



## Skattelättnader för hushållstjänster, m.m.

---

### Sammanfattning

I betänkandet tillstyrker utskottet proposition 2006/07:94 Skattelättnader för hushållstjänster, m.m.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om en skattereduktion för utgifter för hushållsarbete. Det hushållsarbete som omfattas av skattereduktionerna kan avse städarbete eller annat rengöringsarbete, vård av kläder och hemtextilier och matlagning. Hushållsarbetet kan även avse omsorg och tillsyn som en fysisk person behöver samt barnpassning, inklusive lämning och hämtning av barn till och från förskola m.m. Även snöskottning och skötsel av tomt eller trädgård i form av häck- och gräsklippning, krattning och ogrärensning kan omfattas. Skattereduktion ges med 50 % av arbetskostnaden, dock med högst 50 000 kr för ett beskattningsår. De nya reglerna tillämpas på utgifter för arbeten som utförts och betalats efter den 30 juni 2007.

En motion från allmänna motionstiden 2006 om att skattelättnaden för hushållstjänster även bör omfatta s.k. ROT-arbeten avstyrks med hänvisning till konjunkurläget. Utskottet framhåller dock att en framtida permanent utvidgning av skattelättnaden för hushållstjänster till ROT-arbete är angelägen för att motverka svartarbete inom denna sektor.

I motioner från s, v och mp yrkar motionärerna att regeringens förslag ska avslås och åtgärder med en annan inriktning vidtas. Utskottet avstyrker även dessa motioner.

I reservationer från s, v och mp avslås regeringens förslag om en skattereduktion för hushållstjänster.

Utskottet tillstyrker vidare regeringens förslag om lagändringar med anledning av Bulgariens och Rumäniens anslutning till EU den 1 januari 2007.

Skattereduktionerna för hushållstjänster beräknas minska statens inkomster med 1,3 miljarder kronor per år. Under år 2007 beräknas minskningen till 650 miljoner kronor. Effekten på statens inkomster av de lagändringar som genomförs med anledning av Bulgariens och Rumäniens anslutning till EU bedöms vara försumbara.

Utskottet föreslår att ärendet avgörs efter endast en bordläggning.

# Innehållsförteckning

Sammanfattning .....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut .....	3
Redogörelse för ärendet .....	4
Ärendet och dess beredning .....	4
Propositionens huvudsakliga innehåll .....	4
Utskottets överväganden .....	6
Skattelättnader för hushållstjänster .....	6
Vissa lagändringar med anledning av Bulgariens och Rumäniens anslutning till EU .....	15
Reservationer .....	16
1. Skattelättnader för hushållstjänster, punkt 1 (s, v) .....	16
2. Skattelättnader för hushållstjänster, punkt 1 (mp) .....	19
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag .....	21
Propositionen .....	21
Följdmotioner .....	21
Motion från allmänna motionstiden hösten 2006 .....	22
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag .....	23
<i>Bilaga 3</i>	
Socialutskottets yttrande .....	39

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## 1. Skattelättnader för hushållstjänster

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om skattereduktion för utgifter för hushållsarbete,
2. lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483).

Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:94 i denna del och avslår motionerna 2006/07:Sk10 yrkandena 1–5, 2006/07:Sk11 yrkandena 1–3, 2006/07:Sk12, 2006/07:Sk13, 2006/07:Sk14 och 2006/07:Sk240.

*Reservation 1 (s, v)*

*Reservation 2 (mp)*

## 2. Vissa lagändringar med anledning av Bulgariens och Rumäniens anslutning till EU

Riksdagen antar regeringens förslag till

3. lag om ändring i lagen (1994:1536) om tobaksskatt,
4. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),
5. lag om ändring i lagen (2004:228) om beskattning av viss privatinförsel av tobaksvaror.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:94 i denna del.

Utskottet föreslår att ärendet avgörs efter endast en bordläggning.

Stockholm den 22 maj 2007

På skatteutskottets vägnar

*Lennart Hedquist*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lennart Hedquist (m), Lars Johansson (s), Annicka Engblom (m), Laila Bjurling (s), Ulf Berg (m), Jörgen Johansson (c), Raimo Pärssinen (s), Gunnar Andrén (fp), Christin Hagberg (s), Lena Asplund (m), Lennart Sacrédeus (kd), Fredrik Schulte (m), Marie Engström (v), Åke Sandström (c), Helena Leander (mp), Hans Olsson (s) och Birgitta Eriksson (s).

# Redogörelse för ärendet

## Ärendet och dess beredning

### *Behandling i budgeten för 2007*

I budgetpropositionen för 2007 aviserade regeringen att en skattereduktion för fysiska personers köp av hushållstjänster skulle införas. Skattereduktionen borde omfatta hushållstjänster som utförs i hemmet, hushållens köp av externa tvätteritjänster samt hämtning och lämning av barn från och till dagis eller motsvarande. Därtill borde skattereduktionen omfatta omsorg i hemmet.

Det aviserade förslaget beaktades vid riksdagens beslut om utgiftsramar och beräkning av inkomster för 2007. Härvid beräknades förslaget minska inkomsterna med 650 miljoner kronor (prop. 2006/07:1 Finansplanen s. 141, bet. 2006/07:FiU1, punkt 3 ax).

### *Yttrande från annat utskott*

Socialutskottets yttrande SoU2y finns i *bilaga 3*.

## Propositionens huvudsakliga innehåll

### *Skattelättnader för hushållstjänster*

I propositionen föreslås att en skattereduktion för utgifter för hushållsarbete införs. Skattereduktionen innebär att den som har utgifter för hushållsarbete kan få en minskning av skatten med hälften av utgiften för arbetet.

Syftet med skattereduktionen är bl.a. att omvandla svart arbete till vitt arbete samt att möjliggöra för kvinnor och män att öka sin tid på arbetsmarknaden. Avsikten är även att fler korttidsutbildade ska komma in på arbetsmarknaden och att såväl kvinnor som män ska kunna kombinera familjeliv och arbetsliv på lika villkor. De berörda tjänsterna ska kunna utföras även av personer som saknar en mer omfattande yrkesutbildning. Mot denna bakgrund föreslås att det hushållsarbete som omfattas ska vara städarbete eller annat rengöringsarbete, vård av kläder och hemtextilier samt matlagning. Hushållsarbetet kan även avse snöskottning och skötsel av tomt eller trädgård i form av häck- och gräsklippning, krattning och ogräsrensning. Även omsorg och tillsyn som en fysisk person behöver, samt barnpassning, kan omfattas. Hushållsarbetet ska i huvudsak vara utfört i eller i nära anslutning till bostaden.

Skattereduktionen föreslås uppgå till 50 % av utgifterna för sådana arbeten. Hushållsarbetet ska ha utförts av någon som har F-skattsedel. Skattereduktionen får sammanlagt inte överstiga 50 000 kr per person och år. Om

kostnaderna under ett beskattningsår understiger 1 000 kr ges inte någon skattereduktion. Skattereduktion ges bara till personer som under beskattningsåret har fyllt minst 18 år.

Beslut om skattereduktion fattas av Skatteverket. Ansökan om skattereduktion ska vara skriftlig och ges in till Skatteverket senast den 1 februari året efter det år då betalning för arbetet har skett. Skattereduktionen ska beaktas vid beslut om ändrad beräkning av preliminär skatt enligt skattebetalningslagen (1997:483), s.k. jämkning.

Reglerna föreslås träda i kraft den 1 juli 2007 och tillämpas på utgifter för arbeten som utförts och betalats efter den 30 juni 2007.

### *Vissa lagändringar med anledning av Bulgariens och Rumäniens anslutning till EU*

I propositionen föreslås vidare tillägg till några bilagor till inkomstskattelagen (1999:1229) med anledning av Bulgariens och Rumäniens anslutning till EU den 1 januari 2007. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2007 och tillämpas första gången vid 2008 års taxering. Särskilda övergångsbestämmelser föreslås för första halvåret 2007.

I enlighet med anslutningsfördragen för de nya EU-medlemsstaterna Bulgarien och Rumänien föreslås även att Sverige ska använda möjligheten att behålla de kvantitativa begränsningar för privat införsel av cigaretter från dessa medlemsstater som för närvarande gäller för resenärer som anländer från tredjeland, dvs. 200 cigaretter. Bestämmelsen föreslås träda i kraft den 1 juli 2007.

### *Lagförslagen*

Regeringens lagförslag återges i *bilaga 2*.

# Utskottets överväganden

## Skattelättnader för hushållstjänster

### Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens förslag om en skattereduktion för fysiska personers utgifter för hushållsarbete och avslår motionärernas yrkanden om att förslaget ska avslås och riksdagen uttala sig för åtgärder med en annan inriktning.

Ett motionsyrkande om att en skattelättnad för hushållstjänster även bör omfatta s.k. ROT-arbeten avslås med hänvisning till det starka konjunkturläget för byggnadsarbeten. Utskottet framhåller dock att en framtida permanent utvidgning av tillämpningsområdet till ROT-arbete är angelägen för att motverka svartarbete inom denna sektor.

Jämför reservationerna 1 (s, v) och 2 (mp).

### Propositionen

Regeringen föreslår att en skattereduktion för fysiska personer som har haft utgifter för hushållsarbete införs. Förslaget syftar till att omvandla svart arbete till vitt arbete och möjliggöra för kvinnor och män att öka sin tid på arbetsmarknaden. Avsikten är även att fler korttidsutbildade ska komma in på arbetsmarknaden och att såväl kvinnor som män ska kunna kombinera familjeliv och arbetsliv på lika villkor. Skattereduktion ges med 50 % av arbetskostnaden, dock med högst 50 000 kr för ett beskattningsår. Om arbetskostnaden understiger 1 000 kr ges inte skattereduktion. Skattereduktion tillgodoräknas bara personer som under beskattningsåret har fyllt lägst 18 år.

Det hushållsarbete som omfattas av skattereduktionen kan avse städarbete eller annat rengöringsarbete som utförs i bostaden, vård av kläder och hemtextilier som utförs i bostaden, matlagning som utförs i eller i nära anslutning till bostaden, snöskottning som utförs i nära anslutning till bostaden, häck- och gräsklippning samt krattning och ogräsrensning som utförs på tomt eller i trädgård i nära anslutning till bostaden, barnpassning som utförs i eller i nära anslutning till bostaden samt lämning och hämtning till och från förskola, skola, fritidsaktiviteter eller liknande samt annan omsorg och tillsyn än barnpassning som en fysisk person behöver och som utförs i eller i nära anslutning till bostaden eller i samband med promenader, bankbesök, besök vid vårdcentral eller andra liknande enklare ärenden.

Det utförda arbetet ska vara hänförligt till sökandens eller dennes förälders hushåll. Föräldern måste dock vara bosatt i Sverige. Vidare ska säljaren av tjänsten inneha F-skattsedel när avtalet om arbetet träffades

eller när ersättningen betalades ut. Arbetet får inte utföras av en närstående eller av ett företag i vilket sökanden eller närstående till denne, direkt eller indirekt, genom en ägarandel eller på annat sätt har ett väsentligt inflytande.

Underlag för skattereduktionen ska vara utgifter för hushållsarbete som betalats under beskattningsåret. Utgifter för material, utrustning och resor ingår inte.

Ansökan om skattereduktion ska vara skriftlig och ha kommit in till Skatteverket senast den 1 februari året efter det beskattningsår då betalning gjorts. Skattereduktionen tillgodoräknas vid debitering av slutlig skatt på grund av det årets taxering. Ansökan ska innehålla uppgifter om bl.a. sökanden, det arbete som utförts och när betalning för arbetet skett. Till ansökan ska bifogas en kopia av faktura eller motsvarande handling. Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer får föreskriva eller i enskilda fall medge att ansökan om skattereduktion får lämnas i form av ett elektroniskt dokument.

Skattereduktion ska räknas av mot kommunal och statlig inkomstskatt samt mot statlig fastighetsskatt och förmögenhetsskatt. Skattereduktionen ska beaktas vid ändrad beräkning av preliminär skatt enligt skattebetalningslagen. Bestämmelserna om skattetillägg i 15 kap. skattebetalningslagen tillämpas.

Lagstiftningen föreslås träda i kraft den 1 juli 2007 och tillämpas första gången vid beräkning av slutlig skatt enligt 2008 års taxering på utgifter för arbeten som utförts och betalats efter den 30 juni 2007. Vid 2008 års taxering medges skattereduktion med högst 25 000 kr.

## **Motionerna**

I motion Sk11 av Lars Johansson m.fl. (s) yrkar motionärerna att regeringens förslag om en skattereduktion för hushållstjänster avslås. Motionärerna anser att den privata tjänstesektorn är en viktig bransch som kommer att växa med eller utan skattesubventioner och att det är direkt felaktigt att använda skattemedel för att styra den privata tjänstesektorns expansion i en viss riktning. Målet bör i stället vara att skapa och upprätthålla goda generella villkor för alla branscher och företag. Att bygga in skattesubventioner i tjänstesektorn kan på sikt undergräva välfärdssamhällets finansiering. Särregler för enstaka branscher skapar också krångel, gränsdragningsproblem och konkurrensnedvridning samt ett tryck från andra branscher.

Enligt motionärerna ökar skattereduktionen också orättvisan i skattesystemet genom att den är direkt riktad till höginkomsttagarna. Det är främst dessa som kommer att efterfråga privata hushållstjänster. De nya jobb som regeringen räknar med är få och blir mycket dyra eftersom den största delen av skattereduktionen kommer att tillfalla dem som redan i dag köper tjänsterna vitt utan subvention. Förslaget bidrar enligt motionärerna till att skapa en ny arbetsmarknad där lönerna är mycket låga.

Motionärerna understryker att det är viktigt att skattefusk och ekonomisk brottslighet bekämpas men anser att det är märkligt att regeringen gör detta genom att i praktiken helt ta bort skattekravet inom sektorn för marknadsproducerade hushållstjänster. Skattefusket bör i stället motarbetas genom information och åtgärder för att påverka attityder och värderingar samt enklare regler och ökade kontrollinsatser på skatteområdet. Regeringen bör återkomma med förslag med denna mer balanserade inriktning.

Motionärerna anför vidare att risken är stor att förslaget leder till en allmän privatisering av de äldres servicetjänster. Kommunerna fick den 1 juli 2006 möjlighet att erbjuda enklare servicetjänster till de äldre utan behovsprövning och mot en avgift. Eftersom kommunernas servicetjänster inte berättigar till skattereduktion är risken stor att all servicehjälp åt äldre privatiseras. Enligt motionärerna kommer många kommuner inte längre att vilja erbjuda kommunala servicetjänster, utan hänvisa till de hushållsnära tjänsterna som för många äldre kommer att vara en dyrare lösning. Äldre som inte har så stora resurser riskerar på detta sätt att förlora möjligheten att få sin hemservice via kommunen. Regeringen bör återkomma med ett förslag som gör att alla äldre garanteras service i hemmet utan att det samtidigt innebär stora subventioner till yngre familjer med hög betalningsförmåga. Också i motion Sk12 av Krister Örnfjäder (s) yrkar motionären att regeringens förslag om en skattereduktion för hushållstjänster avslås. Motionären hänvisar till motion Sk11 när det gäller skälen för avslagsyrkandet men vill härutöver framhålla att avgränsningen till EES-området framstår som godtycklig och att det vida tillämpningsområdet antagligen kommer att leda till stora kontrollproblem. Motionären ifrågasätter om det över huvud taget finns något svenskt intresse av att minska svartarbetet i andra länder. Även i motion Sk13 av Stefan Wikén m.fl. (s) yrkar motionärerna att regeringens förslag avslås och anför att det framstår som både girigt och moraliskt stötande att låta de människor som tjänar mest få en subvention när de köper städning, diskning, matlagning, grillning etc. Enligt motionärerna borde resurserna i stället satsas på de sociala företag som vuxit fram för att hjälpa äldre att bo kvar hemma genom att erbjuda enklare tjänster i hemmet.

I motion Sk10 av Anne-Marie Wallouch m.fl. (v) yrkar motionärerna att regeringens förslag avslås. Motionärerna anför att förslaget leder till begränsade sysselsättningseffekter och försämrar förutsättningarna för kvinnor och män att på lika villkor kombinera familjeliv och arbetsliv.

Motionärerna föreslår att riksdagen klargör förslagets brister genom att rikta ett antal tillkännagivanden till regeringen. De studier som gjorts av det finländska systemet visar att sysselsättningsökningen till största delen gällde byggbranschen, en bransch som inte omfattas av det svenska förslaget. Det framstår därför som klart att förslaget kommer att ha begränsade sysselsättningseffekter. Det är vidare fel att bekämpa skattesmitning med skattebefrielse. De begränsade positiva effekterna står inte i proportion till den kraftiga skattesänkningen för förmögna hushåll. Dessa resurser skulle



göra betydligt bättre nytta om de i stället satsades på Skatteverkets kontroll. Förslaget skapar också ett utrymme för privat finansiering av omsorgstjänster. Det får konsekvenser för jämlikheten mellan äldre och kommer att inverka negativt på den offentligt finansierade omsorgens kvalitet. Det är inte acceptabelt att resursstarka grupper kan skaffa sig omsorgstjänster på en högre nivå än grupper som endast har tillgång till den offentligt finansierade omsorgen. Det allmänna problemet med att det bara är kvinnor som tar ansvar för arbete i hemmet löses inte genom att högavlönade hushåll får möjlighet att anlita en tredje part för jobbet. Bara ett fåtal hushåll får råd att vara jämställda och för dessa minskar tiden i hemmet i stället för att öka. De anställningar som skapas är dessutom deltidstjänster med låg lön som sannolikt kommer att sysselsätta främst kvinnor. Förslaget är ett steg tillbaka i jämställdhetsarbetet.

I motion Sk14 av Helena Leander m.fl. (mp) anför motionärerna att regeringens förslag om en skattereduktion för hushållstjänster är ett slöseri med skattepengar som inte nämnvärt bidrar till att nå de mål som regeringen säger sig vilja nå, och de föreslår att förslaget avslås. Skattelättnaden är inte till någon hjälp för den som vill få livspusslet att gå ihop. Människor kommer inte att få mer tid med familjen utan tanken är den motsatta: de som har jobb ska jobba mer. Det är inte heller något framsteg för jämställdheten att resursstarka familjer överlämnar hushållsarbetet till deltidsarbetande visstidsanställda lågavlönade kvinnor. Den orättvisa arbetsfördelningen i hemmet bör lösas genom att männen tar sin del av ansvaret för hem och barn, inte genom att man köper sig fri. Reformen gynnar höginkomsthushållen och den olyckliga fördelningspolitiken märks inte minst på att skattereduktionen ges för utgifter upp till 100 000 kr per år. Detta är en summa som knappast någon låginkomsttagare har råd med ens om hälften subventioneras. Subventionen av trädgårdsskötsel gör också att villaägare gynnas på bekostnad av boende i lägenhet. Det är över huvud taget inte någon bra metod att motarbeta skattebrott med skattelättnader, och avgränsningen till vissa tjänster ger dessutom upphov till nya gränsdragnings- och kontrollproblem och nya former av skattebrottslighet. Det är enligt motionärerna också svårt att förstå varför städning och trädgårdsskötsel skulle vara viktiga vid utvecklingen av en miljöinriktad, jämställd och modern ekonomi.

I motion Sk240 av Jörgen Johansson (c) anför motionären att det s.k. ROT-avdraget visat sig ge betydande samhällsvinster och att det är naturligt att en skattelättnad för hushållstjänster kombineras med ett ROT-avdrag. En samordning skulle på ett tydligt sätt betona vikten av alla typer av arbete i hemmet.

## Utskottets ställningstagande

Det centrala målet för skattepolitiken är enligt utskottets mening att skapa förutsättningar för en varaktigt ökad sysselsättning i Sverige. Bara genom att fler kommer i arbete kan vi komma till rätta med det utanförskap som skapar klyftor mellan människor och har präglat alltför många människors liv. Utgångspunkten måste vara att skapa fler jobb och fler företag. Människor vill arbeta, ta ansvar och vara kreativa och investera i idéer. Detta är grunden för samhällets sociala och ekonomiska utveckling.

Genom en rad initiativ från regeringens sida har arbete gjorts mer lönsamt och efterfrågan på arbete stimulerats. Jobbskatteavdraget innebär att särskilt låg- och medelinkomsttagare får mer pengar över av sin arbetsinkomst. Stimulansen för efterfrågan på arbete har särskilt inriktats på arbetskraft som har en förhållandevis svag ställning på arbetsmarknaden.

Regeringens förslag om en skattereduktion för hushållstjänster bidrar enligt utskottets mening till att ytterligare stärka förutsättningarna för en varaktig ökning av sysselsättningen i Sverige. Skattereduktionen gör det möjligt för kvinnor och män att öka sin tid på arbetsmarknaden. Samtidigt skapas en expanderande vit arbetsmarknad på ett område som i dag präglas av svartarbete och otrygghet för den som utför jobben. Grupper som i dag har en svag ställning på arbetsmarknaden kommer att få vita arbeten med allt vad det innebär i form av pensionsrätt, sjukpenning etc. Fler korttidsutbildade kommer in på arbetsmarknaden och såväl kvinnor som män kommer att kunna kombinera familjeliv och arbetsliv på lika villkor. Genom att hushållen marknadsarbetar i större utsträckning, svartjobb omvandlas till vita jobb och sysselsättningen ökar bland grupper med relativt hög arbetslöshet förbättras resursutnyttjandet i ekonomin samtidigt som fler grupper i samhället stärker sin yrkesposition och ekonomiska situation.

Det finns en hög potential för nya arbetstillfällen när det gäller tillhandahållande av hushållstjänster. Konjunkturinstitutet har i en rapport från 2005 (Specialstudie nr 7, 2005) analyserat de samhällsekonomiska effekterna av en skattelättnad för hushållstjänster. Analysen visar att sysselsättningen skulle öka och att svart arbete delvis skulle ersättas med vitt arbete om en skattelättnad för hushållstjänster införs. Hushåll som köper mer hushållstjänster skulle öka sitt arbetsutbud, vilket leder till motsvarande högre sysselsättning. Vid en skattereduktion på 50 % av arbetskostnaden för hushållstjänster beräknas, enligt Konjunkturinstitutet, sysselsättningen kunna öka med motsvarande mellan 3 000 och 19 000 personer beroende på vilka antaganden som görs. Erfarenheter från skattelättnader för hushållstjänster i andra länder visar också att sysselsättningen i sektorn ökat.

Sverige har behov av fler arbetade timmar i ekonomin, inte minst med tanke på de demografiska spänningar som kommer att uppstå de närmaste decennierna. Med en varaktigt hög sysselsättning och ett avvecklat utanförskap får vi bättre möjligheter att hantera de påfrestningar som den demografiska utvecklingen kommer att medföra. Om de tjänster som hushållen

utför själva eller köper svart kan omvandlas till vitt marknadsarbete skulle det bidra till en nödvändig förstärkning av såväl sysselsättningen som tillväxten i landet.

Mot denna bakgrund anser utskottet att man bör införa en skattereduktion avseende fysiska personers köp av hushållstjänster. Eftersom det är angeläget att ett system för skattelättnader för hushållstjänster kan träda i kraft inom kort har skattereduktionen för byggnadsarbeten använts som förebild. På detta sätt kan Skatteverkets mångåriga erfarenheter av detta system tas till vara och den nya skattereduktionen för hushållstjänster införs utan några större inkomningsproblem.

Regeringen avser att tillsätta en utredning med uppgift att undersöka möjligheterna att hitta ett enklare system där subventionen ges direkt vid köpet av tjänsterna. Även möjligheten att ge motsvarande skattelättnad när hushållstjänster utgår i form av löneförmån kommer att utredas. Utskottet anser att det är bra om skattereduktionen också kan ges när en hushållstjänst utgör en löneförmån och ser positivt på att möjligheterna att åstadkomma en enklare hantering kommer att undersöks.

Motionärerna har ifrågasatt om det är nödvändigt att införa en skattereduktion för att komma till rätta med svartarbete i hushållssektorn. Enligt utskottets mening råder det inte något tvivel om att den relativt sett höga beskattningen ger upphov till ett omfattande svartarbete i denna sektor. Skatteverkets analysenhet har genomfört en kartläggning av svartarbete och som ett led i denna har en rad undersökningar gjorts. Undersökningsresultat gällande omfattning, orsaker och attityder har presenterats i Skatteverkets rapport 2006:4 Svartköp och svartjobb i Sverige. Undersökningen visar att den största kategorin som utfört svartarbete är fackutbildade arbetare. Det svarta arbetet är därutöver mycket vanligt när det gäller hushållstjänster. De som utför svarta tjänster är till övervägande del yngre personer och personer med låg inkomst, medan köp av svartarbeten har en överrepresentation av personer med högre inkomst och personer som äger sin bostad. I Skatteverkets undersökning svarar 16 % av personerna i åldrarna 18–74 år att de köpt hushållstjänster svart under det senaste året, vilket uppräknat motsvarar ca 648 000 personer. Det köpta svartarbetet motsvarar ca 20 000 årsarbeten, vilket utgör 0,5 % av den totala arbetstiden i Sverige. Den uppgivna köpesumman motsvarar 2,4 miljarder kronor, exklusive s.k. gentjänster. Av dessa 20 000 årsarbeten kan drygt 9 000 hänföras till djurpassning och ytterligare 2 000 årsarbeten avser passning av barn, vilka båda är arbeten med särskilt låg timersättning (Rapport 2006:4 s. 56 f. och s. 430).

Enligt utskottets uppfattning är det viktigt att komma till rätta med alla former av skattefusk, svartarbete och ekonomisk brottslighet, och utskottet anser att det finns anledning att vara öppen för att åtgärder kan behöva utformas på olika sätt beroende på hur problemet ser ut. Under senare år har många olika förändringar genomförts inom beskattningen i syfte att komma till rätta med svartarbete och skatteundandragande. Personalliggare

har införts inom restaurang- och frisörbranscherna och har redan visat sig vara en framgångsrik metod. Ett krav på certifierade kassaregister i kontantbranschen kommer inom kort att kunna beslutas av riksdagen. Omvänd skattskyldighet till mervärdesskatt kommer att tillämpas i byggbranschen fr.o.m. den 1 juli 2007. Internationellt verksamma bolag ska fr.o.m. den 1 januari 2007 upprätta skriftlig dokumentation avseende internprissättningen vid transaktioner med företag som är begränsat skattskyldiga i Sverige. Det bör framhållas att skattefusket är ett allvarligt problem för de företagare som följer lagar och regler och betalar sin skatt.

När det gäller hushållens köp av tjänster är det skillnaden mellan nettolönen och arbetsgivarens kostnad till följd av skatter och avgifter som är den viktigaste drivkraften bakom svartarbetet. Många privatpersoner har också uppfattningen att det är krångligt att anställa någon och på ett korrekt sätt lämna uppgifter till Skatteverket. Alternativet för många är då att i stället anlita en företagare med F-skattsedel. Städtjänster och trädgårdsarbete är sådana arbeten som är vanliga i den svarta sektorn. Ett av hindren för att göra dessa arbeten vita är att en kultur har utvecklats både bland dem som köper och bland dem som utför arbetena. Arbetena är ofta s.k. extraknäck som utförs utöver den normala arbetstiden. För hushållssektorn framstår enligt utskottets mening mer direkta kontrollåtgärder som en svårframkomlig väg. Utskottet anser att den skattereduktion för hushållstjänster som regeringen föreslår har goda förutsättningar att bidra till att svart arbete omvandlas till vitt arbete inom denna sektor. En utgångspunkt vid utformningen har varit att den ska ges för tjänster som hushållen utför själva eller köper svart i större omfattning.

I motionerna kritiserar motionärerna förslaget från bl.a. jämställdhetssynpunkt. Regeringen har redovisat en jämställdhetsanalys i ärendet. Studier om hur kvinnor och män använder sin tid visar att kvinnor generellt bär det största ansvaret för det obetalda hemarbetet, såsom traditionella hushållssysslor, omsorg om barnen och omsorgen om nära anhöriga. I många hushåll är det vanligt att kvinnor minskar sitt betalda arbete för att utföra obetalt hemarbete i större utsträckning än män. Skattereduktionen för hushållstjänster ökar möjligheterna för hushållen att köpa dessa tjänster och på så sätt förbättras möjligheterna för framför allt kvinnor att frigöra obetalt hemarbete mot betald arbetstid eller utbildning. På så sätt kan kvinnors yrkesposition och kvinnors ekonomiska självständighet stärkas. Skattereduktionen medför därmed enligt utskottets mening mer lika villkor för kvinnor och män att kombinera familjeliv och arbetsliv.

Erfarenheter från andra länder visar också att det är främst kvinnor som utför de skattereducerade hushållstjänsterna. Eftersom denna typ av arbete vanligen utförs av kvinnor lär utfallet i Sverige inte bli så mycket annorlunda. Även om det är ett traditionellt kvinnoyrke stärks yrkespositionen och den ekonomiska självständigheten för de kvinnor som går från svart arbete till vitt och för dem som går från arbetslöshet till att arbeta inom denna sektor.

Motionärerna kritiserar också förslaget från fördelningssynpunkt eftersom skattereduktionen enligt motionärerna i första hand kommer att användas av höginkomsttagare. I propositionen har regeringen redovisat en fördelningsanalys som baserar sig på erfarenheterna från det finländska systemet med subventionerade ROT- och hushållstjänster. De finländska utvärderingarna visar att när systemet infördes var det främst höginkomsttagare som köpte tjänsterna och tog del av subventionen men att det under senare år är övervägande medelinkomsttagare som använder sig av systemet. Regeringen anser att det är rimligt att anta ett liknande mönster i Sverige. Dessutom gör olikheterna mellan det finländska och det svenska systemet att det är rimligt att anta att fler hushåll från ett bredare inkomstskikt kommer att köpa skattereducerade tjänster i Sverige jämfört med i Finland. Från fördelningssynpunkt är det också viktigt att framhålla att förslaget medför att fler människor kommer in på den formella arbetsmarknaden, får en högre inkomst och kommer att omfattas av socialförsäkringssystemet. Detta ger ett förbättrat inkomstskydd både under den yrkesverksamma delen av livet och under pensionsåren.

I några motioner har motionärerna uttryckt farhågor för att äldre som inte har råd att betala för hushållstjänster efter skattereduktion kommer att drabbas av försämringar i den service som kommunerna erbjuder.

Kommunerna, landstingen och staten har i dag vissa skyldigheter gentemot medborgarna bl.a. när det gäller hälso- och sjukvård, äldreomsorg och annan omsorg. Dessa skyldigheter är reglerade i lag och påverkas därför inte av möjligheten att få skattereduktion. Den typen av verksamhet är vidare finansierad genom skattemedel och därigenom många gånger starkt subventionerad av staten eller kommunerna. Regeringen anser därför att skattereduktionen inte ska omfatta utgifter för kommunal äldreomsorg, annan omsorg eller andra åtgärder för vilka stöd eller bidrag från kommun, landsting eller stat beviljats. Städ- och hemtjänster eller andra tjänster som erbjuds till subventionerade priser genom kommunernas försorg eller motsvarande ska således enligt vad som framgår av propositionen inte heller omfattas. Inte heller ska skattereduktion kunna ges för annan omsorg eller vård som stat eller kommun ansvarar för eller där bidrag, t.ex. i form av assistansersättning, kan utgå.

I denna del har utskottet inhämtat yttrande från socialutskottet. I yttrandet anför socialutskottet att regeringens förslag om en skattereduktion för fysiska personer som har haft utgifter för hushållsarbete är väl avvägt och mycket värdefullt då det möjliggör för många äldre att få hushållstjänster som de tidigare inte haft råd med och inte heller kunnat få av kommunen med stöd av socialtjänstlagen. Dessa kompletterande hushållstjänster torde i många fall vara avgörande för att de enskilda personerna ska kunna bo kvar i den nuvarande bostaden. När det gäller motionärernas farhågor för en försämrad tillgång till servicetjänster och omsorg för de äldre som på grund av begränsad betalningsförmåga helt eller delvis är hänvisade till den offentligt finansierade omsorgen konstaterar socialutskottet att nu gäl-

lande regler om kommunernas skyldighet att erbjuda omsorg m.m. inte påverkas av lagförslaget och anser därför att det saknas anledning att dela de farhågor som motionärerna framför.

Utskottet delar socialutskottets bedömning i denna del. När det gäller gränsdragning för vad som ska anses utgöra subventionerade tjänster kan det enligt utskottets mening finnas anledning att klargöra att inte heller tjänster som erbjuds genom kommunernas försorg till självkostnadspris bör kunna ingå i underlaget för skattereduktionen.

I en motion anför motionären att möjligheten att få skattereduktion inom hela EES-området är problematisk och ifrågasätter om det är ett svenskt intresse att stimulera sysselsättningen utanför Sveriges gränser. Utskottet håller i och för sig med motionären men måste konstatera att en snävare gränsdragning med största sannolikhet skulle strida mot EU:s regler om fri rörlighet. Det bör betonas att skattereduktionen får skattemässiga effekter först om den enskilde betalar kommunal eller statlig inkomstskatt, statlig fastighetsskatt eller förmögenhetsskatt i Sverige. Det handlar alltså om personer som beskattas i Sverige men har utgifter i anslutning till en bostad utanför Sverige. När det gäller skattereduktion för tjänster i förälderns hushåll har ett krav på bosättning däremot kunnat uppställas.

Frågan om en utvidgning av tillämpningsområdet till s.k. ROT-arbeten har tagits upp av en motionär. Det framgår av propositionen att regeringen anser att det finns skäl som talar för att även utgifter för ROT-arbeten ska berättiga till skattereduktion. Mot bakgrund av att konjunkturen för byggnadsarbeten för närvarande är stark samt av budgetmässiga skäl gör emellertid regeringen bedömningen att det i nuläget inte är lämpligt att inkludera s.k. ROT-arbeten i förslaget. Utskottet vill dock framhålla att en framtida permanent utvidgning av tillämpningsområdet till ROT-arbete är angelägen för att motverka svartarbete inom denna sektor.

Med det anförda tillstyrker utskottet propositionen i nu aktuell del och avstyrker motionerna Sk10 yrkandena 1–5, Sk11 yrkandena 1–3, Sk12, Sk13, Sk14 och Sk240.

## Vissa lagändringar med anledning av Bulgariens och Rumäniens anslutning till EU

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen genomför de ändringar i inkomstskattelagen som för-  
anleds av att ränte- och royaltydirektivet, fusionsdirektivet och  
direktivet om moderbolag och dotterbolag ändrats vid Bulgariens  
och Rumäniens anslutning till EU den 1 januari 2007.

Riksdagen inför skatt på privat införsel av mer än 200 cigaret-  
ter från Bulgarien och Rumänien under tid då dessa länder är  
undantagna från kravet på minimipunktskatt på cigaretter.

### **Propositionen**

Ränte- och royaltydirektivet, fusionsdirektivet och direktivet om moderbo-  
lag och dotterbolag har fått ändrad lydelse vid Bulgariens och Rumäniens  
anslutning till EU den 1 januari 2007. Regeringen föreslår att direktivens  
nya lydelse infogas i motsvarande bestämmelser i inkomstskattelagen  
(1999:1229). Lagändringen träder i kraft den 1 juli 2007 och tillämpas re-  
troaktivt fr.o.m. den 1 januari 2007 om inte den skattskyldige begär tillämp-  
ning fr.o.m. ikraftträdandet.

Regeringen föreslår vidare att Sverige ska ta ut skatt på privat införsel  
av mer än 200 cigaretter från Bulgarien och Rumänien fr.o.m. den 1 juli  
2007. Skatten tas ut fram till den 31 december 2009 då dessa länders undan-  
tag från gemenskapens krav på minimipunktskatt på cigaretter upphör.

I sammanhanget genomförs vissa lagtekniska rättelser.

### **Utskottets ställningstagande**

Utskottet har inte något att erinra mot regeringens förslag utan tillstyrker  
propositionen i denna del.

# Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

## 1. Skattelättnader för hushållstjänster, punkt 1 (s, v)

av Lars Johansson (s), Laila Bjurling (s), Raimo Pärssinen (s), Christin Hagberg (s), Marie Engström (v), Hans Olsson (s) och Birgitta Eriksson (s).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår regeringens lagförslag i nu aktuell del och tillkännager för regeringen som sin mening vad som anføres i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motionerna 2006/07:Sk10 yrkandena 1–5, 2006/07:Sk11 yrkandena 1–3, 2006/07:Sk12, 2006/07:Sk13 och 2006/07:Sk14 samt avslår proposition 2006/07:94 i denna del och motion 2006/07:Sk240.

### *Ställningstagande*

Vi anser att skattesystemet ska vara effektivt utformat samtidigt som det främjar rättvisa. Genom generellt inriktade åtgärder undviks snedvridningar av ekonomin och avgränsningsproblem. Skattereglerna ska vara så enkla, neutrala och likformiga skatteregler som möjligt. Det säkrar den långsiktiga finansieringen av vår gemensamma välfärd. Särregler för enstaka branscher eller yrkesområden skapar krångel och gränsdragningsproblem. Det skapar också ett tryck från andra branscher att få motsvarande förmåner. Särregler är dessutom i allmänhet orättvisa: Varför ska de som jobbar i icke gynnade branscher betala högre skatter än övriga? Varför ska man genom särskilda skatteregler gynna konsumtion av vissa tjänster framför annan konsumtion?

Den privata servicesektorn är en viktig bransch som kommer att växa med eller utan skattesubventioner. Att med skattemedel styra vilken inriktning denna expansion ska ha är direkt felaktigt. Det är rimligt att anta att tjänstesektorn kommer att vara en växande andel i vår framtida ekonomi. Att bygga in skattesubventioner i den sektorn kan på sikt undergräva välfärdssamhällets finansiering.

Förslaget om skattesubventionerade hushållstjänster riktas direkt till höginkomsttagarna. Det är de med högre inkomster som främst kommer att efterfråga denna typ av tjänster och därmed få del av skattesubventionen. En familj med två vuxna får full skattereduktion vid en konsumtion



av köpta hushållstjänster på 200 000 kr. Den inriktningen förstärker bilden av att förslaget gynnar högavlönade familjer. De nya jobb som regeringen beräknar att förslaget ska generera blir mycket få och mycket dyra eftersom subventionen medför stora s.k. dödviktsförluster, dvs. den största delen av skatteavdraget tillfaller dem som redan i dag köper tjänsterna vitt utan subvention.

Ett liknande skatteavdrag infördes i Finland 2001. Fyra år efter reformen hade sysselsättningen ökat med endast 0,1–0,2 %. Ökningen bestod till 60 % av att svarta jobb hade blivit vita. Av dessa 60 % återfanns hela 95 % inom byggbranschen, en bransch som inte omfattas av den svenska regeringens förslag. Man kan på goda grunder anta att skattereduktionen för hushållstjänster inte leder till den sysselsättningsökning som regeringen förutskickar. Av de finländska studierna kan man även se att sysselsättningseffekten från ökat arbetsutbud är väldigt liten. Av dem som köper hushållstjänster använder ungefär 70 % den frigjorda tiden till fritidsaktiviteter. I Finland är det de rikaste, 10 % av hushållen, som köper nästan hälften av tjänsterna och 30 % av marknaden för hushållstjänster ligger i Helsingforsområdet. Studierna av det finländska skatteavdraget har även visat att skattelättnaderna troligtvis har höjt priserna på tjänsterna i fråga.

Skattesubventionerade hushållstjänster löser inte problemet med den maktobalans som finns mellan kvinnor och män. Tvärtom cementerar systemet de traditionella könsrollerna. Själva grundproblemet, att män inte tar sitt ansvar för det gemensamma hemarbetet, osynliggörs. Om det är önskvärt att kvinnor och män delar lika på ansvaret för hem och familj, löser man inte problemet genom att göra det billigare att anställa en tredje part för att utföra detta arbete. Om lösningen på jämställdhetsproblematiken skulle vara att anställa någon som städar i ens hem är det bara ett fåtal familjer som har råd att vara jämställda. En grupp kvinnor kommer att kunna göra karriär på en annan grupps bekostnad, orättvisorna mellan kvinnor och män består och de sociala och ekonomiska klyftorna i samhället växer.

De anställningar som skapas blir i huvudsak korta deltidstjänster med låg lön och utan möjlighet till kompetens- och karriärsutveckling. Allt pekar på att det först och främst är kvinnor som arbetar inom denna sektor. Den låga status som kvinnors arbete har beror på att kvinnodominerade arbeten konsekvent undervärderas. Det problemet löser vi inte med skatteavdrag som snarare vidmakthåller den könssegregerade arbetsmarknaden. Vid en eventuell lågkonjunktur kommer dessutom de hushållsnära tjänsterna att dras in och kvinnorna kommer att få återgå till det obetalda hemarbetet.

Förslaget om skattesubventionerade hushållstjänster är ett steg tillbaka för jämställdhetsarbetet. I stället för att använda våra gemensamma skattepengar till något som bara gynnar en liten grupp i samhället borde det satsas på den generella välfärden som omfattar alla, som skolor, sjukvård, barn- och äldreomsorg.

Vi anser att det är av stor vikt att bekämpa skattefusk och ekonomisk brottslighet. Skattesubventionen på 50 % är dock så stor att den närmast motsvarar hela skatteinnehållet i marknadsproducerade hushållstjänster som i dag är 55 % . Hushållstjänster blir sålunda nästan en obeskattad sektor. Regeringen bekämpar problemet med svarta tjänster inom hushållstjänster med att ta bort all skatt. Genom att det inte längre finns någon skatt att smita ifrån kan regeringen påstå att man avskaffat problemet med skattefusk inom hushållsarbetet. Att bekämpa skattefusk genom att erbjuda skattebefrielse är en märklig åtgärd, och om det är regeringens svar på allt svartarbete är den skattefinansierade välfärden allvarligt hotad.

De begränsade positiva effekter på svartarbetet som man kan förvänta sig står inte i rimlig proportion till den kraftiga skattesänkning, eller rättare sagt bidrag, som förslaget ger till förmögna hushåll. Dessutom är det inte rimligt och överdrivet optimistiskt att anta att personer som under längre tid betalat det av Skatteverket uppskattade timpriset för svart städning i hemmet skulle vilja betala 80–150 % mer netto för att få samma tjänst utförd vitt, såvida det inte handlar om personer i mycket välbärgade hushåll.

Vi anser att en del av skattereduktionens kostnader skulle göra betydligt större nytta om Skatteverket tilldelades mer resurser för att öka sin kontrollverksamhet. Vi vill att regeringen ökar informationsinsatserna och genomför åtgärder för att påverka attityder och värderingar i förhållande till skattemoralen samt att man förenklar regelverken och ökar kontrollinsatserna på skatteområdet. Skatteverket har i en nyligen presenterad rapport (Svartköp och svartjobb i Sverige del 2: Möjliga åtgärder mot svartarbete och bidragsfusk, Rapport 2007:1) tagit upp en rad åtgärder för att förenkla möjligheterna att göra rätt för sig med skattebetalningar och som gör skattesystemet enklare och mer legitimt i stora grupper.

En del av den socialdemokratiska regeringens nationella utvecklingsplan för vård och omsorg var att kommunerna fick rätt att tillhandahålla enklare servicetjänster åt äldre i deras hem utan behovsprövning. Lagändringen trädde i kraft den 1 juli 2006 och kommunerna kan tillhandahålla servicetjänster åt alla personer över 67 år. Med servicetjänster avses tjänster som är avsedda att förebygga skador, olycksfall eller ohälsa och som inte utgör personlig omvårdnad. Möjligheten att begära behovsprövad hemtjänst inskränks inte utan kvarstår som tidigare. Kommunerna kan ta ut avgift för servicetjänsterna. Eftersom skattereduktionen inte omfattar kommunernas servicetjänster är risken stor att all servicehjälp åt äldre privatiseras. Många kommuner kommer inte längre att vilja erbjuda kommunala servicetjänster utan hänvisa till de skattesubventionerade hushållstjänsterna, som för många äldre kommer att vara en dyrare lösning. Kvar i kommunerna blir den tunga hemtjänsten.

Det är uppenbart att regeringens skattesubventionering av hushållstjänster riskerar att försämra servicen för många äldre i stället för att förbättra den och att det kan få konsekvenser för kvaliteten på den offentligt finan-

sierade omsorgen. Kommer standarden för den offentligt finansierade äldreomsorgen att kunna höjas för de grupper som inte själva har råd att finansiera exempelvis hjälp för att vistas ute, eller kommer samhällets åtaganden gentemot dessa individer tvärtom att begränsas när mer resursstarka grupper ordnar sin omsorg på annat sätt?

Vi avvisar med bestämdhet ett system i vilket resursstarka grupper med hjälp av skattesubventioner/bidrag kan köpa omsorgstjänster på en högre nivå än grupper som av ekonomiska skäl endast kan använda sig av den offentligt finansierade omsorgen.

Med det anförda avslår vi regeringens förslag och tillstyrker motionerna Sk10 och Sk11.

## **2. Skattelättnader för hushållstjänster, punkt 1 (mp)**

av Helena Leander (mp).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår regeringens lagförslag i nu aktuell del. Därmed bifaller riksdagen motionerna 2006/07:Sk10 yrkande 1, 2006/07:Sk11 yrkande 1, 2006/07:Sk12, 2006/07:Sk13 och 2006/07:Sk14, bifaller delvis motionerna 2006/07:Sk10 yrkandena 2–5 och 2006/07:Sk11 yrkandena 2 och 3 samt avslår proposition 2006/07:94 i denna del och motion 2006/07:Sk240.

### *Ställningstagande*

Många människor upplever i dag att det är svårt att få tiden att räcka till. Den som trodde att skattelättnader för hushållstjänster skulle vara till hjälp för att få ihop livspusslet lär dock bli besviken. I propositionen framgår tydligt att målet inte är att människor ska få mer fritid, utan att de som har jobb ska jobba ännu mera. Vill man på allvar hjälpa t.ex. stressade småbarnsföräldrar handlar det om helt andra åtgärder, som det förslag om barntid som utvecklas i Miljöpartiets motion 2006/07:Sf296.

Ökad jämställdhet är ett av de syften regeringen säger sig ha med reformen. Den orättvisa arbetsfördelningen i hemmet ska inte lösas genom att män tar sin del av ansvaret för hem och barn, utan de ska köpa sig fria så att kvinnorna kan jobba heltid utan att männen behöver göra något hemma. Miljöpartiet menar att detta är feg jämställdhetspolitik. Att högvärlödade kvinnor överlämnar hushållsarbetet till en – med största sannolikhet – deltidsarbetande, visstidsanställd lågavlönad kvinna är knappast ett framsteg för jämställdheten, och att regeringen framhåller detta som en stor jämställdhetsreform visar på regeringens låga ambitioner i jämställdhetsfrågan. Om regeringen verkligen på allvar vill göra något mot den orättvisa arbetsfördelningen i hemmet krävs i stället åtgärder för att förmå män att ta större ansvar för hem och barn.

Det råder inget som helst tvivel om att reformen gynnar höginkomsthushållen. Den olyckliga fördelningspolitiken märks inte minst på att skattereduktion ges för utgifter på upp till 100 000 kr per år – summor som knappast någon låginkomsttagare har råd med ens om hälften subventioneras. Också det faktum att trädgårdsskötsel berättigar till skattereduktion innebär att villaägare gynnas på bekostnad av boende i lägenhet.

Regeringen menar att svartarbetet kommer att minska med skattelättnader för hushållstjänster. Så är det säkert, i varje fall om man räknar i procent av omsättningen. Men frågan är om det är en bra metod att erbjuda skattesubventioner för att köpare och säljare av svartarbete ska sluta att begå brott.

Vårt svar är nej. För om en sådan logik accepteras bör rimligtvis även andra branscher komma i fråga. Då är det kanske dags att skattesubventionera taxiresor och restaurangbesök, för att bara nämna ett par exempel. Skulle sedan resonemanget överföras till problematiken med all den svarta sprit som beklagligt nog florerar bland de unga i samhället framstår argumentet som fullständigt absurt.

Trots att regeringen i propositionen nogsamt radar upp ett antal tjänster som ska berättiga till skattereduktion är gränsdragningsproblem oundvikliga. Än svårare blir det för myndigheterna att kontrollera huruvida reglerna verkligen efterlevs. Enligt vår mening finns det en uppenbar risk att svartarbete och därmed skattefusk ersätts med nya olagligheter och fusk. I ansökan till skattemyndigheten kan det uppges att arbetet handlat om någon av de reduktionsberättigande tjänsterna medan arbetet i själva verket handlat om något helt annat. Uppfinningsrikedomen när det gäller att kringgå den här typen av regler och bestämmelser brukar vara stor. Det är uppenbart att kostnaderna för att kontrollera att lagstiftningen efterlevs kan bli betydande.

Med tanke på de avgränsningsproblem som följer av att ge särregler för vissa branscher är det svårt att förstå varför regeringen är så mån om att gynna just hushållstjänstebranschen. Som en framtida utvecklingsfaktor inom tjänstesektorn spelar knappast städning och trädgårdsskötsel någon betydelsefull roll. Det är inte de här branscherna som kommer att vara i framkant när det gäller att utveckla en miljöinriktad, jämställd och modern ekonomi. Om man vill stimulera tjänstesektorn måste det nog mer verk samma medel till än en skurtrasa och en dammvippa.

Sammanfattningsvis är förslaget om skattelättnader för hushållstjänster ett slöseri med skattepengar som inte nämnvärt bidrar till att nå de mål regeringen säger sig vilja uppnå. Jag föreslår att riksdagen avslår regeringens förslag om skattelättnader för hushållstjänster.

BILAGA 1

## Förteckning över behandlade förslag

## Propositionen

*Proposition 2006/07:94 Skattelättnader för hushållstjänster, m.m.:*

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om skattereduktion för utgifter för hushållsarbete,
2. lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483),
3. lag om ändring i lagen (1994:1536) om tobaksskatt,
4. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),
5. lag om ändring i lagen (2004:228) om beskattning av viss privatinförel av tobaksvaror.

## Följdmotioner

*2006/07:Sk10 av Anne-Marie Wallouch m.fl. (v):*

1. Riksdagen avslår proposition 2006/07:94 Skattelättnader för hushållstjänster, m.m. i den del som avser skattelättnader för hushållsnära tjänster.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om begränsade sysselsättningseffekter av regeringens förslag om skattelättnader för hushållstjänster.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om skattesmitning och skattebefrielse.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om gränsdragningsproblem.
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om hushållstjänster och jämställdhet.

*2006/07:Sk11 av Lars Johansson m.fl. (s):*

1. Riksdagen avslår proposition 2006/07:94 i den del som avser skattelättnader för hushållstjänster.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om stöd för tjänster till äldre.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om förslag om informationsinsatser, skattekontroll och förenklingar.

*2006/07:Sk12 av Krister Örnfjäder (s):*

Riksdagen avslår regeringens proposition 2006/07:94 Skattelättnader för hushållsnära tjänster, m.m. i den del som avser skattelättnader för hushållstjänster.

*2006/07:Sk13 av Stefan Wikén m.fl. (s):*

Riksdagen avslår proposition 2006/07:94 i den del som avser avdrag för hushållsnära tjänster.

*2006/07:Sk14 av Helena Leander m.fl. (mp):*

Riksdagen avslår regeringens förslag om skattelättnader för hushållstjänster.

## Motion från allmänna motionstiden hösten 2006

*2006/07:Sk240 av Jörgen Johansson (c):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att skyndsamt utreda en samordning av hushållsnära tjänster i form av RUT och ROT.

BILAGA 2

# Regeringens lagförslag

## 1. Förslag till lag om skattereduktion för utgifter för hushållsarbete

Härigenom föreskrivs följande.

### **Tillämpningsområde**

- 1 §** Skattereduktion enligt denna lag tillgodoräknas fysiska personer som
- varit obegränsat skattskyldiga under beskattningsåret,
  - vid beskattningsårets utgång är minst 18 år, och
  - har haft utgifter för hushållsarbete.

Sådan skattereduktion tillgodoräknas också begränsat skattskyldiga enligt 3 kap. 18 § första stycket 1 eller 2 inkomstskattelagen (1999:1229), om deras överskott av förvärvsinkomster i Sverige och i andra länder, utslutande eller så gott som utslutande, utgörs av överskott av förvärvsinkomster i Sverige.

Skattereduktion tillgodoräknas även dödsbo för hushållsarbete som har utförts före dödsfallet.

### **Definitioner, m.m.**

**2 §** Termer och uttryck som används i denna lag har samma betydelse och tillämpningsområde som i inkomstskattelagen (1999:1229), om inte annat anges.

**3 §** Med bostad avses i denna lag utrymme som med nyttjanderätt eller äganderätt helt eller till väsentlig del används för boende inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Till bostad räknas även biutrymmen som garage, förråd och tvättstuga.

Med bostad avses dock inte hotell, pensionat eller vandrarhem.

**4 §** Med hushållsarbete avses i denna lag

- städarbete eller annat rengöringsarbete som utförs i bostaden,
- vård av kläder och hemtextilier som utförs i bostaden,
- matlagning som utförs i eller i nära anslutning till bostaden,
- snöskottning som utförs i nära anslutning till bostaden,
- häck- och gräsklippning samt krattning och ogrärensning som utförs på tomt eller i trädgård i nära anslutning till bostaden,
- barnpassning som utförs i eller i nära anslutning till bostaden samt lämning och hämtning till och från förskola, skola, fritidsaktiviteter eller liknande,
- annan omsorg och tillsyn än barnpassning som en fysisk person behöver och som utförs i eller i nära anslutning till bostaden eller i samband med promenader, bankbesök, besök vid vårdcentral eller andra liknande enklare ärenden.

Som hushållsarbete räknas dock inte det arbete för vilket försäkringersättning lämnats eller bidrag eller annat stöd lämnats från staten, en kommun eller ett landsting.

### **Villkor för skattereduktion**

**5 §** Skattereduktion tillgodosätts bara om följande förutsättningar är uppfyllda.

1. Det utförda hushållsarbetet skall vara hänförligt till sökandens eller dennes förälders hushåll. Föräldern skall dock vara bosatt i Sverige.

2. Den som utför hushållsarbetet skall, när avtalet om arbetet träffas eller när ersättningen betalas ut, inneha F-skattsedel eller, i fråga om ett utländskt företag, intyg eller annan handling som visar att företaget genomgår motsvarande kontroll som innehavare av F-skattsedel i fråga om skatter och avgifter i sitt hemland.

3. Arbetet får inte utföras av en närstående eller av ett företag i vilket sökanden eller närstående till denne, direkt eller indirekt, genom en ägarandel eller på annat sätt har ett väsentligt inflytande.

### **Underlag för skattereduktion**

**6 §** Underlag för skattereduktionen är utgifter för hushållsarbete som har betalats under beskattningsåret förutsatt att villkoren i 5 § är uppfyllda. I underlaget räknas inte utgifter för material, utrustning och resor in. Utgifterna för hushållsarbetet utgörs av det fakturerade beloppet inklusive mervärdesskatt.

### **Skattereduktionens storlek**

**7 §** Skattereduktionen skall tillgodosätts med 50 procent av underlaget. Skattereduktionen får dock uppgå till högst 50 000 kronor för ett beskattningsår. Om det sammanlagda underlaget för skattereduktionen under beskattningsåret understiger 1 000 kronor, skall skattereduktion inte tillgodosätts.

### **Ansökan och beslut**

**8 §** En ansökan om skattereduktion skall göras skriftligen hos Skatteverket.

**9 §** Ansökan skall innehålla uppgifter om

1. sökandens namn, adress och, om sådant nummer finns, personnummer eller samordningsnummer,

2. namn, adress och, om sådant nummer finns, personnummer eller samordningsnummer för den person som arbetet utförts hos om denne är någon annan än sökanden samt sökandens relation till denne,

3. namn och, om sådant nummer finns, organisationsnummer, personnummer, samordningsnummer eller motsvarande registreringsnummer för den som utfört arbetet,

4. det hushållsarbete som utförts samt var arbetet utförts,

5. när betalning för hushållsarbetet skett,

6. underlaget för den skattereduktion som begärs, samt



7. huruvida någon form av ersättning, stöd eller bidrag har erhållits för arbetet.

**10 §** Till ansökan skall det fogas en kopia av faktura eller motsvarande handling som anger vilket hushållsarbete som har utförts och hur stor del av utgiften som avser arbete.

**11 §** En uppgift om innehav av F-skattsedel får godtas om den lämnas i en anbudshandling, en faktura eller någon jämförlig handling som även innehåller utbetalarens respektive betalningsmottagarens namn och adress samt betalningsmottagarens organisationsnummer, personnummer eller samordningsnummer. Uppgift om innehav av F-skattsedel får dock inte godtas, om den som betalar ut ersättningen känner till att uppgiften är oriktig.

**12 §** En ansökan skall ha kommit in till Skatteverket senast den 1 februari året efter det beskattningsår då arbetet har betalats. Skattereduktionen tillgodoräknas vid debitering av slutlig skatt på grund av taxeringen för det beskattningsår då arbetet har betalats.

**13 §** Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om eller i enskilda fall medge att ansökan om skattereduktion enligt 8 § samt kopia av faktura eller motsvarande handling enligt 10 § får lämnas i form av ett elektroniskt dokument.

Med elektroniskt dokument avses en upptagning som har gjorts med hjälp av automatiserad databehandling och vars innehåll och utställare kan verifieras genom ett visst tekniskt förfarande.

**14 §** Skatteverket skall besluta i ärenden enligt denna lag.

### **Skattetillägg, omprövning och överklagande**

**15 §** Bestämmelserna om skattetillägg i 15 kap. skattebetalningslagen (1997:483) gäller också i fråga om uppgifter som avses i denna lag.

Skatteverkets beslut enligt denna lag omprövas och överklagas enligt bestämmelserna i 21 och 22 kap. skattebetalningslagen.

### **Övriga bestämmelser**

**16 §** I fråga om skattereduktion enligt denna lag tillämpas det som gäller om bestämmande och debitering av slutlig skatt enligt skattebetalningslagen (1997:483).

Skattereduktionen skall räknas av mot kommunal och statlig inkomstskatt, statlig fastighetsskatt och förmögenhetsskatt.

Bestämmelser om att hänsyn skall tas till skattereduktion vid beslut om slutlig skatt finns i 11 kap. 9 § skattebetalningslagen.

**17 §** Det belopp som tillgodoräknas sökanden enligt 7 § skall anges i hela krontal.

**18 §** Skattereduktionen skall beaktas vid ändrad beräkning av preliminär skatt enligt skattebetalningslagen (1997:483).

Skattereduktionen skall inte beaktas vid beräkning av skattebeloppet enligt 4 § lagen (1997:324) om begränsning av skatt.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2007 och tillämpas på sådana hushållsarbeten som utförts och betalats efter den 30 juni 2007. Vid beräkningen av den slutliga skatten enligt 2008 års taxering får, i stället för vad som anges i 7 §, skattereduktionen uppgå till högst 25 000 kronor.

## 2. Förslag till lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483)

Härigenom föreskrivs att 11 kap. 9 § skattebetalningslagen (1997:483) skall ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

### 11 kap.

#### 9 §<sup>1</sup>

Skatteverket fattar varje år beslut om skattens storlek enligt den årliga taxeringen (grundläggande beslut om slutlig skatt). Slutlig skatt kan bestämmas också genom omprövningsbeslut och till följd av beslut av domstol.

Med slutlig skatt avses summan av skatter och avgifter enligt 10 § minskad med skattereduktion enligt följande ordning.

1. lagen (2000:1006) om skattereduktion på förvärvsinkomster vid 2002 och 2003 års taxeringar,

2. lagen (2003:821) om särskild skattereduktion vid 2005 års taxering,

3. lagen (2001:906) om skattereduktion för fastighetsskatt,

4. lagen (2000:1380) om skattereduktion för utgifter för vissa anslutningar för tele- och datakommunikation,

5. lagen (2003:1204) om skattereduktion för vissa miljöförbättrande installationer i småhus,

6. lagen (2004:752) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus,

7. 65 kap. 9–12 §§ inkomstskattelagen (1999:1229),

8. *lagen (2007:000) om skattereduktion för utgifter för hushållsarbete,*

8. lagen (2004:126) om skattereduktion för förmögenhetsskatt, och

9. lagen (2004:126) om skattereduktion för förmögenhetsskatt, och

9. lagen (2005:1137) om skattereduktion för virke från stormfälld skog vid 2006–2008 års taxeringar.

10. lagen (2005:1137) om skattereduktion för virke från stormfälld skog vid 2006–2008 års taxeringar.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2007.

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2005:1138.

### 3. Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1563) om tobaksskatt

Härigenom föreskrivs att 1 § lagen (1994:1563) om tobaksskatt skall ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

#### 1 §<sup>1</sup>

Tobaksskatt skall betalas för tobaksvaror som tillverkas i Sverige, som förs in eller tas emot från ett annat EG-land eller som importeras från tredje land.

Skatt skall betalas för cigaretter, cigarrer, cigariller och röktobak.

Skatt skall betalas även för snus och tuggtobak som hänförs till nr 2403 i Kombinerade nomenklaturen enligt rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan. Närmare bestämmelser härom meddelas i 37–41 §§.

Skatt skall betalas även för snus och tuggtobak som hänförs till nr 2403 i Kombinerade nomenklaturen enligt rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan. Närmare bestämmelser härom meddelas i 35–40 a §§.

Med EG eller ett EG-land förstås de områden som tillhör Europeiska gemenskapens punktskatteområde. Med tredje land förstås länder och områden utanför detta skatteområde.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2007.

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2001:516.

## 4. Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs<sup>1</sup> att 47 kap. 4 § inkomstskattelagen (1999:1229) och bilagorna 6 a.1, 6 a.2, 24.1, 24.2, 37.1 och 37.2 till lagen skall ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

### 47 kap.

#### 4 §<sup>2</sup>

En privatbostad i en stat inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet räknas som ursprungsbostad även om den inte är permanentbostad, om den skattskyldige är bosatt i bostaden men ännu inte har bott där ett år och

1. den tas i anspråk genom expropriation eller liknande förfarande,

2. den annars avyttras under sådana förhållanden att det måste anses som en tvångsavyttring och det inte skäligen kan antas att den skulle ha avyttrats även om det inte hade funnits något tvång, eller

3. den avyttras till en stat som avses i *första stycket* därför att det på grund av flygbuller inte går att bo i den utan påtaglig olägenhet.

3. den avyttras till en stat som avses i *denna paragraf* därför att det på grund av flygbuller inte går att bo i den utan påtaglig olägenhet.

<sup>1</sup> Jfr rådets direktiv 2006/98/EG av den 20 november 2006 om anpassning av vissa direktiv rörande beskattning, med anledning av Bulgariens och Rumäniens anslutning (EUT L 363, 20.12.2006, s. 129, Celex 32006L0363).

<sup>2</sup> Senaste lydelse 2006:1520.

Bilaga 6 a.1<sup>3</sup>

Associationsformer som avses i 6 a kap. 3 och 4 §§:

– bolag som enligt belgisk rättsordning kallas "naamloze vennootschap"/"société anonyme", "commanditaire vennootschap op aandelen"/"société en commandite par actions" eller "besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid"/"société privée à responsabilité limitée" och sådana offentligrättsliga organ som fungerar enligt civilrättsliga regler,

-----  
 – bolag som enligt polsk rättsordning kallas "spółka akcyjna" eller "spółka z ograniczoną odpowiedzialnością",

– bolag som enligt slovensk rättsordning kallas "delniška družba", "komanditna delniška družba", "komanditna družba", "družba z omejeno odgovornostjo" eller "družba z neomejeno odgovornostjo", *och*

– bolag som enligt slovakisk rättsordning kallas "akciová spoločnosť", "spoločnosť s ručením obmedzeným", "komanditná spoločnosť", "verejná obchodná spoločnosť" eller "družstvo".

– bolag som enligt slovensk rättsordning kallas "delniška družba", "komanditna delniška družba", "komanditna družba", "družba z omejeno odgovornostjo" eller "družba z neomejeno odgovornostjo",

– bolag som enligt slovakisk rättsordning kallas "akciová spoločnosť", "spoločnosť s ručením obmedzeným", "komanditná spoločnosť", "verejná obchodná spoločnosť" eller "družstvo",

– *bolag som enligt bulgarisk rättsordning kallas "събирателното дружество", "командитното дружество", "дружеството с ограничена отговорност", "акционерното дружество", "командитното дружество с акции", "кооперации", "кооперативни съюзи" eller "държавни предприятия" som bildats i enlighet med bulgarisk lagstiftning och som bedriver kommersiell verksamhet, och*

– *bolag som enligt rumänsk rättsordning kallas "societăți pe acțiuni", "societăți în comandită pe acțiuni" eller "societăți cu răspundere limitată".*

<sup>3</sup> Senaste lydelse 2004:614.

Bilaga 6 a.2<sup>4</sup>

Skatter som avses i 6 a kap. 4 §:

– impôt des sociétés/vennootschapsbelasting eller impôt des non-résidents/belasting der niet-verblijfhouders i Belgien,

-----  
– Podatek dochodowy od osób prawnych i Polen,

– Davek od dobička pravnih oseb i Slovenien, *och*

– Daň z príjmov právnických osôb i Slovakien.

– Davek od dobička pravnih oseb i Slovenien,

– Daň z príjmov právnických osôb i Slovakien,

– корпоративен данък i Bulgarien, *och*

– impozit pe profit, impozitul pe veniturile obținute din România de nerezidenți i Rumänien.

<sup>4</sup> Senaste lydelse 2004:614.

Bilaga 24.1<sup>5</sup>

Associationsformer som avses i 24 kap. 16 § andra stycket 1:

– bolag som enligt belgisk rättsordning kallas "société anonyme"/ "naamloze vennootschap", "société en commandite par actions"/ "commanditaire vennootschap op aandelen", "société privée à responsabilité limitée"/ "besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid", "société coopérative à responsabilité limitée"/ "coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid", "société coopérative à responsabilité illimitée"/ "coöperatieve vennootschap met onbeperkte aansprakelijkheid", "société en nom collectif"/ "vennootschap onder firma" eller "société en commandite simple"/ "gewone commanditaire vennootschap" samt offentliga företag som antagit någon av de ovannämnda associationsformerna och andra bolag som bildats i enlighet med belgisk lagstiftning och som omfattas av belgisk bolagsskatt,

– bolag som enligt slovensk rättsordning kallas "delniška družba", "komanditna družba" eller "družba z omejeno odgovornostjo",

– bolag som enligt slovakisk rättsordning kallas "akciová spoločnosť", "spoločnosť s ručením obmedzeným" eller "komanditná spoločnosť", och

– bolag som bildats enligt rådets förordning (EG) nr 2157/2001 av den 8 oktober 2001 om stadga för europabolag och rådets direktiv 2001/86/EG av den 8 oktober 2001 om komplettering av stadgan för europabolag vad gäller arbetstagarinflytande samt europakoooperativ som bildats enligt rådets förordning (EG) nr 1435/2003 av den 22 juli 2003 om stadga för europeiska kooperativa föreningar (SCE-föreningar) och rådets direktiv 2003/72/EG av den 22 juli 2003 om komplettering av stadgan för europeiska kooperativa föreningar med avseende på arbetstagarinflytande.

– bolag som enligt slovakisk rättsordning kallas "akciová spoločnosť", "spoločnosť s ručením obmedzeným" eller "komanditná spoločnosť",

– bolag som bildats enligt rådets förordning (EG) nr 2157/2001 av den 8 oktober 2001 om stadga för europabolag och rådets direktiv 2001/86/EG av den 8 oktober 2001 om komplettering av stadgan för europabolag vad gäller arbetstagarinflytande samt europakoooperativ som bildats enligt rådets förordning (EG) nr 1435/2003 av den 22 juli 2003 om stadga för europeiska kooperativa föreningar (SCE-föreningar) och rådets direktiv 2003/72/EG av den 22 juli 2003 om komplettering av stadgan för europeiska kooperativa föreningar med avseende på arbetstagarinflytande,

– bolag som enligt bulgarisk rättsordning kallas "събирателното дружество", "командитното дружество", "дружеството с ограничена отговорност", "акционерното

<sup>5</sup> Senaste lydelse 2006:619.



дружество", "командитното дружество с акции", "неперсонифицирано дружество", "кооперации", "кооперативни съюзи" eller "държавни предприятия" som bildats i enlighet med bulgarisk lagstiftning och som bedriver kommersiell verksamhet, och

– bolag som enligt rumänsk rättsordning kallas "societăți pe acțiuni", "societăți în comandită pe acțiuni" eller "societăți cu răspundere limitată".

Bilaga 24.2<sup>6</sup>

Skatter som avses i 24 kap. 16 § andra stycket 3:

– impôt des sociétés/vennootschapsbelasting i Belgien,

- 
- Podatek dochodowy od osób prawnych i Polen,  
– Davek od dobička pravnih oseb i Slovenien, *och*  
– daň z príjmov právnických osôb i Slovakien.
- Davek od dobička pravnih oseb i Slovenien,  
– daň z príjmov právnických osôb i Slovakien,  
– *корпоративен данък i Bulgarien, och*  
– *impozit pe profit i Rumänien.*

<sup>6</sup> Senaste lydelse 2004:614.

Bilaga 37.1<sup>7</sup>

Associationsformer som avses i 37 kap. 9 § 3 och 30 a § första stycket, 38 kap. 3 § första stycket 3 och 20 § första stycket, 38 a kap. 4 § första stycket 3 och 22 § första stycket, 48 a kap. 6 § 3 och 17 § första stycket samt 49 kap. 9 § 3 och 32 § första stycket:

– bolag som bildats enligt rådets förordning (EG) nr 2157/2001 av den 8 oktober 2001 om stadga för europabolag och rådets direktiv 2001/86/EG av den 8 oktober 2001 om komplettering av stadgan för europabolag vad gäller arbetstagarinflytande samt europakooperativ som bildats enligt rådets förordning (EG) nr 1435/2003 av den 22 juli 2003 om stadga för europeiska kooperativa föreningar (SCE-föreningar) och rådets direktiv 2003/72/EG av den 22 juli 2003 om komplettering av stadgan för europeiska kooperativa föreningar med avseende på arbetstagarinflytande,

– bolag som enligt slovakisk rättsordning kallas "akciová spoločnosť", "spoločnosť s ručením obmedzeným" eller "komanditná spoločnosť",

– bolag som enligt finsk rättsordning kallas "osakeyhtiö/aktiebolag", "osuuskunta/andelslag", "säästöpankki/sparbank" eller "vakuutusyhtiö/försäkringsbolag",  
och

– bolag som bildats enligt lagstiftningen i Förenade kungariket.

– bolag som enligt finsk rättsordning kallas "osakeyhtiö/aktiebolag", "osuuskunta/andelslag", "säästöpankki/sparbank" eller "vakuutusyhtiö/försäkringsbolag",

– bolag som bildats enligt lagstiftningen i Förenade kungariket,

– *bolag som enligt bulgarisk rättsordning kallas "събирателното дружество", "командитното дружество", "дружеството с ограничена отговорност", "акционерното дружество", "командитното дружество с акции", "кооперации", "кооперативни съюзи" eller "държавни предприятия" som bildats i enlighet med bulgarisk lagstiftning och som bedriver kommersiell verksamhet, och*

– *bolag som enligt rumänsk rättsordning kallas "societăți pe acțiuni", "societăți în comandită pe acțiuni" eller "societăți cu răspundere limitată".*

<sup>7</sup> Senaste lydelse 2006:1422.

Bilaga 37.2<sup>8</sup>

Skatter som avses i 37 kap. 9 § 3 och 30 a § första stycket, 38 kap. 3 § första stycket 3 och 20 § första stycket, 38 a kap. 4 § första stycket 3 och 22 § första stycket, 48 a kap. 6 § 3 och 17 § första stycket samt 49 kap. 9 § 3 och 32 § första stycket:

– impôt des sociétés/vennootschapsbelasting i Belgien,

-----

– Podatek dochodowy od osób prawnych i Polen,  
 – Davek od dobička pravnih oseb i Slovenien, *och*  
 – daň z príjmov právnických osôb i Slovakien.  
 – Davek od dobička pravnih oseb i Slovenien,  
 – daň z príjmov právnických osôb i Slovakien,  
 – корпоративен данък, i Bulgarien, *och*  
 – impozit pe profit i Rumänien.

1. Denna lag träder i kraft den 1 juli 2007 och tillämpas första gången vid 2008 års taxering.

2. Har beskattningsåret påbörjats före ikraftträdandet tillämpas bestämmelserna i bilagorna 6 a.1, 6 a.2, 24.1, 24.2, 37.1 och 37.2 i sina nya lydelse för den del av beskattningsåret som avser tid före ikraftträdandet men efter den 31 december 2006. På begäran av skattskyldig tillämpas dock bilagorna i sina äldre lydelse på den del av beskattningsåret som avser tid före ikraftträdandet men efter den 31 december 2006.

<sup>8</sup> Senaste lydelse 2006:1422.

## 5. Förslag till lag om ändring i lagen (2004:228) om beskattning av viss privatinförsl av tobaksvaror

Härigenom föreskrivs att 1 och 2 §§ lagen (2004:228) om beskattning av viss privatinförsl av tobaksvaror skall ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

### 1 §<sup>1</sup>

En enskild person som har förvärvat och som själv för sitt eller sin familjs personliga bruk till Sverige transporterar

1. cigaretter från Lettland, Litauen, Polen, Slovakien, Slovenien eller Ungern,

1. cigaretter från *Bulgarien*, Lettland, Litauen, Polen, *Rumänien*, Slovakien, Slovenien eller Ungern,

2. cigaretter eller rökto bak från Estland, eller

3. cigaretter, cigariller, cigarrer eller rökto bak från Tjeckien skall, om inte annat följer av 2 §, betala skatt med

1 krona och 14 öre/styck för cigaretter,

1 krona och 12 öre/styck för cigariller och cigarrer och 975 kronor/kg för rökto bak.

I denna lag förstås med

cigarill: cigarrer med en högsta vikt av 3 gram per styck.

Skatt enligt första stycket skall tas ut under de övergångsperioder som anges i 2 §.

*Nuvarande lydelse*

### 2 §

Skatt enligt 1 § skall inte tas ut till den del införsln uppgår till högst följande kvantiteter tobaksvaror, eller en proportionell blandning av dessa varor, från respektive medlemsstat i Europeiska unionen under de övergångsperioder som anges i följande uppställning.

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2006:1391.

Medlemsstat	Produkter	Övergångsperiodens slut
Tjeckien	200 cigaretter eller	31 december 2007
	100 cigariller eller	31 december 2006
	50 cigarrer eller	31 december 2006
	250 gram röktobak	31 december 2006
Slovenien	200 cigaretter	31 december 2007
Polen	200 cigaretter	31 december 2008
Slovakien	200 cigaretter	31 december 2008
Ungern	200 cigaretter	31 december 2008
Estland	200 cigaretter eller	31 december 2009
	250 gram röktobak	31 december 2009
Lettland	200 cigaretter	31 december 2009
Litauen	200 cigaretter	31 december 2009

En bestämmelse om förbud för den som inte fyllt 18 år att föra in tobaksvaror i landet finns i 13 § tobakslagen (1993:581).

*Föreslagen lydelse*

**2 §**

Skatt enligt 1 § skall inte tas ut till den del införseln uppgår till högst följande kvantiteter tobaksvaror, eller en proportionell blandning av dessa varor, från respektive medlemsstat i Europeiska unionen under de övergångsperioder som anges i följande uppställning.

Medlemsstat	Produkter	Övergångsperiodens slut
Tjeckien	200 cigaretter eller	31 december 2007
	100 cigariller eller	31 december 2006
	50 cigarrer eller	31 december 2006
	250 gram röktobak	31 december 2006
Slovenien	200 cigaretter	31 december 2007
Polen	200 cigaretter	31 december 2008
Slovakien	200 cigaretter	31 december 2008
Ungern	200 cigaretter	31 december 2008
<i>Bulgarien</i>	<i>200 cigaretter</i>	<i>31 december 2009</i>
Estland	200 cigaretter eller	31 december 2009
	250 gram röktobak	31 december 2009
Lettland	200 cigaretter	31 december 2009
Litauen	200 cigaretter	31 december 2009
<i>Rumänien</i>	<i>200 cigaretter</i>	<i>31 december 2009</i>

En bestämmelse om förbud för den som inte fyllt 18 år att föra in tobaksvaror i landet finns i 13 § tobakslagen (1993:581).

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2007.

BILAGA 3

## Socialutskottets yttrande 2006/07:SoU2y

### Skattelättnader för hushållstjänster

---

#### Till skatteutskottet

Skatteutskottet har den 26 april 2007 beslutat att bereda socialutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2006/07:94 Skattelättnader för hushållstjänster, m.m., jämte motioner.

Socialutskottet, som beslutat avge yttrande, begränsar detta till att avse motionerna Sk10 av Anne-Marie Wallouch m.fl. (v) yrkande 4 och Sk11 av Lars Johansson m.fl. (s) yrkande 2 samt propositionen i motsvarande del.

# Socialutskottet

## Propositionen

Regeringen föreslår att en skattereduktion införs för fysiska personer som har haft utgifter för hushållsarbete. Skattereduktionen ges med 50 % av arbetskostnaden, dock högst med 50 000 kr för ett beskattningsår. Om arbetskostnaden understiger 1 000 kr ges inte skattereduktion. Skattereduktion tillgodoräknas bara personer som under beskattningsåret har fyllt lägst 18 år.

Det hushållsarbete som omfattas av skattereduktionen kan avse städarbete eller annat rengöringsarbete, vård av kläder och hemtextilier och matlagning. Hushållsarbetet kan även avse omsorg och tillsyn som en fysisk person behöver samt barnpassning, inklusive lämning och hämtning av barn till och från förskola m.m. Även snöskottning och skötsel av tomt eller trädgård i form av häck- och gräsklippning, krattning och ogrärensning kan omfattas. Hushållsarbetet ska vanligtvis vara utfört i eller i nära anslutning till bostaden.

I propositionen anförs som exempel på hjälparbete av personlig art som anses utgöra omsorg och tillsyn, hjälp med skötsel av den personliga hygien, på- och avklädning, matning samt liknande personliga bestyr. Omsorg och tillsyn kan även omfatta utevistelser t.ex. vid dagliga promenader och enklare ärenden såsom bankbesök, besök vid vårdcentral och liknande.

Enligt förslaget ska en person inte bara kunna få skattereduktion för städning eller annat arbete som utförs i den egna bostaden utan även för tjänster som utförts hos dennes föräldrar. En förutsättning för skattereduktion är naturligtvis att personen själv bekostat t.ex. städning i den andres bostad.

I propositionen anför regeringen att den instämmer i vissa remissinstansers uppfattning att det finns vissa svårigheter att entydigt ange vilken typ av tjänster som ska anses utgöra omsorg och tillsyn. Samtidigt är omsorgen av bl.a. hemmaboende barn och av äldre föräldrar något som tar mycket tid och kraft för den person som ansvarar för den. Eftersom det handlar om enskilda individer som är i behov av omsorgen är det ett arbete som inte kan prioriteras bort till förmån för arbete på marknaden på samma sätt som exempelvis städning eller fönsterputsning. Den s.k. anhörigvården har under de senaste åren ökat, framför allt bland personer med lägre inkomster. Detta arbete utförs främst av kvinnor. Det är inte ovanligt att kvinnor som en följd av detta ansvar exempelvis tvingas att deltidsarbeta eller leva under stark stress. Om dessa tjänster i stället kan köpas av hushållet skulle det underlätta vardagen för många, framför allt för dubbelarbetande kvinnor.



Mot denna bakgrund anser regeringen att dessa tjänster, trots den risk för gränsdragningsproblem som finns, ska omfattas av skattereduktionen. Några remissinstanser anser att det bör definieras vad som avses med äldre, funktionshindrade och personer med varaktig sjukdom. Regeringen delar remissinstansernas bedömning att det många gånger kan vara svårt att avgöra i vilka fall en person exempelvis ska anses vara varaktigt sjuk. Mot bakgrund av att tjänsterna avser personlig hjälp i en enskild individs vardag gör regeringen emellertid bedömningen att detta till stor del kommer att vara självreglerande. Det får antas att i de fall ett behov av tjänsterna inte föreligger så kommer inte heller den skattskyldige vara beredd att betala för dem, även om 50 % av arbetskostnaden återfås genom skattereduktionen. Regeringen anser därför inte att det är nödvändigt att ställa upp några särskilda krav på dem för vars räkning arbetet ska utföras. Någon sådan definition bedöms därför inte vara nödvändig, och något förslag lämnas således inte i detta avseende. Ett krav är dock att arbetet är hänförligt till sökandens eller dennes förälders hushåll.

Regeringen pekar i propositionen på att kommunerna, landstingen och staten i dag har vissa skyldigheter gentemot medborgarna bl.a. när det gäller hälso- och sjukvård, äldreomsorg och annan omsorg. Dessa skyldigheter är reglerade i lag och påverkas därför inte av möjligheten att få skattereduktion. Regeringen framhåller också att möjligheten att erhålla skattereduktion inte kan åberopas av en kommun som ursäkt för att inte tillhandahålla en tjänst eller för att dra ned på omfattningen av tjänsterna.

Regeringen anför dessutom att enskilda personer som ansetts berättigade enligt socialtjänstlagen (SoL) har möjlighet att få omsorgstjänster utförda i hemmet. Detta kan avse t.ex. städning, tvättning av kläder och personlig hjälp. Enligt regeringen innebär förslaget bättre möjligheter för dessa personer att komplettera med ytterligare hushållstjänster som de önskar få men som kommunen inte kan bevilja enligt SoL.

## Motionerna

I motion Sk11 av Lars Johansson m.fl. (s) yrkande 2 begärs ett tillkännagivande om stöd för tjänster till äldre. Motionärerna anför att det föreliggande lagförslaget, som innebär att kostnader är avdragsgilla och tjänster inte kan utföras av kommuner, medför en stor risk för att all servicehjälp åt äldre kommer att privatiseras. Enligt motionärerna kommer många kommuner inte längre att vilja erbjuda kommunala servicetjänster utan hänvisa till hushållsnära tjänster, som för många äldre kommer att vara en dyrare lösning. Regeringen bör återkomma med förslag som gör att alla äldre garanteras denna typ av tjänster utan att det innebär stora subventioner till yngre familjer med hög betalningsförmåga.

I motion Sk10 av Anne-Marie Wallouch m.fl. (v) yrkande 4 begärs ett tillkännagivande om de gränsdragningsproblem som lagförslaget kan ge upphov till. Motionärerna anför att det lagda förslaget om skattelättnader för

hushållstjänster skapar ett utrymme för privat finansiering av omsorgstjänster som får konsekvenser för bl.a. jämställdheten mellan olika grupper av äldre. Motionärerna frågar sig vidare om standarden för den offentligt finansierade äldreomsorgen kommer att kunna höjas för de grupper som inte själva har råd att finansiera exempelvis hjälp för att vistas ute, eller om samhällets åtaganden gentemot dessa individer tvärtom kommer att begränsas när mer resursstarka grupper ordnar sin omsorg på annat sätt.

### **Socialutskottets ställningstagande**

I propositionen föreslår regeringen att en lag om skattereduktion införs för fysiska personer som har haft utgifter för hushållsarbete. Enligt utskottets mening är förslaget väl avvägt och mycket värdefullt då det möjliggör för många äldre att få hushållstjänster som de tidigare inte haft råd med och inte heller kunnat få av kommunen med stöd av socialtjänstlagen. Dessa kompletterande hushållstjänster torde i många fall vara avgörande för att de enskilda personerna ska kunna bo kvar i den nuvarande bostaden.

I motionerna Sk10 (v) yrkande 4 och Sk11 (s) yrkande 2 framförs farhågor om att lagförslaget kan komma att innebära försämrad tillgång till servicetjänster och omsorg för de äldre som på grund av begränsad betalningsförmåga helt eller delvis är hänvisade till den offentligt finansierade omsorgen. Utskottet, som konstaterar att nu gällande regler om kommunernas skyldighet att erbjuda omsorg m.m. inte påverkas av lagförslaget, anser att det saknas anledning att dela de farhågor som motionärerna framför.

Med hänvisning till vad som nu anförts anser socialutskottet att skatteutskottet bör tillstyrka propositionen i här aktuella delar och avstyrka motionsyrkandena.

Stockholm den 10 maj 2007

På socialutskottets vägnar

*Kenneth Johansson*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Kenneth Johansson (c), Cecilia Widegren (m), Magdalena Andersson (m), Christer Engelhardt (s), Marianne Kierkemann (m), Marina Pettersson (s), Jan R Andersson (m), Lennart Axelsson (s), Chatrine Pålsson Ahlgren (kd), Elina Linna (v), Catharina Bråkenhielm (s), Lars-Ivar Ericson (c), Thomas Nihlén (mp), Finn Bengtsson (m), Per Svedberg (s), Ann Arleklo (s) och Maria Lundqvist-Bromster (fp).

## Avvikande mening

### **Skattelättnader för hushållstjänster (s, v)**

Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Lennart Axelsson (s), Elina Linna (v), Catharina Bråkenhielm (s), Per Svedberg (s) och Ann Arleklo (s) anför:

Vi befarar att regeringens förslag i propositionen kommer att leda till att många kommuner inte längre kommer att erbjuda kommunala servicetjänster utan i stället hänvisa till möjligheten till skattelättnader för hushållstjänster, något som för många äldre kommer att vara en dyrare lösning. Det framlagda förslaget som skapar utrymme för privat finansiering av hushållstjänster kommer enligt vår mening att få konsekvenser för jämlikheten mellan olika grupper av äldre. Förslaget kan också få konsekvenser för kvaliteten på den offentligt finansierade omsorgen. Vidare ifrågasätter vi om standarden för den offentligt finansierade äldreomsorgen kommer att kunna höjas för de grupper som inte själva har råd att finansiera exempelvis hjälp för att vistas ute, eller om samhällets åtaganden gentemot denna grupp tvärtom kommer att begränsas när mer resursstarka grupper ordnar sin omsorg på annat sätt. Vi anser det uppenbart att regeringens utformning av lagförslaget riskerar att försämra servicen för många äldre i stället för att förbättra den. Det anförda innebär att vi anser att skatteutskottet bör tillstyrka motionerna Sk10 (v) yrkande 4 och Sk11 (s) yrkande 2.