Svar på fråga 2019/20:1530 av Betty Malmberg (M)  
Koldioxidskatt på biooljor

Betty Malmberg har frågat mig om jag någonsin övervägde att sänka koldioxidskatten för den förnybara och fossilfria biooljan, och varför jag i så fall inte gick vidare med det alternativet.

Bakgrunden till frågan är att Finansdepartementet har remitterat ett förslag om att avskaffa skattebefrielsen för vissa skattepliktiga flytande biobränslen för uppvärmning. Frågeställaren skriver att hon är väl medveten om att det är EU:s statsstödsregler om att inte överkompensera vissa bränslen som ligger till grund för förändringen. Av frågan framgår att överkompensationen kan åtgärdas genom att sänka koldioxidskatten på den förnybara och fossilfria biooljan, men sannolikt avses alternativet att justera ner skatten på den fossila oljan. Sådana justeringar har tidigare gjorts för att åtgärda överkompensation.

Av den remitterade promemorian framgår att överkompensationen inte är det enda, och inte det huvudsakliga, skälet till att skattebefrielsen föreslås avskaffas. Sveriges statsstödsgodkännande för skattebefrielse för vissa vegetabiliska oljor och fetter samt Fame m.m. för uppvärmning löper ut den 31 december 2020. Statsstödsgodkännandet har sin rättsliga grund i Europeiska kommissionens riktlinjer för statligt stöd till miljöskydd och energi. Möjligheten att ge stöd till livsmedelsbaserade biobränslen upphör enligt dessa riktlinjer den 31 december 2020.

Regeringen har under flera år försökt få kommissionen att förändra sin syn på biobränslen som framställts av livsmedels- och fodergrödor och tillåta statligt stöd till dessa biobränslen. Det arbetet pågår fortfarande och regeringens ambition är att i det kommande arbetet med nya riktlinjer, och exempelvis ett reviderat energiskattedirektiv, uppnå bättre förutsättningar för biobränslen.

I fråga om skattepliktiga vegetabiliska oljor och fetter samt Fame m.m. för uppvärmning görs, efter diskussioner med kommissionen, bedömningen att det inte finns förutsättningar för Sverige att få ett förnyat statsstödsgodkännande för livsmedelsbaserade biobränslen. Detta beror på att skattepliktiga biobränslen för uppvärmning, bortsett från biogas och biogasol, till övervägande del är framställda av livsmedels- och fodergrödor. Därutöver finns det indikationer på att de aktuella skattepliktiga biobränslena är överkompenserade, dvs. erhåller mer stöd än vad som är nödvändigt för att ge bränslena tillgång till marknaden. Detta är inte tillåtet enligt EU:s regelverk.

Att sänka koldioxidskatten på fossila bränslen hade kunnat åtgärda överkompensationen, men hade inte påverkat det faktum att en övervägande del av de aktuella bränslena är framställda av livsmedels- och fodergrödor.

Det bör i detta sammanhang poängteras att användningen av de biobränslen som berörs av förslaget är låg. I Sverige står tallbeckolja och s.k. mixade vegetabiliska oljor och fetter för den största andelen av användningen av biooljor som inte är skattepliktiga. Dessa berörs således inte av förslaget och kan i många fall ersätta de biooljor som enligt förslaget kommer att beskattas från och med den 1 januari 2021.

Stockholm den 17 juni 2020

Magdalena Andersson