



Meddelande om skatteflykt och skatteundandragande

2014/15:FPM29

Finansdepartementet

2015-04-15

Dokumentbeteckning

KOM(2015) 136

Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om
skattetransparens för att bekämpa skatteflykt och skatteundandragande

Sammanfattning

I meddelandet redogörs för vad som hittills gjorts för att öka skattetransparensen och för två förslag som nu läggs fram. Det handlar dels om automatiskt utbyte av upplysningar om förhandsbesked i fråga om beskattning, dels om att upphäva sparandedirektivet. Dessutom aviserar kommissionen ett antal ytterligare åtgärder på detta område.

Regeringen instämmer i att det finns behov av att öka transparensen på skatteområdet.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

Meddelandet ska ses mot bakgrund av det omfattande arbete som redan bedrivs såväl på EU-nivå som internationellt för att bekämpa aggressiv skatteplanering, skadliga skattesystem och skattefusk. Kommissionen konstaterar att alla dessa är beroende av en komplex miljö med bristande samarbete för att frodas. Att bekämpa skatteflykt eller skatteundandragande kräver därför ökad öppenhet mellan skattemyndigheter och förstärkt samarbete mellan regeringar. Vidare konstateras att EU har gått i bräsch för god förvaltning på skatteområdet och sedan många år tillbaka främjat principer på det området som nu vinner gehör. EU har aktivt bidragit till arbetet inom OECD/G20 för att se över normerna för skattetransparens och ta itu med otillbörliga skatteupplägg över hela världen. Trots de framsteg som gjorts krävs det dock enligt kommissionen ytterligare åtgärder för att

göra det möjligt för medlemsstaterna att skydda sina skattebaser och för att företag ska kunna konkurrera på lika villkor på den inre marknaden. Det måste samtidigt säkerställas att grundläggande rättigheter iakttas, inbegripet rättigheten till skydd för personuppgifter.

1.2 Förslagets innehåll

Efter en bakgrundsbeskrivning om vikten av skattetransparens och EU:s roll i det sammanhanget (se ovan) lämnas en översikt över redan vidtagna åtgärder. Det konstateras än en gång att trots de framsteg som gjorts krävs det ytterligare åtgärder på EU-nivå med tanke på omfattningen av aggressiv skatteplanering, kvarstående brister i fråga om öppenhet m.m.

Efter detta följer en kortfattad redovisning av de konkreta förslag som kommissionen samtidigt lägger fram, nämligen förslagen om dels automatiskt utbyte av upplysningar om förhandsbesked i fråga om beskattning, KOM (2015) 135, dels upphävande av rådets direktiv 2003/48/EG (sparandedirektivet), KOM (2015) 129.

Därefter aviseras ett antal frågor som kommissionen avser att arbeta vidare med. Kommissionen kommer att bedöma om det bör införas ytterligare krav på offentliggörande av vissa bolagsskatteuppgifter, på ett sätt som går utöver administrativt samarbete och ger allmänheten tillgång till en begränsad uppsättning skatteinformation om multinationella företag. Det konstateras dock att målen för och omfattningen av ett sådant initiativ behöver avvägas ytterst noggrant vad gäller fördelar, kostnader och nödvändiga garantier i form av exempelvis skydd för personuppgifter och affärshemligheter, samt konsekvenserna av sådana krav som nyss nämnts för den internationella konkurrensen.

Vidare kommer man att arbeta med en översyn av uppförandekoden för företagsbeskattning för att förbättra denna och göra den mera effektiv. Detta övervägs av kommissionen och diskussionerna kommer att ge bidrag till den handlingsplan om företagsbeskattning som ska antas före sommaren.

En annan åtgärd som aviseras gäller bättre kvantifiering av skattegapet. Kommissionen, inklusive Eurostat, kommer att i samarbete med medlemsstaterna undersöka hur mer jämförbara och tillförlitliga uppgifter om omfattningen och de ekonomiska konsekvenserna av skatteundandragande och skatteflykt ska kunna sammanställas. En projektgrupp inom Fiscalis-programmet har startats i detta syfte.

Slutligen beskrivs hur kommissionen ser på arbetet för att främja större internationell skattetransparens, främst OECD/G20:s BEPS-projekt, och EU:s roll i det sammanhanget. Kommissionen kommer, utöver att arbeta tillsammans med OECD och andra internationella aktörer, också att titta på om ökad öppenhet också skulle kunna förbättra medlemsstaternas förmåga att ta itu med skadlig skattepraxis och överföring av vinster utanför EU:s

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Eftersom det inte föreslås några konkreta lagstiftningsåtgärder kan någon bedömning inte göras av om svenska regler kommer att beröras eller vilken effekten på dessa skulle bli.

1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

Eftersom det inte föreslås några konkreta lagstiftningsåtgärder kan någon bedömning inte göras av vilka budgetära eller andra konsekvenser de aviserade åtgärderna skulle kunna få.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringen instämmer i att det finns behov av att öka transparensen på skatteområdet och kan allmänt sett ställa sig bakom ett fortsatt arbete inom de områden som aviseras i meddelandet. Eftersom det i detta meddelande från kommissionen inte lämnas några konkreta förslag är det däremot inte möjligt att närmare ange någon svensk ståndpunkt.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Medlemsstaternas ståndpunkter är ännu inte kända.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Institutionernas ståndpunkter är ännu inte kända.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Meddelandet har inte remitterats.

3 Förslagets förutsättningar

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Inte aktuellt, eftersom meddelandet inte innehåller några konkreta förslag till lagstiftningsåtgärder.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

2014/15:FPM29

Förhållandet till subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen kan inte bedömas, eftersom meddelandet inte innehåller några konkreta förslag till lagstiftningsåtgärder.

4 Övrigt

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Det är för närvarande inte känt när meddelandet kommer att diskuteras i rådsarbetsgrupp eller i rådet.

4.2 Fackuttryck/termer