|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | |
| **Rådspromemoria** |  | |
|  | |  |
| 2012-09-07 |  | |
|  |  | |

|  |
| --- |
| **Justitiedepartementet** |
|  |
| Polisenheten |
|  |

Rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 20 september 2012

Dagordningspunkt 6

**Rubrik: Rådets beslut om fullständig anslutning av Bulgarien och Rumänien till Schengensamarbetet (Sr Ask)**

Dokument: Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument:

KOM (2012) 410 slutlig (Rapport om framstegen i Rumänien inom ramen för CVM)

KOM (2012) 411 slutlig (Rapport om framstegen i Bulgarien inom ramen för CVM)

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: 24-25 februari 2011 (RIF), 22-23 september 2011 (RIF), 1-2 mars 2012 (Europeiska rådet).

Bakgrund (inkl. syftet med behandlingen i rådet)

*Avsikten med behandlingen i rådet*

Dagordningspunkten anger att avsikten med behandlingen är att rådet ska enas kring ett rådsbeslut som formellt anger från vilket datum Schengenregelverket ska tillämpas i sin helhet i Bulgarien och Rumänien. Men på grund av rådande politiska kris i Rumänien, kan det finnas skäl för ordförandeskapet att agera annorlunda, såsom att lägga fram en kompromiss eller att skjuta på beslutet. Ordförandeskapet har ännu inte slutligt meddelat avsikten med behandlingen i rådet.

*Generellt om Schengensamarbetet*

Schengensamarbetet inleddes under 1980-talet som ett mellanstatligt samarbete mellan medlemsländer som sinsemellan ville påskynda genomförandet av fri rörlighet för personer. Samarbetet innebär sammanfattningsvis att personkontrollen vid gränserna mellan de anslutna länderna tas bort men att ett antal s.k. kompensatoriska åtgärder införs genom att länderna följer ett gemensamt regelverk (Schengen aquis).

I och med Amsterdamfördraget (1997/1999) inkorporerades Schengenregelverket i EU-rätten och blev således en del av den gemensamma acquin. Alla länder som därefter ansluts till EU förväntas även ansluta sig till Schengensamarbetet. Schengenregelverket är bindande för medlemsstaterna från dagen då de ansluts till EU. En del av reglerna – i synnerhet de som innebär att gränskontrollen vid inre gräns tas bort – ska emellertid tillämpas först efter att rådet godkäntmedlemsstatens förmåga att tillämpa regelverket på ett korrekt sätt.

För att kunna bedöma denna förmåga utvärderas länderna inom ramen för Schengens utvärderingsmekanism. Kriterierna för utvärderingen utgörs av de relevanta delarna av Schengenregelverket kompletterat av praktiska anvisningar i gemensamma handböcker. De områden som utvärderas är:

* gränskontrollen vid yttre gräns,
* hur polissamarbetet fungerar,
* om det finns ett adekvat dataskydd,
* hur viseringsutfärdandet fungerar och
* förmågan att nyttja Schengens informationssystem.

Rådsarbetsgruppen med ansvar för Schengenutvärderingar upprättar rapporter över de utvärderade områdena i vilka brister och förtjänster pekas ut. Vid brister ges länderna tillfälle att rätta till problemen. Med rapporterna som grund bereds sedan *rådsslutsatser* där rådet konstaterar att kandidatlandet utvärderats i enlighet med det överenskomna Schengenutvärderingsförfarandet och funnits ha förutsättningar att tillämpa regelverket på ett korrekt sätt. Därefter antas ett *rådsbeslut* där rådet formellt anger från vilket datum Schengenregelverket ska tillämpas i sin helhet i landet (m.a.o. datumet för när gränskontrollen vid inre gränser upphävs).

Beslut om utvidgning av Schengenområdet har senast tagits avseende nio ”nya” medlemsstater (Estland, Lettland, Litauen, Malta, Polen, Slovakien, Slovenien, Tjeckien och Ungern) i december 2007 och därefter det via avtal associerade Schweiz i december 2008.

*Rumänien och Bulgarien*

Processen för utvärdering av Bulgariens och Rumäniens förmåga att tillämpa Schengenregelverket inleddes 2007-2008. Rådet antog under 2011 rådsslutsatser som konstaterade att Bulgarien och Rumänien formellt avslutat utvärderingsprocessen och visat sig redo att tillämpa Schengenregelverket på ett korrekt sätt. Därmed finns förutsättningar att genom ett *rådsbeslut* formellt ange från vilket datum Schengenregelverket ska tillämpas i sin helhet i landet. Detta rådsbeslut tas med enhällighet. Vid Europeiska rådets möte i mars i år konstaterades ånyo att alla formella villkor för anslutning är uppfyllda. Europeiska rådet uppmanade även RIF-rådet att återkomma till denna fråga för att anta sitt beslut vid mötet i september 2012.

Ett motstånd mot anslutning från vissa länder har emellertid stoppat upp processen, varför rådsbeslut om anslutning till Schengen på tidigare RIF-råd inte har kunnat genomföras. Motståndet från dessa länder bygger på de allvarliga brister som Bulgarien och Rumänien uppvisar inom kampen mot korruption och organiserad brottslighet samt det bristande reformarbetet inom rättsväsendet.

Vid sidan av Schengenutvärderingen är Bulgarien och Rumänien föremål för en *särskild övervakningsmekanism* (cooperation and verification mechanism - CVM).CVM är en kontrollmekanism som beslutades i samband med att de två länderna beviljades medlemskap i EU. Denna granskning kommer fortsätta tills länderna kan uppvisa tillfredsställande resultat. De senaste rapporterna från Europeiska kommissionen som kom i juli i år har dock visat på bakslag i synnerhet för Rumäniens rättsväsende. Politisk kris i landet, påtryckningar på hög nivå mot institutioner och personer inom domstolsväsendet, begränsning av författningsdomstolens befogenheter när det gäller parlamentsbeslut är några av de element som i synnerhet är oroväckande. Mot bakgrund av den rådande osäkerheten kommer kommissionen att anta ytterligare en rapport om mekanismen för Rumänien före utgången av 2012. Även för Bulgarien kvarstår substantiellt arbete, men i Bulgariens fall kommer inte nästa rapport förrän under 2013. De båda rapporterna gav inte några signaler om att föreslå någon justering i mekanismen som sådan. För båda länderna kvarstår således substantiellt arbete.

En medlemsstat har med anledning av den senaste CVM-rapporten om Rumänien, tagit upp diskussionen om att försöka skjuta upp beslutet om anslutning till Schengen-samarbetet för Bulgarien och Rumänien.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Artikel 4(2) i 2005 års anslutningsakt för Bulgarien och Rumänien, vilken stadgar att rådet ska fatta beslut om fullständig tillämpning av Schengen-regelverket med enhällighet efter att ha hört Europaparlamentet.

*Svensk ståndpunkt*

Ordförandeskapet har ännu inte slutligt meddelat avsikten med behandlingen i rådet, varför vi i dagsläget inte har information om ingångsvärdena i kommande diskussion i rådet. Vi ber att få återkomma i frågan när vi har mer information.

Europaparlamentets inställning

Europaparlamentet är positivt till Bulgariens och Rumäniens anslutning till Schengenområdet.

*Förslaget*

-

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

De bestämmelser som reglerar Sveriges förhållande till övriga Schengenstater behöver inte justeras med anledning av att ett EU-medlemsland ansluts till samarbetet.

Ekonomiska konsekvenser

Anslutningen torde sakna beräkningsbara ekonomiska konsekvenser för Sverige.

Övrigt

-