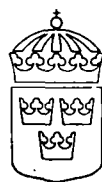


Regeringens proposition

1987/88:127

om låneunderlag vid nybyggnad av
bostäder i egen regi



Prop.
1987/88:127

Regeringen föreslår riksdagen att anta det förslag som har tagits upp i
bifogade utdrag ur regeringsprotokollet den 10 mars 1988.

På regeringens vägnar

Ingvar Carlsson

Hans Gustafsson

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås att produktionskostnadsanpassad belåning (pk-belåning) skall införas för nybyggnad av bostäder i egen regi. Regeringen kan dock för visst område besluta att nu gällande regler (schablonbelåning) skall tillämpas.

raktäriserades av byggande på egen mark och i egen regi. För att undanröja förutsättningarna för vertikal integration i bostadsbyggandet infördes mark- och konkurrensvillkoren för bostadslån. De innebär i princip att mark för nybyggnad av bostäder skall tillhandahållas av kommunen och att byggnadsarbetena skall upphandlas i konkurrens.

Konkurrensvillkoret har aldrig varit absolut. Nybyggnadslån lämnas för egenregiprojekt om kostnaderna inte överstiger kostnaderna för konkurrensupphandlade projekt och produktionsformen enligt kommunens bedömning även i övrigt är lämplig. Egenregiprojekten pk-belånas dock inte vilket medför att de ekonomiska förutsättningarna för sådan produktion i de flesta fall är sämre än för annan bostadsproduktion.

Enligt min mening måste bostadspolitiken även framdeles främja konkurrensen i bostadsbyggandet. Mark- och konkurrensvillkoren har visat sig vara effektiva medel i en sådan politik. Bl. a. med hänsyn till byggföretagens nya åtaganden som en följd av den ökade anställningstryggheten för byggnadsarbetare bör dock reglerna för pk-belåning ändras. Det bör bli möjligt att i egen regi bygga nya bostäder på samma villkor som skulle ha gällt för konkurrensupphandlade projekt. Jag förordar därför att låneunderlaget vid nybyggnad i egen regi normalt skall motsvara godkända produktionskostnader (pk-belånas).

Det kan emellertid enligt min mening inte uteslutas, att det kan uppkomma situationer där konkurrensen i bostadsbyggandet riskerar att åsidosättas bl. a. till följd av att byggnadsarbeten i egen regi belånas på samma sätt som konkurrensupphandlade projekt. Jag förordar därför att regeringen får möjlighet att besluta att pk-belåning inte skall tillämpas för byggnadsarbeten i egen regi inom visst område. Ett sådant beslut bör kunna meddelas, om det behövs med hänsyn till läget på arbetsmarknaden, samhällsekonomiska förhållanden eller andra väsentliga allmänna intressen. Enligt min mening blir sådana inskränkningar aktuella i första hand om branschen inte genom eget agerande har kunnat åstadkomma godtagbara konkurrensförhållanden. Om ett sådant beslut ändå blir nödvändigt, bör en skälig avvägning göras mellan de samhällsintressen som motiverar beslutet och det intresse av att företagen kan driva en god sysselsättningsplanering som föranlett det nu framlagda förslaget om pk-belåning.

De nya bestämmelserna bör få tillämpas i ärenden där den preliminära ansökningen om nybyggnadslån inlämnas till kommunen efter den 30 juni 1988.

Förslagets budgeteffekter blir beroende av hur det påverkar den totala produktionsvolymen och fördelningen mellan olika låntagarkategorier. Ökar produktionsvolymen ökar också budgetbelastningen. Ökar däremot andelen enskilda låntagare inom ramen för en oförändrad produktionsvolym kan budgetbelastningen minska. Nämda budgeteffekter kan uppkomma först fr. o. m. budgetåret 1989/90.

4 Hemställan

Prop. 1987/88:127

Med hänvisning till vad jag nu har anfört hemställer jag att regeringen föreslår riksdagen

att godkänna vad jag har förordat i fråga om låneunderlag vid nybyggnad av bostäder i egen regi.

5 Beslut

Regeringen ansluter sig till föredragandens hemställan och beslutar att genom proposition föreslå riksdagen att anta det förslag som föredraganden har lagt fram.

