|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | GAC | |
| **Kommenterad dagordning** | | |
| **rådet** | |  |
| 2015-06-12 |  | |
|  |  | |

|  |
| --- |
| **Statsrådsberedningen** |
|  |
| EU-kansliet |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Allmänna rådets möte den 23 juni 2015

Kommenterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

2. A-punkter

*Icke lagstiftande verksamhet*

3. A-punkter

4. Resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet

*Informationspunkt*

Allmänna rådet avser att notera resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet under sammanträdesperioden den 27 maj 2015 och 18 till 21 maj 2015 och 8 till 11 juni 2015. Detta är en standardpunkt på dagordningen.

5. Förberedelser inför Europeiska rådet den 25-26 juni 2015

*-*Utkast till slutsatser

*Diskussionspunkt*

**Bakgrund**

Ett utkast till slutsatser inför Europeiska rådets möte den 25-26 juni kommer att diskuteras vid mötet i Allmänna rådet den 23 juni. Utkastet har ännu inte delgivits medlemsländerna. En annoterad dagordning till mötet i Europeiska rådet den 25-26 juni delgavs nämnden inför mötet i Allmänna rådet den 19 maj.

Kommissionen och rådet väntas rapportera om genomförandet av det uttalande vad gäller migration och situationen i Medelhavet som överenskoms vid det extrainsatta mötet i Europeiska rådet den 23 april. Europeiska rådet ska granska genomförandet av åtgärderna i uttalandet om terrorismbekämpning från det informella toppmötet den 12 februari i år.

Europeiska rådet ska följa upp toppmötesslutsatserna från december 2013 om den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken och ge vägledning för det fortsatta arbetet. Vid toppmötet väntas också den höga representanten få i uppdrag att ta fram en strategi för EU:s externa agerande. Mot bakgrund av överenskommelsen vid marstoppmötet, ska stats- och regeringscheferna återkomma till relationerna med Ryssland och situationen i Ukraina.

Stats- och regeringscheferna ska ge vägledning i frågan om den digitala agendan utifrån kommissionens meddelande om en strategi för en europeisk digital inre marknad. Europeiska rådet ska avsluta den europeiska planeringsterminen för år 2015 genom att ställa sig bakom de landspecifika rekommendationerna till medlemsländerna. Stats- och regeringscheferna kommer också att uppdateras om läget i förhandlingarna om det transatlantiska partnerskapet för handel och investeringar (TTIP).

Vid mötet kommer Europeiska rådet att diskutera en rapport om bättre ekonomisk styrning i euroområdet som kommissionens ordförande i nära samarbete med ordförandena för eurotoppmötena, Eurogruppen och den europeiska centralbanken ska presentera.

**Förslag till svensk ståndpunkt**

När migrationsfrågan diskuteras måste fokus ligga på att rädda liv i Medelhavet. Det krävs också att medlemsländerna agerar solidariskt genom att följa det antagna regelverket så att den gemensamma migrationspolitiken utvecklas på ett sätt som innebär en jämnare fördelning av asylsökande inom EU. Alla länder måste ta sitt ansvar och bereda skydd åt människor som är i behov därav. En bred ansats till migrationspolitiken är av central betydelse för ett långsiktigt och hållbart system. Asylrätten ska värnas i alla lägen och i alla länder. Kommissionen bör – med stöd av sin initiativrätt – utreda och presentera realistiska alternativ för fler lagliga vägar för att söka asyl inom EU. En väg som nämnts är humanitära visum.

Regeringen välkomnar de framsteg som gjorts i genomförandet av den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken efter toppmötet i december 2013. Regeringen vill också se ett tydligt mandat till den höga representanten i slutsatserna om att ta fram en bred strategi för EU:s externa agerande.

Vad gäller relationerna till Ryssland och situationen i Ukraina, anser regeringen att det är viktigt att fortsatt verka för att EU förblir enad i sin Rysslandspolitik, står bakom sanktionerna och står fast vid slutsatserna från toppmötet den 19-20 mars som tydligt kopplar de ekonomiska sanktionerna till Minsköverenskommelserna och därmed en förlängning av sanktionerna till slutet av år 2015. Det är vidare viktigt att EU:s stöd till Ukrainas demokratiska och ekonomiska reformer förblir starkt.

Regeringen ser med allvar på de terrorattentat som genomförts under året på europeisk mark och vill i det pågående arbetet med terrorismbekämpning särskilt lyfta fram kopplingen mellan EU:s inre och yttre säkerhet. Det är vidare viktigt att komma ihåg att säkerhetshöjande åtgärder inte bara handlar om repressiva åtgärder utan i högsta grad även förebyggande insatser som involverar hela samhället.

Regeringen välkomnar anslaget i kommissionens strategi för en europeisk digital marknad och betoningen på att anpassa EU:s inre marknad till den digitala ekonomin för att främja innovation, konkurrenskraft och hållbar tillväxt i Europa. Viktiga frågor i detta sammanhang är framförallt öppenhet mot omvärlden, anpassning av EU-lagstiftningen till digitaliseringen och främjande av gränsöverskridande e-handel.

Vad gäller den europeiska planeringsterminen för år 2015, se förslag till regeringens ståndpunkt under dagordningspunkten 6 nedan.

Regeringen ser fram emot en uppdatering av läget i förhandlingarna om det transatlantiska partnerskapet för handel och investeringar (TTIP). Regeringen kommer att fortsatt verka för ett ambitiöst handelsavtal med USA som är djupt och omfattande och som inte begränsar möjligheterna att stärka skyddet för miljön, löntagarnas intressen och människors och djurs hälsa.

Regeringen välkomnar en diskussion om rapporten om bättre ekonomisk styrning i euroområdet. Sverige har ett starkt intresse av ett väl fungerande EMU. Prioriteten bör vara att effektivt genomföra det nyligen förstärkta ramverket för ekonomisk-politisk samordning. Det är viktigt att värna sammanhållningen i EU-28.

6. Europeiska terminen 2015

– Godkännande av landsspecifika rekommendationer

*Beslutspunkt*

**Bakgrund**

Allmänna rådet ska godkänna landsspecifika rekommendationer till medlemsstaterna inom ramen för den europeiska terminen.

Den 13 maj presenterade kommissionen förslag till landsspecifika rekommendationer inom ramen för den europeiska terminen. Rekommendationerna baseras på analys av medlemsstaternas nationella reformprogram och stabilitets- eller konvergensprogram som lämnades in i april. Dessutom utgör kommissionens landrapporter som presenterades i slutet på februari ett analytiskt underlag till rekommendationerna.

Utkast till rådets rekommendationer ska godkännas av EPSCO-rådet (sysselsättningspolitiska aspekter) den 18 juni och Ekofin-rådet (ekonomisk-politiska aspekter) den 19 juni och därefter få politiskt stöd vid Europeiska rådets möte den 25-26 juni. Slutlig antagande väntas ske i rådet i juli månad.

**Förslag till svensk ståndpunkt**

Gällande rekommendationen till Sverige delar regeringen kommissionens bedömning om att det finns makroekonomiska risker kopplade till hushållens skuldsättning samt att det bristande utbudet av bostäder utgör en viktig utmaning. Detta är områden som regeringen noga följer.

Regeringen ställer sig bakom att rekommendationer ges till medlemsländerna inom ramen för den ekonomisk-politiska samordningen. Det är sedan upp till varje medlemsland att välja hur man förhåller sig till rekommendationerna.

Mot bakgrund av det förhållningssätt som överenskoms i EU-nämnden i juni 2012 föreslår regeringen att Sverige på rådsmötet ställer sig bakom ett godkännande av de landsspecifika rekommendationerna.

7. Bättre lagstiftning för bättre resultat – en EU-agenda

- Orienteringsdiskussion

*Diskussionspunkt*

**Bakgrund**

Kommissionen presenterade den 19 maj 2015 ett meddelande om ”bättre lagstiftning för bättre resultat – en EU-agenda ”, EU-agendan, som en del av ett större förenklingspaket. Paketet innehöll därutöver bland annat förslag till interinstitutionellt avtal (IIA) om bättre lagstiftning. Kommissionen redogör i EU-agendan i stora drag för sina planer avseende arbetet med bättre lagstiftning och de olika delar som de ser som relevanta för arbetet. Meddelandet lyfter särskilt fram arbetet med samråd, tydligare lagstiftning och bättre förenklingsverktyg, en ny nämnd för lagstiftningskontroll och ett nytt forum för REFIT (kommissionens program för att identifiera ineffektiva åtgärder och bördor till följd av lagstiftning), EU:s institutioner delade ansvar som det fortsatta arbetet med REFIT.

Kommissionens ambition är att uppnå större öppenhet, att höja kvaliteten i sina förslag och att arbeta mer effektivt. De åtgärder som redovisas i EU-agendan är sådana som kommissionen åtagit sig att genomföra, men i vissa delar krävs medverkan av Europaparlamentet och rådet. I förslaget till IIA lägger kommissionen fram ett underlag för förhandlingar med de övriga institutionerna i syfte att nå ett avtal innan årets slut. Vid rådsmötet planeras en orienteringsdebatt om EU-agendan.

**Förslag till svensk ståndpunkt**

Regeringen välkomnar meddelandet om EU-agendan och att kommissionen ytterligare stärker arbetet med bättre lagstiftning. Det är viktigt att fortsatt sträva mot att förenkla för medborgarna, företag och samhället i stort och att minska onödiga bördor till följd av regler. Regelförenklingsarbetet får dock inte leda till försämringar vad gäller arbetstagares rättigheter, arbetsmiljö, eller miljö- och konsumentskydd.

Regeringen välkomnar inrättande av en nämnd(för lagstiftningskontroll) och det nya forumet för REFIT samt att kommissionen ytterligare stärker arbetet med samråd och konsekvensutredningar.

Regeringen anser att det är viktigt att kommissionen utvecklar arbetet med att mäta och följa upp effekterna av förenklingsarbetet på EU-nivå, samt tillsammans med medlemsstaterna för en diskussion om ett eventuellt reduktionsmål.

Regeringen delar kommissionens bedömning att rådet skulle kunna använda konsekvensutredningar på ett bättre sätt i sitt beslutsfattande.

Regeringen välkomnar särskilt kommissionens ambition att öka öppenheten i lagstiftningsprocessen.

8. Makedonien

*Diskussions- och eventuell beslutspunkt*

**Bakgrund**

En diskussion om den senaste händelseutvecklingen i Makedonien förväntas. Kommissionär Hahn har med hjälp av tre Europaparlamentariker medlat mellan regering och opposition i Makedonien för att få slut på den akuta politiska krisen. Vid ett möte i Bryssel den 10 juni kunde emellertid ingen överenskommelse nås.

Allmänna rådet kan komma att anta rådsslutsatser som följer upp de slutsatser som antogs den 21 april. Slutsatserna förväntas i sådant fall uppmana de politiska ledarna i Makedonien att fortsätta dialogen för att lösa den politiska krisen, ställa upp förväntningar på genomförandet av genomgripande reformer och bekräfta EU:s fortsatta engagemang.

**Förslag till svensk ståndpunkt**

Regeringen stödjer kommissionär Hahns och de tre Europaparlamentarikernas medlingsinsatser. Regeringen betonar vikten av att Makedonien genomför nödvändiga reformer och att EU tydligt upprätthåller sina åtaganden gentemot Makedonien.

9. Övriga frågor