



## Kommissionens arbetsprogram 2016

---

Till utrikesutskottet

### Sammanfattning

Utrikesutskottet beslutade den 12 november 2015 att ge bl.a. skatteutskottet tillfälle att yttra sig över kommissionens arbetsprogram för 2016 (KOM(2015) 610) i de delar som rör skatteutskottets beredningsområde. Utskottet lämnar i yttrandet övergripande synpunkter på kommissionens arbetsprogram i dessa delar.

# Utskottets överväganden

## **Kommissionens arbetsprogram 2016**

Varje år presenterar kommissionen ett arbetsprogram med sina politiska prioriteringar för det kommande året. Den 27 oktober 2015 antog Europeiska kommissionen sitt arbetsprogram för 2016, vilket är Junckerkommissionens andra, där kommissionen fortsätter att satsa på sina tio prioriteringar i de politiska riktlinjerna.

Det nya arbetsprogrammet ska enligt kommissionen leda till lagförslag med substans som en uppföljning av det strategiska program som antogs 2015. Det senaste året har kommissionen stakat ut kursen för investeringar, den digitala inre marknaden, energiunionen, den europeiska säkerhetsagendan, den europeiska migrationsagendan, kapitalmarknadsunionen, handlingsplanen för en rättvis och effektiv företagsbeskattning, den nya handelsstrategin och nu senast kommissionens förslag om en fördjupning och stärkning av den ekonomiska och monetära unionen. I arbetsprogrammet finns de initiativ som ska tas de nästa tolv månaderna för att nå resultat på de här områdena.

## **Skatteutskottets beredningsområde**

Kommissionens initiativ för 2016 omfattar bl.a. ett paket om företagsskatt och en handlingsplan för moms.

Kommissionen kommer att lägga fram en handlingsplan för moms för att skapa ett mer effektivt system som är skyddat mot bedrägerier. Vidare kommer initiativ som rör momssatser och e-handel inom den digitala inre marknaden att presenteras. Ett antal momsförslag som inte har nått framgång i rådet eller har blivit för urvattnade ska dras tillbaka. Ytterligare arbete ska göras för att skapa en rättvis, effektiv och tillväxtvänlig företagsbeskattning. Företag bör enligt kommissionen betala skatter i det land där inkomsterna skapas. Åtgärder ska presenteras för att öka insynen i företagsbeskattningen och bekämpa skatteundandragande. Ett blockerat förslag om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas ska dras tillbaka och ersättas med ett förslag om en obligatorisk skattebas. Det kommer enligt kommissionen att förbättra den inre marknaden för företag och stänga kryphål så att alla företag gör rätt för sig i skattehänseende.

## **Regeringens faktapromemoria**

Regeringen välkomnar, i en preliminär ståndpunkt i faktapromemoria 2015/16:FPM16, att kommissionen årligen tar fram ett arbetsprogram och att rådet involveras på ett tydligare sätt och på ett tidigare stadium än tidigare. Det underlättar medlemsstaternas möjlighet att planera EU-arbetet och bidrar till öppenhet kring EU:s lagstiftningsprocess.

I ljuset av regeringens övergripande prioriteringar för EU-arbetet välkomnar regeringen kommissionens arbetsprogram för 2016 som innehåller ambitiösa förslag för att möta de utmaningar som EU och dess medlemsländer står inför. Det handlar bl.a. om EU:s flykting- och migrationspolitik, åtgärder för tillväxt och jobbskapande samt att främja en väl fungerande inre marknad för varor och tjänster som till fullo drar nytta av digitaliseringen möjligheter. Utvecklingen globalt förstärker ytterligare behovet av ett samlat europeiskt svar och regeringen ser positivt på att kommissionen bidrar till detta. Regeringen välkomnar även att kommissionen på ett tydligt sätt adresserar den fortsatta utvidgningsprocessen i arbetsprogrammet.

Regeringen välkomnar kommissionens förslag på energimiljö- och klimatområdet, såsom genomförandet av energi- och klimatpaketet till 2030, men hade önskat en ännu högre ambitionsnivå på detta område, inklusive användningen av ekonomiska styrmedel, för att nå klimatmålen. Regeringen noterar att arbetsprogrammet saknar förslag till ratifikation inom EU av Minamatakonventionen om minskad kvicksilverexponering. Regeringen ser fram emot att kommissionen lägger fram ett ambitiöst förslag om cirkulär ekonomi.

Vidare anser regeringen att det är positivt att kommissionen i arbetsprogrammet verkar för att öka kvinnors deltagande på arbetsmarknaden. Regeringen välkomnar även att kommissionen initierar ett arbete med att utveckla en pelare för sociala rättigheter. Vad gäller handlingsplanen för försvarsmarknaden anser regeringen att dess särart måste respekteras och att samarbetet ska vara mellanstatligt.

Enligt regeringen måste dock varje enskilt initiativ som presenteras bedömas och beredas på sina egna meriter, och regeringen anser att den kommer att få anledning att återkomma till riksdagen allteftersom de enskilda lagstiftningsinitiativen presenteras.

### **Utskottets ställningstagande**

Utskottet ser positivt på det arbete som pågår på EU-nivå för att skapa ett momssystem som är mer motståndskraftigt mot bedrägerier. Utskottet välkomnar också att kommissionen tar initiativ som rör momsatsatser och e-handel inom den digitala inre marknaden eftersom det är viktigt att potentialen i den digitala inre marknaden utnyttjas till fullo.

När det gäller arbetet på området för företagsbeskattning ser utskottet positivt på en utveckling på detta område som även i detta sammanhang utnyttjar potentialen i den inre marknaden och gör det lättare att bekämpa skattebedrägerier och skatteflykt. Utskottet är dock fortsatt skeptiskt till ett beskattningssystem som bygger på en gemensam konsoliderad bolagsskatt (CCCTB). Dessutom vidhåller utskottet att ett system för beskattning av finansiella transaktioner måste utformas på ett sådant sätt att det inte påverkar de länder som liksom Sverige väljer att inte delta i ett närmare samarbete på detta område.

Utskottet efterlyser förnyade initiativ när det gäller arbetet med ett nytt energiskattedirektiv. Ett nytt och modernare energiskattedirektiv skulle underlätta för Sverige att agera målinriktat och ha en högre ambitionsnivå på energi- och klimatområdet. Betydelsen av ett modernt system för ekonomiska styrmedel på detta område kan inte nog framhållas.

Stockholm den 19 januari 2016

På skatteutskottets vägnar

*Per Åsling*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Leif Jakobsson (S), Niklas Wykman (M), Sara Karlsson (S), Peter Persson (S), Anna Hagwall (SD), Cecilie Tenfjord-Toftby (M), Hannah Bergstedt (S), Rasmus Ling (MP), Anette Åkesson (M), David Lång (SD), Mats Persson (L), Daniel Sestrajcic (V), Patrik Lundqvist (S), Erik Andersson (M), Jörgen Hellman (S) och Göran Lindell (C).