|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | |
| **Kommenterad dagordning** | | |
| **rådet** | |  |
| 2014-11-19 |  | |
|  |  | |

|  |
| --- |
| **Utbildningsdepartementet** |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Konkurrenskraftsrådets möte (industri och inre marknad) 4 december 2014

Kommenterad dagordning

**Dp 4**

**Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om paketresor och assisterade researrangemang och om ändring av förordning (EG) nr 2006/2004 samt direktiv 2011/83/EU och om upphävande av rådets direktiv 90/314/EEG (första läsningen)**

*- Allmän inriktning/Lägesrapport*

Ansvarigt statsråd: Per Bolund.

Europeiska kommissionen presenterade den 9 juli 2013 ett förslag till ett direktiv om paketresor och assisterade researrangemang som ska ersätta det nuvarande minimidirektivet från 1990. Syftet är att införa enhetliga regler samt att uppdatera regelverket till dagens sätt att köpa paketresor och på så sätt förbättra konsumentskyddet. Ambitionen är att uppnå en allmän inriktning men alternativt kommer ordförandeskapet presentera en lägesrapport. Europaparlamentet har röstat om förslaget den 12 mars 2014. Överläggning med civilutskottet har ägt rum den 8 maj 2014. Ett möte med civilitskottet äger rum den 25 november 2014. Frågan har behandlats i EU-nämnden den 23 maj 2014.

Förslag till svensk ståndpunkt: Regeringen är positiv till initiativet att utvidga konsumentskyddet så att fler kombinationer av resetjänster omfattas och att göra regelverket mer enhetligt. Det nu liggande förslaget motsvarar enligt regeringens bedömning den övergripande målsättningen om att en god balans ska råda mellan konsumenters och näringsidkares intressen och att en snedvriden konkurrens på resemarknaden ska motverkas.

Om ordförandeskapet i stället presenterar en lägesrapport kan regeringen notera denna.

*Se vidare i rådspromemoria.*

**5. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om linbaneanläggningar (första behandlingen)**

Doc 2014/0107 (COD)

* *Allmän inriktning*

Ansvarigt Statsråd: Mehmet Kaplan

Kommissionen lade i mars 2014 fram ett förslag till förordning om linbaneanläggningar. Idag finns ett direktiv för linbaneanläggningar (2000/9/EG). Förslaget till förordning syftar till att anpassa direktivet till det s.k. varupaketet, som antogs 2008 samt att åtgärda vissa problem som uppstått i samband med genomförandet av gällande direktiv.

Ordförandeskapet lade den 13 november 2014 fram ett kompromissförslag efter förhandlingar i rådsarbetsgruppen. Avsikten är att ett beslut om allmän inriktning ska fattas vid KKR.

Information har skett till CU. Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden.

*Förslag till svensk ståndpunkt:* Regeringen kan stödja ordförandeskapets förslag.

Regeringen är positivt inställt till förslaget avseende anpassning till det s.k. varupaketet och till de förtydliganden som förslaget innebär jämfört med nu gällande direktiv. Anpassningen till beslutet 768/2008/EG (i varupaketet) förväntas ha positiva effekter genom att förtydliga de olika inblandade ekonomiska aktörernas ansvar och skyldigheter.

*Se vidare rådspromemoria*

**6. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om personlig skyddsutrustning (första läsningen)**

*- Allmän inriktning*

Ansvarigt statsråd: Per Bolund

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

Europeiska kommissionens förslag, som presenterades i mars, avses ersätta dagens direktiv om personlig skyddsutrustning (89/686/EEG). Syftet är att förbättra hälso- och säkerhetsskyddet för användare av personlig skyddsutrustning, garantera lika villkor för ekonomiska aktörer som är aktiva på den inre marknaden samt förenkla regelverket och dess tillämpning. Förändringarna innebär en anpassning till det s.k. varupaketet (beslut 768/2008/EG), förtydliganden av definitioner och riskkategorier, samt en viss utvidgning av tillämpningsområdet.

Förslaget har välkomnats av medlemsstaterna och förhandlingarna har framför allt handlat om graden av anpassning till varupaketet, riskkategorier samt informationen som ska underlätta de marknadskontrollerande myndigheternas arbete.

*Förslag till svensk ståndpunkt:*

Regeringen anser att förslaget i dess nuvarande form förtydligar regelverket och förbättrar skyddet för användare av personlig skyddsutrustning samtidigt som det beaktar att reglerna inte ska vara onödigt betungande för de ekonomiska aktörerna. Regeringen föreslår mot denna bakgrund att förslaget kan stödjas.

*Se vidare rådspromemoria*

**7. Industriell konkurrenskraft – en agenda för tillväxt och jobb**

*- presentation av rapport från nätverket med småföretagssändebud*

*- policydiskussion*

*- antagande av rådslutsatser*

Ansvarigt statsråd: Mikael Damberg

Information under dagordningspunkten avses uppdateras senast onsdag 26:e Nov kl.12.00

## 8. Förstärkning av den inre marknaden i alla dess dimensioner – prioriteringar för framtiden

*- Policydiskussion*

Ansvarigt statsråd: Mikael Damberg

Bakgrunden för denna dagordningspunkt är Europeiska rådets ”Strategiska agenda för unionen i tider av förändring” som antogs juni 2014 och som slår fast att EU ska: ”fullt ut utnyttja den inre marknadens potential i alla dess dimensioner: genom att fullborda den inre marknaden för produkter och tjänster och fullborda den digitala inre marknaden senast 2015” och ”främja en företagaranda och skapande av arbetstillfällen, inte minst för små och medelstora företag”.

Ordförandeskapet lyfter i sitt bakgrundsmaterial inför mötet särskilt fram tjänsteområdet och behovet att ta bort orättfärdiga hinder som leder till diskriminerande eller oproportionerliga krav på tjänsteleverantörer och mottagare. Även energi, transport, digital teknologi och insatser för små och medelstora företag lyfts fram som prioriterade områden på den inre marknaden.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen välkomnar möjligheten till diskussion om prioriteringar på den inre marknaden i rådet. Ordförandeskapets fokus på tjänster i diskussionen ligger i linje med svensk prioritering. Den pågående kartläggningen av kvarvarande hinder på tjänstemarknaden är viktig. Regeringen ser fram emot kommissionens redovisning av resultaten av kartläggningen under våren 2015 och konkreta förslag till åtgärder för att ta bort hinder, särskilt inom de områden som har störst potential för tillväxt och sysselsättning. Regeringen lägger också stor vikt vid en fortsatt utveckling av den digitala inre marknaden och eliminering av hinder för gränsöverskridande e-handel. På varuområdet är regelverket väl utvecklat och fortsatt fokus behövs på att få regelverket att fungera bättre i praktiken och på att medlemsstaterna skärper efterlevnad och tillämpning.

*Se vidare i rådspromemoria.*

**9. Utkast till rådsslutsatser om smart lagstiftning**

* *Antagande av rådsslutsatser*

Ansvarigt Statsråd: Mikael Damberg

Rådsslutsatserna syftar till att stärka arbetet med smart lagstiftning inom EU. Slutsatserna behandlar Refit-programmet, SMEs, minskad regelbörda, konsekvensutredningar och utvärdering.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen föreslår att Sverige kan ställa sig bakom slutsatserna.

*Se vidare rådspromemoria.*

**10. Utkast till rådsslutsatser om stärkt turism genom Europas kultur-natur- och maritima arv**

*- Antagande av rådslutsatser*

Ansvarigt statsråd: Mikael Damberg

Ordförandeskapets utkast till rådsslutsatser förtydligar möjligheterna att stärka turismen genom att ta tillvara Europas kultur, natur och maritima arv. Ordförandeskapet lyfter särskilt fram behovet av att tillvara de möjliga synergier som finns mellan turism och kultur, och deras betydelse för tillväxt och sysselsättning.

Förslaget utgår bl.a. från de tidigare rådsslutsatserna om ”Europa, världens främsta resmål” som antogs 2010.

Förslag till svensk ståndpunkt: Regeringen föreslår att Sverige kan ställa sig bakom ordförandeskapets förslag till rådsslutsatser.

*Se vidare i rådspromemoria.*

**11. Utkast till rådets slutsatser**

**om EU:s strategi och handlingsplan för riskhantering på tullområdet:**

**Hantera risker, stärka säkerheten i leveranskedjan och underlätta handeln**

*– Antagande av rådslutsatser*

Ansvarigt statsråd: Magdalena Andersson

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

Kommissionen presenterade i augusti 2014 ett meddelande om EU:s strategi och handlingsplan för riskhantering på tullområdet. Syftet är att hantera risker, stärka säkerheten i leveranskedjan och underlätta handeln. Det är en flernivåstrategi som syftar till att tullmyndigheterna ska ha kapacitet att identifiera, bedöma och analysera alla slags hot och risker som är förknippade med varuflödena. Viktiga element är förbättring av kvaliteten på de uppgifter som företagen lämnar till tullmyndigheterna, stärkande av tullmyndigheternas kapacitet, ökat samarbete och informa­tions­utbyte mellan tullmyndigheterna och med andra myndig­heter, ökat samarbete med näringslivet samt utnyttjande av potentialen i det internationella tullsamarbetet.

I utkastet till rådslutsatser uppmanar rådet medlemstaterna och kommissionen att genomföra strategin och handlingsplanen och rekommenderar att det ska fastställas en realistisk och detaljerad färdplan för detta. Vidare upp­manas kommissionen att stötta medlemstaterna i arbetet med att för­bättra riskhanteringen, att säkerställa att regelverket tydligt anger fördel­ningen av ansvar mellan berörda parter samt att lämna en statusrapport till rådet inom 18 månader.

Samtliga medlemstater har vid behandlingen i rådsarbetsgruppen ställt sig bakom ordförandeskapets utkast till rådslutsatser.

*Förslag till svensk ståndpunkt:* Regeringen föreslår att Sverige ställer sig bakom ordförandeskapets utkast till rådslutsatser.

*Se vidare rådspromemoria*

Konkurrenskraftsrådets möte (forskning och rymd) 5 december 2014

**Kommenterad dagordning**

**FORSKNING**

**Icke-lagstiftande verksamhet**

**12. ”Science with and for society”**

* **Riktlinjedebatt**

Ansvarigt statsråd: Helene Hellmark Knutsson

Programmet ”Science with and for Society” inom EU:s ramprogram för forskning och innovation Horisont 2020 har som övergripande mål att bygga broar och verka för samarbete mellan forskning/forskare och det omgivande samhället under hela forsknings- och innovationsprocessen. Detta angreppssätt kallas för ansvarsfull forskning och innovation - responsible research and innovation (RRI).

Det italienska ordförandeskapet har tagit iniativ till en konferens som organiserades i Rom i november, "Science innovation and society: achieving responsible research and innovation" med syftet att ytterliga föra fram ansvarsfull forskning och innovation. Som ett resultat av konferensen inbjuder ordförandeskapet rådet (KKR-forskning) att vid KKR-mötet 5 december diskutera begreppet ansvarsfull forskning och innovation utifrån två frågor i en riktlinjedebatt. Frågorna fokuserar kring vilket behov det finns av att föra fram och tydliggöra RRI inom alla relevanta delar av forsknings- och innovationsprocessen och vilka reformer och instrument som i så fall behövs.

Förslag till svensk ståndpunkt:

I diskussionen avser regeringen att framföra att ansvarsfull forskning och innovation är viktigt, här ingår delar som jämställdhet, yngre forskare och samverkan mellan forskning, näringsliv och det civila samhället som regeringen prioriterar. Det är samtidigt viktigt att framhålla att reformer och instrument på nationell nivå är respektive medlemslands eget ansvar att fatta beslut om och att nationell kompetens bevakas i en diskussion om eventuella reformer och instrument på EU-nivå.

**13. Förslag till rådsslutsatser om partnerskap för forskning och innovation i Medelhavsområdet**

* **Antagande av rådsslutsatser**

Ansvarigt statsråd: Helene Hellmark Knutsson

Rådsslutsatserna (RSS) om partnerskap för forskning och innovation i Medelhavsområdet – PRIMA (Partnership in Research and Innovation in the Mediterranean Area Initiative) har sitt ursprung i flera aktiviteter, bl.a. som diskussionstema för informella ministermöten, t.ex. KKR i maj 2014, främst i anslutning till och under det cypriotiska, grekiska och italienska ordförandeskapet.

PRIMA-samarbetet syftar till att definiera en långsiktig och hållbar strategi för forskning och innovation i Medelhavsområdet genom ett transnationellt samarbete där ett sk. art. 185- program anges som möjlig samarbetsform, i likhet med t.ex. art-185-programmet BONUS i Östersjöområdet.

I rådsslutsatserna föreslås målet för programmet vara att genom satsningar på forskning och innovation finna innovativa och integrerade lösningar för att säkerställa en effektiv, säker och hållbar vatten- och livsmedelsproduktion i Medelhavsområdet.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen menar att internationellt samarbete inom forskning och innovation är mycket viktigt och att är därför positiv till ett stärkt sådant samarbete i Medelhavsregionen. Regeringen anser att det är bra med ett fokuserat samarbete inom väl valda områden, såsom vatten och livsmedel.

Regeringen har i förhandlingen anfört att art 185-program kan vara ett bra instrument för att uppnå kritisk massa och samarbete inom prioriterade områden. Ett sådant beslut måste dock alltid föregås av att kommissionen genomför en noggrann konsekvensanalys och bedömning av europeiskt mervärde, och det är kommissionen som utifrån detta kan använda sin initiativrätt till att lägga fram ett lagstiftningsförslag om ett art-185-program.

Regeringen föreslår att rådsslutsatserna kan stödjas.

**14. Förslag till rådsslutsatser om Europeiska forskningsområdets framsteg**

* **Antagande av rådsslutsatser**

Ansvarigt statsråd: Helene Hellmark Knutsson

Europeiska rådet (ER) bestämde 2011 att det Europeiska forskningsområdet (ERA) ska vara förverkligat i år 2014. I juli 2012 presenterade kommissionen ett meddelande om hur ERA ska kunna förverkligas. Med utgångspunkt i meddelandet antogs rådsslutsatser (RSS) i december 2012. Rådsslutsatserna bekräftar kommissionens förslag på prioriteringar för ERA. En lägesrapport för förverkligandet har tagits fram två gånger, 2013 och nu 2014. Lägesrapporterna går igenom de framsteg som gjorts inom ramen för de prioriteringar som rådet har ställt sig bakom.

Rådsslutssatser om ERA antogs i februari 2014 och tog sin utgångspunkt i lägesrapporten från september 2013. Den andra lägesrapporten från kommissionen om ERA presenterades vid KKR den 26 september 2014 och de nu föreliggande rådsslutsatserna tar sin utgångspunkt i denna lägesrapport.

Rådsslutsatserna framhåller att mycket redan uppnåtts för att förverkliga ERA men att det europeiska forsknings- och innovationslandskapet fortfarande är fragmenterat och att ERA därför inte är helt förverkligat.

I rådsslutsatserna betonas därför övergripande behovet av att medlemsstaterna tillsammans med kommissionen genomför olika nödvändiga reformer och satsningar för att uppnå ett förverkligat Europeiskt forskningsområde.

Vidare betonas vikten av att på olika sätt utveckla och förbättra den uppföljning som görs för att mäta framsteg, inte minst när det gäller att identifiera och finjustera de indikatorer som används.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen tycker att ERA är ett viktigt politiskt projekt som är centralt för europeisk forskning och innovation. ERA är därmed viktigt även för EU:s konkurrenskraft och förmåga att möta olika samhällsutmaningar.

Regeringen instämmer i vikten av att systematiskt förbättra metodiken och kvaliteten i arbetet med uppföljningen av ERA då denna rapportering är av grundläggande betydelse för att rätt insatser ska kunna genomföras framöver.

Regeringen ser det som viktigt att stödja det fortsatta arbetet med implementeringen av ERA. Regeringen föreslår att rådsslutsatserna kan stödjas.

**15. Förslag till rådsslutsatser om forskning och innovation som källor till förnyad tillväxt**

* **Antagande av rådsslutsatser**

Ansvarigt statsråd: Helene Hellmark Knutsson

Meddelandet om ”Forskning och innovation som källor till förnyad tillväxt” presenterades den 10 juni 2014 och utgjorde grund för en riktlinjedebatt under KKR 26 september 2014.

Rådsslutsatserna tar sin utgångspunkt i hur resurser för forskning och innovation kan användas på ett mer effektivt och kvalitativt sätt för att skapa ökad tillväxt.

Rådsslutsatserna framhåller att offentliga investeringar bör kombineras med långtgående reformer av forsknings- och innovationssystemen, vilket även skulle bidra till att öka den privata sektorns investeringar i forskning och innovation. Det inkluderar även ett fullt förverkligat Europeiskt forskningsområde liksom grundläggande förutsättningar och ramvillkor för transnationellt samarbete på både nationell och EU-nivå.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen instämmer i att det är mycket viktigt med redskap och reformer för att maximera inverkan och effektiviteten av resurserna för forskning och innovation och att man betonar att investeringar i forskning och innovation leder till ökad tillväxt, bidrar till samhällets utveckling och därmed ökad global konkurrenskraft.

Rådsslutsatserna är särskilt viktiga nu då flera av EU:s medlemsstater drar ner på investeringar i forskning och innovation på grund av den ekonomiska krisen vilket innebär att 3 %-målet för FoU-investeringar totalt i EU är mycket svårt att nå till 2020.

Regeringen föreslår att rådsslutsatserna kan stödjas.

**RYMD**

**16. Europeisk rymdpolicy**

**(a)Den europeiska rymdindustrins konkurrenskraft som en central drivkraft för den europeiska ekonomin**

* **Diskussion med tillhörande frågor**

Ansvarigt statsråd: Helene Hellmark Knutsson

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen anser att Unionen bör fokusera på fullt genomförande av redan pågående rymdprogram, säkerställa tillgång till data från rymdinfrastrukturen, och i övrigt marknadsföra rymdverksamhetens möjligheter för andra politikområden. Data från satelliter används t.ex. för miljö- och klimatövervakning, väderprognoser, navigation, gränsövervakning, jord- och skogsbruk, transport och logistik m.m.

När det gäller den andra frågan anser regeringen att det viktigaste är att möjliggöra kostnadseffektiv tillgång till den bästa teknologin oavsett var den utvecklas. Flera samarbetsområden, t.ex. internationella rymdstationen, rymdens utforskning, rymdlägesbild, miljö- och klimatövervakning är särskilt betjänta av internationellt samarbete som för sitt genomförande kräver nära samverkan med industri och forskning.

När det gäller den tredje frågan anser regeringen att det viktigaste är goda ramvillkor såsom forskning och innovation, bred kompetensbas och hög utbildningsnivå nationellt och därtill attraktiva och avancerade rymdprogram för industrin att delta i.

**(b)Att underbygga pånyttfödelsen av europeisk rymdverksamhet: orientering och framtida utmaningar**

* **Antagande av rådsslutsatser**

Ansvarigt statsråd: Helene Hellmark Knutsson

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen stödjer förslaget till rådslutsatser.

Regeringen är positiv till att arbetet med att utveckla en långsiktig vision och strategi för europeisk rymdverksamhet har inletts och som tillvaratar EU:s, ESA:s och deras medlemsstaters olika roller och kompetens i en eventuell kommande samlad europeisk rymdpolicy.

Regeringen understryker samtidigt vikten av att EU och ESA gemensamt fortsätter utvecklingen av en samordnad process för att ta fram likalydande förslag till medlemsstaterna i respektive organisation om hur relationen mellan EU och ESA ska utvecklas.

**AOB**

**17(a) Produktsäkerhetspaketet ­– state of play**

**Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om marknadskontroll av produkter**

**Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om konsumentprodukter säkerhet**

Ansvariga statsråd: Mikael Damberg och Per Bolund

Frågan har tidigare behandlats i EU-nämnden.

Förslagen till förordningarna om konsumentprodukters säkerhet och marknadskontroll av produkter syftar till att uppnå mer säkra konsument­varor, förenkla spelreglerna för ekonomiska aktörer, förbättra och skärpa marknads­kontrollen för produkter på den inre marknaden samt säkerställa att varor uppfyller gällande krav.

Förslagen presenterades i mitten av februari 2013. Intensiva förhandlingar ägde rum under 2013. Europaparlamentet lämnade sitt betänkande i april 2014.

Den mest problematiska frågan i förhandlingarna har varit förslaget till obligatorisk ursprungslandsmärkning i artikel 7 i förordningen om konsument­produkters säkerhet. Många medlemsstater har efterlyst en konsekvensanalys av nämnda bestämmelse, eftersom en sådan inte gjordes inom ramen för den ursprungliga konsekvensanalys som gjordes för de bådarättsakterna. Vid det senaste rådsarbetsgruppsmötet i september 2014 uppgav kommissionen sig villig att undersöka möjligheten att göra en kompletterande analys avseende den bestämmelsen.

Vid Konkurrenskraftsrådet kommer ordförandeskapet att lämna en lägesbeskrivning.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen föreslår att Sverige noterar ordförandeskapets information

**17. Forskning**

**(b) BlueMed initiativet**

* **Information från ordförandeskapet**

Ansvarigt statsråd: Helene Hellmark Knutsson

Ordförandeskapet kommer att presentera BlueMed-initiativet.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen föreslår att Sverige noterar ordförandeskapets information.

**17. Rymd**

**(c) Resultat från det Europeiska rymdorganets (ESA) råd på ministernivå (Luxemburg, 2 december 2014)**

* **Information från ESA:s ordförandeskap**

Ansvarigt statsråd: Helene Hellmark Knutsson

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen föreslås notera informationen.

Europeiska rymdorganet ESA har normalt sett rådsmöte på ministernivå med 3-4 års mellanrum. Mötet den 2 december är ett extramöte om frågor som inte löstes vid föregående ministermöte 2012. Ordförandeskapet är för närvarande delat mellan Schweiz och Luxemburg.

**(d) Vikten av politisk strävan för rymdutforskning och -vetenskap: exemplet Internationella rymdstationen**

* **Presentation av Luca Parmitano, astronaut och "ambassadör" för det italienska ordförandeskapet**

Ansvarigt statsråd: Helene Hellmark Knutsson

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen föreslås notera informationen.

Internationella rymdstationen (ISS) är ett projekt i samverkan mellan USA, Europa och Japan där Europa genom ESA äger en mindre del av stationen. Efter att ISS byggdes färdigt används den framför allt som laboratorium för forskningsexperiment som styrs från forskare på jorden.

**(e) Copernicus, ett flaggskeppsprogram som observerar jorden**

* **Information från kommissionen om läget och kommande steg**

Ansvarigt statsråd: Helene Hellmark Knutsson

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen föreslås notera informationen.

Jordobservationsprogrammet Copernicus är, tillsammans med satellitnavigeringssystemet Galileo, ett av EU:s s.k. flaggskeppsprogram på rymdområdet. Copernicussystemet består av sensorer och tjänster på t.ex. satelliter, markstationer, havsbojar m.m. som mäter och studerar klimatet och miljön på jorden. Data från Copernicus är fritt tillgängliga och används bl.a. av forskare, av företag som utvecklar nya tjänster och av myndigheter. Från 2014 har Copernicus gått över från sin utvecklingsfas till driftsfas.

-

**(f) Arbetsprogram för det inkommande ordförandeskapet**

* **Information från den lettiska delegationen**

Ansvarigt statsråd: Helene Hellmark Knutsson

Den lettiska delegationen kommer att presentera arbetsprogrammet för det inkommande ordförandeskapet.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen föreslår att Sverige noterar information.