



## EU-myndighet för utbildning i brottsbekämpning (Cepol)

---

2013/14:FPM114

Justitiedepartementet

2014-09-03

### Dokumentbeteckning

KOM (2014) 465

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol) som upphäver och ersätter rådets beslut 2005/681/RIF

Faktapromemoria 2012/13:FPM96 Förordning om Europol och meddelande om utbildning för brottsbekämpning

### Sammanfattning

Kommissionen föreslår att EU:s polisakademi Cepol ska få ett bredare mandat och göras om till en EU-myndighet för utbildning i brottsbekämpning. Den tidigare målgruppen ”högre polismän” föreslås utvidgas till tjänstemän i brottsbekämpande myndigheter. Cepol föreslås få i uppdrag att genomföra kommissionens meddelande om att inrätta ett europeiskt utbildningsprogram för brottsbekämpning ”European Law Enforcement Training Scheme (LETS)” från 2013. Förslaget syftar vidare till att anpassa Cepol till de riktlinjer som EU:s institutioner enats om ska gälla för EU:s decentraliserade myndigheter<sup>1</sup>.

Regeringen kommer att verka för att den nya förordningen justerar tillkortakommanden och inte skapar helt nya uppgifter och metoder för en redan fungerande verksamhet.

---

<sup>1</sup> Common Approach on EU decentralised Agencies, endorsed by the European Parliament, Council and Commission in July 2012.

## 1.1 Ärendets bakgrund

EU:s polisakademi Cepol inrättades genom ett rådsbeslut år 2005. I enlighet med rådsbeslutet utvärderades Cepol efter fem år och kommissionen har även låtit genomföra en separat studie om Cepol. Kommissionens slutsats av utvärderingarna var att Cepol borde slås ihop med Europol, se faktapromemoria 2012/13:FPM96. Den nya sammanslagna myndigheten skulle få ett bredare utbildningsuppdrag än vad Cepol hade haft tidigare. Medlemsstaterna och Europaparlamentet motsatte sig en sådan sammanslagning och utbildningsdelarna lyftes bort från förslaget till ny Europol-förordning. Kommissionen presenterade därför i juli 2014 en ny separat Cepol-förordning. Kommissionen vill dels ge Cepol ett bredare utbildningsuppdrag och dels anpassa Cepol till de riktlinjer som EU:s institutioner har enats om ska gälla för EU:s decentraliserade myndigheter, t.ex. vad avser komposition av styrelse, val av direktör och fatställande av budget.

## 1.2 Förslagets innehåll

### **Utbildningen ska erbjudas en bredare målgrupp**

Den tidigare målgruppen ”högre polismän” föreslås utvidgas till tjänstemän i brottsbekämpande myndigheter som ansvarar för frågor relaterade till förebyggande och bekämpning av gränsöverskridande allvarlig brottslighet, terrorism, brott som drabbar EU:s gemensamma intressen och som ansvarar för krishantering och större internationella händelser.

### **Ett europeiskt utbildningsprogram ska genomföras**

I anslutning till förslaget till ny förordning för Europol år 2013 presenterade kommissionen ett meddelande om ett europeiskt utbildningsprogram för brottsbekämpning (The European Law Enforcement Training Scheme, LETS). Kommissionen föreslår att Cepols uppdrag ska vara att stödja, utveckla och samordna utbildning i enlighet med LETS. Utbildningsprogrammet LETS ska enligt kommissionens meddelande från 2013 omfatta fyra huvudområden. Det första gäller allmänna grundkunskaper i gränsöverskridande brottsbekämpning för tjänstemän vid alla brottsbekämpande myndigheter i EU. Det andra gäller utbildning för att förbättra den praktiska förmågan att samarbeta bilateralt och regionalt, innefattande mer djupgående kunskap i frågor relaterade till exempelvis utlämning för brott, språk m.m. Det tredje området gäller tematisk utbildning inom de brottsområden som EU prioriterar. Det fjärde området gäller utbildning för den internationella civila krishanteringen i syfte att förbereda tjänstemän för civila EU-missioner och kapacitetshöjande utbildning i

### **Starkare koppling till forskning**

Cefol föreslås bidra till utveckling av forskning inom Cefols utbildningsområde, bl.a. genom att ingå partnerskap med offentliga och privata utbildningsinstitut och genom att uppmuntra att medlemsstaternas nationella polisutbildningar samarbetar närmare med universitet.

En särskild vetenskaplig kommitté föreslås inrättas inom Cefol. Den ska bestå av elva oberoende personer som ska ha i uppdrag att garantera en hög vetenskaplig kvalitet på Cefols arbete genom att lämna råd till styrelsen och direktören.

### **Nationella kontaktpunkter ska inrättas i varje medlemsstat**

Cefol-rådsbeslutet från 2005 gav medlemsstaterna möjlighet att inrätta nationella kontaktpunkter för Cefol. Enligt den nya förordningen blir det obligatoriskt för varje medlemsstat att inrätta en nationell kontaktpunkt. Förordningen slår även fast att varje medlemsstat ska utse en person som leder kontaktpunkten och att det helst ska vara samma person som medlemsstaten utser till styrelseledamot. De som leder de nationella kontaktpunkterna ska träffas regelbundet.

### **Förändringar för styrelsen**

Enligt Cefol-rådsbeslutet från 2005 ska styrelsen bestå av en delegation från varje medlemsstat med varsin röst. Kommissionen och rådets sekretariat ska delta vid styrelsemötena som observatörer. Enligt den nya förordningen ska styrelsen bestå av en representant per medlemsstat samt två representanter från kommissionen, alla med varsin röst. Varje representant i styrelsen ska ha en i förväg utsedd ersättare.

Budgeten som idag beslutas med enhällighet av styrelsen ska istället beslutas med kvalificerad majoritet. Huvudregeln idag är att övriga styrelsebeslut fattas med kvalificerad majoritet av styrelsen. Detta föreslås ändras till enkel majoritet förutom för arbetsprogrammen som även fortsatt föreslås beslutas med kvalificerad majoritet.

Idag följer ordförandeskapet i Cefols styrelse det roterande ordförandeskapet i rådet. Det föreslås ändras så att styrelsen istället internt utser en ordförande och en vice ordförande bland sina medlemmar och att dessa poster innehas i fyra år med möjlighet till förlängning.

Vid val av Cefoldirektör är det idag en urvalskommitté som på uppdrag av styrelsen föreslår minst tre kandidater för styrelsen. Styrelsen utser

direktören. I den nya förordningen föreslås kommissionen ta över uppgiften att välja ut och föreslå kandidater för styrelsen. Styrelsen ska fortsatt utse direktören. Direktören ska kunna avsättas av styrelsen på förslag från kommissionen. Idag kan styrelsen oberoende av kommissionen avsätta direktören.

### 1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Inga svenska regler torde påverkas av förslaget. Svenska brottsbekämpande myndigheter kommer att fortsätta ansvara för vidareutbildning av sin personal.

### 1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

År 2014 har Cepol 27 anställda och en årsbudget på 8,3 miljoner euro. Enligt kommissionens konsekvensanalys kommer förändringarna som föreslås i förordningen att kunna genomföras inom ramen för de medel som har avsatts i kommissionens meddelande om EU:s långtidsbudget för 2014-2020<sup>2</sup>. Det meddelandet utgick emellertid ifrån att Cepol skulle slås ihop med Europol. Kommissionen menar dock att flera av Cepols utgifter kommer att minska i och med Cepols flytt från ett högre kostnadsläge i Bramshill, Förenade kungariket, till ett lägre kostnadsläge i Budapest, Ungern.

Enligt kommissionen behöver fyra extra personal anställas för att genomföra utbildningsprogrammet LETS. Eftersom EU:s decentraliserade myndigheter har ett sparkrav som innebär att personalen ska minskas med 5 % föreslår kommissionen att ökningen hos Cepol kompenseras genom en minskning av personal hos övriga EU-myndigheter.

## 2 Ståndpunkter

### 2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Cepol-rådsbeslutet har i olika omgångar utvärderats. Utvärderingarna har påvisat ett behov av att uppdatera rådsbeslutet såväl i formalian, efter Lissabonfördragets ikraftträdande, som i substans, för att underlätta myndighetens interna arbetssätt och förbättra myndighetens utbildningsverksamhet.

Cepol har förbättrat sin utbildningsverksamhet fortlöpande. Regeringen kommer att verka för att den nya förordningen justerar tillkortakommanden och underlättar för fortsatta förbättringar. Eventuella nya arbetsuppgifter och

---

<sup>2</sup> KOM (2013) 519 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet, Programmering av mänskliga och ekonomiska resurser för de decentraliserade byråerna 2014–2020

omstruktureringar av myndigheten måste kunna motiveras med tydliga behov.

2013/14:FPM114

## 2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Inte kända.

## 2.3 Institutionernas ståndpunkter

Inte kända.

## 2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Förslaget har inte remitterats.

# 3 Förslagets förutsättningar

## 3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Rättslig grund är artikel 87.2.b i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Enligt artikeln får Europaparlamentet och rådet, vid tillämpning av artikel 87.1 om medlemsstaternas polissamarbete, föreskriva åtgärder om stöd till utbildning av personal samt samarbete om personalutbyte, utrustning och kriminalteknisk forskning. Sådana åtgärder ska beslutas i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, det vill säga Europaparlamentet tillsammans med rådet. Rådet ska besluta med kvalificerad majoritet.

## 3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Regeringen gör bedömningen att förslaget är förenligt med subsidiaritetsprincipen. Förändringar av EU:s polisakademi Cefol måste beslutas på EU-nivå och kan inte regleras separat på nationell nivå i de olika medlemsstaterna. Målet med förslaget kan alltså bara uppnås på EU-nivå och inte på medlemsstatsnivå, vilket är det som prövas vid en subsidiaritetsprövning.

Förslaget torde preliminärt även vara förenligt med proportionalitetsprincipen. Regeringen kommer att noggrant analysera om det finns förslag i förordningen som bedöms gå utöver vad som behövs för att uppnå Cefols syfte.

# 4 Övrigt

## 4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Förordningen kommer förmodligen att presenteras för Samordningskommittén på området för polissamarbete och straffrättsligt

samarbete den 15-16 september 2014. Förhandlingar på 2013/14:FPM114  
rådsarbetsgruppsnivå förväntas påbörjas under hösten 2014.