallet förvärvsarbetar och uppfyller villkoren i kassans stadgar om arbete inom kassans verksamhetsområde. Även den som vid ansökningsställfallet inte arbetar har rätt att bli medlem i en arbetslöshetskassa, om han eller hon uppfyllde villkoren när han eller hon senast arbetade. Rätt att bli medlem har dock inte den som är medlem i en annan arbetslöshetskassa eller har fyllt 64 år (34 § första stycket lagen om arbetslöshetskassor).

**Åldersgräns: skydd och binder**

Ett medlemskap i en arbetslöshetskassa är av avgörande betydelse för vilken ersättningsnivå en arbetssökande kan få i händelse av arbetslöshet. För att ha rätt till inkomstrelaterad ersättning krävs att den arbetssökande varit medlem i en arbetslöshetskassa under minst tolv månader och att han eller hon efter det senaste inträdet i kassan uppfyllt ett arbetsvillkor (7 § lagen om arbetslöshetsförsäkring). Åldersbegränsningen i 34 § lagen om arbetslöshetskassor kan verka som skyddsregel då den som fyllt 64 år normalt inte vid nyainträde i en arbetslöshetskassa hinner vara vara

**Förlängd rätt att bli medlem**

En förlängning av tidpunkten för när en enskild har rätt att bli medlem i en arbetslöshetskassa skulle medföra att den som är 64 år själv får ta ställning till om det är lämpligt att ansöka om medlemskap i en arbetslöshetskassa eller inte. Som kritik mot förslaget skulle kunna anföras att en enskild kan riskera att hamna i en situation där han eller hon ansöker om medlemskap i en arbetslöshetskassa i förhoppningen att ha rätt till inkomstrelaterad ersättning men ändå nekas ersättning eftersom rätten till ersättning upphör vid månadsskiftet före den månad då den arbetssökande fyller 65 år. Denna risk bedöms dock vara liten och torde kunna lösas genom kommunikation mellan den som ansöker om medlemskap och arbetslöshetskassan. Det är viktigt att arbetslöshetskassan tydliggör under vilka förutsättningar medlemskapet innebär en inkomstbortfallsförsäkring.
8 Utökad delegering av vissa beslut om bibehållet medlemskap

**Förslag:** En arbetslöshetskassas styrelse ska få uppdra åt kassa- föreståndaren att fatta beslut i ärenden om fortsatt medlemskap för en medlem som inte betalat sin medlemsavgift eller särskilt uttaxerat belopp och som inte inom föreskriven tid anmält ett förhållande som kan ligga till grund för befrielse från betalningsskyldighet. Delegationsmöjligheten ska även gälla beslut i ärenden om särskilda skäl för fortsatt medlemskap.

Ansvaret för att fatta beslut i ärenden om omprövning av sådana beslut ska dock kvarstå hos styrelsen.

**Skälen för förslaget:** En arbetslöshetskassas styrelse får medge en medlem som inte inom föreskriven tid betalat medlemsavgiften fortsatt medlemskap, även om han eller hon inte i rätt tid anmält ett förhållande som medför befrielse från betalningsskyldighet. Om det finns särskilda skäl, får styrelsen även i andra fall medge fortsatt medlemskap. Befintlig reglering ger ingen möjlighet för styrelsen att delegera sin beslutanderätt till en lägre beslutsnivå inom arbetslöshetskassan. Detta medför svårigheter i hanteringen för arbetslöshetskassorna. En styrelse ägnar sig vanligen åt övergripande strategiska frågor rörande arbetslöshetskassans verksamhet. Styrelsen är som arbetslöshetskassans högsta instans (under föreningsmötet) även lämpad att hantera ärenden av särskild natur. Hit hör t.ex. frågan om medlemskap under speciella omständigheter, nämligen vid situationer där den enskilde på ett eller annat sätt motsätter sig att bli berövad sitt medlemskap. De individärenden som styrelsen
Hanterar bör dock vara få, annars får styrelsen ett handläggningsansvar som hör till organisationens operativa arbete, vilket riskerar att ställa det ordinarie styrelsearbetet i skugga. Beslutsordningen vid handläggningen av dessa ärenden riskerar att leda till lång väntan på beslut för den enskilde, då en arbetslöshetskassas styrelse rimligtvis inte kan upprätthålla samma handläggningstakt som den ordinarie handläggarorganisationen. Det är viktigt att beslut om fortsatt medlemskap i dessa särskilda fall fattas på en hög beslutsnivå, men också att arbetslöshetskassans handläggning av ärenden sköts snabbt och effektivt. En möjlighet till delegering av beslut från styrelsen till kassaföreståndaren skulle kunna innebära en avlastning för arbetslöshetskassans styrelser och en effektivisering av arbetslöshetskassornas verksamhet, men på en tillräckligt hög beslutsnivå.

En arbetslöshetskassas styrelse beslutar i dag i ärenden om från-kännande eller uteslutning i fall där en medlem medvetet eller av grov vårdslöshet har lämnat oriktiga eller vilseledande uppgifter eller låtit bli att anmäla ändrade uppgifter till en arbetslöshetskassa om förhållandena av betydelse för hans eller hennes rätt till ersättning (46 § lagen om arbetslöshetsförsäkring och 37 § lagen om arbetslöshetskassor). I denna typ av ärenden får emellertid styrelsen delegera beslutanderätten till arbetslöshetskassans kassaföreståndare (37 §). När denna möjlighet infördes var de bakomliggande skälen i mångt och mycket desamma som de som nu anförs för en delegeringsmöjlighet vid prövning av bibehållet medlemskap.

Beslut att frantä en medlem sitt medlemskap eller, i undantag, tidigare inarbetade rättigheter, får anses vara ärenden av mer ingripande natur än beslut om att en medlem som inte betalat medlemsavgiften inom föreskriven tid och inte heller angivit godtagbara skäl för betalningsbefrielse får behålla sitt medlemskap eller inte. Det är därför rimligt att även de sistnämnda besluten ska kunna delegeras av arbetslöshetskassans styrelse. Med tanke på den intenie av att besluten fattas på tillräckligt hög nivå, är det inte motiverat att denna delegeringsmöjlighet även ska gälla vid omprövning av dessa beslut. Delegeringsmöjligheten föreslås därför, i likhet med vad som gäller vid uteslutning, inte gälla vid omprövning av ärenden om bibehållet medlemskap.
Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

**Förslag:** Lagändringarna ska träda i kraft den 2 april 2018. Äldre bestämmelser om samordning av arbetslöshetsersättning och pension ska fortfarande gälla för ersättning som avser tid före ikraftträdandet.

**Skälen för förslaget:** De nya reglerna bör träda i kraft så snart som möjligt. Med tanke på att arbetslöshetsförsäkringen är en veckoförsäkring bör ikraftträdandet ske en måndag. Det föreslås därför att lagen träder i kraft den 2 april 2018.


För övriga lagändringar bedöms det inte finnas något behov av övergångsbestämmelser.
10  Konsekvenser

10.1  Ekonomiska konsekvenser

Förslaget avseende samordning av arbetslöshetsersättning och pension innebär utgiftsökningar i arbetslöshetsförsäkringen. Utgiftsökningen uppstår dels med anledning av att bestämmelsen som anger att dagpenningens andel av dagsförtjänsten ska sänkas till 65 procent avskaffas, dels med anledning av att arbetslöshetsersättning och pension inte längre ska samordnas när pensionsuttaget upphört. Förslaget beräknas omfatta omkring 950 personer per år och beräknas medföra ökade kostnader motsvarande drygt 6 miljoner kronor per år.

Förslaget om att tid med förtroendeuppdrag ska jämställas med tid med förvärvsarbete skulle kunna innebära att fler personer som har förtroendeuppdrag kommer att kunna tillgodoräkna sig uppdraget vid prövning av rätt till ersättning. Förslaget skulle även kunna medföra att grupper som i dag kan tillgodoräkna sig sina uppdrag inte längre bedöms uppfylla villkoren.

Förslaget om att rätten till inträde i en arbetslöshetskassa ska förlängas väntas innebära att fler arbetssökande kan beviljas inkomstrelaterad arbetslöshetsersättning i stället för grundersättning.

10.2 Konsekvenser för jämställdheten

Förslaget om att tid med förtroendeuppdrag ska jämställas med tid med förvärvsarbete innebär att fler män än kvinnor kommer att gynnas av förslaget, eftersom män i något större utsträckning än kvinnor är representerade bland dem som har politiska förtroendeuppdrag i kommuner och landsting. Enligt Statistiska centralbyråns statistikdatabas är 57 procent av de förtroendevalda i kommuner och landsting män och 43 procent är kvinnor (Demokrati, undersökning av förtroendevalda i kommun och landsting 2015 – 2018⁹). Förslaget skulle emellertid också kunna leda till att personer som är underrepresenterade när det gäller förtroendeuppdrag i större omfattning kan och vågar ta sig an förtroendeuppdrag om det innebär ett tryggare skydd vid arbetslöshet.

Vad gäller pensionsuttag under arbetslöshetsersättning tar kvinnor i något större utsträckning än män ut pension (SOU 2013:64 s. 81).

I SOU 2011:74 bedömdes förslaget om inträde efter 64 år för gränsarbetare ur jämställdhetsaspekt. Bedömningen var att det i denna grupp är fler kvinnor än män som går med i en arbetslöshetskassa.

När det gäller avbrott i medlemsperioden bedömde kommittén däremot att det är fler män än kvinnor som får grundersättning efter att ha arbetat utomlands.

Övriga förslag i denna promemoria bedöms inte ha några effekter för jämställdheten.

10.3 Konsekvenser ur ILO-perspektiv

Förslagen bedöms inte ha några konsekvenser som påverkar Sveriges åtaganden enligt Internationella arbetsorganisationen (ILO).

10.4 Konsekvenser för företag

Förslagen bedöms inte få några särskilda konsekvenser för små eller medelstora företag.

10.5 Konsekvenser för enskilda


För den som innehar ett förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning innebär förslaget ökad tydlighet. Fler uppdrag kan komma att beaktas vid prövning av arbetsvillkor och ersättning. Det bedöms till övervägande del innebära fördelar för den som innehar förtroendeuppdrag i förslagets mening.

Genom klargörandet att medlemsperioden måste vara sammanhängande för att en sökande ska ha rätt till inkomstrelaterad ersättning, blir rätten till sådan ersättning mer förutsägbar.

Förslaget om att rätten till medlemskap ska förlängas innebär att den 64-åring som under ramtiden arbetat i en annan medlemsstat inte längre möter något hinder för att inkomstbortfallsförsäkras sig. Dessutom innebär det ökad frihet för den som fyllt 64 år att byta arbetslöshetskassa.

Möjligheten för arbetslöshetskassornas styrelser att delegera vissa beslut om bibehållet medlemskap torde korta handläggnings- tiderna. Den effektivare hanteringen förväntas också få som konsekvens att handläggningsprocessen blir enklare för den enskilde att följa och förstå.
10.6 Konsekvenser för uppdragsgivare för förtroendevalda


10.7 Konsekvenser för arbetslöshetskassorna

Förslagen bedöms omfatta ett begränsat antal personer. Handläggningsprocessen bedöms i vissa fall kräva något mer av arbetslöshetskassorna, t.ex. vid bedömning av avbrott i medlemsperioden, men majoriteten av förslagen innebär förenklingar och möjlighet till mer effektiv handläggning. Sammantaget bedöms därför förslagen inte leda till några större kostnader för arbetslöshetskassornas administration. Förslagen bedöms inte heller kräva några större justeringar i arbetslöshetskassornas ärendehanteringssystem.

10.8 Övriga konsekvenser

10.8.1 Konsekvenser för demokratin

Om tid med förtroendeuppdrag kan tillgodoräknas vid prövning om arbetslöshetsersättning blir det mer attraktivt även för deltidsarbetande och personer med svag anknytning till arbetsmarknaden att åta sig sådana förtroendeuppdrag. Det skulle vara en vinst för demokratin om unga personer, deltidsarbetslösa och kvinnor i större utsträckning än i dag engagerade sig i politiska och fackliga förtroendeuppdrag.
10.8.2 Förordning 883/2004

Förordning nr 883/2004 har som syfte att stärka skyddet för EU-medborgare som rör sig inom EU-/EES-området. Förslaget om att ändra på åldersgränsen för rätt till medlemskap innebär att den som arbetat i en annan medlemsstat får samma möjlighet till inkomstbortfallsskydd som en nationellt arbetande, vilket är i överensstämmelse med principen om likabehandling i artikel 4 i förordningen.

10.8.3 Konsekvenser för miljön

Förslagen bedöms inte få några särskilda konsekvenser för miljön.
11 Författningskommentar

11.1 Förslaget till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring

7 §

Förslaget behandlas i avsnitt 6.

I paragrafen regleras det s.k. medlemsvillkoret som en sökande måste uppfylla för att ha rätt till inkomstrelaterad ersättning. Ändringen innebär att det tydligt framgår att medlemsvillkoret, som för att vara uppfyllt kräver tolv månaders medlemskap, förutsätter att medlemskapet har varit sammanhängande.

Av 8 a § framgår att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen kan meddela föreskrifter om avbrott i medlemskapet som arbetslöshetskassan ska bortse från vid prövning av medlemsvillkoret.

8 a §

Förslaget behandlas i avsnitt 6.

I paragrafen, som är ny, anges att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen kan meddela föreskrifter om avbrott i medlemskapet som arbetslöshetskassan ska bortse från vid prövning av medlemsvillkoret. Bestämmelsen ger en möjlighet att föreskriva att avbrott i medlemsperioden ska behandlas som om de aldrig uppstått.
13 b §

Förslaget behandlas i avsnitt 4.1.

Paragrafen är ny. Bestämmelsen anger att som tid med förvärvsarbete jämställs även tid med förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning.

Bestämmelsen omfattar en tydligt avgränsad grupp förtroendeuppdrag.


Av bestämmelsen följer att tid med förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning ska vara tillgodoräkningsbar vid prövning av arbetsvillkoret och ska jämställas med tid med förvärvsarbete vid tillämpning av bestämmelserna om ramtid och normalarbetstid.

26 §

Förslaget behandlas i avsnitt 5.

Ändringen innebär att hänvisningen till 27 § har tagits bort med anledning av att den paragrafen har upphävts.

27 §

Förslaget behandlas i avsnitt 5.

Paragrafen, som innehåller en bestämmelse om samordning av arbetslöshetsersättning och allmän ålderspension eller annan pension som lämnas på grund av förvärvsarbete, har upphävts.

Samordningsbestämmelser finns numera i 32 §.
31 §

Förslaget behandlas i avsnitt 5.

Hänvisningen till 27 § har tagits bort med anledning av att den paragrafen har upphävts.

32 §

Förslaget behandlas i avsnitt 5.

Av bestämmelsen i första stycket framgår att om en sökande får allmän ålderspension eller annan pension som lämnas på grund av förvärvsarbete, ska dagpenningen minskas med pensionen.

Bestämmelsen ersätter tidigare bestämmelser i 27 och 32 §§ och innebär till skillnad från tidigare reglering att arbetslöshetsersättning och pension ska samordnas i ett steg för alla som tar ut pension. Vid uttag av pension ska arbetslöshetsersättningen reduceras genom avdrag på dagpenningen.

Bestämmelsen innebär också att samordning ska ske endast under tid som en sökande tar ut pension, vilket framgår av att avdrag ska göras för en sökande som får pension. När pensionsuttaget upphör ska även avdraget på dagpenningen upphöra.

Bestämmelsen i andra stycket innebär att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan meddela föreskrifter om hur pensionen ska omräknas till dagsbelopp.

33 §

Förslaget behandlas i avsnitt 5.

Paragrafen har upphävts eftersom 27 § har upphävts och 32 § har fått en ändrad lydelse.
45 a §

Förslaget behandlas i avsnitt 4.2.

Paragrafen är ny. Bestämmelsen innebär att förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning inte ska utgöra ett lämpligt arbete vid tillämpning av bestämmelserna i 43 § första stycket 4 och 5 och 43 a § första stycket 1 om varning och avstängning från rätt till ersättning.

Bestämmelsen innebär även att en sökande som utan godtagbart skäl genom sitt uppträdande uppkanaligen vållat att ett sådant förtroendeuppdrag inte kommit till stånd, enligt 43 a § första stycket 2, inte ska stängas av från rätt till ersättning.

46 b §

Förslaget behandlas i avsnitt 4.3.

Paragrafen reglerar bl.a. tidpunkten för när en sökande som har fått ett beslut om frånkännande av rätt till ersättning på nytt kan få ersättning utbetaldd. Ändringen innebär att den sökande kan få ersättning på nytt inte endast genom att under den tid som anges i paragrafen utföra förvärvsarbete som avses i 12 och 13 §§ utan även genom att utföra förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning. Ändringen är föranledd av den nya bestämmelsen i 13 b § om att tid med förtroendeuppdrag som enligt lag ger rätt till ledighet från anställning ska jämställas med tid med förvärvsarbete.

Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Förslaget behandlas i avsnitt 9.

Lagändringarna träder i kraft den 2 april 2018.

Av punkten 2 framgår att för arbetslöshetsersättning som avser tid före ikraftträdandet gäller fortfarande de äldre bestämmelserna i 26, 31 och 32 §§ och bestämmelserna i de upphävda 27 och 33 §§. Avgörande för vilka samordningsbestämmelser som ska tillämpas är alltså inte tidpunkten för beslutet utan den tid som ersättningen avser. Det innebär att även den som vid ikraftträdandet har en
pågående ersättningsperiod och tar ut eller har tagit ut pension kommer att få den arbetslöshetsersättning som avser tid från och med ikraftträdandet beräknad enligt de nya samordningsbestämmelserna.
11.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor

34 §

Förslaget behandlas i avsnitt 7.

I paragrafen regleras rätt till medlemskap i en arbetslöshetskassa.

Bestämmelsen i första stycket om att den som har fyllt 64 år inte har rätt att bli medlem i en arbetslöshetskassa har tagits bort. I stället har i andra stycket införts en bestämmelse genom vilken åldersgränsen knutits till bestämmelsen i 36 § som anger att medlemskapet i en arbetslöshetskassa upphör utan uppsägning den dag medlemmen fyller 65 år. Förändringen innebär att rätten att bli medlem i en arbetslöshetskassa gäller till och med dagen före den dag då ett medlemskap upphör utan uppsägning. Bestämmelsen om när inträde i kassan ska anses ha skett har flyttats och finns numera i 34 a §.

Bestämmelsen om att den som är medlem i en annan arbetslöshetskassa inte har rätt till medlemskap har flyttats till tredje stycket.

34 a §

Förslaget behandlas i avsnitt 7.

Paragrafen är ny och innehåller en bestämmelse om när inträde i en arbetslöshetskassa ska anses ha skett. Bestämmelsen, som endast ändrats redaktionellt, fanns tidigare i 34 § andra stycket.

47 §

Förslaget behandlas i avsnitt 8.

Bestämmelsen i tredje stycket, som är nytt, ger en arbetslöshetskassas styrelse möjlighet att till kassaföreståndaren delegera rätten att fatta beslut i sådana ärenden som avses i första och andra styckena i paragrafen. Delegationsmöjligheten gäller dels beslut i
ärenden om fortsatt medlemskap för en medlem som inte betalat sin medlemsavgift och inte inom föreskriven tid anmält ett förhållande som kan ligga till grund för befrielse från betalnings-skyldighet, dels beslut i ärenden om särskilda skäl för fortsatt medlemskap när medlemmen inte inom föreskriven tid betalat medlemsavgiften eller ett särskilt uttaxerat belopp. I ärenden om omprövning av sådana beslut som avses i bestämmelsen kan beslutanderätten dock inte delegeras. Vid omprövning är det därmed fortfarande styrelsen som ska fatta beslut.

Ikraftträdande

Förslaget behandlas i avsnitt 9.

Lagändringarna träder i kraft den 2 april 2018.
1. Kontroller och inspektioner i Sverige av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning. Fi.
5. Mer tydighet och aktivitet i sjuk- och aktivitetsersättningen. S.
6. Entreprenörsansvar och svenska kollektivavtalsvillkor vid utstationering. A.
7. Tolktjänst för vardagstolkning. S.
8. Hälsoväxling för aktivare rehabilitering och omställning på arbetsplatserna. S.
9. Ny lag om tilläggsavgift i kollektivtrafik. N.
11. Anpassningar av svensk rätt till EU-förordningen om kliniska läkemedelsprövningar. S.
12. Etisk granskning av klinisk läkemedelsprövning. U.
15. Normgivningen inom åklagarväsendet m.m. Ju.
18. Utöverligare åtgärder för att genomföra EU-direktiv om mänskliga vävnader och celler. S.
19. Jämställda pensioner? S.
20. Strada.
21. Åtgärder i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamöverkande barn. A.
24. Validering med mervärde. U.
25. Miljöbedömningar. M.
27. Frågor kring 2009 års renskötselkonvention. N.
28. Driftsformer för universitetssjukhus. S.
29. Privata sjukvårdsförsäkringar inom offentligt finansierad häls- och sjukvård. S.
30. Sweden’s seventh national report under the Convention on Nuclear Safety. Sweden’s implementation of the obligations of the Convention. M.
33. Reglering av distanshandel med alkoholdrycker. S.
34. Utöverligare anpassning av svensk rätt till Dublinförordningen. Ju.
35. Ett nytt regelverk för nyanlända invandrarers etablering i arbets- och samhällslivet. A.
37. Åldersbedömning tidigare i asylprocessen. Ju.
38. Riktlinjer för handläggningen av ärenden om internationella överenskommelser. UD.
40. Anpassningar till EU:s nya förordningar om medicinteknik – del 1. S.
41. Ansvar för de försäkringsmedicinska utredningarna. S.
42. Elektroniska vägfraktsedlar. Ju.
43. Mottagandet vid nationella evakueringar till Sverige. S.
44. Nationell läkemedelslista. S.
45. Ett sammanhållet mottagande med tidsbegränsade uppehållstillstånd. Ju.
46. En ny organisation för etikprövning av forskning. U.
47. Nya regler i arbetslöshetsförsäkringen om bland annat förtroendeuppdrag och uttag av pension. A.
Departementsserien 2016
Systematisk förteckning

**Arbetsmarknadsdepartementet**
Entreprenörsansvar och svenska kollektivavtalssvillkor vid utstationering. [6]
Förtydliganden av lönestöden för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga.
Byte av benämningar på lönebidrag, utvecklingsanställning och trygghetsanställning. [14]
Andringar i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamkommande barn. [21]
Ett nytt regelverk för nyanlända invandrare för sysselsättning och samhälls livet. [35]
Nya regler i arbetsslöshetsförsäkringen om bland annat förtroendeuppdrag och uttag av pension. [47]

**Finansdepartementet**
Kontroller och inspektioner i Sverige av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning. [1]

**Justitiedepartementet**
Några frågor om offentlighet och sekretess. [2]
Uppföljning av återvändandedirektivet och direktivet om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning. [3]
Effektivare hyres- och arrendenämnder. [4]
Nya regler för europeiska småmål – lätta att pröva tvister inom EU. [10]
Nya möjligheter till operativt polissamarbete med andra stater. [13]
Normgivningen inom åklagarväsendet m.m. [15]
Ersättning vid expropriation av bostäder. [16]
Otilätna bosättningar. [17]

**Polisens tillgång till information om vissa it-incidenter. [22]**
Behandling av personuppgifter inom Nationellt centrum för terrorhotbedömning. [31]
Jämns könsfördelning i bolagsstyrrelser. [32]
Ytterligare anpassning av svensk rätt till Dublinförordningen. [34]
Bokföringsbrott i filialer. [36]
Åldersbedömning tidigare i asylprocessen. [37]
En utvidgad möjlighet till uteslutning av advokater. [39]
Elektroniska vägfraktsedlar. [42]
Ett sammanhållande tidsbegränsade uppehållstillstånd. [45]

**Kulturendepartementet**
Vissa frågor om kommersiell radio. [23]
Utvidgat skydd mot diskriminering i form av bristande tillgänglighet. [26]

**Miljö- och energidepartementet**
Miljöbedömningar. [25]
Sweden’s seventh national report under the Convention on Nuclear Safety. Sweden’s implementation of the obligations of the Convention. [30]

**Näringsdepartementet**
Ny lag om tilläggsavgift i kollektivtrafik. [9]
Strada. Transportstyrelsens olycksdatabas. [20]
Frågor kring 2009 års renskötselkonvention. [27]

**Socialdepartementet**
Mer tydlighet och aktivitet i sjuk- och aktivitetsersättningen. [5]
Tolktjänst för vardagstolkning. [7]
Hälsoväxling för aktivare rehabilitering och omställning på arbetsplatserna. [8]
Anpassningar av svensk rätt till EU-förordningen om kliniska läkemedelsprövningar. [11]
Ytterligare åtgärder för att genomföra EU-direktiv om mänskliga vävnader och celler. [18]
Jämställda pensioner? [19]
Driftsformer för universitetssjukhus. [28]
Privata sjukvårdsförsäkringar inom offentligt finansierad hälso- och sjukvård. [29]
Reglering av distanshandel med alkoholdrycker. [33]
Anpassningar till EU:s nya förordningar om medicinteknik – del 1. [40]
Ansvar för de försäkringsmedicinska utredningarna. [41]
Mottagandet vid nationella evakueringar till Sverige. [43]
Nationell läkemedelslista. [44]

**Utbildningsdepartementet**

Etisk granskning av klinisk läkemedelsprövning. [12]
Validering med mervärde. [24]
En ny organisation för etikprövning av forskning. [46]

**Utrikesdepartementet**

Riktlinjer för handläggningen av ärenden om internationella överenskommelser. [38]
En departementspromemoria är en utredning som arbetats fram inom Regeringskansliet. Utredningen publiceras som en rapport i departementsserien, förkortad Ds.