Finansutskottets betänkande 1985/86:19

om anslag för budgetåret 1986/87 till riksgäldskontoret (prop. 1985/86:100 bil. 16 punkterna B 1 och B 2)

FiU
1985/86:19

Sammanfattning

I betänkandet behandlar utskottet frågan om riksgäldskontorets anslag för budgetåret 1986/87. Utskottet föreslår att riksgäldskontoret tilldelas medel motsvarande det s. k. huvudförslaget för sina förvaltningskostnader. Vad gäller medelsbehovet för vissa kostnader vid emission av statslån m. m. biträder utskottet riksgäldsfullmäktiges framställning. Sammantaget innebär detta att utskottet föreslår att 114,5 milj. kr. anvisas över dessa båda anslag för riksgäldskontorets verksamhet under budgetåret 1986/87.

FJORTONDE HUVUDTITELN

Riksdagens myndigheter

1. Riksgäldskontoret: Förvaltningskostnader

Fullmäktige i riksgäldskontoret har i proposition 100 bil. 16 under punkt B 1 (s. 6–8) föreslagit riksdagen att till Riksgäldskontoret: Förvaltningskostnader för budgetåret 1986/87 anvisa ett förslagsanslag av 47 581 000 kr.

Fullmäktige i riksgäldskontoret föreslår att 47,6 milj. kr. skall anvisas till kontorets förvaltningskostnader för budgetåret 1986/87. Av äskandena ligger 0,9 milj. kr. eller 1,8 % utanför ramen för ett av fullmäktige beräknat s. k. huvudförslag.

Utskottet

Riksgäldskontorets arbetsuppgifter har under den senaste tioårsperioden ökat kraftigt i takt med den snabbt växande statsupplåningen och den alltmer omfattande garantigivningen till varv och rederier. Till följd härav har riksgäldsfullmäktige varje år begärt och även tilldelats betydande resurser utöver huvudförslagets ram. Samtidigt har andra statliga myndigheter tvingats till stor återhållsamhet i sina resursanspråk.

Vid prövningen av myndigheternas medelsbehov för nästkommande budgetår har regeringen utgått från att medel skall anvisas enligt huvudförslaget. Avsteg från denna princip har gjorts endast i ett fåtal fall där särskilda

1 *Riksdagen 1985/86. 5 saml. Nr 19*

omständigheter gjort en annan bedömning motiverad.

Avsteg från huvudförslaget har också i ett fåtal fall gjorts för myndigheter som begärt extra medel för att kunna rationalisera sin verksamhet. Extra resurstilldelning har därvid utgått och knutits till preciserade krav på besparingar under efterföljande år.

För budgetåret 1986/87 har fullmäktige ånyo begärt att medel skall anvisas utöver huvudförslaget. De kompletterande yrkandena uppgår till 860 000 kr. Härav är 450 000 kr. avsedda för investeringar som bedöms nödvändiga för att rationalisera den inhemska låneförvaltningen, medan resterande 410 000 kr. avser vissa volymberoende kostnader. Hur stora besparingar som möjliggörs under kommande år genom investeringarna anges ej.

Utskottet vill inledningsvis erinra om att riksdagen i början av detta år anvisat 13 000 000 kr. till riksgäldskontoret på tilläggsbudget II. Medelstillskottet utgår i form av ett reservationsanslag som är avsett att täcka riksgäldskontorets kostnader under såväl innevarande som nästföljande budgetår för arbetet med de kontrolluppgifter på gottskriven ränta m. m. som riksgäldskontoret skall lämna i anslutning till det nya systemet med förenklat deklarationsförfarande. De anvisade medlen har gjort det möjligt för kontoret att bygga ut sin datorkapacitet så att den täcker kontorets behov för överskådlig framtid. Riksgäldskontoret har således erhållit ett betydande resurstillskott för sin verksamhet under nästa budgetår vid sidan av det ordinarie förvaltningskostnadsanslaget.

Av intresse i sammanhanget är också att beräkningsförutsättningarna för riksgäldskontorets anslagsframställning delvis ändrats sedan de lades fast i november 1985. I den upplåningsplan som ligger till grund för anslagsframställningen har riksgäldskontoret utgått från att underskottet i statens budget skall uppgå till 64 miljarder kronor nästa budgetår. I finansplanen har budgetunderskottet sedermera beräknats till 49 miljarder kronor, dvs. 15 miljarder kronor mindre än vad riksgäldskontoret förutsatt. Med hänsyn till den senaste tidens internationella utveckling är det sannolikt att budgetunderskottet nästa budgetår till och med kommer att bli lägre än de 49 miljarder kronor som tagits upp i budgetpropositionen. Omfattningen av riksgäldskontorets nettoupplåningsverksamhet kommer därmed att minska i motsvarande grad.

Mot bakgrund av de redovisade omständigheterna kan utskottet inte finna att de åberopade motiven för tilläggsyrkanden har den bärigheten att det skulle vara påkallat att anvisa medel utöver huvudförslaget. Detta beräknar utskottet till 46,2 milj. kr. Utskottet har därvid inte tagit upp medel för extraordinära utgifter, eftersom denna anslagspost på 500 000 kr. aldrig har behövt utnyttjas för de ändamål den varit avsedd för under de år den funnits. De av fullmäktige aktualiserade tilläggsförslagen bör enligt utskottets mening kunna inrymmas i huvudförslaget.

Sammanfattning av utskottets förslag till medelsanvisning för riksgäldskontoret 1986/87

	Riksgäldskontoret exkl. revisionsenhet	Revisionsenheten	Summa
1. Förvaltningskostnader	37 762 000	1 070 000	38 832 000
2. Lokalkostnader	7 776 000	–	7 776 000
3. Uppdragsverksamhet	1 000	–	1 000
Summa kr.	**45 539 000**	**1 070 000**	**46 609 000**
4. *Uppbördsmedel*	*388 000*	–	*388 000*
Summa kr.	**45 151 000**	**1 070 000**	**46 221 000**

Av anslagspost 1 får högst 26 437 000 kr. (varav 975 000 kr. för revisionsenheten) användas för att bestrida lönekostnader inkl. lönekostnadspålägg för den personal som finns vid kontoret enligt organisationsplanen.

Följande riktlinjer bör ligga till grund för utformningen av riksgäldsfullmäktiges anslagsframställning för budgetåret 1987/88. De anvisningar som finansdepartementet utfärdat för statsmyndigheternas anslagsframställningar avseende detta budgetår skall också gälla för riksgäldskontoret. Vid utformningen av sin anslagsframställning skall fullmäktige pröva medelsbehovet utifrån samma krav som regeringen ställer på statsmyndigheternas anslagsframställningar. Delvis framgår dessa krav av den redogörelse som utskottet nyss lämnat. Utskottet vill ånyo framhålla betydelsen av att riksgäldsfullmäktige lägger särskild vikt vid de mer långsiktiga bedömningarna av verksamheten. Det bör sålunda ankomma på fullmäktige att i anslutning till budgetförslaget för 1987/88 dels redovisa en bedömning av resursbehoven under den kommande femårsperioden, dels ange vilka omdisponeringar och andra åtgärder som fullmäktige anser nödvändiga för att tillgodose dessa behov.

Utskottet hemställer

att riksdagen med anledning av proposition 1985/86:100 bilaga 16 punkt B 1 till *Riksgäldskontoret: Förvaltningskostnader* för budgetåret 1986/87 anvisar ett förslagsanslag av 46 221 000 kr. samt som sin mening ger fullmäktige i riksgäldskontoret till känna vad utskottet anfört.

2. Riksgäldskontoret: Vissa kostnader vid emission av statslån m. m.

Fullmäktige i riksgäldskontoret har under punkt B 2 (s. 9–10) föreslagit riksdagen att till Riksgäldskontoret: Vissa kostnader vid emission av statslån m. m. för budgetåret 1986/87 anvisa ett förslagsanslag av 68 300 000 kr.

Utskottet

Anslaget avser vissa av de rörliga externa kostnaderna för kontorets upplåningsverksamhet. Det gäller t. ex. kostnaderna för prospekt och annonser samt anlitande av advokatbyråer och konsulter för utlandsupplåningen.

Medelsbehovet är avhängigt av upplåningens inriktning och omfattning. Kostnadsutfallet är också i hög grad beroende av faktureringstidpunkt. Förändringar i valutakurser har en begränsad inverkan på medelsbehovet. Helt avgörande för kostnadsutfallet är den inverkan som marknadsutvecklingen kan komma att få på det slutligt genomförda upplåningsprogrammet. Utskottet har inte någon erinran mot riksgäldsfullmäktiges medelsberäkning.

Utskottet hemställer

att riksdagen till *Riksgäldskontoret: Vissa kostnader vid emission av statslån m. m.* för budgetåret 1986/87 anvisar ett förslagsanslag av 68 300 000 kr.

Stockholm den 8 april 1986

På finansutskottets vägnar

Arne Gadd

Närvarande: Arne Gadd (s), Roland Sundgren (s), Christer Nilsson (s), Bo Södersten (s), Iris Mårtensson (s), Lars De Geer (fp), Filip Fridolfsson (m), Arne Andersson i Gamleby (s), Hans Petersson i Hallstahammar (vpk), Hans-Eric Andersson (s), Hugo Hegeland (m), Rolf Kenneryd (c), Margit Gennser (m), Anne Wibble (fp) och Olof Johansson (c).

gotab Stockholm 1986 10689