



Ram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Till finansutskottet

Finansutskottet har den 24 september 2009 beslutat bereda övriga utskott tillfälle att avge yttrande över proposition 2009/10:1 Budgetpropositionen för 2010 (Förslag till statsbudget, finansplan m.m.) om den ekonomiska politiken och förslag till statsbudget för budgetåret 2010, utgifternas fördelning på utgiftsområden, beräkning av statsinkomsterna, förslag till utgiftstak för staten och låneramar samt de motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar de berör respektive utskotts beredningsområde.

Konstitutionsutskottet begränsar sitt yttrande till att avse förslag till ram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse 2010–2012 samt motionerna 2009/10:Fi260 (s) yrkandena 5 och 8, 2009/10:Fi261 (v) yrkandena 5 och 6 och 2009/10:Fi262 (mp) yrkandena 4 och 6 i motsvarande delar.

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen (Förslag till statsbudget, finansplan m.m. avsnitt 8.1.1 tabell 8.2) föreslås att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2010 ska uppgå till 12 104 763 000 kr. I förhållande till ramen för innevarande budgetår (inkl. redan beslutade¹ och föreslagna² förändringar genom tilläggsbudgetar på statsbudgeten för 2009) innebär förslaget en minskning med ca 484 miljoner kronor. För 2011 beräknas utgiftsramen till 11 687 miljoner kronor och för 2012 till 11 731 miljoner kronor (Förslag till statsbudget, finansplan m.m. avsnitt 8.1.2 tabell 8.3).

Utgiftsramens föreslagna minskning för det kommande året följer, enligt uppgift från Finansdepartementet, av att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* under budgetåret 2009 tillfälligt ökats inför förberedelserna och genomförandet av det svenska ordförandeskapet i EU:s ministerråd (jfr prop. 2008/09:1 samt prop. 2008/09:99).

Inom den föreslagna lägre utgiftsramen ryms ett antal ökning av anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.*, vilka motiveras av ökade utgifter med anledning av bl.a. växelkursförändringar (100 miljoner kronor), åtgärder i syfte att trygga Regeringskansliets långsiktiga lokalförsörjning (50 miljoner kronor), finansieringen av utrikesförvaltningens administration av utvecklingssamarbetet (58 miljoner kronor), förstärkningen av särskilt belastade myndigheter vad avser ansökningar om visering och uppehållstillstånd (30 miljoner kronor) samt utökad diplomatisk närvaro och utrikesförvaltningens ökade lokalkostnader (31 miljoner kronor).

Andra anslagsökningar inom utgiftsområdet gäller dels anslaget 6:1 *Allmänna val och demokrati*, vilket ökas med 275 miljoner kronor för genomförandet av allmänna val 2010, dels anslaget 7:1 *Nationella minoriteter*, vilket tillförs 70 miljoner kronor mot bakgrund av regeringens tidigare aviserade åtgärder i den av riksdagen godkända minoritetspolitiska propositionen (prop. 2008/09:158, bet. 2008/09:KU23, rskr. 2008/09:272).

Motionerna

Socialdemokraterna föreslår i sin partimotion 2009/10:Fi260 att ramen för utgiftsområdet för 2010 ska minskas med 633 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag (yrkande 5 i denna del). För 2011 och 2012 beräknas ramen bli 460 miljoner kronor respektive 1 190 miljoner kronor

¹ Jfr prop. 2008/09:97, bet. 2009/09:FiU18, rskr 2008/09:183; prop. 2008/09:99, bet. 2008/09:FiU21, rskr 2008/09:311; prop. 2008/09:124, bet 2008/09:FiU40, rskr 2008/09:193.

² Prop. 2009/10:2.

lägre än regeringens förslag (yrkande 8 i denna del). I motionen anförs ett antal förändringar inom utgiftsområdet som förklarar skillnaden mot ramen i propositionen. I motionen yrkas på en sänkning av anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* med 640 miljoner kronor med motiveringen att några skäl för ett utökat anslag efter att Sveriges ordförandeskap i Europeiska unionen tagit slut 2010 jämfört med situationen 2008 inte redovisats. Motionärerna föreslår därtill ett nytt anslag. Motionärerna yrkar om inrättandet av en integritetsombudsman som på ett samlat sätt tillvaratar integritets-skyddsintresset och vakar att dess gränser inte överträds. I motionen anslås 5 miljoner kronor för myndighetens verksamhet under budgetåret 2010 samt 10 miljoner kronor för 2011 respektive 2012. I motionen yrkas även på att anslaget 3:1 *Sametinget* tillförs 2 miljoner kronor under 2010 för projekteringen av Sametingets flytt.

Vänsterpartiet föreslår i partimotion 2009/10:Fi261 att ramen för utgiftsområdet för 2010 ska minskas med 687 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag (yrkande 5 i denna del). För 2011 och 2012 beräknas ramen bli 482 miljoner kronor respektive 1 082 miljoner kronor lägre än regeringens förslag (yrkande 6 i denna del). I motionen anförs ett antal förändringar inom utgiftsområdet som förklarar skillnaden mot ramen i propositionen. I motionen avvisas regeringens förslag på utökade resurser till anslaget 1:1 *Kungliga hov- och slottsstaten* med anledning av kronprinsessans bröllop samt den ramhöjning som regeringen anslår för kronprinsessans, med blivande makes, driftskostnader av Haga slott. Motionärerna avvisar också ökningen av anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* gällande Utrikesdepartementets tillfälliga stöd till hovet i samband med kronprinsessans bröllop. Därutöver föreslås ett sparbeting för Kungliga hov- och slottsstaten på ca 10 % för 2010. Motionärerna vill även att riksdagsledamöternas månadsarvoden knyts till ett prisbasbelopp, vilket skulle leda till en minskning av anslaget 2:1 *Riksdagens ledamöter och partier m.m.* med drygt 51 miljoner kronor. I motionen föreslås även dels att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* bör återgå till den nivå som var före det svenska ordförandeskapet i EU andra halvåret 2009, och därmed minskas med 600 miljoner kronor, dels att Svenska institutet för europapolitiska studier (Sieps) läggs ned i brist på folklig förankring och att anslaget 9:1 *Svenska institutet för europapolitiska studier samt EU-information* således minskas med hela anslagsbeloppet.

Miljöpartiet de gröna föreslår i partimotion 2009/10:Fi262 att ramen för utgiftsområdet för 2010 ökas med 58 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag (yrkande 4 i denna del). För 2011 och 2012 beräknas ramen bli 131 miljoner kronor högre respektive 495 miljoner kronor lägre än regeringens förslag (yrkande 6 i denna del). I motionen anförs ett antal förändringar inom utgiftsområdet som förklarar skillnaden mot ramen i propositionen. Enligt motionärerna bör ytterligare medel skjutas till länsstyrelserna eftersom dessa spelar en stor roll i arbetet för att nå miljömålen. Motionärerna föreslår att anslag 5:1 *Länsstyrelserna m.m.* ökas under 2010

med 75 miljoner kronor samt under 2011 respektive 2012 med 150 respektive 205 miljoner kronor. Länsstyrelserna bör tillföras medel för dels övergripande miljömålsarbete, dels förstärkt djurskyddsarbete, dels andra satsningar gällande bl.a. giftfri miljö, hav, sjöar, vattendrag och våtmarker. I motionen yrkas även på att anslaget 3:1 *Sametinget* tillförs 2 miljoner kronor för projekteringen av en ny byggnad till myndigheten. Därtill föreslår motionärerna en nedläggning av Svenska institutet för europapolitiska studier (Sieps), vilket minskar utgiftsramen med nästan 19 miljoner kronor. För 2012 föreslås i motionen ytterligare besparingar på sammanlagt 681 miljoner kronor genom dels effektivare myndighetsstruktur och lokal-användning, dels ökad statlig samordning.

I följande tabell redovisas regeringens och oppositionspartiernas förslag till utgiftsramar för utgiftsområde 1 Rikets styrelse.

Förslag till ram för utgiftsområde 1

Miljoner kronor

År	regeringen	Avvikelser från propositionens ram		
		(s)	(v)	(mp)
2010	12 105	-633	-687	+58
2011	11 687	-460	-482	+131
2012	11 731	-1 190	-1 082	-495

Utskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker att riksdagen för budgetåret 2010 beslutar om utgiftsramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse i enlighet med vad som föreslås i budgetpropositionen. Ramen för utgifterna inom utgiftsområdet ska för 2010 således uppgå till 12 104 763 000 kr. Vidare tillstyrker utskottet att riksdagen för budgetåren 2011 och 2012 godkänner regeringens förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 1 som riktlinje för regeringens budgetarbete. Dessa ramar beräknas således för 2011 och 2012 uppgå till 11 687 000 000 respektive 11 731 000 000 kr.

Utskottets ställningstagande innebär att utskottet avstyrker motionerna 2009/10:Fi260 (s) yrkandena 5 och 8, 2009/10:Fi261 (v) yrkandena 5 och 6 och 2009/10:Fi262 (mp) yrkandena 4 och 6 i motsvarande delar.

Stockholm den 15 oktober 2009

På konstitutionsutskottets vägnar

Berit Andnor

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Berit Andnor (s), Per Bill (m), Margareta Cederfelt (m), Andreas Norlén (m), Stefan Tornberg (c), Yilmaz Kerimo (s), Cecilia Wigström i Göteborg (fp), Helene Petersson i Stockaryd (s), Billy Gustafsson (s), Ingvar Svensson (kd), Anna Tenje (m), Marianne Berg (v), Phia Andersson (s), Annie Johansson (c), Mikael Johansson (mp), Karl Sigfrid (m) och Sinikka Bohlin (s).

Avvikande meningar

1. Avvikande mening (s)

Berit Andnor (s), Yilmaz Kerimo (s), Helene Petersson i Stockaryd (s), Billy Gustafsson (s), Phia Andersson (s) och Sinikka Bohlin (s) anför:

Regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse budgetåret 2010, förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 1 för åren 2011 och 2012 samt förslagen i motionerna 2009/10:Fi261 (v) yrkandena 5 och 6 och 2009/10:Fi262 (mp) yrkandena 4 och 6 i motsvarande delar bör avslås. I stället bör riksdagen bifalla Socialdemokraternas förslag i motion 2009/10:Fi260 (s) yrkandena 5 och 8 i motsvarande delar.

För 2010 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 11 472 miljoner kronor, och för 2011 och 2012 beräknas ramen till 11 227 miljoner kronor respektive 10 541 miljoner kronor.

2. Avvikande mening (v)

Marianne Berg (v) anför:

Regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse budgetåret 2010, förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 1 för åren 2011 och 2012 samt förslagen i motionerna 2009/10:Fi260 (s) yrkandena 5 och 8 och 2009/10:Fi262 (mp) yrkandena 4 och 6 i motsvarande delar bör avslås. I stället bör riksdagen bifalla Vänsterpartiets förslag i motion 2009/10:Fi261 (v) yrkandena 5 och 6 i motsvarande delar.

För 2010 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 11 418 miljoner kronor, och för 2011 och 2012 beräknas ramen till 11 205 miljoner kronor respektive 10 649 miljoner kronor.

3. Avvikande mening (mp)

Mikael Johansson (mp) anför:

Regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse budgetåret 2010, förslag till preliminära ramar för utgiftsområde 1 för åren 2011 och 2012 samt förslagen i motionerna 2009/10:Fi260 (s) yrkandena 5 och 8 och 2009/10:Fi261 (v) yrkandena 5 och 6 i motsvarande delar bör avslås. I stället bör riksdagen bifalla Miljöpartiet de grönas förslag i motion 2009/10:Fi262 (mp) yrkandena 4 och 6 i motsvarande delar.

För 2010 uppgår därmed ramen för utgiftsområde 1 till 12 163 miljoner kronor, och för 2011 och 2012 beräknas ramen till 11 818 miljoner kronor respektive 11 236 miljoner kronor.