



Beslut om förhandlingar med Angola om underlättande av investeringar

2020/21:FPM100

Utrikesdepartementet

2021-04-26

Dokumentbeteckning

COM(2021) 138

Rekommendation till rådets beslut om bemyndigande om att inleda förhandlingar om ett avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Angola om underlättande av investeringar

Sammanfattning

EU och Angola har enats om att inrätta ett avtal som ska underlätta, förbättra och stimulera till ömsesidigt hållbara investeringar för att stärka de bilaterala investeringsförbindelserna. Målet är att förbättra investeringsklimatet genom moderna och förenklade regler för utländska direktinvesteringar i syfte att underlätta mobilisering och bibehållande av investeringar. Ramverket ska bygga på öppenhet, transparens och icke-diskriminering. Avtalet ska främja hållbar utveckling, inkluderande ekonomisk tillväxt och nya arbetstillfällen samt bidra till diversifiering av Angolas ekonomi och landets integrering i den globala ekonomin. Regeringen stödjer förslaget.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

Rådet antog i december 2019 ett beslut om ändring av förhandlingsdirektiven för förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med länderna och regionerna i Afrika, Västindien och Stilla-havsområdet (grupperingen benämns numera AKS, dvs. Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet). Genom de nya förhandlingsdirektiven breddades mandatet till att även omfatta investeringar.

Angola är ännu inte part i Avtalet om Ekonomiskt Partnerskap mellan EU och SADC (Södra Afrikas utvecklingsgemenskap). De avtalsslutande SADC-staterna inkluderar Botswana, Eswatini, Lesotho, Mocambique, Namibia och Sydafrika. Angola är redo att inleda anslutningsförhandlingar för att ingå i avtalet, men processen är avhängig interna beslut inom SADC.

1.2 Förslagets innehåll

Förslaget innebär att inleda förhandlingar om ett avtal som ska underlätta, förbättra och stimulera till ömsesidigt fördelaktiga hållbara investeringar, med beaktande av multilaterala initiativ för underlättande av investeringar. Målsättningen är att främja utvecklingen av ett attraktivt investeringsklimat genom att stödja transparenta och stabila bestämmelser för investerare. Genom att förbättra investeringsklimatet vill parterna understödja mobilisering och bibehållande av investeringar på grundval av moderna och förenklade regler och förfaranden. Parterna eftersträvar även att öka finansiell inkludering samt tillgången till finansiering. Avtalet syftar till att stärka hållbar utveckling, ekonomisk tillväxt och nya arbetstillfällen genom att bredda och förjupa de bilaterala investeringsförbindelserna mellan EU och Angola. EU bidrar genom avtalet till diversifiering av Angolas ekonomi och landets integrering i den globala ekonomin.

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Förslaget om uppdaterade förhandlingsdirektiv är baserat på EU:s gällande regelverk. Regeringens preliminära bedömning är således att inga lagstiftningsåtgärder krävs.

1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

Förslaget har inga budgetära konsekvenser. I det fall sådana konsekvenser ändå uppstår, ska dessa finansieras inom befintliga ramar, såväl på EU-budgeten som på statsbudgeten enligt prop. 1994/95:40. Initiativ som tar medel i anspråk på EU-budgeten ska finansieras genom omprioriteringar inom ramen för den långtidsbudget som medlemsstaterna kommit överens om. Kommissionen har inte presenterat någon jämförbarhetsanalys av förslaget.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringen stödjer förslaget att inleda förhandlingar om ett avtal mellan Europeiska unionen och Angola om underlättande av hållbara och ansvarsfulla investeringar. Regeringen välkomnar att hållbarhetsaspekterna genomsyrar avtalet. Sverige har länge varit pådrivande för att förhandla fram

utvecklingsfrämjande avtal för att underlätta hållbar handel och hållbara investeringar för såväl AKS som för andra stater och regioner att integreras i världshandeln i syfte att skapa ekonomisk tillväxt och sysselsättning i dessa länder. Avtalet om att underlätta hållbara och ansvarsfulla investeringar återspeglar ambitionerna i att modernisera och uppgradera EU:s ekonomiska partnerskapsavtal med AKS-länderna för att främja regional integration. Avtalet om investeringslättnader utgör även en av byggstenarna i det afrikanska kontinentala frihandelsområdet (AfCFTA). Regeringen välkomnar att initiativet i enlighet med målen i ”Alliansen mellan Afrika och Europa för hållbara investeringar och arbetstillfällen”. Initiativet är i linje med det gemensamma meddelandet ”Mot en övergripande strategi för Afrika”, i vilken det föreslås att EU utvecklar mer ambitiösa system för att underlätta, attrahera och stödja investeringar i Afrika. Förslaget kompletterar också de pågående förhandlingarna som för närvarande pågår inom Världshandelsorganisationen om underlättande av investeringar för att främja utveckling. Avtalet stärker även att hållbarhetsaspekterna tillvaratas i den utvecklingspotential som ökade investeringar innebär.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Samtliga medlemsstater har accepterat förslaget. Flera medlemsstater har betonat vikten av hållbarhetsaspekterna, gender samt att det är angeläget att främja investeringar för ekonomisk återhämtning under och efter pandemin.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Frågan har ännu inte behandlats i Europaparlamentet.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Förslaget har inte föranlett något formellt remissförfarande.

3 Förslagets förutsättningar

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Den förfarandemässiga rättsliga grunden är Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) artikel 218,3 om att kommissionen ska lämna rekommendation till rådet som ska anta beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar; samt enligt artikel 218.4 om att rådet får ge förhandlaren direktiv att utse en särskild kommitté med vilken samråd ska ske under förhandlingarna.

De planerade förhandlingarna rör huvudsakligen den gemensamma handelspolitiken. Enligt artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden där EU har exklusiv befogenhet. I artikel 3 i EUF-fördraget anges att den gemensamma handelspolitiken är ett av de områden där unionen har exklusiv befogenhet. I denna politik ingår förhandlingar om handelsavtal i enlighet med, bland annat, artikel 207 i EUF-fördraget.

Kommissionens rekommendation är i linje med proportionalitetsprincipen.

4 Övrigt

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

4.2 Fackuttryck/termer