Regeringens proposition
2018/19:100

2019 års ekonomiska vår proposition
Förslag till riktlinjer
Regeringens proposition
2018/19:100

2019 års ekonomiska vårproposition

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 5 april 2019

Stefan Löfven

Per Bolund
(Finansdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll


I propositionen lämnas även förslag till vissa ändringar av utgiftsområdenas indelning.
Innehållsförteckning

Tabellförteckning ........................................................................................................... 7
Diagramförteckning ........................................................................................................ 10
1 Förslag till riksdagsbeslut .......................................................................................... 15
2 Riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken ................................. 19
   2.1 Inledning ..................................................................................................................... 19
   2.2 Utsikter för svensk ekonomi ...................................................................................... 25
   2.3 Det finanspolitiska ramverket ska värnas ................................................................. 29
3 Den makroekonomiska utvecklingen ......................................................................... 33
   3.1 Utsikterna i omvärlden 2019 och 2020 ................................................................. 33
   3.2 Tillväxtutblickerna för Sverige 2019 och 2020 ....................................................... 37
   3.3 Utvecklingen 2021 och 2022 .................................................................................... 41
   3.4 Osäkerhet i prognosen ............................................................................................. 41
   3.5 Alternativa scenarier ............................................................................................... 43
   3.6 Prognosrevideringar ............................................................................................... 44
   3.7 Utvecklingen enligt andra bedömare ...................................................................... 45
   3.8 Utvärdering av prognoser för BNP-tillväxten ....................................................... 46
   3.9 Fördjupning om utvecklingen på arbetsmarknaden ............................................... 47
   3.10 Regeringens mått på välstånd ............................................................................... 49
4 De budgetpolitiska målen .......................................................................................... 57
   4.1 Uppföljning av målet för det finansiella sparandet ................................................. 58
   4.2 Uppföljning av skuldankaret ................................................................................. 59
   4.3 Bedömning av utgiftstakets nivå 2022 ................................................................... 59
   4.4 Uppföljning av det kommunala balanskravet ....................................................... 61
   4.5 Uppföljning av målen i stabilitets- och tillväxtpakten .......................................... 62
   4.6 Den europeiska terminen och EU:s rekommendation till Sverige ..................... 63
   4.7 Finanspolitiska rådets bedömningar ..................................................................... 65
   4.8 Riksrevisionens granskning av årsredovisningen för staten 2017 ......................... 68
5 Inkomster .................................................................................................................... 73
   5.1 Förslag till ändrade skatteregler och förändringar av övriga
       inkomster i propositionen Vårändringsbudget för 2019 ........................................ 73
   5.2 Offentliga sektorns skatteintäkter ......................................................................... 74
   5.3 Statens inkomster ..................................................................................................... 84
   5.4 Uppföljning av statens inkomster ......................................................................... 85
6 Utgifter ........................................................................................................................ 91
   6.1 Utveckling av de takbegränsade utgifterna över tid .............................................. 93
6.2 Förändring av de takbegränsade utgifterna jämfört med den beslutade budgeten för 2019 ................................................................. 99
6.3 Utgiftsprognos för 2019 ................................................................................. 104
6.4 Arbetskostnadsindex i pris- och löneomräkningen ................................. 106
6.5 Prisomräkning av vissa anslag på infrastrukturområdet ....................... 108

7 Den offentliga sektorns finanser, statens budgetsaldo och statsskuld .......... 113
7.1 Budgeteffekter av riksdagens och regeringens åtgärder sedan budgetpropositionen för 2019 ......................................................... 114
7.2 Den offentliga sektorns finanser ................................................................. 115
7.3 Statens finanser ......................................................................................... 120
7.4 Ålderspensionssystemets finanser ............................................................ 122
7.5 Kommunsektorns finanser ....................................................................... 124
7.6 Nettoförmögenheten och skulduutvecklingen ......................................... 129
7.7 Finansiellt sparande enligt olika bedömare .......................................... 133
7.8 Uppföljning av statens budgetsaldo ......................................................... 134
7.9 Uppföljning av offentliga sektorns finanser .............................................. 134

8 Bedömning av finanspolitikens långsiktiga hållbarhet ................................ 139
8.1 Vad avses med att finanspolitiken är hållbar? ........................................ 139
8.2 Långsiktiga utmaningar ............................................................................. 140
8.3 Ett scenario för utvecklingen på lång sikt ............................................... 142
8.4 Förutsättningarna kan ändras ................................................................. 149
8.5 Beräkningarnas känslighet och jämförelse med föregående bedömning ...................................................................................... 152
8.6 Finanspolitiken bedöms sammantaget vara långsiktigt hållbar .......... 154

9 Ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden .......... 157

Bilagor

Bilaga 1 Tabellsamling den makroekonomiska utvecklingen och offentliga finanser
Bilaga 2 Fördelningspolitisk redogörelse

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 5 april 2019
Tabellförteckning

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabellnr</th>
<th>Beskrivning</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tabell 2.1</td>
<td>Förslag till reformer och finansiering i propositionen Vårändringsbudget för 2019</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 2.2</td>
<td>Makroekonomiska nyckeltal</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 2.3</td>
<td>Den offentliga sektorns finanser</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 2.4</td>
<td>Utgiftstakets nivåer</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 3.1</td>
<td>Nyckeltal</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 3.2</td>
<td>Nyckeltal</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 3.3</td>
<td>Arbetsmarknadens utveckling</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 3.4</td>
<td>Scenarier: 1 Lägre potentiell produktivitet och 2 Högre potentiell produktivitet</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 3.5</td>
<td>Jämförelse mellan regeringens prognoser</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 3.6</td>
<td>Jämförelse mellan olika bedömarens prognoser</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 3.7</td>
<td>Medelprognosfel för prognoser för BNP-tillväxt</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 3.8</td>
<td>Rangordningar av bedömarens prognosprecision</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 4.1</td>
<td>Finansiellt sparande i den offentliga sektorn samt indikatorer för avstämning mot överskottsmålet</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 4.2</td>
<td>Ursprungligt och faktiskt utgiftstak</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 4.3</td>
<td>Utgiftstak och takbegränsade utgifter</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 4.4</td>
<td>Nyckeltal för uppföljning av stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.1</td>
<td>Offentligfinansiella effekter av ändrade skatte- och avgiftsregler i propositionen Vårändringsbudget för 2019 och propositionen Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt mervärdesskat på elektroniska publikationer</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.2</td>
<td>Skattekvot</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.3</td>
<td>Offentliga sektorns skatteintäkter och inkomsterna i statens budget</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.4</td>
<td>Skatt på arbete</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.5</td>
<td>Faktisk och underliggande utveckling av kommunernas skatteraderlag</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.6</td>
<td>Skattereduktioner</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.7</td>
<td>Fastighetskost och kommunal fastighetsavgift</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.8</td>
<td>Skatt på konsumtion och insatsvaror</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.9</td>
<td>Förändring av totala skatteintäkter till följd av regeländringar</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.10</td>
<td>Antaganden i skatteprognoserna och förändringar jämfört med budgetpropositionen för 2019</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.11</td>
<td>Aktuell prognos jämfört med beslutad budget för 2019 samt statens budget för 2017 och 2018</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.12</td>
<td>Övriga inkomster, aktuell prognos jämfört med beslutad budget för 2019</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.13</td>
<td>Övriga inkomster, utfall 2017 och 2018 jämfört med statens budget för 2017 och 2018</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Tabell 6.1  Utgifter under budgetens utgiftsområden och takbegränsade utgifter som andel av BNP ............................................................. 91
Tabell 6.2  Utgifter per utgiftsområde ................................................................................................................................. 92
Tabell 6.3  Förändringar av takbegränsade utgifter jämfört med det föregående året ............................................................... 93
Tabell 6.4  Förändring av takbegränsade utgifter jämfört med det föregående året till följd av tidigare beslutade och aviserade samt nu föreslagna reformer ................................................................................................................................. 95
Tabell 6.5  Omräkningstal i pris- och löneomräkningen av förvaltningsanslag 2019 och 2020 .................................................................................................................. 95
Tabell 6.6  Helårsekvivalenter inom vissa transfereringsystem ................................................................................................. 97
Tabell 6.7  Volymer inom olika transfereringsystem ........................................................................................................ 98
Tabell 6.8  Anslagsförändringar i den beslutade budgeten jämfört med budgetpropositionen för 2019 ................................................ 99
Tabell 6.9  Förändring av takbegränsade utgifter jämfört med den beslutade budgeten för 2019 ............................................................ 99
Tabell 6.10  Nu föreslagna och aviserade utgiftsreformer .............................................................................................................. 101
Tabell 6.11  Volymer inom olika transfereringsystem 2019–2021 ............................................................................................. 103
Tabell 6.12  Utgifter 2018 och 2019 ........................................................................................................................................ 105
Tabell 7.1  Budgeteffekter av riksdagens beslut om statens budget för 2019, jämfört med budgetpropositionen för 2019 .................................................... 114
Tabell 7.2  Budgeteffekter av föreslagna och aviserade åtgärder sedan den av riksdagen beslutade budgeten för 2019 .................................................... 115
Tabell 7.3  Sammanlagda budgeteffekter sedan budgetpropositionen för 2019 av riksdagens beslut om statens budget för 2019 samt av regeringens förslag och aviseringsar ................................................................. 115
Tabell 7.4  Den konsoliderade offentliga sektorns finanser ........................................................................................................... 116
Tabell 7.5  Den offentliga sektorns skatter och avgifter ................................................................................................................ 116
Tabell 7.6  Den offentliga sektorns utgifter ............................................................................................................................... 117
Tabell 7.7  Indikatorer för impuls till efterfrågan ................................................................................................................ 118
Tabell 7.8  Samtliga budgeteffekter av tidigare beslut och nu aktuella förslag och aviseringsar i förhållande till föregående år ............................................. 119
Tabell 7.9  Statens inkomster och utgifter ............................................................................................................................. 120
Tabell 7.10  Statens finansiella sparande och budgetsaldo 2018–2022 ...................................................................................... 120
Tabell 7.11  Statens budgetsaldo ........................................................................................................................................... 121
Tabell 7.12  Ålderspensionssystemets inkomster och utgifter ........................................................................................................... 123
Tabell 7.13  Ålderspensionssystemets avgiftsinkomster .............................................................................................................. 123
Tabell 7.14  Inkomstindex, balanstal och följsamhetsindexering ............................................................................................... 124
Tabell 7.15  Kommunsektorns finanser ................................................................................................................................... 125
Tabell 7.16  Den offentliga sektorns okonsoliderade tillgångar och skulder samt nettoförmögenhet 2017 ......................................................... 129
Tabell 7.17  Den offentliga sektorns finansiella nettoförmögenhet .................................................................................................. 130
Tabell 7.18  Den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuldbidrag till förändringen ............................................................. 132
Tabell 7.19  Statsskuldens förändring ..................................................................................................................................... 132
Tabell 7.20  Bedömningar av finansiellt sparande .................................................................................................................. 133
Tabell 7.21  Bedömningar av strukturellt sparande .................................................................................................................. 134
Tabell 7.22  Utfall för statens budget 2018 .......................................................................................................................... 134
Tabell 7.23  Offentliga sektorns inkomster och utgifter. Aktuell prognos och förändringar jämfört med beslutad budget för 2019 .......................... 135
Tabell 7.24 Offentliga sektorns finansiella nettoförmögenhet. Aktuell prognos och förändringar jämfört med beslutad budget för 2019.... 136
Tabell 7.25 Kommunsektorns finanser. Förändringar jämfört med beslutad budget för 2019 ................................................................. 136
Tabell 8.1 Demografiskt betingad förändring i sysselsättning .................... 145
Tabell 8.2 Primära offentliga utgifter vid oförändrat beteende ..................... 147
Tabell 8.3 Utträdesålder och återstående medellivslängd ............................. 149
Tabell 8.4 Hållbarhetsindikatorer......................................................... 152
Tabell 8.5 Hållbarhetsindikatorer för Sverige.......................................... 153
Tabell 8.6 Europeiska kommissionens hållbarhetsindikatorer för ett urval medlemsstater............................................................. 154
Diagramförteckning

<table>
<thead>
<tr>
<th>Diagram</th>
<th>Beskrivning</th>
<th>Sida</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Diagram 3.1</td>
<td>Inköpschefsindex för tillverkningsindustrin</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.2</td>
<td>BNP och bidrag till BNP-tillväxten</td>
<td>37</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.3</td>
<td>Påbörjade bostäder</td>
<td>38</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.4</td>
<td>Arbetslöshet</td>
<td>38</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.5</td>
<td>Brist på arbetskraft</td>
<td>39</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.6</td>
<td>Sysselsättningsindikatorer</td>
<td>39</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.7</td>
<td>BNP-prognos med osäkerhetsintervall</td>
<td>46</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.8</td>
<td>Ungdomsarbetslöshet (15–24 år)</td>
<td>48</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.9</td>
<td>Arbetskraftsdeltagande och sysselsättningsgrad för inrikes och utrikes födda (25–54 år)</td>
<td>48</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.10</td>
<td>Arbetslöshet efter utbildningsnivå (25–54 år)</td>
<td>49</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.11</td>
<td>Arbetskraftsdeltagande och sysselsättningsgrad bland äldre</td>
<td>49</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.12</td>
<td>Hushållens låneskulder i procent av disponibel inkomst och av hushållens finansiella tillgångar</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.13</td>
<td>Halter av PM2,5 och NO₂ i gatumiljö (årsmedelvärden)</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.14</td>
<td>Ekologisk status och potential för svenska och europeiska vattenförekomster</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.15</td>
<td>Sveriges nationella växthusgasutsläpp och BNP</td>
<td>53</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.16</td>
<td>Andel som bedömer sin hälsa som bra eller mycket bra år 2017, befolkningen 16 år och äldre</td>
<td>53</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 3.17</td>
<td>Andel som anser att de är nöjda eller mycket nöjda med livet, uppdela på inrikes och utrikes uppväxt</td>
<td>54</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 4.1</td>
<td>Skuldankaret</td>
<td>59</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 5.1</td>
<td>Totala skatteintäkter</td>
<td>75</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 5.2</td>
<td>Skattekvot</td>
<td>75</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 5.3</td>
<td>Arbetade timmar, timlön och lönesumma</td>
<td>78</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 5.4</td>
<td>Utveckling av inkomst från transfereringar på skatt och arbete</td>
<td>78</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 5.5</td>
<td>Hushållens kapitalvinster</td>
<td>80</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 5.6</td>
<td>Skatt på företagsvinster</td>
<td>80</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 5.7</td>
<td>Hushållens konsumtion, fasta bruttainvesterings och intäkter från mervärdeskatt</td>
<td>81</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 6.1</td>
<td>Skillnad mellan utgifter för 2019 och ursprungligt anvisade medel i statens budget för 2019 för vissa utgiftsområden</td>
<td>106</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 7.1</td>
<td>Den offentliga sektorns finansiella och strukturella sparande</td>
<td>115</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 7.2</td>
<td>Den offentliga sektorns inkomster och utgifter</td>
<td>116</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 7.3</td>
<td>Statens budgetsaldo</td>
<td>121</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 7.4</td>
<td>Finansiellt sparande och resultat 1998–2022</td>
<td>124</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 7.5</td>
<td>Lönesumma och kommunala skatteinkomster</td>
<td>126</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 7.6</td>
<td>Konsumtionsutveckling motsvarande det demografiska behov i kommunsektorn, modellberäkning</td>
<td>127</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 7.7</td>
<td>Kommunala konsumtionsutgifter</td>
<td>127</td>
</tr>
<tr>
<td>Diagram 7.8</td>
<td>Kommunala investeringar</td>
<td>128</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Diagram 7.9  Kommunalt finansierad sysselsättning ................................. 128
Diagram 7.10 Kommunalt finansierad sysselsättning och arbetade timmar per
1 000 invånare ........................................................................ 129
Diagram 7.11 Den offentliga sektorns nettoförmögenhet fördelad på sektorer .... 130
Diagram 7.12 Den offentliga sektorns finansiella nettoförmögenhet ............... 130
Diagram 7.13 Den offentliga sektorns konsoliderade bruttorskuld .................. 131
Diagram 7.14 De enskilda sektorernas bidrag till den konsoliderade offentliga
sektorns bruttorskuld .............................................................. 131
Diagram 7.15 Statsskulds utveckling .............................................................. 133
Diagram 8.1 Befolkningsförändringar jämfört med 2018 ............................... 141
Diagram 8.2 Befolkningen i åldrarna 20–69 år .............................................. 141
Diagram 8.3 Åldreförsörjningskvot ................................................................. 141
Diagram 8.4 Demografisk försörjningskvot ..................................................... 142
Diagram 8.5 Arbetade timmar per person och ålder ......................................... 144
Diagram 8.6 Arbetskraft, timmar och sysselsättning ........................................ 144
Diagram 8.7 Offentlig konsumtion per person och ålder ................................. 144
Diagram 8.8 Offentlig konsumtion per ändamål ........................................... 145
Diagram 8.9 Den offentliga sektorns pensionsutgifter och pensionssystemets
finansiella sparande ................................................................ 146
Diagram 8.10 Primära offentliga inkomster och utgifter vid oförändrat
beteende ............................................................................. 147
Diagram 8.11 Finansiellt sparande vid oförändrat beteende .......................... 148
Diagram 8.12 Offentliga sektorns finansiella nettotillgångar och konsoliderade
bruttorskuld vid oförändrat beteende ........................................ 148
Diagram 8.13 Offentliga utgifter 1950–2018 .................................................. 151
Diagram 8.14 BNP per person fördelat efter användning ............................... 151
1

Förslag till riksdagsbeslut
1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringens förslag:

1. Riksdagen godkänner förslaget till riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken (avsnitt 2).

2. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 1 Rikets styrelse och utgiftsområde 8 Migration (avsnitt 9).

3. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning och utgiftsområde 1 Rikets styrelse (avsnitt 9).

4. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarens etablering och utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv (avsnitt 9).

5. Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av ändamål och verksamheter som ska innefattas i utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid och utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 9).
2

Riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken
2 Riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken

2.1 Inledning


Samtidigt står vi tillsammans inför stora utmaningar: klimatförändringar, bristande integration, segregation och bidragsberoende, en globalisering som fortsätter att pröva vår konkurrenksraft, ökade klyftor, ökad polarisering och rasism, gångbrottslighet, demografi, bostadsbrist och ett allt mer osäkert närområde.

Med olika politiska utgångspunkter förenas partierna bakom januariavtalet i försvaret av en stark rättsstat och ett orubbligt skydd för den enskilda människans fri- och rättigheter, motstånd mot främlingsfientlighet och stöd för ökade klyftor, ökad polarisering och rasism, gångbrottslighet, demografi, bostadsbrist och ett allt mer osäkert närområde.


Alla ska ges likvärdiga möjligheter att tillgodogöra sig de kunskaper och färdigheter som krävs på morgondagens arbetsmarknad, i en tid när kraven dröjs upp av en hårdnanande internationell konkurrens. Sverige ska stärkas som kunskapsnation. Skolan ska präglas av ordning och studiero, kunskapsfokus och likvärdighet. Lärares arbetstid ska ägnas åt undervisning.


Arbetet mot kriminalitet och terrorism ska fortsätta att stärkas. Polisen och hela rättssväsendet ska ha de resurser som krävs för att möta grov och organiserad brottslighet, ha en hög beredskap mot terrorism och säkra tryggheten i människors vardag. Tryggheten i hela landet ska öka, rättssävandet stärkas och antalet polisanställda öka med 10 000 till 2024. Hela samhället ska göra sin del i arbetet med att bekämpa brottsligheten och förebygga kriminalitet.


Nu inleds genomförandet av januariavtalet

Fler ska komma i arbete

utrikes födda är alltjämt för stor. Regeringen ska därför drive en politik som prioriterar jobben och främjar näringslivets hållbara omställning och konkurrenskraft. Tröskeln till det första jobbet behöver sänkas.


Utrikes födda har ofta sämre förutsättningar vad gäller exempelvis tillgång till nätverk och kunskaper om hur det svenska samhället fungerar. Därtill har utrikes födda kvinnor lägre sysselsettingsgrad och driver egna företag i mindre omfattning än utrikes födda män. Arbetet med att stärka utrikes födda kvinnors företagande och etablering på arbetsmarknaden ska därför intensifieras. En mångfald av företag och företagare i olika branscher bidrar till förnyelse och ger förutsättningar för ett konkurrenskraftigt näringsliv.

Den svenska exporten bidrar till 1,4 miljoner jobb. Genom att fortsätta utveckla den nuvarande exportstrategin, och föreslå mer medel till export- och investeringsfrämjande åtgärder, bidrar regeringen till att skapa förutsättningar för att stärka svenska företags export och internationalisering.

Sverige ska bli ett fossilfritt föregångsland


Senast 2045 ska Sverige inte ha några nettotillstånd av växthusgaser till atmosfären. Sedan 2017 har Sverige sett klimatpolitiskt ramverk som ska säkerställa att detta mål nås. Ett av kraven i detta ramverk är att regeringen under året presenterar en handlingsplan för hur utsläppen ska minska i den takt som behövs. Som en del av detta kommer all relevant lagstiftning att ses över så att det klimatpolitiska ramverket får genomslag.

För att minska klimatutsläppen föreslår regeringen att Klimatklivet utökas för att kunna
stödja kostnadseffektiva klimatinvesteringar i hela landet. En del av stödet riktas särskilt till investeringar i biogas och ladda hemma-stöd. Ladda hemma-stödet ska göra det enklare och billigare för hushåll att installera laddpunkter för elfordon i hemmet och därmed bidra till omställningen till hållbara transporter. Regeringen avser även att återkomma till hur klimatinvesteringsprogrammet ska effektiviseras.

Regeringen föreslår vidare att Industriklivet, som syftar till att minska processindustrins utsläpp av växthusgaser, förstärks. Stöd till elektrifiering kan i vissa fall ingå. Ett investeringsstöd införs också för forskning, utveckling och testanläggningar av miljöteknik som medför minnutsutsläpp.


De senaste årens låga grundvattennivåer och torka ger en föroring om en framtid där vattenbrist kan bli allt vanligare. Regeringen föreslår därför att medel tillförs för att restaurera och anlägga våtmarker i syfte att stärka landskapets förmåga att hålla kvar och balansera vattenflöden, öka tillskottet till grundvattnet och förbättra vattenreningen. Våtmarker som restaureras och nyanläggs bidrar också till biologisk mångfald, minskad klimatpåverkan och minskad övergödning.

För att havsmiljön ska förbättras föreslår regeringen att medel avsätts för en satsning på havs- och vattenmiljön för ett renare hav. Syftet är bl.a. att motverka övergödning och förstärka miljöövervakningen i havs- och vattenmiljöer.

I kraftvärmeverk förbokus fortfarande fossila bränslen. Till följd av målet om att Sverige senast 2045 inte ska ha några nettoutsläpp till atmosfären behöver utsläppen av koldioxid från svenska kraftvärmeanläggningar minska. Regeringen föreslår därför att energi- och koldioxidskatten höjs för fossila bränslen som används i kraftvärmeverk för produktion av värme till fjärrvärmenätet.


I syfte att minska utsläppen av koldioxid från gruvsektorn, och bidra till en global hållbar utveckling, föreslår regeringen att nedsättningarna av energi- och koldioxidskatten avskaffas för diesel som används i arbetsfordon vid tillverkningsprocessen i gruvsocial verksamhet.


Välfärden ska stärkas
Sverige ska fortsätta att vara ett ledande välfärdsland. En väl utformad generell och skattefinansierad välfärd är viktig för att jämna ut människors livsvillkor och bidra till jämlikhet och jämställdhet. Dessutom främjar sådan välfärd en god ekonomisk utveckling. Behoven av välfärdsanläggningar ökar när befolkningen växer, särskilt när det blir fler barn och äldre. Regeringen
avser därför fortsätta att föra en politik som stärker välfärden.


I enlighet med januariavtalet kommer regeringen inte att lägga förslag som innebär vinstbegränsningar för privata aktörer. Höga kvalitetskrav ska vara styrande i välfärden och gälla alla aktörer. Alla aktörer inom välfärden, oavsett driftsform, ska ha likvärdiga villkor.

Att förbättra tillgängligheten inom hälso- och sjukvården genom att fler får vård i tid och att köerna minskar kommer att vara en av de viktigaste frågorna för regeringen denna mandatperiod. Regeringen avser därför att införa en uppdaterad kömiljö som ingår i en generalplan för kortare köer.


Att förbättra tillgängligheten inom hälso- och sjukvården genom att fler får vård i tid och att köerna minskar kommer att vara en av de viktigaste frågorna för regeringen denna mandatperiod. Regeringen avser därför att införa en uppdaterad kömiljö som ingår i en generalplan för kortare köer.


Ett levande och oberoende kulturliv är en viktig del av demokratin, genom att skapa en fri och kreativ arena för uttryck och åsiktssättning. Fri entré på statliga museer möjliggör att fler kan ta del av det gemensamma kulturarvet. För att bibehålla den fria entrén föreslår regeringen att de statliga museerna tillförs ytterligare medel.


Regeringen avser att under mandatperioden förstärka den statliga närvaron i hela landet.

Klimatförändringarna förvändas leda till att extremvänder i form av exempelvis torrperioder och värmeböljer blir vanligare framöver. Under 2018 ledde en osevånligt varm och torr sommar till bränder och torka. För att ge bättre förutsättningar för lantbrukare att hantera följderna av torkan föreslår regeringen en förstärkning av de stödjande åtgärderna. Medel föreslås vidare avsättas för den ersättning som berörda kommuner är berättigade till för kostnader förknippade med skogsbränderna sommaren 2018 och för att stärka kommunernas möjligheter att förebygga klimatrelaterade olyckor.


Reformer

Tabell 2.1 Förslag till reformer och finansiering i propositionen Vårändringsbudget för 2019

<table>
<thead>
<tr>
<th>Prop. 2018/19:100</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Förslag till reformer och finansiering i propositionen Vårändringsbudget för 2019</td>
</tr>
<tr>
<td>Miljoner kronor</td>
</tr>
<tr>
<td>2019</td>
</tr>
<tr>
<td>Fler ska komma i arbete</td>
</tr>
<tr>
<td>Nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga</td>
</tr>
<tr>
<td>Förändring av arbetsgivaravgifter för den först anställda</td>
</tr>
<tr>
<td>Bibehållen nedsättning av moms på naturguidning</td>
</tr>
<tr>
<td>Rusta arbetssökande för att möta arbetsgivares behov</td>
</tr>
<tr>
<td>Krav på kollektivavtal i nystartsjobb tas bort</td>
</tr>
<tr>
<td>Exportatsning</td>
</tr>
<tr>
<td>Välhänden ska stärkas</td>
</tr>
<tr>
<td>LSS - rätt till stöd för andning och sondmatning</td>
</tr>
<tr>
<td>Insatser för jämställdhet och mot hedersrelaterat våld och förtryck</td>
</tr>
<tr>
<td>Fler lärarassistenter</td>
</tr>
<tr>
<td>Medel till Jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segregation</td>
</tr>
<tr>
<td>Bibehållen fri entré på museer</td>
</tr>
<tr>
<td>Stimulansbidrag kulturskolan</td>
</tr>
<tr>
<td>Hela landet ska växa</td>
</tr>
<tr>
<td>Åtgärder och stöd till jordbruket till följd av extremvåder</td>
</tr>
<tr>
<td>Störk bredbandsutbyggnaden i hela landet</td>
</tr>
<tr>
<td>Regionala flygplatser</td>
</tr>
<tr>
<td>Sverige ska bli ett fossilfritt föregångsland</td>
</tr>
<tr>
<td>Förstärkning Klimatlivet, inklusive biogas och hemladdning</td>
</tr>
<tr>
<td>Förstärkning Industrilivet</td>
</tr>
<tr>
<td>Underlätta tägessjö till utlandet, bl.a. nattåg</td>
</tr>
<tr>
<td>Investeringssstäder för minusutsläpp, forskning, utveckling och test</td>
</tr>
<tr>
<td>Skydd av värdefull natur, ersättning till markägare av nyckelbiotopiska brukningsenheter</td>
</tr>
<tr>
<td>Skydd av värdefull natur</td>
</tr>
<tr>
<td>Åtgärder för värdefull natur, våtmarker</td>
</tr>
<tr>
<td>Rent hav</td>
</tr>
<tr>
<td>Solcellsstäd</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa reformer</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Finansiering

| Skatteförändringar | 1 331 |
| Åndrad bränslebeskattning av viss värmeproduktion | 182 |
| Nej till avskaffad flygskatt | 785 |
| Höjd kemikalieskatt | 224 |
| Avskaffad skattemedel ytterligare för diesel i gruvindustriell verksamhet | 140 |
| Anvisade medel i riksdagens budget som återtas | 725 |
| Ändrade avräkningar | 700 |
| Långsammare utbyggnad av särskilda utbildningar m.m. | 335 |
| Anpassning av underutnyttjat statsbidrag för yrkesvux | 397 |
| Effektivisering av näringslivspolitiken | 250 |
| Avbruten prolongering | 244 |
| Övrigt | 684 |
| Summa finansiering | 4 586 |
| Summa reformer och finansiering | 83 |

Utsikter för svensk ekonomi

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utsikter för svensk ekonomi</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utvecklingen i omvärlden</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Världsekonomin har vuxit snabbt de senaste åren. En kombination av flera faktorer har dock bidragit till att tillväxten mattats av i flera ekonomier under 2018 och inledningen av 2019. Till viss del är avmattningen en följd av den starka konjunkturen, dvs. att ett alltmer ansträngt resursutnyttjande inte möjliggör samma snabba tillväxt som tidigare. Men även andra faktorer, som inte är direkt kopplade till konjunkturen, har troligen påverkat. Exempelvis påverkades BNP-tillväxten i flera stora ekonomier negativt av väderrelaterade faktorer under andra halvåret 2018. I Tyskland har låga vattennivåer i floden Rhen till följd av sommarens torka lett till flaskhalsar i industriproduktionen och i Japan bidrog översvämningar till att BNP minskade. Osäkerhet kring handelsrelationerna mellan framför allt USA och Kina har därtill lett till en minskad optimism bland företagen, vilket
minskat den globala industriproduktionen och världshandeln. De mer dämpade utsikterna i världsekonomin har även medfört en ökad oro och därmed volatilitet på finansmarknaderna.

Trots den handelspolitisra oron har tillväxten i USA varit stark, understödd av en gynnsam utveckling på arbetsmarknaden och en expansiv finanspolitik. Framöver vänsterocka tillväxten i USA bli lägre, när både finans- och penningpolitiken blir mindre expansiv. I euroområdet har tillväxten bomsat in snabbare än vänster. Den svaga utvecklingen under 2018 förklaras delvis av tillfälliga faktorer, men euroområdet, som är en exportberoende region, förefaller också ha drabbats särskilt hårt av avmatningen i världshandeln. Framöver vänster därtill hushållen öka sin konsumtion i långsammare takt, vilket verkar återhållande på BNP-tillväxten.

I Kina har tecken på en avmattning börjat synas i ekonomin. Myndigheterna har svarat med mer expansiv finans- och penningpolitik, vilket vänster stimulerar ekonomin på kort sikt, men riskerar samtidigt att bidra till att de finansiella obalanserna förvärras.


Utvecklingen i svensk ekonomi


Utbudet av arbetskraft har ökat snabbt de senaste åren, vilket tillsammans med den starka konjunkturen har bidragit till en historiskt hög sysselsättningsgrad. Sysselsättningsgraden har ökat tydligt bland både kvinnor och män, samtidigt som arbetslösheten har minskat. Framöver väntas ökningen i sysselsättningen avta som en följd av den förväntade konjunktureffekten.

Samtidigt som utvecklingen på arbetsmarknaden har bidragit till en stark tillväxt den tidigare rambedömde att bostadsbyggandet fortsätta, har produktiviteten endast ökat svagt de senaste åren. Detta har varit fallet i många andra jämförbara länder. Framöver väntas produktivitetsutvecklingen stiga något.

Resursutnyttjandet bedöms i nuläget vara högre än normalt. Långa rekreeringstider i näringslivet tyder på att det är svårare än vanligt för företagen att rekrytera den arbetskraft de efterfrågar. Även Arbetsförmedlingens arbetsgivarundersökning visar att arbetsgivarna upplever brist på arbetskraft, särskilt inom den offentliga sektorn. Det finns även indikatorer som tyder på att företagen utnyttjar befintligt produktionskapacitet i större utsträckning än

**Jämställdhetsbudgetering**


**Tabell 2.2 Makroekonomiska nyckeltal**

Procentuell förändring om inte annat anges. Utfall 2018, prognos 2019–2022

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>BNP</strong>¹</td>
<td>2,3</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>BNP, kalenderkorrigerad</strong>²</td>
<td>2,4</td>
<td>1,6</td>
<td>1,4</td>
<td>1,5</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>BNP–gåp</strong>³</td>
<td>1,2</td>
<td>1,0</td>
<td>0,4</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Sysselsatta, 15–74 år</strong></td>
<td>1,8</td>
<td>1,3</td>
<td>0,2</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Sysselsättningsgrad</strong>, 15–74 år</td>
<td>68,5</td>
<td>69,0</td>
<td>68,7</td>
<td>68,8</td>
<td>68,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Sysselsättningsgrad</strong>, 20–64 år</td>
<td>82,6</td>
<td>83,0</td>
<td>82,7</td>
<td>82,8</td>
<td>82,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Arbete som timmar</strong>⁴</td>
<td>2,4</td>
<td>1,0</td>
<td>0,3</td>
<td>0,4</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Produktivitet⁵, ⁶</strong></td>
<td>0,1</td>
<td>0,6</td>
<td>1,1</td>
<td>1,2</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Arbetslöshet², 15–74 år</strong></td>
<td>6,3</td>
<td>6,3</td>
<td>6,4</td>
<td>6,4</td>
<td>6,5</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Klump³</strong></td>
<td>2,6</td>
<td>2,8</td>
<td>2,9</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>KPI</strong></td>
<td>2,0</td>
<td>2,0</td>
<td>1,9</td>
<td>2,2</td>
<td>2,7</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>KPIF</strong></td>
<td>2,1</td>
<td>1,7</td>
<td>1,5</td>
<td>1,9</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>BNP omvärlden</strong>, <strong>KIX-vägd</strong>⁷, ⁸</td>
<td>2,5</td>
<td>2,1</td>
<td>2,1</td>
<td>2,0</td>
<td>2,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

¹ Fast cpriser. ² Skillnad mellan faktisk och potentiell BNP i procent av potentiell BNP. ³ Potentiell BNP är en bedömning. ⁴ Procent av befolkningen inom respektive åldersgrupp. ⁵ Enligt nationalänskaperna, kalenderkorrigerad. ⁶ Förändringsvärde i hela ekonomin till baspris per arbetad timme. ⁷ Procent av arbetskraften. ⁸ Klump enligt konjunkturlönestatistikerna är en prognos även för 2018. ⁹ BNP-prognoser för omvärlden sammanviktade med KIX-vikten, ett mått på respektive lands betydelse för svenska utrikeshandel.

**Tabell 2.3 Den offentliga sektorns finanser**

Miljarder kronor respektive procent av BNP. Utfall 2018, prognos 2019–2022

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Finansiellt sparande</strong></td>
<td>32</td>
<td>30</td>
<td>37</td>
<td>59</td>
<td>104</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Procent av BNP</strong></td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Stat</strong></td>
<td>1,3</td>
<td>1,2</td>
<td>1,3</td>
<td>1,6</td>
<td>2,3</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>ÅP</strong></td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,3</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Kommunsektor</strong></td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,8</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,7</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Strukturerligt sparande, procent av BNP</strong></td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,5</td>
<td>1,0</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Konsoliderad bruttoskuld</strong></td>
<td>1 859</td>
<td>1 716</td>
<td>1 692</td>
<td>1 646</td>
<td>1 567</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Procent av BNP</strong></td>
<td>38,8</td>
<td>34,5</td>
<td>32,8</td>
<td>30,9</td>
<td>28,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källor: Statistiska centralbyrån, Medelinsutestetet, Macrobond och egna beräkningar.

**Den offentliga sektorns finanser**

Den offentliga sektorns finanser är starka. Det finansiella sparandet uppgick 2018 till 0,7 procent av BNP. Sparandet beräknas 2019 försvagas något i förhållande till 2018, främst till följd av de åtgärder som beslutats i riksdagen för 2019. För efterföljande år bedöms överskottet i de offentliga finanserna successivt växa, för att 2022 uppgå till närmare 2 procent av BNP (tabell 2.3). Därmed förväntas de offentliga finanserna överskott samtliga år under den kommande mandatperioden.

Det strukturella sparandet, dvs. sparandet justerat för bl.a. konjunkturella effekter, beräknas successivt öka under prognosperioden i förhållande till 2018 och närma sig 2 procent av potentiell BNP 2022.
Överskotten i de offentliga finanserna har bidragit till att den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskulden sjunkit till ca 39 procent av BNP 2018. Skulden förväntas minska ytterligare och understiga 30 procent av BNP 2022. Bruttoskulden påverkas dock även av andra faktorer än det finansiella sparandet, exempelvis lån eller återbetalning av tidigare lån från Riksbanken till Riksgäldskontoret.

**Den ekonomiska utvecklingen är osäker**


Sverige är en liten öppen ekonomi. Det innebär att den ekonomiska utvecklingen i stor utsträckning påverkas av utvecklingen i omvärlden. Fortsatta handelspolitiska spänningar, framför allt mellan USA och Kina, har bidragit till en avmattning i världshandeln och att den ekonomiska tillväxten förväntas bli lägre. Det råder stor osäkerhet om hur situationen kommer att utvecklas framöver. Om hoten om utökade handelshinder realiseras kan det leda till en svagare ekonomisk tillväxt än den förväntade.

Sverige utgör en liten öppen ekonomi. Det innebär att den ekonomiska utvecklingen i stor utsträckning påverkas av utvecklingen i omvärlden. Fortsatta handelspolitiska spänningar, framför allt mellan USA och Kina, har bidragit till en avmattning i världshandeln och att den ekonomiska tillväxten förväntas bli lägre. Det råder stor osäkerhet om hur situationen kommer att utvecklas framöver. Om hoten om utökade handelshinder realiseras kan det leda till en svärgare global ekonomisk tillväxt än den förväntade.

Tecken på en avmattning har också börjat synas i den kinesiska ekonomin. Förutom att en upptrappad handelskonflikt skulle kunna slå hårt mot ekonomin har Kina problem med överkapacitet i statliga företag, obalanser på bostadsmarknaden och en hög skuldsättning. En starkare ekonomisk tillväxt i omvärlden kan också bli starkare än den förväntade, t.ex. om handelskonflikten trappas ned och den globala tillförselen därmed tilltar. En starkare ekonomisk utveckling i omvärlden skulle gynna svensk exportindustri.


Den allmänna ekonomiska utvecklingen har också stor betydelse för de offentliga finanserna, framför allt genom skattebasernas utveckling. Skatteintäkter från kapitalskatter tenderar att förändras mycket mellan år och kan få stor effekt på de offentliga finanserna. Även arbetslöshetsrelaterade utgifter och kostnader för socialförsäkringarna samt migration kan variera kraftigt över tiden. förändringar av detta slag kan ha en betydande effekt på både det finansiella och strukturella sparandet. Dessutom kan en förändrad bedömning av den potentiella produktionsnivån i ekonomin påverka det strukturella sparandet.
2.3 Det finanspolitiska ramverket ska värnas

De budgetpolitiska målen skapar förutsättningar för att uppnå de politiska målen på ett sätt som är offentligfinansiellt hållbart på både kort och lång sikt.

Uppföljning av de budgetpolitiska målen

Överskottsmålet och skuldankaret

Överskottsmålet är formulerat så att det finansiella sparandet i den offentliga sektorn ska uppgå till en tredjedels procent av BNP i genomsnitt över en konjunkturcykel. Målet följs upp genom det strukturella sparandet för innevarande och nästkommande år. För att i efterhand utvärdera om överskottsmålet uppnåtts, och för att upptäcka systematiska avvikelser, används ett bakåtblickande åttaårigt genomsnitt av det faktiska finansiella sparandet.


Den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld bedöms vidare vara förenlig med skuldankarets riktmärke på 35 procent av BNP.

Utgiftstaket


Efter att utgiftstakets nivå fastställts av riksdagen ändras det normalt inte. I det finanspolitiska ramverket lämnas dock utrymme för att en ny regering ska kunna föreslå nya nivåer på utgiftstaket för år som redan fastställts. Utan en sådan ordning skulle en ny regerings möjligheter att vidta förändringar i finanspolitiken kraftigt begränsas. Regeringen föreslår i enlighet med denna ordning en ny nivå på utgiftstaket för 2021, se tabell 2.4.

Tabell 2.4 Utgiftstakets nivåer

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Av riksdagen beslutade nivåer på utgiftstaket</td>
<td>1 351</td>
<td>1 388</td>
<td>1 430</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Regeringens förslag till nivå på utgiftstaket</td>
<td>1 439</td>
<td>1 498</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Utgiftstak, procent av potentiell BNP</td>
<td>27,4</td>
<td>27,1</td>
<td>27,0</td>
<td>27,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Utgiftstak, procent av BNP</td>
<td>27,1</td>
<td>27,0</td>
<td>27,0</td>
<td>27,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter</td>
<td>1 312</td>
<td>1 345</td>
<td>1 372</td>
<td>1 388</td>
</tr>
<tr>
<td>Budgeteringsmarginal</td>
<td>39</td>
<td>43</td>
<td>67</td>
<td>110</td>
</tr>
<tr>
<td>Budgeteringsmarginal, procent av takbegränsade utgifter</td>
<td>3,0</td>
<td>3,2</td>
<td>4,9</td>
<td>8,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Regeringen anser att om det under de kommande åren bedöms finnas ett budgetutrymme är det rimligt att det kan utnyttjas för prioriterade reformer. Osäkerheten i prognosen motiverar därför att nivån på utgiftstaket för 2021 höjs. Genomförande av insatser på utgiftssidan kan dock ske först efter avstämning mot överskottsmålet och de inkomstförstärkningar som kan komma att krävas.


Regeringen bedömer att utgiftstakets nivå för 2022 bör uppgå till 1 498 miljarder kronor.
3

Den makroekonomiska utvecklingen
3 Den makroekonomiska utvecklingen


Sammanfattning


- Även i Sverige har konjunkturen stärkts de senaste åren och tillväxten har varit hög. Under inledningen av 2019 visar indikatorer att tillväxten mattas av. BNP bedöms därför växa i långsammare takt 2019 och 2020 jämfört med de senaste åren. En avmättning i den internationella konjunkturen, sjunkande bostadsinvesteringar och en inbromsning i offentlig konsumtion, bl.a. på grund av minskade migrationskostnader, förväntas bidra till denna utveckling.

- Sysselsättningsgraden och antalet arbetade timmar per capita har ökat till historiskt höga nivåer och arbetslösheten har minskat. Den förväntade konjunkturförsvagningen i svensk ekonomi väntas dock bidra till en dämpning av utvecklingen på arbetsmarknaden.


3.1 Utsikterna i omvärlden 2019 och 2020

Konjunkturen i omvärlden har stärkts de senaste åren. Under 2018 mattades dock tillväxten av i många länder, bl.a. i Kina och i euroområdet, och tillväxten i världshandeln avtog. Till viss del är
avmattningen en följd av den starka konjunktur, dvs. att ett alltmer ansträngt resursutnyttjande inte möjliggör samma snabba tillväxt som tidigare. Men även andra faktorer, som inte är direkt relaterade till konjunkturen, har troligen spelat in. Osäkerheter kopplade till bl.a. Storbritanniens utträde ur EU och handelsrelationerna mellan USA och Kina bedöms ha bidragit till en minskad investeringsvilja och ökad volatilitet på de finansiella marknaderna.


**Diagram 3.1** Inköpschefsindex för tillverkningsindustrin

![Diagram 3.1](image)

Det mesta tyder dock på att många avancerade ekonomier befinner sig i en konjunkturavmattning och sammantaget bedöms tillväxten i sammanvägd BNP i de länder som är viktiga för Sveriges utrikeshandel (KIX-vägd BNP) bli något lägre de kommande åren (se tabell 3.1). Inflationen i omvärlden bedöms öka något långsammare 2019 än 2018. Det underliggande inflationstrycket i omvärlden är alljämt lågt.

**Konjunkturavmattning i avancerade ekonomier**

I euroområdet har tillväxten under 2018 bromsats in snabbare än våntat, till stor del drivet av en kraftig inbromsning i stora ekonomier som Tyskland och Italien under andra halvåret. Den svaga utvecklingen kan delvis förklaras av tillfälliga faktorer, t.ex. flaskhalsar i produktionen i tysk bilindustri och en nedgång i detaljhandeln till följd av demonstrationer i Frankrike. Men det går även att sköna en mer allmän avmattning i exportetterfrågan och industriproduktionen. Euroområdet verkar ha drabbats särskilt hårt av nedgången i världshandelstillväxten under andra halvåret och förtroendeindikatorer tyder på en hampad utveckling av exporten även under inledningen av 2019 (se diagram 3.1). Indikatorer på inhemsk efterfrågan, exempelvis Europeiska kommissionens konfidentsindex för hushållen i euroområdet, har sjunkit jämfört med de höga nivåerna 2017. Hushållen väntas därför öka sin konsumtion i långsammare takt framöver, vilket också verkar återhållande på BNP-tillväxten.


**Stadig tillväxtutveckling i Norden**

En stor del av svensk export går till de nordiska ekonomierna. Den norska BNP-tillväxten steg


Blandade utsikter för framväxande ekonomier


### Tabell 3.1 Nyckeltal
Procentuell förändring om inte annat anges. Utfall 2018, prognos 2019–2022

<table>
<thead>
<tr>
<th>Internationella variables</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BNP, euroområdet</td>
<td>1,9</td>
<td>1,3</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Storbritannien</td>
<td>1,4</td>
<td>1,2</td>
<td>1,7</td>
<td>1,7</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, USA</td>
<td>2,9</td>
<td>2,4</td>
<td>1,7</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Kina</td>
<td>6,6</td>
<td>6,0</td>
<td>5,9</td>
<td>5,8</td>
<td>5,7</td>
</tr>
<tr>
<td>BNP i världen, PPP-vågd&lt;sup&gt;1&lt;/sup&gt;</td>
<td>3,7</td>
<td>3,5</td>
<td>3,6</td>
<td>3,6</td>
<td>3,5</td>
</tr>
<tr>
<td>BNP i världen, KIX-vågd&lt;sup&gt;1&lt;/sup&gt;</td>
<td>2,5</td>
<td>2,1</td>
<td>2,1</td>
<td>2,0</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Svensk exportmarknad&lt;sup&gt;3&lt;/sup&gt;</td>
<td>3,1</td>
<td>3,7</td>
<td>3,7</td>
<td>3,7</td>
<td>3,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Inflation, euroområdet&lt;sup&gt;4&lt;/sup&gt;</td>
<td>1,8</td>
<td>1,4</td>
<td>1,5</td>
<td>1,7</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Inflation, USA&lt;sup&gt;4&lt;/sup&gt;</td>
<td>2,4</td>
<td>1,9</td>
<td>2,2</td>
<td>2,2</td>
<td>2,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Styrränta, euroområdet&lt;sup&gt;6&lt;/sup&gt;</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,4</td>
<td>0,9</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Styrränta, USA&lt;sup&gt;5&lt;/sup&gt;</td>
<td>1,9</td>
<td>2,5</td>
<td>2,8</td>
<td>2,8</td>
<td>2,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Råoljepris&lt;sup&gt;7&lt;/sup&gt;</td>
<td>71,0</td>
<td>63,1</td>
<td>62,4</td>
<td>61,4</td>
<td>60,8</td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### Finansiella marknader<sup>8</sup>
| Repo-pris | -0,5 | -0,3 | 0,3 | 0,7 |
| Statsbolagsrätt<sup>10</sup> | 0,7 | 0,5 | 1,0 | 1,6 | 2,0 |
| Statsbolagsrätt 5<sup>5</sup> | 0,1 | 0,1 | 0,8 | 1,3 | 1,7 |
| Växelkurs, kronindex KIX<sup>11</sup> | 117,6 | 118,8 | 116,9 | 115,4 | 113,6 |
| Växelkurs, SEK per EUR | 10,3 | 10,4 | 10,3 | 10,1 | 9,9 |

#### Löner och priser
| Timlön enligt Kl<sup>10</sup> | 2,6 | 2,8 | 2,9 | 3,1 | 3,2 |
| Timlön enligt NR | 2,2 | 2,6 | 2,9 | 3,1 | 3,2 |
| Realrön<sup>11</sup> | 0,7 | 0,8 | 0,9 | 0,9 | 0,5 |
| KPI | 2,0 | 2,0 | 1,9 | 2,2 | 2,7 |
| KPIF | 2,1 | 1,7 | 1,5 | 1,9 | 2,0 |
| KPIF exkl. energi | 1,4 | 1,6 | 1,7 | 1,9 | 2,0 |
| HKP | 2,0 | 1,6 | 1,3 | 1,7 | 1,8 |
| BNP-deflator<sup>8</sup> | 2,2 | 2,3 | 1,8 | 1,9 | 2,0 |

<sup>1</sup> BNP sammanviktad med köpkräftajusterade BNP-vågor enligt internationella valutafonden.  
<sup>2</sup> BNP sammanviktad med KIX-vågor, ett mått på respektive lands betydelse för svenska utrikeshandel. De senast beräknade vikterna används för 2019 och därefter ser de fram med trenden från de föregående fem åren.  
<sup>3</sup> Den sammanvägda importen i de länder som Sverige exporterar till. Respektive lands vikt utgör av dess andel i svensk varuxport.  
<sup>4</sup> Harmoniserad konsumentprisindex (HKP), årsgenomsnitt.  
<sup>5</sup> Konsumentprisindex (KPI), årsavsnitt.  
<sup>6</sup> Årsavsnitt, procent. Avser refræntn för euroområdet och Federal funds ränta för USA.  
<sup>7</sup> Brent, USD per fat.  
<sup>8</sup> Procent om ej annat anges, årsavsnitt.  
<sup>9</sup> 18 november 1992–100.  
<sup>10</sup> 2018 avser prognos.  
<sup>11</sup> Realrön beräknas som timlön enligt en konjunkturnärligstatistiken korrigerad för prisförändringar enligt KPI.  
<sup>12</sup> Skillnaden mellan faktisk och potentiell BNP i procent av potentiell BNP.
3.2 Tillväxtutsikternas för Sverige 2019 och 2020

BNP-tillväxten väntas mattas av

I Sverige har konjunkturen stärkts de senaste åren och tillväxten har varit hög. Under den senaste tiden har dock flera indikatorer på den ekonomiska utvecklingen sjuinkit något, vilket pekar på att BNP-tillväxten kommer att mattas av under 2019 (se diagram 3.1). En avmattning i den internationella konjunkturen, minskade bostadsinvesteringar och en inbromsning i offentlig konsumtion väntas bidra till en fortsatt dämpad tillväxt även 2020 (se diagram 3.2).

Diagram 3.2 BNP och bidrag till BNP-tillväxten

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>Hushållens konsumtion</th>
<th>Bostadsinvesteringar</th>
<th>Övriga investeringar</th>
<th>Offentlig konsumtion</th>
<th>Lager</th>
<th>Nettoexport</th>
<th>BNP</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2014</td>
<td>4</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>5</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>2015</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>4</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>2016</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>2017</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm.: Bidrag till procentuell förändring av BNP i procentenheter för BNP:s komponenter.

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Svagare konsumtionstillväxt

Lagre konsumtionsutgifter för migration

Svagare investeringsstillväxt
De senaste årens höga BNP-tillväxt har till stor del drivits av en hög investeringsstillväxt, främst i bostadssektorn men även i övriga delar av näringslivet. Även kommunala investeringar har vuxit snabbt, drivet av bl.a. investeringar kopplat till bostadsbyggandet och den demografiska utvecklingen som infrastruktur, skolor m.m. Dessutom har det funnits ett behov av upp- rustning av äldre byggnader och infrastruktur i kommunsektorn.


Fortsatt högt bostadsbyggande
Bostadsinvesteringarna har ökat med i genomsnitt 11 procent per år de senaste fem åren vilket i hög grad har bidragit till BNP-tillväxten under 2014–2017 (se diagram 3.2). Men under andra halvåret 2017 började bostadspriserna sjunka. Det ledde till att bostadsinvesteringarna minskade med ca 1 procent under 2018 och att nybyggnationen minskade med 16 procent till ca 53 000 påbörjade bostäder. Bostadsbyggandet är dock för- färande på en hög nivå jämfört med genomsnittet sedan 1975 som är ca 35 000 påbörjade bostäder per år, eller 8 750 per kvartal (se diagram 3.3).


Avmattning i utrikeshandeln

Arbetsmarknaden utvecklades fortsatt starkt 2018
Sysselsättningsgraden och arbetskraftsdelta- gandet fortsatte att öka 2018 och är på den högsta nivån på 25 år, bland både kvinnor och män. Arbetslösheten fortsatte att sjunka och uppgick till 6,3 procent. Arbetslösheten minskade mer för männen än för kvinnorna och skillnaden i arbetslöshet mellan könen minskade därmed till endast 0,1 procentenheter 2018 (se diagram 3.4).

Avmattning i utrikeshandeln

Fortsatt stor brist på arbetskraft
Den höga efterfrågan på arbetskraft har bidragit till att allt fler arbetsgivare har problem att hitta arbetskraft med rätt kompetens. Andelen företag som upplever brist på arbetskraft har ökat kraftigt de senaste fem åren och är på höga nivåer enligt både Konjunkturbarometern och Arbetsförmedlingens arbetsgivarundersöking. Bristen på arbetskraft är framför allt hög inom den offentliga sektorn (som ingår i Arbetsförmedlingens undersökning) även om den har dämpats något under 2018 (se diagram 3.5). Bristen på arbetskraft har bidragit till att det tar längre tid att rekrytera eller att arbetsgivarna till viss del fått sänka kraven.
Viss avmattning i indikatorer

Under den senaste tiden har framåtblickande indikatorer, som t.ex. företagens anställningsplaner enligt Konjunkturbarometern, visat tecken på att en viss avmattning äger rum på arbetsmarknaden (se diagram 3.6). Flödesstatistiken från arbetskraftundersökningarna (AKU) visar samtidigt att chansen för att serva ett jobb har minskat något. Flera andra indikatorer befinner sig dock fortfarande på höga nivåer, såsom antalet lediga jobb enligt SCBs vakansstatistik.

Diagram 3.6 Sysselsättningsindikatorer

Procent av arbetskraften Nettotal

Fortsatt hög sysselsättningsgrad

Sysselsättningen bedöms öka i en långsammare takt under 2019, till följd av en mer dämpad efterfrågan och en långsammare tillväxt av befolkningen i arbetsföråldrer. Även tillväxten i arbetskraften väntas avta och sammantaget medför detta att arbetslösheten förväntas vara oförändrad jämfört med 2018 (se tabell 3.3). År 2020 bedöms sysselsättningen och arbetskraften fortsätta att öka, men i en betydligt långsammare takt än under föregående år.


Tabell 3.3 Arbetsmarknadens utveckling

Procentuell förändring om inte annat anges. Utfall 2017 och 2018, prognos 2019 och 2020

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Sysselsättning</td>
<td>2,3</td>
<td>1,8</td>
<td>1,3</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Kvinnor</td>
<td>1,9</td>
<td>1,7</td>
<td>1,3</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Män</td>
<td>2,6</td>
<td>1,9</td>
<td>1,2</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Sysselsättningsgrad1</td>
<td>67,8</td>
<td>68,5</td>
<td>69,0</td>
<td>68,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Kvinnor1</td>
<td>65,7</td>
<td>66,3</td>
<td>66,8</td>
<td>66,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Män1</td>
<td>69,9</td>
<td>70,7</td>
<td>71,1</td>
<td>70,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetslöshet2</td>
<td>6,7</td>
<td>6,3</td>
<td>6,3</td>
<td>6,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Kvinnor2</td>
<td>6,4</td>
<td>6,3</td>
<td>6,2</td>
<td>6,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Män2</td>
<td>6,9</td>
<td>6,4</td>
<td>6,3</td>
<td>6,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetskraft</td>
<td>2,0</td>
<td>1,4</td>
<td>1,2</td>
<td>0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Kvinnor</td>
<td>1,7</td>
<td>1,5</td>
<td>1,3</td>
<td>0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Män</td>
<td>2,2</td>
<td>1,3</td>
<td>1,2</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetskraftsdeltagande1</td>
<td>72,7</td>
<td>73,1</td>
<td>73,6</td>
<td>73,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Kvinnor1</td>
<td>70,2</td>
<td>70,7</td>
<td>71,2</td>
<td>71,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Män1</td>
<td>75,1</td>
<td>75,5</td>
<td>75,9</td>
<td>75,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Befolkning</td>
<td>1,1</td>
<td>0,8</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Kvinnor</td>
<td>0,9</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Män</td>
<td>1,2</td>
<td>0,8</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Under de senaste åren har sysselsättningen i den offentliga sektorn ökat. Även i näringslivet har sysselsättningen ökat i stadig takt, till följd av den goda efterfrågan i svensk ekonomi. Men framöver...
bedöms sysselsättningen inte öka lika starkt vare sig i näringslivet eller offentlig sektor.

**Högre resursutnyttjande än normalt**

Flera indikatorer visar att ekonomin 2018 och under inledningen av 2019 kännetecknas av ett högt resursutnyttjande. Företagens kapacitetsutnyttjande har ökat till höga nivåer enligt både SCB:s undersökning och Konjunkturbarometern. Samtidigt har det blivit svårare att rekrytera. Många lediga platser i kombination med höga bristtal har avspeglat sig i att det tar längre tid att rekrytera (se diagram 3.5).

Arbetslösheten har minskat stadigt samtidigt som inflödet till arbetskraften varit högt. En relativt hög invandring och ett ökat arbetskraftsdeltagande har också inneburit att en allt större andel av de arbetslösa står längre ifrån arbetsmarknaden än tidigare. Det återspeglas i att det tar längre tid att rekrytera.

Måttlig löneökningstakt


**Inflationen dämpas**

Under 2017 och 2018 samt inledningen av 2019 var KPIF-inflationen, dvs. inflationen mätt med KPI med fast bostadsränta, omkring 2 procent, vilket betyder att inflationen var i linje med Riksbankens inflationsmål. Kärninflationen, mätt med t.ex. KPIF exklusive energi, har under samma period legat under 2 procent.


**Räntorna förväntas stiga långsamt**

Detta tar sig bl.a. uttryck i att räntor på statsobligationer med längre löptid blivit lägre.

I Sverige höjde Riksbanken reporäntan till 0,25 procent i december 2018, vilket har fått räntor på statsobligationer med kort löptid att stiga. Räntor på statsobligationer med längre löptider har däremot sjunkit, i linje med utvecklingen på många håll i omvärlden. Reporäntan förväntas vara fortsatt låg 2019 och 2020 (se tabell 3.1).


### 3.3 Utvecklingen 2021 och 2022


#### Balanserat resursutnyttjande

I de avancerade ekonomierna bedöms konjunkturen nå sin topp 2019 och BNP-tillväxten mattas därefter av. Tillväxten i flera av de framväxande ekonomierna förväntas också dämpas något framöver, bl.a. i Kina där omställningen till en mer konsumtionsdriven tillväxt pågår. Sammantaget bidrar detta till att svensk export förväntas växa relativt långsamt 2021 och 2022.


#### Läge tillväxt påverkar arbetsmarknaden


Samtidigt som utvecklingen på arbetsmarknaden varit gynnsam har produktivitetsutvecklingen på arbetsmarknaden och den andra vara scalariteten. Så har det även varit i många andra jämförbara länder och inom det meditationsnära utvecklingen sedan 1980.


#### 3.4 Osäkerhet i prognosen

Prognoser är alltid behärdade med osäkerhet. Det innebär att den ekonomiska utvecklingen kan bli starkare eller svagare än i prognosen. Detta

**Osäkerhetsfaktorer omvärlden**

Sverige är en liten öppen ekonomi och påverkas i stor utsträckning av utvecklingen i omvärlden. Fortsatta handelspolitiska spänningar, framför allt mellan USA och Kina, har bidragit till en avmattning i världshandeln. Det råder stor osäkerhet om hur situationen kommer att utvecklas framöver. Om hoten om utökade handels hinder realiseras kan det leda till en väsentligt svagare global ekonomisk tillväxt än i prognosen.

Aktiviteten i den kinesiska ekonomin har också börjat mattas av. Förutom att en upptrappad handelskonflikt skulle kunna slå hårt mot ekonomin, har Kina även problem med överkapacitet i statliga företag, obalans på bostadsmarknaden och en hög privat och offentlig skuldssättning. En kraftig inbromsning av tillväxten i Kina skulle få stora effekter på världsekonomin, eftersom den kinesiska efterfrågan på råvaror och andra insatsvaror utgör en viktig drivkraft för den globala tillväxten.

En annan osäkerhetsfaktor är hur den framtida ekonomiska och politiska relationen mellan EU och Storbritannien kommer att se ut efter att Storbritannien lämnat unionen. Formerna för utträdet och den framtida relationen kommer att påverka den ekonomiska utvecklingen i såväl Storbritannien som de medlemsstater i EU, där ibland Sverige, som är nära sammankopplade med den brittiska ekonomin.

Klimatförändringar och extrema väderhändelser utgör också risker för de globala ekonomin, då de kan medföra stora kostnader för både enskilda och samhället. Detta sker samtidigt som ett fåtal stora länder hotar lämna Parisavtalet.

Om konjunkturutvecklingen i omvärlden kan också bli starkare än väntat, t.ex. om den pågående handelskonfliken trappas ned och den globala tillförsikten därmed tilltar. En starkare ekonomisk utveckling i omvärlden skulle gynna svensk exportindustri.

**Inhemiska osäkerhetsfaktorer**

I Sverige bedöms hushållens skuldsättning och utvecklingen på bostadsmarknaden utgöra de främsta osäkerhetsfaktorerna. Prisutvecklingen på bostadsmarknaden stabiliserades under 2018, men om bostadspriserna skulle sjunka framöver eller om räntorna skulle stiga mer än vad hushållen förväntar sig kan det leda till negativa effekter för svensk ekonomi på grund av bl.a. lägre bostadsinvesteringar och lägre konsumtion.

En korrekt bedömning av resursutnyttjandet i ekonomin är central för att bedriva en effektiv penning- och finanspolitik. Resursutnyttjandet kan dock inte direkt observeras, vilket innebär att osäkerheten i bedömningen är betydande. Om bedömmningen av resursutnyttjandet avvikar väsentligt från det verkliga utnyttjandet skulle detta innebära att den penning- och finanspolitik som bedrivits har varit mindre effektiv.

En annan osäkerhetsfaktor är hushållens konsumtion som skulle kunna utvecklas starkare än i prognosen. Konsumtionstillväxten var dämpad under 2018, men hushållen har samtidigt ett högt sparande. Tillsammans med det fortsatt gynnsamma läget på arbetsmarknaden talar det för att hushållens konsumtion kan växa snabbare än vad som antas i prognosen.

medlemsstaterna hade en offentlig skuld (Maastrichtskuld) som översteg 60 procent av BNP.

Flera av de ovan nämnda riskerna skulle i värsta fall kunna utlösa en period med generell finansiell oro och högre riskpremier, t.ex. om Storbritannien lämnar EU utan ett avtal eller om ett eventuellt skifte sker i marknadens förväntningar kring takten för normaliseringen av penningpolitiken i USA. Även fortsatt oro kring Italiens finanspolitik och förhöjda nivåer för italienska statsobligationsräntor kan bidra till ökad finansiell oro.

Konjunkturutvecklingen i omvärlden kan också bli starkare än väntat, t.ex. om den pågående handelskonfliken trappas ned och den globala tillförsikten därmed tilltar. En starkare ekonomisk utveckling i omvärlden skulle gynna svensk exportindustri.
3.5 Alternativa scenarier


Känslighetsanalys med lägre potentiell produktivitet

I detta scenario antas potentiell produktivitet i nivå vara omkring 0,5 procentenheter lägre i nuläget än i prognosen och resursutnyttjandet inom företagen antas därmed vara mer ansträngt. Vidare antas att potentiell produktivitet växer i långsammare takt under prognosperioden jämfört med prognosen och att potentiell produktivitet år 2022 blir drygt 1 procent lägre. Potentiell BNP blir därmed lägre och resursutnyttjandet blir, allt annat lika, högre.


En svagare efterfrågan i ekonomin leder till en något svagare utveckling på arbetsmarknaden. Eftersom lönerna anpassar sig till den lägre produktivitetstillväxten med en viss etersläpning stiger enhetsarbetskostnaderna något till en början. Inflationen blir därmed något högre jämfört med huvudscenariot, och Riksbanken väntas förä byna en något mindre expansiv penningpolitik.


Känslighetsanalys med högre potentiell produktivitet

I detta scenario antas potentiell produktivitet i nivå vara 0,5 procent högre i nuläget och resursutnyttjandet inom företagen antas därmed vara mindre ansträngt än i prognosen. Vidare antas potentiell produktivitet växa snabbare och potentiell BNP blir därmed lägre och resursutnyttjandet blir, allt annat lika, högre.

En högre produktivitet leder till att investeringarna växer snabbare och en högre produktionskapacitet bland exportföretagen medför i sin tur en starkare utveckling av exporten. Det leder vidare till att reallönerna växer snabbare än i prognosen och hushållens konsumtion utvecklas starkare. Sammantaget växer alltså BNP snabbare jämfört med prognosen.

En högre efterfrågan avspeglar sig även på arbetsmarknaden där sysselsättningen stiger och arbetslösheten blir något lägre. På liknande sätt som i det föregående scenariot anpassar sig lönerna till den högre produktivitetstillväxten med en viss etersläpning och kostnadsstrycket blir något lägre. Inflationen stiger något långsammare och penningpolitiken blir något mer expansiv för att säkerställa att inflationen når 2 procent i slutet av prognosperioden.
Även i detta scenario blir effekterna på det finansiella sparandet förhållandevis begränsade till följd av att effekterna på de offentliga finanserna i stor utsträckning tar ut varandra. Det strukturella sparandet bedöms initiativ öka i förhållande till huvudscenariot till följd av ett mindre BNP-gap. I takt med att BNP-gapet minskar väntas det strukturella sparandet successivt utvecklas i linje med huvudscenariot.

3.6 Prognosrevideringar


Svagare BNP-tillväxt 2019


Högre sysselsättningsställväxt 2019


KPIF-inflationen har reviderats ned 2019 och 2020 till följd av att utfallen var lägre än väntat under inledningen av 2019 och även att termnivåerna på energimarknaden och företagens prisförväntningar är lägre än tidigare. Timlönen


| Tabell 3.5 Jämförelse mellan regeringens prognoser |
|-----------------|-------|------|-----|-----|
|                 | 2018  | 2019 | 2020| 2021|
| BNP             | 2,3   | 1,6  | 1,6 | 1,6 |
| (2,5)           | (2,1) | (1,6) | (1,7) | |
| Potentiell BNP | 1,9   | 1,8  | 1,9 | 2,0 |
| (1,9)           | (2,2) | (2,2) | (2,0) | |
| BNP-gap 3       | 1,2   | 1,0  | 0,4 | 0,0 |
| (1,4)           | (1,3) | (0,5) | (0,0) | |
| Arbetslöshet 4,5| 6,3   | 6,3  | 6,4 | 6,4 |
| (6,4)           | (6,4) | (6,4) | (6,5) | |
| Sysselsatta     | 1,8   | 1,3  | 0,2 | 0,6 |
| (1,7)           | (0,9) | (0,5) | (0,4) | |
| Arbetade timmar | 2,4   | 1,0  | 0,3 | 0,4 |
| (1,9)           | (0,9) | (0,4) | (0,2) | |
| Timlön 4        | 2,6   | 2,8  | 2,9 | 3,1 |
| (2,6)           | (3,0) | (3,2) | (3,3) | |
| KPI 1           | 2,0   | 2,0  | 1,9 | 2,2 |
| (2,0)           | (1,9) | (2,3) | (2,6) | |
| KPIF 2          | 2,1   | 1,7  | 1,5 | 1,9 |
| (2,1)           | (2,0) | (1,9) | (2,0) | |
| Reporänta 5     | -0,5  | -0,3 | 0,0 | 0,3 |
| (-0,5)          | (-0,3) | (0,0) | (0,3) | |

Anm.: Prognosen baserad på nu gällande regler samt regeringens förestagna och aviserade åtgärder i denna proposition.

3.7 Utvecklingen enligt andra bedömare


Sammantaget bedöms skillnaderna mellan regeringens och övriga bedömarens prognoser som små.

### Diagram 3.7 BNP-prognos med osäkerhetsinterval

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utfall</th>
<th>REG</th>
<th>KI</th>
<th>KOM</th>
<th>RB</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>80%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>65%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>50%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>


**Tabell 3.6 Jämförelse mellan olika bedömarens prognoser**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>BNP</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Regeringen</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Konjunkturinstitutet</td>
<td>1,5</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Europeiska kommissionen</td>
<td>1,3</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Riksbanken</td>
<td>1,3</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Arbetslöshet</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Regeringen</td>
<td>6,3</td>
<td>6,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Konjunkturinstitutet</td>
<td>6,3</td>
<td>6,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Europeiska kommissionen</td>
<td>6,2</td>
<td>6,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Riksbanken</td>
<td>6,3</td>
<td>6,5</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Inflation</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Regeringen</td>
<td>2,0/1,6</td>
<td>1,9/1,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Konjunkturinstitutet</td>
<td>1,8/1,7</td>
<td>1,9/1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Europeiska kommissionen</td>
<td>/1,7</td>
<td>/1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Riksbanken</td>
<td>2,2/2,0</td>
<td>2,6/1,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>BNP-gap</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Regeringen</td>
<td>1,0</td>
<td>0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Konjunkturinstitutet</td>
<td>1,2</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Europeiska kommissionen</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Riksbanken</td>
<td>1,1</td>
<td>0,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Procentuell förändring, fasta priser, ej kalenderkorrigerade värden.
2 Procentuell förändring, årsgenomsnitt, KPI/IKP.
3 Skillnad mellan faktisk och potentiell BNP i procent av potentiell BNP.
4 Skillnaden mellan faktisk och potentiell BNP.
5 Avg. Riksbanken och egna beräkningar.

### 3.8 Utvärdering av prognoser för BNP-tillväxten


För systematiska prognosfel i form av genomsnittliga över- eller underskattningar används ofta den engelska termen bias. Genom att skatta en bedömare genomsnittliga prognosfel kan hypotesen att dess prognoser inte har någon bias testas. I tabell 3.7 visas de olika bedömarnas medelprognosfel och uppgifter om antalet observationer. Medelprognosfel som är statistiskt signifikant skilda från noll är märkta med en asterisk.


**Tabell 3.7 Medelprognosfel för prognoser för BNP-tillväxt**

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>MPS</th>
<th>N</th>
<th>MPS</th>
<th>N</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Regeringen</td>
<td>0,25</td>
<td>50</td>
<td>-0,10</td>
<td>48</td>
</tr>
<tr>
<td>Konjunkturinstitutet</td>
<td>0,20</td>
<td>104</td>
<td>-0,22</td>
<td>99</td>
</tr>
<tr>
<td>Riksbanken</td>
<td>0,11</td>
<td>112</td>
<td>-0,20</td>
<td>106</td>
</tr>
<tr>
<td>HUI Research AB</td>
<td>0,28</td>
<td>96</td>
<td>-0,01</td>
<td>96</td>
</tr>
<tr>
<td>LO</td>
<td>0,15</td>
<td>50</td>
<td>0,09</td>
<td>48</td>
</tr>
<tr>
<td>Svenskt näringsliv</td>
<td>0,50*</td>
<td>79</td>
<td>0,31</td>
<td>76</td>
</tr>
<tr>
<td>Handelsbanken</td>
<td>0,24</td>
<td>85</td>
<td>-0,06</td>
<td>81</td>
</tr>
<tr>
<td>SEB</td>
<td>0,16</td>
<td>94</td>
<td>-0,01</td>
<td>90</td>
</tr>
<tr>
<td>Nordea</td>
<td>0,35</td>
<td>93</td>
<td>0,04</td>
<td>90</td>
</tr>
<tr>
<td>Swedbank</td>
<td>0,06</td>
<td>60</td>
<td>0,02</td>
<td>56</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Tabell 3.8 Rangordningar av bedömarnas prognosprecision**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rangordning efter medelabsolutfel (MAF) och medelkvadratfel (MKF) för prognoser för BNP-tillväxten 1994–2018</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Prognoser gjorda samma år som utfallet</td>
</tr>
<tr>
<td>Rangordning efter MAF (första raden) och efter MKF (andra raden)</td>
</tr>
<tr>
<td>SHB</td>
</tr>
<tr>
<td>SHB</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**3.9 Fördjupning om utvecklingen på arbetsmarknaden**

Utvecklingen på arbetsmarknaden har varit stark under de senaste åren. Arbetsskapningstidslaget och sysselsättningsgraden har stigit till den högsta nivån på 25 år, samtidigt som arbetslösheten har minskat. I vissa fall har den positiva utvecklingen omfattat majoriteten av grupperna på arbetsmarknaden, t.ex. så har flertalet grupper haft en stigande sysselsättningsgrad. I andra fall har den positiva utvecklingen varit begränsad till några få grupper, där t.ex. arbetslösheten har minskat tydligt bland unga medan den bland utrikes födda varit mer eller mindre oförändrad. I detta avsnitt beskrivs arbetsmarknadsutvecklingen för olika grupper.

**Minskad ungdomsarbetslöshet**

Arbetslösheten bland unga kvinnor och män (15–24 år) har minskat tydligt de senaste åren (se diagram 3.8). Nedgången i ungdomsarbetslösheten har dock stannat av något under 2018. Minskningen i arbetslösheten bland unga har bidragit stort till nedgången i den aggregerade arbetslösheten (15–74 år) de senaste åren.

Drygt hälften av alla arbetslösa unga i Sverige är heltidsstudierande som samtidigt söker arbete. Av dessa betraktar sig omkring 90 procent i huvudsak som studierande. Dessutom är en tredjedel av de arbetslösa unga avvakta, dvs. de har fått ett arbete men inväntar att börja detta
inom tre månader. Dessa ungdomar bedöms sannolikt ha goda möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden. Ett kompletterande mått är unga som varken arbetar eller studerar som andel av befolkningen i åldern 15–24 år, s.k. NEET (Neither in employment nor in education and training). Andelen unga som varken arbetar eller studerar har minskat det senaste decenniet, från 9,5 procent 2009 till 6,2 procent 2018. Andelen unga som varken arbetar eller studerar i Sverige är bland de lägsta i EU.

Diagram 3.8 Ungdomsarbetslöshet (15–24 år)

Arbetskraftsdeltagandet har stigit bland både inrikes och utrikes födda

Sysselsättningsgraden bland inrikes födda (25–54 år) har fortsatt att öka, från en redan mycket hög nivå (se diagram 3.9). Samtidigt har arbetslösheten för denna grupp fortsatt att minska och var 2018 lägre än den lägsta nivån under högkonjunkturen före finanskrisen. Vidare har långtidsarbetslösheten, i betydelsen andelen som varit arbetslösa längre än sex månader, minskat bland inrikes födda, både som andel av arbetskraften och som andel av de arbetslösa.


Diagram 3.9 Arbetskraftsdeltagande och sysselsättningsgrad för inrikes och utrikes födda (25–54 år)

Arbetslösheten bland utrikes födda (25–54 år) är i genomsnitt högre än bland inrikes födda samtidigt som sysselsättningsgraden och arbetskraftsdeltagandet är lägre. Detta gäller i synnerhet personer födda utanför Europa. År 2018 var arbetslösheten bland utomeuropeiskt födda i åldern 25–54 år 20,5 procent, jämfört med 2,3 procent bland inrikes födda och 6,0 procent bland de födda i Europa.

Att arbetslösheten bland utrikes födda, i synnerhet bland utomeuropeiskt födda, inte har minskat i samma utsträckning som bland inrikes födda kan bl.a. förklaras av det stora inflödet av utrikes födda till arbetskransen samt att det i genomsnitt tar längre tid för nyanlända att hitta ett arbete än för inrikes födda. Det finns dock tecken på att etableringen på arbetsmarknaden bland nyanlända nu går något snabbare än tidigare. Det goda konjunkturläget har bidragit till detta.

Arbetskraftsdeltagandet och sysselsättningsgraden är högre bland män än bland kvinnor, oavsett födelseregion, men skillnaderna mellan könen är väsentligt större bland utrikes födda. Bland inrikes födda skiljer det omkring 3 procentenheter mellan män och kvinnor, både avseende sysselsättningsnivån och arbetskraftsdeltagandet. Detta demonstrerar att skillnaderna mellan inrikes och utrikes födda kvinnor är relativt höga i Sverige jämfört med genomsnittet för utrikes födda kvinnor inom EU. Men...
eftersom arbetskraftsdeltagandet och sysselsättningssgraden för inrikes födda kvinnor är högt, är skillnaden mellan inrikes och utrikes födda kvinnor i Sverige ändå betydande.

Utbildningsnivå har betydelse


Ökad sysselsättningssgrad bland äldre

Sverige har, i internationell jämförelse, en god arbetsmarknad för äldre (55–74 år) med hög sysselsättningssgrad och låg arbetslöshet. Sysselsättningssgraden och arbetskraftsdeltagandet bland äldre kvinnor och män har dessutom ökat under det senaste decenniet (se diagram 3.11). Detta har också bidragit relativt mycket till det ökade aggregerade arbetskraftsdeltagandet (15–74 år). En förklaring är att allt färre äldre nu lämnar arbetskraften till följd av sjukdom än tidigare.

3.10 Regeringens mått på välstånd


Regeringen avser att inför 2020 års ekonomiska vårproposition se över indikatorerna så att de bättre speglar samhällets långsiktiga hållbarhet, befolkningens livsnykterhet och självbestämmande samt ekonoms potential för hög långsiktig tillväxt.

### Ekonomiska indikatorer

**BNP per capita**

Ett sätt att mäta ett lands välfärd är genom BNP per capita, dvs. BNP per person, som visar hur effektivt befolkningen används i produktionen. BNP mäter det samlade värdet av alla varor och tjänster som produceras inom landet, och en högre BNP per capita leder generellt till ett ökat välbefinnande. Men det måttet har också en rad begränsningar. Eftersom det mäts på en övergripande nivå säger det exempelvis inget om hur inkomster eller konsumtion är fördelade.


**Sysselsättningsgrad**

Sysselsättningsgraden mäter hur stor andel av befolkningen i åldern 15–74 år som har ett arbete. En hög sysselsättningsgrad är grunden för den gemensamma välfärden då arbetsinkomster är den viktigaste skattebasen i ekonomin. När fler försörjer sig genom arbete minskar dessutom den offentliga sektorns kostnader eftersom bidragsutbetalningarna generellt minskar.


Även i ett internationellt perspektiv har Sverige en mycket hög sysselsättningsgrad. Den är högst inom EU, främst till följd av en hög sysselsättningsgrad bland kvinnor.

**Arbetslöshet**


På regeringens uppdrag redovisade Ekonomistyrningsverket i april 2017 (Fi2017/02020/BAS) en kartläggning av inom vilken utsträckning kvinnor respektive män tagit del av olika satsningar på arbetsmarknadsområdet 2015 och 2016. Enligt deras rapport är män överrepresenterade i flera av de kartlagda reformerna, en överrepresentation som är större än vad som kan motiveras av skillnaden i arbetslöshet mellan könen.

**Hushållens skuldsättning**


Hushållens skulder som andel av den disponibla inkomsten har stigit under en längre tid och

**Diagram 3.12 Hushållens låneskuld i procent av disponibel inkomst och av hushållens finansiella tillgångar**

![Diagram 3.12 Hushållens låneskuld i procent av disponibel inkomst och av hushållens finansiella tillgångar](image)

**Den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld**

Den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld som andel av BNP, ofta kallad Maastrichtskulden, är det mått på den offentliga sektorns skuld som används inom EU. För Sverige innebär definitionen att skulden består av den konsoliderade statsskulden och kommunsektorns skulder på kapitalmarknaden, med avdrag för AP-fondernas innehav av statsobligationer. Maastrichtskulden har genomgående minskat till en procent andel av BNP sedan 2014. År 2018 låg den på 38,8 procent av BNP.

I juni 2016 kom sju av åtta riksdagspartier överens om ett antal förändringar av den finanspolitiska ramverket. I överenskommelsen ingick ett riktärke för Maastrichtskulden (skuldankare) på 35 procent av BNP som implementeras 2019. Om skulden avviker med mer än 5 procent av BNP, ska regeringen lämna en särskild skrivelse till riksdagen med en redogörelse för vad som orsakat avvikelsen och hur regeringen avser att hantera denna.

**Miljömässiga indikatorer**

**Luftkvalitet**

Västståndsindikatorn för luft visar utvecklingen för två av de vanligaste luftföroreningarna i svenska städer: kvävedioxid ($\text{NO}_2$) och små partiklar (PM2,5). Båda har negativ påverkan på såväl hälsa som miljö, och exponering kan öka risken för cancer och hjärt- och kärlljukdomar. Vissa grupper i befolkningen är särskilt känsliga såsom äldre, personer med astma, redan sjuka, barn och gravid.


Även om Sverige fortfarande har lokala problem med kvävedioxid och partiklar är halterna av luftföroreningar låga i jämförelse med övriga EU. EU-regleringar för bränslekvalitet, standarder för fordon och miljölagstiftning inom industri- och energisektorn påverkar halterna liksom trafik, användningen av dubbdäck samt hur bebyggelsen utvecklas.

**Diagram 3.13 Halter av PM2,5 och NO$_2$ i gatumiljö (årsmedelvärden)**

![Diagram 3.13 Halter av PM2,5 och NO$_2$ i gatumiljö (årsmedelvärden)](image)

**Vattenkvalitet**

Indikatorn visar vattenförekomster med hög eller god ekologisk status och potential i enlighet med EU:s ramdirektiv för vatten. Statusbedömningen tar hänsyn till bl.a. övergödning, vissa miljögifter och fysisk påverkan. God vattenkvalitet är...
centralt för vattenlevande arter, dricksvatten, kulturnmiljö, friluftsmiljö m.m.

Vid den senaste mätningen 2015 uppnådde 37 procent av vattenförekomsterna minst god status. Det är främst kustvattenförekomsterna som inte gör det. Övergödning är den vanligaste orsaken. Överlag är statusen bättre i norra Sverige än i södra Sverige där bebyggelsen är tättare och jordbruksintensiteten högre.

I europeisk jämförelse har Sverige fler vattenförekomster med hög status och färre med dålig och otillfredsställande status (se diagram 3.14).

### Diagram 3.14 Ekologisk status och potential för svenska och europeiska vattenförekomster

<table>
<thead>
<tr>
<th>Procent</th>
<th>Genomsnitt i EU</th>
<th>Sverige</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Odlad</td>
<td>☐</td>
<td>☐</td>
</tr>
<tr>
<td>Dålig</td>
<td>☐</td>
<td>☐</td>
</tr>
<tr>
<td>Otillfredsställande</td>
<td>☐</td>
<td>☐</td>
</tr>
<tr>
<td>Måttlig</td>
<td>☐</td>
<td>☐</td>
</tr>
<tr>
<td>God</td>
<td>☐</td>
<td>☐</td>
</tr>
<tr>
<td>hög</td>
<td>☐</td>
<td>☐</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källa: Europeiska miljöbyrån.

**Biologisk mångfald**

I 2017 och 2018 års ekonomiska vårpropositioner har andel skyddad natur ingått som en indikator. Denna redovisas inte i år eftersom ansvariga myndigheter under hösten 2019 ska få i uppdrag att föreslå ett nytt och enhetligt sätt att räkna skyddad mark. En ny indikator för biologisk mångfald ska tas fram.

**Kemikalibelastning**

Indikatorten kemikalibelastning redovisar mätningar av ett antal långlivade miljögifter i modernmjölk och blod. De ämnen som följs är PCB, DDE (vilket är en nedbrytningsprodukt av DDT), dioxiner och PBDE (bromerade flamskyddsmedel). Genom att mäta halter i bröstmjölk är det möjligt att följa upp vilka ämnen mamman utsatts för liksom exponeringen hos spädbarn. Högta halter av dessa ämnen kan ge upphov till sjukdomar som cancer, påverka fortpflnningsförmågan, skada arvsmassan och störa hormonsystemet.

Mätningarna av föroringar i bröstmjölk visar att halterna minskar långsamt trots att användning och spridning begränsats genom förbud i Sverige och internationellt. Problemet är att ämnena är långlivade i miljön, ansamlas i fettvävnad hos människor och djur och att de redan är spridda i varor, byggnader och miljö. Det har gjorts stora insatser för att minska utsläppen, men mätningarna visar att utmaningar återstå.


**Utsläpp av växthusgaser**

Indikatorten visar de samlade utsläppen av växthusgaser som omfattas av klimatmålet (koldioxid, metan, dikväveoxid och fluorerade gaser) inom svenskt territorium. Utsläpp och upptag inom markanvändning och skogsbruk ingår inte.


Ett angeläget tema för framtida studier är därför att studera hur klimatförändringarna kommer påverka människor och olika typer av hushåll.


Utsläppsminkningarna i Sverige har skett samtidigt som befolkningen vuxit och den ekonomiska tillväxten varit stark. Utsläppsminskningen kan delvis förklaras av t.ex. övergång från
fossila bränslen till biobränslen och el samt energieffektivisering.

Diagram 3.15 Sveriges nationella växthusgasutsläpp och BNP

Index 1993=100

Källor: Naturvårdsverket och Statistiska centralbyrån.

Sociala indikatorer

Låg ekonomisk standard
Indikatorn låg ekonomisk standard avser den andel av befolkningen som har en ekonomisk standard lägre än 60 procent av medianinkomsten. Ekonomisk standard är summan av alla skattepliktiga och skattefria inkomster, minus skatter och övriga negativa transfereringar, justerad för hushållets storlek och sannomsättning. Personer med låg ekonomisk standard riskerar på grund av ekonomiska begränsningar att utesättas från konsumtion och aktiviteter som i det omgivande samhället anses vara en del av godtagbar levnadsstandard.

I Sverige har andelen ökat från ca 7 procent 1995 till ca 15 procent 2017, vilket beror på att inkomsterna i den nedre delen av inkomstfördelningen inte ökade i samma takt som medianinkomsten. Ökningen under de senaste tio åren har dock varit möjlig.

Indikatorns utveckling över tid har varierat mellan grupper. Generellt har andelen med låg ekonomisk standard ökat särskilt mycket i grupper som är i förvärvsarbetande ålder men har svag anknytning till arbetsmarknaden. I bilaga 2 Fördelningspolitisk redogörelse finns en mer utförlig analys av gruppen med låg ekonomisk standard.

Självskattad allmän hälsa
Indikatorn för självskattad allmän hälsa avser den andel i befolkningen, 16 år och äldre, som svarat "mycket bra" eller "bra" på frågan "Hur tycker du att din hälsa är i allmänhet?" i SCB:s Undersökningar av levnadsförhållanden.

År 2017 svarade i genomsnitt 77 procent att de hade en bra eller mycket bra hälsa, samtidigt som andelen var något högre för män (se diagram 3.16). En lika stor skillnad observerades mellan grupperna inrikes och utrikes födda. Vidare skattar äldre sin hälsa som bra eller mycket bra i betydligt lägre utsträckning än yngre.

Sverige har en av de högsta skattningarna av den upplevda hälsan bland EU:s medlemsstater, där Irland ligger högst. Även jämfört med de nordiska länderna har Sverige en hög andel som tycker att de har en bra eller mycket bra hälsa. Inget nordiskt land ligger dock under genomsnittet i EU, som enligt Eurostat var 70 procent.

Diagram 3.16 Andel som bedömer sin hälsa som bra eller mycket bra år 2017, befolkningen 16 år och äldre

Procent


Utbildningsnivå
Utbildningsnivå avser högsta avklarade utbildning för befolkningen i åldern 16–74 år och baseras på SCB:s utbildningsregister.


Unga möter i dag ett större utbud av utbildning än dagens äldre gjorde under sin studieaktiva tid, särskilt vid den högre utbildningen, och yngre personer med högre utbildning ersätter kontinuerligt äldre med lägre utbildningsnivå. Effekten
är att den genomsnittliga utbildningsnivån successivt stiger.

**Mellanmänsklig tillit**
Mellanmänsklig tillit, eller social tillit, mäter i vilken grad de tillfrågade uppfattar att andra människor går att lita på. Indikatorn mäts av SOM-institutet på en skala mellan 0–10 med frågan ”Enligt din uppfattning, i vilken utsträckning går det att lita på människor i allmänhet?”. En svarssiffra över 7 anses utgöra hög tillit.


**Nöjd med livet**
4
De budgetpolitiska målen


Sammanfattning

− Enligt överskottsmålet som gäller fr.o.m. 2019 ska sparandet i den offentliga sektorn i genomsnitt motsvara en tredjedels procent av BNP över en konjunkturcykel. Regeringen bedömer att inriktningen på finanspolitiken är i linje med överskottsmålet. Vidare bedöms bruttorskuldens andel av BNP vara inom skuldankarets toleransintervall.
− Som medlem i EU är Sverige bundet av bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. Sverige klarar med god marginal de gränsvärden för underskottet i de offentliga finanserna och för den offentliga skulden som anges i stabilitets- och tillväxtpakten. Sverige förväntas även med bred marginal uppfylla sitt medelfristiga budgetmål om minus 1 procent av potentiell BNP i strukturellt sparande 2018 och 2019.
− Finanspolitiska rådet bedömer i 2018 års rapport att det inte föreligger någon tydlig avvikelse från överskottsmålet och att finanspolitiken därmed är förenlig med
överskottsmålet. Rådet konstaterar samtidigt att överskottet i ett bakåtblickande perspektiv inte har uppfyllt vare sig det gällande överskottsmålet eller det nya överskottsmålet. Regeringen konstaterar, som nämnts ovan, att det bakåtblickande genomsnittet av det finansiella sparandet ligger under målnivån men har stigit gradvis.

Regeringen delar överlag Europeiska kommissionens bedömningar om hushållens höga skuldsättning och de utmaningar som finns på bostadsmarknaden. Regeringen har vidtagit en rad åtgärder för att minska riskerna kopplade till hushållens skuldsättning samt främja bostadsbyggetandet.

4.1 Uppföljning av målet för det finansiella sparandet


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 4.1 Finansiellt sparande i den offentliga sektorn samt indikatorer för avstämning mot överskottsmålet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Procent av BNP respektive procent av potentiell BNP. Utfall 2018, prognos 2019–2022</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Finansiellt sparande</td>
</tr>
<tr>
<td>Bakåtblickande åttaårssnitt</td>
</tr>
<tr>
<td>Strukturellt sparande1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Andel av potentiell BNP.
Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Strukturellt sparande

Det strukturella sparandet är en beräkning av vad den offentliga sektorns finansiella sparande skulle vara i ett balanserat (neutralt) konjunkturläge och vid en normal sammansättning av skattebaser. Det strukturella sparandet justeras också för engångseffekter. (För regeringens beräkningsmetod, se Finansdepartementets rapport Metod för beräkning av strukturellt sparande i offentlig sektor april 2019 på www.regeringen.se) Det strukturella sparandet kan beräknas på flera sätt och är inte en del av den officiella statistiken. Det gör att nivån på det strukturella sparandet kan skilja sig åt mellan olika bedömare, t.ex. på grund av olika bedömningar av potentiell BNP (se avsnitt 7.7 för jämförelser mellan olika institutioners bedömningar av det strukturella sparandet).

En avvikelse från överskottsmålet anses föreligga om det strukturella sparandet tydligt avviker från målnivån det innevarande eller det närmast följande budgetåret. Att sparandet avviker från målet kan ha flera olika orsaker och ska inte likställas med att politiken är felaktigt utformad.

I tabell 4.1 redovisas utfall och prognoser för det officiella finansiella sparandet, bakåtblickande åttaårssnitt för det finansiella sparandet samt det strukturella sparandet. Det finansiella sparandet prognostiseras bli 0,6 procent av BNP 2019 och 0,7 procent av BNP 2020.


Åttaårigt bakåtblickande genomsnitt

4.2 **Uppföljning av skuldfakta**


**Diagram 4.1 Skuldfakta**

![Diagram 4.1 Skuldfakta](image)

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

4.3 **Bedömning av utgiftstakets nivå 2022**


**Tabell 4.2 Ursprungligt och faktiskt utgiftstak**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Ursprungligt beslutade nivåer på utgiftstaket</td>
<td>989</td>
<td>1 018</td>
<td>1 050</td>
<td>1 074</td>
<td>1 083</td>
<td>1 103</td>
<td>1 123</td>
<td>1 167</td>
<td>1 210</td>
<td>1 332</td>
<td>1 392</td>
<td>1 471</td>
<td>1 430</td>
</tr>
<tr>
<td>Teknisk justering¹</td>
<td>6</td>
<td>13</td>
<td>10</td>
<td>2</td>
<td>4</td>
<td>2</td>
<td>7</td>
<td>12</td>
<td>5</td>
<td>10</td>
<td>5</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Reell justering²</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Slutgiltiga nivåer på utgiftstaket³</td>
<td>989</td>
<td>1 024</td>
<td>1 063</td>
<td>1 084</td>
<td>1 095</td>
<td>1 107</td>
<td>1 158</td>
<td>1 215</td>
<td>1 274</td>
<td>1 337</td>
<td>1 351</td>
<td>1 388</td>
<td>1 439⁴</td>
</tr>
<tr>
<td>Årlig nominell förändring av utgiftstaket vid respektive riksdagsbeslut⁵</td>
<td>32</td>
<td>30</td>
<td>30</td>
<td>20</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>51</td>
<td>46</td>
<td>58</td>
<td>58</td>
<td>14</td>
<td>37</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter</td>
<td>965</td>
<td>986</td>
<td>989</td>
<td>1 022</td>
<td>1 067</td>
<td>1 096</td>
<td>1 135</td>
<td>1 184</td>
<td>1 229</td>
<td>1 282</td>
<td>1 312</td>
<td>1 345</td>
<td>1 372</td>
</tr>
<tr>
<td>Budgeteringsmarginal</td>
<td>24</td>
<td>38</td>
<td>74</td>
<td>62</td>
<td>28</td>
<td>11</td>
<td>23</td>
<td>31</td>
<td>45</td>
<td>55</td>
<td>39</td>
<td>43</td>
<td>67</td>
</tr>
<tr>
<td>Budgeteringsmarginal, procent av takbegränsade utgifter</td>
<td>2,5</td>
<td>3,9</td>
<td>7,5</td>
<td>6,0</td>
<td>2,6</td>
<td>1,0</td>
<td>2,0</td>
<td>2,6</td>
<td>3,6</td>
<td>4,3</td>
<td>3,0</td>
<td>3,2</td>
<td>4,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

¹ De tekniska justeringar som redovisas här är de ackumulerade tekniska justeringarna för respektive år.
² Finansiellt motiverade justeringar av utgiftstakets nivåer kan enligt praxis göras av en ny regering. Dessa justeringar medför en reell förändring av utgiftstakets begränsande effekt på de takbegränsade utgifterna. De reella justeringar som redovisas här är de ackumulerade reella justeringarna för respektive år.
³ Den slutgiltiga nivåen på utgiftstaket är summan av den ursprungliga nivån och eventuella tekniska och reella justeringar.
⁴ Förändring av utgiftstakets nivå jämfört med förväntad är vid det tillfälle nivån för respektive år beslutades av riksdagen. Notera att beloppen i denna rad avviker från det officiella årliga utgiftsnivåen på utgiftstaket (rad 5) eftersom fastställda nivåer regleras av tekniska skäl.
⁵ Regeringens förslag till nivå på utgiftstaket för 2021 i propositionen Vårändringsbudget för 2019.

---

**Regeringens bedömning:**

For 2022 bör utgiftstaket för staten, inklusive ålderspensionssystemet, vid sidan av statens budget, uppgå till 1 498 miljarder kronor.

**Skälen för regeringens bedömning:**


**Utgiftstaket i förhållande till överskottsmålet**

De takbegränsade utgifterna prognostiseras bli 1 388 miljarder kronor 2022 och samma år bedöms utgiftstaket till 1 498 miljarder kronor. Det innebär att de takbegränsade utgifterna kan öka med maximalt drygt 110 miljarder kronor i förhållande till prognosen t.o.m. 2022. I enlighet med regeringens riktlinje för budgeteringsmarginalens minsta storlek bör en buffert om motsvarande minst knappt 21 miljarder kronor för 2022 lämnas obudgeterad under utgiftstaket i budgetpropositionen för 2022 för oförutsedda händelser under budgetåret. När hänsyn tagits till riktlinjen för budgeteringsmarginalens minsta storlek medger utgiftstaket att de takbegränsade utgifterna 2022 i budgetpropositionen för 2022 blir knappt 90 miljarder kronor högre än vad som prognostiseras i dagsläget. Detta utrymme för möjliga utgiftsökningar motsvarar ca 1,6 procent av BNP 2022. Att det finns ett ledigt utrymme under budgetstaket betyder dock inte i sig att det finns ett utrymme för reformer som ökar de takbegränsade utgifterna. Reformen på utgiftssidan kan genomföras efter avstämning mot överskottsmålet med hänsyn tagen till eventuella inkomstförändringar.

De takbegränsade utgifterna kan av flera skäl komma att bli högre och budgeteringsmarginalen i motsvarande utsträckning mindre än enligt den aktuella utgiftsprognosen, exempelvis till följd av makroekonomiska förändringar, såsom högre inflation, oförutsedda volymökningar i transferingsystemen eller beslut om reformer.

Om budgeteringsmarginalen delvis tas i anspråk för nya reformer, eller oförutsedda volymökningar i de statliga transferingsystemen, förämnas normalt det strukturella sparandet. Om budgeteringsmarginalen delvis tas i anspråk för utgiftsökningar till följd av makroekonomiska förändringar, påverkas i många fall inte möjligheten att uppnå överskottsmålet.
Tabell 4.3 Utgiftstak och takbegränsade utgifter

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Av riksdagen beslutade nivåer på utgiftstaket</td>
<td>1 351</td>
<td>1 388</td>
<td>1 430</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Regeringens bedömning av nivå på utgiftstaket(^1)</td>
<td></td>
<td>1 439</td>
<td>1 498</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Utgiftstak, procent av BNP</td>
<td>27,1</td>
<td>27,0</td>
<td>27,0</td>
<td>27,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Utgiftstak, procent av potentiell BNP</td>
<td>27,4</td>
<td>27,1</td>
<td>27,0</td>
<td>27,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Utgiftstak, fasta priser(^2)</td>
<td>1 291</td>
<td>1 302</td>
<td>1 322</td>
<td>1 346</td>
</tr>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter</td>
<td>1 312</td>
<td>1 345</td>
<td>1 372</td>
<td>1 388</td>
</tr>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter, procent av BNP</td>
<td>26,4</td>
<td>26,1</td>
<td>25,7</td>
<td>25,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter, fasta priser(^3)</td>
<td>1 253</td>
<td>1 262</td>
<td>1 261</td>
<td>1 246</td>
</tr>
<tr>
<td>Budgeteringsmarginal</td>
<td>39</td>
<td>43</td>
<td>67</td>
<td>110</td>
</tr>
<tr>
<td>Budgeteringsmarginal, procent av takbegränsade utgifter</td>
<td>3,0</td>
<td>3,2</td>
<td>4,9</td>
<td>8,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Budgeteringsmarginal, procent av BNP</td>
<td>0,8</td>
<td>0,8</td>
<td>1,3</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Finansiellt sparande, procent av BNP</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Strukturellt sparande, procent av BNP</td>
<td>0,2</td>
<td>0,5</td>
<td>1,0</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Offentliga sektorns utgifter, procent av BNP</td>
<td>48,5</td>
<td>48,3</td>
<td>47,9</td>
<td>47,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

\(^1\) Regerings förslag till nivå på utgiftstaket 2021 i propositionen Vårändringsbudget för 2019.
\(^2\) Beräkning i fasta priser är utförd med en schabloniserad metod. Utgifter motsvarande andelen transfereringsanslag (känsliga för förändringar i volymer och makroekonomiska förutsättningar) är omräknade med implicitprisindex för hushållens konsumtionsutgifter, utgifter motsvarande andelen förvaltningsanslag (pris- och löneomräknade anslag) är omräknade med implicitprisindex för statliga konsumtionsutgifter och utgifter motsvarande andelen förvaltningsanslag som inte är indexerade är omräknade med prisindex för BNP. 1 procent av de takbegränsade utgifterna, motsvarande riktlinjen för budgeteringsmarginalens minsta storlek för innevarande år, har behandlats som transfereringsanslag.
\(^3\) Samma metod har använts som vid beräkningen av utgiftstaket (se not 2) med undantag för att 1 procent av de takbegränsade utgifterna inte behandlats som transfereringsanslag.

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Utvecklingen av de takbegränsade utgifterna och budgeteringsmarginalens storlek


År 2022 utgör budgeteringsmarginalen 8,0 procent av de takbegränsade utgifterna. Det är ett större utrymme än den säkerhetsmarginal som regeringen vill upprätthålla till utgiftstaket i enlighet med regeringens riktlinje för budgeteringsmarginalens minsta storlek. En budgeteringsmarginal som endast motsvarar säkerhetsmarginalen skulle kunna medföra att möjligheterna att genomföra prioriterade reformer på utgiftssidan under kommande år begränsas. Om det bedöms förenligt med överskottsmålet är det dock rimligt att reformer ska kunna genomföras på budgetens utgiftssida.

Om det tillgängliga utrymmet under utgiftstaket fram t.o.m. budgetpropositionen för 2022, dvs. knappt 90 miljarder kronor utöver de prognostiserade takbegränsade utgifterna, skulle tas i anspråk för högre utgifter ger det en genomsnittlig årlig ökningstakt för de takbegränsade utgifterna på ca 3,6 procent per år 2019–2022. Denna ökning kan jämföras med den genomsnittliga ökningstakten för de takbegränsade utgifterna enligt prognosen i denna proposition vilket uppåg till 2,0 procent per år 2019–2022. Den genomsnittliga ökningstakten under perioden 1997–2018 uppgick till 2,9 procent per år. Att det finns utrymme under utgiftstaket betyder dock inte i sig att det kommer att användas för att öka de faktiska takbegränsade utgifterna.

Utgiftstaket i förhållande till potentiell BNP

Utgiftstakets andel av potentiell BNP bedöms minska från 27,4 procent till 27,0 procent 2019–2022.

4.4 Uppföljning av det kommunala balanskravet

om kommunal bokföring och redovisning. Negativa balanskravresultat ska enligt kommunal lag som huvudregel återställas inom tre år.

Balanskravet anger en miniminivå, men för att uppnå kommunalagens krav på god ekonomisk hushållning behöver resultatet i regel vara högre. Vad som menas med god ekonomisk hushållning definieras av kommunerna och landstingen själva.

**Starkt balanskravsresultat i kommunsektorn**


Resultatutjämningsreserverna uppgick 2017 till totalt 14 miljarder kronor för sektorn som helhet, varav kommunerna svarade för 14 miljarder kronor. Nästan hälften av kommunerna och 30 procent av landstingen avsatte medel till en resultatutjämningsreserv.


**Balanskravet väntas klaras även kommande år**


Sektorn som helhet bedöms klara balanskravet med god margin under prognosperioden. Resultatet beräknas uppgå till 17 miljarder kronor 2019. Därefter beräknas resultatet uppgå till 17–18 miljarder kronor per år 2020–2022, vilket motsvarar 1,9 procent av skatteinkomsterna och de generella statsbidragen. Avsnitt 7.5 innehåller mer information om prognosen för kommunsektorns finanser.

**4.5 Uppföljning av målen i stabilitets- och tillväxtpakten**

Utöver de nationella budgetpolitiska målen är Sverige bundet av reglerna inom stabilitets- och tillväxtpakten i och med sitt medlemskap i EU. Reglerna består av en korrigerande del och en förebyggande del.

Den korrigerande delen, underskottsförfarandet, anger gränsvärden som innebär att underskottet i de offentliga finanserna inte får vara större än 3 procent av BNP och att den offentliga bruttoskulden inte får överstiga 60 procent av BNP. Regeringen bedömer att det under prognosperioden kommer att finnas god margin till dessa gränsvärden om inget oförutsett uppkommer och att Sverige därmed kommer att befinna sig i den förebyggande delen.

Den förebyggande delen av pakten ska säkerställa att medlemsstaterna bedriver en sund finanspolitik på medellång sikt och förhindra att det uppstår alltför stora underskott i medlemsstaternas offentliga finanser. Sveriges medelfristiga budgetmål (MTO) är ett underskott på 1 procent av potentiell BNP och förväntas med bred marginal uppfyllas samtliga år (se tabell 4.4).
Medlemsstater som inte uppfyller sina medelfristiga budgetmål förväntas följa kommissionens riktlinjer för en anpassningsbana för det strukturella sparandet och måste även ta hänsyn till det s.k. utgiftskriteriet. Utgiftskriteriet omfattar i stort de primära utgifterna (dvs. de offentliga utgifterna exklusive ränteutgifter) och innebär att den reala ökningen av utgifterna, efter justering för skatteförändringar, ska vara lägre än ett givet referensvärde. Referensvärdet bestäms av den rea tillväxten i potentiell BNP men anpassas därtill så att finanspolitiken siker mot det medelfristiga budgetmålet.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 4.4 Nyckeltal för uppföljning av stabilits- och tillväxtpaktens förebyggande del</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Procent av potentiell BNP respektive årlig procentuell förändring, prognos</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Uppföljning medelfristigt budgetmål (MTO)</td>
</tr>
<tr>
<td>Strukturellt sparande, procent av potentiell BNP¹</td>
</tr>
<tr>
<td>Uppföljning utgiftskriteriet</td>
</tr>
<tr>
<td>Primära offentliga utgifter justerade för diskretionära skatteförändringar, real årlig procentuell förändring</td>
</tr>
<tr>
<td>Referensvärde²</td>
</tr>
</tbody>
</table>

¹ Enligt Europeiska kommissionens beräkningar.
² Referensvärdet för utgiftskriteriet beräknas årligen utifrån den rea medelfristiga tillväxten i potentiell BNP och MTO enligt Europeiska kommissionens senaste prognos.

Källa: Europeiska kommissionens höstprognos (november 2018).

4.6 Den europeiska terminen och EU:s rekommendation till Sverige

Den europeiska terminen utgör ramen för samordningen av den ekonomiska politiken mellan medlemsstaterna i EU. Den syftar till att öka samstämmigheten i rapporteringen och granskningen av de åtgärder som medlemsstaterna vidtar inom ramen för EU:s tillväxt- och sysselsättningsstrategi (Europa 2020), stabilitets- och tillväxtpakten samt förarandet för övervakning av makroekonomiska obalanser.

I november 2017 inledde den åttonde europeiska terminen. Europeiska kommissionen föreslog då i den årliga tillväxtöversikten att den ekonomiska politiken inom EU skulle inriktas på ökade investeringar, strukturreformer och en ansvarsfull finanspolitik.

I mars 2018 presenterades kommissionens s.k. landsrapporter, som innehåller analyser av medlemsstaternas ekonomier. Dessa omfattar även fördjupade granskningar av eventuella makroekonomiska obalanser i medlemsstaterna. Kommissionen lämnade i maj 2018 förslag till landsspecifika rekommendationer till medlemsstaterna. Rekommendationerna baserades på kommissionens landsrapporter samt de nationella reformprogram och stabilitets- och konvergensprogram som utarbetats av medlemsstaterna under våren 2018.


Rekommendationen till Sverige

Kommissionen anser att viktiga drivkrafter till de snabbt ökande bostadspriserna och de stora bolånen också är de skatteincitament som gynnar bostadsägande och bolån, de fördelaktiga villkoren för lånen och den relativt långsamma amorteringstakten. Utöver detta bidrar bostadsbristen i sin tur på strukturell ineffektivitet inom byggektorn och på olika hinder för ett effektivt utsmyckande av det befintliga bostadsskälet. Skatten på kapitalvinster motverkar, enligt kommissionens bedömning, rörlighet för de som äger sin bostad och på hyresmarknaden skapar hyror under marknadsprisinsläsnings- och utestängningseffekter. 

Kommissionen anser mot bl.a. denna bakgrund att det finns makroekonomiska obalanser i den svenska ekonomin. Högare bostadspriser i kombination med hushållens ökande skuldsättning innebär en risk för en oordnad korrigerande. På grund av bankernas ökande expo-
mönt med hushållens bolån menar kommissionen att en sådan korrigerande också skulle kunna drabba den finansiella sektorn, trots att bankernas förefaller tillräckligt kapitaliserade. I en sådan situation kan det uppstå spridningseffekter till grannländerna eftersom det finns kopplingar mellan ländernas systemviktiga finansinstitut.


För att komma till rätta med utvecklingen av hushållens skuldsättning förespråkar kommissionen en stegvis begränsning av avdragsrätten för utgiftsräntor på bolån eller en höjning av fastighetsskatten. Kommissionen konstaterar också att inga betydande politiska åtgärder har vidtagits för att göra hyreslänet flexibla eller för att se över kapitalvinstbeskattningen. 

I det formella rådsbeslutet från den 13 juli 2018 rekommenderas Sverige

- att ta itu med risker kopplade till hushållens höga skuldsättning genom att stegvis begränsa avdragsrätten för utgiftsräntor på bolån eller genom att höja fastighetsskatten, samt
- att stimulera bostadsbygget där bristen är som störst, främst genom att ta bort strukturella hinder för bygget, och effektivisera bostadsmarknaden, bl.a. genom att göra hyreslänet flexibla och se över kapitalvinstbeskattningen.

**Regeringens bedömning av rekommendationen**

Regeringen delar Europeiska kommissionens bedömning att hushållens höga skuldsättning utgör en risk för den makroekonomiska stabiliteten. Om räntorna stiger eller i händelse av ett inkomstbortfall kan högt skuldsatta hushåll behöva minska sin konsumtion. En sådan utveckling skulle kunna påverka tillväxten i ekonomin negativt. En snabb ökning av hushållens skulder har vid flera tidigare tillfällen föregått djupare konkursnedgångar, vilket i förlängning även kan utgöra en risk för den finansiella stabiliteten.


En rad åtgärder har vidtagits under senare år för att stärka både hushållens och det finansiella systemets motståndskraft mot störningar i ekonomin. Bolånetaket och amorteringskravet som infördes 2010 respektive 2016 bedöms ha inneburit att de hushåll som omfattas av dessa lånar mindre och köper billigare bostäder. Andelen nya bolåntagare som amorterar har ökat kraftigt och den genomsnittliga storleken på amorteringar har också ökat. Finansinspektionen har även skäpt kapitalkraven för bankerna för att säkerställa att dessa håller en kapitalbas som täcker riskerna i beräkningen av bankernas kapitalkrav. Finansinspektionen har också fr.o.m. den 1 februari 2018 fått ett utökat mandat för att kunna lägga fram förslag till ytterligare makrotillsynsåtgärder för att t.ex. minska hushållens skuldsättning. Förslagen till åtgärder måste dock godkännas av regeringen innan de kan införas.

Regeringen anser att det är av central betydelse att de åtgärder som vidtas är väl avvägda för att dämpa ökningstaten i hushållens skuldsättning. Risken är annars att åtgärderna utlöser en snabb och okontrollerad nedgång av bostadspriserna, vilket kan medföra negativa effekter på tillväxt och sysselsättning. Regeringen och berörda myndigheter fortsätter att följa utvecklingen av hushållens skuldsättning.


4.7 Finanspolitiska rådets bedömningar

I maj 2018 publicerade Finanspolitiska rådet sin årliga rapport om svensk finanspolitik. I detta avsnitt redovisar de huvudsakliga bedömningarna och rekommendationerna i rådets rapport tillsammans med en kort redogörelse för regeringens bedömning av dessa.

Det ekonomiska läget och stabiliseringspolitiken

Regeringen instämmer i att resursutnyttjandet i svensk ekonomi varit och fortfarande är högre än normalt. Regeringen instämmer också i att detta i sig skulle tala för en åtstramande finanspolitik. Mot en sådan politik talar dock avsaknaden av ett tydligt inflationstryck, tillsammans med Riksbankens begränsade möjligheter att ytterligare stimulera ekonomin. Dessutom befinner sig Sverige i ett läge då många av de nyanlända som kommit till landet under de senaste åren träder in på arbetsmarknaden och behöver komma i sysselsättning. Deras möjligheter att snabbt etablera sig på svensk arbetsmarknad underlättas av ett relativt högre efterfrågetryck i ekonomin samt av de reformer som följer av januariavtalet.

Överskottsmålet och utgiftstaket

Rådet anser att det inte föreligger en tydlig avvikelse från överskottsmålet och bedömer däremot att finanspolitiken är förenlig med överskottsmålet. Rådet menar att överskottet i ett bakåtblickande perspektiv inte har uppfyllt vare sig det gällande överskottsmålet eller det nya överskottsmålet.


Regeringen vill framhålla att ett ledigt utrymme under utgiftstaket inte i sig innebär att det finns ett utrymme för reformer på utgiftssidan. Regeringen har i de ekonomiska propositionerna framfört att genomförandet av insatser på utgiftssidan kan ske först efter avstämning mot överskottsmålet och eventuella inkomstförstärkningar som reformerna kan komma att kräva.

Stabiliseringspolitikens principer


Regeringen bedömer att den samsyn som kan sägas ha rått om ansvarsfördelningen mellan finans- och penningpolitik inte längre är lika tydlig, något som bl a. illustreras av de expertutlåtanden, och rådets diskussion om dessa

Skuldankaret och långsiktigt hållbara offentliga finanser

Rådet bedömer att de offentliga finanserna är långsiktigt hållbara och att den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskulden kommer att hålla sig inom målintervallet för skuldankaret fram till nästa översyn om åtta år. Regeringen bedömer att bruttoskuldens andel av BNP kommer att ligga inom skuldankarets toleransintervall 2019 och 2020 (se vidare avsnitt 4.3). Rådet anser att teknisk justering ska göras av skuldankarets nivå om Riksbankens upplåning för att förstärka valutareserven skulle avvecklas, eftersom bruttoskuldkvoten då skulle minska med omkring 5 procentenheter utan att nettoskulden påverkas.


Arbetslöshet och sysselsättning

Rådet anser att flertalet åtgärder på arbetsmarknadsområdet i budgetpropositionen för 2018 är ändamålsenliga men att de har små effekter på jämviktsarbetslösheten. Ett omfattande arbete återstår enligt rådet för att sänka trösklarna in på arbetsmarknaden, förbättra matchningen och minska skillnaderna mellan inrikes och utrikes födda.

Rådet konstaterar att Sveriges sysselsättningsgrad alltjämt är högst i EU och att sysselsättningsgraden har stigit under en följd av år, i synnerhet för utrikes födda. Rådet konstaterar vidare att den stora invandringen 2015 och 2016 medför att fler i arbetskraften har svag arbetsmarknadsanknytning, vilket ställer höga krav på arbetsmarknadspolitiken framöver. Rådet bedömer att regeringen inte kommer att nå sitt mål om att Sverige ska ha lägst arbetslöshet i EU 2020 och att målet inte är ändamålsenligt. Rådet anser att regeringen i stället borde formulera separata mål som är nära kopplade till den inhemska arbetsmarknadens problem, i synnerhet arbetsmarknadssituationen för dem som saknar gymnasial utbildning, är utom Europeiska födda eller har en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga.

Rådet konstaterar att Sveriges sysselsättningsgrad alltjämt är högst i EU och att sysselsättningsgraden har stigit under en följd av år, i synnerhet för utrikes födda. Rådet konstaterar vidare att den stora invandringen 2015 och 2016 medför att fler i arbetskraften har svag arbetsmarknadsanknytning, vilket ställer höga krav på arbetsmarknadspolitiken framöver. Rådet bedömer att regeringen inte kommer att nå sitt mål om att Sverige ska ha lägst arbetslöshet i EU 2020 och att målet inte är ändamålsenligt. Rådet anser att regeringen i stället borde formulera separata mål som är nära kopplade till den inhemska arbetsmarknadens problem, i synnerhet arbetsmarknadssituationen för dem som saknar gymnasial utbildning, är utom Europeiska födda eller är nyanlända.

Regeringen konstaterar att arbetslösheten minskade, sysselsättningen ökade och antalet arbetade timmar ökade under den förra mandatperioden. Arbetslöshetsmålet syftade till att tydliggöra och påverka prioriteringarna för den ekonomiska politiken och därmed finanspolitikens inriktning.

Enligt rådet kommer en tidsbegränsad subventionerad anställning för många människor inte
att räcka till för att få en fast förankring på arbetsmarknaden. Det finns därför enligt rådet ett fortsatt behov av att arbetsmarknadens parter även öppnar för reguljära enkla jobb.

Regeringen bedömer att subventionerade anställningar är effektiva insatser för att få personer med svagare förankring på arbetsmarknaden att etablera sig. Det finns enligt rådet ett fortsatt behov av att arbetsmarknadens parter även öppnar för reguljära enkla jobb.


Rådet menar att regeringens satsning på Kunskapslyftet kan bidra både till att stärka sysselsättningarna för dem som har en svag anknytning till arbetsmarknaden och till att möta arbetskraftsbristen. Rådet påpekar dock att det saknas en samlad uppföljning av insatserna inom Kunskapslyftet och efterlyser en sådan.

Regeringen konstaterar att det visserligen inte finns någon samlad uppföljning, men att insatser i Kunskapslyftet regelbundet följs upp av Skolverket och Myndigheten för yrkeshögskolan och att regeringen i varje budgetproposition redovisar resultaten för de delar som ingår i Kunskapslyftet.

4.8 Riksrevisionens granskning av årsredovisningen för staten 2017

Riksrevisionen har i en revisionsrapport till regeringen (Fi2018/02039/BATOT) redogjort för iakttagelser som framför allt avser behov av möjliga förbättringar som regeringen enligt myndigheten bör beakta i de kommande årsredovisningarna.

I rapporten rekommenderar myndigheten regeringen att på ett mer fullständigt och rättvisande sätt redovisa dels de problem och brister som är kopplade till det s.k. skattefelet (skillnaden mellan de fastställda och de teoretiskt riktiga beloppen för skatter och avgifter) och felaktiga utbetalningar av transfereringsbelopp, dels de åtaganden som är kopplade till medlemskap i internationella organisationer eller överenskommelser. Det senare förankras bl.a. genom Storbritanniens utträdesförhandlingar med Europeiska unionen.

Regeringen eftersträvar att i enlighet med budgetlagens bestämmelser om årsredovisningen för staten ha en tydlig och transparent redovisning. I rapporten rekommenderar myndigheten regeringen att på ett mer fullständigt och rättvisade sätt redovisa dels de problem och brister som är kopplade till det s.k. skattefelet (skillnaden mellan de fastställda och de teoretiskt riktiga beloppen för skatter och avgifter) och felaktiga utbetalningar av transfereringsbelopp, dels de åtaganden som är kopplade till medlemskap i internationella organisationer eller överenskommelser. Det senare förankras bl.a. genom Storbritanniens utträdesförhandlingar med Europeiska unionen.
fall som nämns ovan instämmer dock regeringen inte i Riksrevisionens bedömningar. Regeringen anser att det inte är rimligt eller möjligt att redovisa framtida åtaganden kopplade till Sveriges medlemskap i internationella organisationer eller överenskommelser. Medlemskapen löper normalt tills vidare och åtagandena hos berörda organisation finansieras genom de årliga avgifter som medlemmarna betalar till organisationen och/eller det grundkapital som betalats in till institutionen i samband med medlemskapet. Som också Riksrevisionen konstaterar i rapporten kommer åtaganden som utlöses under vissa förutsättningar, exempelvis vid ett utträde, att bli föremål för förhandlingar varför det inte är möjligt att uppskatta dessa i förväg. Vad gäller skattefelet och felaktiga utbetalningar av transfereringar handlar det om delvis dolda fel, att bedömningarna är behäftade med stora osäkerheter och att det inte heller är rimligt att göra årliga bedömningar av omfattningen. Sammantaget anser regeringen att den information som Riksrevisionen efterfrågar inte lämpar sig för årsredovisningen för staten.
5

Inkomster
5 Inkomster


Sammanfattning


– År 2019 väntas de totala skatteintäkternas ökningstakt dämpas till 2,4 procent, vilket är lägre än genomsnittet för de senaste tio åren. Det förklaras både av regeländringar och av att viktiga skattebasar, som lönesumman, hushållens konsumtion och bostadsinvesteringar, utvecklas svagare än de närmast föregående åren.


– Skattekvoten sjunker under prognosperioden med en procentenhett till drygt 43 procent, vilket förklaras av både skattereformer och dämpad tillväxt av viktiga skattebaser.


5.1 Förslag till ändrade skatteregler och förändringar av övriga inkomster i propositionen Vårändringsbudget för 2019

I propositionen Vårändringsbudget för 2019 redovisas föreslagna förändringar av övriga inkomster i statens budget. De avser förslaget om Fastighetsverkets försäljning av fastigheterna Ladugårdsbrun 14 och Kungliga Myntet 1. Förslagen påverkar statens totala inkomster och statens budgetsaldo.

Förslagen till ändrade skatteregler och förändringar av övriga inkomster beskrivs i detalj i propositionen Vårändringsbudget för 2019.

### 5.2 Offentliga sektorns skatteintäkter


#### Tabell 5.1 Offentligfinansiella effekter av ändrade skatte- och avgiftsregler i propositionen Vårändringsbudget för 2019 och propositionen Extra ändringsbudget för 2019 – Sänkt mervärdesskatt på elektroniska publikationer

<table>
<thead>
<tr>
<th>Miljarder kronor</th>
<th>Effekt från</th>
<th>Brutto-effekt 2019</th>
<th>Periodiserad nettoeffekt</th>
<th>Varaktig effekt</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Förslag på Vårändringsbudget för 2019</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på arbetsinkomster - socialavgifter m.m.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Förändnad nedsättning av arbetsgivaravgifter för den först anställda</td>
<td>2019-08-01</td>
<td>-0,11</td>
<td>-0,08</td>
<td>-0,21</td>
</tr>
<tr>
<td>Nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga</td>
<td>2019-08-01</td>
<td>-0,45</td>
<td>-0,38</td>
<td>-0,68</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på konsumtion m.m. - energi- och miljöskatter</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Avskaffad skattensats för diesel i gruvindustriell verksamhet</td>
<td>2019-08-01</td>
<td>0,18</td>
<td>0,14</td>
<td>0,34</td>
</tr>
<tr>
<td>Ändrad bränslebeskattning av viss värmeproduktion</td>
<td>2019-08-01</td>
<td>0,23</td>
<td>0,18</td>
<td>0,44</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på konsumtion m.m. - övriga punktskatter</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Höjd kemikalieskatt</td>
<td>2019-08-01</td>
<td>0,20</td>
<td>0,22</td>
<td>0,54</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa förslag</td>
<td></td>
<td>0,05</td>
<td>0,08</td>
<td>0,43</td>
</tr>
<tr>
<td>Bedömningar i Vårändringsbudget för 2019</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på arbetsinkomster - socialavgifter m.m.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för enskilda näringsidkare som anställer en första person behålls</td>
<td>2019-07-01</td>
<td>-0,06</td>
<td>-0,04</td>
<td>-0,08</td>
</tr>
<tr>
<td>Nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för den först anställda bör göras permanent</td>
<td>2022-01-01</td>
<td>-0,43</td>
<td>-0,43</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på konsumtion m.m. - övriga punktskatter</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatten på flygresor behålls</td>
<td>2019-07-01</td>
<td>0,77</td>
<td>0,79</td>
<td>1,57</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på konsumtion m.m. - mervärdesskatt</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mervärdesskattesatsen på naturguidning behålls</td>
<td>2019-07-01</td>
<td>-0,17</td>
<td>-0,17</td>
<td>-0,33</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa bedömningar</td>
<td></td>
<td>0,55</td>
<td>0,58</td>
<td>1,16</td>
</tr>
<tr>
<td>Extra ändringsbudget</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Sänkt moms på e-publikationer</td>
<td>2019-07-01</td>
<td>-0,20</td>
<td>-0,20</td>
<td>-0,41</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa extra ändringsbudget</td>
<td></td>
<td>-0,20</td>
<td>-0,20</td>
<td>-0,41</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa förslag, bedömningar och extra ändringsbudget</td>
<td></td>
<td>0,40</td>
<td>0,47</td>
<td>1,18</td>
</tr>
</tbody>
</table>

I år väntas skatteintäkternas ökningstakt dämpas till 2,4 procent, jämfört med 4,0 procent 2018 (se diagram 5.1). Det förklaras främst av skatte-
reformer i den beslutade budgeten, men även av att tillväxten i viktiga skattebaser som löne-
summa, hushållens konsumtion och bostadsinvesteringar dämpas. Det innebär att löne-
baserade skatter och skatteintäkter från mer-
vårdesskat ökar i en lägre takt. Lönesumman, som är den enskilt viktigaste skattebasen, väntas
under prognosperioden stiga med i genomsnitt 3,6 procent per år.

De underliggande skatteintäkterna, dvs. intäk-
ter exklusive regeländer, väntas i år öka med 3,3 procent, vilket är något lägre än året innan.

Diagram 5.1 Totala skatteintäkter
Årlig förändring i procent

Under perioden 2019–2022 väntas de totala skatteintäkterna öka med i genomsnitt 3,2 procent per år. Samtliga skattebaser (arbete, kapital och konsumtion) väntas bidra till ök-
ningen. Under perioden 2015–2018 var ökningen betydligt högre, med i genomsnitt 6 procent per år. Anledningen till att skatteintäkterna steg snabbt under denna period förklaras bl.a. av det förbättrade läget på arbetsmarknaden samt på regeländeringar i skattesystemet.

Skattekvot

Skattekvoten visar de totala skatteintäkterna som andel av BNP. Normalt påverkas skattekvoten främst av regeländeringar i skattesystemet. År 2019 väntas skattekvoten sjunka, jämfört med föregående år, till 43,4 procent av BNP. Det förklaras främst av reformer i beslutad budget, framför allt utökat jobbskatteavdrag och höjd skiktrings gräns för statlig inkomstskatt. Även moms och hushållens kapitalskatter minskar i år i för-
hållande till BNP.

Skattekvoten fortsätter att, även vid bibehålla regler, sjunka något under prognosperioden och förväntas uppgå till 43,2 procent 2022. Det förklaras främst av utvecklingen av punktskatter och hushållens kapitalskatter. Exempelvis index-
eras inte alla punktskatter med prisutvecklingen. Vidare antas hushållens kapitalskatter återgå till ett historiskt genomsnitt jämfört med nuvarande höga nivåer.

I tabell 5.2 redovisas prognosen för den offentliga sektorns skatteintäkter och inkomsterna i statens budget.
Tabell 5.3 Offentliga sektorns skatteintäkter och inkomsterna i statens budget

Miljarder kronor. Utfall 2017, prognos 2018–2022

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1100–1200 Skatt på arbete</td>
<td>1 194,1</td>
<td>1 243,2</td>
<td>1 270,8</td>
<td>1 309,0</td>
<td>1 354,7</td>
<td>1 406,6</td>
</tr>
<tr>
<td>1100 Direkta skatter</td>
<td>635,3</td>
<td>657,9</td>
<td>664,6</td>
<td>685,1</td>
<td>709,1</td>
<td>735,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunal inkomstskatt</td>
<td>700,1</td>
<td>727,9</td>
<td>752,4</td>
<td>776,3</td>
<td>803,5</td>
<td>833,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Statlig inkomstskatt</td>
<td>58,5</td>
<td>60,0</td>
<td>56,3</td>
<td>56,3</td>
<td>57,2</td>
<td>58,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Jobbskatteavdrag</td>
<td>-109,1</td>
<td>-113,3</td>
<td>-127,2</td>
<td>-130,7</td>
<td>-134,3</td>
<td>-138,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Husavdrag</td>
<td>-13,8</td>
<td>-14,5</td>
<td>-15,2</td>
<td>-15,8</td>
<td>-16,3</td>
<td>-16,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td>-0,3</td>
<td>-2,1</td>
<td>-1,7</td>
<td>-1,1</td>
<td>-1,1</td>
<td>-1,1</td>
</tr>
<tr>
<td>1200 Indirekta skatter</td>
<td>558,8</td>
<td>585,3</td>
<td>606,2</td>
<td>623,9</td>
<td>645,6</td>
<td>670,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetsgivaravgifter</td>
<td>540,5</td>
<td>566,4</td>
<td>589,0</td>
<td>608,0</td>
<td>629,1</td>
<td>653,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Egenavgifter</td>
<td>11,9</td>
<td>12,3</td>
<td>12,8</td>
<td>13,3</td>
<td>13,9</td>
<td>14,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Särskild löneskatt</td>
<td>46,0</td>
<td>48,2</td>
<td>48,8</td>
<td>49,2</td>
<td>50,9</td>
<td>52,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Nedsättningar</td>
<td>-3,2</td>
<td>-3,4</td>
<td>-4,3</td>
<td>-5,1</td>
<td>-5,3</td>
<td>-5,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på tjänstegrupppliv</td>
<td>0,5</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Avgifter till premiepensionssystemet</td>
<td>-36,9</td>
<td>-38,8</td>
<td>-40,7</td>
<td>-42,0</td>
<td>-43,4</td>
<td>-45,1</td>
</tr>
<tr>
<td>1300 Skatt på kapital</td>
<td>263,1</td>
<td>268,5</td>
<td>271,9</td>
<td>282,1</td>
<td>291,6</td>
<td>306,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på kapital, hushåll</td>
<td>80,4</td>
<td>71,9</td>
<td>67,7</td>
<td>66,6</td>
<td>67,3</td>
<td>67,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på företagsvinsten</td>
<td>127,1</td>
<td>137,6</td>
<td>145,3</td>
<td>155,2</td>
<td>157,2</td>
<td>164,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Avkastningskatt</td>
<td>4,2</td>
<td>5,1</td>
<td>5,1</td>
<td>5,8</td>
<td>10,7</td>
<td>16,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Fastighetskatt och fastighetsavgift</td>
<td>32,9</td>
<td>33,4</td>
<td>32,2</td>
<td>32,1</td>
<td>33,2</td>
<td>33,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Stämpelskatt</td>
<td>12,1</td>
<td>12,1</td>
<td>12,4</td>
<td>12,8</td>
<td>13,2</td>
<td>13,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Kupongskatt m.m.</td>
<td>6,4</td>
<td>8,5</td>
<td>9,2</td>
<td>9,6</td>
<td>10,0</td>
<td>10,4</td>
</tr>
<tr>
<td>1400 Skatt på konsumtion och insatsvaror</td>
<td>554,7</td>
<td>576,6</td>
<td>590,8</td>
<td>610,9</td>
<td>631,6</td>
<td>654,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Mervärdeavgift</td>
<td>427,2</td>
<td>446,1</td>
<td>455,3</td>
<td>470,8</td>
<td>489,1</td>
<td>508,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på tobak</td>
<td>11,9</td>
<td>12,4</td>
<td>12,4</td>
<td>12,5</td>
<td>12,7</td>
<td>12,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på etylalkohol</td>
<td>4,3</td>
<td>4,5</td>
<td>4,4</td>
<td>4,4</td>
<td>4,3</td>
<td>4,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på vin m.m.</td>
<td>6,0</td>
<td>6,1</td>
<td>6,2</td>
<td>6,4</td>
<td>6,5</td>
<td>6,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på öl</td>
<td>4,1</td>
<td>4,3</td>
<td>4,4</td>
<td>4,4</td>
<td>4,5</td>
<td>4,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Energiskatt</td>
<td>46,8</td>
<td>50,0</td>
<td>52,3</td>
<td>53,5</td>
<td>54,8</td>
<td>56,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Koldioxidavgift</td>
<td>23,5</td>
<td>23,0</td>
<td>23,1</td>
<td>23,7</td>
<td>23,9</td>
<td>24,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga skatter på energi och miljö</td>
<td>4,1</td>
<td>3,7</td>
<td>4,4</td>
<td>4,7</td>
<td>4,7</td>
<td>4,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på vägtrafik</td>
<td>19,9</td>
<td>19,8</td>
<td>22,0</td>
<td>23,9</td>
<td>24,6</td>
<td>25,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga skatter</td>
<td>6,9</td>
<td>6,6</td>
<td>6,4</td>
<td>6,5</td>
<td>6,6</td>
<td>6,7</td>
</tr>
<tr>
<td>1500 Skatt på import</td>
<td>6,3</td>
<td>6,5</td>
<td>7,1</td>
<td>7,4</td>
<td>7,7</td>
<td>7,9</td>
</tr>
<tr>
<td>1600 Restfördås och övriga skatter</td>
<td>12,2</td>
<td>16,2</td>
<td>21,1</td>
<td>19,1</td>
<td>19,6</td>
<td>20,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Restfördåsskatt</td>
<td>-5,8</td>
<td>-4,7</td>
<td>-4,7</td>
<td>-4,7</td>
<td>-4,7</td>
<td>-4,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga skatter</td>
<td>18,1</td>
<td>20,9</td>
<td>25,8</td>
<td>23,8</td>
<td>24,3</td>
<td>24,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Totala skatteintäkter</td>
<td>2 030,4</td>
<td>2 111,0</td>
<td>2 161,7</td>
<td>2 228,3</td>
<td>2 305,2</td>
<td>2 395,2</td>
</tr>
<tr>
<td>1700 Avgående poster, EU-medel</td>
<td>-6,3</td>
<td>-6,5</td>
<td>-7,1</td>
<td>-7,4</td>
<td>-7,7</td>
<td>-7,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Offentliga sektorns skatteintäkter</td>
<td>2 024,2</td>
<td>2 104,5</td>
<td>2 154,5</td>
<td>2 221,1</td>
<td>2 297,5</td>
<td>2 387,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Avgående poster till andra sektorer</td>
<td>-962,0</td>
<td>-1 003,2</td>
<td>-1 037,4</td>
<td>-1 070,1</td>
<td>-1 107,7</td>
<td>-1 149,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunala skatteintäkter</td>
<td>-717,0</td>
<td>-746,2</td>
<td>-771,2</td>
<td>-795,5</td>
<td>-823,5</td>
<td>-854,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Avgifter till ålderspensionssystemet</td>
<td>-245,0</td>
<td>-257,0</td>
<td>-266,2</td>
<td>-274,7</td>
<td>-284,2</td>
<td>-294,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Statens skatteintäkter</td>
<td>1 062,1</td>
<td>1 101,3</td>
<td>1 117,2</td>
<td>1 150,9</td>
<td>1 189,8</td>
<td>1 238,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Skatt på arbete

Skatterna på arbete kan delas in i direkta och indirekta skatter. De direkta skatterna på arbete består i huvudsak av kommunal och statlig inkomstskatt. Dessa skatter minskas av ett antal skattereduktioner. De indirekta skatterna på arbete består huvudsakligen av arbetsgivaravgifter och egenavgifter. Intäkterna från skatt på arbete beräknas uppgå till nästan 60 procent av de totala skatteintäkterna 2018 och till knappt 26 procent av BNP (se tabell 5.4).

Intäkterna från hushållens skatt på arbete fastställs i den årliga beskattningen som är klar i december året efter inkomståret. Det innebär att beräkningen av 2018 års intäkter endast finns tillgänglig som prognos.

Lönesummans tillväxttakt
Lönesumman, dvs. summan av utbetalda löner, utgör nästan 80 procent av underlaget för skatt på arbete. Förändringen av antalet arbetade timmar och timlönens har därför stor betydelse för utvecklingen av skatteintäkterna. Resterande del av skatteunderlaget för skatt på arbete består av skattepliktiga transfereringar, inklusive pensjoner, till hushållet.


Transfereringar till hushållen

Prognosen för de skattepliktiga transfereringarna till hushållen baseras dels på utvecklingen av antalet pensionärer, sjukskrivna och arbetslösa, dels på löne- och prisutvecklingen.

Transfereringarnas beräknas öka i en stabil takt på drygt 3 procent per år under prognosperioden (se diagram 5.4).

Pensionerna är den största skattepliktiga transfereringen och motsvarar drygt 80 procent av skatteunderlaget. Under prognosperioden ökar dessa ungefär i linje med lönesumman.

Tillväxten för ohälsorelaterade ersättningar beräknas växa svagt under prognosperioden. I juli 2018 höjdes taket i sjukförsäkringen vilket ökar tillväxten något. Anledningen till att ersättningen inte växer snabbare beror på att antalet personer med sjuk- och aktivitetsersättning är lägre samtidigt som antalet

nettodagar med sjukpenning ligger kvar på ungefär samma nivå.


Kommunal inkomstskatt

Intäkterna från kommunal inkomstskatt beräknas 2018 uppåt till drygt 15 procent av BNP. Med oförändrade kommunalskatter beräknas intäkterna ligga kvar på ungefär samma nivå under resten av prognosperioden (se tabell 5.4).


Tabell 5.5 Faktisk och underliggande utveckling av kommunernas skatteunderlag

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Faktisk utveckling</td>
<td>4,5</td>
<td>3,9</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
<td>3,5</td>
<td>3,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Underliggande utveckling</td>
<td>4,5</td>
<td>4,4</td>
<td>3,5</td>
<td>3,2</td>
<td>3,5</td>
<td>3,8</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Statlig inkomstskatt

Intäkterna från statlig inkomstskatt beräknas ha uppgått till 1,3 procent av BNP 2018. Andelen väntas sjunka till 1,1 procent i år och sedan ligga kvar på ungefär samma nivå hela prognosperioden (se tabell 5.4). Nivåskiftet förklaras av höjda skiktgränser som genomfördes till följd av den beslutade budgeten för 2019. När skiktgränserna
höjs hamnar en lägre andel av inkomsterna över skiktgränsen, vilket leder till lägre skatteintäkter.

**Skattereduktioner**


Tabell 5.6 Skattereduktioner

<table>
<thead>
<tr>
<th>Miljarder kronor, Utbild 2017, prognos 2018–2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2017</td>
</tr>
<tr>
<td>--------</td>
</tr>
<tr>
<td>Allmän pensionsavgift</td>
</tr>
<tr>
<td>Husavdrag</td>
</tr>
<tr>
<td>Fackföreningsskatt</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga skattereduktioner</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm.: Beloppet är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan. Skattereduktion för fackföreningsskatt infördes den 1 juli 2018 och tas bort den 1 april 2019. Den uppgår därför endast till 1,3 miljarder kronor 2018 och 0,7 miljarder 2019. I övriga skattereduktioner ingår skattereduktion för sjuksäkerhet och aktivitetsersättning med omkring 0,5 miljarder kronor per år.

Källor: Skatteverket och egna beräkningar.

**Arbetsgivaravgifter och egenavgifter**

Intäkterna från indirekta skatter på arbete bedöms öka med i genomsnitt 3,5 procent per år under prognosperioden. Ökningen förklaras i hög grad av lönesummane tillväxt under motsvarande period. Det innebär en dämpning av ökningstakten jämfört med de föregående fyra åren.


Sammantaget beräknas de indirekta skatterna utgöra 28 procent av de totala skatteintäkterna under prognosperioden, vilket motsvarar 12,1 procent av BNP.

**Skatt på kapital**


Intäkterna från skatt på kapital beräknas 2019 uppgå till knappt 13 procent av de totala skatteintäkterna, vilket motsvarar 5,5 procent av BNP.

**Skatt på hushållens kapitalinkomster**

Underlaget för hushållens skatt på kapital utgörs av nettot av kapitalinkomster och kapitalutgifter. De största posterna utgörs av skatt på realiserade kapitalvinster, utdelningsinkomster, schablonintäkter samt avdrag för hushållens ränteutgifter. År 2018 beräknas intäkterna från hushållens skatt på kapitalinkomster ha minskat från en hög nivå de föregående två åren. Det förklaras främst av något lägre utdelningsinkomster och en svagare utveckling av tillgångspriser på bostäder och aktier under förra året. Medelpriset på bostadsrätter sjönk, medan småhuspriserna i genomsnitt var oförändrade. Även priset på finansiella tillgångar sjönk eftersom börsen föll i slutet av förra året. Det medför sammantaget att hushållens kapitalvinster sjönk 2018, jämfört med året innan.

Kapitalvinsterna minskar även till följd av att en ökande andel av hushållens tillgångar väntras vara placerade på investeringssparkonton. Schabloninkomsten på dessa sparkonton beskattas som kapitalinkomst och ger inte upphov till kapitalvinster.


Ränteinkomster och ränteutgifter antas följa ränteutvecklingen och ökar framför allt i slutet av prognosperioden.
Sammantaget beräknas intäkterna från skatt på hushållens kapitalinkomster vara relativt oförändrade 2019–2022 och uppgå till 1,3 procent av BNP.

### Diagram 5.5 Hushållens kapitalvinster

![Diagram 5.5 Hushållens kapitalvinster](image)

#### Skatt på företagsvinster

Intäkterna från skatt på företagsvinster beräknas 2018 ha ökat med 8 procent till 138 miljarder kronor. Det motsvarar knappt 3 procent av BNP. Under prognosperioden väntas skatt på företagsvinster öka något som andel av BNP, vilket förklaras av att vinsterna i företagssektorn utvecklas något starkare än BNP under denna period.

För 2018 baseras prognosen främst på företagens inbetalade preliminariskt samt resultat- och vinstutveckling enligt årsrapporter. Från och med 2019 styrs prognosen av utvecklingen av driftsskötskottet i företagssektorn.


### Diagram 5.6 Skatt på företagsvinster

![Diagram 5.6 Skatt på företagsvinster](image)

#### Avkastningskatt

Intäkterna från avkastningskatten, som tas ut på sparande i pensions- och kapitalförsäkringar, påverkas i hög grad av hur statslåneräntan utvecklas under kalenderåret närmast före beskattningsåret. Den nuvarande låga räntenivån medför att avkastningskatten är på en låg nivå i år.


#### Fastighetskatt och fastighetssavgift

**Tabell 5.7 Fastighetsskatt och kommunal fastighetsavgift**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Småhus</td>
<td>15</td>
<td>17</td>
<td>17</td>
<td>17</td>
<td>18</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>varav kommunal avgift</td>
<td>14</td>
<td>16</td>
<td>16</td>
<td>17</td>
<td>17</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>Hyreshus, bostadslägenheter</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>varav kommunal avgift</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Hyreshus, lokaler</td>
<td>8</td>
<td>8</td>
<td>8</td>
<td>9</td>
<td>9</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Industrier</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Vattenkraft</td>
<td>4</td>
<td>3</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>33</td>
<td>33</td>
<td>32</td>
<td>32</td>
<td>33</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm.: Beloppen är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan. Källor: Skatteverket och egna beräkningar.

**Skatt på konsumtion och insatsvaror**

Skatt på konsumtion och insatsvaror består av mervärdesskatt och punktskatten (se tabell 5.8). Merparten av dessa skatter betalas in månadvis och med en månads ersättningskedja. Det innebär att utfallet i stort sett blir definitivt med endast en månads förskjutning. Skatt på konsumtion och insatsvaror utgör knappt 30 procent av de totala skatteintäkterna och ungefär 12 procent av BNP.

**Tabell 5.8 Skatt på konsumtion och insatsvaror**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Skatt på konsumtion och insatsvaror</td>
<td>561</td>
<td>583</td>
<td>598</td>
<td>618</td>
<td>639</td>
<td>662</td>
</tr>
<tr>
<td>Procentuell förändring</td>
<td>4,0</td>
<td>3,9</td>
<td>2,6</td>
<td>3,4</td>
<td>3,4</td>
<td>3,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>12,3</td>
<td>12,2</td>
<td>12,0</td>
<td>12,0</td>
<td>11,9</td>
<td>11,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Mervärdesskatt</td>
<td>427</td>
<td>446</td>
<td>455</td>
<td>471</td>
<td>489</td>
<td>508</td>
</tr>
<tr>
<td>Procentuell förändring</td>
<td>5,1</td>
<td>4,4</td>
<td>2,0</td>
<td>3,4</td>
<td>3,9</td>
<td>3,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Punktskatter</td>
<td>134</td>
<td>137</td>
<td>143</td>
<td>147</td>
<td>150</td>
<td>154</td>
</tr>
<tr>
<td>Procentuell förändring</td>
<td>0,7</td>
<td>2,4</td>
<td>4,2</td>
<td>3,3</td>
<td>1,9</td>
<td>2,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm.: Beloppen är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan. I tabellen ingår skatt på import i punktskatterna och därmed även i skatt på konsumtion och insatsvaror, till skillnad från tabell 5.3 där skatt på import särredovisas. Källor: Skatteverket, Economikyndigtverket och egna beräkningar.

**Mervärdesskatt**


**Diagram 5.7 Hushållens konsumtion, fasta brutoinvesteringar och intäkter från mervärdesskatt**

Årlig procentuell förändring, löpande priser

**Punktskatter**

Punktskatterna skiljer sig från mervärdesskatten genom att det tas ut med ett visst belopp per enhet snarare än som ett procentuellt påslag på mervärdet i varje led i produktionskedjan.

Intäkterna från punktskatterna väntas öka kraftigare 2019 jämfört med året innan. En förklaring till den högre ökningstakten är att intäkterna från flygskatten förväntas bli större. En annan förklaring är att energianvändningen
bedöms bli högre, bl.a. på grund av högre elförbrukning.

I propositionen Vårändringsbudget för 2019 föreslås också vissa höjda miljöskatter fr.o.m. 1 augusti 2019, som bidrar till att öka skatteintäkterna. Skattehöjningarna avser diesel som används inom gruvindustriell verksamhet och fossila bränslen som används i kraftvärmeverk. I samma proposition föreslås också en höjning av kemikalieskatten.


**Restförda och övriga skatter**

Restförda och övriga skatter består främst av uppbördsvörluster, omprövningar och anstånd från hushåll och företag, avgifter till public service samt intäkter som förs till fonder. År 2019 beräknas intäkterna uppgå till 21 miljarder kronor (se tabell 5.3).
<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 5.9 Förändring av totala skatteintäkter till följd av regeländringar</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Miljarder kronor, bruttoeffekt i förhållande till föregående år</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Skatt på arbete</td>
<td>27,2</td>
<td>3,6</td>
<td>-7,2</td>
<td>-16,1</td>
<td>-1,7</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunalskatt</td>
<td>1,5</td>
<td>0,4</td>
<td>-3,6</td>
<td>-1,6</td>
<td>-0,3</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Förändrad medelutfobitering</td>
<td>2,3</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>1,6</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ändringar av grundavdraget (pensionärer)</td>
<td>-1,8</td>
<td>-4,4</td>
<td>-4,8</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td>1,0</td>
<td>0,2</td>
<td>0,6</td>
<td>1,5</td>
<td>-0,3</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Statlig skatt</td>
<td>1,9</td>
<td>1,2</td>
<td>0,3</td>
<td>-3,9</td>
<td>-0,1</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skiktgränsjusteringar</td>
<td>1,7</td>
<td>1,3</td>
<td></td>
<td>-3,9</td>
<td>-0,1</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td>0,2</td>
<td>0,0</td>
<td>0,3</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skattereduktioner</td>
<td>8,3</td>
<td>-0,7</td>
<td>-1,8</td>
<td>-8,9</td>
<td>0,6</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Jobbskatteavdrag</td>
<td>2,7</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skattereduktion för fackföreningsavgift</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga skattereduktioner</td>
<td>5,6</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,8</td>
<td>-0,3</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Socialavgifter</td>
<td>15,4</td>
<td>2,6</td>
<td>-2,0</td>
<td>-0,6</td>
<td>-1,9</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Nedsättning för den först anställda</td>
<td>-2,3</td>
<td>0,4</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,3</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Särskild löneskatt för äldre</td>
<td>2,1</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Förändringar i nedsättningen av socialavgifter för unga</td>
<td>13,3</td>
<td>3,1</td>
<td></td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,4</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td>-0,5</td>
<td>0,3</td>
<td>0,8</td>
<td>0,0</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på kapital</td>
<td>2,1</td>
<td>2,0</td>
<td>-0,7</td>
<td>-8,6</td>
<td>2,1</td>
<td>-4,3</td>
<td>0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Inkomstskatt, företag</td>
<td>2,4</td>
<td>0,3</td>
<td>0,6</td>
<td>2,9</td>
<td>-4,0</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Nya skatterregler företagssektorn</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,1</td>
<td>2,9</td>
<td>-4,0</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Reformerad spelmarknad</td>
<td>0,7</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Avdragsrätt för representationsmåltider</td>
<td>0,8</td>
<td>0,3</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td>1,6</td>
<td>0,1</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Fastighetsskatt</td>
<td>-1,2</td>
<td>-1,2</td>
<td>-1,2</td>
<td>-1,0</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Vattenkraft. skatteradsändringar</td>
<td>-1,2</td>
<td>-1,2</td>
<td>-1,2</td>
<td>-1,0</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga skatter på kapital</td>
<td>2,1</td>
<td>0,8</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>-0,3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Sänkt expansionsfondsskatt</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,3</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Gövl för statslåneräntan i skattelagstiftningen, avkastningsskatt på pensionsmedel</td>
<td>0,0</td>
<td>0,6</td>
<td>-0,6</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td>2,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,7</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,2</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på konsumtion</td>
<td>5,1</td>
<td>1,3</td>
<td>1,7</td>
<td>2,4</td>
<td>2,0</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Mervärdesskatt</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,2</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Punktskatter</td>
<td>5,3</td>
<td>1,8</td>
<td>2,1</td>
<td>2,6</td>
<td>2,2</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Energiskatt</td>
<td>4,2</td>
<td>2,2</td>
<td>1,2</td>
<td>0,9</td>
<td>0,0</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Kohleioxidskatt</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,4</td>
<td>0,2</td>
<td>0,4</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på termisk effekt m.m.</td>
<td>0,4</td>
<td>-1,9</td>
<td>-2,3</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på vägtrafik, frångelseskatt m.m.</td>
<td>0,7</td>
<td>0,0</td>
<td>0,5</td>
<td>1,2</td>
<td>1,5</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Kemikalieskatt</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,3</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på flygresor</td>
<td>1,1</td>
<td>0,4</td>
<td>0,0</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td>0,0</td>
<td>0,3</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,3</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Restförda och övriga skatter</td>
<td>3,1</td>
<td>0,0</td>
<td>2,5</td>
<td>-2,5</td>
<td>-3,9</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Totala skatteintäkter</td>
<td>37,3</td>
<td>6,9</td>
<td>-3,7</td>
<td>-16,8</td>
<td>-1,5</td>
<td>-4,3</td>
<td>-0,4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm.: Beloppen är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan. I de celler i tabellen ovan där det står 0,0 uppgår beloppet till mindre än 0,05 miljarder kronor. Källa: Egna beräkningar.
5.3 Statens inkomster

Skatteinkomster

Inkomsterna i statens budget består av statens skatteinkomster och övriga inkomster. De ska enligt budgetlagen redovisas kassämässigt, dvs. när de faktiska in- och utbetalningarna sker.

Från den offentliga sektorns skatteintäkter, som redovisas periodiserat i avsnitt 5.2, behövs två justeringsposter för att få statens skatteinkomster kassämässigt redovisade. Dessa är Avgående poster till andra sektorer respektive Periodiseringar.

Avgående poster till andra sektorer är de skatter som hör till kommunsektorn samt avgifter till ålderspensionssystemet. Periodiseringar är förskjutningar i uppbörd av skatt och betalning av skatt till andra sektorer. På grund av dessa periodiseringar kommer skatteinkomsterna utvecklas annorlunda än statens skatteintäkter. Periodiseringarna och statens skatteinkomster redovisas i tabell 5.3.


Skatteintäkter och skatteinkomster har olika påverkan på de offentliga finanserna. Skatteintäkterna påverkar det finansiella sparandet medan periodiseringar av kapitalintäkter på skattekontot endast påverkar statens inkomster och budgetsaldo. Motsvarande skillnad finns för övriga inkomster. Vissa inkomster av statens verksamhet, såsom inkomster från offentliga avgifter och utdelningar från statens aktieinnehav, påverkar statens sparande medan periodiseringar av avgifter på län och återbetalningar av lån påverkar statens inkomster och budgetsaldo (se avsnitt 7.2).

Övriga inkomster

Utfall och prognoser för de inkomster som redovisas under posten Övriga inkomster i statens budget framgår av tabell 5.3. Posten innefattar inkomsttyperna 2000–8000. Bland dessa inkomster ingår avräkningar som minskar statens inkomster, främst kompensation för statlig och kommunal mervärdesskatt. Detta förklarar varför nettot av de sammantagna inkomsterna är negativt. År 2019–2022 beräknas Övriga inkomster uppgå till i genomsnitt -50 miljarder kronor per år (se tabell 5.3).

Inkomster av statens verksamhet

Inkomsterna består främst av utdelningar från statens aktieinnehav, affärsvärdens och Riksbanken inleverader överskott, ränteinkomster samt inkomster från offentliggrättsliga avgifter. År 2019 beräknas dessa inkomster uppgå till 35 miljarder kronor.

Inkomster av försäljning av egendom

Inkomsterna omfattar försäljningar av statlig egendom, såsom inkomster från försäljning av aktier i statligt ägda bolag. Periodiseringar är förskjutningar i utbetalning av skatter till andra sektorer. På grund av dessa periodiseringar kommer skatteinkomsterna att skjutas upp och förtöjas till en senare tidpunkt. År 2019 beräknas inkomsterna till 35 miljarder kronor.

Kalkylmässiga inkomster

Inkomsterna omfattar vissa inkomster av skatteintäkter, amorteringar av statliga pensionsavgifter och avräkningar i anslutning till skatteintäkter. De största avräkningarna kommer från avräkningar av skatteintäkter samt avräkningar av skatteintäkter av statliga och kommunala avgifter. År 2019 beräknas inkomsterna till 14 miljarder kronor.

Bidrag från EU


Avräkningar m.m. i anslutning till skatteintäkter

Avräkningarna består till största delen av statliga och kommunala myndigheters kompensation för inbetalda mervärdesskatter.

Utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto

Från och med 2016 budgeteras utgifter som redovisas som krediteringar på skattekonto under anslag på budgetens utgiffssida.

Ändrad redovisning av inkomsttitlar

Följande inkomsttitel tas bort:
1492 Försäljningskatt på motorfordon

5.4 Uppföljning av statens inkomster


Jämförelse med prognosen i den beslutade budgeten för 2019

Skatt på arbete

Intäkterna från skatt på arbete 2018 har reviderats ned något, vilket främst förklaras av att utfallet för arbetskvaravgifter blev något lägre än beräknat i beslutad budget.


Tabell 5.10 Antaganden i skatteprognoserna och förändringar jämfört med budgetpropositionen för 2019

<table>
<thead>
<tr>
<th>Årlig procentuell förändring om inte annat anges</th>
<th>2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BNP, marknadspris(^1)</td>
<td>4,4</td>
<td>4,6</td>
<td>3,9</td>
<td>3,5</td>
<td>3,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetade timmar(^2)</td>
<td>2,3</td>
<td>2,7</td>
<td>1,2</td>
<td>0,3</td>
<td>0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>0,6</td>
<td>0,4</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Timlön(^3)</td>
<td>2,5</td>
<td>2,2</td>
<td>2,6</td>
<td>2,9</td>
<td>3,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Utbetalda lönesumma, skatteunderlag</td>
<td>4,7</td>
<td>4,9</td>
<td>3,9</td>
<td>3,2</td>
<td>3,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,4</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetslöshet(^4)</td>
<td>6,7</td>
<td>6,3</td>
<td>6,3</td>
<td>6,4</td>
<td>6,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Hushållens konsumtionsutgifter(^5)</td>
<td>4,0</td>
<td>3,5</td>
<td>3,3</td>
<td>3,7</td>
<td>4,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,8</td>
<td>-1,0</td>
<td>-0,9</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunal medelutdebitering(^6)</td>
<td>32,1</td>
<td>32,1</td>
<td>32,2</td>
<td>32,2</td>
<td>32,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Statsläneränta(^7)</td>
<td>0,5</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
<td>1,2</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,9</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>NPI juni-juni(^8)</td>
<td>1,7</td>
<td>2,1</td>
<td>2,1</td>
<td>1,9</td>
<td>2,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,3</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Inkomstbasbelopp(^9)</td>
<td>61,5</td>
<td>62,5</td>
<td>64,4</td>
<td>66,1</td>
<td>67,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Prisbasbelopp(^9)</td>
<td>44,8</td>
<td>45,5</td>
<td>46,5</td>
<td>47,5</td>
<td>48,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,2</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Inkomstindex</td>
<td>168,2</td>
<td>170,7</td>
<td>176,0</td>
<td>180,9</td>
<td>185,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,3</td>
<td>-1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Skiktgräns(^4)</td>
<td>438,9</td>
<td>455,3</td>
<td>491,0</td>
<td>511,3</td>
<td>531,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Övre skiktgräns(^4)</td>
<td>638,5</td>
<td>662,3</td>
<td>689,3</td>
<td>717,8</td>
<td>745,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Diff BP19</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>1,5</td>
<td>2,1</td>
<td>-1,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

\(^1\) Löpande priser, procentuell förändring.  
\(^2\) Kalenderkorrigerat, anställda  
\(^3\) Enligt nationäränskaparnas definition  
\(^4\) Arbetslöshet 15–74 år.  
\(^5\) Procent av arbetskraften.  
\(^6\) Medelvärde under året, procent.  
\(^7\) Tusental kronor.  
\(^8\) Avser skiktgräns för statlig inkomstskatt. Tusental kronor.  
\(^9\) Källor: Statistiska centralbyrån, Skatteverket och egna beräkningar.
Tabell 5.11 Aktuell prognos jämfört med beslutad budget för 2019 samt statens budget för 2017 och 2018
Miljarder kronor

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>2017</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på arbete</td>
<td>1 194,1</td>
<td>-8,8</td>
<td>1 243,2</td>
<td>4,1</td>
<td>0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Direkta skatter</td>
<td>635,3</td>
<td>-9,3</td>
<td>657,9</td>
<td>0,8</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunal inkomstskatt</td>
<td>700,1</td>
<td>-6,1</td>
<td>727,9</td>
<td>1,8</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Statlig inkomstskatt</td>
<td>58,5</td>
<td>-2,6</td>
<td>60,0</td>
<td>-0,8</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Jobbskatteavdrag</td>
<td>-109,1</td>
<td>-0,5</td>
<td>-113,3</td>
<td>-0,7</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Husavdrag</td>
<td>-13,8</td>
<td>-0,2</td>
<td>-14,5</td>
<td>0,6</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td>-0,3</td>
<td>0,0</td>
<td>-2,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Indirekta skatter</td>
<td>558,8</td>
<td>-0,5</td>
<td>585,3</td>
<td>3,3</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetsgivaravgifter</td>
<td>540,5</td>
<td>-1,3</td>
<td>564,4</td>
<td>1,6</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Egenavgifter</td>
<td>11,9</td>
<td>-1,4</td>
<td>12,3</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Särskild löneskatt</td>
<td>46,0</td>
<td>1,4</td>
<td>48,2</td>
<td>-0,5</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Nedsättningar</td>
<td>-3,2</td>
<td>0,7</td>
<td>-3,4</td>
<td>2,7</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på tjänstegruppiv</td>
<td>0,5</td>
<td>0,0</td>
<td>0,6</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Avgifter till premiepensionssystemet</td>
<td>-36,9</td>
<td>0,3</td>
<td>-38,8</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på kapital</td>
<td>263,1</td>
<td>34,5</td>
<td>268,5</td>
<td>12,9</td>
<td>-0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på kapital, hushåll</td>
<td>80,4</td>
<td>19,4</td>
<td>71,9</td>
<td>2,5</td>
<td>-0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på företagsvinster</td>
<td>127,1</td>
<td>13,4</td>
<td>137,6</td>
<td>8,0</td>
<td>0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Akvonstingsskatt</td>
<td>4,2</td>
<td>0,5</td>
<td>5,1</td>
<td>0,7</td>
<td>-0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Fastighetsskatt</td>
<td>32,9</td>
<td>0,5</td>
<td>33,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Stämpelskatt</td>
<td>12,1</td>
<td>-0,6</td>
<td>12,1</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Kupongskatt m.m.</td>
<td>6,4</td>
<td>1,3</td>
<td>8,5</td>
<td>1,3</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på konsumtion och insatsvaror</td>
<td>554,7</td>
<td>12,1</td>
<td>576,8</td>
<td>-4,3</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Mervärdeskatt</td>
<td>427,2</td>
<td>13,4</td>
<td>446,1</td>
<td>-4,4</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på tobak</td>
<td>11,9</td>
<td>0,1</td>
<td>12,4</td>
<td>0,3</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på alkohol</td>
<td>14,4</td>
<td>0,0</td>
<td>14,9</td>
<td>0,4</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>EnergiSkatt</td>
<td>46,8</td>
<td>-0,1</td>
<td>50,0</td>
<td>2,4</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Koldioxidskatt</td>
<td>23,5</td>
<td>-0,1</td>
<td>23,0</td>
<td>-0,3</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga skatter på energi och miljö</td>
<td>4,1</td>
<td>-0,4</td>
<td>3,7</td>
<td>-0,6</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på vägtrafik</td>
<td>19,9</td>
<td>-0,7</td>
<td>19,8</td>
<td>-1,5</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga skatter</td>
<td>6,9</td>
<td>-0,2</td>
<td>6,6</td>
<td>-0,5</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på import</td>
<td>6,3</td>
<td>-0,3</td>
<td>6,5</td>
<td>-0,3</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Restförråda skatter och övriga skatter</td>
<td>12,2</td>
<td>0,9</td>
<td>16,2</td>
<td>0,9</td>
<td>-0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Restförråda skatter</td>
<td>-5,8</td>
<td>-1,5</td>
<td>-4,7</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga skatter</td>
<td>18,1</td>
<td>2,4</td>
<td>20,9</td>
<td>0,9</td>
<td>-0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Totala skatteintäkter</td>
<td>2 030,4</td>
<td>27,4</td>
<td>2 111,0</td>
<td>13,3</td>
<td>-0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Avgår EU-skatter</td>
<td>-6,3</td>
<td>0,3</td>
<td>-6,5</td>
<td>0,3</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Offentliga sektorns skatteintäkter</td>
<td>2 042,4</td>
<td>37,7</td>
<td>2 104,5</td>
<td>13,7</td>
<td>-0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Avgår, kommunala inkomstskatter</td>
<td>-717,0</td>
<td>5,9</td>
<td>-746,2</td>
<td>-2,1</td>
<td>-0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Avgår, avgifter till ålderspensionssystemet</td>
<td>-245,0</td>
<td>0,1</td>
<td>-257,0</td>
<td>-2,5</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Statens skatteintäkter</td>
<td>1 062,1</td>
<td>43,7</td>
<td>1 101,3</td>
<td>9,1</td>
<td>-0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Periodiseringar</td>
<td>-12,0</td>
<td>-17,3</td>
<td>18,7</td>
<td>25,7</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Statens skatteinkomster</td>
<td>1 050,1</td>
<td>26,4</td>
<td>1 119,9</td>
<td>34,7</td>
<td>-0,3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källor: Skatteverket, Ekonomistyrningsverket och egna beräkningar.
Skatt på kapital

Intäkterna från skatt på kapital 2018 har jämfört med beslutad budget reviderats upp med drygt 8 miljarder kronor. Det förklaras främst av att hushållens kapitalskatter och skatt på företagsvinster bedöms bli högre, vilket förklaras av höga kompletteringsbetalningar av skatt från hushåll och höga preliminära inbetalningar av företags- skatt avseende 2018.

År 2020 och 2021 har skatt på kapital reviderats ned med drygt 6 miljarder kronor per år. Det förklaras främst av lägre avkastningsskatt som i sin tur beror på att statslåneräntan är nedreviderad jämfört med prognosen i beslutad budget (se tabell 5.11).

Från 2019 är hushållens kapitalskatter nedreviderade med 1–3 miljarder kronor per år. Det förklaras främst av att hushållens utdelningsinkomster bedöms bli lägre än i beslutad budget.

Skatt på konsumtion och insatsvaror

Intäkterna från mervärdesskatt har reviderats ned med mellan 1 och 8 miljarder kronor per år sedan den beslutade budgeten. Det beror till viss del på att prognoserna för bostadsinvesteringar har reviderats ned men framför allt på att hushållens konsumtion inte vattendes öka lika starkt som prognosen i beslutad budget.


Periodiseringar


Övriga inkomster

Jämfört med bedömningen i beslutad budget blev utfallet för övriga inkomster 7 miljarder kronor lägre 2018 (se tabell 5.12). Avvikelsen förklaras till största delen av att inkomsterna från försäljningar av statlig egendom blev 3 miljarder kronor lägre än det beräkningsmässiga antagandet som ingick i beräkningen. Även posten Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet blev lägre än bedömningen i beslutad budget. Det förklaras av högre kompensation för statlig och kommunal mervärdesskatt.

År 2019–2021 är övriga inkomster nedreviderade med 2–4 miljarder kronor, vilket främst förklaras av högre kompensation för statlig och kommunal mervärdesskatt.

Tabell 5.12 Övriga inkomster, aktuell prognos jämfört med beslutad budget för 2019

<table>
<thead>
<tr>
<th>Miljarder kronor</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2000 Inkomster av statens verksamhet</td>
<td>-2</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>3000 Inkomster av försälj egendom</td>
<td>-3</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>4000 Återbetalning av lån</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>5000 Kalylmässiga inkomster</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>6000 Bidrag m.m. från EU</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet</td>
<td>-2</td>
<td>-4</td>
<td>-5</td>
<td>-7</td>
</tr>
<tr>
<td>8000 Utgifter som ges som krediteringar på skattekontot</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga inkomster</td>
<td>-7</td>
<td>-2</td>
<td>-2</td>
<td>-4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm. Belopp är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan.
Källa: Egna beräkningar.

Uppföljning av statens budget för 2017 och 2018

Skatt på arbete


År 2018 bedöms intäkterna från skatt på arbete blivit högre än vad som beräknades i statens budget för samma år. Förklaringen är främst en högre lönesumma samt att husavdrag reviderats ned något, vilket höjer inkomsterna.
Vidare är de skattepliktiga transfereringarna något upprederade.

**Skatt på kapital**


**Skatt på konsumtion och insatsvaror**


**Periodiseringar**

**Övriga inkomster**

Utfallet för inkomsterna 2018 blev 6 miljarder kronor lägre jämfört med beräkningen i statens budget för 2018. Skillnaden förklaras i huvudsak av att inkomsterna från försäljningar av statlig egendom blev 3 miljarder kronor lägre än det beräknings- tekniska antagandet som gjordes i statens budget för 2018. Even **Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet** blev lägre än bedömningen i statens budget. Det förklaras av högre kompensation för statlig och kommunal mervärdesskatt.

### Tabell 5.13 Övriga inkomster, utfall 2017 och 2018 jämfört med statens budget för 2017 och 2018

<table>
<thead>
<tr>
<th>Miljarder kronor</th>
<th>Utfall 2017</th>
<th>Jfr SB 2017</th>
<th>Utfall 2018</th>
<th>Jfr SB 2018</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2000 Inkomster av statens verksamhet</td>
<td>27</td>
<td>0</td>
<td>33</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>3000 Inkomster av försälj egendom</td>
<td>0</td>
<td>-5</td>
<td>2</td>
<td>-3</td>
</tr>
<tr>
<td>4000 Återbetalning av lån</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>5000 Kalkylmässiga inkomster</td>
<td>11</td>
<td>0</td>
<td>12</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>6000 Bidrag m.m. från EU</td>
<td>10</td>
<td>-1</td>
<td>12</td>
<td>-1</td>
</tr>
<tr>
<td>7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet</td>
<td>-99</td>
<td>1</td>
<td>-108</td>
<td>-4</td>
</tr>
<tr>
<td>8000 Utgifter som ges som kreditteringar på skattekontot</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga inkomster</td>
<td>-49</td>
<td>-5</td>
<td>-48</td>
<td>-6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm.: Beloppen är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan. Källor: Skatteverket och egna beräkningar.
6

Utgifter
I detta avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen av utgifterna i statens budget, vilka delas in i 27 utgiftsområden och posten Minskning av anslagsbehållningar. Till budgetens utgifter hör även Riksgäldskontorets nettoutlåning och den kassamässiga korrigeringen (se avsnitt 7.3).

De takbegränsade utgifterna, dvs. de utgifter som omfattas av utgiftstaket, består av utgifterna under utgiftsområden 1–25 och 27 samt utgifterna inom ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget.

Sammanfattning

- De takbegränsade utgifterna som andel av BNP beräknas minska från 26,4 procent 2019 till 25,0 procent 2022 (se tabell 6.1).
- I nominella termer beräknas de takbegränsade utgifterna öka med totalt 105 miljarder kronor 2019–2022. Det innebär en genomsnittlig ökning med ca 26 miljarder kronor eller 2,0 procent per år (se tabell 6.2).
- De utgiftsområden som väntas bidra mest till ökningen av de takbegränsade utgifterna 2019–2022 är utgiftsområdena 27 Avgiften till Europeiska unionen, 6 Försvar och samhällets krisberedskap samt 25 Allmänna bidrag till kommuner. Dessa tre utgiftsområden beräknas sammanlagt öka med knappt 51 miljarder kronor under perioden.


### Tabell 6.1 Utgifter under budgetens utgiftsområden och takbegränsade utgifter som andel av BNP

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utgifter under utgiftsområden exkl. statsskuldsräntor(^1)</td>
<td>20,4</td>
<td>20,0</td>
<td>19,8</td>
<td>19,5</td>
<td>18,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Statsskuldsräntor m.m.(^2)</td>
<td>0,3</td>
<td>0,4</td>
<td>0,5</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa utgiftsområden(^3)</td>
<td>20,6</td>
<td>20,4</td>
<td>20,3</td>
<td>19,6</td>
<td>19,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget</td>
<td>6,4</td>
<td>6,4</td>
<td>6,3</td>
<td>6,3</td>
<td>6,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter(^4)</td>
<td>26,8</td>
<td>26,4</td>
<td>26,1</td>
<td>25,7</td>
<td>25,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

\(^1\) Inklusive minskning av anslagsbehållningar och utnyttjande av anslagskredit.
\(^2\) Utgifter under budgetens utgiftsområden (exklusive utg.vig. 26 Statsskuldsräntor m.m.) och ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget.
\(^3\) Utgifter under budgetens utgiftsområden (exklusive utg.vig. 26 Statsskuldsräntor m.m.) och ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget.
\(^4\) Utgifter under budgetens utgiftsområden (exklusive utg.vig. 26 Statsskuldsräntor m.m.) och ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget.

Källa: Egna beräkningar.
**Tabell 6.2 Utgifter per utgiftsområde**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utgiftsområde</th>
<th>2018 utfall1</th>
<th>2019 anslag2</th>
<th>2019 prognos</th>
<th>2020 beräknat</th>
<th>2021 beräknat</th>
<th>2022 beräknat</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1   Rikets styrelse</td>
<td>14 288</td>
<td>14 743</td>
<td>15 006</td>
<td>14 581</td>
<td>14 652</td>
<td>14 815</td>
</tr>
<tr>
<td>2   Samhällsekonomi och finansförvaltning</td>
<td>15 992</td>
<td>17 293</td>
<td>17 032</td>
<td>17 930</td>
<td>18 205</td>
<td>18 634</td>
</tr>
<tr>
<td>3   Skatt, full och exekution</td>
<td>11 446</td>
<td>11 509</td>
<td>11 439</td>
<td>11 771</td>
<td>12 940</td>
<td>12 212</td>
</tr>
<tr>
<td>4   Rättsväsendet</td>
<td>45 937</td>
<td>49 203</td>
<td>48 741</td>
<td>51 021</td>
<td>53 306</td>
<td>53 993</td>
</tr>
<tr>
<td>5   Internationell samverkan</td>
<td>1 893</td>
<td>2 360</td>
<td>2 367</td>
<td>2 019</td>
<td>1 996</td>
<td>2 001</td>
</tr>
<tr>
<td>6   Försvar och samhällets krisberedskap</td>
<td>53 487</td>
<td>60 278</td>
<td>59 440</td>
<td>64 788</td>
<td>70 463</td>
<td>71 700</td>
</tr>
<tr>
<td>7   Internationellt bistånd</td>
<td>42 813</td>
<td>44 158</td>
<td>43 988</td>
<td>45 555</td>
<td>47 463</td>
<td>49 563</td>
</tr>
<tr>
<td>8   Migration</td>
<td>19 624</td>
<td>12 418</td>
<td>12 780</td>
<td>11 467</td>
<td>11 958</td>
<td>12 602</td>
</tr>
<tr>
<td>9   Hälsovård, sjukvård och social omsorg</td>
<td>78 418</td>
<td>81 502</td>
<td>80 260</td>
<td>82 964</td>
<td>82 220</td>
<td>79 795</td>
</tr>
<tr>
<td>10  Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning</td>
<td>99 681</td>
<td>97 654</td>
<td>98 339</td>
<td>96 992</td>
<td>95 840</td>
<td>95 105</td>
</tr>
<tr>
<td>11  Ekonomisk trygghet vid ålderdom</td>
<td>34 771</td>
<td>34 878</td>
<td>34 381</td>
<td>34 969</td>
<td>34 745</td>
<td>34 671</td>
</tr>
<tr>
<td>12  Ekonomisk trygghet för familjer och barn</td>
<td>95 208</td>
<td>97 332</td>
<td>97 817</td>
<td>100 439</td>
<td>102 623</td>
<td>105 555</td>
</tr>
<tr>
<td>13  Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering</td>
<td>22 217</td>
<td>18 430</td>
<td>17 312</td>
<td>10 824</td>
<td>7 696</td>
<td>5 863</td>
</tr>
<tr>
<td>14  Arbetsmarknad och arbetsliv</td>
<td>73 861</td>
<td>74 304</td>
<td>73 434</td>
<td>73 606</td>
<td>72 888</td>
<td>73 718</td>
</tr>
<tr>
<td>15  Studiestöd</td>
<td>21 118</td>
<td>24 694</td>
<td>22 585</td>
<td>24 841</td>
<td>25 625</td>
<td>26 697</td>
</tr>
<tr>
<td>16  Utbildning och universitetsforskning</td>
<td>76 002</td>
<td>80 312</td>
<td>78 138</td>
<td>82 622</td>
<td>83 540</td>
<td>84 381</td>
</tr>
<tr>
<td>17  Kultur, medier, trossamfund och fritid</td>
<td>16 008</td>
<td>15 801</td>
<td>15 662</td>
<td>15 825</td>
<td>15 162</td>
<td>15 246</td>
</tr>
<tr>
<td>18  Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik</td>
<td>4 616</td>
<td>3 987</td>
<td>3 070</td>
<td>3 152</td>
<td>4 483</td>
<td>2 875</td>
</tr>
<tr>
<td>19  Regional tillväxt</td>
<td>3 576</td>
<td>3 527</td>
<td>3 664</td>
<td>3 487</td>
<td>3 813</td>
<td>3 807</td>
</tr>
<tr>
<td>20  Allmän miljö- och naturvård</td>
<td>10 438</td>
<td>10 932</td>
<td>10 677</td>
<td>10 135</td>
<td>10 211</td>
<td>10 069</td>
</tr>
<tr>
<td>21  Energi</td>
<td>3 504</td>
<td>3 445</td>
<td>3 387</td>
<td>3 159</td>
<td>2 370</td>
<td>2 376</td>
</tr>
<tr>
<td>22  Kommunikation</td>
<td>56 594</td>
<td>59 192</td>
<td>57 444</td>
<td>60 710</td>
<td>67 588</td>
<td>68 071</td>
</tr>
<tr>
<td>23  Areella näringar, landsbygd och livsmedel</td>
<td>19 597</td>
<td>21 001</td>
<td>20 156</td>
<td>19 585</td>
<td>12 180</td>
<td>12 010</td>
</tr>
<tr>
<td>24  Näringsliv</td>
<td>7 464</td>
<td>7 402</td>
<td>7 285</td>
<td>7 095</td>
<td>6 930</td>
<td>6 627</td>
</tr>
<tr>
<td>25  Allmänna bidrag till kommuner</td>
<td>111 409</td>
<td>119 993</td>
<td>119 993</td>
<td>124 133</td>
<td>124 872</td>
<td>124 874</td>
</tr>
<tr>
<td>26  Statsskuldsrätter m.m.</td>
<td>13 603</td>
<td>25 155</td>
<td>21 817</td>
<td>28 324</td>
<td>9 392</td>
<td>8 619</td>
</tr>
<tr>
<td>27  Avgiften till Europeiska unionen</td>
<td>34 960</td>
<td>40 914</td>
<td>40 438</td>
<td>47 270</td>
<td>52 695</td>
<td>54 109</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa utgiftsområden</strong></td>
<td><strong>988 527</strong></td>
<td><strong>1 032 419</strong></td>
<td><strong>1 016 565</strong></td>
<td><strong>1 049 264</strong></td>
<td><strong>1 044 956</strong></td>
<td><strong>1 050 988</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Minskning av anslagsbehållningar3</td>
<td>-1 615</td>
<td>1 857</td>
<td>954</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa utgifter4</strong></td>
<td><strong>988 527</strong></td>
<td><strong>1 032 419</strong></td>
<td><strong>1 016 565</strong></td>
<td><strong>1 047 649</strong></td>
<td><strong>1 046 812</strong></td>
<td><strong>1 051 942</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa utgiftsområden exkl. statsskuldsrätter5</strong></td>
<td><strong>974 924</strong></td>
<td><strong>1 007 263</strong></td>
<td><strong>994 749</strong></td>
<td><strong>1 019 399</strong></td>
<td><strong>1 037 494</strong></td>
<td><strong>1 043 399</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget</td>
<td>307 356</td>
<td>317 074</td>
<td>325 898</td>
<td>334 488</td>
<td>344 147</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter</td>
<td>1 282 280</td>
<td>1 311 823</td>
<td>1 345 297</td>
<td>1 371 982</td>
<td>1 387 546</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Budgeteringsmarginal</td>
<td>54 720</td>
<td>39 177</td>
<td>42 703</td>
<td>67 018</td>
<td>110 454</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Utgifstak6</strong></td>
<td><strong>1 337 000</strong></td>
<td><strong>1 351 000</strong></td>
<td><strong>1 388 000</strong></td>
<td><strong>1 439 000</strong></td>
<td><strong>1 498 000</strong></td>
<td><strong>1 560 000</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

---

1 Anslagen är fördeleade till de utgiftsområden de tillhör i statens budget för 2019.
3 Posten Minskning av anslagsbehållningar beskrivs skillnaden mellan beräknade anslagssvärder och prognos för den faktiska utgiftsförbrukningen.
4 Inklusive posten Minskning av anslagsbehållningar.
5 Summa utgiftsområden exklusiv utgiftsområde 26 Statsskuldsrätter m.m. och exklusive minskning av anslagsbehållningar för statsskuldsrätter.
6.1 Utveckling av de takbegränsade utgifterna över tid


### Tabell 6.3 Förändringar av takbegränsade utgifter jämfört med det föregående året

<table>
<thead>
<tr>
<th>Miljarder kronor, prognos 2019–2022</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter</td>
<td>30</td>
<td>33</td>
<td>27</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>Förklaras av:</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Beslut om åtgärder</td>
<td>9</td>
<td>2</td>
<td>5</td>
<td>-6</td>
</tr>
<tr>
<td>Pris- och löneomräkning</td>
<td>4</td>
<td>6</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Makroekonomiska förändringar</td>
<td>20</td>
<td>17</td>
<td>14</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>Volym</td>
<td>-18</td>
<td>-5</td>
<td>-3</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekniska justeringar</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td>8</td>
<td>12</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Anm.: Belopp är avrundade och överensstämmer därför inte alltid med summman.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 Anslagsförändringar som motiverar teknisk justering av utgiftskostsumman. Vidare ingår inte medel som i tidigare propositioner om förändringar i statsbudget, föreslagits eller som i propositionen Förändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) föresläts tillföras reglerstyrd anslag som påverkas av förändringar i volym och makroekonomiska förutsättningar (i första hand transferingsanslag).</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2 Begreppet volym innefattar ett antal olika slags utgiftsöverföringar, till följd av bl.a. antal personer i transfereringssystemen, längden på den tid en person finns i ett transfereringssystem samt förändringar av nivån på stödskriden i det anslag där en person är anslagen.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3 Tekniska utgifter som motiverar teknisk justering av volymstoppens nivå. Källa: Egna beräkningar.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>


### Beslut om åtgärder

Nedan beskrivs hur de takbegränsade utgifternas utveckling påverkas av alla tidigare beslut eller godkända beräkningar av riksdagen samt regeringens nu aktuella förslag och aviserande reformer som har ekonomiska konsekvenser. Det är därmed den samlade budgeteffekten i förhållande till det föregående året som redovisas. I beskrivningen ingår även budgeteffekterna av att tidigare reformer och temporära program upphör eller minskar i omfattning.


### Förändring av beräknade utgifter

Utgifterna beräknas öka med sammantaget 9 miljarder kronor 2019 jämfört med 2018 till följd av beslutade och föreslagna reformer. De beloppsmässigt största utgiftsökningarna finns under utgiftsområde för Försvar och samhällets krisberedskap, 25 Allmänna bidrag till kommuner, 13 Jämställdhet och nyanlända invandrare, 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.

I tabell 6.4 redovisas hur beslutade, föreslagna och aviserade reformer påverkar utgifterna för- delat på enskilda utgiftsområden. Nedan kommenteras, för varje år 2019–2022, de utgiftsområden som uppvisar störst förändring av de beräknade utgifterna mellan år.

### PROP. 2018/19:100


**Förändring av beräknade utgifter 2020**
Utgifterna beräknas öka med sammantaget 2 miljarder kronor 2020 jämfört med 2019 till följd av aviserade reformer. De beloppssätt avstora förändringarna finns under utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner, 14 Arbetsmarknad och arbetsliv och 6 Försvar och samhällets krisberedskap.


Utgifterna under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv beräknas minska under 2020 jämfört med 2019 främst till följd av åtgärder i den beslutade budgeten för 2019 för att minska kostnaderna för arbetsmarknadspolitiska program och insatser.

Utgifterna under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap beräknas öka 2020 jämfört med 2019 till följd av satsningar i den beslutade budgeten för 2019 med syfte att stärka försvaret.

**Förändring av beräknade utgifter 2021**
Utgifterna beräknas öka med sammantaget 5 miljarder kronor 2021 jämfört med 2020 till följd av aviserade reformer. De beloppssätt största förändringarna av de beräknade utgifterna finns under utgiftsområde 22 Kommunikationer, 6 Försvar och samhällets krisberedskap och 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.

Utgifterna under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap beräknas öka framtill till följd av satsningar i den beslutade budgeten för 2019 som syftar till att stärka försvaret.


För utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel minskar de beräknade utgifterna till följd av minskade medel till landsbygdsprogrammet i den beslutade budgeten för 2019.

**Förändring av beräknade utgifter 2022**
År 2022 beräknas utgifterna minska med sammantaget 6 miljarder kronor jämfört med 2021, bl.a. till följd av att flera tidigare beslutade satsningar upphör eller minskar i omfattning.


**Pris- och löneomräkning**

Den årliga pris- och löneomräkningen av anslag som används för förvaltnings- och investeringsändamål medför att de takbegränsade utgifterna beräknas öka 2019–2022.


**Tabell 6.5** Överväganden i pris- och löneomräkningen av förvaltningsanslag 2019 och 2020

<table>
<thead>
<tr>
<th>Index</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Löneindex</td>
<td>0,65</td>
<td>1,60</td>
</tr>
<tr>
<td>varav arbetarkostnadsindex</td>
<td>1,79</td>
<td>2,87</td>
</tr>
<tr>
<td>varav produktivitetsavdrag</td>
<td>1,14</td>
<td>1,27</td>
</tr>
<tr>
<td>Hyresindex</td>
<td>1,18</td>
<td>1,59</td>
</tr>
<tr>
<td>Index för övriga förvaltningskostnader</td>
<td>1,72</td>
<td>1,53</td>
</tr>
<tr>
<td>Högskoleindex</td>
<td>1,22</td>
<td>1,91</td>
</tr>
</tbody>
</table>


**Makroekonomiska förändringar**

De statliga utgifterna påverkas av den ekonomiska utvecklingen i Sverige och i omvärlden. Detta sker bl.a. genom att ersättningsdrivna inkomster, inkomster från investeringar och löner, hyreskostnader och arbetskostnader, samt löneomräkningen av anslag påverkas av index för produktivitet, arbetskostnader och hyresomräkning för anslag.

**Tabell 6.4** Förändring av takbegränsade utgifter jämfört med det föregående året till följd av tidigare beslutade och aviserade samt nu föreslagna reformer

<table>
<thead>
<tr>
<th>Miljarder kronor</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 Rikets styrelse</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>2 Samhällsekonomi och finansförvaltning</td>
<td>0,5</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>3 Skatt, till och omkostnader</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>4 Rättsväsendet</td>
<td>2,0</td>
<td>1,7</td>
<td>1,6</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>5 Internationellt samverkan</td>
<td>0,3</td>
<td>-0,4</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>6 Försvaret och samhälletets krisberedskap</td>
<td>4,9</td>
<td>2,8</td>
<td>4,7</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>7 Internationellt bistånd</td>
<td>-2,0</td>
<td>0,6</td>
<td>0,4</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>8 Migration</td>
<td>2,7</td>
<td>-0,5</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg</td>
<td>2,0</td>
<td>1,1</td>
<td>-1,5</td>
<td>-4,3</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning</td>
<td>0,7</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>11 Ekonomisk trygghet vid älderdom</td>
<td>0,4</td>
<td>0,4</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn</td>
<td>1,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>13 Jämställdhet och nyanlända invandrare och integrerande etablering</td>
<td>-3,9</td>
<td>-1,4</td>
<td>-0,5</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>14 Arbetsmarknad och arbetsliv</td>
<td>-2,8</td>
<td>-3,1</td>
<td>-1,0</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>15 Studiestöd</td>
<td>0,6</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>16 Utbildning och universitetsforskning</td>
<td>1,5</td>
<td>1,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>17 Kultur, medier, trossamfund och fritid</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,8</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumtionspolitik</td>
<td>-3,1</td>
<td>-0,9</td>
<td>1,3</td>
<td>-1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>19 Regional tillväxt</td>
<td>-0,4</td>
<td>0,0</td>
<td>0,3</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>20 Allmän miljö- och naturvård</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,8</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>21 Energi</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,8</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>22 Kommunikationer</td>
<td>1,8</td>
<td>0,2</td>
<td>5,6</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel</td>
<td>0,4</td>
<td>-1,4</td>
<td>-4,3</td>
<td>-0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>24 Näringsliv</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>25 Allmänna bidrag till kommuner</td>
<td>3,3</td>
<td>4,1</td>
<td>0,7</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>27 Avgift av till Europeiska unionen</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

årliga ökningarna av utgifterna för ålderspensionssystemet följer normalt löneutvecklingen i samhället, som avspeglas i inkomstindex. Förändringen av framför allt inkomstindex väntas medföra att utgifterna för ålderspensionsystemet ökar med i genomsnitt 9,1 miljarder kronor per år 2019–2022.

International bistånd
Storleken på biståndssramen är kopplad till Sveriges bruttonationalinkomst (BNI). Från och med 2018 uppgår biståndssramen till 1 procent av beräknad BNI. Utvecklingen av BNI beräknas öka biståndssramen med i genomsnitt 1,8 miljarder kronor per år 2019–2022.

Sjukförsäkringen och föräldraförsäkringen
De makroekonomiska faktorer som främst påverkar utgifterna inom sjukförsäkringen och föräldraförsäkringen är prisutvecklingen, via prisbasbeloppet, och timlöneutvecklingen. Utvecklingen av prisbasbeloppet och timlönerna beräknas öka utgifterna under utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning, med i genomsnitt 1,4 miljarder kronor per år 2019–2022.

Under utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn beräknas utvecklingen av prisbasbeloppet och timlönerna öka utgifterna med i genomsnitt 1,0 miljarder kronor per år 2019–2022.

Volymer i transfereringsystemen
Med volymer avses antalet personer i transfereringsystemen och längden på den tid som en person får ersättning. I begreppen kan det också ingå förändringar av nivåerna på stäckkostnaderna i transfereringsystemen som inte direkt kan kopplas till den makroekonomiska utvecklingen eller är att betrakta som reformer.

År 2019–2022 beräknas de takbegränsade utgifterna minska med sammanlagt 24 miljarder kronor till följd av volymrelaterade förändringar (se tabell 6.3). Nedan redovisas några av de större bedömda utgiftsförändringarna under prognosperioden som beror på volymantaganden.

Färre personer i sjukförsäkringen
Antalet personer i sjukförsäkringen väntas minska 2019–2022 (se tabell 6.7). Det beror huvudsakligen på att antalet med sjukersättning som uppnår pensionsålder och lämnar försäkringen antas vara större än antalet personer som nybeviljas ersättning.

Sammantaget beräknas utgifterna under utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning till följd av volymutvecklingen minska med 12,1 miljarder kronor 2019–2022, varav 4,5 miljarder kronor 2019.

Minskande utgifter för migration


Minskande utgifter för etablering


Sammantaget beräknas utgifterna under utgiftsområde 13 Jämsätehdhet och nyanlända invandrare respektive etableringsersättning. Utgifterna under utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn ökar med 4,9 miljarder kronor 2019.

Fler barn och ökat uttag av föräldrapenning

Den samlade volymen i vissa transfereringssystem fortsätter att minska
Volymen mäts på olika sätt i olika transfereringssystem, t.ex. utbetalda dagar eller genomsnittligt antal personer som får ersättning. Omräkning till helårsekvivalenter är ett sätt att göra volymerna jämförbara mellan olika transfereringssystem. En helårsekvivalent motsvarar exempelvis två personer som under ett år är sjukskrivna på halvtid eller två personer som har fulltidsersättning från a-kassa ett halvår vardera.

I tabell 6.6 redovisas, för transfereringssystemen för ohälsa och arbetsmarknad, de i tabell 6.7 angivna volymerna omräknade till helårsekvivalenter. I tabell 6.6 inkluderas även sjuklön, dvs. ersatt sjukfrånvaro fr.o.m. dag två, i beräkningen av en helårsekvivalent. Det innebär att både personer som står utanför arbeetsmarknaden och personer som är i arbete ingår. I tabellen redovisas även ekonomiskt bistånd, som är en kommunal utgift, vilket medför viss dubbelräkning eftersom individer som får ersättning från statliga transfereringssystem också kan ha rätt till ekonomiskt bistånd.

Andelen av befolkningen i åldersgruppen 20–64 år som tar emot ersättning i dessa transfereringssystem beräknas minska 2019–2022. Mest minskar antalet mottagare i sjuk- och aktivitetsersättning samt etableringsersättning.

**Tabell 6.6 Helårsekvivalenter inom vissa transfereringssystem**

<table>
<thead>
<tr>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Sjuk- och rehabiliteringspenning</strong></td>
<td>224</td>
<td>225</td>
<td>224</td>
<td>224</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Sjuk- och aktivitetsersättning</strong></td>
<td>265</td>
<td>245</td>
<td>230</td>
<td>215</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Arbetslöshetsersättning</strong></td>
<td>72</td>
<td>80</td>
<td>81</td>
<td>81</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Arbetsmarknads-politiska program</strong></td>
<td>153</td>
<td>144</td>
<td>142</td>
<td>137</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Etableringsersättning</strong></td>
<td>66</td>
<td>31</td>
<td>20</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td>780</td>
<td>725</td>
<td>697</td>
<td>671</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa inkl. ekonomiskt bistånd</strong></td>
<td>872</td>
<td>822</td>
<td>798</td>
<td>775</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Befolkning 20–64 år**
5 814 5 853 5 893 5 927 5 962

**Källor:** Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

**Anm.:** Betalpen avser åldersgruppen 20–64 år och är avrundade.
Tabell 6.7 Volymer inom olika transfereringsystem

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>8 Asylsökande, genomsnittligt antal inskrivna per dygn</td>
<td>46 % kv</td>
<td>46 % kv</td>
<td>54 % m</td>
<td>54 % m</td>
<td>15 277</td>
<td>14 596</td>
<td>14 428</td>
<td>14 257</td>
</tr>
<tr>
<td>9 Antal personer med assistansersättning</td>
<td>98 % kv</td>
<td>97 % kv</td>
<td>101 % m</td>
<td>102 % m</td>
<td>129</td>
<td>130</td>
<td>130</td>
<td>132</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Antal sjukpenningdagar (netto) miljoner</td>
<td>65 kv</td>
<td>64 % kv</td>
<td>35 m</td>
<td>36 % m</td>
<td>55,8</td>
<td>54,4</td>
<td>54,8</td>
<td>54,7</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Antal rehabiliteringsdagar (netto) miljoner</td>
<td>68 kv</td>
<td>67 % kv</td>
<td>32 m</td>
<td>33 % m</td>
<td>1,9</td>
<td>1,5</td>
<td>1,4</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Antal personer med sjuk- och aktivitetsersättning</td>
<td>59 kv</td>
<td>59 % kv</td>
<td>41 m</td>
<td>41 % m</td>
<td>276 411</td>
<td>261 306</td>
<td>245 993</td>
<td>230 618</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Antal personer med sjukersättning</td>
<td>46 kv</td>
<td>46 % kv</td>
<td>54 m</td>
<td>54 % m</td>
<td>36 249</td>
<td>37 292</td>
<td>29 993</td>
<td>27 607</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Antal personer med aktivitetsersättning</td>
<td>53 kv</td>
<td>53 % kv</td>
<td>47 m</td>
<td>47 % m</td>
<td>129 907</td>
<td>118 927</td>
<td>115 661</td>
<td>111 958</td>
</tr>
<tr>
<td>11 Antal personer med garantipension</td>
<td>79 kv</td>
<td>79 % kv</td>
<td>21 m</td>
<td>21 % m</td>
<td>664 700</td>
<td>661 600</td>
<td>657 600</td>
<td>655 600</td>
</tr>
<tr>
<td>11 Antal pensionärer som får bostadstillsägg</td>
<td>77 kv</td>
<td>75 % kv</td>
<td>23 m</td>
<td>25 % m</td>
<td>286 000</td>
<td>288 500</td>
<td>292 000</td>
<td>296 600</td>
</tr>
<tr>
<td>12 Antal barnbidrag</td>
<td>75 kv</td>
<td>73 % kv</td>
<td>25 m</td>
<td>27 % m</td>
<td>1 904 985</td>
<td>1 913 383</td>
<td>1 936 542</td>
<td>1 958 375</td>
</tr>
<tr>
<td>12 Antal uttagna föräldrapenningdagar, miljoner</td>
<td>72 kv</td>
<td>71 % kv</td>
<td>28 m</td>
<td>29 % m</td>
<td>55,2</td>
<td>55,1</td>
<td>55,2</td>
<td>56,0</td>
</tr>
<tr>
<td>12 Antal uttagna dager med tillfällig föräldrapenning, miljoner</td>
<td>55 kv</td>
<td>55 % kv</td>
<td>45 m</td>
<td>45 % m</td>
<td>6,6</td>
<td>7,8</td>
<td>8,0</td>
<td>8,2</td>
</tr>
<tr>
<td>13 Antal deltagar i etableringsinsatser</td>
<td>43 kv</td>
<td>48 % kv</td>
<td>57 m</td>
<td>52 % m</td>
<td>75 329</td>
<td>62 405</td>
<td>39 000</td>
<td>25 100</td>
</tr>
<tr>
<td>13 Genomsnittligt antal ensamkommande barn och unga</td>
<td>19 kv</td>
<td>15 % kv</td>
<td>81 m</td>
<td>85 % m</td>
<td>11 623</td>
<td>14 078</td>
<td>12 858</td>
<td>6 917</td>
</tr>
<tr>
<td>13 Genomsnittligt antal nyanlända som kommunerna får schablonersättning för</td>
<td>47 kv</td>
<td>43 % kv</td>
<td>53 m</td>
<td>57 % m</td>
<td>135 183</td>
<td>136 822</td>
<td>93 268</td>
<td>57 039</td>
</tr>
<tr>
<td>15 Antal personer med studiehjälp</td>
<td>47 kw</td>
<td>47 % kv</td>
<td>53 m</td>
<td>53 % m</td>
<td>407 400</td>
<td>416 803</td>
<td>433 000</td>
<td>439 300</td>
</tr>
<tr>
<td>15 Antal personer med studiemedel</td>
<td>60 kw</td>
<td>60 % kv</td>
<td>40 m</td>
<td>40 % m</td>
<td>469 400</td>
<td>475 969</td>
<td>488 600</td>
<td>496 300</td>
</tr>
<tr>
<td>AP Antal personer med tillägspension</td>
<td>52 kw</td>
<td>52 % kv</td>
<td>48 m</td>
<td>48 % m</td>
<td>2 062 300</td>
<td>2 059 600</td>
<td>2 023 400</td>
<td>1 960 100</td>
</tr>
<tr>
<td>AP Antal personer med inkomstpension</td>
<td>50 kw</td>
<td>50 % kv</td>
<td>50 m</td>
<td>50 % m</td>
<td>1 583 800</td>
<td>1 671 200</td>
<td>1 755 000</td>
<td>1 837 700</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm.: Volymuppgifter om antal personer avser årsgenomsnitt och är avrundade till närmaste hundratal om inte annat anges. Arbetslöshet och antal deltagarer i arbetsmarknadspolitiska program är nära sammankopplade med den konjunkturella utvecklingen. De redovisas därför inte i denna tabell utan ingår i kategorin makro-ekonomiska förutsättningar.

1 Könsfördelningen baseras på genomsnittligt antal timmar per brukare och inte summan.
2 Antalet dagar med tillfällig ersättning är omräknat till hela dagar.
3 Könsfördelningen baseras på mottagarens kön.
5 Prognosårs uttall.
6 Könsfördelningen är en uppskattning som baseras på ett rullande treårigt genomsnitt för kommunmottagna.

Källa: Egna beräkningar.

98
Tekniska justeringar

När en utgiftsförändring inte har samma nettoeffekt på den offentliga sektorns konsoliderade utgifter eller det offentliga finansiella sparandet som på de takbegränsade utgifterna kan det motivera en teknisk justering av utgiftstaket. Tekniska justeringar har genomförts vid behov sedan utgiftstaket infördes 1997 och justeringarna förelåg normalt i budgetpropositionen.


Övriga utgiftsförändringar

Övriga utgiftsförändringar är sådana som inte förklaras av beslut om åtgärder, pris- och löneomräkning, makroekonomiska förändringar eller volymomröstningar. Dessa övriga förändringar består exempelvis av förändringar av nivån på medlemsavgifterna till EU. Även tidsförskjutningar i olika program eller utbetalningar, exempelvis investeringar i transportinfrastruktur och olika EU-finansierade program, kategoriseras som övriga utgiftsförändringar. Vidare ingår också den förändring av anslagsbehållningar som följer av skillnaden mellan beräknade anslagsnivåer och prognoser för den faktiska utgiftsfordunkningen.

För 2019–2022 är det i huvudsak den årliga ökningen av EU-avgiften som förklarar övriga utgiftsförändringar. EU-avgiftens utveckling styrs i stort av den fleråriga budgetramen för EU-budgeten.

6.2 Förändring av de takbegränsade utgifterna jämfört med den beslutade budgeten för 2019


Tabell 6.8 Anslagsförändringar i den beslutade budgeten jämfört med budgetpropositionen för 2019

<table>
<thead>
<tr>
<th>Miljarder kronor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2019</td>
</tr>
<tr>
<td>----------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter i budgetpropositionen för 2019</td>
</tr>
<tr>
<td>Reformen i beslutad budget</td>
</tr>
<tr>
<td>Varav anslagsförändringar som motiverar teknisk justering av utgiftstaket</td>
</tr>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter i beslutad budget för 2019</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källa: Egna beräkningar.

Tabell 6.9 Förändring av takbegränsade utgifter jämfört med den beslutade budgeten för 2019

<table>
<thead>
<tr>
<th>Miljarder kronor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2020</td>
</tr>
<tr>
<td>----------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter i beslutad budget för 2019</td>
</tr>
<tr>
<td>Beslut om reformer</td>
</tr>
<tr>
<td>Reviderad pris- och löneomräkning</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga makroekonomiska förändringar</td>
</tr>
<tr>
<td>Volymområdningar(^1)</td>
</tr>
<tr>
<td>Minskning av anslagsbehållningar</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga utgiftspåverkande faktorer</td>
</tr>
<tr>
<td>Total utgiftsförändring</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter i 2019 års ekonomiska vårproposition</td>
</tr>
</tbody>
</table>

\(^1\) Begreppet volym innefattar ett antal olika slags utgiftsförändringar, till följd av bl.a. antal personer i transfereringssystemen, längden på den tid som person finns i ett transfereringssystem samt förändringar av nivån på stödestandarden i transfereringssystemen som inte direkt kan kopplas till den makroekonomiska utvecklingen.

Källa: Egna beräkningar.
Beslut om åtgärder

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utgiftsområde</th>
<th>Anslag</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>1 Rikets styrelse</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav Regeringskansliet m.m.</td>
<td>4.1</td>
<td>87</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2 Samhällsekonomi och finansförvaltning</strong></td>
<td></td>
<td>-26</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>3 Skatt, troll och execution</strong></td>
<td></td>
<td>-13</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>4 Rättväsendet</strong></td>
<td>820</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>varav Finansiering av kostnader för transporter av frihetsberövade</td>
<td>1.1</td>
<td>230</td>
<td>-115</td>
<td>-115</td>
<td>-115</td>
</tr>
<tr>
<td>Kostnader för transporter av frihetsberövade</td>
<td>1.6</td>
<td>230</td>
<td>115</td>
<td>115</td>
<td>115</td>
</tr>
<tr>
<td>Säkerhetsbevarande åtgärder</td>
<td>1.6</td>
<td>105</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Tillskott till rättsliga biträden m.m.2</td>
<td>1.12</td>
<td>665</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>5 Internationell samverkan</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>-2</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>6 Försvar och samhällets krisberedskap</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>212</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav Klimatanpassningsåtgärder i kommuner</td>
<td>2.2</td>
<td>55</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ersättning skogsbränder</td>
<td>2.3</td>
<td>170</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>7 Internationellt bistånd</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>-787</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav Ändrade avräkningar</td>
<td>1.1</td>
<td>-700</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Finansiering av kärnstöd till FN:s migrationsorganisation (IOM)</td>
<td>1.1</td>
<td>-50</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>8 Migration</strong></td>
<td>306</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav Tillskott till Migrationsverket</td>
<td>1.1</td>
<td>57</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Kärnstöd till FN:s migrationsorganisation (IOM)</td>
<td>1.3</td>
<td>50</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Tillskott till migrationsdomstolana</td>
<td>1.4</td>
<td>199</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg</strong></td>
<td>225</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav Ökade kostnader för läkemedelsförmånera</td>
<td>1.5</td>
<td>630</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Finansiering av kapitelltillskott Apotek Produktion &amp; Laboratorier AB</td>
<td>1.8</td>
<td>-90</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>LSS – rätt till stöd för andning och sondmatning</td>
<td>4.4</td>
<td>150</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Minskning av bidrag för metodutveckling och personalkontinuitet hemtjänsten</td>
<td>4.5</td>
<td>-110</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Minskning av bidrag för anställning av resurspersoner trygghetsboende</td>
<td>4.5</td>
<td>-200</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Minskning föråldringsprogram</td>
<td>4.7</td>
<td>-75</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Minskning fritidspeng</td>
<td>4.7</td>
<td>-50</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>-3</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>11 Ekonomisk trygghet vid älderdöm</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>-3</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>13 Jämställdhet och nyanlända invandrarens etablering</strong></td>
<td>462</td>
<td>-23</td>
<td>-40</td>
<td>-57</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav Krav på kollektivavtal i nystartsbönb tas bort</td>
<td>1.3</td>
<td>-4</td>
<td>-23</td>
<td>-40</td>
<td>-57</td>
</tr>
<tr>
<td>Insatser för jämställdhet och mot hedersrelaterat våld och förtryck</td>
<td>3.1</td>
<td>130</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Medel till jämställdhetsmyndigheten och Delegationen mot segmentation</td>
<td>3.2</td>
<td>4.2</td>
<td>51</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Bidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden</td>
<td>4.1</td>
<td>321</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>14 Arbetsmarknad och arbetsliv</strong></td>
<td>364</td>
<td>372</td>
<td>695</td>
<td>870</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav Krav på kollektivavtal i nystartsbönb tas bort</td>
<td>1.2</td>
<td>1.3</td>
<td>1.12</td>
<td>49</td>
<td>261</td>
</tr>
<tr>
<td>Rusta arbetssökande för att möta arbetsgivarens behov</td>
<td>1.3</td>
<td>340</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ändrad växelkurs socialfonden</td>
<td>1.6</td>
<td>116</td>
<td>240</td>
<td>248</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>15 Studiestöd</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>-37</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>16 Utbildning och universitetsforskning</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav Fler läرارassisterenter</td>
<td>1.5</td>
<td>475</td>
<td>500</td>
<td>500</td>
<td>500</td>
</tr>
<tr>
<td>Minskning av bidrag för gymnasial läringsutbildning</td>
<td>1.5</td>
<td>-100</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Anpassning av underutnyttat statsbidrag för yrkesvux</td>
<td>1.13</td>
<td>-297</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Långsammare utbyggnad av särskilda utbildningar m.m.</td>
<td>2.64</td>
<td>-264</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Anslagsminskning forskning och forskningsinformation</td>
<td>3.1</td>
<td>-70</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>Kultur, medier, trossamfund och fritid</td>
<td>20</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>----</td>
<td>---------------------------------</td>
<td>----</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav</td>
<td>Stimulansbidrag kulturskolan</td>
<td>1:2</td>
<td>50</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Biblihåll frn entré på museer</td>
<td>8:1</td>
<td>60</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>Samhällsplanering, bostadsförbättring och byggnads samt konsumentpolitik</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav</td>
<td>Investeringsstöd för hyresbostäder och bostäder för studerande</td>
<td>1:9</td>
<td>-750</td>
<td>3 000</td>
<td>1 500</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>Regional tillväxt</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav</td>
<td>Ändrad växelkurs regionalfondsprogrammen</td>
<td>1:3</td>
<td>30</td>
<td>60</td>
<td>345</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Allmän miljö- och naturvård</td>
<td>1 195</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav</td>
<td>Rent hav</td>
<td>1:2, 1:11</td>
<td>200</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Åtgärder för värdefull natur, värnmarkar</td>
<td>1:3</td>
<td>200</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Klimatanpassningsåtgärder i kommuner</td>
<td>1:10</td>
<td>-55</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Minskning insatser för internationella klimatinvesteringar</td>
<td>1:12</td>
<td>-80</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Skydd av värdefull natur</td>
<td>1:14</td>
<td>100</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Förstärkning Klimatklivet, inklusive biogas och hemladdning</td>
<td>1:16</td>
<td>750</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Förstärkning Industriklivet</td>
<td>1:20</td>
<td>100</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Investeringsstöd för minusutsatsläpp, forskning, utveckling och test</td>
<td>1:20</td>
<td>100</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Minskning tekniska/neutral laddinfrastruktur</td>
<td>1:21</td>
<td>-50</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Minskning Formas</td>
<td>2:2</td>
<td>-100</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>Energi</td>
<td>295</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav</td>
<td>Solcellsstöd</td>
<td>1:7</td>
<td>300</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>Kommunikationer</td>
<td>224</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav</td>
<td>Satserings landsbygdsprogram</td>
<td>1:2</td>
<td>122</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Regionala flygplatser</td>
<td>1:6</td>
<td>57</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Underlätta färgreor till utfandet, b.l.a. nattläg</td>
<td>1:16</td>
<td>50</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>Areella näringar, landsbygd och livsmedel</td>
<td>100</td>
<td>6</td>
<td>2</td>
<td>-4</td>
</tr>
<tr>
<td>varav</td>
<td>Skydd av värdefull natur, ersättning till markägare av nyckelbiotopiska bruken</td>
<td>1:2</td>
<td>150</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Finansiering av satserings landsbygdsprogram</td>
<td>1:17</td>
<td>-280</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Halvårsavlet landsbygdsprogram</td>
<td>1:17</td>
<td>-250</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Åtgärder och stöd till jordbruket till följd av extremvåder</td>
<td>1:17</td>
<td>350</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Stärk bredbandsutbyggnaden i hela landet</td>
<td>1:17</td>
<td>95</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ändrad växelkurs landsbygdsprogrammet</td>
<td>1:17</td>
<td>-141</td>
<td>-241</td>
<td>-141</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ändrad växelkurs landsbygdsprogrammet</td>
<td>1:18</td>
<td>141</td>
<td>241</td>
<td>141</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>Näringsliv</td>
<td>-35</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>varav</td>
<td>Effektivisering av näringslivspolitiken</td>
<td>1:2, 1:5</td>
<td>-250</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Satserings landsbygdsprogram</td>
<td>1:4, 1:5</td>
<td>74</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Kapitaltillskott Apotek Produktion &amp; Laboratorier AB</td>
<td>1:17</td>
<td>90</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Exportsatsning</td>
<td>2:3, 2:4</td>
<td>65</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Summa anslagsförändringar**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2 207</th>
<th>915</th>
<th>4 502</th>
<th>3 154</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>varav anslagsökningar</td>
<td>6 788</td>
<td>1 501</td>
<td>5 153</td>
<td>3 924</td>
</tr>
<tr>
<td>varav anslagsminskningar</td>
<td>-4 581</td>
<td>-586</td>
<td>-651</td>
<td>-770</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Summa ökning av takbegränsade utgifter**

|                     | 2 207 | 915 | 4 502 | 3 154 |

**Anm.**

1. Endast större anslagsförändringar redovisas separat under varje utgiftsområde.
2. Förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99) som tillför regelstyrda anslag som påverkas av förändringar av volym och makroekonomiska förutsättningar (i första hand transfereringsanslag) utan att någon ny reform föreslås. Dessa medför höjda anslagsnivåer netto om 1,0 miljarder kronor.
3. Förslag till följd av nya diskretionära reformer medför höjda anslagsnivåer netto om 1,2 miljarder kronor. Förslag som i enlighet med fotnote 1 tillförs i första hand regelstyrda anslag medför höjda anslagsnivåer netto om 1,0 miljarder kronor. De föreslagna anslagsförändringarna uppgår sammanlagt till 2,2 miljarder kronor. Källa: Egna beräkningar.
Reviderad pris- och löneomräkning


Makroekonomiska förändringar


För båge åren, 2020 och 2021, leder nedrevideringar av inkomstindex till lägre utgifter i ålderspensionssystemet.

Volymförändringar


Minskning av anslagsbehållningar


Övriga utgiftsåtergivande faktorer

Utgiftsprognoserna kan också revideras till följd av justeringar som motiveras av ny information som inte avser maktroekonomiska förutsättningar eller volymer, t.ex. nya prognosmetoder, korrigeringar av tidigare gjorda fel och regeländringar utom regeringens direkta kontroll, t.ex. ändringar i EU-rättsakter. De lägre utgifterna för 2021 förklaras i huvudsak av en lägre EU-avgift, vilket
bl.a. beror på en reviderad bedömning av betalningstaket för programperioden 2021–2027.

### 6.3 Utgiftsprognos för 2019


Den största enskilda revideringen avser en nedjustering av prognosen för utgiftsområde 26 Statsskuldsräntor m.m. om 3,3 miljarder kronor. Därutöver är prognosen nedreviderad med 2,7 miljarder kronor till följd av ändrade volymer och med ytterligare 0,8 miljarder kronor på grund av ändrade makroekonomiska förutsättningar. Utgifterna påverkas även av de förslag regeringen lämnar i propositionen Vårändringsbudget för 2019 vilka netto höjer anslaget med 2,2 miljarder kronor 2019. De största förändringarna avser anslag inom utgiftsområdena 4 Rättsväsendet, 7 Internationellt bistånd, 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik och 20 Allmän miljö- och naturvård.
Tabell 6.12 Utgifter 2018 och 2019
Miljarder kronor

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utgiftsområde</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>Differens prognos - ursp. budget</th>
<th>Differens prognos - totalt anvisat</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 Rikets styrelse</td>
<td>14,3</td>
<td>14,6</td>
<td>0,1</td>
<td>14,7</td>
</tr>
<tr>
<td>2 Samhällsekonomi och finansförvaltning</td>
<td>16,0</td>
<td>17,3</td>
<td>0,0</td>
<td>17,3</td>
</tr>
<tr>
<td>3 Skatt, tull och ekvation</td>
<td>11,4</td>
<td>11,5</td>
<td>0,0</td>
<td>11,5</td>
</tr>
<tr>
<td>4 Rättstväsendet</td>
<td>45,9</td>
<td>48,4</td>
<td>0,8</td>
<td>49,2</td>
</tr>
<tr>
<td>5 Internationell samverkan</td>
<td>1,9</td>
<td>2,4</td>
<td>0,0</td>
<td>2,4</td>
</tr>
<tr>
<td>6 Försvar och samhällets krisberedskap</td>
<td>53,5</td>
<td>60,1</td>
<td>0,2</td>
<td>60,3</td>
</tr>
<tr>
<td>7 Internationellt bistånd</td>
<td>42,8</td>
<td>44,9</td>
<td>-0,8</td>
<td>44,2</td>
</tr>
<tr>
<td>8 Migration</td>
<td>19,6</td>
<td>12,1</td>
<td>0,3</td>
<td>12,4</td>
</tr>
<tr>
<td>9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg</td>
<td>78,4</td>
<td>81,3</td>
<td>0,2</td>
<td>81,5</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning</td>
<td>99,7</td>
<td>97,7</td>
<td>0,0</td>
<td>97,7</td>
</tr>
<tr>
<td>11 Ekonomisk trygghet vid älderdöd</td>
<td>34,8</td>
<td>34,9</td>
<td>0,0</td>
<td>34,9</td>
</tr>
<tr>
<td>12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn</td>
<td>95,2</td>
<td>97,3</td>
<td>0,0</td>
<td>97,3</td>
</tr>
<tr>
<td>13 Jämställdhet och nyanlända invandrare</td>
<td>22,2</td>
<td>18,0</td>
<td>0,5</td>
<td>18,4</td>
</tr>
<tr>
<td>14 Arbetsmarknad och arbetsliv</td>
<td>73,9</td>
<td>73,9</td>
<td>0,4</td>
<td>74,3</td>
</tr>
<tr>
<td>15 Studiestöd</td>
<td>21,1</td>
<td>24,7</td>
<td>0,0</td>
<td>24,7</td>
</tr>
<tr>
<td>16 Utbildning och universitetsforskning</td>
<td>76,0</td>
<td>80,8</td>
<td>-0,5</td>
<td>80,3</td>
</tr>
<tr>
<td>17 Kultur, medier, trossamfund och fritid</td>
<td>16,0</td>
<td>15,8</td>
<td>0,0</td>
<td>15,8</td>
</tr>
<tr>
<td>18 Samhällsplanering, bostadsförbättring och byggande samt konsumentpolitik</td>
<td>4,6</td>
<td>4,7</td>
<td>-0,1</td>
<td>4,0</td>
</tr>
<tr>
<td>19 Regional tillväxt</td>
<td>3,6</td>
<td>3,5</td>
<td>0,0</td>
<td>3,5</td>
</tr>
<tr>
<td>20 Allmän miljö- och naturvård</td>
<td>10,4</td>
<td>9,7</td>
<td>1,2</td>
<td>10,9</td>
</tr>
<tr>
<td>21 Energi</td>
<td>3,5</td>
<td>3,1</td>
<td>0,3</td>
<td>3,4</td>
</tr>
<tr>
<td>22 Kommunikationer</td>
<td>56,6</td>
<td>59,0</td>
<td>0,2</td>
<td>59,2</td>
</tr>
<tr>
<td>23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel</td>
<td>19,6</td>
<td>20,9</td>
<td>0,3</td>
<td>21,0</td>
</tr>
<tr>
<td>24 Näringsliv</td>
<td>7,5</td>
<td>7,4</td>
<td>0,0</td>
<td>7,4</td>
</tr>
<tr>
<td>25 Allmänna bidrag till kommuner</td>
<td>111,4</td>
<td>120,0</td>
<td>-0,0</td>
<td>120,0</td>
</tr>
<tr>
<td>26 Statsskuldsrättar m.m.</td>
<td>13,6</td>
<td>25,2</td>
<td>0,0</td>
<td>25,2</td>
</tr>
<tr>
<td>27 Avgiften till Europeiska unionen</td>
<td>35,0</td>
<td>40,9</td>
<td>0,0</td>
<td>40,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa utgiftsområden</strong></td>
<td>988,5</td>
<td>1 030,2</td>
<td>2,2</td>
<td>1 032,4</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Minskning av anslagsbehållningar</strong></td>
<td>-11,3</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa utgifter</strong></td>
<td>988,5</td>
<td>1 018,9</td>
<td>2,2</td>
<td>1 032,4</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa utgiftsområden exkl. statsskuldsrättar</strong></td>
<td>974,9</td>
<td>983,9</td>
<td>0,0</td>
<td>1 007,3</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Ålderspensionsystemet vid sidan av statens budget</strong></td>
<td>307,4</td>
<td>317,6</td>
<td>0,0</td>
<td>317,6</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Takbegränsade utgifter</strong></td>
<td>1 282,3</td>
<td>1 311,4</td>
<td>0,0</td>
<td>1 311,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Budgeteringsmarginal</strong></td>
<td>54,7</td>
<td>38,8</td>
<td>0,0</td>
<td>39,2</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Utgifstak</strong></td>
<td>1 337</td>
<td>1 351</td>
<td>0,0</td>
<td>1 351</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm.: Beloppet är avrundade och överensstämmar därför inte alltid med summan.
1 Utfall före 2018 har förberedats enligt strukturen i statens budgård för 2019.
3 Enligt förslag i propositionen Värdringsbudget för 2019 (prop. 2018/19:99). Där 0,0 anges har förslag till åndringsbudget lämnats, men beloppet under utgiftsområdet uppger totalt till mindre än 50 miljoner kronor.
Källa: Egna beräkningar.
Nedan redogörs för de utgiftsområden som redo-visas i diagram 6.1, under vilka de största sammantagna avvikelserna finns mellan denna utgiftsprognos och ursprungligt anvisade medel i statens budget för 2019.

**Diagram 6.1 Skillnad mellan utgifter för 2019 och ursprungligt anvisade medel i statens budget för 2019 för vissa utgiftsområden**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utgiftsområde</th>
<th>Skillnad (miljarder kronor)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>9 Hälsovård, sjukvård och socialomsorg</td>
<td>-1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>15 Studiestöd</td>
<td>-2,1</td>
</tr>
<tr>
<td>16 Utbildning och universitetsforskning</td>
<td>-2,7</td>
</tr>
<tr>
<td>17 Socialbudget</td>
<td>-1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>18 Samhällsplannering, bostadsförsörjning och byggningspolitik</td>
<td>-1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>22 Kommunikationer</td>
<td>-3,3</td>
</tr>
<tr>
<td>26 Statsskuldsräntor m.m.</td>
<td>-5,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>


6.4 **Arbetskostnadsindex in pris- och löneomräkningen**

Inom Finansdepartementet har promemorian En jämnare utveckling av arbetskostnadsindex i pris- och löneomräkningen tagits fram. Promemorian har remitterats. Remissyttranden har inkommit från Arbetsgivarverket, Ekonomistyrningsverket (ESV), Konjunkturinstitutet (KI), Lantmäteriet, Medlingsinstitutet (MI), Myndigheten för kulturanalys, Socialstyrelsen, Statistiska centralbyrån (SCB), Statstkontoret, Trafikverket, Universitets- och högskolerådet, Universitetskanslersämbetet och Umeå universitet. Remissvaren finns tillgängliga i Finansdepartementet (Fi2017/04399/BATOT).
En jämnare utveckling av arbetskostnadsindex i pris- och löneomräkningen

Pris- och löneomräkningen innebär att varje förvaltningsanslag, utifrån det senaste årets förbrytning, delas in i de tre kategorierna löner, lokalkostnader och övriga förvaltningskostnader. De olika delarna multipliceras med motsvarande omräkningstal, som baseras på utfallsstatistik. En genomsnittlig myndighet använder ca 60 procent av förvaltningsanslaget till lönekostnader. Utfallen i pris- och löneomräkningen av förvaltningsanslagen beror därför till stor del på omräkningstalet för anslagens lönedelar.

Löneomräkningstalet motsvarar förändringen i ett arbetskostnadsindex avseende tjänstemän inom tillverkningsindustrin, benämnt AKI Ram, med avdrag för produktivitetsutvecklingen inom tjänstesektorn.

I promemorian En jämnare utveckling av arbetskostnadsindex i pris- och löneomräkningen konstateras att variationen i utfallet av pris- och löneomräkningen har varit relativt stor över tid. Omräkningstalet för anslagens lönedelar har varit föremål för större variation än omräkningstalen för lokalkostnader och övriga förvaltningskostnader, till följd av svängningarna i AKI Ram. Variationen försvårar prognostisering av arbetskostnadsindex och försvårar förvaltningsmyndigheternas planeringsförutsättningar. I promemorian föreslås därför att AKI Ram utjämns genom ett femårigt glidande medelvärde, dvs. medelvärdet av de fem senaste observationerna.

Ett femårigt medelvärde av arbetskostnadsindex

Regeringens bedömning: Omräkningstalet för löner bör baseras på ett femårigt glidande medelvärde av de årliga förändringarna i AKI Ram fr.o.m. pris- och löneomräkningen för 2020.

Promemorians bedömning överensstämmer med regeringens.


Skälen för regeringens bedömning: För närvarande beräknas förändringen av AKI Ram som den procentuella skillnaden mellan november två år innan budgetåret och november tre år innan budgetåret. En jämmare och mer förutsebar utveckling skulle kunna uppnås genom att använda ett femårigt glidande medelvärde av de
årliga förändringarna. För att ett glidande medelvärde ska vara ändamålsenligt och påtagligt jämma ut variationer i AKI Ram bör det beräknas på tillräckligt många observationer. Ett glidande medelvärde som baseras på ett stort antal observationer skulle dock medföra att årlig procentuell förändring i AKI Ram endast i begränsad utsträckning får genomslag i respektive års pris- och löneomräkning. Regeringen anser att löneomräkningsstalen inte bara långsiktigt utan även på kortare sikt i viss mån bör avspeglar arbetskostnadsutvecklingen inom tillverkningsindustrin. Mot den bakgrunden bedöms ett glidande medelvärde baserat på fem observationer vara ändamålsenligt.


Konsekvensanalys

Mindre variation i utfallet av pris- och löneomräkningen leder till en minskad osäkerhet kring förvaltningsanlagens utveckling, vilket bör förbättra myndigheternas planeringsförutsättningar och minska behovet av anslagskredit och anslagssparande. En mindre variation över tid förbättrar samtidigt Regeringskansliets förutsättningar att prognostisera pris- och löneomräkningen. Införandet av ett glidande medelvärde för AKI Ram innebär inte att den underliggande methoden för pris- och löneomräkningen förändras. Åtgärden kan därmed inte heller förväntas påverka den långsiktiga löneutvecklingen inom staten.

6.5 Prismräkning av vissa anslag på infrastrukturområdet


KPI-KS ersätter NPI

Regeringens bedömning: Anslagen 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur och 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer bör indexerades med KPI-KS fr.o.m. budgetåret 2021.

Skälen för regeringens bedömning: Utredningen om översyn av Konsumentprisindex (SOU 1999:124) föreslog att de löpande beräkningarna av nettoprisindex skulle upphöra
7

Den offentliga sektorns finanser, statens budgetsaldo och statsskuld
7 Den offentliga sektorns finanser, statens budgetsaldo och statsskuld

I detta avsnitt redovisas budgeteffekterna av regeringens förslag och beräknade förändringar på den offentliga sektorns finansiella sparande samt prognoser för den offentliga sektorns finanser, nettoförmögenhet och skulduutveckling. Redovisningen görs för såväl delsektorerna staten, ålderspensionssystemet och kommunsektorn som för den totala konsoliderade offentliga sektorn. Konsolideringen innebär att transfereringar mellan de olika delsektorerna räknas av.

Avsnittet innehåller avslutningsvis en jämförelse mellan olika bedömarens prognoser för finansiellt och strukturelt sparande och en uppföljning av statens budgetsaldo och sparande.

Tabeller med prognosens innehåll i detalj redovisas i bilaga 1.

Sammanfattning

- Den offentliga sektorns finanser har redovisat överskott 2015–2018. År 2018 blev överskottet 0,7 procent av BNP. Det finansiella sparandet beräknas vara i stort sett oförändrat mellan 2018 och 2019. I avsaknad av aktiva beslut förstärks finanserna gradvis t.o.m. 2022. Det strukturella sparandet beräknas till 0,2 procent av potentiell BNP 2019 och även det förstärks successivt t.o.m. 2022.
- Ålderspensionssystemets finansiella sparande beräknas visa överskott under hela prognosperioden.
- Den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskulden understeg 40 procent av BNP 2018. Den beräknas fortsätta minska under prognosperioden både till följd av överskotten i finanserna och av att Riksbanken amorterar på sitt valutalån i Riksgäldskontoret.
- Den konsoliderade statsskulden minskade under 2018 från 1 265 miljarder kronor till 1 197 miljarder kronor, vilket innebär att skulden motsvarade 25,0 procent av BNP vid utgången av året. Den konsoliderade statsskulden beräknas minska både nominellt och som andel av BNP samtliga år under prognosperioden.

Redovisningen av den offentliga sektorns finanser i detta avsnitt följer generellt principerna i nationalräkenskaperna (NR). Skatter och statsbidrag redovisas dock enligt den ordning som gällde före den genomgripande revideringen av NR i maj 2010. Därmed överensstämmer redovisningen av skatter och statsbidrag i detta avsnitt bättre med redovisningen i statens budget och

I samband med att NR gick över till EU:s nya regelverk för nationalräkenskaper (ENS 2010) ändrades benämningarna på flera sektorer i NR. Här används dock de äldre men vedertagna benämningarna offentlig sektor (som i NR numera benämns offentlig förvaltning), stat (statlig förvaltning), ålderspensionssystem (sociala trygghetsfonder) och kommunsektor (kommunal förvaltning).

7.1 Budgeteffekter av riksdagens och regeringens åtgärder sedan budgetpropositionen för 2019


Utgångspunkten för redovisningen är att beslutade, föreslagna och aviserade ökningar och minskningar av anslag fullt ut motsvarar av fördelar av den faktiska förbrukningen av utgifter på anslagen. Nivån på den offentliga sektorns inkomster och utgifter påverkas även av andra förändringar, som i detta sammanhang inte definieras som nya förslag. Exemplar på sådana förändringar är variationer i volymer i rättighetsbaserade transfereringsystem eller förändrade makroekonomiska förutsättningar.


Tabell 7.1 Budgeteffekter av riksdagens beslut om statens budget för 2019, jämfört med budgetpropositionen för 2019

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utgifter</td>
<td>2,5</td>
<td>19,1</td>
<td>30,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Inkomster</td>
<td>-14,5</td>
<td>-16,0</td>
<td>-16,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Förändring finansiellt sparande offentlig sektor</td>
<td>-16,8</td>
<td>-35,1</td>
<td>-47,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Budgeteffekter av regeringens förslag och aviseringsutgångar jämfört med den beslutade budgeten för 2019


I tabell 7.8 redovisas den samlade budgeteffekten i förhållande till föregående år av alla tidigare beslut från riksdagen samt nu aktuella förslag och avisoringar med ekonomiska konsekvenser, som en del av analysen av förändringen av det strukturella sparandet och finanspolitikens effekt på efterfrågan.

### 7.2 Den offentliga sektorns finanser


#### Sammanlagda budgeteffekter jämfört med budgetpropositionen för 2019

De sammanlagda budgeteffekterna sedan budgetpropositionen för 2019 av riksdagens beslut om statens budget för 2019 samt av regeringens föreslagna och aviserade åtgärder framgår av tabell 7.3.

![Diagram 7.1 Den offentliga sektorns finansiella och strukturella sparande](image-url)

#### 7.2.1 Strukturer sparatande

Det lägre överskottet 2018 jämfört med 2017 följer främst av att inkomsterna från skatter minskade i förhållande till BNP, men också av att utgifterna växte något snabbare än BNP. År 2019 beräknas inkomsterna fortsätta att minska som andel av BNP samtidigt som även utgiftssandelen minskar. Mot slutet av prognosperioden bedöms inkomsterna växa i takt med BNP medan utgifterna i framför allt staten fortsätter att minska som andel av BNP (se diagram 7.2).

Tabell 7.4 Den konsoliderade offentliga sektorns finanser
Miljarder kronor om inte annat anges. Utfall 2018, prognos 2019–2022

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Inkomster</td>
<td>2 370</td>
<td>2 442</td>
<td>2 525</td>
<td>2 613</td>
<td>2 716</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>49,5</td>
<td>49,1</td>
<td>49,0</td>
<td>48,9</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatter och avgifter</td>
<td>2 093</td>
<td>2 155</td>
<td>2 221</td>
<td>2 298</td>
<td>2 387</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitalinkomster</td>
<td>75</td>
<td>79</td>
<td>88</td>
<td>92</td>
<td>97</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga inkomster</td>
<td>202</td>
<td>208</td>
<td>216</td>
<td>223</td>
<td>231</td>
</tr>
<tr>
<td>Utgifter</td>
<td>2 338</td>
<td>2 412</td>
<td>2 487</td>
<td>2 554</td>
<td>2 612</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>48,8</td>
<td>48,5</td>
<td>48,3</td>
<td>47,9</td>
<td>47,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Utgifter exkl. räntor</td>
<td>2 306</td>
<td>2 385</td>
<td>2 460</td>
<td>2 526</td>
<td>2 584</td>
</tr>
<tr>
<td>Räntor&lt;sup&gt;2&lt;/sup&gt;</td>
<td>32</td>
<td>27</td>
<td>28</td>
<td>27</td>
<td>28</td>
</tr>
<tr>
<td>Finansiellt sparande</td>
<td>32</td>
<td>30</td>
<td>37</td>
<td>59</td>
<td>104</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Strukturellt sparande</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av potentiell BNP</td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,5</td>
<td>1,0</td>
<td>1,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<sup>1</sup> Utfallet 2018 bygger på att i tidsavstånd av tre år kan enligt NR skilja sig från regeringens prognos för skatteintäkter 2018 som redovisas i avsnitt 5.

<sup>2</sup> Inklusive utgifter för kapitalavkastning på pensionsskulden.

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Tabell 7.5 Den offentliga sektorns skatter och avgifter
Procent av BNP. Utfall 2018, prognos 2019–2022

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Hushållens direkta skatter</td>
<td>15,4</td>
<td>15,2</td>
<td>15,1</td>
<td>15,1</td>
<td>15,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Företagens direkta skatter</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
<td>3,3</td>
<td>3,3</td>
<td>3,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetsgivar- och egenavgifter</td>
<td>12,2</td>
<td>12,2</td>
<td>12,1</td>
<td>12,1</td>
<td>12,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Mervärdesskatt</td>
<td>9,3</td>
<td>9,1</td>
<td>9,1</td>
<td>9,1</td>
<td>9,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Fastighetskraft och fastighetsavgift</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga indirekta skatter</td>
<td>3,2</td>
<td>3,1</td>
<td>3,0</td>
<td>3,0</td>
<td>2,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa (skattekotnen)</td>
<td>43,8</td>
<td>43,4</td>
<td>43,3</td>
<td>43,2</td>
<td>43,2</td>
</tr>
<tr>
<td>varav till offentlig sekt</td>
<td>43,7</td>
<td>43,3</td>
<td>43,1</td>
<td>43,1</td>
<td>43,0</td>
</tr>
<tr>
<td>varav till EU</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Inkomster

Den offentliga sektorns inkomster utgörs i huvudsak av inkomster från arbete samt skatt på kapital och konsumtion. Dessa inkomster uppgick 2018 till väsentligt högre än 90 procent av de totala inkomsterna. Av inkomsterna från skatt tillföll ca 52 procent, ca 12 procent ålderspensions- systemet och ca 36 procent kommunsektorn.

Inkomster i övrigt utgörs av kapitalinkomster, som 2018 svarade för ca 3 procent av den offentliga sektorns inkomster, och transfereringarna från övriga sektorer, som uppgick till ca 1 procent. Enligt principerna i NR bruttoinkomsterna även vissa kalkylmässiga poster som inte belastar det finansiella sparandet, i huvudsak kapitalförsilting, både på inkomst- och utgiftssidan. Dessa poster uppgick till resterande ca 7 procent av inkomsterna 2018.


Utgiftskotnen

Utgiftskoten, dvs. utgifternas storlek förhållande till BNP, uppgick 2018 till 148,8 procent. Denna kvot prognostiseras successivt minska under prognosperioden (se tabell 7.6). I stor utsträckning är detta en följd av dels ett antagande
om oförändrade regler i enlighet med den aktiva finanspolitik som hittills aviserats, dels antagandet om att kommunsektorn bedriver en utgiftspolitik som är förenlig med balanskravet. Främst är det den offentliga konsumtionen och transfereringar till hushåll som påverkas av dessa antaganden.

Finanspolitikens effekter på efterfrågan


För att komma närmare effekten på efterfrågan av finanspolitikens utformning används därför ofta förändringen av det strukturella sparandet som en indikator.

I tabell 7.7 redovisas den årliga förändringen av det strukturella och det finansiella sparandet. Skillnaden mellan utvecklingen av det finansiella sparandet och förändringen av det strukturella sparandet utgörs av nettoeffekten av de automatiska stabilisatorerna och skattebasernas sammansättning samt engångseffekter (om raderna 2–4 i tabellen dras från rad1 erhålls rad 5). År 2019 förväntas resursutnyttjandet i ekonomin minska (rad 11 i tabellen), vilket ingår som en del i försvagningen av det finansiella sparandet genom de automatiska stabilisatorerna (rad 2 i tabellen). Denna försvagning dras bort vid beräkningen av det strukturella sparandet. Samtidigt blir skattebasernas sammansättning (rad 3 i tabellen) något mindre gynnsam. Inte heller denna försvagning av det finansiella sparandet ska ingå i det strukturella sparandet. Sammansättningen av BNP kan i varierande grad ha olika effekt på de offentliga finanserna, t.ex. är hushållens konsumtion i större utsträckning beskattad än export. Om centrala skatteintäkter växer snabbare (långsammare) än BNP så förstärks (försvagas) det finansiella sparandet. Under den redovisade tidsperioden bedöms det inte finnas någon engångseffekt det påverkar det finansiella sparandet (rad 4 i tabellen).

Omväders del av det strukturella sparandet är nära noll indikerar det att finanspolitiken, utöver effekten av de automatiska stabilisatorerna, har en neutral effekt på resursutnyttjandet i ekonomin det aktuella året. Om det strukturella sparandet i stället ökar eller minskar indikerar det att finanspolitiken har en åtstramande respektive expansiv effekt på resursutnyttjandet.
Tabell 7.7 Indikatorer för impuls till efterfrågan
Årlig förändring, procent av BNP och potentiell BNP

<table>
<thead>
<tr>
<th>1 Förändring av finansiellt sparande, procent av BNP</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>-0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,4</td>
<td>0,8</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2 Automatiska stabilisatorer</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>3 Skattebasernas sammansättning</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>4 Engångseffekter</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>5 Förändring av strukturellt sparande, procent av potentiell BNP</td>
<td>0,1</td>
<td>0,4</td>
<td>0,5</td>
<td>0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>6 Aktiv finanspolitik1</td>
<td>-0,6</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>7 Kapitalnetto2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>8 Kommunsektorns sparande1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>9 Pensionssystemets sparande3</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Övrigt</td>
<td>0,5</td>
<td>0,3</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>11 BNP-gap, förändring i procentenheter</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,6</td>
<td>-0,4</td>
<td>0,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*Anm.: Raderna 2–5 i tabellen summerar till rad 1, medan raderna 6–10 summerar till rad 5.
1 Avser utgifts- och inkomstförändringar 2018–2021 till följd av tidigare beslutade samt nu föreslagna och beräknade åtgärder (se tabell 7.8).
2 Inlägg från ränta och utdelningar minus räntekostnader.
3 Konjunkturjusterat sparande exkl. kapitalkostnader, netto (kapitalkostnader minus kapitalintäkter).
Källa: Egen beräkning.


Förändringen av det strukturella sparandet förklaras också av utvecklingen av nettointäkter från kapital samt utvecklingen av det strukturella sparandet i kommunsektorn och pensionsystemet. Kapitalnettot (rad 7) förstärks under perioden vilket har en positiv effekt på det finansiella sparandets utveckling.

Det strukturella sparandet i kommunsektorn och pensionsystemet (rad 8 respektive 9) har såväl för innevarande och nästa år en neutral effekt på efterfrågan. För de två sista prognosåren väntas de sammanfattas ge en något åtstramande effekt på efterfrågan.

Förändringen i det strukturella sparandet (rad 5) reducerad med ovan uppräknade faktorer (rad 6–9) benämns Övrigt i tabellen (rad 10). Posten Övrigt innehåller bl.a. effekten av en underliggande automatisk budgetförstärkning. Denna uppkommer då skatteintäkterna ökar i ungefär samma takt som BNP i löpande priser, medan de statliga utgifterna ökar något långsammare. Anledningen till att utgifterna ökar långsammare än BNP är att många transfereringar och andra anslag inte automatiskt räknas upp i takt med att ekonomin växer. Anslagen till de statliga myndigheterna kompenserar vidare inte fullt ut för att lönerna ökar, eftersom viss produktivitetsökning förutsätts i pris- och löneomräkningssystemet. Utan nya aktiva beslut förstärks därför normalt de offentliga finanserna. Även inkomstförändringar som inte bedöms bero på konjunkturen ingår i posten Övrigt.
Tabell 7.8 Samlade budgeteffekter av tidigare beslut och nu aktuella förslag och aviseringsar i förhållande till föregående år.

Budgeteffekter i förhållande till föregående år av tidigare beslutade samt nu föreslagna och aviserade åtgärder på den offentliga sektorns finansiella sparande

<table>
<thead>
<tr>
<th>Miljarder kronor om inte annat anges</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2017</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2018</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2019</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2020</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2021</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2022</strong></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Förändring av takbegränsade utgifter¹</td>
</tr>
<tr>
<td>Justering för olika redovisningsprinciper i statens budget och NR</td>
</tr>
<tr>
<td>varav stöd till kommuner och landsting</td>
</tr>
<tr>
<td>varav lånefinansierade infrastrukturinvesteringar²</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa utgiftsförändringar³</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatter, brutto⁴,⁵</td>
</tr>
<tr>
<td>Indirekta effekter av skatter⁶</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga inkomstreformer</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa inkomstförändringar, netto⁷</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Utgifts- och inkomstförändringar, effekt på offentliga sektorns finansiella sparande</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm.: Beloppen är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan.
¹ Avsnitt 6.1 innehåller en mer detaljerad genomgång av utvecklingen av de takbegränsade utgifterna. I tabell 6.4 redovisas budgeteffekterna per utgiftsområde.
² Posten visar förändringen av nettoupplånningen för väg- och järnvägssubjekt. Nettoupplånning utgör skillnaden mellan nyupplånning och amortering.
³ För utgiftssidan innebär minustecken anslagsminskningar eller att temporära program upphör eller minskar i omfattning. För inkomstsidan innebär minustecken att skatteinkomsterna minskar. För den sammanlagda budgeteffekten av åtgärder på utgifts- och inkomstsidan innebär minustecken att de offentliga finanserna försvagas jämfört med året innan.
⁴ Se tabell 5.9. Förändrad kommunal utdebetning ingår i tabell 5.9 men ska inte ingå i tabell 7.8 eftersom den ska visa budgeteffekter av tidigare riksdagsbeslut och förslag från regeringen.
⁵ För åtgärder på skatteområdet beskriver bruttoeffekten den statiskt beräknade förändringen i intäkterna från den skatt som regeländringen avser. En indirekt effekt kan uppkomma om regeländringen påverkar andra skattebaser eller konsumtionsprisindex (om konsumentprisindex påverkas består den indirekta effekten bl.a. av att utgiftsnivån i olika offentliga transfereringssystem påverkas via prisbasbeloppet). Exklusive indirekta effekter på inkomstsidan till följd av åtgärder på utgiftssidan.
Källa: Egna beräkningar.
7.3 Statens finanser

Det finansiella sparandet i staten


Överskottet i staten väntas öka något 2020 och därefter successivt stärkas fram t.o.m. 2022, till följd av att utgifterna minskar som andel av BNP. Det är bl.a. kostnader för aktivitets- och sjuksättnings som förväntas minska. Dessutom medför antagandet om oförändrade regler i enlighet med den aktiva finanspolitik som hittills avvisats att sparandet ytterligare förstärks i slutet av perioden.

### Tabell 7.9 Statens inkomster och utgifter

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Inkomster</td>
<td>1 247</td>
<td>1 277</td>
<td>1 321</td>
<td>1 364</td>
<td>1 416</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>26,0</td>
<td>25,7</td>
<td>25,6</td>
<td>25,6</td>
<td>25,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatter och avgifter</td>
<td>1 093</td>
<td>1 117</td>
<td>1 151</td>
<td>1 190</td>
<td>1 238</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitalinkomster</td>
<td>28</td>
<td>30</td>
<td>35</td>
<td>36</td>
<td>36</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga inkomster</td>
<td>126</td>
<td>131</td>
<td>135</td>
<td>138</td>
<td>143</td>
</tr>
<tr>
<td>Utgifter</td>
<td>1 186</td>
<td>1 218</td>
<td>1 252</td>
<td>1 277</td>
<td>1 290</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>24,8</td>
<td>24,5</td>
<td>24,3</td>
<td>23,9</td>
<td>23,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Utgifter exkl. räntor</td>
<td>1 160</td>
<td>1 198</td>
<td>1 233</td>
<td>1 260</td>
<td>1 273</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>24,2</td>
<td>24,1</td>
<td>23,9</td>
<td>23,6</td>
<td>22,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Ränteutgifter</td>
<td>26</td>
<td>19</td>
<td>17</td>
<td>17</td>
<td>17</td>
</tr>
<tr>
<td>Finansiellt sparande</td>
<td>61</td>
<td>59</td>
<td>68</td>
<td>87</td>
<td>126</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>1,3</td>
<td>1,2</td>
<td>1,3</td>
<td>1,6</td>
<td>2,3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Från statens finansiella sparande till budgetsaldo

Statens finansiella sparande visar förändringen av statens finansiella förmögenhet, exklusive effekten av värdeförändringar. Budgetsaldot visar statens lånevobehov (i tabell 7.10) med omvänt tecken och därmed dess påverkan påstatsskulden.

Det finansiella sparandet påverkas inte av försäljningar eller köp av finansiella tillgångar, t.ex. aktier, eller ökad utlåning, eftersom sådana transaktioner i sig inte förändrar den finansiella förmögenheten. Däremot påverkas budgetsaldot och statsskulden av sådana transaktioner.

Förutom denna skillnad avvikar det finansiella sparandet i flera andra avseenden från budgetsaldo. Bland annat redovisas budgetsaldo kassamässigt, medan det finansiella sparandet redovisas enligt NR:s principer, vilket innebär en periodiserad redovisning. Denna skillnad påverkar framför allt redovisningen av skatteintäkter och ränteutgifter.

### Tabell 7.10 Statens finansiella sparande och budgetsaldo 2018–2022

<table>
<thead>
<tr>
<th>Statistik</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Räntor</td>
<td>8</td>
<td>10</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Periodisering av skatter</td>
<td>27</td>
<td>11</td>
<td>50</td>
<td>8</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Köp och försäljning av aktier, extra utdelningar m.m.</td>
<td>2</td>
<td>6</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga finansiella transaktioner m.m.</td>
<td>-17</td>
<td>65</td>
<td>-8</td>
<td>-5</td>
<td>-6</td>
</tr>
<tr>
<td>Budgetsaldo</td>
<td>80</td>
<td>131</td>
<td>-1</td>
<td>93</td>
<td>127</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Inkluderar justeringar avseende Riksbankens inlevererade överskott.

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Det finansiella sparandet var 2018 ca 20 miljarder kronor lägre än budgetsaldo. De kassamässigt inbetalda skatten beräknas ha blivit högre än de prognostiserade debiterade, dvs. periodiserade, skatteintäkterna. Det innebär att de inbetalningar som den privata sektorn gjort till staten under kalenderåret bedöms ha blivit högre än skatteintäkterna, vilket medförde att budgetsaldo blev högre än det finansiella sparandet.

Enligt redovisningsprinciperna för statens budget förstärktes även räntorna budgetsaldo i förhållande till det finansiella sparandet. I huvudsak var de avtalade valuta- och kursdifferenser för denna skillnad (se vidare under rubriken Varierande nivå på statsskuldsrätta). Denna skillnad har dessutom påverkat valutakurserna och krävt en högre budgetsaldo.
Även 2019 förvantats det finansiella sparandet bli lägre än budgetsaldo. De kassamässigt inbetalda skatterna bedöms också detta är bli högre än de debiterade skatteintäkterna. Likaså bedöms försäljning av aktieinnehav förstärka budgetsaldo, men inte det finansiella sparandet. Skillnaden mellan budgetsaldoer och det finansiella sparandet förklaras dock 2019 till största delen av återbetalning av lån från Riksbanken under Övriga finansiella transaktioner m.m., se avsnittet Riksgäldskontorets nettoutlåning nedan.

Följaktligen beräknas lånebehovet 2019 minska i större utsträckning än vad den finansiella förmögenheten ökar.

År 2020 förväntas däremot saldot väsentligt i förhållande till sparandet av att de kapitalplaceringar som gjorts på skattekonton då förväntas återbetas. Dessa betalningsflöden påverkar endast de kassamässigt inbetalda skatterna och påverkar därmed inte det finansiella sparandet. Dessutom belastar även räntorna 2020 budgetsaldo i större utsträckning än det finansiella sparandet. Både periodiseringseffekter samt valutaskillnader svarar denna skillnad.

Statens budgetsaldo


Diagram 7.3 Statens budgetsaldo

Källor: Ekonomistyrningsverket, Riksgäldskontoret och egna beräkningar.

Tabell 7.11 Statens budgetsaldo

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Inkomster</td>
<td>1 072</td>
<td>1 079</td>
<td>1 056</td>
<td>1 148</td>
<td>1 184</td>
</tr>
<tr>
<td>Utgifter exkl. statsskuldsräntor1</td>
<td>1 075</td>
<td>1 188</td>
<td>1 176</td>
<td>1 207</td>
<td>1 230</td>
</tr>
<tr>
<td>Statsskuldsräntor m.m.2</td>
<td>14</td>
<td>11</td>
<td>12</td>
<td>13</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>Riksgäldskontorets nettoutlåning</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
<td>12</td>
<td>8</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>varav</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>CSN, studielån</td>
<td>5</td>
<td>6</td>
<td>71</td>
<td>81</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>In-/utlåning från myndigheter (räntekonto)</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Infrastruktur-investeringsar3</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Investeringslån till myndigheter</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Kärnavfallsfonden</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Län till andra länder</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Län till Riksbanken</td>
<td>11</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Län till Svenska kraftnät</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Premiepensionsmedel, inbetalning</td>
<td>42</td>
<td>44</td>
<td>45</td>
<td>47</td>
<td>49</td>
</tr>
<tr>
<td>Premiepensionsmedel, utbetalning</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Resolutionsreserven</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Exportkreditnämnden</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Public service-konto</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt, netto</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Kassamässig korrigering</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Statens budgetsaldo 80 131 -1 93 127

Anm. Behopp är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan.
1 Inklusive förändring av andlagsbehandlingar.
2 Avser utgifterna under utgiftsområde 28 Statsskuldsräntor m.m.
3 Nettot av nyupplåning och amortering.
Källor: Ekonomistyrningsverket, Riksgäldskontoret och egna beräkningar.

Kapitalplaceringar på skattekontot påverkar budgetsaldo

Varierande nivå på statsskuldsräntorna


Kursförluster uppstår när Riksgäldskontoret köper tillbaka obligationer och marknadsräntan vid köptillfället understiger kupongräntan. Sådana kursförluster är samma sak som en över- eller underkurs, fast vid en köptransaktion i stället för en säljtransaktion.

Valutakursförluster uppstår på instrument i utländsk valuta om värdet på den svenska kronan är lägre vid förfallotidpunktens än då kontraktet ingicks.


Ränteutgifterna har sjunkit kraftigt sedan mitten av 1990-talet, framför allt på grund av att räntenivåerna i dag är markant lägre än då. Under de fem första åren av 2000-talet uppgick de genomsnittliga ränteutgifterna årligen till ca 67 miljarder kronor, vilket motsvarade ca 2,6 procent av BNP. Under de senaste fem åren har ränteutgifterna i genomsnitt uppgått till ca 10 miljarder kronor eller ca 0,2 procent av BNP.

Riksgäldskontorets nettoulåning


7.4 Ålderspensionssystemets finanser
Utgifterna i älderspensionssystemet beräknas öka de närmaste åren till följd av att antalet pensionärer blir fler och av att pensionerna i genomsnitt blir högre. År 2019–2022 antas pensionsutbetalningarna öka med i genomsnitt 2,8 procent per år. Avgiftsinkomsterna, som är starkt kopplade till lönesumman i ekonomin (summan av utbetalda löner inklusive företagare-inkomster), beräknas öka något snabbare, med i genomsnitt 3,3 procent per år. Avgiftsunderskottet minskar 2020–2022 som en följd av detta, men består ändå hela perioden.


Tabell 7.12 Älderspensionssystemets inkomster och utgifter

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Avgifter</td>
<td>280</td>
<td>288</td>
<td>297</td>
<td>307</td>
<td>319</td>
</tr>
<tr>
<td>Pensioner</td>
<td>304</td>
<td>313</td>
<td>322</td>
<td>330</td>
<td>340</td>
</tr>
<tr>
<td>Avgiftsöverskott</td>
<td>-24</td>
<td>-25</td>
<td>-24</td>
<td>-23</td>
<td>-21</td>
</tr>
<tr>
<td>Räntor</td>
<td>35</td>
<td>36</td>
<td>38</td>
<td>40</td>
<td>43</td>
</tr>
<tr>
<td>Förvaltningsutgifter mm</td>
<td>-5</td>
<td>-5</td>
<td>-5</td>
<td>-5</td>
<td>-5</td>
</tr>
<tr>
<td>Finansiellt sparande</td>
<td>6</td>
<td>6</td>
<td>8</td>
<td>12</td>
<td>17</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Procent av BNP: 0,1 | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,3 |

Anm.: Beloppen är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan. Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.


Balanseringen beräknas inte vara aktiverad under prognosperioden. Därmed bestäms
följsamhetsindexeringen av inkomstindex för dessa år.

### Tabell 7.14 Inkomstindex, balanstal och följsamhetsindexering

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Inkomstindex</td>
<td>1,5</td>
<td>3,1</td>
<td>2,8</td>
<td>2,7</td>
<td>2,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Följsamhetsindexering</td>
<td>1,0</td>
<td>1,5</td>
<td>1,2</td>
<td>1,1</td>
<td>1,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Balanstal, dämpat 2</td>
<td>1,013</td>
<td>1,012</td>
<td>1,017</td>
<td>1,016</td>
<td>1,011</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Följsamhetsindexering innebär att inkomst- och tilläggspensionerna varje år räknas om med utvecklingen av inkomstindex (eller balansindex) minus förskottstäthet. Förskottstätheten motsvarar det förskott som läggs till pensionen när den beviljas.
2 Det dämpade balanstal uttrycker inte procentuell förändring, utan anger systemets tillgångar i förhållande till dess skulder.

Källor: Pensionsmyndigheten och egna beräkningar.

### 7.5 Kommunsektorns finanser


Eftersom kommunsektorn i normalfallet antas redovisa ett resultat i linje med god ekonomisk hushållning på några års sikt blir den prognostiserade utvecklingen av skatteunderlaget vanligtvis styrande för prognosen för utgifterna.

### Resultat och finansiellt sparande t.o.m. 2018


### Diagram 7.4 Finansiellt sparande och resultat 1998–2022


Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.
Små förändringer av finansiellt sparande 2019–2022


### Tabell 7.15 Kommunsektorns finanser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Totala inkomster</td>
<td>1 118</td>
<td>1 155</td>
<td>1 187</td>
<td>1 218</td>
<td>1 254</td>
</tr>
<tr>
<td>Utveckling i procent</td>
<td>3,7</td>
<td>3,3</td>
<td>2,7</td>
<td>2,7</td>
<td>2,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatter1</td>
<td>726</td>
<td>752</td>
<td>776</td>
<td>804</td>
<td>834</td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunal fastighetsavgift</td>
<td>18</td>
<td>19</td>
<td>20</td>
<td>20</td>
<td>21</td>
</tr>
<tr>
<td>Statsbidrag exkl. mervärdesskatt</td>
<td>207</td>
<td>208</td>
<td>209</td>
<td>206</td>
<td>203</td>
</tr>
<tr>
<td>varav generella bidrag</td>
<td>107</td>
<td>116</td>
<td>120</td>
<td>120</td>
<td>120</td>
</tr>
<tr>
<td>riktade bidrag</td>
<td>100</td>
<td>93</td>
<td>89</td>
<td>86</td>
<td>82</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitalinkomster</td>
<td>12</td>
<td>14</td>
<td>15</td>
<td>16</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga inkomster2</td>
<td>156</td>
<td>162</td>
<td>167</td>
<td>173</td>
<td>178</td>
</tr>
<tr>
<td>varav momsomskompensation</td>
<td>72</td>
<td>74</td>
<td>76</td>
<td>78</td>
<td>79</td>
</tr>
<tr>
<td>Totala utgifter</td>
<td>1 153</td>
<td>1 191</td>
<td>1 226</td>
<td>1 258</td>
<td>1 293</td>
</tr>
<tr>
<td>Utveckling i procent</td>
<td>5,9</td>
<td>3,3</td>
<td>2,9</td>
<td>2,6</td>
<td>2,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Konsumtion</td>
<td>935</td>
<td>965</td>
<td>992</td>
<td>1015</td>
<td>1041</td>
</tr>
<tr>
<td>Investeringar</td>
<td>130</td>
<td>133</td>
<td>138</td>
<td>141</td>
<td>143</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfereringar</td>
<td>85</td>
<td>90</td>
<td>92</td>
<td>96</td>
<td>101</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga utgifter2</td>
<td>3</td>
<td>4</td>
<td>5</td>
<td>6</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Finansiellt sparande</td>
<td>-35</td>
<td>-36</td>
<td>-40</td>
<td>-40</td>
<td>-39</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,8</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Resultat</td>
<td>15</td>
<td>17</td>
<td>17</td>
<td>18</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av skatter och generella statsbidrag</td>
<td>1,8</td>
<td>2,0</td>
<td>1,9</td>
<td>1,9</td>
<td>1,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm.: Betoppen är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan.
1 Utfall 2018 enligt NR, vilket kan skilja sig från regeringens prognos för den offentliga sektorns skatteinkomster för 2018 som redovisas i avsnitt 5.
2 Kommunsektorns kompensation för mervärdesskatt är inkluderad i övriga inkomster och inte i statsbidragen.
3 Inkluderar nättoppå av mark. Eftersom försäljningen vanligtvis överstiger köp är denna nettopost negativ, vilket minskar de redovisade utgifterna med några miljarder kronor per år.
Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

### Kommunsektorns inkomster

Kommunsektorns inkomster består framför allt av inkomster från skatt på arbete (främst inkomst av tjänst och näringsverksamhet samt pensioner) och av statsbidrag.

Tillväxten av antalet arbetade timmar bedöms bromsa in åren 2019–2022 jämfört med de senast föregående åren. Lönesumman tillväxten som var hög 2018 förväntas därför bli lägre under prognosperioden. Lönesumman bedöms öka med i genomsnitt 3,6 procent per år under prognosperioden vilket kan jämföras med 4,7 procent per år de senaste fyra åren. Det medför att de kommunala skatteinkomsterna

Diagram 7.5 Lönesumma och kommunala skatteinkomster

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Vid förändringar av skattelagstiftningen som påverkar det kommunala skatteunderlaget neutraliseras i regel effekterna av dessa genom att nivån på de generella statsbidragen höjs eller sänks (s.k. skattereglering). I den nuvarande prognosen påverkas kommunsektorns skatteinkomster till följd av sänkt skatt för personer över 65 år. Ökningen av de generella statsbidragen beror även på att riksdagen beslutat ytterligare permanenta tillskott till kommun.sektorn. De generella statsbidragen fortsätter öka även 2020 i enlighet med den av riksdagen beslutade budgeten för 2019.


Kommunsektorns utgifter

Av kommun.sektorns totala utgifter utgör kommunal konsumtion den största delen, dvs. välfärdstjänster inom främst vård, skola och omsorg. Kommunerna och landstingen har därutöver utgifter för investeringar och transferreringar, t.ex. utgifter för ekonomiskt bistånd.

Kommunal konsumtion


I diagram 7.6 visas en modellberäkning av hur mycket konsumtionsvolymen (dvs. mängden arbetade timmar, lokaler och förbrukningsvaror etc.) inom den kommunala sektorn behöver öka för att tillgodose det demografiskt betingade behovet. I denna beräkning tas ingen hänsyn till möjligheterna att effektivisera verksamheten. Sedan 2013 har behoven ökat i en allt högre takt. Även om ökningstakten dämpas 2019–2022
bedöms den vara betydligt högre än under perioden före 2014.

Diagram 7.6 Konsumtionsutveckling motsvarande den demografiska behovet i kommunsektorn, modellberäkning


Diagram 7.7 Kommunala konsumtionsutgifter

I kommunsektorns finansiella sparande och resultat ingår konsumtionsutgifterna i löpande priser, dvs. prisutvecklingen ingår. Prisutvecklingen i kommunal konsumtion styrs främst av löneutvecklingen i sektorn. Lönekostnaden per timme i kommunsektorn beräknas öka med 2,5–3,8 procent per år 2019–2022. Detta innebär att de kommunala konsumtionsutgifterna ökar i en snabbare takt i löpande priser än i fasta priser (se diagram 7.7).

Ugifter för transfereringar, räntor och investeringar


Ränteutgifterna bedöms öka något 2019–2022, främst till följd av stigande räntenivåer, men också till följd av ökad skuldsättning.

Kommunala investeringar


Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Den höga förväntade investeringsnivån bidrar till att kommunsektorns skulder, där kommunernas står för den största andelen, beräknas öka då investeringarna till viss del lånefinansieras. Investeringar som utförs av kommunala bolag, klassificerade utanför kommunsektorn, ökar till viss del också kommunsektorns skuldsättning. Det sker genom att kommunsektorn tar upp lån som vidareutlånas till bolagen i privat sektor.

Kommunalt finansierad sysselsättning


Antalet sysselsatta i kommunalt finansierade verksamheter uppgick 2018 till nästan 1,4 miljoner personer varav 1,2 miljoner var sysselsatta i kommunsektorn (se diagram 7.9). Omgrepp 75 procent av de sysselsatta i kommunsektorn var kvinnor.


Mellan 1993 och 2016 har andelen av den kommunalt finansierade sysselsättningen som hör till privat sektor ökat stadigt. Den kommunalt finansierade sysselsättningen har därmed ökat snabbare än sysselsättningen i kommunal sektor. De två senaste åren har dock andelen som tillhör privat sektor sjunkit (se diagram 7.9).

I prognosen för 2019–2022 utvecklas den kommunfinansierade sysselsättningen svagt i likhet med den kommunala konsumtionen.

Utöver antal sysselsatta är även arbetade timmar ett viktigt mått. Arbetade timmar är ett bättre mått än antalet sysselsatta på den faktiska resursinsatsen, eftersom de sysselsatta kan ha olika arbetstid mellan olika perioder. Om dessutom antalet kommunalt finansierade arbetade timmar sätts i relation till befolkningen fås ett grovt mått på hur arbetssatsen i förhållande till antalet personer som utnyttjar de kommunala tjänsterna utvecklats.

7.6 Nettoförmögenheten och skuldutvecklingen


Vid utgången av 2017 uppgick den offentliga sektorns totala nettoförmögenhet till ca 116 procent av BNP, varav ändet i reala tillgångar uppgick till ca 90 procent av BNP. Den finansiella nettoförmögenheten, dvs. skillnaden mellan finansiella tillgångar och skulder, uppgick därmed till ca 26 procent av BNP.

Fördelningen av nettoförmögenheten på sektorer visar att statens andel av förmögenheten är minst då den offentliga sektorns skuld huvudsakligen består av statsskulden (se tabell 7.16 och diagram 7.11). Både den kommunala sektorns och statens nettoförmögenhet består till övervägande del av reala tillgångar, medan ålderspensionssystemets nettoförmögenhet utgörs av finansiella tillgångar.
Den finansiella nettoförmögenheten

Nivån på den offentliga sektorns finansiella nettoförmögenhet bestäms huvudsakligen av AP-fonderna i ålderspensionssystemet. Statens bidrag till den finansiella nettoförmögenheten är i stället negativ medan kommunsektorns finansiella tillgångar och skulder sedan 1995 i stort sett har varit lika stora (se diagram 7.12).

Den offentliga sektorns kapitalinkomster i form av räntor och utdelningar, huvudsakligen hänförliga till ålderspensionssystemet, överstiger ränteflukterna. Den totala skulden inkluderar statens och kommunsektorns åtaganden för de förmånsbestämda tjänstepensionerna som intäktsfr.o.m. 1998. De totala skulderna för de fonderade avgiftsbestämda tjänstepensionerna ingår, i likhet med premiepensionssystemet, inte i den offentliga sektorn utan redovisas i försäkringssektorn.

Den finansiella nettoförmögenheten minskade med drygt 1 procent av BNP mellan 2017 och 2018. Både värdeförändringar på tillgångar i ålderspensionssystemet och bidraget från BNP-tillväxten medförde att den finansiella förmögenheten minskade (se tabell 7.17).

För 2019–2022 är det främst överskotten i staten som förstärker den offentliga sektorns finansiella nettoförmögenhet.

---

Tabell 7.17 Den offentliga sektorns finansiella nettoförmögenhet

<table>
<thead>
<tr>
<th>Procent av BNP</th>
<th>Utfall 2018</th>
<th>Prognos 2019–2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>2018</td>
<td>2019</td>
</tr>
<tr>
<td>Staten</td>
<td>-2,6</td>
<td>-1,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Ålderspensionssystemet</td>
<td>29,4</td>
<td>29,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunsektor</td>
<td>-2,1</td>
<td>-2,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Offentlig sektor</td>
<td>24,7</td>
<td>25,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Förändring</td>
<td>-1,3</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Finansiellt sparande</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Värdeförändringar m.m.</td>
<td>-0,8</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Nominell BNP-försörjande</td>
<td>-1,1</td>
<td>-0,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

---

Den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld

Maastrichtskulden definieras av EU-regler och är det skuldbegrepp som används vid bedömningen av medlemsstaternas offentliga finanser inom ramen för Stabilitets- och tillväxtpakten. För Sverige innebär definitionen att skulden består av den konsoliderade statsskulden och kommunsektorns skulder på kapitalmarknaden, med avdrag för AP-fondernas innehav av statsobligationer.
Inför att Sverige den 1 januari 1995 blev medlem i EU uppgick den konsoliderade bruttoskulden till över 1 200 miljarder kronor, vilket motsvarade ca 70 procent av BNP (se diagram 7.13). Sedan dess har det nominella värdet ökat med närmare 650 miljarder kronor, för att vid utgången av 2018 uppgå till ca 1 860 miljarder kronor.

Skulden har emellertid minskat kraftigt som andel av BNP sedan 1994 och uppgick vid utgången av 2018 till ca 39 procent av BNP (skuldkvoten).

Utvecklingen av den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld beror dels på det finansiella sparandet (som kan fördelas på primärt sparande och ränteutgifter), dels på faktorer som inte påverkar det finansiella sparandet. De sistnämnda faktorerna rör periodiseringar och s.k. stock-flow förändringar, som bl.a. utgörs av finansiella transaktioner. Exempelvis påverkas bruttoskulden av köp och försäljning av tillgångar medan det finansiella sparandet inte påverkas av dylika transaktioner.

Diagram 7.13 Den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld

 Miljarder kronor Procent av BNP


Utöver detta har det ökade vidareutlåningen från kommunsektorn till kommunala bolag i privat sektor bidragit till att den offentliga bruttoskulden vuxit i nominella termer.


Diagram 7.14 De enskilda sektornas bidrag till den konsoliderade offentliga sektorns bruttoskuld


Den offentliga sektorns bruttoskuld beräknas minska kraftigt innevarande år till följd av Riksbankens beslut att inte refinansiera de återstående valutalån som förfaller under 2019, se avsnittet Riksgäldskontorets nettoutlåning ovan. Även kommande år prognostiseras bruttoskulden fortsätta minska som en följd av de beräknade överskotten i de offentliga finanserna. År 2022 bedöms bruttoskulden understiga 30 procent av BNP.

Den successivt lägre bruttoskulden rör uteslutande statsskulden. Kommunsektorns skuld beräknas däremot fortsätta att växa snabbare än BNP, bl.a. på grund av stora investeringar i kommunsektorn och vidareutlåning till kommunala bolag i privat sektor.
Tabell 7.18 Den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld och bidrag till förändringen
Procent av BNP om inte annat anges. Utfall 2018, prognos 2019–2022

<table>
<thead>
<tr>
<th>Miljarder kronor</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
<th>2022</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>38,8</td>
<td>34,5</td>
<td>32,8</td>
<td>30,9</td>
<td>28,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Förändring</td>
<td>-2,0</td>
<td>-4,3</td>
<td>-1,6</td>
<td>-2,0</td>
<td>-2,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Bidrag till förändringen

| Primärt finansiellt sparande | -1,2   | -1,0   | -1,1   | -1,4   | -2,2   |
| Ränteutgifter                | 0,5    | 0,4    | 0,4    | 0,3    | 0,3    |
| Stock-flow                    | 0,5    | -2,3   | 0,2    | 0,3    | 0,5    |

varav periodiserings av räntor och skatter | -0,2   | -0,1   | 0,0    | -0,1   | 0,0    |
varav försäljning av aktier m.m. | 0,0    | -0,1   | -0,1   | -0,1   | -0,1   |
varav övrigt | 0,7    | -2,0   | 0,4    | 0,5    | 0,5    |

Nominal BNP-förändring | -1,8   | -1,5   | -1,2   | -1,1   | -1,2   |

Avm. Övrigt omfattar i huvudsak Riksgäldskontorets skulddispositioner samt finansiering av lån till Riksbanken.
Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Tabell 7.19 Statsskulds förändring
Miljarder kronor om inte annat anges. Utfall 2018, prognos 2019–2022

| Statsskuldsförändring
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Statsskuld vid årets slut</td>
<td>1 328</td>
<td>1 262</td>
<td>1 059</td>
<td>1 044</td>
<td>950</td>
</tr>
<tr>
<td>Förändring av statsskuldsförändring</td>
<td>-66</td>
<td>-203</td>
<td>-15</td>
<td>-94</td>
<td>-127</td>
</tr>
<tr>
<td>Lånebehov</td>
<td>-80</td>
<td>-131</td>
<td>1</td>
<td>-93</td>
<td>-127</td>
</tr>
<tr>
<td>Skulddispositioner m.m.</td>
<td>14</td>
<td>-72</td>
<td>-17</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Statsskuldsförändring
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Statsskuldsförändring</td>
<td>1 262</td>
<td>1 059</td>
<td>1 044</td>
<td>950</td>
<td>823</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Eliminering av myndigheters innehav av statspapper

| Statsskuldsförändring | 65     | 66     | 67     | 68     | 69     |

Statsskuld vid årets slut

| Statsskuldsförändring | 1197   | 993    | 977    | 882    | 754    |
| Statsskuldsförändring | -68    | -204   | -16    | -95    | -128   |
| Statsskuldsförändring | 25,0   | 19,9   | 19,0   | 16,5   | 13,6   |

Anm.: Beloppen är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan.
1 Identiskt med statens budgetsaldo med omvänt tecken.
2 I den okonsoliderade statsskulden ingår ställiga myndigheters innehav av statspapper.
3 Åter myndighets innehav av statspapper räknats bort.
4 Åter förändring av okonsoliderad statsskuld.
Källor: Ekonomistyrningsverket, Riksgäldskontoret och egna beräkningar.

Statsskulden utveckling


Orsaken till att utvecklingen av statsskulden inte helt följer lånebehovet är avseende Skulddispositioner och avrealkulden i form av upplupen inflationskompenensation. Här ingår även en justering till följd av att statsskulden och lånebehovet bokförs på olika dagar.

Sedan utgången av 2017 har Riksgäldskontoret haft större förvaltningsstöd på grund av den ordinarie upplåningen genom oväntat stora volymer marknadsvärda repor. Utan att det stört kassaväskor viktighet för de statspapper som de låner ut, vilket minskar upplåningsbehovet. Detta medförde sammantaget att de stora kassaväskor uppstod, som placerats i tillgångar. Detta s.k. förvaltningsstöd ingår i posten Skulddispositioner samt Skulddispositionerna påverkar statsskulden, men inte statens budgetsaldo och nettolånebehov.

### 7.7 Finansiellt sparande enligt olika bedömare

I följande avsnitt redovisas en jämförelse mellan de senaste prognoserna för det finansiella och strukturella sparandet gjorda av regeringen i denna proposition, Ekonomistyrningsverket (ESV), Konjunkturinstitutet (KI), Riksbanken, OECD, Europeiska kommissionen och Internationella valutafonden (IMF). Vid en jämförelse av de olika bedömningarna är det viktigt att beakta att de har gjorts vid olika tidpunkter och kan bygga på olika antaganden om den framtida politiken.

#### Prognosjämförelse avseende det strukturella sparandet

I tabell 7.21 redovisas olika bedömarens prognoser för den offentliga sektorns strukturella sparande. Skillnaderna gentemot andra bedömare är i vissa fall större vid jämförande av det strukturella sparandet än det finansiella sparandet. Detta kan dels beror på olika bedömningar av ekonomins potentiella BNP-nivå, dels på skillnader i beräkningsmetoder.

---

**Diagram 7.15 Statsskuldens utveckling**


<table>
<thead>
<tr>
<th>Miljarder kronor</th>
<th>Procent av BNP</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 200</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>800</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>600</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>400</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>200</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Diagram 7.15 Statsskuldens utveckling**


<table>
<thead>
<tr>
<th>Statsskuld, mdkr</th>
<th>Skuldkvot</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 200</td>
<td>50</td>
</tr>
<tr>
<td>1 000</td>
<td>45</td>
</tr>
<tr>
<td>800</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>600</td>
<td>35</td>
</tr>
<tr>
<td>400</td>
<td>30</td>
</tr>
<tr>
<td>200</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

7.8 Uppföljning av statens budgetsaldo


7.9 Uppföljning av offentliga sektorns finanser

tidpunkten för återköpt. I den nya redovisningen tas inte denna effekt upp i räntekostnaderna och påverkar således inte finansiellt sparande.

Även ränteutgifterna i kommunsektorn blev högre än beräknat. Den största avvikelsen för sektorn rör dock investeringsutgifterna som växte snabbare än prognostiserat.


### Tabell 7.23 Offentliga sektorns inkomster och utgifter. Aktuell prognos och förändringar jämfört med beslutad budget för 2019
Miljarder kronor om inte annat anges. Utfall 2018, prognos 2019–2021

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
<th>2021</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Finansiellt sparande i beslutad budget för 2019</strong></td>
<td>49</td>
<td>45</td>
<td>66</td>
<td>92</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>1,0</td>
<td>0,9</td>
<td>1,3</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Förändringar</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Inkomster</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>-14</td>
<td>-15</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatter</td>
<td>-6</td>
<td>-6</td>
<td>-21</td>
<td>-22</td>
</tr>
<tr>
<td>varav</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatter staten</td>
<td>-3</td>
<td>-6</td>
<td>-17</td>
<td>-17</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatter ålderspensionssystemet</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>-1</td>
<td>-1</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatter kommunsektorn</td>
<td>-3</td>
<td>0</td>
<td>-3</td>
<td>-4</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga inkomster</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
<td>8</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Utgifter</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunal konsumtion</td>
<td>2</td>
<td>4</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ålderspensioner</td>
<td>1</td>
<td>-1</td>
<td>-2</td>
<td>-3</td>
</tr>
<tr>
<td>Ränteutgifter¹</td>
<td>10</td>
<td>4</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga primära utgifter</td>
<td>5</td>
<td>9</td>
<td>12</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>Förändring av finansiellt sparande</td>
<td>-17</td>
<td>-15</td>
<td>-29</td>
<td>-32</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,6</td>
<td>-0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Staten</td>
<td>-6</td>
<td>-10</td>
<td>-23</td>
<td>-30</td>
</tr>
<tr>
<td>Ålderspensionssystemet</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunsektorn</td>
<td>-13</td>
<td>-7</td>
<td>-8</td>
<td>-5</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Finansiellt sparande i 2019 års värtraposition</strong></td>
<td>32</td>
<td>30</td>
<td>37</td>
<td>59</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

¹ Inkl. utgifter för kapitalavkastning på pensionsskulden.

Åm.: Beloppen är avrundade och stämmer därför inte alltid överens med summan.

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.
Konsoliderad bruttoskuld och den finansiella nettoförmögenheten jämfört med beslutad budget för 2019

Tabell 7.24 Offentliga sektorns finansiella nettoförmögenhet. Aktuell prognos och förändringar jämfört med beslutad budget för 2019

|———|———|———|———|———|
| **Beslutad budget för 2019** | | | | |
| Finansiell nettoförmögenhet | 1 350 | 1 434 | 1 551 | 1 667 |
| Procent av BNP | 28,2 | 28,7 | 29,9 | 31,0 |
| Konsoliderad skuld | 1 830 | 1 747 | 1 692 | 1 638 |
| Procent av BNP | 38,2 | 34,9 | 32,6 | 30,4 |
| **Förändringar** | | | | |
| Finansiell nettoförmögenhet | -169 | -175 | -216 | -248 |
| Konsoliderad skuld | -29 | -30 | 0 | 8 |

**2019 års vårproposition**

|———|———|———|———|———|
| Totala inkomster | 0 | 6 | 3 | 2 |
| Skatter | -2 | 0 | -4 | -4 |
| Statsbidrag, exkl. mervärdesskatt | -1 | -1 | 0 | 0 |
| Övriga inkomster | 3 | 7 | 7 | 6 |
| Totala utgifter | 13 | 12 | 11 | 7 |
| Konsumtion | 2 | 4 | 2 | 0 |
| Investeringsutgifter | 8 | 6 | 7 | 6 |
| Övriga utgifter | 3 | 3 | 1 | 2 |
| Finansiellt sparande | -13 | -7 | -8 | -5 |
| Resultat före extraordinära poster | -3 | -1 | 0 | 2 |

**Källor:** Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.


Maastrichtskulden har också reviderats i en annorlunda utsträckning än det ackumulerade finansiella sparandet. Detta beror dels på Riksbankens beslut att 2019 amortera delar av valutalånet, dels på en reviderad prognos på Riksgäldskontorets hantering av skulddispositioner.

Kommunsektorns finanser jämfört med beslutad budget för 2019


8

Bedömning av finanspolitikens långsiktiga hållbarhet
8 Bedömning av finanspolitikens långsiktiga hållbarhet

I detta avsnitt redovisas en bedömning av om finanspolitiken är långsiktigt hållbar. Bedömningen görs utifrån scenarier för hur de offentliga inkomsterna och utgifterna utvecklas vid oförändrade regler och givet vissa antaganden om bl.a. befolkningsförändringar, sysselsättning, och tillväxt. Syftet med analysen är att i god tid uppfatta om finanspolitiken är ohållbar, så att åtgärder för att återställa hållbarheten kan vidtas så tidigt som möjligt. Avsnittet innehåller även en jämförelse med andra aktörers och regeringens tidigare bedömningar av finanspolitikens hållbarhet.

Sammanfattning

– Regeringen bedömer att finanspolitiken är långsiktigt hållbar.

– Mer än en tredjedel av befolkningsökningen mellan 2018 och 2035 utgörs av de som är 70 år och äldre. Även antalet barn och unga väntas öka snabbt de närmaste åren. Den demografiska utvecklingen innebär att produktionen av vård, skola och omsorg i kommunal regi behöver öka betydligt snabbare fram till 2035 än det senaste decenniet. Detta medför stora rekryterings- behov och personalförsörjningen i delar av de kommunala verksamheterna blir sannolikt en utmaning.

– Det är angeläget att de nyanländas arbetskraftsutbud tas till vara, både för de nyanländas och för samhällsekonomins skull, men även för de offentliga finanserna.

– Ett långt arbetsliv är en förutsättning för att alla ska kunna ha en god ekonomisk standard och för att skattefinansierte tjänster av god kvalitet ska kunna tillhandahållas i önskad omfattning. När medellivslängden ökar är det därför viktigt att även antalet yrkesverksamma är ökar.

En hållbar finanspolitik minskar risken för obalanser i offentliga finanserna och tvåra kast i den förda finanspolitiken. Om nödvändiga anpassningar identifieras och genomförs i tid begränsas potentiella negativa konsekvenser av politiken. Anpassningarna verkar då förebyggande eftersom mer omfattande åtgärder inte behöver genomföras i ett senare skede. Om man har starka offentliga finanser finns förutsättningar för att hantera kriser på ett ordnat sätt och stabiliseringspolitiska insatser kan då vid behov genomföras utan att förtroendet för finanspolitiken äventyras. Det är därför viktigt att såväl hushåll och företag som de internationella finansmarknaderna har ett stort förtroende för finanspolitiken.

8.1 Vad avses med att finanspolitiken är hållbar?

En hållbar finanspolitik innebär att de regler som styr de offentliga inkomsterna och utgifterna kan hållas oförändrade på lång sikt, utan att det resulterar i växande underskott och en alltför stor offentlig skuldsättning. Bedömningen av hur de
offentliga finanserna påverkas av en oförändrad finanspolitik, samt hur stora underskott och hur stor skuld som kan tillåtas, kan göras på många olika sätt. Vanligtvis görs bedömningen utifrån framskrivningar av den offentliga sektorns inkomster och utgifter som sträcker sig så långt fram i tiden att alla förutsägbara demografska förändringar beaktas. Osäkerheten i framskrivningarna är dock naturligtvis stor. Därför redovisas ett antal olika scenarier med skilda antaganden som visar konsekvenserna av antaganden som har både negativa och positiva effekter på hållbarheten.

Europeiska kommissionen har lagt fast två kriterier i den s.k. stabilitets- och tillväxtpakten. Enligt dessa får ett underskott i de offentliga finanserna inte vara större än 3 procent av BNP, och den offentliga skulden inte överstiga 60 procent av BNP. Länder som är medlemmar i Europeiska unionen har nationella finanspolitiska ramverk som syftar till att dessa gränsvärden inte överskrids. I Sverige finns sedan i slutet av 1990-talet ett mål för den offentliga sektorns finansiella sparande (överskottsmålet), och fr.o.m. 2019 även ett riktlinje för den offentliga skulden (skuldankaret). Båda dessa nationellt bestämda restriktioner är på en mer ambitiös nivå än vad unionens regler kräver, vilket har bidragit till att Sverige är en av två medlemsstater i EU som aldrig har varit föremål för ett s.k. förfrågande vid för stort underskott.


8.2 Långsiktiga utmaningar


Det är inte bara en ändrad befolkningssstruktur som kan påverka de offentliga finanserna. Även högre kostnader för och ökad efterfrågan på de skattefinansierade tjänsterna kan innebära påfrestningar. Hur detta ska mötas är i grunden en politisk fråga. Sänkt ambitionsnivå (avseende kvaliteten eller omfattningen i de skattefinansierade välfärdstjänsterna) eller högre skatter ger olika utfall. Dessa är dock inte de enda faktorer som påverkar de offentliga finanserna. Genom att producera de skattefinansierade tjänsterna på ett mer effektivt sätt, förlänga arbetslivet i takt med att medellivslängden ökar, öka sysselsättningen för grupper med lägre sysselsättningenna; öka sysselsättningen för grupper med lägre sysselsättningenna, öka medelarbetstiden och förbättra befolkningens hälsa så att fler kan arbeta längre kan trycket på de offentliga finanserna dämpas.
Befolkningens storlek och sammansättning ändras snabbt de närmaste 15 åren

Sveriges befolkning förväntas öka med närmare 1,2 miljoner personer mellan 2018 och 2035 enligt Statistiska centralbyråns (SCB) befolkningsprognos från april 2018 (se diagram 8.1). Befolkningen, som uppgick till ca 10 miljoner personer i januari 2017, förväntas öka till ca 11 miljoner i slutet av 2027 och till ca 11,4 miljoner personer 2035. Befolkningen ökar då med mer än 70 000 personer per år 2018–2035, eller med ca 0,7 procent per år, vilket är en relativt snabb ökningstakt både historiskt och i europeisk jämförelse. Av ökningen utgör barn och ungdom ca 20 procent och antalet personer i yrkesverksam ålder (20–69 år) ca 44 procent. Resterande ökning utgörs av personer som är 70 år och äldre.

Framskrivningen av antalet personer i åldern 20–69 år som är födda utomlands, är betydligt mer osäker eftersom in- och utvandringen bland utlandsfödda varierar kraftigt.

Befolkningens genomsnittsålder ökar

När medellivslängden stiger ökar andelen äldre i befolkningen. I diagram 8.3 illustreras detta med en s.k. äldreförsörjningskvot, definierad som personer som är 70 år och äldre per 100 personer i åldern 20–69 år. Efter att ha varit mer eller mindre oförändrat från mitten av 1980-talet till 2010 har antalet äldre ökat betydligt snabbare än antalet personer i yrkesverksam ålder de senaste åren. Detta är en utveckling som förväntas fortsätta under resten av innevarande sekel.

Diagram 8.4 Demografisk försörjningskvot
Antal personer 0–19 år och över 69 år per hundra personer 20–69 år

Beräkningarna bygger på antaganden

De långsiktiga framskrivningarna av de offentliga inkomsterna och utgifterna utgår från den bedömning av utvecklingen av svensk ekonomi t.o.m. 2022 som redovisas i avsnitt 3 och 7. År 2018 uppgick det primära finansiella sparandet i den offentliga sektorn, dvs. det finansiella sparandet justerat för kapitalinkomster och kapitalutgifter, till ca -0,2 procent av BNP. Mellan 2019 och 2022 förstärks det offentliga sektorns finansiella sparande i beräkningen. År 2022 beräknas det primära sparandet i den offentliga sektorn motsvara ca 0,6 procent av BNP, vilket är utgångsläget för framskrivningen av utvecklingen åren därefter.

8.3 Ett scenario för utvecklingen på lång sikt

I detta delavsnitt redovisas ett scenario som illustrerar de utmaningar som beskrivits i tidigare avsnitt. Scenariot tar sin utgångspunkt i de demografiska förändringarna i SCB:s befolkningsprognos. Det bör understrykas att scenariot inte redovisar den mest sannolika utvecklingen (för att markera skillnaden mot de bedömningar som redovisas i avsnitt 3 och 6 i denna proposition, benämns de beräkningar som redovisas i detta avsnitt som framskrivningar, medan referenser till bedömningar i avsnitt 3 och 6 genomgående benämns prognos). Syftet är i stället att illustrera konsekvenserna av en utveckling med oförändrade regler för de offentliga inkomsterna och utgifterna, och oförändrat beteende avseende arbetskraftsdeltagande och utnyttjandet av de skattefinansierade tjänsterna. Ambitionen är att identifiera framtida utmaningar genom att undersöka hur stora anpassningar av dagens regler för de offentliga inkomsterna och utgifterna som behöver göras för att de offentliga finanserna ska vara i balans på lång sikt. Genom alternativa scenarier som baseras på olika antaganden är det möjligt att belysa vilka faktorer som stärker finanspolitikens långsiktiga hållbarhet och vilka som försvagar den.

Beräkningarna bygger på antaganden

Produktiviteten i näringslivet antas på sikt öka med 2,1 procent per år. I produktionen av de skattefinansierade tjänsterna antas däremot produktiviteten vara oförändrad, oavsett om produktionen sker i offentlig eller privat regi. Skillnaden i produktivitetsutveckling leder, tillsammans med ett antagande om att timlöneutvecklingen är denna i hela ekonomin, till att kostnaderna för att producera välfärdstjänster ökar snabbar än den genomsnittliga kostnadsökningen för övrig produktion.

I scenariot antas befolkningens arbetsmarknadsbeteende vara i stort sett oförändrat fr.o.m. 2022. Det betyder att arbetskraftsdeltagande, arbetslöshet och medarbetstid för personer i olika åldrar med olika ursprung och av olika kön antas vara konstant. En genomsnittlig kvinna eller man i en viss ålder och med ett visst ursprung antas då arbeta lika mycket i framtiden som i dag. Ett undantag från denna princip är att trenden med minskande andel sjuka utanför arbetskraften i åldersgruppen 55–64 år antas fortsätta, vilket innebär att arbetskraftsdeltagandet i samma åldersgrupp ökar.

Scenariot bygger även på antagandet att det officiella åtagandet är oförändrat fr.o.m. 2022. Med detta avses att skattesatserna hålls på samma nivå som 2022, dvs. deras andel av skattebaser, vilket är det underlag på vilka skatterna tas ut, är konstant. För de skattefinansierade verksamheterna antas att standarden är oförändrad uttryckt som resursinsats per brukare, dvs. att en 90-åring i framtiden får lika många äldreomsorgstimmar som en 90-åring i dag. Eftersom produktiviteten i produktionen av de skattefinansierade tjänsterna antas vara oförändrad kommer den officiella konsumtionen att utvecklas i samma takt som antalet arbetsstimer som behövs för att tillhandahålla oförändrad standard. Även ersättningsgraden i transfereringsystemen antas vara oförändrad så att transfereringsarna per individ utvecklas i paritet med de sysellsattas timlön. Det betyder att även transfererings som enligt regelverket är nominellt fastställda eller endast följer prisutvecklingen antas öka i takt med genomsnittslönen fr.o.m. 2023.


**Utvecklingen till 2035**


Samtidigt bygger beräkningarna på SCB:s befolkningsprognos som normalt bör kunna fånga den huvudsakliga utvecklingen på medelå-lg sikt. De årliga förändringarna av befolkningen är, vid frånvaro av stora migrationsflöden, relativt små i jämförelse med den totala befolkningen. De allra flesta människor som kommer att leva i Sverige om 15 år gör det redan i dag. Det finns således skäl att titta närmare på utvecklingen i ett lite mer kortssiktigt perspektiv, för att försöka fånga några av de förändringar som med relativt stor sannolikhet kommer att prägla det närmaste decenniet. I detta avsnitt görs därför en fördjupad analys av utvecklingen fram till 2035.

**Antalet sysellsatta kommer sannolikt att växa långsammare än befolkningen**

Hur mycket en person arbetar varierar med åldern och är olika för kvinnor och män, och för personer av olika ursprung. Arbetsutbudet påverkar därför när befolkningen i yrkesverksam ålder ändrar storlek och sammansättning.
Framskrivningen av antalet sysselsatta och arbetade timmar bygger på att arbetsutbud och sysselsättning är oförändrade per person i olika åldrar och av olika kön och ursprung på det sätt som visas i diagram 8.5, medan befolkning ändras i enlighet med SCB:s befolkningsprognos. I framskrivningen ökar antalet sysselsatta och antalet arbetade timmar i genomsnitt med knappt 0,5 procent per år, vilket är något långsammare än antalet personer i arbetskraften ökar.

Även om antalet arbetade timmar ökar fram till 2035 så växer totalbefolkningen snabbare när en stor del av befolkningsstilväxten utgörs av äldre personer som har lämnat arbetsmarknaden. Det innebär att antalet arbetade timmar per capita minskar. För att bibehålla antalet arbetade timmar per capita på 2018 års nivå behöver antalet arbetade timmar öka med ytterligare ca 3,5 procentenheter till 2035, vilket motsvarar ca 180 000 fler sysselsatta med samma medel-arbetstid, eller en ökning av den genomsnittliga årsarbetstiden med ca 52 timmar.

Fler välfärdstjänster behöver produceras när befolkningen växer och åldras

Befolkningens åldersfördelning är som tidigare nämnts betydelsefull för de offentliga inkomsternas och utgifternas utveckling. Diagram 8.7 visar hur utgifterna för den offentliga konsumtionen, dvs. vård, skola, omsorg m.m., fördelas över livet. I början av livet används relativt mycket resurser för barnomsorg (genomgående i detta avsnitt används benämningen barnomsorg för vård och skola, pedagogisk omsorg och fritidshem, se den tekniska bilagan på regeringen.se) och utbildning. När en person blir ca 20 år sjunker de offentliga utgifterna, och mot slutet av livet ökar utgifterna snabbt för främst sjukvård och äldreomsorg. Fler barn och äldre innebär således högre offentliga utgifter för att producera fler av dessa tjänster.


Genom att kombinera uppgifter om den genomsnittliga konsumtionen av välfärdstjänster i olika åldrar och den förväntade befolkningsutvecklingen kan utvecklingen av den offentliga
konsumtionen beräknas, under antagandet att standarden per brukare förblir oförändrad. Det är främst äldreomsorgen som kommer att behöva tillföras mer resurser de närmaste åren, om standarden per brukare ska hållas oförändrad (se diagram 8.8). Även inom sjukvården och utbildningssystemet ökar behoven snabbt de närmaste åren, medan behoven ökar något långsammare inom barnomsorgen. Mellan 2018 och 2030 ökar behovet av äldreomsorg med ca 23 procent och till 2035 med ca 33 procent. Efterfrågan på tjänster som inte konsumeras individuellt, såsom rättssvåsende, försvar och offentlig administrations, antas öka i takt med totalbefolkningen och är knappt 12 procent högre 2035 än 2018. Sammantaget behöver den offentliga konsumtionen öka med drygt 16 procent i volym mellan 2018 och 2035 för att tjänsteutbudet ska växa i takt med demografin.

Mellan 2022 och 2035 ökar konsumtionsutgifterna något uttryckt som procent av BNP (se tabell 8.2). Det är utgifterna för sjukvård och äldreomsorg som ökar snabbare än BNP vid ett oförändrat utnyttjande per brukare, medan utgifterna för barnomsorg och utbildning ökar långsammare.

**Diagram 8.8 Offentlig konsumtion per ändamål**

När den offentliga sektorn, och främst då de verksamheter som kommuner och landsting ansvarar för, expanderar behöver antalet sysselsatta öka. Det gäller dem som är direkt anställda i den offentliga sektorn, men också anställda i näringslivet som producerar skattefinansierte tjänster inom vård, skola och omsorg. Tabell 8.1 visar hur antalet anställda i offentlig sektor behöver öka om antalet arbetade timmar ska öka i takt med antalet personer som utnyttjar de skattefinansierte tjänsterna.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Offentlig sektor</th>
<th>2000–2018</th>
<th>2018–2035</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Statens kommission</td>
<td>23.7</td>
<td>27.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunsektorns barnomsorg</td>
<td>23.7</td>
<td>27.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Uppdrag</td>
<td>1.5</td>
<td>1.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Sjukvården</td>
<td>6.8</td>
<td>6.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Äldreomsorg</td>
<td>1.5</td>
<td>1.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td>24.7</td>
<td>24.7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Totalt sett behöver antalet sysselsatta i den offentliga sektorn öka med ca 248 000 personer, eller med drygt 17 procent, mellan 2018 och 2035 för att personaltätheten ska vara oförändrad. Det är ca 40 procent mer än vad som krävdes under perioden 2000 till 2018. Som jämförelse kan nämnas att antalet sysselsatta totalt sett bedöms öka med ca 405 000 personer mellan 2018 och 2035. Det innebär således att mer än 60 procent av sysselsättningsökningen under dessa år förutsätts ske inom den offentliga sektorn, om verksamheterna ska kunna växa i takt med den demografiska efterfrågan.

Skillnaden mellan de två perioder som jämförs i tabell 8.1 är större i kommunsektorn än i staten, där det framtidiga personalbehovet är något mindre. Behovet är som störst inom äldreomsorgen, men skillnaden mellan rekryteringsbehovet under den första och andra perioden är också stor i utbildningssektorn. Både inom utbildning och äldreomsorg är de demografiskt betingade rekryteringsbehoven under de närmaste 17 åren mer än dubbelt så stora som de varit under de senaste 18 åren. Tabell 8.1 angar demografiskt motiverade sysselsättningsförändringar netto. Om en normal personalomtäthet, framtida pensionsavgångar etc. inkluderas, blir rekryteringsbehovet betydligt större.

Mellan 2000 och 2018 ökade sysselsättningen i staten och kommunsektorn med ca 20 000 respektive 138 000 personer, dvs. mindre än vad som var demografiskt motiverat enligt tabell 8.1. En jämförelse med de faktiska sysselsättningsförändringarna kräver dock att hänsyn tas till att sektorernas omfattning delvis förändrats. År 2000 ingick exempelvis ca 16 500 värnpliktiga i
den statliga ssyselsättningen enligt nationalräkenskaperna (NR), något som i princip helt försvunnit 2018. Om hänsyn tas till detta, ökade antalet statligt anställda ca 10 procent mer än vad demografi motiverade mellan 2000 och 2018. Inom vård, skola och omsorg har vidare en stor del av ssyselsättningstillväxten skett i näringslivet, och inte i kommunal regi. Antalet personer som producerar skattefinansierade valfärdstjänster i näringslivet ökade med närmare 100 000 personer mellan 2000 och 2018. Sammantaget ökade således antalet kommunfinansierat ssyselsetta med ca 238 000 personer, vilket var betydligt mer än vad som krävdes av demografin.

Växande överskott i pensionssystemet

Det allmänna pensionssystemets utgifter motsvarade 2018 ca 6,6 procent av BNP och det finansiella sparandet var mer eller mindre i balans. Om statens och kommunernas pensionsutgifter läggs till det allmänna pensionssystemets utgifter ökar utgifterna till ca 7,6 procent av BNP 2018 (se diagram 8.9). Fram till 2035 förväntas antalet personer som är 65 år och äldre öka från strax över 2 miljoner personer 2018 till mer än 2,5 miljoner personer 2035. I beräkningen antas den genomsnittliga pensionsäldern vara oförändrad så att antalet ålderspensionärer ökar i samma takt som antalet personer som är 65 år och äldre.

Diagram 8.9 Den offentliga sektorns pensionsutgifter och pensionssystemets finansiella sparande

Procent av BNP Procent av BNP

2018 2020 2022 2024 2026 2028 2030 2032

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Trots att antalet ålderspensionärer ökar väntas den offentliga sektorns samlade pensionsutgifter, inklusive avtalspensioner, garantipension och bostadstillägg för pensionärer, minska i relation till BNP (se diagram 8.9). Under samma period ökar det finansiella sparandet i pensionssystemet. En anledning till att de offentliga pensionerna ökar långsammare än BNP är att framtida pensioner i högre grad kommer att betalas ut från premiepensionssystemet än från ålderspensionssystemet. Utbetalningar från premiepensionssystemet redovisas inte som en transferering från den offentliga sektorn, eftersom det är en del av hushållens sparande i NR. Beräkningen bygger dessutom på nuvarande regler, vilket bl.a. innebär att indexeringen av pensionerna inte påverkas positivt av den starka utvecklingen av pensionssystemets tillgångar.

Den offentliga sektorns sparande och skuld

Åren fram till 2035 karakteriseras av demografiska förändringar som tenderar att öka den offentliga sektorns primära utgifter, dvs. utgifterna exklusive ränteutgifter, som andel av BNP (se diagram 8.10). Efter 2035 bedöms utgifterna öka i långsammare takt än BNP. Utgifterna ökar med ca 0,6 procent av BNP mellan 2022 och 2035 till följd av att de stora åldersklasser som är födda på 1940-talet uppnår åldrarna över 80 år, som relativt sett efterfrågar mer omsorgs- och vårdtjänster, samtidigt som personer som är födda på 1960-talet påbörjar sitt utträde från arbetsmarknaden. Det primära finansiella sparandet blir negativt under dessa år (se diagram 8.11).


I sceneriet med oförändrat beteende minskar den konsoliderade bruttoskulden från ca 39 procent av BNP 2018 till ca 28 procent av BNP 2022, för att sedan fortsätta att minska som andel av BNP så att den är helt avvecklad omkring 2060 (se diagram 8.12). Det s.k. S1-värdet är

**Utvecklingen efter 2035**

Det demografska kostnadstrycket avtar efter 2035 och de primära utgifterna minskar på lång sikt till mindre än 45 procent av BNP. Trenden med fallande utgifter beror främst på att de offentliga investeringarna och konsumtionsutgifterna minskar som andel av BNP. Ett skäl till konsumtionsutgifternas minskning är att det inte antas ske någon standardförbättring i de skattefinansierade välfärdstjänsterna när BNP, och därmed inkomsterna, ökar. De offentliga transfereringsuppvisar en fortsatt svagt fallande trend som andel av BNP fram till 2060.

### Tabell 8.2 Primära offentliga utgifter vid oförändrat beteende

<table>
<thead>
<tr>
<th>Procent av BNP</th>
<th>2018</th>
<th>2022</th>
<th>2035</th>
<th>2060</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Primära utgifter</td>
<td>48,1</td>
<td>46,6</td>
<td>46,7</td>
<td>45,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Offentlig konsumtion</td>
<td>28,1</td>
<td>25,1</td>
<td>25,5</td>
<td>24,8</td>
</tr>
<tr>
<td>varav</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Barnomsorg</td>
<td>1,7</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Utbildning</td>
<td>4,9</td>
<td>4,6</td>
<td>4,5</td>
<td>4,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Sjukvård</td>
<td>6,1</td>
<td>6,1</td>
<td>6,2</td>
<td>6,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Äldreomsorg m.m.</td>
<td>4,0</td>
<td>3,8</td>
<td>4,2</td>
<td>4,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td>9,4</td>
<td>9,1</td>
<td>9,0</td>
<td>8,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Investeringar</td>
<td>4,7</td>
<td>4,8</td>
<td>4,7</td>
<td>3,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfereringar</td>
<td>17,2</td>
<td>16,6</td>
<td>16,6</td>
<td>17,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Till hushåll</td>
<td>13,7</td>
<td>12,7</td>
<td>12,9</td>
<td>13,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>


1 I tabellen används beräkningen barnomsorg för välfärdstjänster inom områdena förskola, pedagogisk omvårdnad och fritidshem (se den tekniska bilagan på regeringen.se).


Det primära finansiella sparandet når ett minimum strax före 2035 och motsvarar på sikt ca 0,5–1,5 procent av BNP (se diagram 8.11), medan det finansiella sparandet tenderar att öka snabbare än BNP på lång sikt. Orsaken till den gradvis växande skillnaden mellan det finansiella sparandet och det primära finansiella sparandet är den med tiden större avkastningen på de finansiella nettotillgångarna.
Den höga nivån på det primära sparandet bidrar på sikt till en kraftig minskning av den konsoliderade bruttoskulden och stadigt växande finansiella tillgångar (se diagram 8.12).

**Diagram 8.11 Finansiellt sparande vid oförändrat beteende**

Procent av BNP

- Primärt finansiellt sparande
- Finansiellt sparande

**Diagram 8.12 Offentliga sektorns finansiella nettotillgångar och konsoliderade bruttoskulden vid oförändrat beteende**

Procent av BNP

- Nettotillgångar
- Konsoliderad bruttoskuld

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

**Finanspolitiken är långsiktigt hållbar givet beräkningsförutsättningarna**

För att sammanfatta beräkningsresultaten används två indikatorer, de s.k. S1- och S2-indikatorerna, som visar hur stor permanent förändring av det offentliga sparandet som krävs ett givet år för att den offentliga skulden ska utvecklas på ett önskvärt sätt. I beräkningarna är 2020 det år som den permanenta förändringen av det offentliga sparandet kan genomföras, efter som det är det första år för vilket regeringen kan föreslå en ny budget för staten.

Den första indikatork, S1, är ett mått på hur stor förändring av finanspolitiken som behövs för att den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskulden (Maastrichtskulden) ska motsvara 60 procent av BNP 2033. Eftersom bruttoskulden motsvarade ca 39 procent av BNP i slutet av 2018 innebär det att det finns en förhållandevis stor säkerhetsmargin till denna skuldnivå. Det innebär att S1-värdet för svensk del normalt är negativt, dvs. det krävs en mycket stor permanent budgetförsvagning 2020 för att bruttoskulden ska öka till 60 procent av BNP. Indikatorken är endast ett nyckeltal som möjliggör jämförelser av hur olika antaganden påverkar utvecklingen fram till 2033.

Den andra indikatork, S2, är ett mer långsiktigt mått som visar hur mycket det offentliga sparandet permanent måste förstärkas eller försvagas för att den offentliga nettoskulden som andel av BNP ska stabiliseras över en oändlig tidsperiod. Indikatorken baseras på att nuvärden av alla framtida offentliga inkomster ska vara lika med nuvärden av utgifterna och den initiala skuldstocken. Att nettoskulden stabiliseras på lång sikt är ett nödvändigt villkor för att finanspolitiken ska kunna betraktas som hållbar. Även om S2 är ett teoretiskt sett välgrundat mått på finanspolitikens hållbarhet går det dock inte att enbart utifrån S2-indikatorken avgöra om politiken verkliga är hållbar. För det första beräknas indikatorken utifrån offentliga saldon mycket långt i framtiden, så långt att det i praktiken inte finns någon meningsfull information att tillgå för att bedöma deras nivå. Sparandet antas därför vara oförändrat som andel av BNP.

För det andra är en justering av finanspolitiken i linje med S2-indikatorkens värde inte heller en garanti för att skulden stabiliseras på en nivå som är förenlig med mer kortsiktiga kriterier för finanspolitisk hållbarhet. En budgetjustering i linje med S2-värdet innebär endast att den finansiella nettoställningen är stabil som andel av BNP på lång sikt, men säger ingenting om på vilken nivå detta sker. Det kan vara på nivåer som kanske inte är förenliga med fortsatt tillgång till krediter på internationella kapitalmarknader. Indikatorvärdet är därför endast ett underlag i en mer generell bedömning av under vilka förutsättningar som dagens finanspolitik är hållbar, och måste tolkas med försiktighet. Generellt kan sägas att ju större S2-värdet är i absoluta termer, och ju tidigare i framskrivningen en obalans uppstår, desto större är sannolikheten att finanspolitiken kommer att behöva läggas om.
Hållbarhetsindikatort S1 uppgår till -3,1 procent av BNP, beräknad från 2020. Det relativt stora negativa S1-värdet visar att dagens omfattning av de offentliga inkomsterna och utgifterna med stor sannolikhet kan upprätthållas fram till 2033 utan att bruttoskulden överskrida stabiliteets- och tillväxtpakets gränsvärde. Finanspolitiken är således hållbar med god marginal enligt detta kriterium.

Hållbarhetsindikatorn S2 är -1,5 procent av BNP. Strikt tolkat betyder det att det finansiella sparandet kan försvagas permanent med 1,5 procent av BNP 2020, samtidigt som nettoskulden stabiliseras på mycket lång sikt. Finanspolitiken är därmed hållbar även bedömd på detta sätt. Det faktum att indikatorn bygger på antaganden som baseras på utvecklingen under mycket lång tid gör dock att S2-värdet inte kan tolkas som att det finns ett faktiskt engångsvist reformutrymme. Indikatorvärden beror på antaganden, sådana indikatorer ger dock en indikation på vilka faktorer som stärker finanspolitikens hållbarhet och vilka som försämrar den.

8.4 Förutsättningarna kan ändras

Det scenario som redovisades ovan bygger på ett antal antaganden om hur arbetskraftutbudet, produktiviteten m.m. utvecklas (detta scenario benämns referenssscenariot nedan). För att belysa effekten av alternativa utvecklingar och illustrera vilka faktorer som är betydelsefulla och mindre betydelsefulla för det offentliga sparandets utveckling, och därigenom kunna göra en mer utvecklad bedömning av finanspolitikens hållbarhet, görs några alternativa beräkningar där olika antaganden varieras. Först diskuteras faktorer som förstärker det finansiella sparandet och sedan faktorer som försvagar det.

Fler sysselsatta och ett längre arbetsliv stärker hållbarheten

Dagens äldre kan se fram emot en betydligt längre tid som pensionärer än tidigare generationer. Både åldern för utträde från arbetsmarknaden och den förväntade medellivslängden har ökat de senaste decennierna, men utträdesåldern har ökat i långsammare takt än medellivslängden, särskilt för män (se tabell 8.3). Utträdesåldern låg 2017 på 64 år i genomsnitt, medan den förväntade återstående medellivslängden vid 65 års ålder var drygt 20 år.


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 8.3 Utträdesålder och återstående medellivslängd</th>
<th>Kvinnor</th>
<th>Man</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utträdesålder</td>
<td>1990</td>
<td>2017</td>
</tr>
<tr>
<td>Ålder</td>
<td>61,7</td>
<td>63,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Återstående medellivslängd vid 65 års ålder</td>
<td>63,0</td>
<td>64,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källor: Statistiska centralbyrån och Pensionsmyndigheten.

Ett antal faktorer pekar på att utträdesåldern kan komma att stiga framöver. Ett bättre hälsotillstånd i kombination med att färre har fysiskt krävande arbeten förbättrar förutsättningarna för att fortsätta arbeta längre upp i åldrarna. Vidare är utbildningsnivån högre än tidigare, och personer med högre utbildning lämnar vanligtvis arbetsmarknaden senare än de utan högre utbildning.

Det finns även ekonomiska drivkrafter i pensionssystemet som verkar för att senarelägga utträdet från arbetsmarknaden. Om utträdet från arbetsmarknaden inte senareläggs innebär det att den genomsnittliga ålderspensionen kommer att öka långsammare än de sysselsattas inkomster, eftersom pensionen blir lägre när medellivslängden ökar och de intjänade pensionsrättigheterna måste fördelas på fler pensionsår. En sådan utveckling skulle kunna skapa hållbarhetsproblem om fler pensionärer blir berättigade till andra ersättningar, t.ex. garantipension och bostadstillägg för pensionärer.

För att bidra till att pensionerna utvecklas i linje med övriga inkomster kom den parlamentariska Pensionsgruppen i december 2017 överens om ett antal regelförändringar som höjer pensionsåldern. Pensionsgruppens förslag går i korthet ut på att den lägsta åldern för att ta ut allmän pension och erhålla garantipension gradvis höjs från 61 respektive 65 år i dag till 64 respektive 66 år fram till 2026, och att dessa äldrar sedan
knutys till en riktålder som ökar med den förväntade återstående medellivslängden vid 65 år.

I en alternativ beräkning antas att utträdesåldern ökar i proportion till den återstående medellivslängden vid 65 år och med ytterligare ca 1,3 år till 2060. I detta scenario ökar arbetskraftsutbudet med 1,6 procent 2035 och med 3,7 procent 2060 jämfört med referensscenariot. Utträdesåldern har då antagits öka med två tredjedels år för varje år som den återstående medellivslängden vid 65 år ökar. I beräkningen innebär det att BNP och de offentliga skatteinkomsterna ökar i snabbare takt, men också att kostnaderna för arbetlöshetsk- och sjukförsäkringen samt förtidspension ökar i proportion till det högre arbetskraftsutbudet.

Jämfört med referensscenariot förstärker detta det primära offentliga sparandet och därmed finanspolitikens hållbarhet påtagligt (se tabell 8.4). S1-indikatorn förbättras med ca 0,5 procent av BNP till -3,7 och S2-indikatorn förbättras med 0,7 procent av BNP till -2,3.

Snabbare etablering av utrikes födda


En snabbare etablering av nyanlända förbättrar finanspolitikens hållbarhet genom ökade skatte-}

intäkter och minskade utgifter för bl.a. ekonomiskt bistånd, bostadsbidrag och arbetsmarknadsstöd. För att bedöma effekten av en snabbare etablering av nyanlända antas att skillnaden i sysselsättningsskatten mellan utrikes födda och personer födda i Sverige minskar med hälfsten mellan 2022 och 2035. Därmed ökar antalet arbetade timmar i ekonomin med drygt 3 procent fram till 2035.

Jämfört med referensscenario förstärker detta det primära offentliga sparandet och därmed finanspolitikens hållbarhet påtagligt (se tabell 8.4). S1-indikatorn förbättras med ca 0,5 procent av BNP till -3,7 och S2-indikatorn förbättras med 0,7 procent av BNP till -2,3.

Ett stigande välstånd kan sätta press på de offentliga utgifterna

Beräkningarna ovan visar att finanspolitikens hållbarhet förbättras om sysselsättningen ökar. Men det finns andra möjliga utvecklingar som kan komma att sätta de offentliga finanserna under press.


For att visa på konsekvenserna av förändringar i efterfrågan som kan ske på grund av ett ökat välstånd antas den genomsnittliga arbetstiden per sysselsatt minska med 0,1 procent per år fr.o.m. 2023 jämfört med i referensscenariot. Detta överensstämmer ungefär med minskningen i medelarbetstiden 1980–2009. Pensionsåldern antas vara densamma som i referensscenariot. Nedgången antas bero på en ökad efterfrågan på fritid, en kortare arbetsvecka, fler semesterdagar etc. i takt med att BNP och det materiella välståndet ökar. Samtidigt antas den offentliga konsumtionen volymmässigt växa 0,4 procent snabbare per år än vad som är demografiskt motiverat. Detta innebär att det sker en standardökning i de välfärdstjänster som den offentliga sektorn erbjuder (som exempel skulle en motsvarande standardökning i grundskolan motsvara ungefär 11 000 fler lärare 2035 än vad som vore demografiskt motiverat).

I scenariot antas medelarbetstiden vara ca 15 timmar kortare per person och år 2035 och 60 timmar kortare 2060 jämfört med i referensscenariot (motsvarande ca en och en halv heltidsvecka per år eller drygt en kvart per arbetsdag). Till följd av detta minskar även skatteinkomsterna och möjligheterna att finansiera välfärden. Finansieringsproblemen förstärks ytterligare om standarden i de offentliga tjänsterna gradvis ökar. I scenariot antas att personalättenheten inom vård, skola och omsorg ökar så att antalet arbetade timmar i den offentliga sektorn sammantaget är drygt 5,5 procent högre 2035 och 17,5 procent högre 2060 än i referensscenariot. Det innebär att antalet arbetstimmar som är tillgängliga för produktion i näringslivet minskar i motsvarande utsträckning. Allt eftersom fritiden ökar, antalet arbetade timmar i hela ekonomin minskar och standarden i de skattefinansierade tjänsterna höjs, utsätts den offentliga sektorn för ett allt större förändringstryck för att finanspolitiken ska vara hållbar.

I detta scenario försvagas det primära finansiella sparandet betydligt på sikt jämfört med referensscenariot, vilket förstärker hållbarheten (se tabell 8.4). S1-indikatorn uppgår till -2,5, vilket är en förvägning med 0,7 procent av BNP jämfört med i referensscenariot, och S2-indikatorn uppgår till 11,7 procent av BNP. Enligt S2-indikatorn är det därmed tydligt att denna utveckling är ohållbar på lång sikt. Det höga S2-värdet beror till ungefär en tredjedel på att arbetsutbudet minskar när fritiden ökar, och till två tredjedelar på att produktionen av skattefinansierad välfärd ökar.
8.5 Beräkningarnas känslighet och jämförelse med föregående bedömning


Finanspolitiken är hållbar i de flesta scenarier


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 8.4 Hållbarhetsindikatorer</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Oförändrat beteende</td>
</tr>
<tr>
<td>Fler sysselsatta och ett längre arbetsliv</td>
</tr>
<tr>
<td>Förbättrad etablering</td>
</tr>
<tr>
<td>Högre efterfrågan på fritid och välfärdstjänster</td>
</tr>
</tbody>
</table>


I tabell 8.4 sammanfattas hur de alternativa antaganden som ligger till grund för beräkningarna påverkar S1 och S2. Allmänt kan sägas att finanspolitiken är hållbar i de flesta av beräkningarna. S1-indikatorn är negativ i alla redovisade scenarier, och S2 endast positiv i scenariot med högre efterfrågan på fritid och välfärdstjänster. Under antagande om en minskande genomsnittlig arbetstid går en ökad standard i tjänsteförbättringen inte att finansiera med oförändrade skattesatser på lång sikt.

Hållbarheten är något högre än i föregående bedömning

I scenariot med oförändrat beteende uppgår S1 till -3,1 procent av BNP och S2 till -1,5 procent av BNP. I 2018 års ekonomiska vårproposition beräknades S1 till -3,0 procent av BNP och S2 till -0,7 procent av BNP i samma scenario. Lägre indikatorvärden betyder att finanspolitiken nu bedöms vara något mer hållbar än i den tidigare bedömningen. En anledning till att hållbarheten förstärkts är att den befolkningsprognos som SCB publicerade under våren 2018, och som används som underlag för hållbarhetsberäkningarna i denna proposition, är något mer gynnsam ur ett offentligt finansiellt perspektiv. Det bidrar till att den långsiktiga hållbarheten mätt med S2 förbättras med 0,8 procent av BNP jämfört med bedömningen i 2018 års ekonomiska vårproposition.


Andras bedömningar av finanspolitikens hållbarhet

Tabell 8.5 Hållbarhetsindikatorer för Sverige

<table>
<thead>
<tr>
<th>Procent av BNP</th>
<th>2019</th>
<th>2025</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Regeringen</td>
<td>-3,1</td>
<td>-1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Konjunkturinstitutet (februari 2019)</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Europeiska kommissionen (januari 2019)</td>
<td>-4,6</td>
<td>1,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källor: Konjunkturinstitutet, Europeiska kommissionen och egna beräkningar.

Utgångslaget är av betydelse för slutsatserna

Olika utgångslägen förklarar i stor utsträckning att regeringens, kommissionens och Konjunkturinstitutets slutsatser om finanspolitikens hållbarhet skiljer sig åt. Kommissionen bedömer finanspolitikens hållbarhet på medellång sikt, fram till 2033, och på mycket lång sikt med hjälp av S1- och S2-indikatorerna. Eftersom det bara är 14 år till 2033 betyder den initiala skuldnivån mycket för S1-indikatorn att öka. Om den offentliga skulden ligger långt under 60 procent av BNP, vilket är fallet i Sverige, krävs stora förändringar av finanspolitikerna för att skuldkvoten ska öka till denna nivå. Kommissionen räknar även på finanspolitikens effekter över en oändlig tidshorisont. I dessa beräkningar blir dagens skuldnivå mindre betydande för resultatet. I stället blir det finansiella sparandet i utgångslaget av större betydelse. Kommissionen delar upp sitt S2-värde i ett initialvillkor, dvs. den finansiella ställningen i utgångslaget, som bidrar med -0,7 procentenheter av Sveriges S2-värde på 1,1 procent av BNP, och en del som avser den framtida utvecklingen, som bidrar med resterande 1,9 procentenheter. I den senare komponenten är det särskilt på sikt ökande kostnader för äldreomsorgen som bidrar till att öka S2-värdet. Enligt kommissionens bedömning i den senaste långsiktssärberäkningen motsvarar det strukturella primära sparandet 1,2 procent av BNP 2019, det är kostnadsberäkningarna börjar. För 2022, det sista året i regeringens medelfristiga prognos, bedömer kommissionen det strukturella primära sparandet till 1,3 procent av BNP, vilket är högre än i regeringens bedömning.

Utöver bilden av utgångslaget gör kommissionen även en annan bedömning än regeringen när det gäller beräkningen av de framtidiga utgifterna för offentlig konsumtion. Kommissionen beräknar en kostnad per person som använder de skattefinansierande tjänsterna, och låter sedan denna öka i takt med BNP per capita fram till 2070. Därefter skriver kommissionen fram de offentliga konsumtionsutgifterna med befolkningsutvecklingen. Regeringen antar i stället att personaltätheten inom den offentligt finansierade produktionen är oförändrad.

Konjunkturinstitutet antar i likhet med regeringen, att behovet av antalet arbetstimmor i den offentliga sektorn är konstant per individ som använder tjänsten. Till skillnad från regeringen antar Konjunkturinstitutet samtidigt att den summa som läggs på insatsvaror i produktionen (t.ex. hyror, datorer, medicinsk och annan utrustning m.m.) växer i samma takt som lönekostnaderna. Regeringen antar i stället att utgifterna för insatsvaror endast ökar i takt med antalet producerade tjänster och prisutvecklingen på dessa insatsvaror. Denna skillnad i beräkningsantagandena gör att utgifterna för den offentliga konsumtionen som andel av BNP ökar relativt snabbt i Konjunkturinstitutets bedömning och på sikt når en högre BNP-andel än någonsin tidigare. Denna utveckling skiljer sig signifikant från regeringens beräkning, där konsumtionen som andel av BNP minskar fram till 2022, och endast ökar med ca 0,4 procent av BNP under den efterföljande trettonårsperioden (se tabell 8.2).


Finanspolitikens effekter på lång sikt

Enligt kommissionens hållbarhetsbedömningar är finanspolitikens hållbarhet god i Sverige i internationell jämförelse. Sverige är ett av sex medlemsstater som bedöms ha en låg risk för en ohållbar utveckling på både kort, medellång och lång sikt. Av 27 redovisade medlemsstater i EU har tio medlemsstater positiva värden på S1-indikatorn, vilket indikerar ett konsolideringsbehov för att den konsoliderade bruttosalden...
ska understiga 60 procent av BNP 2033. Sverige har det fjärde lägsta värdet efter Danmark, Luxemburg och Malta, och har därmed en god marginal till stabilitets- och tillväxtpakten skuldrisktion. För framför allt Italien, Spanien, Belgien, Portugal och Frankrike krävs stora budgetförstärkningar för att skuldrisktionen ska klaras 2033.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 8.6 Europeiska kommissionens hållbarhetsindikatorer för ett urval medlemsstater</th>
<th>S1</th>
<th>S2</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Belgien</td>
<td>4,3</td>
<td>4,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Danmark</td>
<td>-5,1</td>
<td>-0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Finland</td>
<td>0,1</td>
<td>2,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Frankrike</td>
<td>4,2</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Italien</td>
<td>9,4</td>
<td>2,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Nederländerna</td>
<td>-1,7</td>
<td>3,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Portugal</td>
<td>4,3</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Spanien</td>
<td>5,2</td>
<td>2,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Storbritannien</td>
<td>1,3</td>
<td>3,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Sverige</td>
<td>-4,6</td>
<td>1,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Tyskland</td>
<td>-2,0</td>
<td>1,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källa: Europeiska kommissionen.

Finanspolitiken bedöms sammantaget vara långsiktigt hållbar.

År 2020–2035 karakteriseras av stigande demografiskt motiverade utgiftsanspråk. De primära utgifterna i statsen och kommunerna bedöms öka med knappt 1 procent av BNP dessa år på grund av en demografiskt betingad ökad efterfrågan på skattefinansiärer väljärs tjanster. Pensionssystem skapar i sig starka incitament att arbeta längre upp i åldrarna när medellivslängden ökar, eftersom pensionärerne inkomster minskar i förhållande till de sysselsattas om utträdesåldern från arbetsmarknaden inte senare. Om yrkeslivet förlängs i takt med att den återstående medellivslängden vid 65 år ökar förbättras finanspolitikens hållbarhet påtagligt.

Kommissionen bedömer vidare att 16 medlemsstater har en hög eller medelhög risk för en ohållbar utveckling på lång sikt. Denna bedömning gör kommissionen om S2-värdet är större än 2. Ohållbarhetsrisken uppkommer både på grund av en hög skuld i dag, och på höga framtida utgifter för en åldrande befolkning. Sverige tillhör en grupp av länder som har ett lågt S2-värde, mindre än 2, vilket bidrar till att kommissionen bedömer att risken för en ohållbar utveckling på lång sikt är låg.

8.6 Finanspolitiken bedöms sammantaget vara långsiktigt hållbar

Finanspolitiken bedöms sammantaget vara långsiktigt hållbar. I referensscenario uppgår S1 till -3,1 procent av BNP och S2 till -1,5 procent av BNP. Det finansiella sparandet och den konsoliderade skulden ligger inom ramarna för de uppsatta gränserna i stabilitets- och tillväxtpakten i de flesta av de redovisade scenarierna.
9

Ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden
9 Ändrad fördelning av ändamål och verksamheter på utgiftsområden

I detta avsnitt lämnar regeringen förslag om vilka ändamål och verksamheter som bör flyttas mellan utgiftsområden fr.o.m. 2020. De föreslagna ändringarna genomförs först efter riksdagens ställningstagande vilket innebär att de inte ingår i de beräkningar för utgiftsområden som görs i denna proposition.

Migrationsverksamhet vid utlandsmyndigheterna

Regeringens förslag: De ändamål och verksamheter som avser migrationsverksamhet vid utlandsmyndigheterna och som finansieras från anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. under utgiftsområde 1 Rikets styrelse flyttas till utgiftsområde 8 Migration.

Skälen för regeringens förslag: I syfte att skapa bättre förutsättningar för effektivisering av migrationsverksamheten anser regeringen att Migrationsverket även bör ansvara för den del av migrationsverksamheten som bedrivs vid utlandsmyndigheterna. Genom att ge Migrationsverket huvudansvaret för dessa frågor, tydliggörs myndighetens uppdrag som central förvaltningsmyndighet inom migrationsområdet.

Mot denna bakgrund föreslår regeringen att de ändamål och verksamheter som avser migrationsverksamheten vid utlandsmyndigheterna och som finansieras från anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. under utgiftsområde 1 Rikets styrelse flyttas till utgiftsområde 8 Migration.

För 2020 beräknas förslaget öka utgiftsramen för utgiftsområde 8 Migration med 165 500 000 kronor och minska utgiftsramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse med motsvarande belopp.

Riksrevisionen

Regeringens förslag: De ändamål och verksamheter som avser Riksrevisionens verksamhet och som finansieras från anslaget 1:15 Riksrevisionen under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning flyttas till utgiftsområde 1 Rikets styrelse.

Mot denna bakgrund föreslår regeringen att de ändamål och verksamheter som avser Riksrevisionens verksamhet och som finansieras från anslaget 1:15 Riksrevisionen under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning flyttas till utgiftsområde 1 Rikets styrelse.

För 2020 beräknas förslaget öka utgiftsramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse med 337 254 000 kronor och minska utgiftsramen för utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning med motsvarande belopp.

**Etableringssäätning**

**Regeringens förslag:** De ändamål och verksamheter som avser etableringssupdraget och som finansieras från anslaget 1:3 Etableringssäätning till vissa nyanlända invandrare under utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrare etablering flyttas till utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv.

**Skälen för regeringens förslag:** I syfte att förknippa och effektivisera regelverket för etableringssupdraget för vissa nyanlända invandrare har det gjorts mer likt regleringen på det arbetsmarknadspolitiska området. Som ett led i detta har fr.o.m. 2018 även utgifterna för program- kostnader inom etableringsuppdraget flyttats till anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv. Regeringen anser att ersättningen till de som deltar i etableringsuppdraget för vissa nyanlända invandrare bör finansieras inom samma utgiftsområde.

Mot denna bakgrund föreslår regeringen därför att de ändamål och verksamheter som avser ersättning till deltagare i Arbetsförmedlingens etableringsuppdrag och som finansieras från anslaget 1:3 Etableringsäätning till vissa nyanlända invandrare under utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrare etablering flyttas till utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv.

Regeringen avser att återkomma till riksdagen i budgetpropositionen för 2020 med förslag till ändringar av utgiftsramar och anslag.

**Folkbildningen**

**Regeringens förslag:** De ändamål och verksamheter som avser folkbildning och som finansieras från anslagen 14:1 Bidrag till folkbildningen, 14:2 Bidrag till tolkutbildning, 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen och 14:4 Särskilt utbildningstöd under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid flyttas till utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.

**Skälen för regeringens förslag:**

Folkbildningens verksamhet utgörs av utbildnings-, bildnings- och kulturverksamhet vid folkhögskolor och studieförbund. Folkbildning är en del av den offentligt finansierade vuxenutbildningen tillsammans med den kommunala vuxenutbildningen och yrkeshögskolan. Regeringen anser att samtliga anslag som avser den offentligt finansierade vuxenutbildningen bör vara samlade inom samma utgiftsområde.

Mot denna bakgrund föreslår regeringen att de ändamål och verksamheter som avser folkbildning och som finansieras från anslagen 14:1 Bidrag till folkbildningen, 14:2 Bidrag till tolkutbildning, 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen och 14:4 Särskilt utbildningstöd under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid flyttas till utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.

För 2020 beräknas förslaget öka utgiftsramen för utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning med 4 740 672 000 kronor och minska utgiftsramen för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid med motsvarande belopp.

Förslaget kan behöva förändra en översyn av ansvarsfördelningen mellan riksdagens utskott.
Tabellsamling den makroekonomiska utvecklingen och offentliga finanser
Bilaga 1

Tabellsamling den makroekonomiska utvecklingen och offentliga finanser

Innehållsförteckning

1 Den makroekonomiska utvecklingen ................................................................. 5
2 Utgifter ................................................................................................................ 11
3 Offentliga sektorns finanser, statens budgetsaldo och statsskuld ............... 14
Tabellförteckning

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell</th>
<th>Beskrivning</th>
<th>Sida</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tabell 1</td>
<td>Internationella variabler</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 2</td>
<td>Finansiella marknader</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 3</td>
<td>Försörjningsbalans, fasta priser</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 4</td>
<td>Försörjningsbalans, fasta priser, kalenderkorrigerad</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5</td>
<td>Försörjningsbalans, löpande priser</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 6</td>
<td>Hushållens ekonomi</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 7</td>
<td>Produktivitet och arbetsmarknad</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 8</td>
<td>Potentiella variabler och resursutnyttjande</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 9</td>
<td>Löner och priser</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 10</td>
<td>Utgiftstak och budgeteringsmarginal</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 11</td>
<td>Utgifter per utgiftsområde 2007–2022</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 12</td>
<td>Utgifternas procentuella andel av takbegränsade utgifter 2007–2022</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 13</td>
<td>Den konsoliderade offentliga sektorns finanser</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 14</td>
<td>Statens finanser</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 15</td>
<td>Ålderspensionssystemets finanser</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 16</td>
<td>Kommunsektorns finanser</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 17</td>
<td>Strukturellt sparande</td>
<td>16</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Den makroekonomiska utvecklingen

Svensk exportmarknad

Källor: Macrobond och egna beräkningar.

---

Tabell 1 Internationella variabler

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BNP, euroområdet</td>
<td>-0,2</td>
<td>1,4</td>
<td>2,1</td>
<td>2,0</td>
<td>2,4</td>
<td>1,9</td>
<td>1,3</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
<td>1,4</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Belgien</td>
<td>0,2</td>
<td>1,3</td>
<td>1,7</td>
<td>1,5</td>
<td>1,7</td>
<td>1,4</td>
<td>1,3</td>
<td>1,4</td>
<td>1,4</td>
<td>1,4</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Finland</td>
<td>-0,8</td>
<td>-0,6</td>
<td>0,5</td>
<td>2,8</td>
<td>2,7</td>
<td>2,2</td>
<td>1,7</td>
<td>1,5</td>
<td>1,4</td>
<td>1,3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Frankrike</td>
<td>0,6</td>
<td>1,0</td>
<td>1,1</td>
<td>1,2</td>
<td>2,2</td>
<td>1,5</td>
<td>1,3</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
<td>1,4</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Italien</td>
<td>-1,7</td>
<td>0,1</td>
<td>0,9</td>
<td>1,1</td>
<td>1,6</td>
<td>0,9</td>
<td>0,3</td>
<td>0,7</td>
<td>0,8</td>
<td>0,7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Nederländerna</td>
<td>-0,1</td>
<td>1,4</td>
<td>2,0</td>
<td>2,2</td>
<td>2,9</td>
<td>2,5</td>
<td>1,8</td>
<td>1,7</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Norge, fastland</td>
<td>-1,7</td>
<td>1,4</td>
<td>3,6</td>
<td>3,2</td>
<td>3,0</td>
<td>2,5</td>
<td>2,2</td>
<td>1,8</td>
<td>1,8</td>
<td>1,7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Norge, inst.</td>
<td>0,5</td>
<td>2,2</td>
<td>1,7</td>
<td>2,2</td>
<td>2,2</td>
<td>1,4</td>
<td>1,1</td>
<td>1,6</td>
<td>1,5</td>
<td>1,4</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Danmark</td>
<td>0,9</td>
<td>1,6</td>
<td>2,3</td>
<td>2,4</td>
<td>2,3</td>
<td>1,2</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
<td>1,5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Norge, fastland</td>
<td>2,3</td>
<td>2,2</td>
<td>1,4</td>
<td>1,1</td>
<td>2,0</td>
<td>2,2</td>
<td>2,3</td>
<td>1,8</td>
<td>1,7</td>
<td>1,7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Sverige</td>
<td>1,2</td>
<td>2,6</td>
<td>4,5</td>
<td>2,7</td>
<td>2,1</td>
<td>2,3</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
<td>2,0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Japan</td>
<td>2,0</td>
<td>0,4</td>
<td>1,2</td>
<td>0,5</td>
<td>1,9</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
<td>0,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Storbritannien</td>
<td>2,0</td>
<td>2,9</td>
<td>2,3</td>
<td>1,8</td>
<td>1,8</td>
<td>1,4</td>
<td>1,2</td>
<td>1,7</td>
<td>1,7</td>
<td>1,6</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Sydkorea</td>
<td>2,9</td>
<td>3,3</td>
<td>2,8</td>
<td>2,9</td>
<td>3,1</td>
<td>2,7</td>
<td>2,4</td>
<td>2,5</td>
<td>2,6</td>
<td>2,6</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, USA</td>
<td>1,8</td>
<td>2,5</td>
<td>2,9</td>
<td>1,6</td>
<td>2,2</td>
<td>2,9</td>
<td>2,4</td>
<td>1,7</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Brasilien</td>
<td>3,0</td>
<td>0,5</td>
<td>-3,5</td>
<td>-3,3</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>2,1</td>
<td>2,6</td>
<td>2,4</td>
<td>2,2</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Indien</td>
<td>6,4</td>
<td>7,4</td>
<td>8,2</td>
<td>7,1</td>
<td>6,7</td>
<td>7,4</td>
<td>7,6</td>
<td>7,6</td>
<td>7,6</td>
<td>7,6</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Kina</td>
<td>7,8</td>
<td>7,3</td>
<td>6,9</td>
<td>6,7</td>
<td>6,8</td>
<td>6,6</td>
<td>6,0</td>
<td>5,9</td>
<td>5,8</td>
<td>5,7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Polen</td>
<td>1,4</td>
<td>3,3</td>
<td>3,8</td>
<td>3,1</td>
<td>4,8</td>
<td>4,9</td>
<td>3,5</td>
<td>3,0</td>
<td>2,9</td>
<td>2,8</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP, Rysland</td>
<td>1,8</td>
<td>0,7</td>
<td>-2,5</td>
<td>-0,2</td>
<td>1,5</td>
<td>2,2</td>
<td>1,7</td>
<td>1,7</td>
<td>1,7</td>
<td>1,6</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP i världen, PPP-växtd</td>
<td>3,5</td>
<td>3,6</td>
<td>3,5</td>
<td>3,3</td>
<td>3,7</td>
<td>3,7</td>
<td>3,5</td>
<td>3,6</td>
<td>3,6</td>
<td>3,5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP i världen, KIX-växtd</td>
<td>1,5</td>
<td>2,2</td>
<td>2,2</td>
<td>2,3</td>
<td>2,7</td>
<td>2,5</td>
<td>2,1</td>
<td>2,1</td>
<td>2,0</td>
<td>2,0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Svensk exportmarknad</td>
<td>2,2</td>
<td>3,5</td>
<td>4,3</td>
<td>3,5</td>
<td>4,7</td>
<td>3,1</td>
<td>3,7</td>
<td>3,7</td>
<td>3,7</td>
<td>3,6</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Inflation, euroområdet</td>
<td>1,4</td>
<td>0,4</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>1,5</td>
<td>1,8</td>
<td>1,4</td>
<td>1,5</td>
<td>1,7</td>
<td>1,7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Inflation, USA</td>
<td>1,5</td>
<td>1,6</td>
<td>0,1</td>
<td>1,3</td>
<td>2,1</td>
<td>2,4</td>
<td>1,9</td>
<td>2,2</td>
<td>2,2</td>
<td>2,2</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Styrränta, euroområdet</td>
<td>0,6</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,4</td>
<td>0,3</td>
<td>1,7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Styrränta, USA</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,5</td>
<td>1,1</td>
<td>1,9</td>
<td>2,5</td>
<td>2,8</td>
<td>2,8</td>
<td>2,8</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Råoljapris</td>
<td>108,6</td>
<td>99,0</td>
<td>52,4</td>
<td>43,5</td>
<td>54,2</td>
<td>71,0</td>
<td>63,1</td>
<td>62,4</td>
<td>61,4</td>
<td>60,8</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 BNP sammanviktad med köpkraftsjusterade BNP-vikter enligt Internationella valutafonden.
2 BNP sammanviktad med KIX-vikter, ett mått på respektive lands betydelse för svensk utrikeshandel. De senast beräkna vikterna används för 2013 och däretter skrivs de fram med trenden från de föregående fem åren.
3 Den sammanvägda importen i de länder som Sverige exportrar till. Respektive lands vikt utgörs av dess andel i svensk varlexport.
4 Harmoniserat konsumentprisindex (HKPI), årsgenomsnitt.
5 Konsumentprisindex (KPI), årsgenomsnitt.
6 Årsgenomsnitt, procent. Avser refinansstän för euroområdet och Federal funds-räntan för USA.
7 Bred. USD per fat
Källor: Macrobond och egna beräkningar.
Tabell 2  Finansiella marknader  
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Reporänta</td>
<td>1,0</td>
<td>0,5</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,3</td>
<td>0,0</td>
<td>0,3</td>
<td>0,7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Statsobligationsränta 10 år</td>
<td>2,1</td>
<td>1,7</td>
<td>0,7</td>
<td>0,5</td>
<td>0,7</td>
<td>0,5</td>
<td>1,0</td>
<td>1,6</td>
<td>2,0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Statsobligationsränta 5 år</td>
<td>1,6</td>
<td>0,9</td>
<td>0,2</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,8</td>
<td>1,3</td>
<td>1,7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Växelkurs, kronindex KIX⁴</td>
<td>103,0</td>
<td>106,8</td>
<td>112,6</td>
<td>111,7</td>
<td>112,9</td>
<td>117,6</td>
<td>118,8</td>
<td>116,9</td>
<td>115,4</td>
<td>113,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tabell 3  Försörjningsbalans, fasta priser  
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BNP</td>
<td>4 579</td>
<td>1,2</td>
<td>2,6</td>
<td>4,5</td>
<td>2,7</td>
<td>2,1</td>
<td>2,3</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Hushållens konsumtion</td>
<td>2 041</td>
<td>1,9</td>
<td>2,1</td>
<td>3,1</td>
<td>2,9</td>
<td>2,2</td>
<td>1,2</td>
<td>1,6</td>
<td>2,1</td>
<td>2,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Ofsettlig konsumtion</td>
<td>1 196</td>
<td>1,3</td>
<td>1,5</td>
<td>2,4</td>
<td>3,6</td>
<td>0,0</td>
<td>0,9</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>varav stat</td>
<td>305</td>
<td>3,6</td>
<td>1,7</td>
<td>2,0</td>
<td>2,1</td>
<td>-1,6</td>
<td>0,5</td>
<td>0,6</td>
<td>-0,5</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>varav kommunsektor</td>
<td>892</td>
<td>0,4</td>
<td>1,5</td>
<td>2,6</td>
<td>4,1</td>
<td>0,6</td>
<td>1,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Fasta bruttoinvesteringar</td>
<td>1 143</td>
<td>0,6</td>
<td>5,4</td>
<td>6,7</td>
<td>4,2</td>
<td>6,0</td>
<td>3,3</td>
<td>0,8</td>
<td>1,3</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td>varav Näringsliv</td>
<td>941</td>
<td>0,7</td>
<td>6,4</td>
<td>8,1</td>
<td>3,3</td>
<td>6,2</td>
<td>2,8</td>
<td>0,5</td>
<td>0,7</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>varav bostadsinvesteringar</td>
<td>260</td>
<td>0,9</td>
<td>15,6</td>
<td>18,0</td>
<td>10,9</td>
<td>11,6</td>
<td>-0,7</td>
<td>-6,6</td>
<td>-3,1</td>
<td>-1,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Offentliga myndigheter</td>
<td>196</td>
<td>-0,3</td>
<td>1,6</td>
<td>0,3</td>
<td>8,1</td>
<td>4,9</td>
<td>5,6</td>
<td>2,2</td>
<td>4,5</td>
<td>2,7</td>
</tr>
<tr>
<td>varav stat</td>
<td>96</td>
<td>-2,6</td>
<td>-2,7</td>
<td>-3,2</td>
<td>6,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,8</td>
<td>3,2</td>
<td>7,9</td>
<td>5,6</td>
</tr>
<tr>
<td>varav kommunsektor</td>
<td>100</td>
<td>2,9</td>
<td>7,2</td>
<td>4,4</td>
<td>9,4</td>
<td>9,2</td>
<td>10,2</td>
<td>1,3</td>
<td>1,4</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Lagerinvesteringar²</td>
<td>30</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,4</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,4</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Export</td>
<td>2 076</td>
<td>-0,8</td>
<td>5,3</td>
<td>5,7</td>
<td>3,0</td>
<td>3,2</td>
<td>3,5</td>
<td>3,5</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Import³</td>
<td>1 908</td>
<td>-0,1</td>
<td>6,3</td>
<td>5,2</td>
<td>4,3</td>
<td>4,8</td>
<td>2,9</td>
<td>2,3</td>
<td>2,5</td>
<td>2,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Nettoexport⁴</td>
<td>169</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,4</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,5</td>
<td>0,4</td>
<td>0,6</td>
<td>0,4</td>
<td>0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>BNP per invånare</td>
<td>0,5</td>
<td>0,4</td>
<td>1,6</td>
<td>3,4</td>
<td>1,4</td>
<td>0,7</td>
<td>1,2</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm.  
1 BNP per person i totala befolkningen, miljoner kronor.  
2 BNP per invånare avsåt om inte annat anges.  
3 BNP avsåt om inte annat anges.  
4 Med begreppet kommunsektor avses det som i nationalräkenskaperna (NR) benämns kommunala myndigheter. Kommunsektorn innefattar både kommuner och landsting.  
5 BNP per person i totala befolkningen, miljoner kronor.  
6 BNP per person i totala befolkningen, miljoner kronor.  

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.
### Tabell 4  Försörjningsbalans, fasta priser, kalenderkorrigerad

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BNP</td>
<td>4 579</td>
<td>1,2</td>
<td>2,7</td>
<td>4,2</td>
<td>2,4</td>
<td>2,4</td>
<td>1,6</td>
<td>1,4</td>
<td>1,5</td>
<td>2,0</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Hushållens konsumtion</td>
<td>2 041</td>
<td>1,9</td>
<td>2,2</td>
<td>3,0</td>
<td>2,8</td>
<td>2,3</td>
<td>1,2</td>
<td>1,6</td>
<td>2,0</td>
<td>2,4</td>
<td>2,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Offentlig konsumtion</td>
<td>1 196</td>
<td>1,3</td>
<td>1,7</td>
<td>2,1</td>
<td>3,2</td>
<td>0,3</td>
<td>1,1</td>
<td>0,2</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>varav stat</td>
<td>305</td>
<td>3,6</td>
<td>1,8</td>
<td>1,8</td>
<td>1,9</td>
<td>-1,3</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,2</td>
<td>-1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>varav kommunsektor</td>
<td>892</td>
<td>0,5</td>
<td>1,7</td>
<td>2,1</td>
<td>3,7</td>
<td>1,0</td>
<td>1,2</td>
<td>0,2</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,6</td>
<td>-0,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Fasta bruttoinvesteringar</td>
<td>1 143</td>
<td>0,6</td>
<td>5,6</td>
<td>6,3</td>
<td>3,8</td>
<td>6,4</td>
<td>3,4</td>
<td>0,8</td>
<td>1,0</td>
<td>0,7</td>
<td>1,2</td>
</tr>
<tr>
<td>varav Näringsliv</td>
<td>941</td>
<td>0,7</td>
<td>6,5</td>
<td>7,8</td>
<td>3,0</td>
<td>6,6</td>
<td>3,0</td>
<td>0,5</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>varav bostadsinvesteringar</td>
<td>260</td>
<td>0,9</td>
<td>15,6</td>
<td>18,0</td>
<td>10,9</td>
<td>11,5</td>
<td>-0,7</td>
<td>-6,7</td>
<td>-3,1</td>
<td>-1,1</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Offentliga myndigheter</td>
<td>196</td>
<td>-0,2</td>
<td>1,6</td>
<td>0,4</td>
<td>8,2</td>
<td>4,7</td>
<td>5,5</td>
<td>2,2</td>
<td>4,6</td>
<td>2,8</td>
<td>-1,2</td>
</tr>
<tr>
<td>varav stat</td>
<td>96</td>
<td>-2,6</td>
<td>-2,7</td>
<td>-3,2</td>
<td>6,8</td>
<td>0,6</td>
<td>0,8</td>
<td>3,2</td>
<td>8,0</td>
<td>5,7</td>
<td>-1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>varav kommunsektor</td>
<td>100</td>
<td>2,9</td>
<td>7,2</td>
<td>4,4</td>
<td>9,5</td>
<td>9,1</td>
<td>10,1</td>
<td>1,3</td>
<td>0,6</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Lagerinvesteringar</td>
<td>30</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,4</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,4</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Export</td>
<td>2 076</td>
<td>-0,8</td>
<td>5,5</td>
<td>5,2</td>
<td>2,5</td>
<td>3,7</td>
<td>3,7</td>
<td>3,5</td>
<td>2,7</td>
<td>3,0</td>
<td>3,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Import</td>
<td>1 908</td>
<td>-0,1</td>
<td>6,5</td>
<td>4,8</td>
<td>3,9</td>
<td>5,2</td>
<td>3,1</td>
<td>2,3</td>
<td>2,1</td>
<td>2,4</td>
<td>2,4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Tabell 5  Försörjningsbalans, löpande priser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BNP</td>
<td>4 579</td>
<td>2,3</td>
<td>4,4</td>
<td>6,6</td>
<td>4,4</td>
<td>4,4</td>
<td>4,6</td>
<td>3,9</td>
<td>3,5</td>
<td>3,6</td>
<td>4,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Hushållens konsumtion</td>
<td>2 041</td>
<td>2,6</td>
<td>3,2</td>
<td>4,0</td>
<td>3,9</td>
<td>4,0</td>
<td>3,5</td>
<td>3,3</td>
<td>3,7</td>
<td>4,3</td>
<td>4,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Offentlig konsumtion</td>
<td>1 196</td>
<td>4,0</td>
<td>3,9</td>
<td>5,3</td>
<td>6,2</td>
<td>3,7</td>
<td>4,7</td>
<td>3,3</td>
<td>2,7</td>
<td>2,5</td>
<td>2,5</td>
</tr>
<tr>
<td>varav stat</td>
<td>305</td>
<td>4,9</td>
<td>2,5</td>
<td>4,0</td>
<td>3,5</td>
<td>1,6</td>
<td>4,1</td>
<td>3,6</td>
<td>2,2</td>
<td>3,1</td>
<td>2,3</td>
</tr>
<tr>
<td>varav kommunsektor</td>
<td>892</td>
<td>3,6</td>
<td>4,4</td>
<td>5,8</td>
<td>7,1</td>
<td>4,4</td>
<td>4,9</td>
<td>3,2</td>
<td>2,8</td>
<td>2,3</td>
<td>2,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Fasta bruttoinvesteringar</td>
<td>1 143</td>
<td>0,9</td>
<td>7,7</td>
<td>8,8</td>
<td>5,9</td>
<td>8,8</td>
<td>6,3</td>
<td>2,7</td>
<td>3,0</td>
<td>2,4</td>
<td>2,6</td>
</tr>
<tr>
<td>varav Näringsliv</td>
<td>941</td>
<td>1,1</td>
<td>8,9</td>
<td>10,4</td>
<td>5,1</td>
<td>9,0</td>
<td>5,6</td>
<td>2,1</td>
<td>2,2</td>
<td>1,8</td>
<td>3,0</td>
</tr>
<tr>
<td>varav bostadsinvesteringar</td>
<td>260</td>
<td>3,8</td>
<td>19,1</td>
<td>21,7</td>
<td>17,6</td>
<td>15,8</td>
<td>1,5</td>
<td>-4,4</td>
<td>0,2</td>
<td>2,2</td>
<td>2,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Offentliga myndigheter</td>
<td>196</td>
<td>-0,2</td>
<td>2,9</td>
<td>1,3</td>
<td>9,6</td>
<td>8,4</td>
<td>9,6</td>
<td>5,1</td>
<td>6,5</td>
<td>4,8</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td>varav stat</td>
<td>96</td>
<td>-2,7</td>
<td>-1,7</td>
<td>-2,4</td>
<td>8,0</td>
<td>4,4</td>
<td>4,5</td>
<td>5,8</td>
<td>9,9</td>
<td>7,6</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>varav kommunsektor</td>
<td>100</td>
<td>3,3</td>
<td>8,8</td>
<td>5,6</td>
<td>11,3</td>
<td>12,5</td>
<td>14,4</td>
<td>4,4</td>
<td>3,6</td>
<td>2,2</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Export</td>
<td>2 076</td>
<td>-3,3</td>
<td>7,4</td>
<td>7,9</td>
<td>1,8</td>
<td>6,6</td>
<td>8,3</td>
<td>4,2</td>
<td>3,5</td>
<td>3,8</td>
<td>4,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Import</td>
<td>1 908</td>
<td>-2,9</td>
<td>8,2</td>
<td>6,6</td>
<td>2,6</td>
<td>8,8</td>
<td>9,3</td>
<td>2,5</td>
<td>2,9</td>
<td>3,2</td>
<td>3,0</td>
</tr>
<tr>
<td>BNI</td>
<td>4 649</td>
<td>2,3</td>
<td>4,3</td>
<td>5,4</td>
<td>4,0</td>
<td>5,3</td>
<td>4,6</td>
<td>3,9</td>
<td>3,5</td>
<td>3,5</td>
<td>4,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Anm.: Med begreppet kommunsektor avses det som i NR benämns kommunala myndigheter. Kommunsektorn innefattar både kommuner och landsting.
2. Bidrag till BNP-tillväxten, förändring i procent av BNP föregående år.
3. I summen av BNP utgör importen en avdragspost.
Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.
### Tabell 6  Hushållens ekonomi


<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Hushållens inkomster</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Real disponibel inkomst</td>
<td>2,4</td>
<td>2,8</td>
<td>2,5</td>
<td>3,6</td>
<td>1,8</td>
<td>2,9</td>
<td>1,6</td>
<td>1,3</td>
<td>1,3</td>
<td>1,3</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Prisindex</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
<td>0,9</td>
<td>1,0</td>
<td>1,7</td>
<td>2,3</td>
<td>1,7</td>
<td>1,6</td>
<td>1,8</td>
<td>1,9</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Nominell disponibel inkomst</td>
<td>2 362</td>
<td>3,1</td>
<td>3,9</td>
<td>3,4</td>
<td>4,7</td>
<td>3,6</td>
<td>5,3</td>
<td>3,3</td>
<td>2,8</td>
<td>3,2</td>
<td>3,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Lönesumma</td>
<td>1 901</td>
<td>2,7</td>
<td>3,8</td>
<td>4,1</td>
<td>4,4</td>
<td>4,7</td>
<td>4,9</td>
<td>3,9</td>
<td>3,2</td>
<td>3,5</td>
<td>3,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga faktorinkomster</td>
<td>196</td>
<td>1,8</td>
<td>4,8</td>
<td>-3,8</td>
<td>5,5</td>
<td>7,6</td>
<td>5,9</td>
<td>2,3</td>
<td>3,0</td>
<td>2,9</td>
<td>3,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Räntor och utdelningar, netto</td>
<td>202</td>
<td>0,0</td>
<td>1,2</td>
<td>1,6</td>
<td>1,9</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga faktorinkomster</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Hushållens sparande</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Nettosparande, exklusive sparande i avtalspensioner</td>
<td>249</td>
<td>8,6</td>
<td>9,2</td>
<td>8,7</td>
<td>9,3</td>
<td>9,0</td>
<td>10,5</td>
<td>10,6</td>
<td>9,9</td>
<td>8,8</td>
<td>7,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Nettosparande i avtalspensioner (inklusive pps)</td>
<td>186</td>
<td>7,5</td>
<td>8,7</td>
<td>7,5</td>
<td>8,0</td>
<td>7,2</td>
<td>7,9</td>
<td>8,2</td>
<td>8,1</td>
<td>8,3</td>
<td>8,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Totalt nettosparande</td>
<td>435</td>
<td>15,0</td>
<td>16,4</td>
<td>15,0</td>
<td>16,0</td>
<td>15,1</td>
<td>17,1</td>
<td>17,3</td>
<td>16,6</td>
<td>15,8</td>
<td>14,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Finansiellt sparande</strong></td>
<td>339</td>
<td>14,1</td>
<td>15,8</td>
<td>12,9</td>
<td>13,4</td>
<td>11,9</td>
<td>14,3</td>
<td>14,9</td>
<td>14,2</td>
<td>13,4</td>
<td>12,3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm. 1. Skillnaden mellan begreppen nettosparande och finansiellt sparande är framför allt att kapitalförslitning på hushållens kapitalstock utgör en avdragspost vid beräkningen av nettosparandet, medan investeringsutgifter är en avdragspost vid beräkning av det finansiella sparandet. Om nettoinvesteringar överstiger kapitalförslitningen blir det finansiella sparandet lägre än nettosparandet.

1 Löpande priser, miljarder kronor.
2 Hushållens reala disponibla inkomst beräknas genom att den nominella inkomsten korrigeras för prisförändringar enligt implici prisindex för hushållens konsumtionssutgifter.
3 Implicitprisindex för hushållens konsumtionssutgifter.
4 Totala lönesumman för arbetsgivare i Sverige och i utlandet till svenska hushåll.
5 Består bl.a. av egenföretagares inkomster.
6 Vid räntor och utdelningar avgis nettobidraget i procentuell volymförändring.
7 Består främst av utbetalda privatfonderade avtalspensioner.
8 Finansiellt sparande inklusive sparande i avtalspensioner.
9 Total sparkvot = nettosparande inklusive sparande i avtalspensioner (inklusive premiepensionssparande) / (disponibel inkomst + nettosparande i avtalspensioner (inklusive premiepensionssparande)).

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.
Tabell 7  Produktivitet och arbetsmarknad

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Produktivitet1</td>
<td>503</td>
<td>0,9</td>
<td>1,0</td>
<td>3,1</td>
<td>0,3</td>
<td>0,1</td>
<td>0,6</td>
<td>1,1</td>
<td>1,2</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Näringslivet2</td>
<td>559</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
<td>4,1</td>
<td>0,9</td>
<td>0,8</td>
<td>0,5</td>
<td>0,9</td>
<td>1,3</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Offentlig sektor3</td>
<td>370</td>
<td>-1,0</td>
<td>-0,9</td>
<td>0,0</td>
<td>-1,8</td>
<td>-1,5</td>
<td>-1,6</td>
<td>-0,3</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetade timmar4</td>
<td>8 255</td>
<td>0,4</td>
<td>1,8</td>
<td>0,9</td>
<td>2,0</td>
<td>2,1</td>
<td>2,4</td>
<td>1,0</td>
<td>0,3</td>
<td>0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>varav näringslivet5</td>
<td>5 843</td>
<td>0,3</td>
<td>1,7</td>
<td>0,8</td>
<td>1,6</td>
<td>2,0</td>
<td>2,6</td>
<td>1,0</td>
<td>0,5</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>varav offentlig sektor6</td>
<td>2 242</td>
<td>0,6</td>
<td>2,1</td>
<td>0,7</td>
<td>3,1</td>
<td>2,4</td>
<td>2,1</td>
<td>0,9</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Medelarbetstid7</td>
<td>1 615</td>
<td>-0,6</td>
<td>0,3</td>
<td>-0,5</td>
<td>0,4</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,6</td>
<td>-0,3</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Sysssatta, 15–74 år</td>
<td>5 113</td>
<td>1,0</td>
<td>1,4</td>
<td>1,4</td>
<td>1,5</td>
<td>2,3</td>
<td>1,8</td>
<td>1,3</td>
<td>0,2</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Sysssatta, näringslivet8</td>
<td>3 522</td>
<td>0,8</td>
<td>1,5</td>
<td>1,1</td>
<td>1,5</td>
<td>2,4</td>
<td>2,2</td>
<td>1,5</td>
<td>0,4</td>
<td>0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Sysssatta, offentlig sektor9</td>
<td>1 461</td>
<td>1,0</td>
<td>1,3</td>
<td>2,2</td>
<td>2,8</td>
<td>2,0</td>
<td>1,0</td>
<td>1,1</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>varav stat10</td>
<td>256</td>
<td>2,2</td>
<td>1,4</td>
<td>0,4</td>
<td>1,1</td>
<td>1,0</td>
<td>1,2</td>
<td>0,6</td>
<td>-0,9</td>
<td>-0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>varav kommunsektor11</td>
<td>1 195</td>
<td>0,8</td>
<td>1,3</td>
<td>2,7</td>
<td>3,1</td>
<td>2,2</td>
<td>1,0</td>
<td>1,2</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Syssselätningsgrad 15–74 år12</td>
<td>65,7</td>
<td>66,2</td>
<td>66,6</td>
<td>67,1</td>
<td>67,8</td>
<td>68,5</td>
<td>69,0</td>
<td>68,7</td>
<td>68,8</td>
<td>68,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Syssselätningsgrad 20–64 år13</td>
<td>79,8</td>
<td>79,9</td>
<td>80,5</td>
<td>81,2</td>
<td>81,8</td>
<td>82,6</td>
<td>83,0</td>
<td>82,7</td>
<td>82,8</td>
<td>82,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetslösa, 15–74 år</td>
<td>344</td>
<td>1,9</td>
<td>0,0</td>
<td>-6,1</td>
<td>-5,1</td>
<td>-2,2</td>
<td>-4,0</td>
<td>0,7</td>
<td>2,9</td>
<td>0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetslöshet, 15–74 år14</td>
<td>8,0</td>
<td>7,9</td>
<td>7,4</td>
<td>6,9</td>
<td>6,7</td>
<td>6,3</td>
<td>6,3</td>
<td>6,4</td>
<td>6,4</td>
<td>6,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetskraft, 15–74 år</td>
<td>5 457</td>
<td>1,1</td>
<td>1,3</td>
<td>0,8</td>
<td>1,0</td>
<td>2,0</td>
<td>1,4</td>
<td>1,2</td>
<td>0,4</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbetskraftsdeltagande, 15–74 år15</td>
<td>71,5</td>
<td>71,9</td>
<td>72,0</td>
<td>72,1</td>
<td>72,7</td>
<td>73,1</td>
<td>73,6</td>
<td>73,5</td>
<td>73,5</td>
<td>73,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Befolkning, total16</td>
<td>10 175</td>
<td>0,9</td>
<td>1,0</td>
<td>1,1</td>
<td>1,3</td>
<td>1,4</td>
<td>1,2</td>
<td>1,0</td>
<td>1,0</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Befolkning, 15–74 år17</td>
<td>7 461</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
<td>0,9</td>
<td>1,1</td>
<td>0,8</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Nivå, avser tusental om inte annat anges.
2 Produktivitet mått som förädlingsvärde till baspris per arbetad timme, kalenderkorrigerat.
3 Enligt NR. Nivå avser miljoner timmar, kalenderkorrigerat.
4 Avser antal arbetade timmar per år enligt NR dividerat med årsmedeltal för antal sysselsatta enligt arbetskraftsundersökningen (AKU).
5 Syssselätningsgrad enligt EU:s 2020-mål.
6 Antalet arbetslösa i procent av arbetskraften i den aktuella åldersgruppen.
7 Antal i arbetskraften i procent av befolkningen i den aktuella åldersgruppen.

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.
Tabell 8  Potentiella variabler och resursutnyttjande

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Potentiell BNP³</td>
<td>4 551²</td>
<td>1,9</td>
<td>2,1</td>
<td>2,2</td>
<td>2,1</td>
<td>2,0</td>
<td>1,9</td>
<td>1,8</td>
<td>1,9</td>
<td>2,0</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Potentiell produktivitet</td>
<td>564⁴</td>
<td>0,8</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
<td>1,0</td>
<td>1,2</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Potentiellt arbetade timmar</td>
<td>8 069⁴</td>
<td>1,2</td>
<td>1,2</td>
<td>1,3</td>
<td>1,3</td>
<td>1,3</td>
<td>1,2</td>
<td>1,0</td>
<td>0,9</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Potentiellt sysselsättning</td>
<td>5 024⁵</td>
<td>1,1</td>
<td>1,2</td>
<td>1,3</td>
<td>1,3</td>
<td>1,3</td>
<td>1,2</td>
<td>1,0</td>
<td>0,9</td>
<td>0,8</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>BNP-gap⁴</td>
<td>-2,6</td>
<td>-2,0</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,3</td>
<td>0,6</td>
<td>1,2</td>
<td>1,0</td>
<td>0,4</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Produktivitetsgap⁶</td>
<td>-0,9</td>
<td>-0,9</td>
<td>1,5</td>
<td>-0,7</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Timgap¹</td>
<td>-1,7</td>
<td>-1,2</td>
<td>-1,6</td>
<td>-0,9</td>
<td>-0,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,0</td>
<td>0,4</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Sysselsättningsgap⁴</td>
<td>-1,4</td>
<td>-1,2</td>
<td>-1,1</td>
<td>-1,0</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,6</td>
<td>0,8</td>
<td>0,2</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Jämviktsarbetslöshet¹</td>
<td>7,0</td>
<td>6,9</td>
<td>6,8</td>
<td>6,6</td>
<td>6,5</td>
<td>6,4</td>
<td>6,4</td>
<td>6,4</td>
<td>6,4</td>
<td>6,5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Potentiell BNP i löpande pris³</td>
<td>4 551²</td>
<td>3,0</td>
<td>3,9</td>
<td>4,3</td>
<td>3,8</td>
<td>4,3</td>
<td>4,2</td>
<td>4,1</td>
<td>3,8</td>
<td>3,9</td>
<td>4,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>


1 Potentiell BNP till marknadspris, referensår 2017.
² Nivå, avser miljarder kronor, löpande priser.
³ Nivå, avser hundratal kronor, marknadspris.
⁴ Procentuell förändring, fasta priser.
⁵ Nivå, avser tusental.
⁶ Skillnaden mellan faktisk och potentiell variabel i procent av potentiell variabel.
⁷ I procent av potentiell arbetskraft.
⁸ Beräknad som potentiell BNP till marknadspris (festa priser, referensår 2017) multiplicerad med BNP-deflator, som är ett prisindex för producerade varor och tjänster.
⁹ Nivå, avser miljarder kronor.

Källa: Ega beräkningar.

Tabell 9  Löner och priser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Lönesumma²</td>
<td>1 901¹</td>
<td>2,7</td>
<td>3,8</td>
<td>4,1</td>
<td>4,4</td>
<td>4,7</td>
<td>4,9</td>
<td>3,9</td>
<td>3,2</td>
<td>3,5</td>
<td>3,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Timlön enligt NR³</td>
<td>2,1</td>
<td>1,9</td>
<td>3,2</td>
<td>2,2</td>
<td>2,5</td>
<td>2,2</td>
<td>2,6</td>
<td>2,9</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Timlön enligt KL⁴</td>
<td>2,5</td>
<td>2,8</td>
<td>2,4</td>
<td>2,4</td>
<td>2,3</td>
<td>2,6</td>
<td>2,8</td>
<td>2,9</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Reallönen⁵</td>
<td>2,5</td>
<td>3,0</td>
<td>2,5</td>
<td>1,4</td>
<td>0,5</td>
<td>0,7</td>
<td>0,8</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
<td>0,5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>KPI⁶</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,0</td>
<td>1,0</td>
<td>1,8</td>
<td>2,0</td>
<td>2,0</td>
<td>1,9</td>
<td>2,2</td>
<td>2,7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>KPI-F³</td>
<td>0,9</td>
<td>0,5</td>
<td>0,9</td>
<td>1,4</td>
<td>1,4</td>
<td>1,7</td>
<td>1,4</td>
<td>1,6</td>
<td>1,7</td>
<td>1,9</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>KPIF exkl. energi⁴</td>
<td>1,1</td>
<td>0,7</td>
<td>1,4</td>
<td>1,4</td>
<td>1,7</td>
<td>1,4</td>
<td>1,6</td>
<td>1,7</td>
<td>1,9</td>
<td>2,0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>KPI-KS³</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,3</td>
<td>0,8</td>
<td>1,7</td>
<td>1,9</td>
<td>1,9</td>
<td>1,9</td>
<td>2,2</td>
<td>2,7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>HIX³</td>
<td>0,4</td>
<td>0,2</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
<td>1,9</td>
<td>2,0</td>
<td>1,6</td>
<td>1,3</td>
<td>1,7</td>
<td>1,8</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BNP-deflator⁶</td>
<td>1,1</td>
<td>1,8</td>
<td>2,1</td>
<td>1,6</td>
<td>2,3</td>
<td>2,2</td>
<td>2,3</td>
<td>1,8</td>
<td>1,9</td>
<td>2,0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Prisbasbelopp⁷</td>
<td>44,5</td>
<td>44,4</td>
<td>44,5</td>
<td>44,3</td>
<td>44,8</td>
<td>45,5</td>
<td>46,5</td>
<td>47,5</td>
<td>48,4</td>
<td>49,4</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

¹ Nivå, avser miljarder kronor.
² Totala lönesumman för arbetsgivare i Sverige och i utlandet till svenska hushåll.
³ Nominal lönesumman, kalenderkorrigerad. Timlönen enligt NR mätts som lönesumman dividerat med anställdas arbetade timmar.
⁴ Nominal lönesumman, Konjunkturlönestatistiken (KL) för 2018 avser prognos.
⁵ Reallönen beräknas som timlön enligt konjunkturlönestatistiken korrigerad för prisförändringar enligt konsumentprisindex.
⁶ Konsumentprisindex (KPI).
⁷ KPI med fast ränta.
⁸ KPI med konstanta skatter.
⁹ Harmoniserad index för KPI.
⁰ Tusental kronor.

Källor: Medlingsinstitutet, Statistiska centralbyrå och egna beräkningar.
## Utgifter

### Tabell 10 Utgiftstak och budgeteringsmarginal

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utgiftstak</td>
<td>1 095</td>
<td>1 107</td>
<td>1 158</td>
<td>1 215</td>
<td>1 274</td>
<td>1 337</td>
<td>1 351</td>
<td>1 388</td>
<td>1 439</td>
<td>1 498</td>
</tr>
<tr>
<td>Takbegränsade utgifter</td>
<td>1 067</td>
<td>1 096</td>
<td>1 135</td>
<td>1 184</td>
<td>1 229</td>
<td>1 282</td>
<td>1 312</td>
<td>1 345</td>
<td>1 372</td>
<td>1 388</td>
</tr>
<tr>
<td>Budgeteringsmarginal</td>
<td>28</td>
<td>11</td>
<td>23</td>
<td>31</td>
<td>45</td>
<td>55</td>
<td>39</td>
<td>43</td>
<td>67</td>
<td>110</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Budgeteringsmarginal, procent av takbegränsade utgifter: 2,6, 1,0, 2,0, 2,6, 3,6, 4,3, 3,0, 3,2, 4,9, 8,0

### Tabell 11 Utgifter per utgiftsområde 2007–2022

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 Rikets styrelse</td>
<td>10,6</td>
<td>11,0</td>
<td>12,2</td>
<td>11,7</td>
<td>11,2</td>
<td>11,5</td>
<td>11,8</td>
<td>12,9</td>
<td>12,3</td>
<td>12,7</td>
<td>13,3</td>
<td>14,3</td>
<td>15,0</td>
<td>14,6</td>
<td>14,7</td>
<td>14,8</td>
</tr>
<tr>
<td>2 Samhällsekonomi och finansförvaltning</td>
<td>11,2</td>
<td>11,4</td>
<td>12,0</td>
<td>12,1</td>
<td>12,9</td>
<td>13,5</td>
<td>16,1</td>
<td>14,2</td>
<td>14,5</td>
<td>15,1</td>
<td>15,3</td>
<td>16,0</td>
<td>17,0</td>
<td>17,9</td>
<td>18,2</td>
<td>18,6</td>
</tr>
<tr>
<td>3 Skatt, troll och exekution</td>
<td>9,7</td>
<td>9,4</td>
<td>9,4</td>
<td>9,4</td>
<td>9,9</td>
<td>10,3</td>
<td>10,4</td>
<td>10,4</td>
<td>10,8</td>
<td>10,8</td>
<td>11,0</td>
<td>11,4</td>
<td>11,4</td>
<td>11,8</td>
<td>12,1</td>
<td>12,2</td>
</tr>
<tr>
<td>4 Rättssäsetande</td>
<td>30,6</td>
<td>32,7</td>
<td>33,6</td>
<td>35,5</td>
<td>37,2</td>
<td>38,2</td>
<td>39,3</td>
<td>40,2</td>
<td>40,4</td>
<td>42,3</td>
<td>44,1</td>
<td>45,9</td>
<td>48,7</td>
<td>51,0</td>
<td>53,3</td>
<td>54,0</td>
</tr>
<tr>
<td>5 Internationell samverkan</td>
<td>1,6</td>
<td>1,8</td>
<td>1,8</td>
<td>2,0</td>
<td>1,9</td>
<td>1,5</td>
<td>1,8</td>
<td>1,7</td>
<td>1,9</td>
<td>2,1</td>
<td>2,0</td>
<td>1,9</td>
<td>2,3</td>
<td>2,0</td>
<td>2,0</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>6 Försvaret och samhällets krisberedskap</td>
<td>11,1</td>
<td>14,7</td>
<td>14,7</td>
<td>14,4</td>
<td>14,4</td>
<td>14,7</td>
<td>14,7</td>
<td>14,7</td>
<td>14,4</td>
<td>14,4</td>
<td>14,7</td>
<td>14,7</td>
<td>14,7</td>
<td>14,7</td>
<td>14,7</td>
<td>14,7</td>
</tr>
<tr>
<td>7 Nationellt bistånd</td>
<td>25,4</td>
<td>27,5</td>
<td>29,6</td>
<td>26,7</td>
<td>29,2</td>
<td>30,2</td>
<td>30,8</td>
<td>31,0</td>
<td>32,2</td>
<td>32,0</td>
<td>36,7</td>
<td>42,8</td>
<td>44,0</td>
<td>45,6</td>
<td>47,5</td>
<td>49,6</td>
</tr>
<tr>
<td>8 Migration</td>
<td>5,3</td>
<td>6,1</td>
<td>6,5</td>
<td>7,1</td>
<td>7,6</td>
<td>8,2</td>
<td>9,9</td>
<td>12,6</td>
<td>18,7</td>
<td>41,3</td>
<td>40,0</td>
<td>19,6</td>
<td>12,8</td>
<td>11,5</td>
<td>12,0</td>
<td>12,6</td>
</tr>
<tr>
<td>9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg</td>
<td>14,1</td>
<td>14,5</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
<td>14,0</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning</td>
<td>11,9</td>
<td>11,5</td>
<td>11,0</td>
<td>9,9</td>
<td>9,9</td>
<td>9,8</td>
<td>9,6</td>
<td>9,6</td>
<td>9,0</td>
<td>10,2</td>
<td>10,6</td>
<td>10,6</td>
<td>10,9</td>
<td>9,9</td>
<td>9,7</td>
<td>9,8</td>
</tr>
<tr>
<td>11 Ekonomisk trygghet vid äldredom</td>
<td>43,7</td>
<td>42,6</td>
<td>42,3</td>
<td>41,5</td>
<td>41,6</td>
<td>41,3</td>
<td>40,0</td>
<td>39,3</td>
<td>38,1</td>
<td>35,9</td>
<td>34,7</td>
<td>34,8</td>
<td>34,4</td>
<td>35,0</td>
<td>34,7</td>
<td>34,7</td>
</tr>
<tr>
<td>12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn</td>
<td>64,0</td>
<td>66,6</td>
<td>68,1</td>
<td>70,2</td>
<td>72,0</td>
<td>75,6</td>
<td>78,5</td>
<td>80,8</td>
<td>82,9</td>
<td>86,1</td>
<td>88,7</td>
<td>95,2</td>
<td>97,8</td>
<td>100,4</td>
<td>102,6</td>
<td>105,6</td>
</tr>
<tr>
<td>13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering</td>
<td>4,3</td>
<td>5,0</td>
<td>5,3</td>
<td>5,2</td>
<td>5,0</td>
<td>6,8</td>
<td>8,8</td>
<td>12,2</td>
<td>15,4</td>
<td>19,2</td>
<td>23,9</td>
<td>22,2</td>
<td>17,3</td>
<td>10,8</td>
<td>7,7</td>
<td>6,9</td>
</tr>
<tr>
<td>14 Arbetsmarknad och arbetsliv</td>
<td>54,9</td>
<td>47,8</td>
<td>60,6</td>
<td>68,6</td>
<td>63,3</td>
<td>66,6</td>
<td>69,7</td>
<td>66,9</td>
<td>65,0</td>
<td>72,5</td>
<td>71,6</td>
<td>73,9</td>
<td>73,4</td>
<td>73,6</td>
<td>72,9</td>
<td>73,7</td>
</tr>
<tr>
<td>15 Studiestöd</td>
<td>19,7</td>
<td>19,5</td>
<td>21,4</td>
<td>22,6</td>
<td>21,8</td>
<td>21,1</td>
<td>20,6</td>
<td>20,0</td>
<td>19,2</td>
<td>19,5</td>
<td>19,7</td>
<td>21,1</td>
<td>22,6</td>
<td>24,8</td>
<td>25,6</td>
<td>26,7</td>
</tr>
<tr>
<td>16 Utbildning och universitetsforskning</td>
<td>41,8</td>
<td>42,7</td>
<td>43,1</td>
<td>43,3</td>
<td>43,7</td>
<td>43,9</td>
<td>44,0</td>
<td>44,2</td>
<td>44,5</td>
<td>44,7</td>
<td>44,9</td>
<td>45,1</td>
<td>45,3</td>
<td>45,5</td>
<td>45,7</td>
<td>45,9</td>
</tr>
<tr>
<td>17 Kultur, medier, trossamfund och fritid</td>
<td>10,1</td>
<td>10,1</td>
<td>10,3</td>
<td>11,3</td>
<td>12,1</td>
<td>12,5</td>
<td>12,9</td>
<td>13,0</td>
<td>13,4</td>
<td>14,1</td>
<td>14,5</td>
<td>16,0</td>
<td>15,7</td>
<td>15,8</td>
<td>15,2</td>
<td>15,2</td>
</tr>
<tr>
<td>18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik</td>
<td>2,4</td>
<td>2,1</td>
<td>1,9</td>
<td>1,6</td>
<td>1,1</td>
<td>1,0</td>
<td>1,0</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>3,1</td>
<td>3,8</td>
<td>4,6</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
<td>4,5</td>
<td>2,9</td>
</tr>
<tr>
<td>19 Regional tillväxt</td>
<td>2,9</td>
<td>2,8</td>
<td>3,2</td>
<td>3,2</td>
<td>3,2</td>
<td>3,4</td>
<td>3,3</td>
<td>2,9</td>
<td>2,2</td>
<td>2,6</td>
<td>2,8</td>
<td>3,6</td>
<td>3,7</td>
<td>3,5</td>
<td>3,8</td>
<td>3,8</td>
</tr>
<tr>
<td>20 Allmän miljö- och naturvård</td>
<td>4,3</td>
<td>4,7</td>
<td>5,2</td>
<td>5,2</td>
<td>5,1</td>
<td>4,8</td>
<td>4,8</td>
<td>5,1</td>
<td>5,9</td>
<td>7,3</td>
<td>7,8</td>
<td>10,4</td>
<td>10,7</td>
<td>10,1</td>
<td>10,2</td>
<td>10,1</td>
</tr>
<tr>
<td>21 Energi</td>
<td>2,2</td>
<td>2,1</td>
<td>3,0</td>
<td>2,7</td>
<td>2,9</td>
<td>2,7</td>
<td>2,6</td>
<td>2,9</td>
<td>2,3</td>
<td>2,7</td>
<td>3,0</td>
<td>3,5</td>
<td>3,4</td>
<td>3,2</td>
<td>2,4</td>
<td>2,4</td>
</tr>
<tr>
<td>22 Kommunikation</td>
<td>4,3</td>
<td>6,1</td>
<td>4,0</td>
<td>38,9</td>
<td>38,7</td>
<td>42,8</td>
<td>43,6</td>
<td>45,9</td>
<td>47,2</td>
<td>50,0</td>
<td>53,2</td>
<td>56,6</td>
<td>57,4</td>
<td>60,7</td>
<td>67,6</td>
<td>68,1</td>
</tr>
<tr>
<td>---------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>------</td>
</tr>
<tr>
<td>23 Areella näringsar, landsbygd och livsmedel</td>
<td>15,5</td>
<td>16,5</td>
<td>16,4</td>
<td>17,4</td>
<td>16,4</td>
<td>16,0</td>
<td>16,2</td>
<td>13,4</td>
<td>15,9</td>
<td>17,2</td>
<td>19,6</td>
<td>20,2</td>
<td>19,6</td>
<td>12,2</td>
<td>12,0</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>24 Näringsliv</td>
<td>4,2</td>
<td>12,7</td>
<td>6,5</td>
<td>8,5</td>
<td>5,3</td>
<td>5,9</td>
<td>5,2</td>
<td>5,4</td>
<td>5,5</td>
<td>5,9</td>
<td>6,4</td>
<td>7,5</td>
<td>7,3</td>
<td>7,1</td>
<td>6,9</td>
<td>6,6</td>
</tr>
<tr>
<td>25 Allmänna bidrag till kommuner</td>
<td>73,0</td>
<td>64,8</td>
<td>81,6</td>
<td>75,7</td>
<td>88,0</td>
<td>85,1</td>
<td>88,9</td>
<td>93,6</td>
<td>102,0</td>
<td>93,3</td>
<td>105,6</td>
<td>111,4</td>
<td>120,0</td>
<td>124,1</td>
<td>124,9</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>26 Statskulsräntor m.m.</td>
<td>47,3</td>
<td>48,2</td>
<td>36,5</td>
<td>23,4</td>
<td>34,5</td>
<td>27,4</td>
<td>16,8</td>
<td>3,3</td>
<td>21,9</td>
<td>1,7</td>
<td>10,6</td>
<td>13,6</td>
<td>21,8</td>
<td>28,3</td>
<td>9,4</td>
<td>8,6</td>
</tr>
<tr>
<td>27 Avgiftens till Europeiska unionen</td>
<td>26,6</td>
<td>31,5</td>
<td>19,2</td>
<td>30,4</td>
<td>30,6</td>
<td>31,5</td>
<td>37,4</td>
<td>41,6</td>
<td>44,2</td>
<td>30,3</td>
<td>24,2</td>
<td>35,0</td>
<td>40,4</td>
<td>47,3</td>
<td>52,7</td>
<td>54,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Minskning av anslagsbehållningar: -1,6 1,9 1,0

Summa utgiftsområden
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>23 Areella näringsar, landsbygd och livsmedel</td>
<td>789,2</td>
<td>790,3</td>
<td>781,3</td>
<td>786,4</td>
<td>801,5</td>
<td>811,1</td>
<td>827,4</td>
<td>840,9</td>
<td>893,3</td>
<td>908,3</td>
<td>940,7</td>
<td>988,1</td>
<td>1,066</td>
<td>1,047</td>
<td>1,068</td>
<td>1,051,9</td>
</tr>
<tr>
<td>24 Näringsliv</td>
<td>918,4</td>
<td>930,4</td>
<td>964,6</td>
<td>989,9</td>
<td>999,1</td>
<td>1,022</td>
<td>1,067</td>
<td>3,105</td>
<td>1,134</td>
<td>951,3</td>
<td>1,394</td>
<td>51,1</td>
<td>293,3</td>
<td>282,3</td>
<td>311,8</td>
<td>1,345</td>
</tr>
<tr>
<td>25 Allmänna bidrag till kommuner</td>
<td>27,9</td>
<td>13,6</td>
<td>24,4</td>
<td>38,1</td>
<td>74,0</td>
<td>61,8</td>
<td>27,7</td>
<td>11,5</td>
<td>23,1</td>
<td>30,4</td>
<td>44,7</td>
<td>45,7</td>
<td>39,2</td>
<td>42,7</td>
<td>67,0</td>
<td>110,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Utgiftsfraktion för stater                                                   | 938 | 957 | 989 | 1,024 | 1,063 | 1,094 | 1,109 | 1,138 | 1,274 | 1,337 | 1,351 | 1,388 | 1,439 | 1,498 |

Källor: Ekonomibyråverket och egna beräkningar.

Tabell 12 Utgifternas procentuella andel av takbegränsade utgifter 2007–2022

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>17  Kultur, medier, trossamfund och frilid</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>17  Justerad för teknisk förändring</td>
<td>1,2</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>18  Samhällsplanering, bostadsförsörjning</td>
<td>0,3</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>och byggnande samt konsumpolitik</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>19  Regional tillväxt</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,8</td>
<td>0,8</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>20  Allmän miljö- och naturvård</td>
<td>0,2</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>21  Energi</td>
<td>4,9</td>
<td>6,5</td>
<td>4,2</td>
<td>4,0</td>
<td>4,2</td>
<td>4,2</td>
<td>4,3</td>
<td>4,4</td>
<td>4,4</td>
<td>4,5</td>
<td>4,9</td>
<td>4,9</td>
<td>4,9</td>
<td>4,9</td>
<td>4,9</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>22  Kommunikationer</td>
<td>0,1</td>
<td>1,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,9</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>22  Justerad för teknisk förändring</td>
<td>8,0</td>
<td>9,4</td>
<td>10,8</td>
<td>9,5</td>
<td>10,0</td>
<td>9,4</td>
<td>9,2</td>
<td>9,2</td>
<td>9,8</td>
<td>8,6</td>
<td>9,4</td>
<td>9,1</td>
<td>9,1</td>
<td>9,2</td>
<td>9,1</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>23  Areella näringar, landsbygd och livsmed</td>
<td>1,7</td>
<td>1,7</td>
<td>1,8</td>
<td>1,7</td>
<td>1,6</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
<td>1,5</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>24  Näringsliv</td>
<td>0,5</td>
<td>1,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,9</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>24  Justerad för teknisk förändring</td>
<td>8,0</td>
<td>6,9</td>
<td>8,5</td>
<td>7,7</td>
<td>8,9</td>
<td>8,3</td>
<td>8,3</td>
<td>8,5</td>
<td>9,0</td>
<td>7,9</td>
<td>8,6</td>
<td>8,7</td>
<td>9,1</td>
<td>9,2</td>
<td>9,1</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>25  Allmänna bidrag till kommuner</td>
<td>9,1</td>
<td>9,4</td>
<td>10,8</td>
<td>9,5</td>
<td>10,0</td>
<td>9,4</td>
<td>9,2</td>
<td>9,2</td>
<td>9,8</td>
<td>8,6</td>
<td>9,4</td>
<td>9,1</td>
<td>9,1</td>
<td>9,2</td>
<td>9,1</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>25  Justerad för teknisk förändring</td>
<td>20,7</td>
<td>21,3</td>
<td>22,8</td>
<td>22,6</td>
<td>22,4</td>
<td>23,3</td>
<td>24,1</td>
<td>23,5</td>
<td>23,6</td>
<td>24,1</td>
<td>24,3</td>
<td>24,0</td>
<td>24,2</td>
<td>24,2</td>
<td>24,8</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>26  Statsskuldsräntor m.m.</td>
<td>3,1</td>
<td>1,4</td>
<td>2,5</td>
<td>3,9</td>
<td>7,5</td>
<td>6,0</td>
<td>2,6</td>
<td>1,0</td>
<td>2,0</td>
<td>2,6</td>
<td>3,6</td>
<td>4,3</td>
<td>3,0</td>
<td>3,2</td>
<td>4,9</td>
<td>8,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källor: Ekonomistyrningsverket och egna beräkningar.
## 3 Offentliga sektorns finanser, statens budgetsaldo och statsskuld

### Tabell 13 Den konsoliderade offentliga sektorns finanser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Inkomster</strong></td>
<td>1 862</td>
<td>1 984</td>
<td>2 047</td>
<td>2 180</td>
<td>2 280</td>
<td>2 370</td>
<td>2 442</td>
<td>2 525</td>
<td>2 613</td>
<td>2 716</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>49,3</td>
<td>48,3</td>
<td>48,7</td>
<td>49,7</td>
<td>49,8</td>
<td>49,5</td>
<td>49,1</td>
<td>49,0</td>
<td>49,0</td>
<td>48,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatter och avgifter(^1)</td>
<td>1 612</td>
<td>1 671</td>
<td>1 803</td>
<td>1 933</td>
<td>2 025</td>
<td>2 093</td>
<td>2 155</td>
<td>2 221</td>
<td>2 298</td>
<td>2 387</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>42,7</td>
<td>42,4</td>
<td>42,9</td>
<td>44,1</td>
<td>44,2</td>
<td>43,7</td>
<td>43,3</td>
<td>43,1</td>
<td>43,1</td>
<td>43,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitalinkomster</td>
<td>73</td>
<td>62</td>
<td>63</td>
<td>65</td>
<td>64</td>
<td>75</td>
<td>79</td>
<td>88</td>
<td>92</td>
<td>97</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga inkomster</td>
<td>177</td>
<td>171</td>
<td>181</td>
<td>182</td>
<td>191</td>
<td>202</td>
<td>208</td>
<td>216</td>
<td>223</td>
<td>231</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Utgifter</strong></td>
<td>1 913</td>
<td>1 965</td>
<td>2 045</td>
<td>2 136</td>
<td>2 215</td>
<td>2 338</td>
<td>2 412</td>
<td>2 487</td>
<td>2 554</td>
<td>2 612</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>50,7</td>
<td>49,9</td>
<td>48,7</td>
<td>48,4</td>
<td>48,8</td>
<td>48,5</td>
<td>48,3</td>
<td>47,9</td>
<td>47,1</td>
<td>47,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfererings och subventioner</td>
<td>719</td>
<td>730</td>
<td>750</td>
<td>766</td>
<td>786</td>
<td>826</td>
<td>855</td>
<td>878</td>
<td>900</td>
<td>922</td>
</tr>
<tr>
<td>Hushållen</td>
<td>583</td>
<td>588</td>
<td>603</td>
<td>622</td>
<td>637</td>
<td>656</td>
<td>668</td>
<td>681</td>
<td>693</td>
<td>707</td>
</tr>
<tr>
<td>Näringslivet m.m.(^2)</td>
<td>68</td>
<td>73</td>
<td>75</td>
<td>82</td>
<td>82</td>
<td>90</td>
<td>105</td>
<td>106</td>
<td>111</td>
<td>116</td>
</tr>
<tr>
<td>Utlandet</td>
<td>67</td>
<td>69</td>
<td>71</td>
<td>61</td>
<td>66</td>
<td>80</td>
<td>82</td>
<td>91</td>
<td>96</td>
<td>99</td>
</tr>
<tr>
<td>Konsumtion</td>
<td>993</td>
<td>1 032</td>
<td>1 087</td>
<td>1 154</td>
<td>1 196</td>
<td>1 252</td>
<td>1 293</td>
<td>1 328</td>
<td>1 361</td>
<td>1 395</td>
</tr>
<tr>
<td>Investeringar m.m.</td>
<td>166</td>
<td>171</td>
<td>178</td>
<td>186</td>
<td>205</td>
<td>227</td>
<td>237</td>
<td>254</td>
<td>265</td>
<td>266</td>
</tr>
<tr>
<td>Ränteutgifter(^4)</td>
<td>36</td>
<td>33</td>
<td>31</td>
<td>30</td>
<td>29</td>
<td>32</td>
<td>37</td>
<td>37</td>
<td>28</td>
<td>28</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Finansiellt sparande</strong></td>
<td>-52</td>
<td>-61</td>
<td>2</td>
<td>44</td>
<td>65</td>
<td>32</td>
<td>30</td>
<td>37</td>
<td>59</td>
<td>104</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>-1,4</td>
<td>-1,6</td>
<td>0,0</td>
<td>1,0</td>
<td>1,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Staten</td>
<td>-43</td>
<td>-49</td>
<td>8</td>
<td>65</td>
<td>75</td>
<td>61</td>
<td>59</td>
<td>69</td>
<td>87</td>
<td>126</td>
</tr>
<tr>
<td>Pensionssystemet</td>
<td>-5</td>
<td>4</td>
<td>8</td>
<td>4</td>
<td>0</td>
<td>6</td>
<td>6</td>
<td>8</td>
<td>12</td>
<td>17</td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunsektorn</td>
<td>-3</td>
<td>-16</td>
<td>-15</td>
<td>-25</td>
<td>-10</td>
<td>-35</td>
<td>-36</td>
<td>-40</td>
<td>-40</td>
<td>-39</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Strukturellt sparande, procent av potentiell BNP</strong></td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,5</td>
<td>1,0</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Finansiell ställning</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Konsoliderad bruttoskuld</td>
<td>1 535</td>
<td>1 792</td>
<td>1 856</td>
<td>1 858</td>
<td>1 869</td>
<td>1 859</td>
<td>1 716</td>
<td>1 692</td>
<td>1 646</td>
<td>1 567</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>40,7</td>
<td>45,5</td>
<td>44,2</td>
<td>42,4</td>
<td>40,8</td>
<td>38,8</td>
<td>34,5</td>
<td>32,8</td>
<td>30,9</td>
<td>28,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Nettoställning</td>
<td>780</td>
<td>774</td>
<td>794</td>
<td>990</td>
<td>1 188</td>
<td>1 182</td>
<td>1 259</td>
<td>1 335</td>
<td>1 420</td>
<td>1 553</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>20,7</td>
<td>19,6</td>
<td>18,9</td>
<td>22,6</td>
<td>26,0</td>
<td>24,7</td>
<td>25,3</td>
<td>25,9</td>
<td>26,6</td>
<td>28,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

\(^1\) Utfall 2018 enligt NR, vilket kan skilja sig från regeringens prognos på offentliga sektorns skatteintäkter för 2018 som redovisas i avsnitt 5.

\(^2\) Utgörs av bl.a. tillräknade inkomster som bruttoförs i NR, t.ex. kapitalförslitningen av investeringar.

\(^3\) Exklusive ej fördelade utgifter.

\(^4\) Exklusive utgifter för kapitalavkastning på pensionsskulden.

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.
### Tabell 14  Statens finanser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Inkomster</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skatter och avgifter 1</td>
<td>955</td>
<td>974</td>
<td>1 066</td>
<td>1 157</td>
<td>1 207</td>
<td>1 247</td>
<td>1 277</td>
<td>1 321</td>
<td>1 364</td>
<td>1 416</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitalinkomster</td>
<td>807</td>
<td>839</td>
<td>927</td>
<td>1 013</td>
<td>1 063</td>
<td>1 093</td>
<td>1 117</td>
<td>1 151</td>
<td>1 190</td>
<td>1 238</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga inkomster 2</td>
<td>35</td>
<td>24</td>
<td>22</td>
<td>24</td>
<td>22</td>
<td>28</td>
<td>30</td>
<td>35</td>
<td>36</td>
<td>36</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Utgifter</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Transférerings privat sektor 3</td>
<td>400</td>
<td>407</td>
<td>414</td>
<td>406</td>
<td>414</td>
<td>443</td>
<td>461</td>
<td>474</td>
<td>483</td>
<td>491</td>
</tr>
<tr>
<td>Bidrag till kommunsektorn</td>
<td>191</td>
<td>203</td>
<td>219</td>
<td>247</td>
<td>272</td>
<td>279</td>
<td>283</td>
<td>285</td>
<td>284</td>
<td>282</td>
</tr>
<tr>
<td>Ålderspensionsavgifter</td>
<td>21</td>
<td>22</td>
<td>23</td>
<td>26</td>
<td>25</td>
<td>24</td>
<td>22</td>
<td>23</td>
<td>23</td>
<td>24</td>
</tr>
<tr>
<td>Konsumtion</td>
<td>269</td>
<td>275</td>
<td>286</td>
<td>296</td>
<td>301</td>
<td>313</td>
<td>325</td>
<td>332</td>
<td>342</td>
<td>350</td>
</tr>
<tr>
<td>Investeringar m.m.</td>
<td>89</td>
<td>88</td>
<td>89</td>
<td>93</td>
<td>97</td>
<td>101</td>
<td>108</td>
<td>119</td>
<td>128</td>
<td>126</td>
</tr>
<tr>
<td>Ränteutgifter 4</td>
<td>28</td>
<td>27</td>
<td>26</td>
<td>25</td>
<td>23</td>
<td>26</td>
<td>19</td>
<td>19</td>
<td>17</td>
<td>17</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Finansiellt sparande</strong></td>
<td>-43</td>
<td>-49</td>
<td>8</td>
<td>65</td>
<td>75</td>
<td>61</td>
<td>59</td>
<td>69</td>
<td>87</td>
<td>126</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>-1,1</td>
<td>-1,2</td>
<td>0,2</td>
<td>1,5</td>
<td>1,6</td>
<td>1,3</td>
<td>1,2</td>
<td>1,3</td>
<td>1,6</td>
<td>2,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Budgetsaldo</td>
<td>-131</td>
<td>-72</td>
<td>-33</td>
<td>85</td>
<td>62</td>
<td>80</td>
<td>131</td>
<td>-1</td>
<td>93</td>
<td>127</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>-3,5</td>
<td>-1,8</td>
<td>-0,8</td>
<td>1,9</td>
<td>1,3</td>
<td>1,7</td>
<td>2,6</td>
<td>0,0</td>
<td>1,7</td>
<td>2,3</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Statsskuld, okonsoliderad</strong></td>
<td>1 277</td>
<td>1 394</td>
<td>1 403</td>
<td>1 347</td>
<td>1 328</td>
<td>1 262</td>
<td>1 059</td>
<td>1 044</td>
<td>950</td>
<td>823</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>33,8</td>
<td>35,4</td>
<td>33,4</td>
<td>30,7</td>
<td>29,0</td>
<td>26,3</td>
<td>21,3</td>
<td>20,3</td>
<td>17,8</td>
<td>14,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Statsskuld, konsoliderad</strong></td>
<td>1 236</td>
<td>1 347</td>
<td>1 352</td>
<td>1 292</td>
<td>1 265</td>
<td>1 197</td>
<td>993</td>
<td>977</td>
<td>882</td>
<td>754</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>22,8</td>
<td>34,2</td>
<td>32,2</td>
<td>29,5</td>
<td>27,6</td>
<td>25,0</td>
<td>19,9</td>
<td>19,0</td>
<td>16,5</td>
<td>13,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Utfall 2018 enligt NR, vilket kan skilja sig från regeringens prognos på offentliga sektors skattenätter för 2018 som redovisas i avsnitt 5.
2 Utgifter av bl.a. tillräknade inkomster som bruttoförs i nationalräkenskaperna, t.ex. kapitalförlusten av investeringar.
3 Inklusive ej fördelade utgifter.

### Tabell 15  Ålderspensionsystemets finanser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Inkomster</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Socialförsäkringsavgifter</td>
<td>208</td>
<td>214</td>
<td>224</td>
<td>234</td>
<td>245</td>
<td>256</td>
<td>266</td>
<td>275</td>
<td>284</td>
<td>295</td>
</tr>
<tr>
<td>Statliga ålderspensionsavgifter m.m.</td>
<td>21</td>
<td>23</td>
<td>24</td>
<td>26</td>
<td>25</td>
<td>24</td>
<td>23</td>
<td>23</td>
<td>24</td>
<td>24</td>
</tr>
<tr>
<td>Räntor, utdelningar m.m.</td>
<td>25</td>
<td>27</td>
<td>30</td>
<td>31</td>
<td>31</td>
<td>36</td>
<td>37</td>
<td>38</td>
<td>41</td>
<td>44</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Utgifter</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pensioner</td>
<td>254</td>
<td>255</td>
<td>265</td>
<td>283</td>
<td>296</td>
<td>305</td>
<td>314</td>
<td>323</td>
<td>331</td>
<td>341</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga utgifter</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
<td>6</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Finansiellt sparande</strong></td>
<td>-5</td>
<td>4</td>
<td>8</td>
<td>4</td>
<td>0</td>
<td>6</td>
<td>6</td>
<td>8</td>
<td>12</td>
<td>17</td>
</tr>
<tr>
<td>Procent av BNP</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,3</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.
### Tabell 16 Kommunsektorns finanser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Inkomster</td>
<td>877</td>
<td>903</td>
<td>957</td>
<td>1 015</td>
<td>1 079</td>
<td>1 118</td>
<td>1 155</td>
<td>1 187</td>
<td>1 218</td>
<td>1 254</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatter</td>
<td>582</td>
<td>603</td>
<td>636</td>
<td>670</td>
<td>700</td>
<td>726</td>
<td>752</td>
<td>776</td>
<td>804</td>
<td>834</td>
</tr>
<tr>
<td>Kommunal fastighetsavgift</td>
<td>15</td>
<td>16</td>
<td>16</td>
<td>16</td>
<td>17</td>
<td>18</td>
<td>19</td>
<td>20</td>
<td>20</td>
<td>21</td>
</tr>
<tr>
<td>Statsbidrag</td>
<td>140</td>
<td>148</td>
<td>160</td>
<td>185</td>
<td>206</td>
<td>207</td>
<td>208</td>
<td>209</td>
<td>206</td>
<td>203</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatter och statsbidrag, procent av BNP</td>
<td>19,5</td>
<td>19,4</td>
<td>19,3</td>
<td>19,3</td>
<td>20,2</td>
<td>19,8</td>
<td>19,7</td>
<td>19,5</td>
<td>19,3</td>
<td>19,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitalinkomster</td>
<td>15</td>
<td>14</td>
<td>12</td>
<td>10</td>
<td>12</td>
<td>14</td>
<td>15</td>
<td>16</td>
<td>19</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga inkomster</td>
<td>125</td>
<td>124</td>
<td>134</td>
<td>134</td>
<td>143</td>
<td>156</td>
<td>162</td>
<td>167</td>
<td>173</td>
<td>178</td>
</tr>
<tr>
<td>varav kompensation för moms</td>
<td>52</td>
<td>55</td>
<td>59</td>
<td>66</td>
<td>72</td>
<td>74</td>
<td>76</td>
<td>78</td>
<td>79</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Utgifter</td>
<td>880</td>
<td>919</td>
<td>971</td>
<td>1 040</td>
<td>1 089</td>
<td>1 153</td>
<td>1 191</td>
<td>1 226</td>
<td>1 258</td>
<td>1 293</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfereringar till hushåll</td>
<td>40</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>43</td>
<td>43</td>
<td>45</td>
<td>46</td>
<td>48</td>
<td>50</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga transfereringar</td>
<td>33</td>
<td>35</td>
<td>39</td>
<td>45</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>44</td>
<td>44</td>
<td>47</td>
<td>50</td>
</tr>
<tr>
<td>Konsumtion</td>
<td>721</td>
<td>753</td>
<td>797</td>
<td>854</td>
<td>892</td>
<td>935</td>
<td>965</td>
<td>992</td>
<td>1 015</td>
<td>1 041</td>
</tr>
<tr>
<td>Investeringar[2]</td>
<td>77</td>
<td>83</td>
<td>89</td>
<td>94</td>
<td>108</td>
<td>126</td>
<td>129</td>
<td>134</td>
<td>137</td>
<td>140</td>
</tr>
<tr>
<td>Ränteurgifter[3]</td>
<td>9</td>
<td>8</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
<td>6</td>
<td>7</td>
<td>8</td>
<td>9</td>
<td>11</td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### Anm.:
- Skatter och statsbidrag som andel av BNP inkluderar inkomster från den kommunala fastighetsavgiften.
- Utfall 2018 enligt NR, vilket kan skilja sig från regeringens prognos på offentliga sektorns skatteintäkter för 2018 som redovisas i avsnitt 5.
- Investeringarna inkluderar även köp av mark och fastigheter, netto.
- Inklusive utgifter för kapitalavkastning på pensionsskoldes.
- Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

### Tabell 17 Strukturellt sparande

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Finansiellt sparande, miljarder kronor</td>
<td>-52</td>
<td>-61</td>
<td>2</td>
<td>44</td>
<td>65</td>
<td>32</td>
<td>30</td>
<td>37</td>
<td>59</td>
<td>104</td>
</tr>
<tr>
<td>Finansiellt sparande, procent av BNP</td>
<td>-1,4</td>
<td>-1,6</td>
<td>0,0</td>
<td>1,0</td>
<td>1,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Justering för BNP-gap</td>
<td>1,3</td>
<td>1,1</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Justering för arbetslöshetsgap</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Justering för skattebaseras samansättning</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Justering för engångseffekter[4]</td>
<td>-0,3</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Strukturellt sparande</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,5</td>
<td>1,0</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td>BNP-gap[5]</td>
<td>-2,6</td>
<td>-2,0</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,3</td>
<td>0,6</td>
<td>1,2</td>
<td>1,0</td>
<td>0,4</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### Anm.:
- Skillnaderna mellan faktisk och potentiell BNP i procent av potentiell BNP.
- Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.
Bilaga 2

Fördelningspolitisk redogörelse
## Innehållsförteckning

1. Inledning ........................................................................................................... 8
2. Inkomsternas utveckling ................................................................................... 9
3. Den samlade inkomstspridningen .................................................................. 11
4. Inkomster i toppen av inkomstfördelningen .................................................. 14
5. Inkomster i den nedre delen av inkomstfördelningen .................................. 17
6. Fördelningen av offentligt finansierade välfärdstjänster ............................. 20
7. Fördelningseffekter av reformer .................................................................... 23

Tabellbilaga ......................................................................................................... 27
Tabellförteckning

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell</th>
<th>Beskrivning</th>
<th>Sidnummer</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tabell 2.1</td>
<td>Ekonomisk standard i förhållande till medianen</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 2.2</td>
<td>Förändring av relativ ekonomisk standard mellan grupper 1995–2017</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 3.1</td>
<td>Olika inkomstslags bidrag till Gini-koefficienten</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 5.1</td>
<td>Indikatorer för risk för fattigdom och social utestängning inom EU och de nordiska länderna 2017</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 6.1</td>
<td>Individuella välfärdstjänster efter ändamål 2017</td>
<td>21</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 6.2</td>
<td>Rörelser i inkomstfördelningen 2017 när rangordning sker efter utökad inkomst i stället för ekonomisk standard</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 6.3</td>
<td>Inkomstspridning för olika inkomstslag 2017</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabell 7.1</td>
<td>Effekt på Gini-koefficienten och andelen med låg ekonomisk standard till följd av reformer 2015–2018</td>
<td>24</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Diagramförteckning

Diagram 2.1  Förändring av ekonomisk standard 1995–2017 i olika delar av inkomstfördelningen.......................................................... 9
Diagram 2.2  Bruttoinkomstens sammansättning i olika delar av inkomstfördelningen.......................................................... 9
Diagram 3.1  Lorenzkurvan ...................................................................................................................... 11
Diagram 3.2  Gini-koefficienten .............................................................................................................. 11
Diagram 3.3  Inkomstspridning inom EU och de nordiska länderna ................................................. 14
Diagram 4.1  Inkomstandelar i den översta tiondelen av inkomstfördelningen.................. 14
Diagram 4.2  Ekonomisk standard i den översta tiondelen av inkomstfördelningen.......................................................... 14
Diagram 4.3  Bruttoinkomstens sammansättning för den översta tiondelen exkl. topprocenten (p91–p99) .................................................. 15
Diagram 4.4  Bruttoinkomstens sammansättning för topprocenten (p100) ...................... 15
Diagram 4.5  Den översta hundradelens inkomstandel.............................................................. 16
Diagram 4.6  Den översta tiondelen av enkomstandel exkl. andelen för topprocenten .................... 16
Diagram 5.1  Inkomsttillväxt i den nedre delen av inkomstfördelningen................................. 17
Diagram 5.2  Andel individer i olika inkomstgrupper efter huvudsaklig inomställa 2017 ................................................................. 17
Diagram 5.3  Andel med låg ekonomisk standard................................................................. 18
Diagram 6.1  Välfrädstjänster för individer i olika åldersgrupper 2017 ................................. 21
Diagram 6.2  Välfrädstjänster i olika inkomstgrupper 2017 ...................................................... 22
Diagram 7.1  Genomsnittlig effekt på ekonomisk standard i olika inkomstgrupper till följd av reformer 2015–2018................................. 23
Diagram 7.2  Genomsnittlig förändring av utökad inkomst i olika inkomstgrupper till följd av reformer 2015–2018................................. 24
Diagram 7.3  Genomsnittlig förändring av individuell utökad inkomst till följd av reformer 2015–2018.................................................. 24
Diagram 7.4  Genomsnittlig effekt på ekonomisk standard i olika inkomstgrupper till följd av reformer i beslutad budget för 2019 ...... 25
Diagram 7.5  Genomsnittlig förändring av utökad inkomst i olika inkomstgrupper till följd av reformer i beslutad budget för 2019 ...... 25
Diagram 7.6  Genomsnittlig förändring av individuell utökad inkomst till följd av reformer i beslutad budget för 2019................................. 26

Sammanfattning

- Kapitalvinster, räntor och utdelningar är starkt koncentrerade till personer med höga disponibla inkomster. Utvecklingen för den yttre inkomsttuppen beror i huvudsak på att dessa kapitalinkomster har ökat kraftigt.
- Inkomsterna i den nedre delen av inkomstfördelningen har samtidigt ökat förhållandevis långsamt. Det förklaras delvis av att transfereringar utgör en större andel av inkomsterna i de lägre inkomstskiktet än i de högre. Transfereringarna är vanligen kopplade till prisutvecklingen och har inte ökat lika snabbt som lönerna.
- Den kraftiga inkomststillväxten i toppen av inkomstfördelningen och den långsammare tillväxten i fördelningens nedre del har lett till en ökning av inkomstspridningen.
- När den ökade inkomstspridningen delas upp på de inkomstslag som ingår i den disponibla inkomsten, förklaras den ökade spredningen framför allt av ökade och mer ojämnt fördelade kapitalinkomster.
- Närmare fyra av tio personer av dem som tillhör toppprocenten av inkomstfördelningen gör det till följd av att de har haft tillfälligt mycket höga inkomster under ett enstaka år. I många fall rör det sig om tillfälliga kapitalvinster.
- Den långsammare utvecklingen för grupper med låga inkomster har medfört att andelen personer med låg ekonomisk standard, mätt i relation till medianinkomsten, har ökat sedan mitten av 1990-talet.
- Offentligt subventionerade välfärdstjänster, som äldreomsorg, utbildning samt hälsosjukvård, är en viktig del av fördelningspolitiken. När värdet av dessa tjänster beaktas reduceras inkomstskillnaderna med ca 20 procent, främst till följd av att hushåll med barn och äldre pensionärer flyttas uppåt i inkomstfördelningen.
- Reformerna i den beslutade budgeten för 2019 bedöms leda till ökad ekonomisk standard i alla inkomstskikt, men har störst effekt på den ekonomiska standarden i den övre delen av inkomstfördelningen. Reformerna bidrar därför till en ökning av inkomstspridningen och till att minska den ekonomiska jämviktsåt mellan kvinnor och män.
- Välfärdsatsningarna i den beslutade budgeten för 2019 bedöms tillföra ekonomiska resurser i alla inkomstgrupper utom i den lägsta. Detta beror på att det främst är individer med de lägsta inkomsterna som påverkas av de neddragningar som görs inom områdena arbetsmarknadsdagsär, äldreomsorg och socialt arbete.
1 Inledning


Kort om beräkningsförutsättningar

Ekonomisk standard

Fördelningsanalyser använder i regel ett inkomstbegrepp som brukar benämnas ekonomisk standard. Analyserna i denna redogörelse baseras också i huvudsak på detta inkomstbegrepp.


Kvinnors och mäns individuella inkomster

Ur ett jämställdhetsperspektiv kan det argumenteras för att det i stället för det hushållsbaserade inkomstbegreppet ekonomisk standard är mer relevant att studera hur stora resurser individen direkt förfogar över. Hur kvinnors och mäns individuella disponibla inkomster har utvecklats redovisas utförligt varje år i en bilaga till budgetpresentationen. I denna fördelningspolitiska redogörelse begränsas redovisningen därför till en analys av hur den förda politiken bedöms påverka den ekonomiska jämställdheten.

Kapitalvinster

I Sveriges officiella inkomststatistik räknas realiserade vinster och förluster från kapital med när individers disponibla inkomst beräknas. Värdeökningar som ackumulerats under många år kan därför komma att registreras som en stor inkomst under ett enskilt år. Vissa forskare och statistikproducenter bortser av olika skäl från kapitalvinster vid beräkning av disponibel inkomst. I de fördelningspolitiska redogörelserna inkluderar
2 Inkomsternas utveckling

Den ekonomiska standarden har ökat mest i den övre delen av inkomstfördelningen


Tabell 2.1 Ekonomisk standard i förhållande till medianen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>p10</td>
<td>63</td>
<td>52</td>
<td>-18</td>
</tr>
<tr>
<td>p20</td>
<td>75</td>
<td>65</td>
<td>-13</td>
</tr>
<tr>
<td>p30</td>
<td>84</td>
<td>77</td>
<td>-8</td>
</tr>
<tr>
<td>p40</td>
<td>91</td>
<td>88</td>
<td>-3</td>
</tr>
<tr>
<td>p60</td>
<td>109</td>
<td>111</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>p70</td>
<td>120</td>
<td>126</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>p80</td>
<td>135</td>
<td>145</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>p90</td>
<td>159</td>
<td>177</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>p100</td>
<td>441</td>
<td>1077</td>
<td>144</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Inkomstskillnaderna har också ökat mellan olika befolkningsgrupper

I föregående avsnitt beskrevs inkomstfördelningens förändring över tid i termer av förändrade inkomstrelationer mellan olika inkomstgrupper. Ett annat sätt att analysera hur inkomstfördelningen har förändrats är att studera hur inkomstrelationerna har förändrats mellan olika befolkningsgrupper när individer grupperas efter andra karaktäristika än inkomstnivån, t.ex. efter hushållssammansättning eller arbetsmarknadsstatus.


<table>
<thead>
<tr>
<th>Ålder, kön och familjetyp</th>
<th>Real utveckling per år</th>
<th>Relativ ek. std. 1995</th>
<th>Relativ ek. std. 2017</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>0–19 år</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Barn</td>
<td>3,1</td>
<td>87</td>
<td>87</td>
</tr>
<tr>
<td>20–64 år</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ensamstående män med barn</td>
<td>3,1</td>
<td>81</td>
<td>81</td>
</tr>
<tr>
<td>Ensamstående kvinnor med barn</td>
<td>2,4</td>
<td>76</td>
<td>65</td>
</tr>
<tr>
<td>Ensamstående män utan barn</td>
<td>2,9</td>
<td>96</td>
<td>94</td>
</tr>
<tr>
<td>Ensamstående kvinnor utan barn</td>
<td>2,8</td>
<td>93</td>
<td>88</td>
</tr>
<tr>
<td>Sammanboende med barn</td>
<td>3,1</td>
<td>96</td>
<td>98</td>
</tr>
<tr>
<td>Sammanboende utan barn</td>
<td>3,1</td>
<td>135</td>
<td>135</td>
</tr>
<tr>
<td>65+ år</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ensamstående män</td>
<td>2,9</td>
<td>90</td>
<td>86</td>
</tr>
<tr>
<td>Ensamstående kvinnor</td>
<td>2,6</td>
<td>80</td>
<td>72</td>
</tr>
<tr>
<td>Sammanboende</td>
<td>3,3</td>
<td>106</td>
<td>112</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Arbetsmarknadsstatus**

| Sjukpenning               | 2,4                    | 85                   | 75                   |
| Arbetslöshetsersättning  | 1,6                    | 82                   | 60                   |
| Sjuk- och aktivitetsersättning | 1,0                | 100                  | 64                   |
| Ålderspension            | 2,4                    | 94                   | 82                   |
| Heltdisarbetande         | 3,1                    | 121                  | 122                  |
| Deltidsarbetande         | 3,0                    | 105                  | 103                  |
| Studerande               | 3,0                    | 80                   | 79                   |

**Födelsepland och vistelsetid**

| Utrikes födda, vistelsetid 0–1 år | 2,8 | 64 | 60 |
| Utrikes födda, vistelsetid 11–20 år | 2,7 | 89 | 82 |
| Utrikes födda, vistelsetid 20+ år | 2,7 | 101 | 93 |
| Inrikes födda               | 3,2 | 102 | 104 |

**Källor:** Statistiska centralbyrå och egna beräkningar.

---

1) Indelningen har gjorts på basis av individers huvudsakliga inkomstkälla.

---

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

---

Se prop. 2017/18:100 bilaga 2.
3 Den samlade inkomstspridningen

Inkomstspridningen har ökat


Diagram 3.1 Lorenzkurvan

Kumulativ inkomstandel, procent

![Diagram](image-url)


Gini-koefficienten är det vanligaste sammanfattande måttet på spridningen i en inkomstfördelning.2 Vid maximal ekonomisk jämlikhet (alla har samma inkomst) antar koefficienten värdet 0. Vid maximal ojämlikhet (en person får alla inkomster) antar koefficienten värdet 1. År 1995–2017 ökade Gini-koefficienten för ekonomisk standard från ca 0,23 till ca 0,32 (se diagram 3.2). Det innebär att inkomstspridningen, mått på detta sätt, ökade med ca 40 procent.


Diagram 3.2 Gini-koefficienten

Gini-unheter

![Diagram](image-url)


Gini-koefficienten kan definieras utifrån Lorenzkurvan i diagram 3.1, nämligen som kvoten mellan den yta som avgränsas av diagonallinjen och Lorenzkurvan, och den totala ytan under diagonallinjen.

---

2 Gini-koefficienten kan definieras utifrån Lorenzkurvan i diagram 3.1, nämligen som kvoten mellan den yta som avgränsas av diagonallinjen och Lorenzkurvan, och den totala ytan under diagonallinjen.
Kapitalinkomsternas bidrag till den samlade inkomstspridningen har ökat

För att få en tydligare bild av vad som drivit förändringarna i inkomstspridningen kan man se närmare på utvecklingen av olika inkomstslag, t.ex. löner, kapitalinkomster, transfereringar och skatter. Det finns en omfattande litteratur som med olika metoder analyserar hur olika inkomstslag bidrar till den totala inkomstspridningen i befolkningen. I detta avsnitt används en metod som delar upp Gini-koefficienten på de inkomstslag som ingår i den disponibla inkomsten.3

Varje inkomstslag påverkar Gini-koefficienten genom produkten av två faktorer, dels inkomstslagets vikt och dels inkomstslagets s.k. koncentrationsindex. Viktorna för samtliga inkomstslag summerar till 1 (skattarnas vikt antar negativa värden). Koncentrationsindexet kan anta värden mellan -1 och 1. Ett negativt koncentrationsindex betyder att det aktuella inkomstslaget motverkar ojämnheten i inkomstfördelningen, dvs. inkomsterna från inkomstslaget är mer koncentrerade till toppen av hushåll med relativt låga totala inkomster än vad den disponibla inkomsten är. Ett positivt värde betyder att inkomstslaget bidrar till ojämnhet i fördelningen.


Löne- och näringsinkomsternas bidrag till Gini-koefficienten har minskat sedan mitten av 1990-talet (se tabell 3.1). Satt över hela perioden har det inte skett någon märkbart förändring av löne- och näringsinkomsternas fördelning i förhållande till total disponibel inkomst. Orsaken till det minskade bidraget är i stället att lönernas andel av den disponibla inkomsten har minskat medan kapitalinkomsternas andel har ökat. Detta bedöms delvis vara en konsekvens av de förändrade reglerna kring utdelningar i s.k. fämansbolag, som har inneburit att en del av arbetsinkomsterna i de övre inkomstskikten har omvandlats till kapitalinkomster.

Tabell 3.1 Olika inkomstslags bidrag till Gini-koefficienten

<table>
<thead>
<tr>
<th>Gini-enheter</th>
<th>1995</th>
<th>2017</th>
<th>Förändring</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Löne- och näringsinkomst</td>
<td>0,90</td>
<td>0,85</td>
<td>-0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Pension</td>
<td>0,26</td>
<td>0,21</td>
<td>-0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfereringer exkl. pension</td>
<td>0,21</td>
<td>0,10</td>
<td>-0,11</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitalvinst</td>
<td>0,03</td>
<td>0,10</td>
<td>0,08</td>
</tr>
<tr>
<td>Övr. kapitalinkomst</td>
<td>0,05</td>
<td>0,08</td>
<td>-0,03</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt exkl. kapitalinkomstskatt</td>
<td>-0,43</td>
<td>-0,30</td>
<td>0,12</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på kapitalinkomst</td>
<td>-0,02</td>
<td>-0,04</td>
<td>-0,02</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Koncentrationsindex

<table>
<thead>
<tr>
<th>Gini-koefficient</th>
<th>1995</th>
<th>2017</th>
<th>Förändring</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Löne- och näringsinkomst</td>
<td>0,37</td>
<td>0,37</td>
<td>0,00</td>
</tr>
<tr>
<td>Pension</td>
<td>0,18</td>
<td>0,08</td>
<td>-0,10</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfereringer exkl. pension</td>
<td>-0,18</td>
<td>-0,22</td>
<td>-0,04</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitalvinst</td>
<td>0,78</td>
<td>0,94</td>
<td>0,16</td>
</tr>
<tr>
<td>Övr. kapitalinkomst</td>
<td>0,45</td>
<td>0,83</td>
<td>0,38</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt exkl. kapitalinkomstskatt</td>
<td>0,34</td>
<td>0,36</td>
<td>-0,02</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på kapitalinkomst</td>
<td>0,56</td>
<td>0,89</td>
<td>0,33</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Gini bidrag

<table>
<thead>
<tr>
<th>Gini</th>
<th>1995</th>
<th>2017</th>
<th>Förändring</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Löne- och näringsinkomst</td>
<td>0,33</td>
<td>0,31</td>
<td>-0,02</td>
</tr>
<tr>
<td>Pension</td>
<td>0,05</td>
<td>0,02</td>
<td>-0,03</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfereringer exkl. pension</td>
<td>-0,04</td>
<td>-0,02</td>
<td>-0,02</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitalvinst</td>
<td>0,02</td>
<td>0,09</td>
<td>0,07</td>
</tr>
<tr>
<td>Övr. kapitalinkomst</td>
<td>0,02</td>
<td>0,07</td>
<td>0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt exkl. kapitalinkomstskatt</td>
<td>-0,14</td>
<td>-0,11</td>
<td>0,03</td>
</tr>
<tr>
<td>Skatt på kapitalinkomst</td>
<td>-0,01</td>
<td>-0,04</td>
<td>-0,03</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Gini total | 0,23 | 0,32 | 0,09 |


Den främsta förklaringen till den ökade spredningen är att kapitalinkomster har ökat och att de har blivit mer koncentrerade till toppen av fördelningen. Sedan 1990-talets mit har bostäders och finansiella tillgångars värde ökat flerfald, vilket har föranlett en kraftig ökning av hushållens kapital-

3 Metoden beskrivs i Finansdepartementets rapport Teknik bilaga till Fördelningspolitisk redegörelse april 2019 på www.regeringen.se.
vinster. Skattesystemets ändrade struktur gällande beskattning av kapitalinkomster, inte minst relativt beskattningen av löneinkomster, förefaller också ha haft inverkan särskilt på utdelningsinkomsterna. Till följd av kapitalinkomsternas ökade betydelse har även kapitalinkomstskatten ökat och blivit mer koncentrerad till toppen av fördelningen. Det senare har haft en något dämpande effekt på den ökade inkomstspridningen.


Inkomstspridningen har ökat även internationellt

I ett internationellt perspektiv har Sverige och de övriga nordiska länderna en jämn fördelning av inkomsterna (se diagram 3.3). År 2000 hade Sverige och Danmark lägst inkomstspridning i Norden, och tillhördes då också de medlemsstater i EU som hade allra lägst spridning. År 2016 hade Sverige och Danmark i stället högst inkomstspridning i Norden, men skillnaderna mellan länderna är relativt små.

Inkomstspridningen i EU:s medlemsstater utanför Norden varierar betydligt mer, i synnerhet bland nyare medlemsstater. Både bland äldre och nyare medlemsstater finns länder där Gini-koefficienten ligger på ungefär samma nivå som i de nordiska länderna. Det gäller t.ex. Belgien, Nederländerna och Österrike samt några av de centraleuropaiska länderna – Slovakien, Slovenien och Tjeckien. I Frankrike och Tyskland är inkomstspridningen något större än i de nordiska länderna. I Storbritannien och de sydeuropaiska länderna Italien, Portugal, Grekland och Spanien är spridningen avsevärt större än i de nordiska länderna. Detsamma gäller för flertalet av de nyare medlemsstaterna i EU, i synnerhet de baltiska länderna samt Rumänien och Bulgarien.


---


6 Internationellt jämförbar statistik över inkomstfördelningen sammanställs av olika statistikproducerande. Skillnader i data och metodval innebär att de beräkningar av Gini-koefficienten från Eurostat som redovisas här och beräkningar för Sverige som redovisas i andra delar av denna redogörelse är inte helt jämförbara. Eurostat använder t.ex. en annan ekvivalensskala för att justera för försörjningsbörda och inkluderar inte realiserade kapitalvinster.
Diagram 3.3 Inkomstspridning inom EU och de nordiska länderna

Gini-koefficienter för disponibel inkomst exklusive kapitalvinst

Diagram 4.1 Inkomststandelar i den översta tiondelen av inkomstfördelningen

Procent

Diagram 4.2 Ekonomisk standard i den översta tiondelen av inkomstfördelningen

Genomsnittlig ekonomisk standard i kronor (2019 års priser)

Avståndet mellan den yttersta toppen och percentgrupperna strax under toppen har ökat successivt sedan 1995 (se diagram 4.2). Inkomsterna allra högst upp i inkomstfördelningen varierar dock mer mellan olika år än inkomster längre ner i fördelningen. Detta beror i hög utsträckning på att personer med höga inkomster från kapitalvinstar tenderar att hamna högst upp i inkomstfördelningen och på att de samlade kapitalvinsterna varierar förhållandevis mycket mellan olika år till följd av bl.a. utvecklingen på aktie- och bostadsmarknaden. År 2000 och 2007 var de samlade kapitalvinsterna avsevärt högre än intilliggande år. Därför ökade topprocentens inkomster relativt kraftigt, vilket syns som toppar i kurvan för p100 i diagram 4.2. Den snabba utvecklingen sedan 2012 beror delvis på ökade kapitalvinster, men även på snabbt ökande ränte- och utdelningsinkomster (se vidare nedan).

4 Inkomster i toppen av inkomstfördelningen

Toppinkomstena har dragit ifrån, men de årsvisa variationerna är stora

Kapitalinkomsterna har ökat i betydelse för toppinkomsttagarna


Inom den översta tiotalen i fördelningen finns betydande skillnader i olika inkomstslags nivåer och trender. För percentilgrupperna 91–99 har kapitalinkomstandelen ökat från 7 till 24 procent 1995–2017 (se diagram 4.3). Arbetsinkomster är dock fortfarande den klart dominerande inkomstkällan i denna del av fördelningen. Vidare går det inte att urskilja någon tydlig förskjutning mellan kapitalets olika delkomponenter; kapitalvinsternas andel av totala kapitalinkomster varierar mellan olika år, men har i genomsnitt utgjort ca 60 procent av gruppens samlade kapitalinkomster.

Diagram 4.3 Brunntoinkomstens sammansättning för den översta tiotalen exkl. topprocenten (p91–p99)

Genomsnittlig bruttoinkomst i kronor (2019 års priser)

Årsinkomster kan också variera till följd av tillfälliga ändringar. Det kan t.ex. handla om arbetslöshet, sjukdom eller en bostadsförsäljning som realiserar en stor kapitalvinst.

Diagram 4.4 Bruttoinkomstens sammansättning för topprocenten (p100)

Det är inte samma personer som befinner sig i topprocenten under olika år


I 2018 års fördelningspolitiska redogörelse undersökt vi vilken utsträckning de individer som tillhör topprocenten ett visst år är varaktiga eller tillfälliga toppinkomsttagare. Individer sorterar in i olika grupper beroende på var i inkomstfördelningsen de befann sig var och ett av de tre åren före och efter observationsåret. Individer betraktas som varaktiga toppinkomsttagare om
de också tillhör topprocenten minst fyra av sex intilliggande år.\(^7\)

Resultaten visar att det finns en viss rörlighet i topprocenten. År 2013 (det sista möjliga analysåret) utgjorde de varaktiga toppinkomsttagarna ca en tredjedel av topprocenten. Män, svenskfödda och personer äldre än 50 år är i varierande grad överrepresenterade bland de varaktiga toppinkomsttagarna. Personer som lever i hushåll där någon typ av kapitalinkomst utgör den främsta inkomstkällan är tydligt överre presenterade både bland de varaktiga och de tillfälliga toppinkomsttagarna. Utöver de varaktiga toppinkomsttagarna är dock att räntor och utdelningar utgör den viktigaste kapitalinkomsten. De är i mycket liten utsträckning beroende av kapitalvinster för att tillhörja topprocenten.

Andelen personer som endast tillhör topprocenten det aktuella året, men inte något intilliggande år, har ökat över tid och utgjorde 2013 ca fyra tiondelar av topprocenten. Dessa tillfälliga toppinkomsttagare återfanns i olika delar av inkomstfördelnings-ären strax före och strax efter 2013. En klar majoritet tillhörde dock varje år den övre halvan av inkomstfördelningen. Personer 65 år eller äldre är kraftigt överrepresenterade bland de tillfälliga toppinkomsttagarna, och för många förklaras den tillfälliga inkomstökningen av att de har haft höga kapitalvinster det aktuella året (t.ex. pensionärer som säljer sina boenden och realiserar värdeökningar som accumulating under många år).

**Ökade toppinkomstandeler är ett internationellt fenomen, men orsakerna varierar mellan länder**

De senaste åren har forskare i ökad utsträckning publicerat historiska serier över toppinkomstandelar i olika länder. Studierna grundar sig på princip samma sorts data (taxeringsdata), vilket gör att de är jämförbara både över tid och mellan länder. Före andra världskriget behövde de flesta länder endast personer med högre inkomster deklarera sina inkomster. Av den anledningen är det främst toppens bruttoinkomster som kan studeras över längre perioder. Den databas som dessa studier har medverkat till att skapa täcker i dag i nästan 30 länder och sträcker sig över stora delar av 1900-talet.\(^8\)

Diagram 4.5 visar topprocentens inkomstandel för ett urval av länder sedan början av 1900-talet. Flera intressanta utvecklingsmönster framträder. Topprocentens inkomstandel tycks ha varit historiskt hög i början av 1900-talet i nästan samtliga länder för vilka data finns tillgängliga. Omkring en femtedel av de samlade bruttoinkomsterna tillföll då hundradelen med högst inkomster. Från 1900-talets början till ca 1980 minskade inkomstkoncentrationen och topprocentens inkomstandel mer än halverades i de flesta länder.

---

\(^7\) Se prop. 2017/18:100 bilaga 2.

\(^8\) Databasen finns fritt tillgänglig på www.wid.world.

---

Diagram 4.5 Den översta hundradelens inkomstandel

Diagram 4.6 Den översta tiondelen inkomstandel exkl. andelen för topprocenten
nivåer som existerade före första världskriget. I de kontinentaleuropeiska och i de nordiska länderna har ökningen inte varit lika påtaglig.

Utvecklingen ser annorlunda ut för den övriga inkomsttoppen strax under den högsta procenten (se diagram 4.6). Inkomstandelen för dessa hög-inkomsttagare har varit förhållandevis konstant över tiden. Detta mönster är relativt likartat i olika länder.

Orsakerna bakom de ökande toppinkomstandelarna varierar mellan länder. I exempelvis USA har topprocentens kapitalinkomst minister sedan början av 1980-talet. Toppinkomstandelarna i USA har alltså ökat till följd av ökade löner (och andra ersättningar kopplade till arbete), inte till följd av ökade kapitalinkomster.9 I Sverige har däremot topprocentens kapitalinkomst ökat sedan början av 1980-talet, och denna utveckling förklarar merparten av den ökade toppinkomstandelen i Sverige.

5 Inkomster i den nedre delen av inkomstfördelningen

Inkomsterna har ökat långsammare i den nedre delen än i mitten av inkomstfördelningen

I avsnitt 2 framgick att den ekonomiska standarden har ökat även i den nedre delen av inkomstfördelningen. Inkomstställvaxten har dock varit svagare i lägre inkomstlagen än i högre. Detta har gradvis ökat avståndet mellan mitten och den nedre delen av inkomstfördelningen (se diagram 5.1).

En viktig bidragande orsak till denna utveckling är att andelen individer som får sin huvudsakliga försörjning från olika typer av transfereringar är större i de lägre inkomstskiktet än i de högre (se diagram 5.2). Högre upp i inkomstfördelningen bestämns inkomstutvecklingen i hög grad av hur snabbt arbets- och kapitalinkomster ökar. Längre ner i fördelningen utgör transfereringsinkomster en större del av den totala inkomsten, och transfereringsarna är vanligtvis kopplade till prisutvecklingen eller bestämt i fasta belopp. Ersättningsnivåerna justeras ibland också diskretionärt. Merparten av transfereringsarna har därför vuxit något snabbare än prisutvecklingen sedan mitten av 1990-talet. I den absoluta merparten av systemen har ersättningserna dock vuxit långsammare än den genomsnittliga lönutvecklingen.10

![Diagram 5.1 Inkomstställvåxten i den nedre delen av inkomstfördelningen](index_1995=100)

![Diagram 5.2 Andel individer i olika inkomstgrupper efter huvudsaklig inkomstkälla 2017](procent)

Det finns också andra orsaker till den förhållandevis svaga inkomstställväxten i de nedre


10 Se avsnitt 4 i 2017 års fördelningspolitiska redogörelse (prop. 2016/17:100 bilaga 2) för en utförligare redovisning av olika transfereringsinkomstens tillväxtakt.
Andelen personer med låg relativ ekonomisk standard har ökat


Utvecklingen över tid ser olika ut beroende på vilken typ av låginkomstgräns som används. Med en relativ gräns, här beräknad som 60 procent av medianinkomsten, har andelen med låg ekonomisk standard ökat sedan mitten av 1990-talet (se diagram 5.3). Medianinkomstens tillväxt har gradvis höjt den relativa låginkomstgränsen. Eftersom inkomststillväxten har varit svagare för grupper i de nedre inkomstskikten har andelen med inkomster under gränsen ökat.

Vad utmärker individer som har låg ekonomisk standard?

I 2018 års fördelningspolitiska redogörelse finns en utförlig redovisning av vad som utmärker individer i den nedre delen av inkomstfördelningen med avseende på hushållssammansättning och inkomststruktur. Särskilt fokus ligger på de nedersta tiopencenten av fördelningen, dvs. inkomstgrupp 1. Ungefär två tredjedelar av de individer som har en ekonomisk standard under 60 procent av medianinkomsten finns i inkomstgrupp 1.12


Ensamstående med barn är överrepresenterade i de lägre inkomstskikten

Ensamstående med barn återfinns i större utsträckning i de lägre än i de högre inkomstskikten. Andelen sammanboende utan barn är däremot liten i de lägre inkomstskikten. För att sammanboende personer ska återfinnas långt ner

11 Se prop. 2016/17:100 bilaga 2.
12 Se prop. 2017/18:100 bilaga 2.
i inkomstfördelen krävs att det är många som ska försörjas på parets sammantagna inkomst eller att båda har förhållandevis låg inkomst. Motvarande förhållanden gäller för de som fyllt 65 år, huvudsakligen ålderspensionärer. Ensamstående pensionärer återfinns framför allt i de lägre inkomstskikten, medan sammanboende är vanligare längre upp i fördelen.

**Inkomstgrupp 1 är mycket heterogen med avseende på inkomstkällor**

Det finns en större variation i inkomsttäthet och sammansättningen i inkomstgrupp 1 än i inkomstgrupperna strax ovanför. Färre i inkomstgrupp 1 försörjer sig huvudsakligt på arbete och fler lever på transferringsinkomster. Ekonomiskt bistånd och etableringsersättning är också vanligare i inkomstgrupp 1 än i inkomstgrupp 2. Det återspeglar att ekonomiskt bistånd är det yttersta skyddsnät som ska garantera en lägst skälig inkomst för hushåll som inte kan försörja sig själva. Däremot finns det färre personer med ålderspension som huvudsaklig inkomstkälla i inkomstgrupp 1 än i inkomstgrupp 2. Det beror på att grundskyddet för pensionärer ligger på en nivå som motsvarar inkomsterna i inkomstgrupp 2 eller 3.

**Varaktigheten i inkomstgrupp 1 är hög för personer med ekonomiskt bistånd**

En del individer har tillfälligt låga inkomster under kortare perioder till följd av t.ex. studier, arbetslöshet eller sjukdom. Inkomststörrelse, upptåt eller nedåt, kan också förekomma om hushållets sammansättning ändras genom att vuxna flyttar ihop eller separerar och om barn föds eller flyttar hemifrån. För andra är den låga ekonomiska standarden ett mer permanent tillstånd.

Ungefär en tredjedel av de individer som tillhörde inkomstgrupp 1 i 2015 års inkomstfördelning hade efter ett 2 år flyttat till en högre inkomstgrupp. Mer än hälften av individerna som lämnade inkomstgrupp 1 flyttrade upp till inkomstgrupp 2, och mycket få flyttade till den övre halvan av fördelen.

Varaktigheten i inkomstgrupp 1 varierar mellan olika grupper. Personer som har ekonomiskt bistånd eller etableringsersättning har högre varaktighet i inkomstgrupp 1 än personer med andra försörjningskällor. Studerande och personer med arbete som huvudsaklig inkomstkälla lämnar inkomstgrupp 1 i högst utsträckning.

Jämfört med andra länder i Europa har Sverige en låg andel ekonomiskt utsatta

Inom EU används ett mått på andelen människor som lever eller riskerar att leva i fattigdom och social uteåkning. Det mäter andelen personer som identifieras via minst en av följande tre delindikatorer:

- Personen har en ekonomisk standard som understiger 60 procent av den nationella medianinkomsten.
- Personen har en mycket låg materiell standard.
- Personen tillhör ett hushåll som har låg förvärvsintensitet.

Personer med mycket låg materiell standard saknar förmåga inom minst fyra av nio områden, såsom att möta oväntade utgifter, att hålla hemmet tillräckligt varmt, att ha en tvättmaskin och att äga en bil. Indikatorn avser att fånga bristande möjligheter till sådant som uppfattas som socialt nödvändigt. Hushåll med låg förvärvsintensitet är hushåll där medlemmarna i förvärvsaktiver (18–59 år) arbetar mindre än 20 procent av arbetstiden i ett lika stort hushåll där alla arbetar heltid.


Sverige och övriga nordiska länder har förhållandevis låg risk för fattigdom och social uteåkning (se tabell 5.1). Melan 2008 och 2017 ökade andelen i Sverige från 16,7 till 17,7 procent. Det berodde främst på att andelen personer med en ekonomisk standard under 60 procent av medianinkomsten ökade. År 2017 var Sverige det land i Norden som hade högst andel i riskzonen för fattigdom och social uteåkning.

Andelen individer med mycket låg materiell standard varierar kraftigt mellan de olika länderna i tabell 5.1, från 1 procent till 30 procent. Låga andelar finns bl.a. i Sverige och de övriga nordiska länderna, medan de högsta andelarna finns i Grekland och i vissa av EU:s nyare medlemsstater, som Bulgarien och Rumänien. Detta avspeglar till stor del skillnader i levnadsstandard
mellan länderna. Sedan 2008 har andelen med mycket låg materiell standard minskat i ungefär två tredjedelar av länderna och ökat i en tredjedel. I Sverige har andelen minskat från 1,4 till 1,1 procent.

Tabell 5.1 Indikatorer för risk för fattigdom och social uteställning inom EU och de nordiska länderna 2017

<table>
<thead>
<tr>
<th>Procent</th>
<th>Totalt</th>
<th>Mycket låg materiell standard</th>
<th>Låg relativ ekonomisk standard</th>
<th>Låg förvärvs-intensitet i hushållet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tjeckien</td>
<td>12</td>
<td>4</td>
<td>9</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Island</td>
<td>12</td>
<td>2</td>
<td>9</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Norge</td>
<td>15</td>
<td>2</td>
<td>12</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Finland</td>
<td>16</td>
<td>2</td>
<td>12</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>Slovakien</td>
<td>16</td>
<td>7</td>
<td>12</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Nederländerna</td>
<td>17</td>
<td>3</td>
<td>13</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Frankrike</td>
<td>17</td>
<td>4</td>
<td>13</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Slovenien</td>
<td>17</td>
<td>5</td>
<td>13</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Danmark</td>
<td>17</td>
<td>3</td>
<td>12</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Sverige</td>
<td>18</td>
<td>1</td>
<td>16</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Österrike</td>
<td>18</td>
<td>4</td>
<td>14</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Tyskland</td>
<td>19</td>
<td>3</td>
<td>16</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Malta</td>
<td>19</td>
<td>3</td>
<td>17</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Polen</td>
<td>20</td>
<td>6</td>
<td>15</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Belgien</td>
<td>20</td>
<td>5</td>
<td>16</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>Luxemburg</td>
<td>22</td>
<td>1</td>
<td>19</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Storbritannien</td>
<td>22</td>
<td>4</td>
<td>17</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Irland</td>
<td>23</td>
<td>5</td>
<td>16</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>Portugal</td>
<td>23</td>
<td>7</td>
<td>18</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Estland</td>
<td>23</td>
<td>4</td>
<td>21</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Cypern</td>
<td>25</td>
<td>12</td>
<td>16</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Ungern</td>
<td>26</td>
<td>15</td>
<td>13</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Kroatien</td>
<td>26</td>
<td>10</td>
<td>20</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>Spanien</td>
<td>27</td>
<td>5</td>
<td>22</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>Lettland</td>
<td>28</td>
<td>11</td>
<td>22</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Italien</td>
<td>29</td>
<td>10</td>
<td>20</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>Litauen</td>
<td>30</td>
<td>12</td>
<td>23</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Grekland</td>
<td>35</td>
<td>21</td>
<td>20</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>Rumänien</td>
<td>36</td>
<td>20</td>
<td>24</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Bulgarien</td>
<td>39</td>
<td>30</td>
<td>23</td>
<td>11</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anm. För Island och Norge saknas data för 2017; i stället används 2016.

Skillnaden mellan olika länder är mindre om den ekonomiska utsattheten mäts med relativa inkomstmått. Andelen med en inkomst understigande 60 procent av den nationella medianinkommen varierar mellan ca 10 och 25 procent. Låga andelar finns bl.a. i Tjeckien, Slovakien, och i de nordiska länderna. Sedan 2008 har andelen med låg relativ ekonomisk standard ökat i ungefär två tredjedelar och minskat i en tredjedel av länderna.

Indikatorm som mäter andelen personer i hushåll med låg förvärvsintensitet varierar mellan 4 och 16 procent i de olika länderna i tabell 5.1. Lägst andelar finns i Island, Slovakien och Tjeckien, medan de högsta andelarna finns i Grekland och Irland. Sedan 2008 har andelen personer i hushåll med låg förvärvsintensitet i EU ökat från 9,2 till 10,5 procent. För Sverige har andelen ökat från 7,0 till 8,8 procent.

6 Fördelningen av offentligt finansierade välfärdstjänster

Offentliga välfärdstjänster är en viktig del av fördelningspolitiken

En stor del av omfördelningen genom den offentliga sektorn sker i form av subventionerade tjänster, som t.ex. skola, hälsovård och omsorg. Eftersom värdet av de offentligt finansierade tjänsterna inte ingår i den disponibla inkomsten, tenderar traditionella fördelningsanalyser, som använder disponibel inkomst som inkomstbegrepp, att underskatta de ekonomiska resurser som tillfålls individen.13 Vidare överskattas skillnader i fördelningen av ekonomiska resurser mellan olika inkomstgrupper när de offentliga välfärdstjänsterna inte beaktas. Detta beror på att välfärdstjänsterna är generella och i huvudsak tillgängliga efter behov oavsett betalningsförmåga. Även vid fördelningsanalyser över tid kan det vara av stor vikt att inkludera de offentligt finansierade tjänsterna, då dessa och de disponibla inkomsterna kan utvecklas på olika sätt. Jämförelser av det ekonomiska välståndet mellan

13 De individuellt inriktade offentliga tjänsterna motsvarar nästan 20 procent av BNP. Detta kan ställas i relation till de konstanta inkomstöverföringarna från offentlig sektor som uppgår till knappt 15 procent av BNP. Offentligt finansierade tjänster som kan konsumeras av många personer gemensamt (kollektiva tjänster), såsom infrastruktur, försvar och rättsvåsende, beaktas inte i detta avsnitt.
länder påverkas också av om offentligt finansierade välfärdstjänster inkluderas i de resurser som tillfaller individen, eftersom inriktningen och omfattningen av de offentligt finansierade välfärdstjänsterna skiljer sig mellan länder. Det är därför angeläget att komplettera de traditionella fördelningsanalyserna genom att även belysa hur de offentligt finansierade individuella välfärdstjänsterna är fördelade i befolkningen. Sådana analyser har presenterats i flera tidigare fördelningspolitiska redogörelser.

Ett huvudresultat är att de ekonomiska resurser som tillfaller äldre (som erhåller vård- och omsorgstjänster) ökar i förhållande till resurserna för yngre och mindre vårdbehövande äldrar. Detsamma gäller hushåll med barn och ungdomar som erhåller subventionerad utbildning. De ekonomiska resurser som tillfaller dessa hushåll ökar i förhållande till resurserna för hushåll med enbart vuxna. Analyserna visar också att kvinnor totalt sett mottar mer subventionerade välfärds tjänster än män. Dessa tjänster bidrar därigenom även till att minska de ekonomiska skillnaderna mellan kvinnor och män.14

**Behovet av välfärdstjänster varierar över livet**

De individuella offentliga tjänsterna inkluderar välfärdstjänster inom områdena hälso- och sjukvård, utbildning, barnomsorg, socialt skydd (b.l.a. åldreomsorg och arbetsmarknadsinsatser), samt fritid och kultur.15 År 2017 uppgick utgifterna för individuellt inriktade välfärdsstjänster till 806 miljarder kronor (se tabell 6.1). Utgifterna var störst på hälso- och sjukvårdsområdet, som svarade för nära en tredjedel av de totala utgifterna på individuellt inriktade välfärdsstjänster.16

De offentliga välfärdsresurser som fördelades 2017 motsvarade i genomsnitt 82 200 kronor per person. Behovet och konsumtionen av välfärdstjänster varierar dock över livet och är störst för barn och unga samt för de äldsta i befolkningen (se diagram 6.1). För barn 0–19 år var subventionen i genomsnitt 140 100 kronor och utgjordes till största delen av utbildning. För personer som är 75 år eller äldre var den totala subventionen i genomsnitt 170 700 kronor, där största delen utgjordes av socialt skydd (framför allt åldreomsorg) och hälso- och sjukvård.

**Tabell 6.1 Individuella välfärdsstjänster efter åldersgrupper 2017**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Miljarder kronor (2017 års priser)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Hälso- och sjukvård</td>
</tr>
<tr>
<td>Utbildning</td>
</tr>
<tr>
<td>Socialt skydd</td>
</tr>
<tr>
<td>Barnomsorg</td>
</tr>
<tr>
<td>Fritid och kultur</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Totalt</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>


d En annan bevarande faktor är att kvinnor mottar i genomsnitt mer av samtliga välfärdsstjänster förutom kultur och fritid än män. Det kan förklaras av att kvinnor i genomsnitt studerar i högre grad än män samt att kvinnor i genomsnitt lever långre än män. Särskilt stor är skillnaden vad gäller socialt skydd, främst åldreomsorg. Se prop. 2016/2017:1 Förslag till statsbudget, finansplan m.m. bilaga 3 för en utförligare redovisning.

15 De offentliga konsumtionsutgifterna redovisas enligt den s.k. COFOG-indelningen (Classification of the Functions of Government).

16 För en närmare beskrivning av hur värden av olika offentliga välfärdsstjänster har beräknats, se Finansdepartementets rapport Teknisk bilaga till Fördelningspolitisk redogörelse april 2019 på www.regeringen.se.
offentliga tjänster antas inte bero på familjens storlek eller sammansättning, dvs. det uppstår inga stordriftsfördelar för denna typ av resurseffördelning. De totala subventionerna räknas därför som en sammanlagd utgifter för hushåll där personer i hushåll med flera barn. En försämrad utbildning uppåt i fördelning av de ekonomiska resurserna genombrociden större inkomst i de yttre, det vill si, de högsta inkomstgrupperna än i de lägre (se diagram 6.2). I de tre lägsta inkomstgrupperna motsvarar de offentliga tjänsterna 95 000–110 000 kronor per individ och år, medan vårdet i de tre högsta inkomstgrupperna motsvarar 63 000–68 000 kronor.

Välfärdstjänsterna har med andra ord en större betydelse för vissa grupper än för andra. Det leder till att många personer i dessa grupper kommer att lyftas upp i inkomstfördelningen om individer rangordnas efter det utvidgade inkomstbegreppet – utökad inkomst – som avser summan av ekonomisk standard och vårdet av individuella välfärdstjänster per person (se tabell 6.2). En stor andel av de personer som tillhör hushåll där de vuxna är 75 år eller äldre förflyttas uppåt i inkomstfördelningen. Personer som tillhör ett hushåll med barn förflyttas också i stor utsträckning uppåt i fördelningen. Det gäller framför allt personer i hushåll med flera barn. En försämrad relativ inkomstposition får främst personer i förvärvsaktiv ålder 20-64 år utan barn, men också de i åldersgruppen 65–74 år.

### Tabell 6.2 Rörelser i inkomstfördelningen 2017 när rangordning sker efter utökad inkomst i stället för ekonomisk standard

<table>
<thead>
<tr>
<th>Procent</th>
<th>Barn i hushållet</th>
<th>20–64 år utan barn</th>
<th>65–74 år</th>
<th>75+ år</th>
<th>Hela befolkningen</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Upp minst två inkomstgrupper</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>52</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Upp en inkomstgrupp</td>
<td>28</td>
<td>3</td>
<td>1</td>
<td>17</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>Samma inkomstgrupp</td>
<td>56</td>
<td>38</td>
<td>41</td>
<td>30</td>
<td>46</td>
</tr>
<tr>
<td>Ned en inkomstgrupp</td>
<td>12</td>
<td>39</td>
<td>54</td>
<td>2</td>
<td>24</td>
</tr>
<tr>
<td>Ned minst två inkomstgrupper</td>
<td>2</td>
<td>17</td>
<td>4</td>
<td>0</td>
<td>7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Anm.:** Indelningen i inkomstgrupper (decilgrupper) har gjorts dels utifrån ekonomisk standard, dels utifrån utökad inkomst. Hushåll som innehåller såväl barn som personer äldre än 65 år har grupperats som barnhushåll. Värdena i tabellen är avrundade och överensstämmer därför inte alltid med summan.


---

Välfärdstjänsterna utjämnar fördelningen av ekonomiska resurser

I vilken grad välfärdstjänst bidrar till en jämnare fördelning av ekonomiska resurser kan belysas på olika sätt. Ett sätt är att stegvis analysera olika inkomstslags effekter på inkomstfördelningen (se tabell 6.6). Spridningen för ekonomisk standard 2017, mätt med Gini-koefficienten, är 0,32. För att de riskerar att de ingen omfattande tjänsten, där hänsyn också tas till omfattningen av tjänsteavdelning och delas därefter in i de tre lägsta inkomstgrupperna motsvarar de ekonomiska resurserna åt de större inkomstgrupperna än i de högre (se diagram 6.2). I de tre lägsta inkomstgrupperna motsvarar de offentliga tjänsterna 95 000–110 000 kronor per individ och år, medan vårdet i de tre högsta inkomstgrupperna motsvarar 63 000–68 000 kronor.

I analysen ovan beaktas inte de skillnader i behov som motiverar många av tjänsterna. Anledningen till att exempelvis fler barn erhåller mer vård och omsorg är att de faktiskt har ett större behov av dessa tjänster för att kunna upprätthålla sin levnadsstandard. I delar av den akademiska forskningen som på senare år har uppmärksammat välfärdstjänstens betydelse för inkomstfördelningen beaktas även behoven. Ett exempel

---

**Diagram 6.2 Välfärdstjänster i olika inkomstgrupper 2017**

Kronor (2017 års priser)

Låg inkomst | Medelvarv | Hög inkomst
---|---|---
Frid och kultur | Hälso- och sjukvård | Utbildning | Barnomsorg

Anm.: I diagrammet används benämningen barnomsorg för välfärdstjänster inom områdena förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem (se fotnot 15). Källor: Statistiska centralbyran och egna beräkningar.

---

**Tabell 6.3 Inkomstfördelningen för olika inkomstslag 2017**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Gini-koefficienter</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Faktorinkomst (F)</td>
</tr>
<tr>
<td>Ekonomisk standard (E)</td>
</tr>
<tr>
<td>Utökad inkomst (U)</td>
</tr>
<tr>
<td>Total effekt (U–F)</td>
</tr>
<tr>
<td>Välfärdstjänstefekt (U–E)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Anm.:** Resultaten baseras på inkomster som beräknats med simuleringsmodellen FASIT. Faktorinkomsten (inkomster av lön, näringsverksamhet och kapital) är, liksom ekonomisk standard, justerad för försörjningsbånd.

Källor: Statistiska centralbyran och egna beräkningar.

---

I analyserna ovan beaktas inte de skillnader i behov som motiverar många av tjänsterna. Anledningen till att exempelvis fler barn erhåller mer vård och omsorg är att de faktiskt har ett större behov av dessa tjänster för att kunna upprätthålla sin levnadsstandard. I delar av den akademiska forskningen som på senare år har uppmärksammat välfärdstjänstens betydelse för inkomstfördelningen beaktas även behoven. Ett exempel
är en studie av inkomstskillnaderna i ett antal länder i Europa där hänsyn tas till åldersspecifika skillnader i behov. Resultatet visar att utjämningseffekten av välfärdstjänsterna då minskar något jämfört med fallet när skillnader i behov inte beaktas.¹⁷

7 Fördelningseffekter av reformer


Beräkningarna har gjorts med mikrosimulationsmodellen FASIT.¹⁸ Beräkningarna är statiska i den meningen att de inte beaktar eventuella beteendeförändringar som kan uppkomma till följd av reformerna. Det innebär bl.a. att beräkningarna inte tar hänsyn till de förändringar av sysselsättning och arbetade timmar, och de därav följande effekterna på disponibel inkomst, som reformerna kan tänkas medföra.


Fördelningseffekter av reformer 2015–2018

Reformerna bidrog till en jämnare fördelning av den ekonomiska standarden


Diagram 7.1 Genomsnittlig effekt på ekonomisk standard i olika inkomstgrupper till följd av reformer 2015–2018

Reformerna bedöms ha bidragit till att minska spridningen av den ekonomiska standarden i befolkningen (se tabell 7.1). Andelen personer med låg ekonomisk standard (under 60 procent av medel) bedöms också ha minskat till följd av reformerna.


¹⁸ Se Finansdepartementets rapport Teknisk bilaga till Fördelningspolitisk redogörelse april 2019 på www.regeringen.se.

¹⁹ För en utförlig redovisning av de reformer som beaktas i beräkningarna, se tabell a5 i 2018 års fördelningspolitiska redogörelse (prop. 2017/18:100 bilaga 2).
Tabell 7.1 Effekt på Gini-koefficienten och andelen med låg ekonomisk standard till följd av reformer 2015–2018

<table>
<thead>
<tr>
<th>Andelar i procent och förändring av andelar i procentenheter</th>
<th>2018 exkl. reformer</th>
<th>2018 inkl. reformer</th>
<th>Reformefekt</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Gini-koefficienten</td>
<td>0,311</td>
<td>0,304</td>
<td>-0,007</td>
</tr>
<tr>
<td>Andel med ek. standard under 60 % av medieträffen</td>
<td>15,8</td>
<td>14,5</td>
<td>-1,3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källor: Statistiska centralbyrå och egna beräkningar.

Väljfordriansatsningarna tillförde ekonomiska resurser över hela inkomstfördelningen


Väljfordriansatsningarna tillförde ekonomiska resurser i alla inkomstgrupper (se diagram 7.2). Effekten av väljfordriansatsningarna, uttryckt som andel av den utökade inkomsten, var störst i de lägre inkomstgrupperna. Barnfamiljer, och i synnerhet ensamstående föräldrar, i de lägre inkomstgrupperna gynnades mest då utbildning utgör en stor del av väljfordriansatserna. Även äldre ensamstående kvinnor med låga inkomster gynnades förhållandevis mycket. Sammantaget ökade den utökade inkomsten i alla inkomstgrupper utom i den högsta. Den utökade inkomsten bedöms ha ökat mest för inkomstgrupp 1 och 2, med i genomsnitt 4,8 respektive 3,8 procent.

Reformerna stärkte den ekonomiska jämställdheten mellan kvinnor och män


När satsningarna på individuella väljfordriansatser som vård, skola och omsorg beaktas, beräknas kvinnors individuella utökade inkomst i genomsnitt ha ökat med 1,9 procent (se diagram 7.3). För män bedöms den utökade inkomsten i genomsnitt ha ökat med 1,1 procent.

Diagram 7.2 Genomsnittlig förändring av utökad inkomst i olika inkomstgrupper till följd av reformer 2015–2018

Diagram 7.3 Genomsnittlig förändring av individuell utökad inkomst till följd av reformer 2015–2018


2018/19:100 Bilaga 2
Fördelningseffekter av reformer i den beslutade budgeten för 2019

Den ekonomiska standarden ökar mest i den övre delen av inkomstfördelningen

I beräkningarna av effekter på hushållens ekonomiska standard beakts alla reformer i den beslutade budgeten som är beräkningsbara och som har en direkt effekt på den disponibla inkomsten:

- Utökat jobbskatteavdrag.
- Sänkt inkomstskatt för pensionärer.
- Höjd brytpunkt för statlig inkomstskatt.
- Höjt tak i RUT-avdraget.
- Avskaffad skatteration förfackningsavgift.
- Införande av skatteration för gåva till ideell verksamhet.
- Införande av fritidspeng.


Sammantaget bedöms den genomsnittliga förändringen i ekonomisk standard för olika inkomstgrupper variera mellan 0,3 och 1,0 procent (se diagram 7.4).

Diagram 7.4 Genomsnittlig effekt på ekonomisk standard i olika inkomstgrupper till följd av reformer i beslutad budget för 2019

Välfärdssatsningar tillför ekonomiska resurser i alla inkomstgrupper utom den lägsta

De individuella välfärdstjänsternas totala omfattning beräknas öka med ca 6 miljarder kronor till följd av reformerna i den beslutade budgeten för 2019. Bakom denna nyttoeffekt ryms neddragningar inom vissa områden och satsningar inom andra med olika fördelningsprofil. Att värdet av välfärdstjänsterna sjunker i inkomstgrupp 1 beror på att det främst är individer med de lägsta inkomsterna som påverkas av de neddragningar på ca 6 miljarder kronor som görs inom områdena arbetsmarknadsåtgärder, äldreomsorg och socialt arbete. I alla övriga inkomstgrupper tillför de samlade reformerna avseende individuella välfärdstjänster ökade resurser (se diagram 7.5).

Diagram 7.5 Genomsnittlig förändring av utökad inkomst i olika inkomstgrupper till följd av reformer i beslutad budget för 2019

Anm.: Bidrag från förändrad ekonomisk standard och bidrag från välfärdssatsningar avser förändringen i ekonomisk standard respektive välfärdssatsningar som andel av den utökade inkomsten före reformerna. Att stapeln för ekonomisk standard är högre i diagram 7.4 än i diagram 7.5 beror på att förändringen i ekonomisk standard divideras med ett lägre belopp (ekonomisk standard före reformerna) i diagram 7.4. Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.
Effekten av välfärdssatsningarna, uttryckt som andel av den utökade inkomsten, är ungefär lika stor i inkomstgrupperna 3–9, och något mindre i inkomstgrupp 2 och 10. Den utökade inkomsten (dvs. summan av förändringar i ekonomisk standard och värdet av välfärdstjänster) förväntas öka i alla inkomstgrupper.

Den individuella disponibla inkomsten ökar mer för män än för kvinnor


När satsningarna på individuella välfärdstjänster som vård, skola och omsorg beaktas, beräknas kvinnors individuella utökade inkomst i genomsnitt öka med 0,7 procent (se diagram 7.6). För män bedöms den individuella utökade inkomsten i genomsnitt öka med 0,8 procent.

Diagram 7.6 Genomsnittlig förändring av individuell utökad inkomst till följd av reformer i beslutat budget för 2019

Procent

![Diagram](image)

Anm.: Beräkningarna avser vuxna kvinnor och män (20 år och äldre). Vid beräkning av den individuella disponibla inkomsten fördelas gemensamma inkomster, som t.ex. bostadsbidrag eller barnbidrag, lika mellan hushållets vuxna. Vid beräkning av den individuella utökade inkomsten fördelas värdet av barnens välfärdstjänster lika mellan föräldrarna.

Källa: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.
Tabellbiblaga

**Tabell a.1 Nyckeltal 1995 och 2003–2017**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1995</th>
<th>2003</th>
<th>2004</th>
<th>2005</th>
<th>2006</th>
<th>2007</th>
<th>2008</th>
<th>2009</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Kvinnors individuella disponibla inkomst som andel av mänsens (%)</td>
<td>80,3</td>
<td>82,3</td>
<td>82,8</td>
<td>80,8</td>
<td>82,0</td>
<td>80,4</td>
<td>81,0</td>
<td>82,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Gini inkl. kapitalvinster</td>
<td>0,227</td>
<td>0,253</td>
<td>0,258</td>
<td>0,271</td>
<td>0,287</td>
<td>0,307</td>
<td>0,289</td>
<td>0,291</td>
</tr>
<tr>
<td>Gini exkl. kapitalvinster</td>
<td>0,213</td>
<td>0,230</td>
<td>0,232</td>
<td>0,237</td>
<td>0,245</td>
<td>0,257</td>
<td>0,259</td>
<td>0,267</td>
</tr>
<tr>
<td>Inkomstandel för översta procenten (%)</td>
<td>4,0</td>
<td>5,1</td>
<td>5,7</td>
<td>6,7</td>
<td>7,6</td>
<td>8,3</td>
<td>6,8</td>
<td>6,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Inkomstandel för översta tiondelen (%)</td>
<td>19,7</td>
<td>21,6</td>
<td>22,4</td>
<td>23,6</td>
<td>25,0</td>
<td>26,4</td>
<td>24,1</td>
<td>23,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Andel ekonomiskt utsatta (%)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Låg ek. standard, relativ 60 (%)</td>
<td>7,3</td>
<td>8,9</td>
<td>9,3</td>
<td>10,1</td>
<td>10,2</td>
<td>12,2</td>
<td>13,2</td>
<td>13,4</td>
</tr>
<tr>
<td>- Låg ek. standard, absolut 60 (%)</td>
<td>7,3</td>
<td>4,2</td>
<td>3,9</td>
<td>3,8</td>
<td>3,3</td>
<td>3,2</td>
<td>3,9</td>
<td>4,1</td>
</tr>
<tr>
<td>- Mycket låg materiell standard (%)</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>3,0</td>
<td>2,3</td>
<td>2,1</td>
<td>2,2</td>
<td>1,8</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>- Andel hushåll med ek. bistånd (%)</td>
<td>9,9</td>
<td>5,9</td>
<td>5,9</td>
<td>6,1</td>
<td>5,8</td>
<td>5,6</td>
<td>5,7</td>
<td>6,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Marginaleffekt (%)</td>
<td>-</td>
<td>39,9</td>
<td>40,4</td>
<td>40,0</td>
<td>39,4</td>
<td>36,4</td>
<td>35,7</td>
<td>33,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Ersättningsgrad (%)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Arbetslöshet</td>
<td>-</td>
<td>80,0</td>
<td>80,0</td>
<td>80,0</td>
<td>77,8</td>
<td>74,8</td>
<td>72,7</td>
<td>70,9</td>
</tr>
<tr>
<td>- Sjukpenning</td>
<td>-</td>
<td>83,0</td>
<td>83,0</td>
<td>84,0</td>
<td>86,7</td>
<td>83,4</td>
<td>81,9</td>
<td>81,2</td>
</tr>
<tr>
<td>- Sjuk- och aktivitetsersättning</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>75,0</td>
<td>77,0</td>
<td>74,8</td>
<td>73,1</td>
<td>72,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Kvinnors individuella disponibla inkomst som andel av mänsens (%)</td>
<td>81,2</td>
<td>81,3</td>
<td>81,2</td>
<td>83,4</td>
<td>83,6</td>
<td>84,1</td>
<td>84,8</td>
<td>84,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Gini inkl. kapitalvinster</td>
<td>0,297</td>
<td>0,298</td>
<td>0,291</td>
<td>0,293</td>
<td>0,304</td>
<td>0,317</td>
<td>0,320</td>
<td>0,323</td>
</tr>
<tr>
<td>Gini exkl. kapitalvinster</td>
<td>0,265</td>
<td>0,268</td>
<td>0,269</td>
<td>0,267</td>
<td>0,271</td>
<td>0,275</td>
<td>0,279</td>
<td>0,280</td>
</tr>
<tr>
<td>Inkomstandel för översta procenten (%)</td>
<td>7,0</td>
<td>6,8</td>
<td>6,3</td>
<td>6,8</td>
<td>7,3</td>
<td>8,3</td>
<td>9,1</td>
<td>9,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Inkomstandel för översta tiondelen (%)</td>
<td>24,6</td>
<td>24,7</td>
<td>24,0</td>
<td>24,3</td>
<td>25,3</td>
<td>26,6</td>
<td>27,1</td>
<td>27,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Andel ekonomiskt utsatta (%)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Låg ek. standard, relativ 60 (%)</td>
<td>14,1</td>
<td>14,4</td>
<td>13,8</td>
<td>13,8</td>
<td>14,4</td>
<td>14,8</td>
<td>14,5</td>
<td>15,0</td>
</tr>
<tr>
<td>- Låg ek. standard, absolut 60 (%)</td>
<td>4,0</td>
<td>3,9</td>
<td>3,5</td>
<td>3,0</td>
<td>2,8</td>
<td>2,4</td>
<td>2,2</td>
<td>2,3</td>
</tr>
<tr>
<td>- Mycket låg materiell standard (%)</td>
<td>1,9</td>
<td>1,7</td>
<td>1,8</td>
<td>1,9</td>
<td>1,0</td>
<td>1,1</td>
<td>0,8</td>
<td>1,1</td>
</tr>
<tr>
<td>- Andel hushåll med ek. bistånd (%)</td>
<td>6,5</td>
<td>6,0</td>
<td>5,7</td>
<td>5,7</td>
<td>5,6</td>
<td>5,6</td>
<td>6,1</td>
<td>5,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Marginaleffekt (%)</td>
<td>32,8</td>
<td>33,6</td>
<td>33,4</td>
<td>33,7</td>
<td>32,7</td>
<td>33,3</td>
<td>33,7</td>
<td>34,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Ersättningsgrad (%)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Arbetslöshet</td>
<td>69,7</td>
<td>69,2</td>
<td>68,7</td>
<td>69,3</td>
<td>68,4</td>
<td>69,3</td>
<td>71,0</td>
<td>70,5</td>
</tr>
<tr>
<td>- Sjukpenning</td>
<td>80,2</td>
<td>80,1</td>
<td>80,0</td>
<td>80,7</td>
<td>80,0</td>
<td>79,9</td>
<td>79,8</td>
<td>79,9</td>
</tr>
<tr>
<td>- Sjuk- och aktivitetsersättning</td>
<td>71,4</td>
<td>71,9</td>
<td>72,0</td>
<td>72,4</td>
<td>72,0</td>
<td>71,7</td>
<td>70,9</td>
<td>70,8</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Avser åldersgruppen 20–64 år. Andelen avser kvoten mellan kvinnors medianinkomst och mäns medianinkomst.
3 Data från Eurostat.
4 Avser åldersgruppen 20–64 år. Andelen avser kvoten mellan kvinnors medianinkomst och mäns medianinkomst.
5 Avser åldersgruppen 20–64 år. Andelen avser kvoten mellan kvinnors medianinkomst och mäns medianinkomst.
6 Avser åldersgruppen 20–64 år. Andelen avser kvoten mellan kvinnors medianinkomst och mäns medianinkomst.
7 Data från Statistikbyrån. Från och med 2012 ingår inte längre introduktionsersättning i redovisningen av ekonomiskt bistånd, vilket skapar ett brott i serien för anel med ekonomiskt bistånd.

Källor: Statistikbyrån, Eurostat och egna beräkningar.