



## Indelning i utgiftsområden

---

### Till konstitutionsutskottet

Konstitutionsutskottet har berett övriga utskott tillfälle att yttra sig över regeringens proposition 2007/08:100, 2008 års ekonomiska vårproposition, punkterna 2–11, jämte eventuella motioner som kan komma att väckas i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Civilutskottet behandlar i detta yttrande det förslag i propositionen som avser utgiftsområde 18 *Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik*, dvs. punkt 11 samt motion 2007/08:Fi11 (s) yrkande 6.

### Sammanfattning

Civilutskottet tillstyrker regeringens förslag om en överflyttning från utgiftsområde 18 *Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik* till utgiftsområde 24 *Näringsliv* av aktuella ändamål och verksamheter som avser kommersiell service och som finansieras med anslaget för Konsumentverket.

Utskottet avstyrker ett motionsförslag om att de ändamål och verksamheter som finansieras med anslaget för bostadsbidrag flyttas från utgiftsområde 12 *Ekonomisk trygghet för familjer och barn* till utgiftsområde 18.

I en avvikande mening (s, v, mp) tillstyrks det aktuella motionsförslaget.

## Utskottets överväganden

### *Propositionen*

Regeringen föreslår att de ändamål och verksamheter som avser kommersiell service som finansieras från det under utgiftsområde 18 *Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik* uppförda anslaget 40:2 Konsumentverket och delar av de ändamål och verksamheter som avser Glesbygdsverket och som finansieras från det under utgiftsområde 19 *Regional utveckling* uppförda anslaget 33:4 Glesbygdsverket flyttas till utgiftsområde 24 *Näringsliv*.

### *Motionen*

I motion 2007/08:Fi11 föreslår Mona Sahlin m.fl. (s) att riksdagen ska besluta att de ändamål och verksamheter som finansieras med det under utgiftsområde 12 *Ekonomisk trygghet för familjer och barn* uppförda anslaget 21:8 Bostadsbidrag flyttas till utgiftsområde 18 *Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik* (yrkande 6).

### *Utskottets ställningstagande*

Regeringens förslag om en överflyttning från utgiftsområde 18 till utgiftsområde 24 av nu aktuella ändamål och verksamheter som avser kommersiell service och som finansieras med anslaget för Konsumentverket har inte mött några invändningar i motioner eller vid utskottets beredning av ärendet. Civilutskottet har således inget att erinra mot det aktuella regeringsförslaget.

När det sedan gäller den fråga som tas upp i motion 2007/08:Fi11 yrkande 6, dvs. bostadsbidragens hemvist vad gäller utgiftsområde och därmed beredande utskott, vill civilutskottet hänvisa till sitt ställningstagande i frågan våren 2007. Regeringen föreslog då, i 2007 års ekonomiska vårproposition, att beredningen av frågor om bostadsbidragen skulle flyttas från utgiftsområde 18 till utgiftsområde 12, dvs. från civilutskottets till socialförsäkringsutskottets beredningsområde. Civilutskottet anförde i sitt yttrande över förslaget till konstitutionsutskottet (2006/07:CU1y) bl.a. följande.

Inom riksdagen har frågor om bostadsbidrag under innevarande riksmöte beretts av civilutskottet och dessförinnan av dåvarande bostadsutskottet, som tidigare beredde frågor inom utgiftsområde 18. Samtidigt tillhör bostadsbidragen politikområdet Ekonomisk familjepolitik som i övrigt helt faller inom utgiftsområde 12 *Ekonomisk trygghet för familjer och barn* och socialförsäkringsutskottets beredningsområde. Bakgrunden till denna ordning är att bostadsbidragen ansetts fylla både ett familjepolitiskt och ett bostadspolitiskt syfte.

Civilutskottet kan konstatera att förändrade bidragsvillkor och den ekonomiska utvecklingen under den senaste tioårsperioden medfört att tyngdpunkten i bidragsgivningen successivt kommit att förskjutas till att fylla ett mer familjepolitiskt syfte. Vidare kan utskottet erinra om att det vid beredningen av olika riksdagsärenden vid ett flertal tillfällen påtalats att uppföljning och resultatbedömning försvåras av att utgiftsområdena inte till alla delar sammanfaller med den politikområdesindelning som regeringen tillämpar. Den föreslagna överföringen av anslaget för bostadsbidrag från utgiftsområde 18 skulle medföra att hela politikområdet Ekonomisk familjepolitik finns inom utgiftsområde 12. Båda dessa förhållanden kan således anses tala för den av regeringen föreslagna ordningen som innebär att frågor om bostadsbidrag inom riksdagen i fortsättningen kommer att beredas av socialförsäkringsutskottet.

Civilutskottet ansåg mot den redovisade bakgrunden att regeringens förslag borde vinna riksdagens bifall. Konstitutionsutskottet tillstyrkte förslaget om bostadsbidragsfrågornas beredning och riksdagen följde utskottet. Den nya beredningsordningen kom sedan att tillämpas vid budgetbehandlingen hösten 2007.

Utskottet kan konstatera att det i den aktuella motionen inte förts fram några motiv till förslaget om att nu återföra bostadsbidragsfrågorna till civilutskottets beredningsområde. Civilutskottet, som står fast vid sin tidigare redovisade uppfattning i frågan, anser att riksdagen bör avslå motion 2007/08:Fi11 yrkande 6.

Stockholm den 15 maj 2008

På civilutskottets vägnar

*Carina Moberg*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Carina Moberg (s), Inger René (m), Ewa Thalén Finné (m), Johan Löfstrand (s), Andreas Norlén (m), Lennart Pettersson (c), Christina Oskarsson (s), Hillevi Larsson (s), Christine Jönsson (m), Yvonne Andersson (kd), Anti Avsan (m), Egon Frid (v), Ameer Sachet (s), Lars Tysklind (fp), Jan Lindholm (mp), Katarina Brännström (m) och Leif Pettersson (s).

## Avvikande mening

### **Bostadsbidragen (s, v, mp)**

Carina Moberg (s), Johan Löfstrand (s), Christina Oskarsson (s), Hillevi Larsson (s), Egon Frid (v), Ameer Sachet (s), Jan Lindholm (mp) och Leif Pettersson (s) anför:

På regeringens förslag röstade den borgerliga majoriteten i riksdagen våren 2007 igenom en förändring som innebär att anslaget för bostadsbidrag flyttats från utgiftsområde 18, som bl.a. avser bostadspolitiken, till utgiftsområde 12, som avser den ekonomiska familjepolitiken. Förändringen innebär vidare att beredningen inom riksdagen av frågor om bostadsbidragen flyttats från civilutskottet till socialförsäkringsutskottet. Vi motsatte oss denna förändring och framhöll bidragens betydelse som ett bostadspolitiskt instrument.

Bostadsbidragen har sedan lång tid ansetts ha både ett bostadspolitiskt och familjepolitiskt syfte. Regeringens utgångspunkt tycks nu vara att bidragen enbart ska ses som ett familjepolitiskt medel. Tvärtemot regeringen anser vi att bostadsbidragens roll som en del av bostadspolitiken bör återupprättas och förstärkas. Bostadsbidragens betydelse för att skydda de mest utsatta grupperna på bostadsmarknaden har ökat påtagligt sedan regeringsskiftet till följd av att stödet till bostadsproduktionen helt har avvecklats och att även en rad andra åtgärder vidtagits som förändrat bostadssektorn i en marknadsstyrd riktning. Om dessutom de tankar som regeringen tycks ha på att införa marknadsanpassade hyror genomförs, helt eller delvis, ökar givetvis bidragens betydelse ytterligare.

Vi anser således att bostadsbidragen bör återföras till utgiftsområde 18 och utvecklas som ett bostadspolitiskt instrument med syfte att ge ekonomiskt svaga hushåll möjlighet att efterfråga goda och tillräckligt rymliga bostäder. Detta står i skarp kontrast till den borgerliga regeringens målsättningar och praktiska politik.

Det nu anförda innebär att vi ställer oss bakom förslaget i motion 2007/08: Fil1 yrkande 6. Konstitutionsutskottet bör således föreslå att riksdagen beslutar att de ändamål och verksamheter som finansieras med anslaget för bostadsbidrag flyttas från utgiftsområde 12 till utgiftsområde 18. Om konstitutionsutskottet bedömer att en sådan förändring av de berörda utskottens beredningsområden även bör läggas fast genom en ändring i riksdagsordningen bör ett förslag utarbetas i enlighet med den nu förordade förändringen.