



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.10.2024
COM(2024) 452 final

2024/0249 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU) 2023/1115 vad gäller bestämmelserna om den första
tillämpningsdagen**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I förordning (EU) 2023/1115¹ fastställs bestämmelser om utsläppande och tillhandahållande på unionsmarknaden samt export från unionen av relevanta produkter som förtecknas i dess bilaga I som innehåller, har utfodrats med eller har producerats med användning av relevanta råvaror, närmare bestämt nötkreatur, kakao, kaffe, oljepalm, gummi, soja och trä. Förordningen syftar särskilt till att säkerställa att dessa varor och relevanta produkter inte släpps ut eller tillhandahålls på unionsmarknaden eller exporteras om de inte är avskogningsfria, har producerats i enlighet med relevant lagstiftning i produktionslandet och täcks av ett uttalande om tillbörlig aktsamhet. De flesta av förordningens bestämmelser ska tillämpas från och med den 30 december 2024.

För att säkerställa att målen med förordning (EU) 2023/1115 uppnås ska verksamhetsutövare och handlare som släpper ut de relevanta produkterna på marknaden eller exporterar dem visa tillbörlig aktsamhet för att bevisa att de relevanta produkterna uppfyller kraven i förordningen. Verksamhetsutövarna ansvarar för en grundlig undersökning och analys av sin egen affärsverksamhet, vilket i första hand kräver insamling av uppgifter som är relevanta för förordning (EU) 2023/1115 och lämpliga styrkande handlingar från varje enskild leverantör.

Kommissionen anser att den första tillämpningsdagen för de bestämmelser i förordning (EU) 2023/1115 som fastställer skyldigheter för verksamhetsutövare, handlare och behöriga myndigheter som förtecknas i artikel 38.2 i den förordningen bör senareläggas med 12 månader för att göra det möjligt för medlemsstater, exporterande partnerländer, verksamhetsutövare och handlare att vara bättre förberedda, och för de senare att fullt ut inrätta de nödvändiga systemen för tillbörlig aktsamhet som omfattar alla relevanta råvaror och produkter, i enlighet med förordning (EU) 2023/1115. Den förlängda tidsplanen kommer också att, i förekommande fall, möjliggöra ytterligare kontakter med tredjeländer, varav flera har uttryckt oro för den alltför korta genomförandetiden.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

I 2019 års meddelande från kommissionen om att intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar² åtog sig kommissionen att ”bedöma ytterligare lagstiftningsåtgärder och andra åtgärder på efterfrågesidan för att säkerställa lika villkor och en samsyn i fråga om avskogningsfria försörjningskedjor, i syfte att öka insynen i försörjningskedjan och minimera risken för avskogning och skogsförstörelse i samband med råvaruimport till EU”. Detta åtagande bekräftades därefter i den europeiska gröna given³, i EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030⁴ och i från jord till bord-strategin⁵, och

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1115 av den 31 maj 2023 om tillhandahållande på unionsmarknaden och export från unionen av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse och om upphävande av förordning (EU) nr 995/2010 ([EUT L 150. 9.6.2023, s. 206](#)).

² Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: Intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar, COM(2019) 352 final.

³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén Den europeiska gröna given (COM(2019) 640 final).

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 – Ge naturen större plats i våra liv, COM(2020) 380 final.

motsvarande lagstiftningsförslag för 2021 tillkännagavs i de två sistnämnda meddelandena. Antagandet av förordning (EU) 2023/1115 var en integrerad del av och överensstämmande med de övergripande målen för den europeiska gröna given och alla initiativ som utvecklats inom ramen för denna.

Detta förslag ändrar inte några materiella bestämmelser i förordning (EU) 2023/1115, utan syftar endast till att ge verksamhetsutövare, handlare och behöriga myndigheter ytterligare tid att förbereda sig för att uppfylla de skyldigheter som föreskrivs i den förordningen. Alla delar som krävs för dess genomförande är tekniskt klara, men förslaget är ett svar på de farhågor som uttryckts i EU och av internationella partner genom att det ger verksamhetsutövare och handlare ytterligare tid att göra nödvändiga anpassningar för att minimera inverkan på företag som uppfyller förordningens mål.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

EU:s befogenhet att agera på området avskogning och skogsförstörelse härrör från de artiklar i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) som rör miljöskydd. Enligt artikel 191.1 i EUF-fördraget är målen för EU:s miljöpolitik att ”bevara, skydda och förbättra miljön, att skydda människors hälsa, att utnyttja naturresurserna varsamt och rationellt och att främja åtgärder för att lösa regionala eller globala miljöproblem, särskilt för att bekämpa klimatförändringen”. För att de mål som avses i artikel 191 i EUF-fördraget ska kunna uppnås bör därför artikel 192.1 i EUF-fördraget användas som rättslig grund för förslaget.

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Detta initiativ överensstämmer med subsidiaritetsprincipen. Med tanke på behovet av att ändra förordning (EU) 2023/1115 genom att tillämpningen av den skjuts upp kan målen för detta initiativ inte uppnås av medlemsstaterna själva.

• Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen, det vill säga det går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå fördragens mål, särskilt vad gäller en väl fungerande inre marknad. Liksom i fråga om subsidiaritetsprövningen är det inte möjligt för medlemsstaterna att lösa frågorna utan ett förslag om ändring av dagen då förordning (EU) 2023/1115 börjar tillämpas och därmed sammanhängande datum.

• Val av instrument

Genom förslaget ändras förordning (EU) 2023/1115 om tillhandahållande på unionsmarknaden och export från unionen av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse endast vad gäller senareläggande av dagen då förordningen börjar tillämpas och därmed sammanhängande datum. Den bör därför anta samma form av rättsakt, dvs. en förordning.

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem, COM(2020) 381 final.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Kommissionen har haft intensiva utbyten med flera medlemsstater, tredjeländer samt verksamhetsutövare och handlare, som har hävdats att mer tid behövs för att förbereda tillämpningen av förordningen på grund av de utmaningar som de står inför, bland annat för att inrätta system för tillbörlig aktsamhet som omfattar relevanta råvaror och produkter.

- **Konsekvensbedömning**

En konsekvensbedömning genomfördes med avseende på förslaget⁶ vilket ledde till antagandet av förordning (EU) 2023/1115. Genom detta förslag ändras endast dagen då förordning (EU) 2023/1115 börjar tillämpas och därmed sammanhängande datum.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Huvudsyftet med detta förslag är att med 12 månader skjuta upp dagen då förordning (EU) 2023/1115 börjar tillämpas för att göra det möjligt för medlemsstater, verksamhetsutövare och handlare att vara bättre förberedda och kunna fullgöra sina skyldigheter fullt ut enligt den förordningen.

Förslaget ändrar inte innehållet i reglerna, utan senarelägger bara dagen för deras tillämpning med 12 månader.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Finansieringsöversikten med konsekvenserna för budgetmedel, personal och administrativa resurser bifogades det förslag som ledde till antagandet av förordning (EU) 2023/1115.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genom detta förslag ändras dagen då förordning (EU) 2023/1115 börjar tillämpas och därmed sammanhängande datum. Eftersom det inte ändrar innehållet i reglerna är bedömningen av genomförandet densamma som i det förslag som låg till grund för antagandet av förordning (EU) 2023/1115.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Detta förslag gäller dagen då förordning (EU) 2023/1115 börjar tillämpas och datum i därmed sammanhängande bestämmelser, särskilt kommissionens befogenhet att klassificera länder eller delar av länder som utgör en låg eller hög risk, upphävandet av förordning (EU) nr 995/2010, övergångsbestämmelserna och bestämmelserna om uppskjuten tillämpning av förordning (EU) 2023/1115 på mikroföretag eller små företag. Detta innebär att de regler om materiella skyldigheter som anges i artikel 38.2 i förordning (EU) 2023/1115 kommer att

⁶ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT IMPACT ASSESSMENT minimising the risk of deforestation and forest degradation associated with products placed on the EU market Accompanying the document Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the making available on the Union market as well as export from the Union of certain commodities and products associated with deforestation and forest degradation and repealing Regulation (EU) No 995/2010 (Finns endast på engelska)
[EUR-Lex - 52021SC0326 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

tillämpas från och med den 30 december 2025 i stället för den 30 december 2024. Andra sammanhängande datum kommer att justeras i enlighet med detta för att skjuta upp tillämpningen av respektive regler med 12 månader. För att ge verksamhetsutövare och handlare information om tilldelningen av risk till relevanta produktionsländer i god tid innan deras skyldigheter med avseende på tillbörlig aktsamhet börjar gälla, ska dock den dag då kommissionen senast ska klassificera länder eller delar av länder som utgör en låg eller hög risk skjutas upp med endast 6 månader.

Anledningen till detta förslag är att tredjeländer, medlemsstater samt verksamhetsutövare och handlare behöver mer tid för att vara bättre förberedda och för att säkerställa att denna viktiga lagstiftning mot avskogning kan börja tillämpas utan svårigheter.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2023/1115 vad gäller bestämmelserna om den första tillämpningsdagen

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁷,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁸,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Förordning (EU) 2023/1115⁹ antogs för att minska avskogning och skogsförstörelse. I den fastställs bestämmelser om utsläppande och tillhandahållande på unionsmarknaden samt export från unionen av relevanta produkter som förtecknas i bilaga I som innehåller, har utfodrats med eller har producerats med användning av relevanta råvaror, nämligen nötkreatur, kakao, kaffe, oljepalm, gummi, soja och trä. Förordningen syftar särskilt till att säkerställa att dessa varor och relevanta produkter inte släpps ut eller tillhandahålls på unionsmarknaden eller exporteras om de inte är avskogningsfria, har producerats i enlighet med relevant lagstiftning i produktionslandet och täcks av ett uttalande om tillbörlig aktsamhet. De flesta av förordningens bestämmelser ska tillämpas från och med den 30 december 2024.
- (2) För att säkerställa att målen med förordning (EU) 2023/1115 uppnås ska verksamhetsutövare och handlare som släpper ut de relevanta produkterna på marknaden eller exporterar dem visa tillbörlig aktsamhet i enlighet med artikel 8 i förordningen för att bevisa att de relevanta produkterna uppfyller kraven i förordningen. Verksamhetsutövarna ansvarar för en grundlig undersökning och analys av sin egen affärsverksamhet, vilket i första hand kräver insamling av uppgifter som är relevanta för förordning (EU) 2023/1115 och lämpliga styrkande handlingar från varje enskild leverantör.
- (3) Kommissionen har vidtagit viktiga åtgärder för att underlätta tillämpningen av förordning (EU) 2023/1115 genom att samarbeta med medlemsstaterna och berörda parter. I synnerhet ger vägledningen till förordning (EU) 2023/1115 om

⁷ EUT C , , p . .

⁸ EUT C , , p . .

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1115 av den 31 maj 2023 om tillhandahållande på unionsmarknaden och export från unionen av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse och om upphävande av förordning (EU) nr 995/2010 ([EUT L 150, 9.6.2023, s. 206](#)).

avskogningsfria produkter verksamhetsutövare, handlare och behöriga myndigheter upplysningar om de huvudsakliga skyldigheter som fastställs i förordning (EU) 2023/1115 och klargöranden bland annat om tolkningen av definitionen av användning inom jordbruket, särskilt när det gäller omställning av skog till mark med andra ändamål än jordbruksanvändning, vilket är i enlighet med Europaparlamentets och rådets begäran.

- (4) Dessutom ger meddelandet om den strategiska ramen för internationellt samarbete en övergripande struktur för samarbete med tredjeländer för att underlätta genomförandet av förordning (EU) 2023/1115. Där beskrivs också de allmänna principer som kommissionen avser att använda vid klassificeringen av länder med låg risk eller hög risk (eller delar av dessa) i enlighet med artikel 29.3 i förordning (EU) 2023/1115.
- (5) I genomförandeförordning av den [xx 2024] om informationssystemets funktion enligt förordning (EU) 2023/1115 föreskrivs att verksamhetsutövare och handlare och, i tillämpliga fall, deras behöriga ombud, behöriga myndigheter och tullmyndigheter ska ha tillgång till systemet så att de kan fullgöra sina respektive skyldigheter enligt förordningen. Verksamhetsutövare och handlare skulle således kunna registrera och lämna in förklaringar om tillbörlig aktsamhet redan innan förordning (EU) 2023/1115 börjar tillämpas.
- (6) Kommissionen anser att dagen då de bestämmelser i förordning (EU) 2023/1115 som fastställer de skyldigheter för verksamhetsutövare, handlare och behöriga myndigheter som anges i artikel 38.2 i den förordningen börjar tillämpas bör senareläggas med 12 månader. Detta är objektivt nödvändigt för att tredjeländer, medlemsstater samt verksamhetsutövare och handlare ska kunna vara helt förberedda, inbegripet för att de senare ska kunna inrätta nödvändiga system för tillbörlig aktsamhet som omfattar alla relevanta råvaror och produkter, så att de kan fullgöra sina skyldigheter fullt ut.
- (7) Mot bakgrund av att tillämpningsdagen i artikel 38.2 i förordning (EU) 2023/1115 senareläggs med 12 månader bör datumen i därmed sammanhängande bestämmelser, särskilt upphävandet av förordning (EU) nr 995/2010, övergångsbestämmelserna och bestämmelserna om uppskjuten tillämpning av förordning (EU) 2023/1115 på mikroföretag eller små företag, anpassas i enlighet med detta.
- (8) För att ge verksamhetsutövare och handlare information om tilldelningen av risk till relevanta produktionsländer i god tid innan deras skyldigheter med avseende på tillbörlig aktsamhet börjar gälla, bör dock den dag då kommissionen senast ska klassificera länder eller delar av länder som utgör en låg eller hög risk skjutas upp med endast 6 månader.
- (9) Förordning (EU) 2023/1115 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Ändringar av förordning (EU) 2023/1115

Förordning (EU) 2023/1115 ska ändras på följande sätt:

- 1) I artikel 29.2 ska tredje meningen ersättas med följande:

”Förteckningen över länder eller delar därav som utgör en låg eller hög risk ska offentliggöras genom genomförandeakter som ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 36.2, senast den 30 juni 2025.”

2) Artikel 37 ska ersättas med följande:

”Artikel 37

Upphävande

1. Förordning (EU) nr 995/2010 ska upphöra att gälla från och med den 30 december 2025.

2. Förordning (EU) nr 995/2010 ska dock fortsätta att tillämpas till och med den 31 december 2028 på timmer och trävaror enligt definitionen i artikel 2 a i förordning (EU) nr 995/2010 som producerats före den 29 juni 2023 och släppts ut på marknaden från och med den 30 december 2025.

3. Genom undantag från artikel 1.2 i den här förordningen ska timmer och trävaror enligt definitionen i artikel 2 a i förordning (EU) nr 995/2010 som producerats före den 29 juni 2023 och släppts ut på marknaden från och med den 31 december 2028 uppfylla kraven i artikel 3 i den här förordningen.”

(3) I artikel 38 ska punkterna 2 och 3 ersättas med följande:

”2. Utan hinder av vad som sägs i punkt 3 i denna artikel ska artiklarna 3–13, 16–24, 26, 31 och 32 tillämpas från och med den 30 december 2025.

3. Utom i fråga om produkter som omfattas av bilagan till förordning (EU) nr 995/2010, för verksamhetsutövare som senast den 31 december 2020 var etablerade som mikroföretag eller små företag enligt artikel 3.1 eller 3.2 i direktiv 2013/34/EU, ska de artiklar som avses i punkt 2 i den här artikeln tillämpas från och med den 30 juni 2026.”

Artikel 2

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tredje dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande