



Beredskapslagring av olja och kol

Sammanfattning

I betänkandet behandlas regeringens förslag om vissa ändringar i lagen (1984:1049) om beredskapslagring av olja och kol. Lagändringarna innebär att möjligheten för tillsynsmyndigheten att medge att lagringsskyldighet fullgörs genom uppdrag åt annan vidgas, uppdrag att hålla lagringsbränslen skall generellt kunna lämnas till andra lagringsskyldiga eller till företag som bedriver oljelagringsverksamhet. En förutsättning är dock att även lagerhållaren fått tillsynsmyndighetens särskilda godkännande. Den som driver oljeraffinaderi skall kunna få tillstånd att fullgöra lagringsuppdrag genom att lagra råolja och halvfabrikat i stället för lagringsbränslen. Vidare föreslås att beredskapslagring av gasol skall upphöra. Lagändringen avseende gasollagring föreslås träda i kraft den 1 juli 2002 och övriga lagändringar den 1 januari 2003.

Utskottet bedömer att de förändringar regeringen föreslagit ger förutsättningar för en önskvärd effektivisering av beredskapslagringen av olja och kol med en bibehållen energiberedskap.

Vad gäller gasollagringens upphörande kan utskottet konstatera att den inhemska tillgängligheten på och leveranssäkerheten av gasol får anses vara fullt tillfredsställande, varför ett upphörande av lagringsskyldigheten inte torde leda till någon försämring av energiberedskapen.

Regeringens förslag bör därför bifallas av riksdagen.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Innehållsförteckning.....	2
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	4
Ärendet och dess beredning.....	4
Propositionens huvudsakliga innehåll	4
Utskottets överväganden	5
Bakgrund	5
Regeringen.....	7
Lagring genom uppdrag åt annan	7
Tillsyn.....	9
Beredskapslagring av gasol upphör	10
Ikraftträdande	10
Utskottets ställningstagande	11
Bilaga 1	
Förteckning över behandlade förslag.....	12
Proposition 2001/02:169.....	12
Bilaga 2	
Regeringens lagförslag	13
Förslag till lag om ändring i lagen (1984:1049) om beredskapslagring av olja och kol.....	13

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Ändringar i lagen om beredskapslagring av olja och kol

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1984:1049) om beredskapslagring av olja och kol.

Stockholm den 16 maj 2002

På försvarsutskottets vägnar

Henrik Landerholm

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Henrik Landerholm (m), Tone Tingsgård (s), Christer Skoog (s), Karin Wegestål (s), Stig Sandström (v), Åke Carnerö (kd), Olle Lindström (m), Ola Rask (s), Rolf Gunnarsson (m), Håkan Juholt (s), Berndt Sköldestig (s), Berit Jóhannesson (v), Margareta Viklund (kd), Anna Lillichöök (m), Lars Ångström (mp), Erik Arthur Egervärn (c) och Runar Patriksson (fp).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Regeringen gav i regleringsbrevet för 1999 Statens energimyndighet i uppdrag att se över regelverket när det gäller oljeberedskapen och att lämna förslag till eventuella ändringar i detta. Översynen skulle särskilt beakta de senaste årens utveckling på området inom EU och Internationella energiorganet IEA. Uppdraget redovisades den 14 november 2000 (dnr N2000/9195/ESB). Översynen publicerades även i myndighetens rapportserie (ER 23:2000).

Energimyndigheten lämnade flera förslag till förändringar av oljeberedskapen. I propositionen behandlas endast de förslag som berör lagringen.

De förslag som Energimyndigheten lämnat förutsätter ändringar i lagen (1984:1049) om beredskapslagring av olja och kol. Energimyndighetens förslag, i de delar som rör lagringen, har remissbehandlats.

Regeringen beslutade den 21 februari 2002 att inhämta Lagrådets yttrande. Lagrådet lämnade förslaget utan erinran.

Propositionens huvudsakliga innehåll

I proposition 2001/02:169 föreslås vissa ändringar i lagen (1984:1049) om beredskapslagring av olja och kol.

Enligt förslaget utvidgas möjligheten för tillsynsmyndigheten att medge att lagringsskyldighet fullgörs genom uppdrag åt annan att ombesörja lagringen. Uppdrag att hålla lagringsbränslen kan generellt lämnas till andra lagrings-skyldiga eller till företag som bedriver oljelagringsverksamhet. En förutsättning är dock att även lagerhållaren fått tillsynsmyndighetens särskilda godkännande. Den som driver oljeraffinaderi kan få tillstånd att fullgöra lagringsuppdrag genom att lagra råolja och halvfabrikat i stället för lagringsbränslen. Vidare föreslås att beredskapslagring av gasol skall upphöra.

Lagändringen avseende gasollagring föreslås träda i kraft den 1 juli 2002 och övriga lagändringar den 1 januari 2003.

Utskottets överväganden

Bakgrund

Nuvarande reglering av beredskapslagring av olja och kol

I beredskapsåtgärderna ingår lagring av olja och kol i syfte att trygga tillgången på dessa varor inom landet för energiförsörjningen under krig och andra allvarliga kriser.

Beredskapslagringen av olja är av principiellt två slag, lagring för fredstida oljekriser och krigslagring. Kol beredskapslagras endast för krigssituationer. Lagringen regleras av lagen (1984:1049) om beredskapslagring av olja och kol. Lagen, som fortsättningsvis benämns LBOK, bygger i huvudsak på lagstiftning från 1957. Till LBOK ansluter förordningen (1995:971) om beredskapslagring av olja och kol och även den årliga förordning som bestämmer lagringsnivåerna (den senaste SFS 2001:168). Tillsynsmyndighet enligt LBOK är Statens energimyndighet.

De senaste större förändringarna i fråga om beredskapslagringen av olja och kol företogs våren 1995. Då beslutade riksdagen (prop. 1994/95:176, bet. 1994/95:NU25, rskr. 1994/95:393) om ett antal författningsändringar i och med att nya riktlinjer för lagringen godkändes, baserade på de kraftigt förändrade planeringsförutsättningar som följde på 1992 års försvarsbeslut. Dessutom gjordes även en allmän förenkling och modernisering av regelverket, inkluderande en anpassning till gällande EU-bestämmelser. Regeringen gavs även ökade möjligheter att delegera beslut till myndighet. För el- och värmeproducerande anläggningar gjordes lagringskraven beroende av individuell prövning.

Lagringen bygger på att staten med stöd av LBOK ålägger enskilda säljare eller förbrukare att hålla vissa kvantiteter i lager. Lagren är i fysisk mening normalt integrerade med de lagringsskyldiga företagens kommersiella lager. Beredskapslagren får tas i anspråk av den lagringsskyldige efter beslut av regeringen vid en allvarlig försörjningskris.

Den totala omfattningen av denna tvångslagring bestäms årligen av regeringen med utgångspunkt i hela landets behov av beredskapslager, därefter fastställer tillsynsmyndigheten åläggandena för varje lagringsskyldig. Volymer baseras på försäljning och förbrukning av ett antal i LBOK angivna lagringsbränslen under det närmast föregående året. För el- och värmeproducerande anläggningar bestäms dock lagringsskyldigheten vad beträffar krigslager efter prövning av behoven för varje särskild anläggning. Lagringsåren löper fr.o.m. den 1 juli t.o.m. den 30 juni. Under lagringsåret 2001/02 är sammanlagt ca 100 företag lagringsskyldiga.

Lagringen för oljekriser (tidigare fredskrislagring) tar sikte på svåra störningar i oljeförsörjningen som uppstår utan samband med krig eller säkerhetspolitiska kriser i vår nära omvärld. Lagringen sker sedan 1975 enligt internation-

ella åtaganden som Sverige gjort i avtalet om ett internationellt energiprogram (IEP) och nu även enligt EU:s regelverk på området. Under 1990-talet har inga stora förändringar gjorts beträffande lagringen för oljekriser, dock har en koncentration till färre lagringsskyldiga skett. Beredskapslagren av olja motsvarar i dag 90 dagars normal konsumtion och hålls helt av näringslivet. De lagringsskyldiga företagen svarar för finansieringen.

Krigslagringen tar sikte på det civila försvarets behov vid höjd beredskap. Som en följd bl.a. av försvarsbeslutet 1992 och det faktum att krigslagren blivit allt mindre i förhållande till näringslivets beredskapslager för oljekriser beslöt riksdagen 1994 (prop. 1993/94:141, bet. 1993/94:NU19, rskr. 1993/94:311) att den statliga krigslagringen för det civila försvaret skulle avvecklas successivt och i stället åläggas oljehandeln och vissa storförbrukare med stöd av LBOK. Regeringen har i proposition 2001/02:10 (s. 179) aviserat att näringslivet tills vidare inte kommer att åläggas att hålla permanenta krigslager. Lagringskraven för krigssituationer anpassas därmed till den aktuella planeringsinriktningen för totalförsvaret i enlighet med av riksdagen godkända riktlinjer. Lagringsbehovet avses omprövas löpande utifrån en förstärkt omvärldsbevakning. Vissa rapporteringsrutiner kommer att bibehållas som ett led i grundberedskapen även under den tid själva lagringen är suspenderad. Om situationen så kräver skall krigslagring återigen åläggas företagen enligt reglerna i LBOK.

EG:s regler angående oljeberedskap

De EG-regler som berör oljeberedskap är oljelagringsdirektivet och oljeberedskapsdirektivet.

Oljelagringsdirektivet (rådets direktiv 68/414/EEG av den 20 december 1968) reglerar skyldigheten för medlemsstater i EEG att inneha minimilager av råolja och/eller petroleumprodukter (EGT L 308, 23.12.1968, s. 14, svensk specialutgåva område 12, volym 1, s. 28, Celex 31968L0414), ändrat genom rådets direktiv 98/93/EG av den 14 december 1998 (EGT L 358, 31.12.1998, s. 100, Celex 31998L0093). Direktivet innehåller detaljerade regler om bl.a. lagringsbränslen, lagringsmängder, omräkningstal mellan produkter och råolja, rapportering, tillsyn och utlandslagring. Vidare krävs att medlemsländerna antar bestämmelser och vidtar åtgärder som säkerställer kontrollen och övervakningen av lagren. Straff för överträdelser av bestämmelserna skall enligt direktivet vara effektiva, proportionerliga och avskräckande. Direktivet har implementerats genom LBOK med tillhörande förordningar.

Oljeberedskapsdirektivet (rådets direktiv 73/238/EEG av den 24 juli 1973) innehåller krav på att medlemsländerna skall vidta åtgärder för att ge behöriga myndigheter rätt till lageruttag, fördelning till förbrukare, prisreglering, ransonering etc., för att dämpa verkningarna av svårigheter vid försörjningen med råolja eller petroleumprodukter (EGT L 228, 16.8.1973, s. 1, svensk specialutgåva område 12, volym 1, s. 61, Celex 31973L0238). Kommissionen har även bildat en kommitté för oljeberedskapsfrågor, i vilken samtliga med-

lemsländer deltar. Direktivet är sedan några år under omarbetning. Direktivet har genomförts i Sverige genom bland annat oljekrislagen, ransoneringslagen och prisregleringslagen.

Regeringen

Lagring genom uppdrag åt annan

Uppdrag åt annan att ombesörja lagring

Regeringen föreslår att tillsynsmyndigheten får medge att en lagringsskyldig uppdrar åt den som fått särskilt medgivande att ombesörja lagring för hans räkning samt att ett medgivande får tidsbegränsas och skall förenas med de villkor som behövs från beredskaps- och kontrollsynpunkt.

I propositionen anger regeringen som skäl för sitt förslag att kravet på att den lagringsskyldige skall äga sitt beredskapslager har medfört begränsningar för en rationell och kostnadseffektiv lagerhantering. Reglerna har också uppfattats som konkurrenssnedvridande då möjligheten att låta annan hålla lagren inte gällt lika för alla lagringsskyldiga.

I dag är ett hundratal företag lagringsskyldiga och vart och ett av dessa måste ständigt äga minst ett lager motsvarande 90 dagars förbrukning. Det innebär i praktiken att de lagringsskyldiga vid varje tidpunkt sammantaget håller ett beredskapslager som överstiger det totala beredskapsbehovet för landet, detta "överlager" innebär en kostnad för i första hand företagen och slutligen för oljekonsumenterna. Regeringen gör bedömningen att en anpassning avseende kravet på ägande till de samarbetsmönster som råder inom branschen inte behöver innebära någon försvagning från beredskapssynpunkt, förutsatt att en effektiv tillsyn kan upprätthållas.

Tillsynsmyndigheten bör få möjlighet att efter ansökan av lagringsskyldig ge denne ett medgivande att få uppdra åt någon annan att sköta lagringen för hans räkning. Ett sådant medgivande bör kunna ges generellt, och myndigheten behöver därmed inte pröva varje enskilt lagringsuppdrag. Om lagringsskyldigheten skall uppfyllas genom avtal med annan är det viktigt att den lagringsskyldige vid en krissituation verkligen får tillgång till det bränsle det andra företaget lagrar för hans räkning. I första hand är detta en fråga företagen emellan, men det torde också ankomma på tillsynsmyndigheten att i samband med tillståndsgivningen formulera krav och ställa villkor i detta syfte. Tillsynsmyndigheten bör ha rätt att tidsbegränsa de generella medgivandena och ställa villkor som behövs utifrån beredskaps- och kontrollsynpunkt. I ett inledningsskede ter det sig naturligt att medgivandena begränsas till att gälla högst ett lagringsår åt gången.

Ett medgivande från tillsynsmyndigheten att låta annan ombesörja lagringen för kortare eller längre tid innebär inget avsteg från principen att lagringen sker på den lagringsskyldiges ansvar, exempelvis skall lagringsavgift kunna

tas ut av den lagringsskyldige med stöd av LBOK även i de fall då den lagerhållare man avtalat med inte uppfyller sina åtaganden.

Det kan förväntas att det nya systemet gradvis kommer att leda till en viss ytterligare centralisering av lagerhållningen, vilket i sin tur skulle kunna leda till ökad sårbarhet. Ett par remissinstanser har särskilt påpekat detta och framhållit vikten av att en strategi finns för hur en tillräcklig geografisk spridning av lagren skall säkerställas. Det ingår enligt regeringens uppfattning i tillsynsmyndighetens åligganden att noga följa utvecklingen härvidlag och att vidta lämpliga åtgärder för det fall att en ökad centralisering skulle visa sig få negativa konsekvenser från beredskapssynpunkt.

Lagring för annans räkning

Regeringen föreslår att tillsynsmyndigheten får medge att en lagringsskyldig inom landet ombesörjer lagring av lagringsbränsle för en annan lagringsskyldigs räkning. Ett sådant medgivande får även ges till den som utan att vara lagringsskyldig bedriver oljelagringsverksamhet. För den som inom landet driver oljeraffinaderi får medgivandet innefatta att lagringen sker i form av råolja, andra råvaror för tillverkningen eller halvfabrikat. Ett medgivande får tidsbegränsas och skall förenas med de villkor som behövs från beredskaps- och kontrollsynpunkt.

I propositionen anger regeringen som skäl för sitt förslag att det i det nuvarande systemet inte funnits behov av att i lagen särskilt reglera vad som gäller för den som håller lager åt andra, då uppdrag åt andra att hålla lager enligt nu gällande regler endast får vara tillfälliga och dessutom är förbehållna en begränsad krets av lagringsskyldiga.

Den utökade möjlighet att uppdra åt annan att ombesörja lagring som föreslås innebär att det enligt regeringens uppfattning inte längre räcker med att säkerställa att de lagringsskyldiga uppfyller sina skyldigheter. En prövning bör därutöver ske av lämpligheten hos den som för annans räkning skall tillhandahålla beredskapslager. Lika som när det gäller medgivande att uppdra lagringen åt annan bör tillsynsmyndigheten individuellt pröva vilka företag som skall kunna åta sig sådana uppdrag. Tillstånd bör lämnas endast till företag som uppfyller rimliga krav på resurser och stabilitet. Tillsynsmyndigheten bör vidare ha rätt att tidsbegränsa medgivanden och ställa de villkor som behövs från beredskaps- och kontrollsynpunkt.

De företag som vill åta sig att vara lagerhållare åt annan bör få ansöka om detta hos tillsynsmyndigheten, i första hand torde det bli aktuellt att ge andra lagringsskyldiga sådant tillstånd då dessa företag redan ingår i beredskapssystemet och är väl kända av tillsynsmyndigheten och kan förväntas fungera väl i krissituationer av olika slag. Det är också hos dessa företag de lagringsbränslen och den lagringskapacitet torde finnas tillgängliga som är grundförutsättningen för att kunna åta sig uppdrag som lagerhållare åt andra. Det finns dock även andra företag som är verksamma i försörjningskedjan avseende bränsle och drivmedel och som ägnar sig åt lagring utan att själva vara lagringsskyldiga enligt LBOK. Möjligheten att åta sig beredskapslagring åt

annan bör bl.a. av konkurrensskäl finnas även för dessa företag. Detta öppnar också möjligheten för flera lagringsskyldiga att bilda gemensamma lagringsföretag, som efter prövning kan få tillsynsmyndighetens medgivande att hålla beredskapslager. Beredskapslagring genom icke lagringsskyldiga bör vara begränsad till olja och olika slags oljeprodukter. För kolbränslen, som endast tvångslagras för drift av el- och värmeproducerande anläggningar i krigssituationer, är den beredskapsmässiga utgångspunkten väsentligt annorlunda och lagringskraven bör uppfyllas inom kretsen av lagringsskyldiga. Tillsynsmyndigheten kommer dock genom den föreslagna lagändringen att kunna pröva ansökningar från dessa företag om att få lagra åt varandra.

För företag som driver oljeraffinaderier i Sverige har tillsynsmyndigheten möjlighet att medge att deras lagringsskyldighet fullgörs genom lagring av råolja, andra råvaror för tillverkningen eller halvfabrikat. Övervägande skäl talar för att motsvarande bör gälla ifall dessa företag åtar sig beredskapslagring åt annan. Det ankommer på tillsynsmyndigheten att vid tillståndsgivningen beakta hur de omräkningstal för råolja och halvfabrikat i förhållande till lagringsbränslen som anges i EU:s oljelagringsdirektiv skall säkerställas.

Tillsyn

Regeringen föreslår att den som efter tillsynsmyndighetens medgivande ombesörjer lagring åt annan skall lämna myndigheten de uppgifter som behövs för tillsynen av att lagen och med stöd av lagen meddelade föreskrifter efterlevs.

Tillsynsmyndigheten får också vid vite meddela även den som fått medgivande att ombesörja lagring åt annan föreläggande som behövs för att uppgiftsskyldigheten skall fullgöras och att myndigheten skall kunna utföra undersökningar av lager och granskning av bokföring m.m.

Tillsynsmyndigheten får återkalla ett medgivande om den som fått medgivandet i något väsentligt avseende inte iakttar villkor som ställts av myndigheten eller det annars finns synnerliga skäl.

Tillsynsmyndighetens beslut att återkalla ett sådant medgivande får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.

I propositionen anger regeringen som skäl för sitt förslag att det enligt 30 och 31 §§ föreligger en långtgående skyldighet för lagringsskyldiga, och de som bedriver viss verksamhet med lagringspliktiga bränslen, att lämna uppgifter till tillsynsmyndigheten. För att inte syftet med lagen skall frångås bör tillsynsmyndigheten enligt regeringen ha samma möjlighet att utöva tillsyn över de företag som genom avtal åtagit sig att hålla beredskapslager åt annan som när det gäller lagringsskyldiga som själva håller lagren. Detta kan lämpligen åstadkommas genom att 30 och 31 §§ görs tillämpliga på den förstnämnda kretsen företag och att därigenom även vitesföreläggande enligt 33 § andra stycket som behövs för att denna uppgiftsskyldighet skall fullgöras får meddelas dessa företag.

Tillsynsmyndigheten har vidare, enligt 32 §, stora befogenheter när det gäller möjligheterna att undersöka lager som hålls av den som är uppgiftsskyldig enligt lagen samt att granska dennes bokföring och övriga handlingar som hör till verksamheten. Genom att 30 och 31 §§ görs tillämpliga på den krets av företag som avses i föreslagna 23 §, och som inte själva är lagrings-skyldiga, kommer även dessa – såsom uppgiftsskyldiga enligt LBOK – att bli underkastade tillsynsmyndighetens undersöknings- och granskningsmöjligheter enligt lagen. Tillsynsmyndigheten får därigenom möjlighet att enligt 33 § vitesförelägga även denna kategori företag om de inte uppfyller sina åligganden enligt bestämmelserna i 32 §. De lagringsföretag som avses i den föreslagna 23 § kommer också att omfattas av ansvarsbestämmelsen i 35 §.

Om ett medgivande enligt 22 § återkallas får den lagringsskyldige inte längre låta annan sköta lagringen utan han måste själv hålla lagret enligt huvudregeln. Därmed kommer också, i förekommande fall, de övriga sanktionsbestämmelser som LBOK anvisar att kunna tillämpas. För den som har fått medgivande enligt den föreslagna 23 §, dvs. möjlighet att lagra åt annan, innebär ett beslut om återkallande att det inte längre blir möjligt att åta sig uppdrag som hållare av beredskapslager.

Beredskapslagring av gasol upphör

Regeringen föreslår att skyldigheten att beredskapslagra gasol upphör.

I propositionen anger regeringen som skäl för sitt förslag att det enligt Energimyndigheten och övriga remissinstanser inte föreligger någon oro för en bristsituation på gasol under en oljekris. Marknaden i Nordvästeuropa är dessutom i hög grad lokal, och det råder balans mellan produktion och konsumtion av gasol. Den inhemska produktionen av gasol sker i Sverige vid raffinering av råolja vid samtliga tre raffinaderier. Leveranssäkerheten och tillgängligheten på gasol anses vara mycket god. Gasol som bränsle är hos många användare direkt konverterbar till andra bränslen. Eftersom det inom EU endast är Sverige som föreskriver beredskapslagring av gasol uppfattas detta som en viss snedvridning av konkurrensläget. Lagringskostnaden för gasol är också avsevärt mycket högre än för andra bränslen.

Sammantaget gör regeringen bedömningen att tvångslagringen av gasol kan upphöra utan att det leder till någon avgörande försämring av energiberedskapen och föreslår därför att näringslivet inte längre skall tvingas att lagra gasol, vare sig för fredstida oljekriser eller för krigssituationer.

Ikraftträdande

Regeringen föreslår att lagändringarna avseende gasollagring träder i kraft den 1 juli 2002, övriga ändringar föreslås träda i kraft den 1 januari 2003.

I propositionen anger regeringen som skäl för sitt förslag att då det för avvecklingen av gasollagringen inte krävs några längre förberedelser, och skyldigheten att hålla beredskapslager fastställs per lagringsår som räknas fr.o.m. den 1 juli t.o.m. den 30 juni, bör lagändringarna i denna del träda i kraft den

1 juli 2002. Därmed upphör tvångslagringen av gasol fr.o.m. lagringsåret 2002/03.

Regeringen bedömer vidare att Energimyndigheten bör kunna ha ett fungerande system den 1 januari 2003 för att kunna behandla ansökningar från företag som vill begagna sig av de möjligheter som nyordningen erbjuder. Därför föreslås att de författningsändringar som hör samman med lagrings-skyldigs uppdrag till annan träder i kraft först den 1 januari 2003.

Utskottets ställningstagande

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens lagförslag.

Genom att utöka möjligheterna för lagringsskyldiga att uppdra åt annan att ombesörja lagring ser utskottet att möjligheterna för en mer rationell och kostnadseffektiv lagerhantering öppnas. Vidare anser utskottet att tillsynsmyndigheten, genom de lagändringar som här behandlats, ges goda förutsättningar att kunna upprätthålla tillsynen av beredskapslagringen. Utskottet bedömer sålunda att de förändringar regeringen föreslagit ger förutsättningar för en önskvärd effektivisering av beredskapslagringen av olja och kol med en bibehållen energiberedskap.

Vad gäller gasollagringens upphörande kan utskottet konstatera att den inhemska tillgängligheten på och leveranssäkerheten av gasol får anses vara fullt tillfredsställande, varför ett upphörande av lagringsskyldigheten inte torde leda till någon försämring av energiberedskapen. Utskottet ser även att ett upphörande av gasollagringsskyldigheten innebär en anpassning till gällande EU-reglering, vilket i sin tur skulle rätta till den snedvridning som i viss mån förekommit i konkurrensläget, då det inom EU i dag endast är Sverige som föreskriver beredskapslagring av gasol.

Lagändringen avseende gasollagring föreslås träda i kraft den 1 juli 2002 och övriga lagändringar den 1 januari 2003. Utskottet gör ingen annan bedömning än regeringen vad gäller tidpunkterna för ikraftträdande.

Regeringens förslag bör därför bifallas av riksdagen.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Proposition 2001/02:169

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1984:1049) om beredskapslagring av olja och kol.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i lagen (1984:1049) om
beredskapslagring av olja och kol

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1984:1049) om beredskapslagring av olja och kol

dels att 5–7, 11, 12, 18 a, 22–24, 27, 30, 31, 33 och 37 §§ samt rubriken närmast före 22 § skall ha följande lydelse,

dels att i lagen skall införas en ny paragraf, 33 a §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

5 §

Beredskapslagringen skall omfatta följande bränslen (lagringsbränslen).

KN-nr	Varuslag
1. 2701 2702 2704	Kolbränslen
2. 2710 00 27 2710 00 29 2710 00 32 2710 00 34 2710 00 36	Motorbensin
3. 2710 00 51 2710 00 55	Flygfotogen och annan fotogen
4. 2710 00 69	Dieselbrännolja och eldningsolja 1
5. 2710 00 74 – 2710 00 78	Övriga eldningsoljor
6. 2711 12 11 – 2711 12 98 2711 13 10 – 2711 13 98	<i>Gasol</i>

*Föreslagen lydelse*5 §¹

Beredskapslagringen skall omfatta följande bränslen (lagringsbränslen).

KN-nr	Varuslag
1. 2701	Kolbränslen
2702	
2704	
2. 2710 00 27	Motorbensin
2710 00 29	
2710 00 32	
2710 00 34	
2710 00 36	
3. 2710 00 51	Flygfotogen och annan
2710 00 55	fotogen
4. 2710 00 69	Dieselbrännolja och eldningsolja 1
5. 2710 00 74 –	Övriga eldningsoljor
2710 00 78	

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*6 §²

Denna lag tillämpas inte på

1. kol annat än såvitt avser lagringsskyldighet för värmeverk och kraftvärmeverk enligt 18 a §,
2. bränsle som utvinns inom landet eller som framställs ur råvara som har utvunnits inom landet,
3. bränsle som säljs för utförsel,
4. bränsle som förbrukas för drift av fartyg i utrikes trafik eller som införs i landet på annat transportmedel för detta transportmedels drift,
4. bränsle som förbrukas för drift av fartyg i utrikes trafik eller som införs i landet på annat transportmedel för detta transportmedels drift.
5. *gasol som används som råvara i petrokemisk industri.*

Att lagringsskyldigheten i vissa fall kan avse annat än lagringsbränsle framgår av 14 och 19–21 §§.

¹ Senaste lydelse 1995:921.

² Ändringen innebär att punkt 5 upphävs.

7 §³

Skyldig att hålla beredskapslager av annat lagringsbränsle än kol under ett lagringsår är den som

1. till landet infört annat lagringsbränsle än kol och under basåret sålt eller förbrukat sådant bränsle,

2. drivit oljeraffinaderi inom landet och under basåret sålt annat lagringsbränsle än kol,

3. av lagringsskyldig som avses i 1 eller 2 köpt samt under basåret sålt	3. av lagringsskyldig som avses i 1 eller 2 köpt samt under basåret sålt
a) minst 2 500 ton gasol eller	minst 50 000 kubikmeter andra lagringsbränslen än kol.
b) minst 50 000 kubikmeter andra lagringsbränslen än kol.	

11 §⁴

Lagringsskyldigheten skall fullgöras med bränslen inom de varuslag som de lagringsskyldiga sålt eller förbrukat.

Lagringsskyldigheten skall fullgöras med varor som den lagringsskyldige äger. Den får inte fullgöras med varor som transiteras.

Om undantag från denna paragraf finns bestämmelser i 14, 22 och 23 §§.	Om undantag från denna paragraf finns bestämmelser i 14 och 22 §§.
--	--

12 §⁵

Lagringsbränslen skall förvaras inom landet i lageranläggningar, som de lagringsskyldiga förfogar över, på ett från beredskaps- och kontrollsynpunkt tillfredsställande sätt.

Om undantag från denna paragraf finns bestämmelser i 14 §.	Om undantag från denna paragraf finns bestämmelser i 14 och 22 §§.
--	--

18 a §⁶

Den som vid basårets utgång innehar ett värmeverk får av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer åläggas att under lagringsåret hålla i lager sådant bränsle som behövs för att driva verket, om vid anläggningen under basåret förbrukats

1. minst 5 000 kubikmeter eldningsolja eller dieselbrännolja,	
2. minst 4 000 ton gasol,	2. minst 8 000 ton kol,
3. minst 8 000 ton kol,	3. minst 5 miljoner kubikmeter naturgas eller
4. minst 5 miljoner kubikmeter naturgas eller	4. bränsle som anges i 1–3 motsvarande minst 5 000 kubikmeter olja.

³ Senaste lydelse 1995:921.

⁴ Senaste lydelse 1995:921.

⁵ Senaste lydelse 1995:921.

⁶ Senaste lydelse 1995:921.

5. bränsle som anges i 1–4 motsvarande minst 5 000 kubikmeter olja.

Vid beräkning av förbrukningen av bränslen enligt första stycket 5 skall 1 kubikmeter olja anses motsvara 0,8 ton *gasol*, 1,6 ton kol eller 1 000 kubikmeter naturgas.

Den som vid basårets utgång innehar ett kraftvärmeverk med en installerad elektrisk effekt av minst 5 megawatt får av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer åläggas att under lagringsåret hålla i lager sådant bränsle som behövs för att driva verket.

Lagringsskyldigheten enligt första och tredje stycket skall avse olja, *gasol* eller kolbränslen. Lagringsmängden bestäms av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer med utgångspunkt i värmeverkets eller kraftvärmeverkets eget beredskapsbehov.

Vid beräkning av förbrukningen av bränslen enligt första stycket 4 skall 1 kubikmeter olja anses motsvara 1,6 ton kol eller 1 000 kubikmeter naturgas.

Lagringsskyldigheten enligt första och tredje stycket skall avse olja eller kolbränslen. Lagringsmängden bestäms av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer med utgångspunkt i värmeverkets eller kraftvärmeverkets eget beredskapsbehov.

Lagring ombesörjd av annan lagringsskyldig

Tillsynsmyndigheten får medge att en lagringsskyldig, som till landet inför lagringsbränsle och som säljer oljeprodukter, eller en lagringsskyldig, som driver oljeraffinaderi inom landet och som säljer oljeprodukter, utan tillstånd i varje särskilt fall uppdrar åt en annan sådan lagringsskyldig att tillfälligt ombesörja lagring av oljeprodukter för hans räkning.

Om särskilda skäl föreligger, får tillsynsmyndigheten för visst fall medge att en lagringsskyldig uppdrar åt en annan lagringsskyldig att helt eller delvis ombesörja lagring för hans räkning.

Lagring ombesörjd av annan

22 §⁷

Tillsynsmyndigheten får medge att en lagringsskyldig uppdrar åt den som fått medgivande enligt 23 § att ombesörja lagring för hans räkning.

Ett medgivande får tidsbegränsas och skall förenas med de villkor som behövs från beredskaps- och kontrollsynpunkt.

23 §

Tillsynsmyndigheten får medge att en lagringsskyldig inom landet ombesörjer lagring av lagringsbränsle för en annan lagringsskyldigs räkning. Sådant medgivande får ges även till den som utan att vara lagringsskyldig bedriver oljelagrings-

⁷ Senaste lydelse 1995:921.

verksamhet. För den som inom landet driver oljeraffinaderi får medgivandet innefatta att lagringen sker i form av råolja, andra råvaror för tillverkningen eller halvfabrikat.

Ett medgivande får tidsbegränsas och skall förenas med de villkor som behövs från beredskaps- och kontrollsynpunkt.

24 §⁸

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får medge befrielse helt eller delvis från lagringsskyldigheten i visst fall, om den till vilken lagringspliktigt bränsle sålts under ett basår själv blivit lagringsskyldig för motsvarande kvantitet bränsle under lagringsåret, eller annars synnerliga skäl föranleder att skyldigheten inte behöver fullgöras vare sig genom egen lagring eller genom lagring *hos någon annan enligt 23 §.*

Ett medgivande får förenas med villkor.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får medge befrielse helt eller delvis från lagringsskyldigheten i visst fall, om den till vilken lagringspliktigt bränsle sålts under ett basår själv blivit lagringsskyldig för motsvarande kvantitet bränsle under lagringsåret, eller annars synnerliga skäl föranleder att skyldigheten inte behöver fullgöras vare sig genom egen lagring eller genom lagring *som uppdras åt någon annan enligt 22 §.*

27 §

Den som inte håller fastställt beredskapslager skall till staten erlägga särskild avgift (lagringsavgift).

Lagringsavgift skall erläggas även av den som utan medgivande enligt 22 eller 23 § uppdrar åt någon annan att ombesörja lagring eller som förvarar lagrade varor i strid mot föreskrifter som har meddelats med stöd av 13 §.

Lagringsavgift skall erläggas även av den som utan medgivande enligt 22 § uppdrar åt någon annan att ombesörja lagring eller som förvarar lagrade varor i strid mot föreskrifter som har meddelats med stöd av 13 §.

30 §

Den som är lagringsskyldig skall lämna tillsynsmyndigheten de uppgifter som behövs för tillsynen av att lagen och med stöd av lagen medde-

Den som är lagringsskyldig, *och den som ombesörjer lagring med stöd av medgivande enligt 23 §,* skall lämna tillsynsmyndigheten de upp-

⁸ Senaste lydelse 1995:921.

lade föreskrifter efterlevs.

gifter som behövs för tillsynen av att lagen och med stöd av lagen meddelade föreskrifter efterlevs.

Regeringen får meddela föreskrifter om fullgörandet av uppgiftsskyldigheten.

31 §

Den som har *importerat*, sålt eller förbrukat lagringsbränsle eller annan lagringspliktig vara skall, även i annat fall än som avses i 30 §, på begäran lämna tillsynsmyndigheten de uppgifter om *importen*, försäljningen, förbrukningen och lagret som behövs för tillsynen av att lagen och med stöd av lagen meddelade föreskrifter efterlevs.

Den som har *till landet infört*, sålt eller förbrukat lagringsbränsle eller annan lagringspliktig vara, *och den som ombesörjer lagring med stöd av medgivande enligt 23 §*, skall, även i annat fall än som avses i 30 §, på begäran lämna tillsynsmyndigheten de uppgifter om *införseln*, försäljningen, förbrukningen och lagret som behövs för tillsynen av att lagen och med stöd av lagen meddelade föreskrifter efterlevs.

33 §

Underlåter en lagringsskyldig att

1. hålla beredskapslager av den omfattning eller på det sätt som åligger honom enligt denna lag eller föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen,

2. iaktta villkor som avses i 14 eller 24 § eller

3. lämna deklaration enligt 16 § eller redovisning enligt 21 §, får tillsynsmyndigheten förelägga honom vid vite att fullgöra sina åligganden.

Tillsynsmyndigheten får också vid vite meddela föreläggande som behövs för att uppgiftsskyldigheten enligt 30 eller 31 § skall fullgöras eller för att undersökning eller granskning enligt 32 § skall kunna utföras.

Tillsynsmyndigheten får också vid vite meddela *en lagringsskyldig, och den som ombesörjer lagring med stöd av medgivande enligt 23 §*, föreläggande som behövs för att uppgiftsskyldigheten enligt 30 eller 31 § skall fullgöras eller för att undersökning eller granskning enligt 32 § skall kunna utföras.

Vitesföreläggande skall delges. Ett utdömt vite får inte förvandlas till fängelse.

33 a §

Tillsynsmyndigheten får återkalla ett medgivande som lämnats enligt 22 eller 23 § om den som fått medgivandet i något väsentligt avseende

inte iakttar villkor som ställts av myndigheten eller det annars finns synnerliga skäl.

37 §⁹

Tillsynsmyndighetens beslut i frågor som avses i 17, 29 och 33 §§ får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.

Tillsynsmyndighetens beslut i frågor som avses i 17, 29, 33 och 33 a §§ får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.

Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

I övrigt överklagas tillsynsmyndighetens beslut till regeringen.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2002 såvitt avser 5–7 och 18 a §§ samt i övrigt den 1 januari 2003.

⁹ Senaste lydelse 1995:921.