



Höständringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat ge skatteutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2015/16:2 Höständringsbudget för 2015 och eventuella följdmotioner.

Inga motioner har väckts med anledning av propositionen.

I yttrandet behandlar skatteutskottet regeringens förslag om ändrad beskattning av biodrivmedel och om godkännande av en ny inkomstberäkning för 2015.

Sammanfattning

Skatteutskottet tillstyrker regeringens förslag om att skattebefrielsen för biobränslen justeras den 1 december 2015 i syfte att undvika en överkompensation för dessa bränslen. Utskottet tillstyrker vidare att regeringens nya inkomstberäkning för 2015 godkänns.

Utskottets överväganden

Ändrad beskattning av biodrivmedel

Bakgrund

Energiskattedirektivet ger medlemsstaterna rätt att helt eller delvis skattebefria produkter som framställts av biomassa. Ett förbehåll är att befrielsen inte får medföra någon överkompensation för merkostnaderna vid framställning av de aktuella biobränslena.

För hållbara biodrivmedel tillämpar Sverige viss befrielse från energiskatt och hel befrielse från koldioxidskatt. Europeiska kommissionen betraktar befrielsen som ett driftstöd enligt de regler om statsstöd som finns i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Vid beslut i statsstödsärenden tillämpar kommissionen sedan den 1 juli 2014 de nya miljö- och energistödsriktlinjerna. Medlemsstaterna är skyldiga att inom en viss tid anpassa befintliga stödordningar till de nya riktlinjerna.

Energimyndigheten har i uppdrag att årligen rapportera till regeringen om huruvida de skattebefriade biodrivmedlen överkomparerats enligt EU:s regler om statligt stöd. Myndighetens övervakningsrapport om skattebefrielse för flytande biodrivmedel 2014 visar att det förelåg överkompensation för höginblandad etanol (E85), fettsyrametylester (Fame), både i höginblandad och i låginblandad form samt låginblandad etanol. Enligt rapporten överkomparerades höginblandad etanol med 1,31 kronor och låginblandad etanol och ETBE med 0,65 kronor, allt per liter. För låginblandad Fame uppgick överkompensationen till 1,43 kronor per liter och för höginblandad Fame till 0,93 kronor per liter. Övrig användning av biodrivmedel som omfattas av gällande statsstödsbeslut överkomparerades inte under perioden.

Energimyndigheten har även i uppdrag att bedöma hur överkompensationen kan komma att utvecklas 2015. Myndigheten påpekar i sin bedömning att energiskatten på Fame höjdes den 1 januari 2015 för att åtgärda den konstaterade överkompensationen 2013. Utifrån dessa höjningar samt de skattesatser på de fossila bränslena som gäller fr.o.m. den 1 januari 2015 förväntas överkompensationen under 2015 vara lägre än den som redovisats för 2014. Slutligen konstaterar Energimyndigheten att priserna på fossilt dieselbränsle respektive bensin sjönk markant under de sista månaderna 2014. Om det låga priset håller i sig bedömer Energimyndigheten att endast etanol för höginblandning i E85 kommer att vara överkomparerad under 2015.

Regeringen är enligt de statsstödsbeslut som gäller t.o.m. den 31 december 2015 skyldig att rapportera till kommissionen att någon överkompensation inte sker genom den skattelättnad som ges till biodrivmedel alternativt vidta korrigerande åtgärder för att åtgärda överkompensationen senast under andra halvåret 2015.

Propositionen

Regeringen anför att det är angeläget att skatteregler och åtgärder är hållbara och försvarbara i ett EU-rättsligt perspektiv. Stabila villkor är också viktiga för de aktörer som producerar och handlar med biodrivmedel samt för de företag som tillverkar fordon som drivs med dessa drivmedel. Eftersom biodrivmedlens skattebefrielser har en utformning som gör att kommissionen betraktar åtgärderna som statsstöd måste stödordningen uppfylla kraven i kommissionens miljöstödsriktlinjer och prövas av kommissionen. Sverige kan inte fatta beslut om en utformning av beskattningen av biodrivmedel som innefattar statsstöd utan att stödet först har godkänts av kommissionen. Om en konstaterad överkompensation inte åtgärdas kan de företag som överkompen-serats bli skyldiga att betala tillbaka den del av skattebefrielsen som motsvarar överkompensationen jämte ränta.

Regeringen föreslår att befrielsen från energiskatt minskas för etanol som låginblandas i bensin från 89 procent till 79 procent samt för höginblandad etanol från 100 procent till 78 procent av den energiskatt som gäller för bensin. Andra låginblandade biodrivmedel än etanol och fettsyrametylester befrias helt från energiskatt. Begränsningen av skattebefrielsen till att endast gälla upp t.o.m. 5 volymprocent biodrivmedel i bensin respektive dieselbränsle slopas. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 december 2015.

Regeringen föreslår vidare att riksdagen godkänner en ändrad beräkning av inkomsterna på statens budget för 2015.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inte något att invända mot regeringens förslag och tillstyrker propositionen i denna del.

Stockholm den 20 oktober 2015

På skatteutskottets vägnar

Per Åsling

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Leif Jakobsson (S), Sara Karlsson (S), Anna Hagwall (SD), Helena Bouveng (M), Hannah Bergstedt (S), Rasmus Ling (MP), Anette Åkesson (M), Adnan Dibrani (S), David Lång (SD), Mats Persson (FP), Daniel Sestrajcic (V), Aron Modig (KD), Patrik Lundqvist (S), Maria Abrahamsson (M), Ulf Berg (M) och Ida Ekeröth (S).