**REGERINGSKANSLIET**

Utrikesdepartementet Kommenterad dagordning

Ministerrådet

|  |
| --- |
|  |

Enheten för Europeiska unionen

Kommenterad dagordning för Rådet för Utrikes frågor (utveckling)

den 19 maj 2014

**Biståndsministrarnas möte**

**1. Godkännande av den preliminära dagordningen**

**2. Godkännande av A-punktslistan**

**3. Post 2015**

*Diskussionspunkt*

Det huvudsakliga post 2015-arbetet, fram till nästa generalförsamling, pågår i FN inom ramen för den öppna arbetsgruppen för framtagande av hållbara utvecklingsmål (OWG SDG) och expertkommittén för finansiering av hållbar utveckling (ICESDF). De båda grupperna har sitt mandat från FN:s konferens om hållbar utveckling i Rio 2012, och ska presentera sina rapporter för Generalförsamlingen i september 2014. Diskussionerna i OWG SDG har efter ett år av tematiska överläggningar kommit att konkretiseras kring definition av tänkbara mål och delmål.

EU:s prioriteringar för post 2015 anges i rådsslutsatserna från juni 2013, utifrån kommissionens meddelande *”Ett anständigt liv för alla: Att avskaffa fattigdom och ge världen en hållbar framtid”*. Rådsslutsatserna anger övergripande principer för post 2015. Inför de mellanstatliga förhandlingarna som förväntas inledas i början av 2015 blir det centralt med en konkret EU-position (mål och delmål).

Ett tydligt budskap framfördes av biståndsministrarna vid FAC (utv) i december om att ett nytt meddelande och efterföljande rådsslutsatser borde presenteras under senare delen av 2014 för att inte störa OWG-processen. KOM kommer dock sannolikt presentera sitt meddelande under våren. Ett gemensamt brev undertecknat av fem medlemsstater, däribland SE, skickades till KOM/EEAS den 31 mars 2014. Brevet uppmanar till fördjupat och strategiskt arbete kring ett antal nyckelfrågor istället för att utveckla en position kring konkreta mål och delmål. I brevet föreslås att EU fokuserar på ett antal frågor som är avgörande för att åstadkomma en tranformativ post 2015 dagordning och där EU har ett mervärde: i) inkluderande utveckling (leave no one behind) ii) inkluderande och hållbar ekonomisk tillväxt, samt hållbar produktion och konsumtion (SCP) samt iii) fred och frihet från våld samt god samhällsstyrning.

Diskussionen vid FAC kommer sannolikt att fokusera på prioriteringar och hur EU ska strategiskt verka för att få genomslag för dessa. Frågan om tidpunkt för nya rådsslutsatser kan också komma att tas upp.

Regeringens ståndpunkt: Om kommissionen presenterar ett nytt meddelande under våren anser regeringen att eventuella rådslutsatser, som utgör EU:s formella position, först bör bli aktuella under hösten för att på så sätt beakta resultatet av pågående processer som OWG SDG och ICESDF.

**4. Agenda för förändring (Agenda for Change, AfC)/Programmering**

*Diskussionspunkt*

Rådsslutsatser om EU:s uppdaterade utvecklingspolitik, Agenda for Change (AfC), antogs av biståndsministrarna i maj 2012. För att följa upp genomförandet har Agenda for Change diskuterats vid de två senaste FAC (utv).

Programmeringen av EU:s bistånd för perioden 2014-2020 är inne i sitt slutskede. KOM och EEAS kommer att informera medlemsstaterna om det genomslag AfC fått i programmeringen.

EU-gemensam programmering är en del av AfC. SE deltar i EU-gemensam programmering i ett femtontal länder, i vilka processen påbörjats eller planeras.

Inom ramen för AfC åtog sig KOM att utarbeta ett resultatramverk för sitt bistånd. En expertgrupp (EU Expert Group on Results) där SE ingår skapades för att vara rådgivande i arbetet med ramverket. Ramverket är inte klart för implementering ännu men ett förslag finns som nu ska testas med en pilotstudie. Baserat på detta förslag har rådsslutsatser tagits fram och ska antas som A-punkt vid mötet. Kommentarer på resultatramverket som SE framfört är samtliga omhändertagna i utkast till rådsslutsatser. Det handlar bland annat om att resultatramverket bör kompletteras med en kvalitativ analys, att indikatorer ska fördelas på kön samt att utvärdering bör integreras i den löpande uppföljningen.

Kort diskussion förväntas om hur AfC framgångsrikt fått genomslag i programmeringen när det gäller bl a sektorkoncentration, val av sektorer, resultatramverk, differentiering samt EU-gemensam programmering. De flesta MS förväntas förklara sig nöjda med det genomslag AfC fått och samtidigt trycka på vissa frågor där de önskat se än större genomslag. En kort diskussion förväntas också om resultatramverket, med sannolikt fokus på resultatramverkets kvalitet och vad som krävs för ett effektivt genomförande.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar det betydande genomslag AfC fått i programmeringen när det gäller sektorkoncentration, val av sektorer, differentiering, resultatramverk samt EU-gemensam programmering. Regeringen vill om möjligt i genomförandet se en ytterligare sektorkoncentration samt en ännu tydligare differentiering, dvs. att en än större del av biståndet går till de fattigaste länderna. Regeringen menar att det är viktigt att fortsätta följa frågorna för att säkerställa att AfC:s genomslag också blir tydligt i genomförandet av biståndet för de kommande sju åren.

**5. Privatsektorutveckling**

*Diskussionspunkt*

Biståndets samverkan med den privata sektorn har fått ett allt större utrymme i den biståndspolitiska diskussionen på senare år. I ljuset av detta kommer KOM att presentera ett meddelande på området. Rådsslutsatser planeras därefter tas fram.

Meddelandet förväntas förtydliga EU:s syn på samverkan med näringslivet samt principer för att stärka den privata sektorns roll i EU:s utvecklingssamarbete. Ett strategiskt ramverk förväntas också föreslås med syfte att stärka den privata sektorns roll i att uppnå inkluderande och hållbar tillväxt.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen är positiv till att man inom EU försöker hitta former för biståndets samverkan med näringslivet. Regeringen arbetar aktivt med dessa frågor och Sida ligger i framkant internationellt på området.

**6. Rights based approach (RBA)**

*Beslutspunkt*

EU:s strategiska ramverk för mänskliga rättigheter och demokrati (EU Strategic Framework and Action Plan on Human Rights and Democracy) nämner specifikt att en rättighetsbaserad ansats ska användas i EU:s utvecklingssamarbete. I den tillhörande handlingsplanen finns en punkt som säger att KOM, EEAS och MS tillsammans ska utarbeta en verktygslåda för att operationalisera Human Rights Based Approach (HRBA) i EUs operativa arbete för utveckling. Agenda for Change säger också att en rättighetsbaserad ansats skall tillämpas i EU:s bistånd.

Sverige har under förra året på olika sätt påtalat vikten av att arbetet färdigställs i enlighet med handlingsplanen. Exempelvis togs frågan upp på GD-möte i höstas. På tjänstemannanivå deltog Sida på ett av Danmark initierat möte i Bryssel i juni förra året. UD deltog vid ett seminarium i Bryssel i oktober om rättighetsperspektivet och UD har också uppvaktat både EEAS och KOM vid olika tillfällen för att sätta press men också erbjuda vår hjälp vid utarbetande av verktygslådan.

Tidsplanen för arbetet med HRBA verktygslåda var initialt satt till senast utgången av 2013. Efter lång tid och upprepade påtryckningar från olika MS verkar nu arbetet genomföras av KOM och tas fram i form av ett staff working paper.

Regeringens ståndpunkt: Arbetet med att ta fram en verktygslåda har tagit alldeles för lång tid och har inte gjorts i enlighet med handlingsplanen som var tydlig med att arbetet skulle genomföras av EEAS, KOM och MS tillsammans. Givet motståndet från KOM under processen är regeringen ändå nöjd med att ett utkast till verktygslåda nu tagits fram. Optimalt skulle MS få ge synpunkter på utkast. Viktigt att verktygslåda och rådsslutsatserna som nu ska beslutas om använder samma definitioner och principer.

**7. Informationspunkter**

**A. Östliga Partnerskapet**

Avsikten med diskussionen är att i biståndsministerkretsen belysa praktiska och lånsiktiga aspekter av EU:s engagemang för länderna i Östliga partnerskapet (Öst-P), som ett komplement till de politiska diskussioner om Öst-P som förs löpande i FAC i utrikesministerformat under våren. Specifika frågor som förutses diskuteras är hur det tekniska och finansiella stöd som EU och dess medlemsstater erbjuder länderna kan göras mer synligt, koordineras närmare samt bättre stödja implementeringen av de nya associeringsavtal mellan EU och vissa partnerländer, avtal vilka även inkluderarar upprättandet av långtgående frihandelsområden (AA/DCFTA).

Regeringens ståndpunkt: I ljuset av den senaste utvecklingen i regionen och EU:s tydliga politiska engagemang för länderna så kommer det utvecklingssamarbete som EU och dess medlemsstater bedriver att spela en än viktigare roll framöver. För att partnerländerna fullt ut ska kunna dra nytta av de nya möjligheter till handel och utveckling som AA/DCFTA-avtalen innebär så behöver EU i sina insatser ägna särskild kraft åt stöd till ländernas arbete med implementering och anpassning. En välfungerande koordinering av insatserna givarna emellan och en tydlig koppling mellan de politiska reformer som EU efterfrågar och de konkreta biståndsinsatserna är viktiga faktorer att framhålla. Sveriges regering har nyligen antagit en ny sjuårig strategi för utvecklingssamarbetet med bland annat länderna i Östliga partnerskapet som befäster Sveriges engagemang till stöd för reformer och EU-närmande.

**B. Samstämmighet för utveckling (Policy Coherence for Development, PCD)**

Några likasinnade MS, inklusive SE, har drivit att EU:s genomförande av samstämmighet för utveckling (Policy Coherence for Development, PCD) regelbundet diskuteras på FAC utveckling med en tematisk koppling. Syftet är att stärka genomförandet av PCD inom EU och att engagera andra direktorat inom KOM/EEAS (och gärna andra råd) i tematiska PCD-frågor som jordbruk och utveckling, handel och utveckling, säkerhet och utveckling etc.

Inför detta FAC driver därmed SE och likasinnade länder att en tematisk fråga, kopplad till ett annat politikområde, diskuteras vid mötet. Förslaget är att t.ex. en bred samlad ansats för säkerhet kopplat till samstämmighet för utveckling diskuteras vid mötet. Denna diskussion kan med fördel kopplas till ett konkret landfall.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen är drivande för en ökad samstämmighet mellan utvecklingsfrågor och den breda utrikespolitiken. Sverige vill se ett genomförande av PCD kopplat till konkreta tematiska frågor och länder. Även i ljuset av post 2015-diskussionerna är det viktigt att betona andra politikområdens betydelse för global utveckling i linje med PCD-agendan och den svenska PGU (Politiken för global utveckling). Sverige driver att PCD blir en återkommande stående punkt på FAC utveckling för att på detta sätt diskutera tematiska processer utanför biståndet. Syftet är att tidigt och strategiskt kunna påverka dessa processer utifrån ett utvecklingsperspektiv. Andra ministrar eller kommissionärer m.fl. bör vid behov bjudas in till FAC.

**C. Busan: Högnivåmötet i Mexiko (Mexico Ministerial)**

Det Globala Partnerskapet för Effektivt Utvecklingssamarbetes första högnivåmöte ägde rum i Mexiko City den 15-16 april 2014. Under mötet diskuterades det internationella arbetet för ökad effektivitet i utvecklingssamarbetet. Högnivåmötet samlade drygt 1500 deltagare från regeringar, näringsliv, civilsamhälle, akademin och parlamentariker från olika delar av världen.

Högnivåmötet syftade till att skapa ett förnyat politiskt intresse för frågor som rör effektivt utvecklingssamarbete och stärka kopplingarna mellan metodfrågorna i utvecklingssamarbetet och post 2015-agendan. Mötet utgjorde även ett tillfälle att göra en inventering av hur långt man har kommit i genomförandet av tidigare åtaganden för att stärka effektiviteten och vad som återstår att göra.

Regeringens ståndpunkt:

Regeringen anser att det Globala Partnerskapet utgör ett viktigt forum för inkluderande partnerskap och att detta kommer att vara viktigt för utvecklingssamarbetet post 2015. Svenska prioriteringar under högnivåmötet i Mexiko var arbete för ökad transparens och jämställdhet, och att visa på goda exempel på samarbete med privata sektorn för utveckling.

**8. Övriga punkter**

**A. Högnivåmöte i London om tidiga äktenskap, tvångsäktenskap och kvinnlig könsstympning (London Summit on FGM and CEFM)**

UK önskar informera om ett högnivåmöte om tidiga äktenskap, tvångsäktenskap och kvinnlig könsstympning som den brittiske premiärministern David Cameron står värd för. Mötet går av stapeln den 22 juli 2014 och kommer att fokusera på i) lärande och utbyte av erfarenheter, ii) säkra åtaganden för handling, exempelvis genom finansiering, och iii) att engagera människors för förändring för att utrota FGM (Female Genital Mutilation) och CEFM (Child, Early and Forced Marriage) inom en generation. Punkten är en informationspunkt och föranleder inte någon diskussion vid FAC.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen delar UK:s engagemang i frågan och stöder initiativet att organisera ett högnivåmöte.

**B. IDAHO forum against homophobia**

Malta och SE önskar informera kort om samarrangemang av årets IDAHO-forum (International Day Against Homophobia and Transphobia) i Valletta. Forumet är det andra i raden, det första hölls i Haag 2013. Vid Valletta-mötet är tanken att anta en ”declaration of intent” där involverade länder (inte bara EUMS) kan komma överens om ett åtagande att arbeta med HBT-rättigheter.

Eftersom FAC (utveckling) den 19 maj kommer att anta rådsslutsatser om en rättighetsbaserad ansats inom biståndet är det relevant att vid detta råd informera om detta arbete.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen är positiv till samarrangemanget och sr Ullenhag står värd tillsammans med MT.

**C. Informella biståndsministermötet i Italien 14-15 juli 2014**

Italien, som tar över ordförandeskapet efter Grekland, önskar informera om det informella biståndsministermötet som avses hållas 14-15 juli 2014 i Milano.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen är positiv till att ett informellt biståndsministermöte hålls.