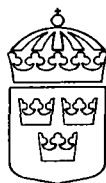


Jordbruksutskottets yttrande

1990/91:JoU4y

Anslag till länsstyrelserna m.m.



1990/91
JoU4y

Till bostadsutskottet

Bostadsutskottet har den 5 februari 1991 berett jordbruksutskottet tillfälle att avge yttrande över proposition 1990/91:100 bil. 15, civildepartementet, såvitt avser anslag till länsstyrelserna m.m. (s. 49–57) jämte motionerna Bo314, Bo315, Bo317 yrkandena 2 och 3, Bo324, Bo327, Bo335 yrkande 1 och Bo502 yrkande 4.

Utskottet

I bilaga 15 till budgetpropositionen föreslås att riksdagen till länsstyrelserna m.m. för budgetåret 1991/92 anvisar ett förslagsanslag på 1 639 722 000 kr.

Enligt motion Bo314 av Bengt Silfverstrand och Jan Andersson (s) bör en fristående miljö- och naturvårdsenhet inrättas i varje län med naturvårdsverket som huvudman. Under en övergångsperiod bör inrättas ett gemensamt organ för övergripande trafik- och miljöfrågor och därmed sammanhängande planering.

I motion Bo315 av Leo Persson och Arne Mellqvist (s) anföras att varje länsstyrelse framdeles bör kunna disponera ett årligt anslag för utrednings- och projektarbete inom miljövårdsområdet.

Miljöpartiet begär i motion Jo317 av Claes Roxbergh m.fl. 50 milj.kr. utöver regeringens förslag för två nya tjänster vid varje naturvårdsenhet (yrkande 2) och ytterligare 7,4 milj.kr. till en ny anslagspost under D 1 för en ny tjänst vid varje länsstyrelse för förbättrad livsmedelskontroll (yrkande 3).

Enligt motion Bo324 av Leif Marklund och Mats Lindberg (s) bör rådgivningen inom rennäringen även i fortsättningen bedrivas genom den statliga administrationen i berörda län.

I motion Bo327 av Gunilla André och Ingbritt Irhammar (c) begärs inrättande av miljöråd vid länsstyrelserna i de fall dessa väljer att inte inrätta miljönämnder med beslutsbefogenheter.

I motion Bo335 av Ylva Annerstedt m.fl. (fp) begärs i yrkande 1 ökade resurser till miljövårdsenheten vid länsstyrelsen i Stockholms län eftersom den stora befolkningskoncentrationen ställer särskilda krav på resurser för samordnad miljöplanering i hela länet.

I motion Bo502 av Bengt Westerberg m.fl. (fp) framförs i yrkande 4 krav på 20 milj.kr. utöver regeringens förslag för förstärkningar av den s.k. gröna naturvården.

Utskottet har under en följd av år avgett yttranden över motioner om förstärkning av länsstyrelsernas naturvårds/miljövårdsenheter m.m. Under föregående riksmöte erinrade utskottet om att regeringens förslag för budgetåret 1989/90 innebar kraftiga resursförstärkningar för de statliga myndigheter som ingår i miljövårdsorganisationen. Dessutom hänvisade utskottet till det arbete som pågår för att fullfölja riksdagens beslut om en ny regional statlig förvaltning (1989/90:JoU4y).

Genom den nya statliga länsförvaltning som gäller från den 1 juli 1991 kommer kompetens och resurser på regional nivå att samlas hos länsstyrelserna. Inför den nya förvaltningen pågår översyn av länsstyrelsernas verksamhet och organisation dels av den centrala organisationskommittén för en ny statlig länsförvaltning (C 1990:02), dels av en särskild utredare i varje län. Utskottet vill i sammanhanget erinra om den utredning som pågår av naturvårdsverkets uppgifter och organisation (Dir. 1990:67). Förutsättningar för utredningen är en medveten decentralisering och ett vidgat sektorsansvar. En viktig uppgift är att analysera hur ansvarsfördelning och samarbete mellan och inom olika nivåer — centralt, regionalt och lokalt — bör utformas. Utredaren har även till uppgift att pröva den regionala organisationens ändamålsenlighet för ett effektivt arbete i frågor med anknytning till miljö och hushållning med naturresurser och bör i dessa delar samråda med den centrala organisationskommittén för en ny statlig länsförvaltning. Hanteringen av ärenden bör enligt direktiven i möjligaste mån falla på berörda sektorsmyndigheter samt på länsstyrelser och kommuner. En konsekvens av en sådan inriktning bör innebära överföring av ansvar, befogenheter och resurser till främst länsstyrelsen och vissa sektorsmyndigheter. Förslag skall läggas i sådan tid att beslut kan fattas före den 1 juli 1991. Med hänvisning till det anförda och i avvaktan på genomförandet av reformerna för naturvårdsverket och länsförvaltningen är utskottet inte berett att frångå regeringens förslag om anslag till länsstyrelserna. Med det anförda tillstyrker utskottet regeringens förslag och avstyrker motionerna Bo317 yrkandena 2 och 3 och Bo502 yrkande 4. Med anledning av motion Jo317 yrkande 3 om nya tjänster för förbättrad livsmedelskontroll vill utskottet — utöver det ovan anförda — framhålla att det beslut om ett nytt avgiftssystem för livsmedelskontrollen som riksdagen fattade hösten 1989 ger utrymme för en mer än fördubblad tillsynsverksamhet på området (se bl.a. 1989/90:JoU8).

Med vad utskottet i tillämpliga delar anført ovan avstyrks även motionerna Bo314, Bo315, Bo327 och Bo335 yrkande 1.

Utskottet delar den uppfattning om vikten av ansvaret för och kvaliteten på rådgivningen inom rennäringen som kommer till uttryck i motion Bo324. I årets budgetproposition finns emellertid ingenting som tyder på att motionärernas farhågor för en försämrad rådgivning skulle besannas. Utskottet saknar således anledning att nu föreslå någon särskild åtgärd med anledning av motionen.

Stockholm den 19 februari 1991

På jordbruksutskottets vägnar

Karl Erik Olsson

Närvarande: Karl Erik Olsson (c), Jan Fransson (s), Grethe Lundblad (s), Sven Eric Lorentzon (m), Martin Segerstedt (s), Bengt Rosén (fp), Jens Eriksson (m), Margareta Winberg (s), Inge Carlsson (s), Ingvar Eriksson (m), Sören Norrby (fp), Lennart Brunander (c), Annika Åhnberg (v), Marianne Samuelsson (mp), Ove Karlsson (s), Berndt Ekholm (s) och Dag Ericson (s).

Avvikande meningar

1. Bengt Rosén och Sören Norrby (båda fp) anför:

I likhet med vad som anförts i motion Bo502 anser vi att länsstyrelsernas miljövårdsenheter bör förstärkas så att ytterligare personalresurser ställs till den s.k. gröna naturvårdens förfogande. Resursförstärkningen är viktig för att naturvårdsadministrationen skall klara av att fördela de ökade anslagen till landskapsvård, som är en följd av riksdagens livsmedelspolitiska beslut, men även för att påskynda nödvändigt inventeringsarbete och möjliggöra en bättre tillsyn av olika reglers efterlevnad. Härigenom skapas möjligheter att tillgodose även de synpunkter som framförs i motion Bo335. Utskottet borde således ha tillstyrkt en höjning av anslaget till länsstyrelserna med 20 milj.kr. utöver regeringens förslag.

2. Karl Erik Olsson och Lennart Brunander (båda c) anför:

När den nya organisationen för länsstyrelserna träder i kraft den 1 juli 1991 ges dessa möjlighet att inrätta bl.a. miljönämnder med rätt att fatta beslut. I motion Bo327 framställs yrkande om att — i det fall en länsstyrelse inte väljer denna lösning — i stället ett rådgivande organ, ett miljøråd, bör inrättas. I rådet kan ingå såväl politiker som företrädare för näringsliv och miljövårdsorganisationer. Ett sådant råd

kan enligt vår mening bli ett mycket värdefullt stöd i miljöarbetet. Utskottet borde således ha tillstyrkt förslaget i motion Bo327 om inrättande av miljöråd.

1990/91:JoU4y

3. Marianne Samuelsson (mp) anför:

För ett år sedan kunde miljöpartiet med tillfredsställelse konstatera att civildepartementet föreslog att två tjänster på länsstyrelsernas naturvårdsenheter skulle avsättas för den gröna naturvården. Ett sådant krav har under flera år framförts av miljöpartiet. Förra året blev det emellertid inte några tjänster, och i år hänvisar regeringen till en kommande miljöproposition. I motion Bo317 upprepas detta krav och föreslås en förstärkning med 50 milj.kr. för nästa budgetår för två nya tjänster på varje naturvårdsenhet. I motionen begärs även ytterligare 7,4 milj.kr. till en ny anslagspost under D 1 för en ny tjänst på varje länsstyrelse för förbättrad livsmedelskontroll. Enligt vår mening behövs det en person vid varje länsstyrelse som tillsammans med länsveterinären kan ha ansvaret för livsmedelsfrågorna inom länet. Det har visat sig svårt att få livsmedelskontrollen att fungera tillfredsställande eftersom livsmedelsverket har saknat möjligheter att tillse att kommunerna utför den kontroll de har ansvaret för. Med kommunernas övertagande av tillsynen av icke tillståndspliktig miljöfarlig verksamhet ökar arbetsbelastningen ytterligare. Utskottet borde således ha tillstyrkt de höjningar på dessa båda områden som föreslås i motion Bo317.

Särskilt yttrande

Annika Åhnberg (v) anför:

De flesta frågor som rör miljö- och naturvård har i årets budgethantering samlats i en särskild proposition om miljöpolitiken. Vänsterpartiet anser att en förstärkning av länsstyrelsernas resurser för arbetet med naturvård är nödvändig. Vi kommer emellertid att lämna våra förslag i anslutning till den miljöpolitiska propositionen, och jag avstår därför från att ta ställning till de i detta sammanhang aktuella motionerna.