



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 13.12.2022
COM(2022) 729 final

2022/0424 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om insamling och överföring av förhandsinformation om passagerare (API-uppgifter)
för att förbättra och underlätta kontrollerna vid de yttre gränserna, om ändring av
förordning (EU) 2019/817 och förordning (EU) 2018/1726 och om upphävande av rådets
direktiv 2004/82/EG**

{SEC(2022) 444 final} - {SWD(2022) 421 final} - {SWD(2022) 422 final} -
{SWD(2022) 423 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Eftersom allt fler har börjat resa med flyg under de senaste årtiondena samtidigt som effektivitetsdrivna innovationer har lett till större flygplan behöver passagerarflödena på flygplatser bli effektivare. År 2019 reste 4,5 miljarder passagerare med reguljär lufttrafik i hela världen enligt Internationella civila luftfartsorganisationen (Icao)¹, medan över en halv miljard passagerare reser in i eller ut ur EU varje år², vilket sätter press på de yttre luftgränserna.

Behandling av förhandsinformation om passagerare (API), som föreskrivs i det nuvarande API-direktivet³ och i detta förslag, är både ett instrument för att bekämpa olaglig invandring och ett gränsförvaltningsverktyg som bidrar till in- och utresekontrollernas ändamålsenlighet och effektivitet genom att underlätta och påskynda klareringen av resenärer. API-uppgifter består av identitetsuppgifter om passagerarna som ingår i deras resehandlingar tillsammans med flyginformation som samlas in vid incheckningen och överförs till gränsmyndigheterna i destinationslandet. Eftersom dessa myndigheter får API-uppgifter innan en flygning landar kan de redan på förhand kontrollera resenärer mot riskprofiler, bevakningslistor och databaser, i enlighet med tillämplig lagstiftning, så att in- och utresekontrollerna går snabbare för personer som reser med ärligt uppsåt, och satsa mer resurser och tid på att identifiera resenärer som behöver utredas ytterligare vid ankomsten.

Inrättandet av system för insamling och överföring av API-uppgifter är sedan 2017 en internationell standard enligt konventionen angående internationell civil luftfart (*Chicagokonventionen*)⁴. I EU regleras detta av API-direktivet. Genom det direktivet införs en skyldighet för lufttrafikföretag att på begäran överföra API-uppgifter till gränsmyndigheterna i destinationslandet före flygstarten. Det kräver dock inte att medlemsstaterna begär API-uppgifter från lufttrafikföretag, vilket skapar luckor och inkonsekvenser i hur uppgifter samlas in och används, då vissa medlemsstater samlar in API-uppgifter systematiskt medan andra inte gör det⁵. För alla medlemsstater sammantaget beräknas API-uppgifter samlas in för i genomsnitt 65 % av de inkommande flygningarna⁶. Detta skapar en situation där det är lätt för någon som vill undvika kontroller och kringgå sträckor där API-uppgifter samlas in konsekvent att i stället resa till sin destination via flygvägar där API-uppgifter används mer sällan eller inte alls.

¹ Icao, *The World of Air Transport in 2019*, <https://www.icao.int/annual-report-2019/Pages/the-world-of-air-transport-in-2019.aspx>.

² Källa: Eurostat (onlinedatakod: avia_paoc); dessa siffror omfattar passagerartransporter i EU:s nuvarande 27 medlemsstater.

³ Rådets direktiv 2004/82/EG av den 29 april 2004 om skyldighet för transportörer att lämna uppgifter om passagerare, EUT L 261, 6.8.2004, s. 24.

⁴ Chicagokonventionen eller konventionen angående internationell civil luftfart, som antogs 1944, genom vilken Internationella civila luftfartsorganisationen (Icao) inrättades. Samtliga medlemsstater är parter i Chicagokonventionen. Icaos konvention angående internationell civil luftfart.

⁵ Europeiska kommissionen, arbetsdokument från kommissionens avdelningar, *Evaluation of the Council Directive 2004/82/EC on the obligation of carriers to communicate passenger data (API Directive)*, Bryssel, 8.9.2020, SWD(2020)174 final.

⁶ Se konsekvensbedömningen.

Den senaste utvärderingen av API-direktivet visade att de nationella myndigheterna inte alltid använder API-uppgifter på ett konsekvent sätt även när medlemsstaterna begär API-uppgifter. API-uppgifter gör det möjligt för gränskontrolltjänstemän att på förhand kontrollera passagerarnas identitet och deras resehandlingars giltighet mot de databaser som föreskrivs i kodexen om Schengen gränserna⁷. Alla medlemsstater använder dock inte API-uppgifterna för förhandskontroller mot de databaser som anges i kodexen om Schengen gränserna⁸. Irland deltar inte i kodexen om Schengen gränserna, men tillämpar liknande nationell lagstiftning. Detta förändras inte till följd av den föreslagna förordningen.

I API-direktivet anges endast begränsade kriterier för insamling, överföring och behandling av API-uppgifter när det gäller de flygningar som omfattas av insamling av uppgifter, de uppgiftselement som ska samlas in eller metoderna för att samla in data, och de är inte anpassade till utvecklingen av internationella standarder och riktlinjer om insamling av API-uppgifter⁹. Detta leder till mycket olikartade rutiner, vilket inte bara hämmar in- och utresekontrollernas ändamålsenlighet och effektivitet, utan också utgör en ytterligare börda för lufttrafikföretag som måste uppfylla olika krav beroende på de sträckor på vilka de transporterar passagerare och den medlemsstat som begär API-uppgifter. Att anpassa insamlingen och överföringen av API-uppgifter till dessa internationella standarder för API-uppgifter skulle säkerställa att luftfartsindustrin uppfyller API-kraven. För att användningen av API-uppgifter ska vara effektiv krävs att uppgifterna är korrekta, fullständiga och aktuella. Om identitetsuppgifterna inte är tillförlitliga och verifierade, vilket ibland är fallet i dag, ger korskontroller i databaser inga tillförlitliga operativa resultat. Eftersom det under de senaste 20 åren har blivit vanligt att checka in på nätet är API-uppgifterna från resehandlingar i allt större utsträckning manuellt inmatade eller "självdeklarerade" av passagerarna. Ofullständiga, inkorrekta eller föråldrade API-uppgifter som överförs till nationella myndigheter kan leda till kryphål i de typer av kontroller som gränsmyndigheterna kan utföra och i slutändan påverka resenärer som kan bli föremål för felaktiga och onödiga kontroller. Behovet av att säkerställa att de API-uppgifter som samlas in håller tillräcklig kvalitet är nära kopplat till de metoder som flygbolagen använder för att säkerställa att de berörda API-uppgifterna motsvarar informationen i resehandlingarna. I den nuvarande API-ramen föreskrivs inte vilka metoder som ska användas för att samla in API-uppgifter från resenärerna. I motsats till manuellt inmatad information skulle automatiserad insamling av uppgifter leda till mindre kvalitetsproblem och en mer ändamålsenlig och effektiv användning av API-uppgifter, vilket också skulle minska den tid som de behöriga gränsmyndigheterna lägger ned på sina kontakter med lufttrafikföretagen.

Översynen av den nuvarande rättsliga ramen för insamling och överföring av API-uppgifter erbjuder därmed en möjlighet att förbättra förvaltningen av de yttre gränserna och kampen mot olaglig invandring. Detta sker genom att den bidrar till att säkerställa att varje person som reser med flyg från ett tredjeland eller en medlemsstat som inte deltar i den föreslagna

⁷ I artikel 8.2 a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (*kodexen om Schengen gränserna*) hänvisas till SIS, Interpols databas över stulna och förkomna resehandlingar samt nationella databaser med information om stulna, förskingrade, förkomna och ogiltigförklarade resehandlingar.

⁸ Se Europeiska kommissionens generaldirektorat för migration och inrikes frågor, *Study on Advance Passenger Information (API): evaluation of Council Directive 2004/82/EC on the obligation of carriers to communicate passenger data*, Publikationsbyrån, 2020, <https://data.europa.eu/doi/10.2837/882434>, s. 149.

⁹ WCO/IATA/ICAO Guidelines on Advanced Passenger Information (API), 2014. Se bilaga 5 i konsekvensbedömningen.

förordningen till unionen (närmare bestämt till de stater som deltar i Schengenområdet utan kontroller vid de inre gränserna [*Schengenområdet*] och Irland) – såväl tredjelandsmedborgare och statslösa personer som EU-medborgare – kan förhandskontrolleras med API-uppgifter före ankomsten och att medlemsstaterna tillämpar enhetliga kriterier för sådan insamling och överföring i syfte att kontrollera de yttre gränserna och bekämpa olaglig invandring. Genom att underlätta passagerarflödet på flygplatser och påskynda in- och utresekontrollerna bidrar detta förslag till att säkerställa att alla flygpasagerare kan kontrolleras systematiskt och effektivt, i enlighet med tillämplig lagstiftning¹⁰.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag behandlar behovet av gemensamma regler om insamling och överföring av API-uppgifter för gränsförvaltningsändamål och för bekämpning av olaglig invandring, vilket hänger samman med Schengenrådets existens och inrättandet av gemensamma regler för personers rörlighet över de yttre gränserna. Detta förslag är förenligt med skyldigheterna om personkontroller vid de yttre gränserna i kodexen om Schengengränserna. Den föreslagna förordningen ingår i det bredare landskap av storskaliga EU-informationssystem som har utvecklats avsevärt sedan API-direktivet antogs 2004. I de strategiska riktlinjer som antogs av Europeiska rådet i juni 2014 förutses dessutom en utvidgning av de förfaranden som gränskontrolltjänstemännen tillämpar vid de yttre gränserna för att effektivisera kontrollerna före gränskontrollstationen och begränsa de negativa effekterna vid gränserna. Det handlar om systemen Schengens informationssystem (SIS), informationssystemet för viseringar (VIS) och Eurodac¹¹. Därutöver håller tre nya system på att utvecklas, nämligen in- och utresesystemet, EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och det centraliserade systemet för identifiering av medlemsstater som innehar uppgifter om fällande domar mot tredjelandsmedborgare och statslösa personer (Ecris-TCN)¹². Alla dessa nuvarande och framtida system sammanlänkas genom den interoperabilitetsram för EU-informationssystem¹³ för säkerhet, gränsförvaltning och migrationshantering som antogs 2019 och som för närvarande håller på att införas. De ändringar som ingår i detta förslag tar hänsyn till interoperabilitetsramen.

I synnerhet leder den föreslagna routern inte till dubbla tekniska komponenter i och med att den delar komponenter med Etias nätportal för transportörer. Etias nätportal för transportörer ger transportörer de tekniska medel som krävs för att kontrollera om tredjelandsmedborgare som reser till medlemsstaterna utan att behöva visering har Etias-resetillstånd. Den föreslagna

¹⁰ När det gäller Schengenområdet, se Europeiska kommissionens rapport om Schengenläget 2022, COM(2022) 301 final/2, 24.5.2022, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022DC0301>.

¹¹ SIS (Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1861 av den 28 november 2018 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området in- och utresekontroller, om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och om ändring och upphävande av förordning (EG) nr 1987/2006) hjälper behöriga myndigheter i EU att bevara den inre säkerheten i avsaknad av inre in- och utresekontroller. VIS gör det möjligt för Schengenstater att utbyta uppgifter om viseringar. Eurodacs systemet utgör en databas för fingeravtryck som gör att medlemsstaterna kan jämföra fingeravtryck från asylsökande för att se om de har ansökt om asyl vid ett tidigare tillfälle eller anlant till EU på ett irreguljärt sätt via en annan medlemsstat.

¹² In- och utresesystemet och Etias kommer att stärka säkerhetskontrollerna av resenärer som har visering för kortare vistelse och personer som inte behöver visering för att resa till Schengenområdet genom att möjliggöra en förhandskontroll av risken för irreguljär migration och säkerhetsrisker. Ecris-TCN kommer att åtgärda den konstaterade luckan i utbytet av information mellan medlemsstaterna om dömda tredjelandsmedborgare.

¹³ Förordning (EU) 2019/817 och förordning (EU) 2019/818.

förordningen säkerställer att de olika dataprocesserna differentieras och hålls strikt åtskilda och att de åtkomsträttigheter som fastställs i respektive EU-instrument respekteras. Den föreslagna förordningen kopplar dessutom arbetet i eu-LISA:s befintliga rådgivande grupp för in- och utresesystemet och Etias till det framtida arbetet med API, vilket skapar effektivitet och stordriftsfördelar då man undviker dubbla arbetsgrupper.

Som förklaras ovan ska de in- och utresekontroller som reglerna i den föreslagna förordningen är avsedda att underlätta och förbättra utföras enligt kodexen om Schengengränserna i tillämpliga fall eller enligt nationell lagstiftning.

Dessutom kommer allmänt tillämpliga unionsrättsakter att tillämpas i enlighet med de villkor som anges i dessa. I fråga om behandling av personuppgifter gäller detta framför allt den allmänna dataskyddsförordningen¹⁴ och EU:s dataskyddsförordning¹⁵. Dessa rättsakter påverkas inte av detta förslag.

Det faktum att de ovannämnda unionsrättsakterna är tillämpliga på behandlingen av API-uppgifter som tas emot enligt denna förordning innebär att medlemsstaterna tillämpar unionsrätten i den mening som avses i artikel 51.1 i stadgan, vilket i sin tur innebär att även reglerna i stadgan är tillämpliga. Reglerna i dessa unionsrättsakter bör därmed tolkas mot bakgrund av stadgan.

Icaos riktlinjer för maskinläsbara resehandlingar¹⁶ införlivas i förordning (EU) 2019/1157 om säkrare identitetskort för unionsmedborgare och förordning 2252/2004 om standarder för säkerhetsdetaljer och biometriska kännetecken i pass. Dessa förordningar är en förutsättning för automatiserad extraktion av fullständiga uppgifter av hög kvalitet från resehandlingar.

Även den föreslagna förordningen skulle vara en del av Schengenregelverket. API-uppgifterna kommer även fortsättningsvis att tas emot och vidarebehandlas av medlemsstaternas behöriga gränsmyndigheter, endast för de ändamål för vilka API-uppgifterna samlades in enligt den föreslagna förordningen, dvs. gränsförvaltning och bekämpning av olaglig invandring.

Detta förslag är nära kopplat till förslaget till en förordning om insamling och överföring av API-uppgifter för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet, såtillvida att båda förslagen innehåller liknande bestämmelser om förteckningen över API-uppgiftselement, insamlingen av API-uppgifter med automatiserade metoder och överföringen av uppgifter till routern.

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter.

¹⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

¹⁶ Icao, dokument 9303, *Machine Readable Travel Documents*, åttonde upplagan, 2021, finns på: https://www.icao.int/publications/documents/9303_p1_cons_en.pdf.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

För denna föreslagna förordning om insamling och överföring av API-uppgifter för gränsförvaltningsändamål och för bekämpning av olaglig invandring är den lämpliga rättsliga grunden, med tanke på syftet och de åtgärder som föreskrivs, artiklarna 77.2 b och d och 79.2 c i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

Enligt led b i artikel 77.2 i EUF-fördraget har unionen befogenhet att besluta om åtgärder om kontroll av de personer som passerar de yttre gränserna, och enligt led d har unionen befogenhet att besluta om alla nödvändiga åtgärder för att stegvis upprätta ett integrerat system för förvaltning av de yttre gränserna. Enligt artikel 79.2 c i EUF-fördraget har unionen befogenhet att besluta om åtgärder som rör olaglig invandring.

På detta sätt säkerställs överensstämmelse med det nuvarande API-direktivet, som grundar sig på samma bestämmelser.

• Subsidiaritetsprincipen

Eftersom EUF-fördraget uttryckligen ger unionen befogenhet att utveckla en gemensam politik om kontroll av de personer som passerar de yttre gränserna är detta ett tydligt mål som ska eftersträvas på EU-nivå. Samtidigt är detta ett område där EU och medlemsstaterna har delad befogenhet.

Behovet av gemensamma regler för insamling och överföring av API-uppgifter för gränsförvaltning och bekämpning av olaglig invandring hänger i synnerhet, och utan att det påverkar Irlands särskilda ställning, samman med inrättandet av Schengenområdet och fastställandet av gemensamma regler för personers rörlighet över de yttre gränserna, särskilt kodexen om Schengengränserna¹⁷. I detta sammanhang påverkar en medlemsstats beslut övriga medlemsstater och det är därför nödvändigt att ha gemensamma och tydliga regler och operativa rutiner på detta område. Effektiva och ändamålsenliga kontroller vid de yttre gränserna kräver ett enhetligt tillvägagångssätt i hela Schengenområdet, även när det gäller möjligheten att förhandskontrollera resenärer med API-uppgifter.

Behovet av EU-åtgärder för API-uppgifter just nu beror också på den senaste utvecklingen av lagstiftningen om förvaltningen av Schengenområdets yttre gränser, främst följande:

- 2019 års förordning om interoperabilitet¹⁸ kommer att möjliggöra systematiska kontroller av personer som passerar de yttre gränserna mot all tillgänglig och relevant information i centraliserade EU-informationssystem för säkerhet, gränsförvaltning och migrationshantering. Inrättandet av en centraliserad överföringsmekanism för API-uppgifter på EU-nivå är en logisk fortsättning på detta koncept. I linje med de koncept som ingår i interoperabilitetsförordningarna skulle den centraliserade överföringen av API-uppgifter i framtiden kunna leda till att dessa uppgifter används för att söka i olika databaser (SIS, Europoluppgifter) via den europeiska sökportalen.

¹⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna).

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar.

- Vid de yttre gränserna skulle användningen av API-uppgifter effektivt komplettera den nära förestående implementeringen av EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och in- och utresesystemet. Användningen av API-uppgifter skulle förbli nödvändig för förvaltningen av de yttre gränserna eftersom gränskontrolltjänstemännen därigenom informeras i förväg om huruvida en resenär faktiskt har stigit på planet och är på väg in i Schengenområdet, vilket underlättar den inresekontroll som kommer att äga rum när resenären anländer till de yttre gränserna.

- **Proportionalitetsprincipen**

I enlighet med proportionalitetsprincipen i artikel 5.4 i EU-fördraget är det nödvändigt att anpassa en viss åtgärds art och intensitet till det identifierade problemet. Alla problem som tas upp i detta lagstiftningsinitiativ kräver på ett eller annat sätt lagstiftningsåtgärder på EU-nivå för att medlemsstaterna ska kunna lösa dem på ett effektivt sätt, utan att för den skull gå längre än vad som är nödvändigt för att lösa problemen.

Genom detta förslag stärks den rättsliga ramen för insamling och överföring av API-uppgifter för förvaltningen av de yttre gränserna och bekämpningen av olaglig invandring. Det stärker API-uppgifternas funktion som ett instrument som förbättrar förhandskontrollerna av resenärer vid de yttre gränserna och bidrar därmed inte bara till att göra kontrollerna i sig ändamålsenliga och effektiva, utan även till målet att bekämpa olaglig invandring, specifikt i samband med gränsöverskridande flygresor och lufttrafikföretagens ansvar i detta avseende. I enlighet med internationella standarder och rekommenderad praxis kommer detta förslag att kräva att lufttrafikföretagen samlar in och överför API-uppgifter för alla flygningar till unionen, som anges i förslaget. De skyldigheter som fastställs i detta förslag är begränsade till vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål. Mer specifikt fastställs i detta förslag tydliga regler om bland annat vad som utgör API-uppgifter, på vilka flygningar lufttrafikföretagen bör samla in API-uppgifter och hur de överförs. Eftersom förslaget rör en förordning kommer det att fastställa ett enhetligt tillvägagångssätt för användningen av API-uppgifter för förvaltningen av de yttre gränserna och bekämpningen av olaglig invandring. En sådan standardisering av API-kraven i alla medlemsstater kommer att bidra till ökad rättssäkerhet och förutsebarhet och därmed också till ökad efterlevnad från lufttrafikföretagens sida.

Proportionaliteten säkerställs ytterligare genom flera inslag i den föreslagna förordningen, bland annat begränsningen till endast inkommande flygningar, målinriktningen av kravet på att använda automatiserade metoder på endast vissa API-uppgifter och skyddsåtgärder när det gäller sättet och syftet med att behandla API-uppgifter.

I den föreslagna förordningen planeras inrättandet av en router som skulle fungera som en gemensam anslutningspunkt mellan medlemsstater och lufttrafikföretag, i enlighet med internationella rekommendationer, och ett EU-tillvägagångssätt införs för insamlingen och överföringen av API-uppgifter. Överföringen av API-uppgifter via routern kommer att minska kostnaderna för luftfartsindustrin och säkerställa att gränskontrolltjänstemännen har snabb och sömlös åtkomst till de API-uppgifter de behöver för att göra avancerade in- och utresekontroller. Detta tillvägagångssätt kommer att drastiskt minska antalet anslutningar som medlemsstaterna måste upprätta och upprätthålla. Även för lufttrafikföretagen blir det mindre komplicerat att upprätthålla anslutningar med behöriga gränsmyndigheter, samtidigt som stordriftsfördelar skapas. En EU-byrå, dvs. eu-LISA, kommer att ansvara för att utforma, utveckla, hysa och tekniskt förvalta routern. Överföringen av API-uppgifter via routern kommer att stödja bevakningen av flygningar och därmed minska sannolikheten för att ett lufttrafikföretag inte fullgör skyldigheten att lämna API-uppgifter i enlighet med detta förslag.

- **Val av instrument**

En förordning föreslås. Som förklaras i den konsekvensbedömning som åtföljer detta förslag och med tanke på att de föreslagna åtgärderna måste vara direkt tillämpliga och tillämpas enhetligt i alla medlemsstater är en förordning det lämpliga valet av rättsligt instrument.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar av befintlig lagstiftning**

Utvärderingen av API-direktivet¹⁹ visade att motiveringen för att samla in API-uppgifter och överföra dem till de behöriga gränsmyndigheterna fortfarande är giltig 15 år efter direktivets ikraftträdande. Direktivets nuvarande mål, framför allt att förbättra gränskontrollförvaltningen, vilket i sin tur också kan bidra till att bekämpa irreguljär migration, är fortfarande mycket relevanta för behoven hos berörda parter och samhället i stort. Dessutom ansågs insamling och överföring av API-uppgifter också vara relevant för att underlätta lagligt resande.

Utvärderingen visade att bristen på harmonisering i genomförandet av direktivet hindrar ett effektivt och enhetligt genomförande. Till följd av de minimikrav som fastställs i direktivet är genomförandet av API-system och den faktiska användningen av API-uppgifter varierande. Eftersom medlemsstaterna fått möjlighet att använda API-uppgifter för brottsbekämpande ändamål²⁰ utan att man tydligt definierat detta ändamål eller fastställt ett ramverk har genomförandet på nationell nivå dessutom blivit osammanhängande. Utvärderingen visade också på motsägelser jämfört med andra EU-instrument, vilket orsakar operativa utmaningar i praktiken och osäkerhet för berörda parter, särskilt registrerade. Kraven på skydd av personuppgifter i API-direktivet är inte helt i linje med den senaste utvecklingen på området. Dessutom är API-direktivet inte helt förenligt med det internationella regelverket för passagerarinformation, särskilt när det gäller uppgiftsfält och överföringsstandarder.

Utvärderingen belyste ett antal brister i samband med API-direktivet, dvs. bristen på i) standardisering och harmonisering, ii) vissa dataskyddsgarantier och iii) tydlig anpassning till den senaste politiska och rättsliga utvecklingen på EU-nivå. Detta påverkar direktivets effekter, skapar en börda för berörda parter och ger upphov till en viss grad av rättsosäkerhet, både för de lufttrafikföretag som samlar in och överför API-uppgifter och för de behöriga gränsmyndigheter som tar emot och vidarebehandlar dem, och i slutändan även för passagerarna.

Resultaten av utvärderingen användes som underlag när konsekvensbedömningen och detta förslag utarbetades.

- **Samråd med berörda parter**

Utarbetandet av detta förslag omfattade många olika samråd med berörda parter, bland annat medlemsstaternas myndigheter (behöriga gränsmyndigheter och enheter för passagerarinformation), företrädare för transportbranschen och enskilda lufttrafikföretag. EU-byråer – såsom Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex), Europeiska unionens

¹⁹ Europeiska kommissionen, arbetsdokument från kommissionens avdelningar, *Evaluation of the Council Directive 2004/82/EC on the obligation of carriers to communicate passenger data (API Directive)*, Bryssel, 8.9.2020, SWD(2020)174 final.

²⁰ Se artikel 6 sista stycket i API-direktivet.

byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol), Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA) och Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA) – bidrog också med synpunkter inom ramen för deras mandat och sakkunskap. I detta initiativ integreras också de synpunkter som kom in under det offentliga samråd som genomfördes i slutet av 2019 inom ramen för utvärderingen av API-direktivet²¹.

Vid samråden i samband med utarbetandet av den konsekvensbedömning som ligger till grund för detta förslag inhämtades återkoppling från berörda parter på flera olika sätt. Man gjorde bland annat en inledande konsekvensbedömning, en extern stödstudie och ett antal tekniska seminarier.

En inledande konsekvensbedömning offentliggjordes för återkoppling från den 5 juni 2020 till den 14 augusti 2020. Totalt sju bidrag lämnades in med återkoppling om utvidgningen av tillämpningsområdet för det framtida API-direktivet, uppgiftskvalitet, sanktioner, förhållandet mellan API- och PNR-uppgifter samt skydd av personuppgifter²².

Den externa stödstudien genomfördes på grundval av skrivbordsundersökningar, intervjuer och enkäter med ämnesexperter och undersökte olika möjliga åtgärder för behandling av API-uppgifter med tydliga regler som underlättar lagligt resande och är förenliga med EU-informationssystemens interoperabilitet, EU:s krav på skydd av personuppgifter och andra befintliga EU-instrument och internationella standarder.

Kommissionens avdelningar organiserade även en serie tekniska seminarier med experter från medlemsstaterna och de Schengenassocierade länderna. Målet med seminarierna var att sammanföra experter i en diskussion om möjliga alternativ för att stärka den framtida API-ramen för gränsförvaltning och bekämpning av olaglig invandring samt för bekämpning av brottslighet och terrorism.

I den åtföljande konsekvensbedömningen finns en mer utförlig redogörelse för samråden med berörda parter (bilaga 2).

- **Konsekvensbedömning**

I linje med riktlinjerna för bättre lagstiftning har kommissionen gjort en konsekvensbedömning som presenteras i det åtföljande arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar²³. Nämnden för lagstiftningskontroll granskade utkastet till konsekvensbedömning vid sitt möte den 28 september 2022 och avgav ett positivt yttrande den 30 september 2022.

Mot bakgrund av de problem som identifierats vad gäller insamling och överföring av API-uppgifter, utvärderades i konsekvensbedömningen åtgärdsalternativ för omfattningen av insamlingen av API-uppgifter för ovannämnda ändamål, tillsammans med alternativ för hur kvaliteten på API-uppgifter kan förbättras. När det gäller insamling av API-uppgifter för förvaltning av de yttre gränserna och bekämpning av olaglig invandring beaktade konsekvensbedömningen dels alternativet att samla in API-uppgifter om alla flygningar från platser utanför Schengenområdet, dels alternativet att samla in API-uppgifter om alla flygningar både till och från platser utanför Schengenområdet. Dessutom övervägde man i konsekvensbedömningen även alternativ för att förbättra kvaliteten på API-uppgifterna –

²¹ Utvärdering av API-direktivet, SWD(2020)174.

²² https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12434-Border-law-enforcement-advance-air-passenger-information-API-revised-rules_sv.

²³ SWD(2022) 422 final, 13.12.2022.

antingen att samla in API-uppgifter med både automatiserade och manuella metoder eller att samla in API-uppgifter enbart med automatiserade metoder.

Eftersom hela API-datasetet inte genereras förrän passagerarna befinner sig ombord på ett flygplan skulle gränskontrolltjänstemännen få API-uppgifterna först efter de fysiska utresekontrollerna av resenärerna och granskningen av deras pass, och därmed för sent för att stödja gränskontrolltjänstemännens arbete – alternativet att samla in API-uppgifter för alla berörda inkommande och utgående flygningar valdes därför inte som en del av det rekommenderade alternativet.

På grundval av resultaten i konsekvensbedömningsrapporten är det rekommenderade alternativet för ett API-instrument för dessa ändamål att samla in API-uppgifter om alla relevanta inkommande flygningar och att lufttrafikföretagen samlar in vissa API-uppgifter endast med automatiserade metoder. En kombination av dessa alternativ skulle förbättra medlemsstaternas förmåga att använda API-uppgifter för att ändamålsenligt och effektivt kontrollera flygresenärer i förväg före ankomsten till de yttre gränserna. En standardisering av kraven för insamling och överföring av API-uppgifter skulle öka flygbranschens efterlevnad av kraven, eftersom samma krav skulle gälla i alla medlemsstater. Mer tillförlitliga och verifierade API-uppgifter, inbegripet API-uppgifter som samlas in med automatiserade metoder, skulle göra det möjligt att identifiera högriskresenärer och säkerställa snabbare in- och utresekontroller vid de yttre gränserna och klarering av passagerare vid ankomsten. Förslaget är förenligt med det klimatneutralitetsmål som fastställs i den europeiska klimatlagen²⁴ och unionens mål för 2030 och 2040.

I konsekvensbedömningen övervägdes – och förkastades – också alternativ såsom insamling av API-uppgifter från andra transportmedel, t.ex. från sjö-, järnvägs- och busstransportföretag. I konsekvensbedömningen anges att det redan finns EU-regler och internationella regler som kräver att sjötransportoperatörer i förväg överför passagerarinformation till medlemsstaternas gränsmyndigheter på inkommande och utgående rutter. En ytterligare EU-skyldighet för sjötransportoperatörer att överföra API-uppgifter skulle därför vara överflödigt. Jämfört med luftfartssektorn är insamlingen av passageraruppgifter svårare för landtransportoperatörer inom t.ex. järnvägs- eller busstrafik (eftersom det inte finns några incheckningsprocesser och biljetter inte systematiskt utfärdas med namnuppgifter) och skulle kräva stora investeringar i operatörernas fysiska infrastruktur, med betydande konsekvenser för deras ekonomiska modell och för passagerarna. Beslutet att inte ta med dessa aspekter i denna föreslagna förordning påverkar inte vissa medlemsstaters praxis att begära passageraruppgifter om järnvägsförbindelser på grundval av nationell lagstiftning, förutsatt att det sker i enlighet med EU-rätten.

- **Grundläggande rättigheter och skydd av personuppgifter**

Detta initiativ innehåller bestämmelser om behandling av resenärers personuppgifter och begränsar därför utövandet av den grundläggande rätt till skydd av personuppgifter som garanteras i artikel 8 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*stadgan*) och artikel 16 i EUF-fördraget. Som Europeiska unionens domstol (*domstolen*) har betonat²⁵ är rätten till skydd av personuppgifter inte en absolut rättighet utan måste förstås

²⁴ Artikel 2.1 i förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet (europeisk klimatlag).

²⁵ Domstolens dom av den 9 november 2010 i de förenade målen C-92/09 och C-93/09, Volker und Markus Schecke och Eifert, ECR I-0000, 2010.

utifrån sin funktion i samhället, och alla begränsningar måste uppfylla kriterierna i artikel 52.1 i stadgan²⁶. Skyddet av personuppgifter är också nära kopplat till rätten till integritet, som en del av den rätt till respekt för privatlivet och familjelivet som skyddas av artikel 7 i stadgan.

Luftrafikföretagens skyldighet att samla in API-uppgifter om alla resenärer som passerar de yttre gränserna och därefter överföra dessa API-uppgifter via routern till de behöriga gränsmyndigheterna svarar mot målet att säkerställa att förhandskontroller vid de yttre gränserna utförs på ett ändamålsenligt och effektivt sätt för alla resenärer som reser in i medlemsstaterna och bidrar därigenom också till målet att bekämpa olaglig invandring. De behöriga gränsmyndigheterna kommer inte att fatta några beslut enbart på grundval av API-uppgifter, men detta förslag gör det möjligt för dem att organisera sin verksamhet i förväg och underlättar inresan för passagerare med ärligt uppsåt och upptäckten av andra passagerare. Inskränkningen i de ovannämnda grundläggande rättigheterna är begränsad till vad som är absolut nödvändigt för att uppnå de nämnda målen, särskilt genom att insamlingen av identitetsuppgifter begränsas till information i resenärernas resehandlingar och genom att behandlingens omfattning begränsas till vad som är absolut nödvändigt, inbegripet när det gäller den tidsperiod under vilken personuppgifter lagras.

Luftrafikföretagens obligatoriska användning av automatiserade metoder för att samla in API-uppgifter från resenärer kan medföra ytterligare risker när det gäller skyddet av personuppgifter. Dessa har dock begränsats och minskats. För det första gäller kravet endast för vissa API-uppgifter, där automatiserade metoder ska användas på ett ansvarsfullt sätt med avseende på maskinläsbara uppgifter i resehandlingar. För det andra innehåller den föreslagna förordningen krav angående de automatiserade metoder som ska användas, vilka ska fastställas i närmare detalj i en delegerad akt. Slutligen föreskrivs flera skyddsåtgärder, såsom loggning, särskilda regler om skydd av personuppgifter och effektiv tillsyn.

Detta förslag innehåller också ytterligare och särskilda skyddsåtgärder för att säkerställa efterlevnaden av stadgan, bland annat när det gäller säkerheten vid behandling av personuppgifter, radering och ändamålsbegränsning samt resenärers rätt till information.

Den föreslagna förordningen skulle inte – utöver den bestämmelse som säkerställer efterlevnad av principen om ändamålsbegränsning – reglera hur de behöriga gränsmyndigheterna använder de API-uppgifter som de mottar inom ramen för denna eftersom detta redan omfattas av annan lagstiftning (kodexen om Schengengränserna, dataskyddslagstiftning och stadgan), men för tydlighetens skull erinras ändå i skälen om att sådan användning inte får leda till någon diskriminering som är förbjuden enligt artikel 21 i stadgan.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta lagstiftningsinitiativ om insamling och överföring av API-uppgifter för att underlätta kontroller vid de yttre gränserna skulle påverka eu-LISA:s och medlemsstaternas behöriga gränsmyndigheters budget- och personalbehov.

²⁶ I enlighet med artikel 52.1 i stadgan får utövandet av rätten till dataskydd begränsas, under förutsättning att begränsningarna har föreskrivits i lag, är förenliga med det väsentliga innehållet i rättigheten och friheterna och, med beaktande av proportionalitetsprincipen, endast görs om de är nödvändiga och faktiskt svarar mot mål av allmänt samhällsintresse som erkänns av unionen eller behovet av skydd för andra människors rättigheter och friheter.

För eu-LISA:s del behövs tilläggsmedel på uppskattningsvis omkring 45 miljoner euro (33 miljoner inom den nuvarande fleråriga budgetramen) för att inrätta routern och 9 miljoner euro per år från och med 2029 för den tekniska förvaltningen av routern, samt omkring 27 ytterligare tjänster för att säkerställa att eu-LISA har de resurser som krävs för att utföra de uppgifter som byrån tilldelas genom denna föreslagna förordning och genom den föreslagna förordningen om insamling och överföring av API-uppgifter för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet.

För medlemsstaternas del uppskattas det att 27 miljoner euro (8 miljoner euro inom den nuvarande fleråriga budgetramen) som avsatts för att uppgradera de nödvändiga nationella systemen och infrastrukturerna för gränsförvaltningsmyndigheter, och gradvis upp till 5 miljoner euro per år från och med 2028 för underhåll av dessa, skulle kunna berättiga till ersättning från instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik²⁷. Sådana anspråk måste i slutändan fastställas i enlighet med de regler som reglerar dessa fonder samt reglerna om kostnader i den föreslagna förordningen.

Med tanke på den nära kopplingen mellan denna föreslagna förordning och den föreslagna förordningen om insamling och överföring av API-uppgifter för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet, särskilt när det gäller överföring av API-uppgifter till routern, är finansieringsöversikten i bilagan till denna föreslagna förordning identisk för båda förslagen.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Enligt förslaget skulle kommissionen säkerställa att nödvändiga arrangemang har införts för att övervaka de föreslagna åtgärdernas funktion och för att utvärdera dem i förhållande till de viktigaste politiska målen. Fyra år efter det att den föreslagna förordningen har börjat tillämpas, och därefter vart fjärde år, skulle kommissionen lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet med en bedömning av genomförandet av förordningen och dess mervärde. Rapporten skulle också redogöra för eventuella direkta eller indirekta effekter på relevanta grundläggande rättigheter. I rapporten skulle kommissionen granska uppnådda resultat jämfört med målen och bedöma huruvida de underliggande orsakerna fortfarande är aktuella och eventuella följder för framtida alternativ.

I och med skyldigheten att samla in API-uppgifter och införandet av routern får man en tydligare bild av såväl lufttrafikföretagens insamling och överföring av API-uppgifter som medlemsstaternas efterföljande användning av API-uppgifterna i enlighet med tillämplig nationell lagstiftning och unionslagstiftning. Detta kommer att stödja Europeiska kommissionen i dess utvärderings- och tillsynsuppgifter genom att den får tillförlitlig statistik om mängden överförda uppgifter och om de flygningar för vilka API-uppgifter begärs.

- **Variabel geometri**

Detta förslag bygger på och vidareutvecklar Schengenregelverket i fråga om yttre gränser, eftersom det handlar om passage av de yttre gränserna. Man bör därför beakta följande konsekvenser i förhållande till protokoll nr 19 om Schengenregelverket införlivat inom

²⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 av den 7 juli 2021 om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik.

Europeiska unionens ramar, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget, samt protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget.

Förslaget omfattas av de åtgärder i Schengenregelverket i vilka Irland deltar i enlighet med artikel 6.2 i rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket²⁸. Irlands deltagande i detta förslag hänför sig närmare bestämt till unionens förpliktelser att vidta åtgärder för att utveckla de bestämmelser i Schengenregelverket mot olaglig invandring i vilka Irland deltar. Irland deltar särskilt eftersom det i artikel 1.1 i det rådsbeslutet finns en hänvisning till artikel 26 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet rörande lufttrafikföretags skyldigheter i fråga om utläningar som nekas inresa och utläningars innehav av de resehandlingar som krävs. Irland deltar i hela den föreslagna förordningen.

I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget, kommer Danmark inte att delta i antagandet av detta förslag, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark när det har antagits. Eftersom den föreslagna förordningen är en utveckling av Schengenregelverket kommer Danmark, i enlighet med artikel 4 i det protokollet, inom sex månader efter det att rådet har beslutat om detta förslag, att besluta huruvida landet ska genomföra det i sin nationella lagstiftning.

När det gäller Cypern, Bulgarien och Rumänien samt Kroatien kommer den föreslagna förordningen att utgöra en akt som utvecklar Schengenregelverket eller som på annat sätt har samband med detta i den mening som avses i artikel 3.1 i 2003 års anslutningsakt, artikel 4.1 i 2005 års anslutningsakt respektive artikel 4.1 i 2011 års anslutningsakt.

När det gäller Island, Norge, Schweiz och Liechtenstein kommer den föreslagna förordningen att utgöra en utveckling av bestämmelserna i Schengenregelverket i den mening som avses i deras respektive associeringsavtal.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I kapitel 1 fastställs de allmänna bestämmelserna för denna förordning, först och främst regler om dess innehåll och tillämpningsområde. Det innehåller också en förteckning över definitioner.

Kapitel 2 innehåller bestämmelser om insamling och överföring av API-uppgifter, närmare bestämt tydliga regler om lufttrafikföretags insamling av API-uppgifter, om överföringen av API-uppgifter till routern, om de behöriga gränsmyndigheternas behandling av API-uppgifter och om lufttrafikföretagens och dessa myndigheters lagring och radering av API-uppgifter.

Kapitel 3 innehåller bestämmelser om överföring av API-uppgifter via routern. Närmare bestämt innehåller det en beskrivning av routerns huvudegenskaper och regler om användningen av routern, om förfarandet för överföring av API-uppgifter från routern till de behöriga gränsmyndigheterna, om radering av API-uppgifter från routern, om loggföring och om förfaranden vid partiell eller fullständig teknisk omöjlighet att använda routern.

Kapitel 4 innehåller en rad särskilda bestämmelser om skydd av personuppgifter. Närmare bestämt anges vem som är personuppgiftsansvarig och personuppgiftsbiträde för behandlingen av API-uppgifter som utgör personuppgifter i enlighet med denna förordning. Där fastställs också de åtgärder som krävs av eu-LISA för att säkerställa säkerheten vid uppgiftsbehandlingen, i enlighet med bestämmelserna i förordning (EU) 2018/1725. Kapitlet fastställer vilka åtgärder lufttrafikföretag och behöriga gränsmyndigheter måste vidta för att

²⁸ EUT L 64, 7.3.2002, s. 20.

säkerställa egenkontroll av efterlevnaden av de relevanta bestämmelserna i denna förordning och reglerna om revisioner.

I kapitel 5 regleras vissa specifika frågor som rör routern. Det innehåller krav på de behöriga gränsmyndigheternas och lufttrafikföretagens anslutningar till routern. Det fastställer också eu-LISA:s uppgifter när det gäller utformning, utveckling, hysning och teknisk förvaltning av routern och andra relaterade stöduppgifter. Kapitlet innehåller dessutom bestämmelser om de kostnader som eu-LISA och medlemsstaterna ådrar sig vid tillämpningen av denna förordning, särskilt när det gäller medlemsstaternas anslutningar till och integrering med routern. Det innehåller också bestämmelser om skadeståndsansvar för skador på routern, routerns driftsättning och möjligheten för lufttrafikföretag att frivilligt använda routern på vissa villkor.

Kapitel 6 innehåller bestämmelser om tillsyn, om möjliga sanktioner som tillämpas på lufttrafikföretag om de inte fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning, om eu-LISA:s statistiska rapportering och om kommissionens utarbetande av en handbok.

I kapitel 7 regleras effekterna på andra EU-rättsakter. Närmare bestämt innehåller det bestämmelser om upphävande av direktiv 2004/82/EG och nödvändiga ändringar av andra befintliga instrument, dvs. förordning (EU) 2018/1726²⁹ och förordning (EU) 2019/817³⁰.

Kapitel 8 innehåller förordningens slutbestämmelser, som rör antagande av delegerade akter och genomförandeakter, övervakning och utvärdering av förordningen samt dess ikraftträdande och tillämpning.

²⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1726 av den 14 november 2018 om Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA), om ändring av förordning (EG) nr 1987/2006 och rådets beslut 2007/533/RIF och om upphävande av förordning (EU) nr 1077/2011 (EUT L 295, 21.11.2018, s. 99).

³⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF (EUT L 135, 22.5.2019, s. 27).

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om insamling och överföring av förhandsinformation om passagerare (API-uppgifter) för att förbättra och underlätta kontrollerna vid de yttre gränserna, om ändring av förordning (EU) 2019/817 och förordning (EU) 2018/1726 och om upphävande av rådets direktiv 2004/82/EG

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 77.2 b och d och 79.2 c,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande³¹,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- 1) Personkontroller vid de yttre gränserna bidrar avsevärt till att garantera unionens, medlemsstaternas och medborgarnas långsiktiga säkerhet och förblir därför en viktig skyddsåtgärd, särskilt i området utan inre gränskontroll (*Schengenområdet*). Effektiva och ändamålsenliga kontroller vid de yttre gränserna som i tillämpliga fall utförs i enlighet med särskilt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399³² bidrar till att bekämpa olaglig invandring och förebygga hot mot medlemsstaternas inre säkerhet, allmänna ordning, folkhälsa och internationella förbindelser.
- 2) Användningen av uppgifter om resenärer och flyginformation som överförs före resenärernas ankomst – så kallad förhandsinformation om passagerare (*API-uppgifter*) – bidrar till att påskynda genomförandet av de kontroller som krävs under gränsövergången. Vid tillämpningen av denna förordning avser gränsövergång mer specifikt passage av gränserna mellan ett tredjeland eller en medlemsstat som inte deltar i denna förordning, å ena sidan, och en medlemsstat som deltar i denna förordning, å andra sidan. Sådan användning stärker kontrollerna vid dessa yttre gränser genom att ge tillräckligt med tid för att göra detaljerade och omfattande kontroller av alla resenärer, utan att detta får oproportionerliga negativa effekter på personer som reser med ärligt uppsåt. För att kontrollerna vid de yttre gränserna ska bli ändamålsenliga och effektiva bör därför en lämplig rättslig ram fastställas för att säkerställa att medlemsstaternas behöriga gränsmyndigheter vid sådana

³¹ EUT C , , s. .

³² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) (EUT L 77, 23.3.2016, s. 1).

gränsövergångsställen vid de yttre gränserna har tillgång till API-uppgifter innan resenärer anländer.

- 3) Den befintliga rättsliga ramen för API-uppgifter, som består av rådets direktiv 2004/82/EG³³ och nationell lagstiftning som införlivar det direktivet, har visat sig vara viktig för att förbättra gränskontrollerna, särskilt genom att den utgör en ram för medlemsstaternas införande av bestämmelser om lufttrafikföretags skyldigheter att överföra API-uppgifter om passagerare som transporteras till deras territorium. Det finns dock fortfarande skillnader på nationell nivå. I synnerhet begärs inte API-uppgifter systematiskt från lufttrafikföretag, och lufttrafikföretagen ställs inför olika krav när det gäller vilken typ av information som ska samlas in och på vilka villkor API-uppgifter måste överföras till behöriga gränsmyndigheter. Dessa skillnader leder inte bara till onödiga kostnader och komplikationer för lufttrafikföretagen, utan är även ett hinder för att säkerställa ändamålsenliga och effektiva förhandskontroller av personer som anländer till de yttre gränserna.
- 4) Den befintliga rättsliga ramen bör därför uppdateras och ersättas för att säkerställa tydliga, harmoniserade och effektiva regler om insamling och överföring av API-uppgifter i syfte att förbättra och främja in- och utresekontrollernas effektivitet och ändamålsenlighet vid de yttre gränserna och i syfte att bekämpa olaglig invandring.
- 5) För att säkerställa ett i möjligaste mån konsekvent tillvägagångssätt på internationell nivå och mot bakgrund av de regler om insamling av API-uppgifter som är tillämpliga på den nivån bör den uppdaterade rättsliga ram som inrättas genom denna förordning ta hänsyn till relevant praxis som överenskommit internationellt med luftfartsindustrin och inom ramen för Världstullorganisationens, Internationella lufttransportorganisationens och Internationella civila luftfartsorganisationens riktlinjer om förhandsinformation om passagerare.
- 6) Insamling och överföring av API-uppgifter påverkar enskildas integritet och inbegriper behandling av personuppgifter. För att fullt ut respektera de grundläggande rättigheterna, särskilt rätten till respekt för privatlivet och rätten till skydd av personuppgifter, i enlighet med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*stadgan*), bör lämpliga begränsningar och skyddsåtgärder föreskrivas. I synnerhet bör all behandling av API-uppgifter, framför allt API-uppgifter som utgör personuppgifter, begränsas till vad som är nödvändigt och proportionellt för att uppnå de mål som eftersträvas med denna förordning. Dessutom bör det säkerställas att de API-uppgifter som samlas in och överförs enligt denna förordning inte leder till någon form av diskriminering som är förbjuden enligt stadgan.
- 7) För att målen ska kunna uppnås bör denna förordning tillämpas på alla lufttrafikföretag som utför flygningar till unionen, enligt definitionen i denna förordning, både reguljära och icke-reguljära flygningar, oavsett var de lufttrafikföretag som utför dessa flygningar är etablerade.
- 8) För effektivitetens och rättssäkerhetens skull bör de uppgiftselement som ingår i de API-uppgifter som ska samlas in och därefter överföras enligt denna förordning förtecknas tydligt och uttömmande och omfatta både information om varje resenär och information om den resenärens flygning. Sådan flyginformation bör omfatta information om gränsövergångsstället för inresa till den berörda medlemsstatens

³³ Rådets direktiv 2004/82/EG av den 29 april 2004 om skyldighet för transportörer att lämna uppgifter om passagerare (EUT L 261, 6.8.2004, s. 24).

territorium i samtliga fall som omfattas av denna förordning, men den informationen bör endast samlas in när det är tillämpligt enligt förordning (EU) [API för brottsbekämpning], dvs. inte när API-uppgifterna avser flygningar inom EU.

- 9) För att möjliggöra flexibilitet och innovation bör det i princip överlåtas åt varje lufttrafikföretag att fastställa hur det uppfyller sina skyldigheter när det gäller insamling av API-uppgifter enligt denna förordning. Med tanke på att det finns lämpliga tekniska lösningar som gör det möjligt att automatiskt samla in vissa API-uppgifter och samtidigt garanterar att de berörda API-uppgifterna är korrekta, fullständiga och aktuella, och med beaktande av fördelarna med att använda sådan teknik när det gäller ändamålsenlighet och effektivitet, bör lufttrafikföretagen vara skyldiga att samla in dessa API-uppgifter med automatiserade metoder genom att läsa information från de maskinläsbara uppgifterna i resehandlingen.
- 10) Med hjälp av automatiserade metoder kan resenärer själva lämna vissa API-uppgifter när de checkar in online. Exempel på sådana metoder är en säker app på resenärens smarttelefon, dator eller webbkamera med kapacitet att läsa de maskinläsbara uppgifterna i resehandlingen. Om resenärerna inte har checkat in online bör lufttrafikföretagen i praktiken ge dem möjlighet att lämna de maskinläsbara API-uppgifterna under incheckningen på flygplatsen med hjälp av en självbetjäningsskiosk eller av flygbolagets personal vid disken.
- 11) Kommissionen bör ges befogenhet att anta tekniska krav och förfaranderegler som lufttrafikföretagen ska följa i samband med användningen av automatiserade metoder för insamling av maskinläsbara API-uppgifter enligt denna förordning, för att öka tydligheten och rättssäkerheten och bidra till att säkerställa uppgifternas kvalitet och en ansvarsfull användning av de automatiserade metoderna.
- 12) Med tanke på fördelarna med att använda automatiserade metoder för att samla in maskinläsbara API-uppgifter och den tydlighet som härrör från de tekniska krav i detta avseende som kommer att antas enligt denna förordning, bör det klargöras att lufttrafikföretag som beslutar att använda automatiserade metoder för att samla in den information som de är skyldiga att överföra enligt direktiv 2004/82/EG har möjlighet, men inte skyldighet, att sedan dessa krav antagits tillämpa dem i samband med sådan användning av automatiserade metoder, i den utsträckning som det direktivet tillåter det. Sådan frivillig tillämpning av dessa specifikationer vid tillämpningen av direktiv 2004/82/EG bör inte på något sätt anses påverka lufttrafikföretagens och medlemsstaternas skyldigheter enligt det direktivet.
- 13) I syfte att säkerställa att de förhandskontroller som de behöriga gränsmyndigheterna gör i förväg är ändamålsenliga och effektiva bör de API-uppgifter som överförs till dessa myndigheter innehålla uppgifter om resenärer som verkligen står i beråd att passera de yttre gränserna, dvs. resenärer som faktiskt befinner sig ombord på luftfartyget. Lufttrafikföretagen bör därför överföra API-uppgifter direkt efter det att gaten stängts. API-uppgifterna hjälper dessutom de behöriga gränsmyndigheterna att skilja legitima resenärer från resenärer som kan vara av intresse och därför kan kräva ytterligare verifiering, vilket skulle kräva ytterligare samordning och förberedelse av de uppföljningsåtgärder som ska vidtas vid ankomsten. Detta skulle till exempel kunna inträffa om antalet resenärer av intresse är oväntat stort och de fysiska kontrollerna av dem vid gränserna skulle kunna inverka negativt på in- och utresekontrollerna och väntetiderna vid gränserna för andra, legitima resenärer. För att ge de behöriga gränsmyndigheterna möjlighet att förbereda lämpliga och proportionella åtgärder vid gränsen, såsom att tillfälligt förstärka eller omfördela personalen, särskilt för

flygningar där tiden mellan det att gaten stängs och passagerarna anländer till de yttre gränserna är otillräcklig för att de behöriga gränsmyndigheterna ska kunna förbereda den lämpligaste reaktionen, bör API-uppgifter också överföras före ombordstigning, vid den tidpunkt då varje resenär checkar in.

- 14) För att klargöra de tekniska krav som är tillämpliga på lufttrafikföretag och som behövs för att säkerställa att de API-uppgifter som de samlar in enligt denna förordning överförs till routern på ett säkert, effektivt och snabbt sätt, bör kommissionen ges befogenhet att fastställa specifikationer för de gemensamma protokoll och understödda dataformat som ska användas för dessa överföringar.
- 15) För att undvika varje risk för missbruk och i enlighet med principen om ändamålsbegränsning bör de behöriga gränsmyndigheterna uttryckligen hindras från att behandla de API-uppgifter som de mottar enligt denna förordning i något annat syfte än att förbättra och främja in- och utresekontrollernas ändamålsenlighet och effektivitet vid de yttre gränserna och bekämpa olaglig invandring.
- 16) För att säkerställa att de behöriga gränsmyndigheterna har tillräckligt med tid för att utföra effektiva förhandskontroller av alla resenärer, även resenärer på långdistansflygningar och passagerare på anslutande flygningar, samt tillräckligt med tid för att säkerställa att de API-uppgifter som samlats in och överförts av lufttrafikföretagen är fullständiga, korrekta och aktuella, och vid behov begära ytterligare förtydliganden, korrigeringar eller kompletteringar från lufttrafikföretagen, bör de behöriga gränsmyndigheterna lagra de API-uppgifter som de mottagit enligt denna förordning under en fastställd tidsperiod som är begränsad till vad som är absolut nödvändigt för dessa ändamål. För att kunna besvara en sådan begäran bör lufttrafikföretagen också lagra de API-uppgifter som de överfört enligt denna förordning under samma fastställda och absolut nödvändiga tidsperiod.
- 17) För att lufttrafikföretag inte ska behöva upprätta och upprätthålla flera anslutningar till medlemsstaternas behöriga gränsmyndigheter för överföring av API-uppgifter som samlats in enligt denna förordning, med den ineffektivitet och de säkerhetsrisker som det skulle innebära, bör bestämmelser fastställas om en gemensam router som skapas och drivs på unionsnivå och som fungerar som anslutnings- och distribueringspunkt för dessa överföringar. Av effektivitets- och kostnadseffektivitetsskäl bör routern i den mån det är tekniskt möjligt och med full respekt för reglerna i denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning] förlita sig på tekniska komponenter från andra relevanta system som inrättats enligt unionsrätten.
- 18) Routern bör på ett automatiserat sätt överföra API-uppgifterna till de relevanta behöriga gränsmyndigheterna, vilka bör fastställas på grundval av det gränsövergångsställe för inresa till medlemsstatens territorium som anges i API-uppgifterna i fråga. För att underlätta distribueringsprocessen bör varje medlemsstat ange vilka gränsmyndigheter som är behöriga att ta emot API-uppgifter som överförs från routern. För att säkerställa att denna förordning fungerar korrekt och för öppenhetens skull bör denna information offentliggöras.
- 19) Routern bör endast användas för att underlätta överföringen av API-uppgifter från lufttrafikföretagen till de behöriga gränsmyndigheterna i enlighet med denna förordning och till enheter för passagerarinformation i enlighet med förordning (EU) [API för brottsbekämpning] och bör inte vara en databas för API-uppgifter. Därför, och för att minimera risken för obehörig åtkomst eller annat missbruk och i enlighet med principen om uppgiftsminimering, bör all lagring av API-uppgifter på routern begränsas till vad som är absolut nödvändigt av tekniska orsaker i samband med

överföringen, och API-uppgifterna bör raderas från routern omedelbart, permanent och på ett automatiserat sätt det ögonblick då överföringen har slutförts eller, när så är relevant enligt förordning (EU) [API för brottsbekämpning], så bör API-uppgifterna inte överföras över huvud taget.

- 20) I syfte att säkerställa att överföringen av API-uppgifter från routern fungerar korrekt bör kommissionen ges befogenhet att fastställa detaljerade tekniska och förfarandemässiga regler för denna överföring. Dessa regler bör vara sådana att det säkerställs att överföringen är säker, effektiv och snabb och att den inte påverkar passagerarnas resor och lufttrafikföretagen mer än nödvändigt.
- 21) För att lufttrafikföretagen så snart som möjligt ska kunna dra nytta av fördelarna med att använda den router som utvecklats av eu-LISA i enlighet med denna förordning och få erfarenhet av att använda den, bör lufttrafikföretagen ges möjlighet, men inte skyldighet, att under en övergångsperiod använda routern för att överföra den information som de måste överföra enligt direktiv 2004/82/EG. Denna övergångsperiod bör inledas vid den tidpunkt då routern tas i drift och avslutas när skyldigheterna enligt det direktivet upphör att gälla. I syfte att säkerställa att all sådan frivillig användning av routern sker på ett ansvarsfullt sätt bör det krävas förhandsgodkännande från den ansvariga myndighet som ska ta emot informationen, på begäran av lufttrafikföretaget och efter det att den myndigheten vid behov har utfört kontroller och fått försäkringar. För att undvika en situation där lufttrafikföretag upprepade gånger börjar och slutar använda routern, bör ett lufttrafikföretag som frivilligt börjar använda routern vara skyldigt att fortsätta använda den, såvida det inte finns objektiva skäl att upphöra att använda den för att överföra informationen till den berörda ansvariga myndigheten, t.ex. om det blivit uppenbart att informationen inte överförs på ett lagligt, säkert, effektivt och snabbt sätt. För att denna möjlighet att frivilligt använda routern ska kunna tillämpas korrekt, med vederbörlig hänsyn till alla berörda parter rättigheter och intressen, bör nödvändiga regler för samråd och tillhandahållande av information fastställas. Sådan frivillig användning av routern vid tillämpningen av direktiv 2004/82/EG i enlighet med denna förordning bör inte på något sätt anses påverka lufttrafikföretagens och medlemsstaternas skyldigheter enligt det direktivet.
- 22) Den router som kommer att skapas och drivas enligt denna förordning minimerar och förenklar de tekniska anslutningar som krävs för att överföra API-uppgifter, genom att de begränsas till en enda anslutning per lufttrafikföretag och per behörig gränsmyndighet. I denna förordning föreskrivs därför en skyldighet för varje behörig gränsmyndighet och lufttrafikföretag att upprätta en sådan anslutning till och uppnå den nödvändiga integreringen med routern, för att säkerställa att det system för överföring av API-uppgifter som inrättas genom denna förordning kan fungera korrekt. För att ge verkan åt dessa skyldigheter och säkerställa att det system som inrättas genom denna förordning fungerar korrekt bör de kompletteras med detaljerade regler.
- 23) Med tanke på de unionsintressen som står på spel bör de kostnader som eu-LISA ådrar sig för utförandet av sina uppgifter enligt denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning] med avseende på routern belasta unionens budget. Detsamma bör gälla för lämpliga kostnader som medlemsstaterna ådrar sig i samband med sina anslutningar till, och sin integrering med, routern, enligt kraven i denna förordning och i enlighet med tillämplig lagstiftning, med förbehåll för vissa undantag. Varje berörd medlemsstat bör själv stå för de kostnader som omfattas av dessa undantag.

- 24) Det kan inte uteslutas att routern eller de system eller den infrastruktur som ansluter de behöriga gränsmyndigheterna och lufttrafikföretagen till den i exceptionella omständigheter och trots att alla rimliga åtgärder har vidtagits i enlighet med denna förordning inte fungerar korrekt och att det därmed är tekniskt omöjligt att använda routern för att överföra API-uppgifter. Med tanke på att routern inte är tillgänglig och att det i allmänhet inte kommer att vara rimligen möjligt för lufttrafikföretag att överföra de API-uppgifter som påverkas av felet på ett lagligt, säkert, effektivt och snabbt sätt med alternativa metoder, bör lufttrafikföretagens skyldighet att överföra dessa API-uppgifter till routern upphöra att gälla under den tid som den tekniska omöjligheten kvarstår. För att minimera varaktigheten och de negativa konsekvenserna av detta bör de berörda parterna i sådana fall omedelbart underrätta varandra och omedelbart vidta alla nödvändiga åtgärder för att åtgärda den tekniska omöjligheten. Med tanke på att API-uppgifter om flygningar som redan anlänt inte är användbara för in- och utresekontroller finns det i ett sådant fall ingen grund för att kräva att lufttrafikföretagen samlar in och lagrar API-uppgifterna. Detta arrangemang bör inte påverka alla berörda parter skyldigheter enligt denna förordning att säkerställa att routern och deras respektive system och infrastruktur fungerar korrekt, och inte heller det faktum att lufttrafikföretag blir föremål för sanktioner när de underlåter att uppfylla dessa skyldigheter, bland annat när de försöker utnyttja detta arrangemang när det inte är motiverat. För att motverka sådant missbruk och underlätta tillsyn och vid behov införande av sanktioner bör de lufttrafikföretag som utnyttjar detta arrangemang på grund av fel i sitt eget system och sin egen infrastruktur rapportera om detta till den behöriga tillsynsmyndigheten.
- 25) För att säkerställa efterlevnaden av den grundläggande rätten till skydd av personuppgifter bör denna förordning ange personuppgiftsansvarig och personuppgiftsbiträde och fastställa regler för revisioner. För att säkerställa en effektiv övervakning och lämpligt skydd av personuppgifter och minimera säkerhetsriskerna bör det också fastställas regler för loggning, säkerhet vid behandling och egenkontroll. När bestämmelserna rör behandling av personuppgifter bör de tolkas som ett komplement till de allmänt tillämpliga unionsrättsakterna om skydd av personuppgifter, särskilt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679³⁴ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725³⁵. Dessa akter, som också är tillämpliga på behandling av personuppgifter enligt denna förordning i enlighet med dess bestämmelser, bör inte påverkas av denna förordning.
- 26) Ändamålet med behandling enligt denna förordning, dvs. överföring av API-uppgifter från lufttrafikföretag via routern till medlemsstaternas behöriga gränsmyndigheter, är att hjälpa dessa myndigheter att fullgöra sina gränsförvaltningsskyldigheter och uppgifter i samband med bekämpning av olaglig invandring. De behöriga gränsmyndigheter som tar emot API-uppgifterna bör därför vara personuppgiftsansvariga för överföringen av API-uppgifter som utgör personuppgifter via routern och lagringen av dessa uppgifter på routern i den mån sådan lagring behövs av tekniska orsaker, och för all sin efterföljande behandling av dem för att förbättra

³⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

³⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

och underlätta in- och utresekontrollerna vid de yttre gränserna. Lufttrafikföretagen bör i sin tur vara separata personuppgiftsansvariga för behandling de enligt denna förordning är skyldiga att utföra av API-uppgifter som utgör personuppgifter. På grundval av detta bör både lufttrafikföretagen och de behöriga gränsmyndigheterna vara separata personuppgiftsansvariga i fråga om sin behandling av API-uppgifter enligt denna förordning.

- 27) För att säkerställa att lufttrafikföretagen tillämpar reglerna i denna förordning på ett effektivt sätt bör det föreskrivas att nationella myndigheter utses som ges befogenhet att ansvara för tillsynen av dessa regler. Reglerna i denna förordning om sådan tillsyn, även när det gäller införande av sanktioner vid behov, bör inte påverka uppgifterna och befogenheterna för de tillsynsmyndigheter som inrättats i enlighet med förordning (EU) 2016/679, inte heller när det gäller behandling av personuppgifter enligt denna förordning.
- 28) Medlemsstaterna bör fastställa effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner, även ekonomiska sanktioner, för de lufttrafikföretag som inte uppfyller sina skyldigheter med avseende på insamling och överföring av API-uppgifter enligt denna förordning.
- 29) Eftersom denna förordning föreskriver nya regler om de behöriga gränsmyndigheternas insamling och överföring av API-uppgifter i syfte att förbättra och främja in- och utresekontrollernas effektivitet och ändamålsenlighet vid de yttre gränserna, bör direktiv 2004/82/EG upphävas.
- 30) Eftersom routern bör utformas, utvecklas, hysas och tekniskt förvaltas av eu-LISA, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1726³⁶, är det nödvändigt att ändra den förordningen genom att lägga till denna uppgift till eu-LISA:s uppgifter. För att det ska gå att lagra rapporter och statistik från routern i den centrala databasen för rapporter och statistik är det nödvändigt att ändra Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817³⁷.
- 31) För att anta åtgärder avseende de tekniska kraven och operativa reglerna för automatiserade metoder för insamling av maskinläsbara API-uppgifter, de gemensamma protokoll och format som ska användas för lufttrafikföretagens överföring av API-uppgifter, de tekniska och förfarandemässiga reglerna för överföring av API-uppgifter från routern till de behöriga gränsmyndigheterna och till enheterna för passagerarinformation samt enheterna för passagerarinformations och lufttrafikföretagens anslutningar till och integrering med routern, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen med avseende på artiklarna 5, 6, 11, 20 respektive 21. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre

³⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1726 av den 14 november 2018 om Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA), om ändring av förordning (EG) nr 1987/2006 och rådets beslut 2007/533/RIF och om upphävande av förordning (EU) nr 1077/2011 (EUT L 295, 21.11.2018, s. 99).

³⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF (EUT L 135, 22.5.2019, s. 27).

lagstiftning³⁸. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.

- 32) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, närmare bestämt när det gäller routerns driftsättning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011³⁹.
- 33) Alla berörda parter, särskilt lufttrafikföretagen och de behöriga gränsmyndigheterna, bör få tillräckligt med tid för att göra de förberedelser som krävs för att de ska kunna fullgöra sina respektive skyldigheter enligt denna förordning, med beaktande av att vissa av dessa förberedelser, såsom de som rör skyldigheter avseende anslutning till och integrering med routern, kan färdigställas först när routerns utformnings- och utvecklingsfaser har slutförts och routern tas i drift. Därför bör denna förordning tillämpas först från och med ett lämpligt datum efter den dag då routern tas i drift, vilket fastställs av kommissionen i enlighet med denna förordning.
- 34) Routerns utformnings- och utvecklingsfaser bör dock inledas och slutföras så snart som möjligt, så att routern kan tas i drift så snart som möjligt, vilket också kräver att de relevanta genomförandeakter och delegerade akter som föreskrivs i denna förordning antas. Det förtydligande som föreskrivs i denna förordning när det gäller tillämpningen av specifikationer för användning av automatiserade metoder vid tillämpning av direktiv 2004/82/EG bör också tillhandahållas utan dröjsmål. Artiklarna om dessa frågor bör därför tillämpas från och med den dag då denna förordning träder i kraft. För att möjliggöra frivillig användning av routern så snart som möjligt bör dessutom artikeln om sådan användning, liksom vissa andra artiklar som behövs för att säkerställa att denna användning sker på ett ansvarsfullt sätt, börja tillämpas tidigast möjligt, dvs. från och med den tidpunkt då routern tas i drift.
- 35) Denna förordning bör inte påverka medlemsstaternas möjlighet att i sin nationella lagstiftning föreskriva ett system för insamling av API-uppgifter från andra transportörer än de som anges i denna förordning, förutsatt att sådan nationell lagstiftning är förenlig med unionsrätten.
- 36) Eftersom målen för denna förordning, dvs. att förbättra och främja in- och utresekontrollernas ändamålsenlighet och effektivitet vid de yttre gränserna och bekämpa olaglig invandring, rör frågor som till sin natur är gränsöverskridande, kan de inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna på egen hand, utan kan uppnås bättre på unionsnivå. Unionen får därför vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.
- 37) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget, deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark. Eftersom denna förordning är en utveckling av Schengenregelverket ska Danmark, i enlighet med

³⁸ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

³⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

artikel 4 i det protokollet, inom sex månader efter det att rådet har beslutat om denna förordning, besluta huruvida landet ska genomföra den i sin nationella lagstiftning.

- 38) Irland deltar i denna förordning i enlighet med artikel 5.1 i protokoll nr 19 om Schengenregelverket införlivat inom Europeiska unionens ramar, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och i enlighet med artikel 6.2 i rådets beslut 2002/192/EG⁴⁰.
- 39) Irlands deltagande i denna förordning hänför sig, i enlighet med artikel 6.2 i beslut 2002/192/EG, till unionens förpliktelser att vidta åtgärder för att utveckla de bestämmelser i Schengenregelverket mot olaglig invandring i vilka Irland deltar.
- 40) När det gäller Island och Norge utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket⁴¹, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i rådets beslut 1999/437/EG⁴².
- 41) När det gäller Schweiz utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket⁴³, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG⁴⁴.
- 42) När det gäller Liechtenstein utgör denna förordning, i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket⁴⁵, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i rådets beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU⁴⁶.

⁴⁰ Rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20).

⁴¹ EGT L 176, 10.7.1999, s. 36.

⁴² Rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtal som har ingåtts mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa båda staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EGT L 176, 10.7.1999, s. 31).

⁴³ EUT L 53, 27.2.2008, s. 52.

⁴⁴ Rådets beslut 2008/146/EG av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 1).

⁴⁵ [EUT L 160, 18.6.2011, s. 21.](#)

⁴⁶ Rådets beslut 2011/350/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet ([EUT L 160, 18.6.2011, s. 19.](#))

- 43) När det gäller Cypern, Bulgarien och Rumänien samt Kroatien utgör denna förordning en akt som utvecklar Schengenregelverket eller som på annat sätt har samband med detta i den mening som avses i artikel 3.1 i 2003 års anslutningsakt, artikel 4.1 i 2005 års anslutningsakt respektive artikel 4.1 i 2011 års anslutningsakt.
- 44) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.1 i förordning (EU) 2018/1725 och avgav ett yttrande den [XX]⁴⁷.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL 1

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Innehåll

I syfte att förbättra och främja in- och utresekontrollernas ändamålsenlighet och effektivitet vid de yttre gränserna och för att bekämpa olaglig invandring fastställs i denna förordning regler om

- a) lufttrafikföretags insamling av förhandsinformation om passagerare (*API-uppgifter*) om flygningar till unionen,
- b) lufttrafikföretags överföring av API-uppgifter till routern,
- c) överföring av API-uppgifter från routern till de behöriga gränsmyndigheterna.

Artikel 2

Tillämpningsområde

Denna förordning är tillämplig på lufttrafikföretag som utför reguljära eller icke-reguljära flygningar till unionen.

Artikel 3

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

- a) *lufttrafikföretag*: ett lufttrafikföretag som omfattas av definitionen i artikel 3.1 i direktiv (EU) 2016/681.
- b) *in- och utresekontroller*: kontroller som omfattas av definitionen i artikel 2.11 i förordning (EU) 2016/399.
- c) *flygningar till unionen*: flygningar som avgår från territorium som tillhör antingen ett tredjeland eller en medlemsstat som inte deltar i denna förordning och som planeras landa på territorium som tillhör en medlemsstat som deltar i denna förordning.
- d) *gränsövergångsställe*: övergångsställe som omfattas av definitionen i artikel 2.8 i förordning (EU) 2016/399.

⁴⁷ [EUT C ...].

- e) *reguljär flygning*: en flygning som genomförs enligt en fast tidtabell och till vilken allmänheten kan köpa biljett.
- f) *icke-reguljär flygning*: en flygning som inte genomförs enligt en fast tidtabell och som inte nödvändigtvis ingår i en planlagd eller reguljär flyglinje.
- g) *behörig gränsmyndighet*: den myndighet som en medlemsstat gett i uppdrag att utföra in- och utresekontroller och som utsetts och anmälts av den medlemsstaten i enlighet med artikel 11.2.
- h) *passagerare*: varje person, förutom besättningsmedlemmar, som transporteras eller ska transporteras med ett luftfartyg med lufttrafikföretagets godkännande, vilket godkännande framgår av att personen står med på passagerarförteckningen.
- i) *besättning*: varje person ombord på ett luftfartyg under flygningen, utom passagerare, som arbetar på eller manövrerar luftfartyget, inbegripet flygbesättning och kabinbesättning.
- j) *resenär*: en passagerare eller besättningsmedlem.
- k) *förhandsinformation om passagerare* eller *API-uppgifter*: de resenärsuppgifter och den flyginformation som avses i artikel 4.2 respektive 4.3.
- l) *enhet för passagerarinformation*: den behöriga myndighet som avses i artikel 3 i) i förordning (EU) [API för brottsbekämpning].
- m) *routern*: den router som avses i artikel 9.
- n) *personuppgifter*: all information som omfattas av definitionen i artikel 4.1 i förordning (EU) 2016/679.

KAPITEL 2

INSAMLING OCH ÖVERFÖRING AV API-UPPGIFTER

Artikel 4

API-uppgifter som ska samlas in av lufttrafikföretag

1. Lufttrafikföretag ska samla in API-uppgifter, bestående av de resenärsuppgifter och den flyginformation som specificeras i punkterna 2 respektive 3 i denna artikel, om resenärer på de flygningar som avses i artikel 2, i syfte att överföra dessa API-uppgifter till routern i enlighet med artikel 6.
2. API-uppgifterna ska bestå av följande resenärsuppgifter för varje resenär på flygningen:
 - a) Efternamn och förnamn.
 - b) Födelsedatum, kön och medborgarskap.
 - c) Resehandlingens typ och nummer och trebokstavskoden för det land som har utfärdat den.
 - d) Resehandlingens sista giltighetsdag.
 - e) Huruvida resenären är passagerare eller besättningsmedlem (resenärens status).

- f) Det identifieringsnummer för passageraruppgifter som ett lufttrafikföretag använder för att lokalisera en passagerare i sitt informationssystem (PNR-nummer).
 - g) Platsinformation, såsom numret på den plats i luftfartyget som tilldelats en passagerare, om lufttrafikföretaget samlar in sådan information.
 - h) Bagageinformation, såsom antalet incheckade väskor, om lufttrafikföretaget samlar in sådan information.
3. API-uppgifterna ska också bestå av följande flyginformation för varje resenärs flygning:
- a) Flygnummer eller, om sådant nummer saknas, andra tydliga och lämpliga medel för att identifiera flygningen.
 - b) I tillämpliga fall gränsövergångsstället för inresa till medlemsstatens territorium.
 - c) Kod för flygplatsen för inresa till medlemsstatens territorium.
 - d) Första ombordstigningsplats.
 - e) Datum och beräknad tid i lokal tid för avgången.
 - f) Datum och beräknad tid i lokal tid för ankomsten.

Artikel 5

Metoder för insamling av API-uppgifter

1. Lufttrafikföretagen ska samla in API-uppgifter i enlighet med artikel 4 på ett sådant sätt att de API-uppgifter som de överför i enlighet med artikel 6 är korrekta, fullständiga och aktuella.
2. Lufttrafikföretagen ska samla in de API-uppgifter som avses i artikel 4.2 a–d och använda automatiserade metoder för att samla in de maskinläsbara uppgifterna i den berörda resenärens resehandling. De ska göra detta i enlighet med de detaljerade tekniska krav och operativa regler som avses i punkt 4, när sådana regler har antagits och är tillämpliga.

När det dock inte är möjligt att använda automatiserade metoder för att resehandlingen inte innehåller maskinläsbara uppgifter ska lufttrafikföretagen samla in dessa uppgifter manuellt på ett sådant sätt att överensstämmelse med punkt 1 säkerställs.
3. Alla automatiserade metoder som används av lufttrafikföretag för att samla in API-uppgifter enligt denna förordning ska vara tillförlitliga, säkra och aktuella.
4. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 37 för att komplettera denna förordning genom att fastställa detaljerade tekniska krav och operativa regler för insamling av de API-uppgifter som avses i artikel 4.2 a–d med hjälp av automatiserade metoder i enlighet med punkterna 2 och 3 i den här artikeln.
5. Lufttrafikföretag som använder automatiserade metoder för att samla in den information som avses i artikel 3.1 i direktiv 2004/82/EG ska ha rätt att göra detta med tillämpning av de tekniska krav för sådan användning som avses i punkt 4, i enlighet med det direktivet.

Artikel 6

Luftrafikföretagens skyldigheter vad gäller överföring av API-uppgifter

1. Luftrafikföretagen ska överföra API-uppgifterna till routern på elektronisk väg. De ska göra detta i enlighet med de detaljerade regler som avses i punkt 3, när sådana regler har antagits och är tillämpliga.
2. Luftrafikföretagen ska överföra API-uppgifterna både vid incheckningen och omedelbart efter det att gaten stängts, dvs. när passagerarna har stigit ombord på luftfartyget inför avgången och det inte längre är möjligt för passagerare att stiga ombord på eller lämna luftfartyget.
3. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 37 för att komplettera denna förordning genom att fastställa nödvändiga detaljerade regler om de gemensamma protokoll och understödda dataformat som ska användas för den överföring av API-uppgifter till routern som avses i punkt 1.
4. Om ett luftrafikföretag efter att ha överfört uppgifter till routern får kännedom om att API-uppgifterna är inkorrekta, ofullständiga, inte längre aktuella eller har behandlats på ett olagligt sätt, eller att uppgifterna inte utgör API-uppgifter, ska det omedelbart informera Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA). Efter att ha mottagit sådan information ska eu-LISA omedelbart informera den behöriga gränsmyndighet som tog emot de API-uppgifter som överförts via routern.

Artikel 7

Behandling av mottagna API-uppgifter

De behöriga gränsmyndigheterna ska behandla API-uppgifter som överförs till dem i enlighet med denna förordning enbart för de ändamål som avses i artikel 1.

Artikel 8

Lagring och radering av API-uppgifter

1. Luftrafikföretagen ska under en tidsperiod av 48 timmar från den tidpunkt då flygningen avgår lagra de API-uppgifter om passageraren som de samlat in i enlighet med artikel 4. Efter utgången av denna tidsperiod ska de omedelbart och permanent radera API-uppgifterna.
2. De behöriga gränsmyndigheterna ska under en tidsperiod av 48 timmar från den tidpunkt då flygningen avgår lagra de API-uppgifter om passageraren som de mottagit via routern i enlighet med artikel 11. Efter utgången av denna tidsperiod ska de omedelbart och permanent radera API-uppgifterna.
3. Om ett luftrafikföretag eller en behörig gränsmyndighet får kännedom om att de uppgifter som har samlats in, överförts eller mottagits enligt denna förordning är inkorrekta, ofullständiga, inte längre aktuella eller har behandlats på ett olagligt sätt, eller att uppgifterna inte utgör API-uppgifter, ska företaget eller myndigheten omedelbart antingen korrigera/komplettera/uppdatera eller permanent radera API-uppgifterna. Detta påverkar inte luftrafikföretagens möjlighet att lagra och använda uppgifterna när detta är nödvändigt för deras normala affärsverksamhet i enlighet med tillämplig lagstiftning.

KAPITEL 3

BESTÄMMELSER OM ROUTERN

Artikel 9

Routern

1. Eu-LISA ska utforma, utveckla, hysa och tekniskt förvalta, i enlighet med artiklarna 22 och 23, en router i syfte att underlätta lufttrafikföretagens överföring av API-uppgifter till de behöriga gränsmyndigheterna och enheterna för passagerarinformation i enlighet med denna förordning respektive förordning (EU) [API för brottsbekämpning].
2. Routern ska bestå av följande:
 - a) En central infrastruktur, inbegripet en uppsättning tekniska komponenter som möjliggör överföring av API-uppgifter.
 - b) En säker kommunikationskanal mellan den centrala infrastrukturen och de behöriga gränsmyndigheterna och enheterna för passagerarinformation, och en säker kommunikationskanal mellan den centrala infrastrukturen och lufttrafikföretagen, för överföring av API-uppgifter och för all kommunikation i samband därmed.
3. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 10 i denna förordning ska routern, i den utsträckning det är tekniskt möjligt, dela och återanvända de tekniska komponenterna, inbegripet maskinvaru- och programvarukomponenter, i den webbtjänst som avses i artikel 13 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226⁴⁸, den nätportal för transportörer som avses i artikel 6.2 k i förordning (EU) 2018/1240 och den nätportal för transportörer som avses i artikel 2a h i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2008⁴⁹.

Artikel 10

Exklusiv användning av routern

Routern får endast användas av lufttrafikföretag för att överföra API-uppgifter och av behöriga gränsmyndigheter och enheter för passagerarinformation för att ta emot API-uppgifter, i enlighet med denna förordning respektive förordning (EU) [API för brottsbekämpning].

Artikel 11

Överföring av API-uppgifter från routern till de behöriga gränsmyndigheterna

⁴⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226 av den 30 november 2017 om inrättande av ett in- och utresesystem för registrering av in- och utreseuppgifter och av uppgifter om nekad inresa för tredjelandsmedborgare som passerar medlemsstaternas yttre gränser, om fastställande av villkoren för åtkomst till in- och utresesystemet för brottsbekämpande ändamål och om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och förordningarna (EG) nr 767/2008 och (EU) nr 1077/2011 (EUT L 327, 9.12.2017, s. 20).

⁴⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2008 av den 9 juli 2008 om informationssystemet för viseringar (VIS) och utbytet mellan medlemsstaterna av uppgifter om viseringar för kortare vistelse (VIS-förordningen) (EUT L 218, 13.8.2008, s. 60).

1. Routern ska omedelbart och på ett automatiserat sätt överföra API-uppgifter som överförts till den i enlighet med artikel 6 till de behöriga gränsmyndigheterna i den medlemsstat som avses i artikel 4.3 c. Den ska göra detta i enlighet med de detaljerade regler som avses i punkt 4 i denna artikel, när sådana regler har antagits och är tillämpliga.

För denna överföring ska eu-LISA upprätta en jämförelsetabell mellan de olika ursprungs- och destinationsflygplatserna och de länder de tillhör och hålla den uppdaterad.

2. Medlemsstaten ska utse de behöriga gränsmyndigheter som har rätt att ta emot API-uppgifter som överförs till dem från routern i enlighet med denna förordning. De ska senast den dag då denna förordning börjar tillämpas i enlighet med artikel 39 andra stycket till eu-LISA och kommissionen anmäla de behöriga gränsmyndigheternas namn och kontaktuppgifter och ska vid behov uppdatera den anmälda informationen.

Kommissionen ska på grundval av dessa anmälningar och uppdateringar sammanställa och offentliggöra en förteckning över de anmälda behöriga gränsmyndigheterna och deras kontaktuppgifter.

3. Medlemsstaterna ska säkerställa att endast vederbörligen bemyndigade anställda vid de behöriga gränsmyndigheterna har åtkomst till de API-uppgifter som överförs till dem via routern. De ska fastställa de regler som är nödvändiga för detta ändamål. Reglerna ska bland annat gälla upprättande och regelbunden uppdatering av en förteckning över dessa anställda och deras profiler.

4. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 37 för att komplettera denna förordning genom att fastställa nödvändiga detaljerade tekniska och förfarandemässiga regler för den överföring av API-uppgifter från routern som avses i punkt 1.

Artikel 12

Radering av API-uppgifter från routern

API-uppgifter som överförs till routern i enlighet med denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning] ska lagras på routern endast i den mån det är nödvändigt för att slutföra överföringen till relevanta behöriga gränsmyndigheter eller enheter för passagerarinformation, beroende på vad som är tillämpligt, i enlighet med dessa förordningar och ska omedelbart, permanent och på ett automatiserat sätt raderas från routern i båda följande situationer:

- a) När överföringen av API-uppgifter till relevanta behöriga gränsmyndigheter eller enheter för passagerarinformation, beroende på vad som är tillämpligt, har slutförts.
- b) När det gäller förordning (EU) [API för brottsbekämpning], när API-uppgifterna avser andra flygningar inom EU än de som ingår i de förteckningar som avses i artikel 5.2 i den förordningen.

Artikel 13

Loggföring

1. Eu-LISA ska föra logg över all behandling som rör överföringen av API-uppgifter via routern enligt denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning]. Dessa loggar ska omfatta följande:
 - a) Det lufttrafikföretag som överförde API-uppgifterna till routern.
 - b) De behöriga gränsmyndigheter och enheter för passagerarinformation till vilka API-uppgifterna överfördes via routern.
 - c) Datum och tidpunkt för den överföring som avses i leden a och b samt platsen för överföringen.
 - d) Eventuell åtkomst för anställda vid eu-LISA som är nödvändig för underhåll av routern, i enlighet med artikel 23.3.
 - e) Annan information som rör denna behandling och som är nödvändig för att övervaka API-uppgifternas säkerhet och integritet och att behandlingen är laglig.

Dessa loggar får inte innehålla några andra personuppgifter än den information som krävs för att identifiera den berörda anställda vid eu-LISA som avses i första stycket led d.

2. Lufttrafikföretagen ska skapa loggar över all behandling enligt denna förordning som utförs med hjälp av de automatiserade metoder som avses i artikel 5.2. Dessa loggar ska omfatta datum, tid och plats för överföringen av API-uppgifterna.
3. De loggar som avses i punkterna 1 och 2 får endast användas för att säkerställa API-uppgifternas säkerhet och integritet och att behandlingen är laglig, särskilt när det gäller efterlevnaden av kraven i denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning], inbegripet förfaranden för sanktioner vid överträdelser av dessa krav i enlighet med artiklarna 29 och 30 i denna förordning.
4. Eu-LISA och lufttrafikföretagen ska vidta lämpliga åtgärder för att skydda de loggar som de skapat i enlighet med punkterna 1 respektive 2 mot obehörig åtkomst och andra säkerhetsrisker.
5. Eu-LISA och lufttrafikföretagen ska behålla de loggar som de skapat i enlighet med punkterna 1 respektive 2 i ett års tid från den tidpunkt då dessa loggar skapades. Efter utgången av denna tidsperiod ska de omedelbart och permanent radera loggarna.

Om dessa loggar emellertid behövs för förfaranden för övervakning eller säkerställande av API-uppgifternas säkerhet och integritet eller av att behandlingen är laglig, som avses i punkt 2, och dessa förfaranden redan har inletts vid utgången av den tidsperiod som avses i första stycket, får eu-LISA och lufttrafikföretagen behålla dessa loggar så länge som det är nödvändigt för dessa förfaranden. I detta fall ska de omedelbart radera dessa loggar när de inte längre är nödvändiga för dessa förfaranden.

Artikel 14

Åtgärder om det är tekniskt omöjligt att använda routern

1. Om det är tekniskt omöjligt att använda routern för att överföra API-uppgifter på grund av ett fel i routern ska eu-LISA omedelbart och på ett automatiserat sätt underrätta lufttrafikföretagen och de behöriga gränsmyndigheterna om denna tekniska omöjlighet. I detta fall ska eu-LISA omedelbart vidta åtgärder för att åtgärda

den tekniska omöjligheten att använda routern och omedelbart underrätta dessa parter när den har åtgärdats.

Under tidsperioden mellan dessa underrättelser ska artikel 6.1 inte tillämpas, i den mån den tekniska omöjligheten förhindrar överföring av API-uppgifter till routern. I den mån detta är fallet ska artiklarna 4.1 och 8.1 inte heller tillämpas på de berörda API-uppgifterna under den tidsperioden.

2. Om det är tekniskt omöjligt att använda routern för att överföra API-uppgifter på grund av ett fel i de system eller den infrastruktur som avses i artikel 20 i en medlemsstat ska den medlemsstatens behöriga gränsmyndigheter omedelbart och på ett automatiserat sätt underrätta lufttrafikföretagen, de behöriga gränsmyndigheterna i de övriga medlemsstaterna, eu-LISA och kommissionen om denna tekniska omöjlighet. I detta fall ska medlemsstaten omedelbart vidta åtgärder för att åtgärda den tekniska omöjligheten att använda routern och omedelbart underrätta dessa parter när den har åtgärdats.

Under tidsperioden mellan dessa underrättelser ska artikel 6.1 inte tillämpas, i den mån den tekniska omöjligheten förhindrar överföring av API-uppgifter till routern. I den mån detta är fallet ska artiklarna 4.1 och 8.1 inte heller tillämpas på de berörda API-uppgifterna under den tidsperioden.

3. Om det är tekniskt omöjligt att använda routern för att överföra API-uppgifter på grund av ett fel i ett lufttrafikföretags system eller infrastruktur som avses i artikel 21 ska lufttrafikföretaget omedelbart och på ett automatiserat sätt underrätta de behöriga gränsmyndigheterna, eu-LISA och kommissionen om denna tekniska omöjlighet. I detta fall ska lufttrafikföretaget omedelbart vidta åtgärder för att åtgärda den tekniska omöjligheten att använda routern och omedelbart underrätta dessa parter när den har åtgärdats.

Under tidsperioden mellan dessa underrättelser ska artikel 6.1 inte tillämpas, i den mån den tekniska omöjligheten förhindrar överföring av API-uppgifter till routern. I den mån detta är fallet ska artiklarna 4.1 och 8.1 inte heller tillämpas på de berörda API-uppgifterna under den tidsperioden.

När den tekniska omöjligheten har åtgärdats ska det berörda lufttrafikföretaget utan dröjsmål till den behöriga nationella tillsynsmyndighet som avses i artikel 29 lämna in en rapport med alla nödvändiga uppgifter om den tekniska omöjligheten, inbegripet orsakerna till den tekniska omöjligheten, dess omfattning och konsekvenser samt de åtgärder som vidtagits för att åtgärda den.

KAPITEL 4

SÄRSKILDA BESTÄMMELSER OM SKYDD AV PERSONUPPGIFTER

Artikel 15

Personuppgiftsansvariga

De behöriga gränsmyndigheterna ska vara personuppgiftsansvariga, i den mening som avses i artikel 4.7 i förordning (EU) 2016/679, när det gäller behandling via routern av API-uppgifter som utgör personuppgifter, inbegripet överföring och lagring av dessa uppgifter i routern av tekniska skäl, samt när det gäller deras behandling av API-uppgifter som utgör personuppgifter i enlighet med artikel 7 i den här förordningen.

Luftrafikföretagen ska vara personuppgiftsansvariga, i den mening som avses i artikel 4.7 i förordning (EU) 2016/679, när det gäller behandling av API-uppgifter som utgör personuppgifter i samband med deras insamling av dessa uppgifter och deras överföring av dessa till routern enligt den här förordningen.

Artikel 16

Personuppgiftsbiträde

Eu-LISA ska vara personuppgiftsbiträde i den mening som avses i artikel 3.12 i förordning (EU) 2018/1725 för behandling via routern av API-uppgifter som utgör personuppgifter i enlighet med denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning].

Artikel 17

Säkerhet

1. Eu-LISA ska säkerställa säkerheten för de API-uppgifter, särskilt API-uppgifter som utgör personuppgifter, som byrån behandlar i enlighet med denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning]. De behöriga gränsmyndigheterna och lufttrafikföretagen ska säkerställa säkerheten för de API-uppgifter, särskilt API-uppgifter som utgör personuppgifter, som de behandlar i enlighet med denna förordning. Eu-LISA, de behöriga gränsmyndigheterna och lufttrafikföretagen ska, i enlighet med sina respektive ansvarsområden och unionsrätten, samarbeta med varandra för att säkerställa sådan säkerhet.
2. I synnerhet ska eu-LISA vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa säkerheten för routern och de API-uppgifter, särskilt API-uppgifter som utgör personuppgifter, som överförs via routern, bland annat genom att upprätta, genomföra och regelbundet uppdatera en säkerhetsplan, en kontinuitetsplan och en katastrofplan för att
 - a) fysiskt skydda routern, bland annat genom att utarbeta beredskapsplaner för skydd av dess kritiska komponenter,
 - b) förhindra obehörig behandling av API-uppgifter, inbegripet obehörig åtkomst till och kopiering, ändring eller radering av dessa, både under överföringen av API-uppgifterna till och från routern och vid lagring av API-uppgifterna på routern när så är nödvändigt för att slutföra överföringen, särskilt med hjälp av lämplig krypteringsteknik,
 - c) säkerställa att det är möjligt att verifiera och fastställa till vilka behöriga gränsmyndigheter eller enheter för passagerarinformation som API-uppgifterna överförs via routern,
 - d) korrekt rapportera till styrelsen om eventuella funktionsfel i routern,
 - e) övervaka effektiviteten i de säkerhetsåtgärder som krävs enligt denna artikel och enligt förordning (EU) 2018/1725, och bedöma och uppdatera dessa säkerhetsåtgärder när så är nödvändigt mot bakgrund av den tekniska eller operativa utvecklingen.

De åtgärder som avses i första stycket i denna punkt ska inte påverka artikel 33 i förordning (EU) 2018/1725 och artikel 32 i förordning (EU) 2016/679.

Artikel 18

Egenkontroll

Lufttrafikföretagen och de behöriga myndigheterna ska övervaka att de fullgör sina respektive skyldigheter enligt denna förordning, särskilt när det gäller deras behandling av API-uppgifter som utgör personuppgifter, inbegripet genom täta kontroller av de loggar som avses i artikel 13.

Artikel 19

Granskning av skyddet av personuppgifter

1. De behöriga nationella dataskyddsmyndigheter som avses i artikel 51 i förordning (EU) 2016/679 ska säkerställa att en granskning av de behöriga gränsmyndigheternas behandling av API-uppgifter som utgör personuppgifter vid tillämpningen av den här förordningen genomförs, i enlighet med relevanta internationella revisionsstandarder, minst en gång vart fjärde år.
2. Europeiska datatillsynsmannen ska säkerställa att en granskning av eu-LISA:s behandling av API-uppgifter som utgör personuppgifter vid tillämpningen av denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning] genomförs i enlighet med relevanta internationella revisionsstandarder minst en gång om året. En rapport om granskningen ska sändas till Europaparlamentet, rådet, kommissionen, medlemsstaterna och eu-LISA. Eu-LISA ska ges tillfälle att yttra sig innan rapporterna antas.
3. När det gäller sådan behandling som avses i punkt 2 ska eu-LISA tillhandahålla Europeiska datatillsynsmannen den information som den begär, ge Europeiska datatillsynsmannen tillgång till alla handlingar som den begär och åtkomst till de loggar som avses i artikel 13.1 samt när som helst bereda Europeiska datatillsynsmannen tillträde till alla sina lokaler.

KAPITEL 5

ANSLUTNINGAR OCH YTTERLIGARE BESTÄMMELSER OM ROUTERN

Artikel 20

De behöriga gränsmyndigheternas anslutningar till routern

1. Medlemsstaterna ska säkerställa att deras behöriga gränsmyndigheter är anslutna till routern. De ska säkerställa att de behöriga gränsmyndigheternas system och infrastruktur för mottagning av API-uppgifter som överförs i enlighet med denna förordning integreras med routern.

Medlemsstaterna ska säkerställa att anslutningen till routern och integreringen med den gör det möjligt för deras behöriga gränsmyndigheter att ta emot och vidarebehandla API-uppgifterna samt att utbyta relaterad kommunikation på ett lagligt, säkert, effektivt och snabbt sätt.
2. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 37 för att komplettera denna förordning genom att fastställa nödvändiga detaljerade regler om de anslutningar till och den integrering med routern som avses i punkt 1.

Artikel 21

Luftrafikföretagens anslutningar till routern

1. Luftrafikföretagen ska säkerställa att de är anslutna till routern. De ska säkerställa att deras system och infrastruktur för överföring av API-uppgifter till routern i enlighet med denna förordning integreras med routern.

Luftrafikföretagen ska säkerställa att anslutningen till routern och integreringen med den gör det möjligt för dem att överföra API-uppgifterna samt att utbyta relaterad kommunikation på ett lagligt, säkert, effektivt och snabbt sätt.

2. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 37 för att komplettera denna förordning genom att fastställa nödvändiga detaljerade regler om de anslutningar till och den integrering med routern som avses i punkt 1.

Artikel 22

Eu-LISA:s uppgifter i samband med utformning och utveckling av routern

1. Eu-LISA ska ansvara för utformningen av routerns fysiska arkitektur, inbegripet fastställandet av de tekniska specifikationerna.
2. Eu-LISA ska ansvara för utvecklingen av routern, inbegripet för eventuella tekniska anpassningar som behövs för routerns drift.

Utvecklingen av routern ska bestå i att utarbeta och genomföra de tekniska specifikationerna, testerna och den övergripande projektledningen och samordningen av utvecklingsfasen.

3. Eu-LISA ska säkerställa att routern utformas och utvecklas på ett sådant sätt att routern tillhandahåller de funktioner som anges i denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning] och att routern tas i drift så snart som möjligt efter det att kommissionen antagit de delegerade akter som föreskrivs i artiklarna 5.4, 6.3, 11.4, 20.2 och 21.2.
4. När eu-LISA anser att utvecklingsfasen har slutförts ska byrån utan onödigt dröjsmål genomföra ett övergripande test av routern i samarbete med behöriga gränsmyndigheter, enheterna för passagerarinformation och andra relevanta myndigheter i medlemsstaterna och luftrafikföretag och informera kommissionen om resultatet av detta test.

Artikel 23

Eu-LISA:s uppgifter i samband med hysning och teknisk förvaltning av routern

1. Eu-LISA ska hysa routern i sina tekniska anläggningar.
2. Eu-LISA ska ansvara för den tekniska förvaltningen av routern, inbegripet dess underhåll och tekniska utveckling, på ett sådant sätt att det säkerställs att API-uppgifterna överförs på ett säkert, effektivt och snabbt sätt via routern, i enlighet med denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning].

Den tekniska förvaltningen av routern ska bestå i att utföra alla uppgifter och införa alla tekniska lösningar som krävs för att routern ska fungera korrekt i enlighet med denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning] oavbrutet dygnet runt alla dagar i veckan. Den ska omfatta det underhållsarbete och den tekniska utveckling som krävs för att säkerställa att routern fungerar med tillfredsställande

teknisk kvalitet, särskilt när det gäller tillgänglighet, korrekthet och tillförlitlighet i överföringen av API-uppgifter, i enlighet med de tekniska specifikationerna och i möjligaste mån i enlighet med de operativa behoven hos behöriga gränsmyndigheter, enheter för passagerarinformation och lufttrafikföretag.

3. Eu-LISA ska inte ha åtkomst till några av de API-uppgifter som överförs via routern. Detta förbud ska dock inte hindra eu-LISA från att få sådan åtkomst i den mån det är absolut nödvändigt för underhåll av routern.
4. Utan att det påverkar tillämpningen av punkt 3 i denna artikel och artikel 17 i rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68⁵⁰ ska eu-LISA tillämpa lämpliga regler om tystnadsplikt eller andra likvärdiga sekretesskrav på sina anställda som arbetar med API-uppgifter som överförs via routern. Denna skyldighet ska gälla även efter det att de anställda i fråga lämnat sin tjänst eller anställning eller upphört med sin verksamhet.

Artikel 24

Eu-LISA:s stöduppgifter avseende routern

1. Eu-LISA ska på deras begäran tillhandahålla behöriga gränsmyndigheter, enheter för passagerarinformation och andra relevanta myndigheter i medlemsstaterna och lufttrafikföretag utbildning om den tekniska användningen av routern.
2. Eu-LISA ska ge stöd till behöriga gränsmyndigheter och enheter för passagerarinformation när det gäller mottagandet av API-uppgifter via routern i enlighet med denna förordning respektive förordning (EU) [API för brottsbekämpning], särskilt när det gäller tillämpningen av artiklarna 11 och 20 i den här förordningen och artiklarna 5 och 10 i förordning (EU) [API för brottsbekämpning].

Artikel 25

Eu-LISA:s och medlemsstaternas kostnader

1. Eu-LISA:s kostnader i samband med utformning, utveckling, hysning och teknisk förvaltning av routern enligt denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning] ska belasta unionens allmänna budget.
2. Medlemsstaternas kostnader i samband med deras anslutningar till och integrering med routern i enlighet med artikel 20 ska belasta unionens allmänna budget.

Medlemsstaterna ska dock stå för följande kostnader, som är undantagna:

- a) Kostnader för projektledningskontoret, bland annat möten, tjänsteresor och kontor.
- b) Kostnader för att hysa nationella it-system, bland annat utrymme, implementering, el och kylning.

⁵⁰ Rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 av den 29 februari 1968 om fastställande av tjänsteföreskrifter för tjänstemännen i Europeiska gemenskaperna och anställningsvillkor för övriga anställda i dessa gemenskaper samt om införande av särskilda tillfälliga åtgärder beträffande kommissionens tjänstemän (EGT L 56, 4.3.1968, s. 1).

- c) Kostnader för drift av nationella it-system, bland annat operatörer och supportavtal.
 - d) Kostnader för utformning, utveckling, implementering, drift och underhåll av nationella kommunikationsnätverk.
3. Medlemsstaterna ska också stå för kostnaderna för administration, användning och underhåll av sina anslutningar till och integrering med routern.

Artikel 26

Skadeståndsansvar för routern

Om en medlemsstat eller ett lufttrafikföretags underlåtenhet att fullgöra sina skyldigheter enligt denna förordning orsakar skada på routern, ska den medlemsstaten eller det lufttrafikföretaget ansvara för denna skada, såvida inte och i den mån som eu-LISA har underlåtit att vidta rimliga åtgärder för att förhindra skadan eller för att begränsa dess verkningar.

Artikel 27

Routerns driftsättning

Kommissionen ska fastställa från och med vilket datum routern tas i drift genom en genomförandeakt utan onödigt dröjsmål sedan eu-LISA har informerat kommissionen om att det övergripande test av routern som avses i artikel 22.4 har slutförts på ett framgångsrikt sätt. Den genomförandeakten ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 36.2.

Kommissionen ska fastställa det datum som avses i första stycket till senast 30 dagar efter antagandet av genomförandeakten.

Artikel 28

Frivillig användning av routern vid tillämpning av direktiv 2004/81/EG

1. Lufttrafikföretag ska ha rätt att använda routern för att överföra den information som avses i artikel 3.1 i direktiv 2004/82/EG till en eller flera av de ansvariga myndigheter som avses i det direktivet, i enlighet med det direktivet, förutsatt att den berörda ansvariga myndigheten har samtyckt till sådan användning, från och med ett lämpligt datum som fastställs av den myndigheten. Den myndigheten ska samtycka till detta först efter att ha försäkrat sig om att informationen, i fråga om såväl myndighetens egen som det berörda lufttrafikföretagets anslutning till routern, kan överföras på ett lagligt, säkert, effektivt och snabbt sätt.
2. Om ett lufttrafikföretag börjar använda routern i enlighet med punkt 1 ska det fortsätta att använda routern för att överföra sådan information till den berörda ansvariga myndigheten fram till den dag då denna förordning börjar tillämpas i enlighet med artikel 39 andra stycket. Denna användning ska dock avbrytas från och med ett lämpligt datum som fastställs av den myndigheten om myndigheten anser att det finns objektiva skäl som kräver detta och har underrättat lufttrafikföretaget om detta.
3. Den berörda ansvariga myndigheten ska

- a) samråda med eu-LISA innan den samtycker till frivillig användning av routern i enlighet med punkt 1,
- b) utom i vederbörligen motiverade brådskande situationer ge det berörda lufttrafikföretaget möjlighet att lämna synpunkter om myndighetens avsikt att avbryta användningen i enlighet med punkt 2 och, när så är relevant, även samråda med eu-LISA om detta,
- c) omedelbart informera eu-LISA och kommissionen om all sådan användning som den samtyckt till och om varje avbrytande av sådan användning, med all nödvändig information, inbegripet inledningsdatum för användningen, datum för avbrottet och skälen till avbrottet, beroende på vad som är tillämpligt.

KAPITEL 6

TILLSYN, SANKTIONER, STATISTIK OCH HANDBOK

Artikel 29

Nationell tillsynsmyndighet

1. Medlemsstaterna ska utse en eller flera nationella tillsynsmyndigheter med ansvar för att inom deras territorium övervaka lufttrafikföretagens tillämpning av bestämmelserna i denna förordning och säkerställa att dessa bestämmelser följs.
2. Medlemsstaterna ska säkerställa att de nationella tillsynsmyndigheterna har alla nödvändiga medel och alla nödvändiga utrednings- och verkställighetsbefogenheter för att kunna utföra sina uppgifter enligt denna förordning, även genom att när så är lämpligt införa de sanktioner som avses i artikel 30. De ska fastställa närmare regler om utförandet av dessa uppgifter och utövandet av dessa befogenheter och säkerställa att utförandet och utövandet är effektivt, proportionellt och avskräckande samt omfattas av skyddsåtgärder som är förenliga med de grundläggande rättigheter som garanteras i unionsrätten.
3. Medlemsstaterna ska senast den dag då denna förordning börjar tillämpas i enlighet med artikel 21 andra stycket underrätta kommissionen om namnet på och kontaktuppgifterna till de myndigheter som de utsett enligt punkt 1 och om de närmare regler som de fastställt i enlighet med punkt 2. De ska utan dröjsmål underrätta kommissionen om alla ändringar av dessa.
4. Denna artikel påverkar inte befogenheterna för de tillsynsmyndigheter som avses i artikel 51 i förordning (EU) 2016/679.

Artikel 30

Sanktioner

Medlemsstaterna ska fastställa regler om sanktioner för överträdelse av bestämmelserna i denna förordning och vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de tillämpas. Sanktionerna ska vara effektiva, proportionella och avskräckande.

Medlemsstaterna ska senast den dag då denna förordning börjar tillämpas i enlighet med artikel 39 andra stycket anmäla dessa regler och åtgärder till kommissionen, och utan dröjsmål anmäla eventuella senare ändringar som berör dessa.

Artikel 31

Statistik

1. Varje kvartal ska eu-LISA offentliggöra statistik om routerns funktion som i synnerhet visar resenärernas antal, medborgarskap och avreseland, särskilt för de resenärer som har stigit ombord på luftfartyget med inkorrekta, ofullständiga eller inte längre aktuella API-uppgifter, med en icke-erkänd resehandling, utan giltig visering, utan giltigt resetillstånd eller som har rapporterats ha överskridit den tillåtna perioden för vistelsen, resenärernas antal och medborgarskap.
2. Eu-LISA ska lagra den dagliga statistiken i den centrala databas för rapporter och statistik som avses i artikel 39 i förordning (EU) 2019/817.
3. I slutet av varje år ska eu-LISA sammanställa statistiska uppgifter i en årsrapport för det året. Byrån ska offentliggöra årsrapporten och översända den till Europaparlamentet, rådet, kommissionen, Europeiska datatillsynsmannen, Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och de nationella tillsynsmyndigheter som avses i artikel 29.
4. På dess begäran ska eu-LISA tillhandahålla kommissionen statistik om specifika aspekter av genomförandet av denna förordning och förordning (EU) [API för brottsbekämpning] utöver den statistik som avses i punkt 3.
5. Eu-LISA ska ha rätt att få åtkomst till följande API-uppgifter som överförs via routern, endast för den rapportering som avses i artikel 38 och för att generera statistik i enlighet med den här artikeln, utan att denna åtkomst gör det möjligt att identifiera de berörda resenärerna:
 - a) Huruvida resenären är passagerare eller besättningsmedlem.
 - b) Resenärens medborgarskap, kön och födelseår.
 - c) Datum och plats för den första ombordstigningen samt datum och flygplats för inresan till en medlemsstats territorium.
 - d) Resehandlingens typ och sista giltighetsdag och trebokstavskoden för det land som har utfärdat den.
 - e) Antalet resenärer som checkat in på samma flygning.
 - f) Huruvida flygningen är en reguljär eller icke-reguljär flygning.
 - g) Huruvida resenärens personuppgifter är korrekta, fullständiga och aktuella.
6. För den rapportering som avses i artikel 38 och för att generera statistik i enlighet med den här artikeln ska eu-LISA lagra de uppgifter som avses i punkt 5 i den här artikeln i den centrala databas för rapporter och statistik som inrättats genom artikel 39 i förordning (EU) 2019/817. De systemöverskridande statistiska uppgifter och analysrapporter som avses i artikel 39.1 i den förordningen ska göra det möjligt för medlemsstaternas behöriga gränsmyndigheter och andra relevanta myndigheter att få anpassningsbara rapporter och statistik för de ändamål som avses i artikel 1 i den här förordningen.
7. De förfaranden som införs av eu-LISA i syfte att övervaka utvecklingen av och funktionen för den router som avses i artikel 39.1 i förordning (EU) 2019/817 ska inbegripa möjligheten att ta fram regelbunden statistik för att säkerställa denna övervakning.

Artikel 32

Handbok

Kommissionen ska, i nära samarbete med de behöriga gränsmyndigheterna, andra relevanta myndigheter i medlemsstaterna, lufttrafikföretagen och relevanta unionsbyråer, utarbeta och offentliggöra en handbok med riktlinjer, rekommendationer och bästa praxis för genomförandet av denna förordning.

Handboken ska beakta relevanta befintliga handböcker.

Kommissionen ska anta handboken i form av en rekommendation.

KAPITEL 7

FÖRHÅLLANDE TILL ANDRA BEFINTLIGA INSTRUMENT

Artikel 33

Upphävande av direktiv 2004/82/EG

Direktiv 2004/82/EG ska upphöra att gälla från och med den dag då denna förordning börjar tillämpas i enlighet med artikel 39 andra stycket.

Artikel 34

Ändringar av förordning (EU) 2018/1726

Förordning (EU) 2018/1726 ska ändras på följande sätt:

- 1) Följande artikel ska införas som artikel 13b:

”Artikel 13b

Uppgifter avseende routern

När det gäller Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...* [*denna förordning*] och förordning (EU) [API-brottsbekämpning] ska byrån utföra de uppgifter avseende routern som den ålagts genom dessa förordningar.

* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [nummer] av den xy om [officiell titel] (EUT L ...).”

- 1) I artikel 17 ska punkt 3 ersättas med följande:

”3. Sätet för byrån ska vara Tallinn i Estland.

De uppgifter avseende utveckling och operativ förvaltning som avses i artiklarna 1.4, 1.5, 3–9, 11, [13a] och 13b ska utföras vid det tekniska driftstället i Strasbourg i Frankrike.

Ett reservdriftställe som kan säkerställa driften av ett stort it-system vid fel i ett sådant system ska inrättas i Sankt Johann im Pongau i Österrike.”

2) I artikel 19 ska punkt 1 ändras på följande sätt:

a) Följande led ska införas som led eeb:

”eeb) Anta rapporter om hur routerns utveckling framskrider i enlighet med artikel 38.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...* [*denna förordning*].

* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [nummer] av den xy om [officiell titel] (EUT L ...).”

b) Led ff ska ersättas med följande:

”ff) Anta rapporter om den tekniska funktionen hos följande:

- 1) SIS i enlighet med artikel 60.7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1861* och artikel 74.8 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1862**.
- 2) VIS i enlighet med artikel 50.3 i förordning (EG) nr 767/2008 och artikel 17.3 i beslut 2008/633/RIF.
- 3) In- och utresesystemet i enlighet med artikel 72.4 i förordning (EU) 2017/2226.
- 4) Etias i enlighet med artikel 92.4 i förordning (EU) 2018/1240.
- 5) Ecris-TCN och Ecris referensprogramvara i enlighet med artikel 36.8 i förordning (EU) 2019/816.
- 6) Interoperabilitetskomponenterna i enlighet med artikel 78.3 i förordning (EU) 2019/817 och artikel 74.3 i förordning (EU) 2019/818 och routern i enlighet med artikel 79.5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...* [Prüm II-förordningen] och artikel 38.5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...* [*denna förordning*].

3) e-Codex-systemet i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) 2022/850.

*Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1861 av den 28 november 2018 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området in- och utresekontroller, om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och om ändring och upphävande av förordning (EG) nr 1987/2006 (EUT L 312, 7.12.2018, s. 14).

**Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1862 av den 28 november 2018 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, om ändring och upphävande av rådets beslut 2007/533/RIF och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1986/2006 och kommissionens beslut 2010/261/EU ([EUT L 312, 7.12.2018, s. 56](#)).”

c) Led hh ska ersättas med följande:

”hh) Anta formella kommentarer om Europeiska datatillsynsmannens granskningsrapporter enligt artikel 56.2 i förordning (EU) 2018/1861, artikel 42.2 i förordning (EG) nr 767/2008, artikel 31.2 i förordning (EU) nr 603/2013, artikel 56.2 i förordning (EU) 2017/2226, artikel 67 i förordning (EU) 2018/1240, artikel 29.2 i förordning (EU) 2019/816, artikel 52 i förordningarna (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818, artikel 60.1 i Europaparlamentets och

rådets förordning (EU) .../...* [Prüm II] och artikel 19.3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...* [denna förordning] samt säkerställa lämplig uppföljning av granskningarna.

-
- 4) * Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [nummer] av den xy om [officiell titel] (EUT L ...).”

Artikel 35

Ändringar av förordning (EU) 2019/817

-
- 1) I artikel 39 ska punkterna 1 och 2 ersättas med följande:

”1. Det ska inrättas en central databas för rapporter och statistik (CRRS) för att stödja målen för in- och utresesystemet, VIS, Etias och SIS, i enlighet med de respektive rättsliga instrument som reglerar de systemen, och för att tillhandahålla systemöverskridande statistiska uppgifter och analysrapporter för politiska och operativa syften samt för uppgiftskvaliteten. CRRS ska också stödja målen för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...* [denna förordning].

* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [nummer] av den xy om [officiell titel] (EUT L ...).”

2. EU-LISA ska inrätta, implementera och i sina tekniska anläggningar hysa CRRS som innehåller de uppgifter och den statistik som avses i artikel 63 i förordning (EU) 2017/2226, artikel 17 i förordning (EG) nr 767/2008, artikel 84 i förordning (EU) 2018/1240, artikel 60 i förordning (EU) 2018/1861 och artikel 16 i förordning (EU) 2018/1860, logiskt åtskilda per EU-informationssystem. EU-LISA ska också samla in uppgifterna och statistiken från den router som avses i artikel 31.1 i förordning (EU) .../...* [denna förordning]. Åtkomst till CRRS ska beviljas via kontrollerad, säkrad åtkomst och specifika användarprofiler, enbart för rapportering och statistik, till de myndigheter som avses i artikel 63 i förordning (EU) 2017/2226, artikel 17 i förordning (EG) nr 767/2008, artikel 84 i förordning (EU) 2018/1240, artikel 60 i förordning (EU) 2018/1861 och artikel 38.2 i förordning (EU) .../... [denna förordning].”

KAPITEL 8

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 36

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas. Om kommittén inte avger något yttrande, ska kommissionen inte anta utkastet till genomförandeakt och artikel 5.4 tredje stycket i förordning (EU) nr 182/2011 ska tillämpas.

Artikel 37

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 5.4, 6.3, 11.4, 20.2 och 21.2 ska ges till kommissionen för en period på fem år från och med den [*dag då denna förordning antas*]. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden på fem år. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.
3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 5.4, 6.3, 11.4, 20.2 och 21.2 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.

Artikel 38

Övervakning och utvärdering

1. Eu-LISA ska säkerställa att det finns förfaranden för att övervaka utvecklingen av routern mot bakgrund av målen vad gäller planering och kostnader samt för att övervaka routerns funktion med beaktande av målen vad gäller tekniska resultat, kostnadseffektivitet, säkerhet och tjänstekvalitet.
2. Senast [*ett år efter den dag då denna förordning träder i kraft*] och därefter varje år under routerns utvecklingsfas ska eu-LISA utarbeta en rapport om hur utvecklingen av routern framskrider och lämna den till Europaparlamentet och rådet. Denna rapport ska innehålla detaljerad information om de kostnader som har uppkommit och om eventuella risker som kan påverka de övergripande kostnader som ska belasta unionens allmänna budget i enlighet med artikel 25.
3. Så snart routern tagits i drift ska eu-LISA utarbeta en rapport med en ingående redogörelse för hur målen för framför allt planering och kostnader har uppfyllts samt vad eventuella avvikelser beror på och lämna den till Europaparlamentet och rådet.

4. Senast [fyra år efter den dag då denna förordning träder i kraft] och därefter vart fjärde år ska kommissionen utarbeta en rapport med en övergripande utvärdering av denna förordning, inbegripet en bedömning av
 - a) tillämpningen av denna förordning,
 - b) i vilken utsträckning denna förordnings mål har uppnåtts,
 - c) hur denna förordning har påverkat relevanta grundläggande rättigheter som skyddas av unionsrätten.
5. Kommissionen ska lämna utvärderingsrapporten till Europaparlamentet, rådet, Europeiska datatillsynsmannen och Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter. Om så är lämpligt mot bakgrund av den utvärdering som gjorts, ska kommissionen lägga fram ett lagstiftningsförslag för Europaparlamentet och rådet i syfte att ändra denna förordning.
6. Medlemsstaterna och lufttrafikföretagen ska på begäran till eu-LISA och kommissionen lämna den information som behövs för att utarbeta de rapporter som avses i punkterna 2, 3 och 4, inbegripet information som inte utgör personuppgifter rörande resultaten av förhandskontrollerna mot unionsinformationssystem och nationella databaser vid de yttre gränserna med API-uppgifter. Medlemsstaterna får dock avstå från att lämna denna information om och i den utsträckning det är nödvändigt att inte röja konfidentiella arbetsmetoder eller äventyra de behöriga gränsmyndigheternas pågående utredningar. Kommissionen ska säkerställa att all konfidentiell information som lämnas skyddas på lämpligt sätt.

Artikel 39

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med två år från det datum då routern tas i drift, vilket fastställs av kommissionen i enlighet med artikel 27.

Emellertid ska

- a) artiklarna 5.4, 5.5, 6.3, 11.4, 20.2, 21.2, 22, 25.1, 27, 36 och 37 tillämpas från och med den [dag då denna förordning träder i kraft],
- b) artiklarna 10, 13.1, 13.3, 13.4, 15, 16, 17, 23, 24, 26 och 28 tillämpas från och med det datum då routern tas i drift, vilket fastställs av kommissionen i enlighet med artikel 27.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Strasbourg den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

1.2. Berörda politikområden

1.3. Förslaget eller initiativet avser

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

1.4.4. Prestationsindikatorer

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet av en åtgärd på unionsnivå" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.

1.5.3. Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

1.5.4. Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

1.5.5. En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

1.7. Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

2.2.2. Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

2.2.3. Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

3.2.2. Beräknad output som finansieras med driftsanslag

3.2.3. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

3.2.5. Bidrag från tredje part

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGEN

1.1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGEN

1. Europaparlamentets och rådets förordning om insamling och överföring av förhandsinformation om passagerare (API-uppgifter) för att underlätta kontroller vid de yttre gränserna
2. Europaparlamentets och rådets förordning om insamling och överföring av förhandsinformation om passagerare (API-uppgifter) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet

1.2. Berörda politikområden

Inrikes frågor

1.3. Förslaget eller initiativet avser

- en ny åtgärd
- en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd⁵¹
- en förlängning av en befintlig åtgärd
- en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

1. Förbättra förvaltningen av de yttre gränserna och bekämpa olaglig invandring genom att säkerställa att varje person som passerar de berörda yttre gränserna med flyg genomgår liknande och nödvändiga kontroller före inresan.
2. Förbättra EU:s inre säkerhet genom att säkerställa att medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter via sina nationella enheter för passagerarinformation har åtkomst till uppgifter om flygresenärer som är nödvändiga för att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda grov brottslighet och terrorism.

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

Specifikt mål nr 1: Att förbättra förhandskontrollerna vid de berörda yttre gränserna med fullständiga API-uppgifter av hög kvalitet och underlätta flödet av resenärer (på alla inkommande flygningar som omfattas, även charterflyg och affärsflyg).

Specifikt mål nr 2: Att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda grov brottslighet och terrorism med API-uppgifter som kompletterar PNR-uppgifter om alla inkommande och utgående flygningar utanför EU och utvalda flygningar inom EU.

För att de specifika målen nr 1 och 2 ska kunna uppnås omfattar förslaget inrättandet av en central API-router.

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

⁵¹ I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

Alla flygresenärer, oavsett nationalitet, skulle kunna resa in till unionen på ett lättare och snabbare sätt om in- och utresekontrollerna var effektivare och grundade sig på resultatet av systematiska förhandskontroller som utförs på vägen till flygplatsen. Incheckningen underlättas genom automatiserad avläsning av resehandlingsuppgifter.

Eu-LISA kommer att inrätta och driva en central API-router så snart som möjligt efter att de båda lagstiftningsförslagen antagits.

För **lufttrafikföretagens** del, särskilt de som uteslutande utför flygningar inom EU, krävs investeringar för att de ska kunna lämna API-uppgifter till routern (75 miljoner euro⁵²). Men för flygbranschen som helhet kommer dessa kostnader att uppvägas av det rationaliserade och centraliserade sättet att överföra informationen till de behöriga nationella myndigheterna. Leveransen av API-uppgifter till gränsmyndigheter och enheter för passagerarinformation via en enda kontaktpunkt kommer till exempel att avsevärt minska antalet anslutningar och därigenom minska driftskostnaderna (+12,545 miljoner euro per år i stället för +40,3 miljoner euro) och de sanktioner som vanligtvis införs om reseuppgifterna är bristfälliga eller saknas (80 miljoner euro per år).

Flygplatserna kommer att gynnas av att gränsövergångarna går snabbare, vilket indirekt minskar behovet av att hålla plan på marken och gör transitering mer tillförlitlig (navflygplats).

De som främst gynnas är **brottsbekämpande myndigheter, (enheter för passagerarinformation) och de nationella gränsförvaltningsmyndigheterna**. Ömsesidig datainsamling blir billigare på lång sikt (20 miljoner euro per år). Det systematiska och konsekventa tillvägagångssättet kommer att bidra till en effektivare användning av resurser för in- och utresekontroller på flygplatserna. Tillgängliga och korrekta resenärsuppgifter kommer att hjälpa enheterna för passagerarinformation att på ett mer tillförlitligt och effektivt sätt hålla koll på kända misstänkta personers förflyttningar och identifiera suspekta resemönster för okända personer som kan vara inblandade i grov brottslighet eller terrorism.

Medborgarna kommer direkt och indirekt att gynnas av förenklade resor och inresor till Schengenområdet samt av bättre brottsbekämpning och lägre brottsfrekvens. De är de som i slutändan gynnas av detta initiativ, som bidrar till att göra dem bättre skyddade.

1.4.4. *Prestationsindikatorer*

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Implementering av den centrala routern:

- datum för driftsättning (som kommer att prognosticeras och regelbundet rapporteras av eu-LISA:s styrelse) (mål T0 + 5 år)

Specifikt mål nr 1:

- Andel flygbolag som är anslutna till den centrala routern och trafikerar rutter utanför Schengenområdet (mål 100 %)

⁵²

Se konsekvensbedömningen.

- Antal nationella gränsförvaltningsmyndigheter som mottar information från den centrala routern
- Antal direkta anslutningar mellan flygbolag och nationella gränsförvaltningsmyndigheter för API-uppgifter (mål 0)
- Förhållande: Antal API-dataset som överförts direkt till nationella gränsförvaltningsmyndigheter/antal API-dataset som överförts till routern (mål 0 %)
- Andel flygningar där API-dataset togs emot av de nationella gränsförvaltningsmyndigheterna (mål 100 %)
- Andel flygningar där API-dataset togs emot av de nationella gränsförvaltningsmyndigheterna mindre än 30 minuter efter flygningens start (mål 100 %)
- Antal och belopp för böter som åläggs flygbolag för att de tagit ombord en resenär på grundval av en resehandling vars maskinläsbara uppgifter inte är autentiska (mål 0)
- Antal och belopp för böter som ålagts flygbolag för inkorrekta eller ofullständiga dataset (mål 0)
- Antal och belopp för böter som ålagts flygbolag för att dataset saknas (mål 0)
- Andel API-dataset med fullständiga identitetsuppgifter (100 %)
- Andel API-dataset som är syntaktiskt korrekta (100 %)
- Antal resenärer som förhandskontrollerats på inkommande flygningar som omfattas: (samma antal som inkommande resenärer)
- Andel träffar som upptäckts vid gränsen och som redan upptäckts vid förhandskontrollerna för inkommande flygningar som omfattas: mål 100 %

Specifikt mål nr 2:

- Andel flygbolag som är anslutna till transportörsgränssnittet/den centrala routern och trafikerar rutter inom EU (mål 100 %)
- Antal enheter för passagerarinformation som är anslutna till den centrala routern (mål 26)
- Antal direkta anslutningar mellan flygbolag och enheter för passagerarinformation för API-uppgifter (mål 0)
- Förhållande: Antal API-dataset som överförts direkt till enheter för passagerarinformation/antal API-dataset som överförts till routern (mål 0 %)
- Andel mottagna PNR-uppgifter med motsvarande API-uppgifter (mål 100 %)
- Antal automatiserade matchningar och träffar (endast med PNR-uppgifter, endast med API-uppgifter respektive med både PNR- och API-uppgifter)

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Båda initiativen kräver utveckling och därefter underhåll och drift av en central router (*API-routern*), med två övergångsperioder.

A) Utformning och utveckling

Utformningsfasen omfattar routern, de tekniska komponenter som behövs för att driva routern och de verktyg som tillsammans stöder eu-LISA, lufttrafikföretag och medlemsstater i genomförandet av deras respektive skyldigheter.

Den förutsätter i) antagande av de föreslagna förordningarna, ii) leverans av de tekniska komponenter som routern och transportörsgränssnittet är beroende av och iii) det förväntade avslutandet av andra utvecklingsprojekt inom eu-LISA, vilket skulle frigöra personal som skulle kunna omfördelas för andra befattningar och uppgifter.

Antagandet är att lagstiftningsförslagen skickas till medlagstiftarna senast i slutet av 2022 och att antagandeprocessen slutförs inom 2023, i analogi med den tid som krävs för andra förslag. Utvecklingsfasens början har fastställts till slutet av 2025 (=T0) för att få en referenspunkt från vilken löptiderna räknas, och inte absoluta datum. Om medlagstiftarna antar förslaget vid en senare tidpunkt framskjuts hela tidsplanen i enlighet med detta. Utvecklingsfasen förväntas under dessa omständigheter vara slutförd i slutet av 2028 (T0 + 3 år).

B) Drift

Driftsperiodens början beror på när routern och transportörsgränssnittet tas i drift. (T1=T0 + 3 år)

C) Övergångsperiod

Övergångsperioden beror på när routern och transportörsgränssnittet tas i drift och gör det möjligt för både lufttrafikföretag och medlemsstater att successivt genomföra sina respektive skyldigheter:

- För lufttrafikföretagen: anslutning och överföring av API-uppgifter till transportörsgränssnittet, systematisk insamling av uppgifter med automatiserade metoder.
- För medlemsstaterna: insamling av API-uppgifter via routern.

Denna period bör löpa ut två år efter det att routern och transportörsgränssnittet tagits i drift: (T1 +2 år)

Tidsplan

Future legal proposals indicative timelines (subject to timely adoption) / Years	Prep (Procurement, Studies, Recruitment)		Implementation (Analysis, Design, Build, Test, Deploy)						
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
e-CODEX (Entry into force: June 2022)	[Timeline bar: 2022 (Prep), 2023 (Prep), 2024-2030 (Operations & Maintenance)]								
Prum II <i>(legislative proposal presented in December 2021, foreseen adoption by co-legislators in 2024)</i>	[Timeline bar: 2022-2023 (Prep), 2024-2026 (Implementation), 2027 (Entry Into Operation), 2028-2030 (Operations & Maintenance)]								
Joint Investigation Teams (JITs) Platform <i>(legislative proposal presented in December 2021, foreseen adoption by co-legislators in 2023, Parliament proposed a change in timeline, shifting the EiO in 2025)</i>	[Timeline bar: 2022-2023 (Prep), 2024-2026 (Implementation), 2027 (Entry Into Operation), 2028-2030 (Operations & Maintenance)]								
Visa Digitalisation <i>(legislative proposal presented in April 2022, foreseen adoption by co-legislators in 2023)</i>	[Timeline bar: 2022-2023 (Prep), 2024-2026 (Implementation), 2027 (Entry Into Operation), 2028-2030 (Operations & Maintenance)]								
Advanced Passenger Information (API) Router <i>(currently in impact assessment stage by COM, foreseen two Regulations to be presented around autumn 2022)</i>	[Timeline bar: 2022-2023 (Prep), 2024-2026 (Implementation), 2027 (Entry Into Operation), 2028-2030 (Operations & Maintenance)]								

- 1.5.2. *Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på unionsnivå” i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Skäl för åtgärder på europeisk nivå (ex ante)

Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) ger uttryckligen unionen befogenhet att utveckla en gemensam politik om kontroll av de personer som passerar de yttre gränserna, vilket är ett tydligt mål som ska eftersträvas på EU-nivå, och om bekämpning av olaglig invandring. Samtidigt är detta områden där EU och medlemsstaterna har delad befogenhet.

Den konsekvensbedömning som åtföljer förslaget visade att i) inte alla personer som passerar de yttre gränserna för att nå unionen förhandskontrolleras med API-uppgifter och ii) vissa luckor kvarstår i de uppgifter som samlas in för PNR-ändamål när API-uppgifter saknas, vilket särskilt gäller för flygningar inom EU. EU-åtgärder syftar här till att lösa dessa problem och kan vidtas med tillämpning av subsidiaritetsprincipen, som är relevant i denna fråga med delad befogenhet, eftersom de planerade målen inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna på egen hand och bättre kan uppnås på EU-nivå, på grund av den planerade åtgärdens omfattning eller verkningar:

i) Medlemsstaterna skulle inte på egen hand kunna effektivt genomföra tydliga och gemensamma driftsregler om behandling av API-uppgifter för gränsförvaltning och bekämpning av olaglig invandring, särskilt när det gäller förhandskontroller, vilka är avgörande för en harmoniserad strategi i hela unionen och i synnerhet Schengenområdet för personers rörlighet över de yttre gränserna (kodex om Schengengränserna).

ii) Medlemsstaterna skulle inte heller på egen hand på ett effektivt sätt kunna komma till rätta med problemen i samband med behandling av API-uppgifter för brottsbekämpande ändamål, eftersom API-direktivet är ett Schengeninstrument och inte reglerar insamling och överföring av API-uppgifter om flygningar inom EU. I avsaknad av API-uppgifter som kompletterar PNR-uppgifterna för dessa flygningar har medlemsstaterna vidtagit en rad olika åtgärder för att kompensera bristen på identitetsuppgifter om resenärerna. Det rör sig bland annat om fysiska kontroller av att identitetsuppgifterna på resehandlingen respektive boardingkortet stämmer överens, vilket ger upphov till nya problem utan att lösa det underliggande problemet med att inte ha API-uppgifter.

Åtgärder på EU-nivå avseende API-uppgifter skulle därför krävas för att effektivt komma till rätta med de problem som konstaterats i enlighet med subsidiaritetsprincipen. Även i kommissionens strategi från juni 2021 för ett fullt fungerande och motståndskraftigt Schengenområde⁵³ efterlystes en ökad användning av API-uppgifter i kombination med PNR-uppgifter för flygningar inom EU för att avsevärt öka den inre säkerheten. Utöver behovet av att stärka Schengenområdet som en politisk prioritering för unionen beror behovet av EU-åtgärder på området API-uppgifter just nu, utan att det påverkar Irlands särskilda ställning, också på den

⁵³

COM(2021) 277 final, 2.6.2021.

senaste tidens utveckling av lagstiftningen om förvaltningen av unionens yttre gränser:

– 2019 års förordningar om interoperabilitet kommer att möjliggöra systematiska kontroller av personer som passerar Schengenområdets yttre gränser mot all tillgänglig information i centraliserade EU-informationssystem för säkerhet, gränsförvaltning och migrationshantering. Inrättandet av centraliserad överföring av API-uppgifter på EU-nivå är en logisk fortsättning på detta koncept.

– Vid Schengenområdets yttre gränser skulle användningen av API-uppgifter på ett effektivt sätt komplettera den nära förestående driftsättningen av in- och utresesystemet och EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias). Användningen av API-uppgifter skulle förbli nödvändig för förvaltningen av de yttre gränserna eftersom gränskontrolltjänstemännen därigenom informeras i förväg om huruvida en resenär faktiskt har stigit på ett plan i ett tredjeland och är på väg in i Schengenområdet, vilket underlättar de inresekontroller som kommer att äga rum när resenären anländer till den yttre gränsen.

Förväntat mervärde för unionen (ex post)

– Lufttrafikföretagen bör gynnas av besparingar i fråga om teknik, drift, infrastruktur och administration genom att man drastiskt minskar antalet anslutningar, utbytesformat, förfaranden och meddelanden som skickas till medlemsstaternas gränsförvaltningsmyndigheter och enheterna för passagerarinformation (teoretiskt sett dividerat med 26), trots att antalet passagerare och flygningar som berörs av initiativet ökar totalt sett.

– Harmoniserade regler för insamling av API-uppgifter borde indirekt påverka polissamarbetets omfattning och kvalitet och därmed leda till att fler **gränsöverskridande brott med koppling till flygbranschen löses**: Utbytet mellan enheter för passagerarinformation kan öka på grundval av att en annan enhet för passagerarinformation kan ha större möjligheter att hitta lämplig information än sin motpart (systematisk insamling) eller att i god tid i förväg känna till möjligheterna att få tillgång till den (selektiva regler för insamling av uppgifter på grundval av riskbedömning enligt harmoniserade regler).

– Att minska de återstående luckorna i informationen om spridda operatörer (affärsflyg, charterflyg) eller resenärer som fortfarande inte omfattas av någon kontroll (besättning) skulle bidra till att förebygga, upptäcka och minska sådan trafik (narkotikahandel och människohandel) som utnyttjar luckorna.

1.5.3. Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

Utvecklingen av it-system på området rättsliga och inrikes frågor, på grundval av utbyte av uppgifter med tredje parter (t.ex. lufttrafikföretag), antingen som huvudmål med ett decentraliserat tillvägagångssätt (API- och PNR-direktiven) eller som ett komplement men centralt, såsom in- och utresesystemet och Etias (nätportalen för transportörer), har gett följande erfarenheter:

1. Genomförandet av en ny förordning om införande av nya skyldigheter för lufttrafikföretag kan vara utmanande: det något splittrade landskapet med många små aktörer kan leda till bristande medvetenhet och långsam spridning. Det kan vara svårt att fullt ut genomföra API- och PNR-regelverket upp till den ”sista procentandelen” av lufttrafikföretagen, särskilt när information om resenärer ska samlas in från affärsflyg och charterflyg. Kommunikationskampanjer tillsammans med samordning

med eu-LISA och medlemsstaternas myndigheter skulle vara avgörande för att fullständigt nå målet.

Dessutom har erfarenheterna från införandet av centraliserade EU-informationssystem på området som krävt anpassning eller utvidgning av nationella system (VIS och SIS) visat följande:

2. Implementeringen av den centrala komponenten kan drabbas av överskriden budget och förseningar som kan uppstå till följd av ändrade krav, på grund av bristen på underliggande rättsliga instrument som anger syfte, omfattning, funktioner och tekniska specifikationer. Därför bör den **förberedande utformningsfasen inte inledas förrän det rättsliga instrumentet och relaterade genomförandeakter och delegerade akter har antagits.**

2. När det gäller införandet av systemet på fältet på nationell nivå är ett progressivt tillvägagångssätt med successiva funktionella nivåer (omarbetningen av SIS) mest lämpat för att genomföra allt mer komplexa funktionella set och kan öka mognadsgraden för både central och nationell utveckling genom att minska kvalitetssäkringens fokus och öka leverablernas stabilitet, vilket är avgörande när flera nationella system måste testas mot det centrala systemet (tillgång till stabil testmiljö). Ett progressivt tillvägagångssätt där man börjar med ett fåtal anläggningar och så småningom når allt fler anläggningar hjälper medlemsstaterna att hantera belastningen på upphandlingsarbetsflödet och gör påfrestningarna på de ekonomiska resurserna och på logistikkedjan mer balanserade. Det är enklare att hantera återkoppling från ett begränsat antal pilotanläggningar på fältet än massiva ohanterliga flöden av negativ återkoppling. Erfarenheterna från pilotanläggningar kan främja det senare införandet i stor skala genom att ge underlag för en utbildningsstrategi. Det centrala systemet skulle gynnas av en progressiv ökning av behandlingen, varpå infrastrukturen kan anpassas vid behov. Slutligen gör ett progressivt tillvägagångssätt som bygger på riskkriterier kopplade till geografiska faktorer (VIS) det lättare att rikta fokus på t.ex. de mest komplexa användningssituationerna, vilket bidrar till att finslipa hela det funktionella spektrumet av både centrala och nationella system. Därför **bör man främja ett progressivt tillvägagångssätt som bygger på antingen övergångsfaser, pilotprojekt, successiva funktionella steg och/eller stegvis geografisk utbyggnad.**

3. Det kan vara svårt att få en överblick över hur långt arbetet kommit (ursprungliga SIS, VIS) i vissa medlemsstater, nämligen de som inte hade planerat sin verksamhet i en flerårsplanering eller som inte varit tillräckligt precisa i sin planering. För in- och utresesystemet, Etias och interoperabiliteten planerades en ersättningsmekanism för medlemsstaternas integrationskostnader, vilket gjorde det lättare att hålla koll på genomförandearbetet. **Bestämmelser för att få en mer tillförlitlig bild av integrationsnivån i varje medlemsstat bör därför eftersträvas.**

1.5.4. *Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument*

De investeringar som krävs på EU-nivå och medlemsstatsnivå kan finansieras under den fleråriga budgetramen 2021–2027 för fonderna för inrikes frågor genom användning av Fonden för inre säkerhet och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning. Finansieringen efter 2027 omfattas av förhandlingarna om nästa fleråriga budgetram.

1.5.5. *En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning*

De anslag som behövs för att finansiera eu-LISA:s utveckling av API-routern (34,967 miljoner euro) har inte planerats inom den fleråriga budgetramen 2021–2027 för eu-LISA eller för GD Migration och inrikes frågor (2,653 miljoner euro), eftersom detta är ett nytt förslag för vilket beloppen inte var kända när den fleråriga budgetramen 2021–2027 utarbetades. Det föreslås därför att eu-LISA:s och generaldirektoratets budget ökas med de belopp som behövs för 2024, 2025, 2026 och 2027 genom minskning av anslagen till motsvarande tematiska faciliteter inom ramen för instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik.

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

- begränsad varaktighet
 - verkan från och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ till och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ
 - budgetkonsekvenser från och med YYYY till och med YYYY för åtagandebemyndiganden och från och med YYYY till och med YYYY för betalningsbemyndiganden.
- obegränsad varaktighet
 - Efter en inledande period 2024–2028,
 - beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå från och med 2029.

1.7. Planerad metod för genomförandet⁵⁴

- Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen
 - av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
 - av genomförandeorgan
- Delad förvaltning** med medlemsstaterna
- Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros
 - tredjeländer eller organ som de har utsett
 - internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
 - EIB och Europeiska investeringsfonden
 - organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
 - offentlighetsrättsliga organ
 - privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
 - organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
 - personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den relevanta grundläggande rättsakten
 - *Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".*

⁵⁴ Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb:
<https://myintracom.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Anmärkningar

Utformnings- och utvecklingsfasen för API-routern förväntas pågå i fyra år under vilken tid eu-LISA kommer att utveckla komponenterna. API-routern kommer att tas i drift i slutet av 2028.

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:

Delad förvaltning:

Varje medlemsstat ska inrätta ett förvaltnings- och kontrollsystem för programmet och säkerställa kvaliteten och tillförlitligheten i övervakningssystemet och uppgifterna om indikatorer, i enlighet med förordningen om gemensamma bestämmelser⁵⁵. Medlemsstaterna ska årligen översända ett garantipaket som inbegriper årsredovisning, förvaltningsförklaring och revisionsmyndighetens yttrande om räkenskaperna, förvaltnings- och kontrollsystemet samt om lagligheten och korrektheten i de utgifter som deklarerats i årsräkenskaperna. Detta garantipaket kommer att användas av kommissionen för att fastställa det belopp som ska belasta fonden/instrumentet för räkenskapsåret. Ett översynsmöte ska anordnas mellan kommissionen och varje medlemsstat vartannat år för att granska resultatet av varje program. Sex gånger om året sänder medlemsstaterna uppgifter för varje program, indelat enligt specifika mål. Dessa uppgifter avser kostnaderna för insatser och värdet av gemensamma output- och resultatindikatorer.

För fonderna för inrikes frågor kommer medlemsstaterna att sända en årlig prestationsrapport, som bör innehålla information om de framsteg som görs för att genomföra programmen och uppnå deras delmål och mål. Rapporten bör även ta upp eventuella problem som påverkar prestationerna inom programmet och de åtgärder som vidtagits för att lösa dem.

Inom ramen för fonderna för inrikes frågor 2021–2027 ska varje medlemsstat lämna in en slutlig resultatrapport. Slutrapporten bör inriktas på de framsteg som gjorts med att förverkliga programmålen och bör ge en översikt över de viktigaste faktorer som påverkat programprestationerna, de åtgärder som vidtagits för att ta itu med dessa faktorer och en bedömning av hur effektiva dessa åtgärder har varit. Dessutom bör den beskriva hur programmet har bidragit till att avhjälpa de brister som konstaterats i relevanta EU-rekommendationer till medlemsstaten, de framsteg som gjorts för att uppnå de mål som anges i prestationsramen, iakttagelserna från de relevanta utvärderingarna, uppföljningen av dessa iakttagelser och resultaten av kommunikationsåtgärderna.

Indirekt förvaltning

Övervakningen och rapporteringen av förslaget kommer att följa de principer som anges i eu-LISA:s förordning, EU:s budgetförordning och ske i linje med den gemensamma ansatsen för decentraliserade byråer. Eu-LISA måste särskilt varje år till kommissionen, Europaparlamentet och rådet översända ett samlat programdokument som innehåller fleråriga och årliga arbetsprogram och resursplanering. I dokumentet anges mål, förväntade resultat och resultatindikatorer för att övervaka uppnåendet av mål och resultat. Eu-LISA måste också lämna in en

⁵⁵Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik.

konsoliderad årlig verksamhetsrapport till styrelsen. Denna rapport innehåller särskilt information om uppnåendet av de mål och resultat som anges i det samlade programdokumentet. Rapporten ska också sändas till kommissionen, Europaparlamentet och rådet.

I enlighet med artikel 39 i förordningen om eu-LISA ska kommissionen, efter samråd med styrelsen, senast den 12 december 2023 och vart femte år därefter utvärdera, i enlighet med kommissionens riktlinjer, byråns resultat i förhållande till dess mål, mandat, platser och uppgifter. Denna utvärdering ska även innehålla en granskning av genomförandet av denna förordning samt på vilket sätt och i vilken utsträckning byrån på ett ändamålsenligt sätt bidrar till den operativa förvaltningen av stora it-system och till inrättandet av en samordnad, kostnadseffektiv och sammanhängande it-miljö på unionsnivå inom området frihet, säkerhet och rättvisa. Den utvärderingen ska särskilt bedöma eventuella behov av att ändra byråns mandat samt de ekonomiska konsekvenserna av sådana ändringar. Styrelsen får utfärda rekommendationer om ändringar av denna förordning till kommissionen.

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. *Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Delad förvaltning

Under perioden 2021–2027 kommer Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 av den 7 juli 2021 om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik samt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1149 av den 7 juli 2021 om inrättande av Fonden för inre säkerhet att för första gången förvaltas enligt reglerna i förordningen om gemensamma bestämmelser.

När det gäller delad förvaltning bygger förordningen om gemensamma bestämmelser på den befintliga förvaltnings- och kontrollstrategin för programperioden 2014–2020, och inför vissa åtgärder som syftar till att förenkla genomförandet och minska kontrollbördan för både stödmottagare och medlemsstater.

Till de nya inslagen hör bland annat följande:

- Avskaffande av utseendeförfarandet (vilket torde göra det möjligt att påskynda genomförandet av programmen).
- Förvaltningskontroller (administrativa kontroller och kontroller på plats) som ska utföras av den förvaltande myndigheten på grundval av riskbedömningar (jämfört med 100 % administrativa kontroller som krävs under programperioden 2014–2020). Dessutom får de förvaltande myndigheterna, under vissa villkor, tillämpa proportionella kontrollstrategier i linje med nationella förfaranden.
- Villkor för att undvika flera olika revisioner av samma insats/utgift.

Programmyndigheterna kommer att lämna in ansökningar om mellanliggande betalningar till kommissionen på grundval av stödmottagarnas utgifter. Enligt förordningen om gemensamma bestämmelser ska de förvaltande myndigheterna genomföra förvaltningskontrollerna på grundval av riskbedömningar men där föreskrivs även särskilda kontroller (t.ex. kontroller på plats av den förvaltande myndigheten och revisioner av insatser/utgifter av revisionsmyndigheten) efter att utgifterna har deklarerats till kommissionen i ansökningarna om mellanliggande betalningar (upp till sex per år). För att minska risken för att ersättning utgår till icke

stödberättigande utgifter fastställs i förordningen om gemensamma bestämmelser att kommissionens mellanliggande betalningar ska begränsas till högst 95 % av de belopp som ingår i betalningsansökan, med tanke på att inledningsvis bara en del av de nationella kontrollerna har utförts. Kommissionen kommer att betala det återstående saldot efter det årliga avslutandet av räkenskaperna, efter mottagande av garantipaketet från programförvaltningsmyndigheterna. Eventuella oriktigheter som kommissionen eller revisionsrätten upptäcker efter det att det årliga garantipaketet har översänts kan leda till finansiella nettokorrigeringar.

Indirekt förvaltning

En del av förslaget kommer att genomföras via eu-LISA:s budget genom indirekt förvaltning.

Enligt principen om sund ekonomisk förvaltning ska eu-LISA:s budget genomföras i enlighet med en ändamålsenlig och effektiv intern kontroll. Eu-LISA är därför skyldig att genomföra en lämplig kontrollstrategi som samordnas mellan lämpliga aktörer i kontrollkedjan.

Vad gäller efterhandskontroller är eu-LISA, i egenskap av en decentraliserad byrå, föremål för följande:

- Intern revision utförd av kommissionens internrevisionstjänst.
- Årliga rapporter från Europeiska revisionsrätten med en revisionsförklaring om årsräkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet.
- Årlig ansvarsfrihet som beviljas av Europaparlamentet.
- Eventuella utredningar som utförs av Olaf för att särskilt säkerställa att de resurser som anslås till byråerna används på ett korrekt sätt.

I egenskap av partnergeneraldirektorat till eu-LISA kommer GD Migration och inrikes frågor att genomföra sin kontrollstrategi för decentraliserade byråer för att säkerställa tillförlitlig rapportering inom ramen för den årliga verksamhetsrapporten. Även om de decentraliserade byråerna har fullt ansvar för genomförandet av sin budget ansvarar GD Migration och inrikes frågor för regelbundna betalningar av årliga bidrag som fastställs av EU:s budgetmyndigheter.

Slutligen utgör Europeiska ombudsmannen ytterligare en nivå av kontroll och ansvarsskyldighet för eu-LISA.

2.2.2. *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

Inga specifika risker har identifierats i detta skede.

För den del av förvaltningen som omfattas av delad förvaltning rör de allmänna riskerna i samband med genomförandet av de nuvarande programmen medlemsstaternas underutnyttjande av fonden/instrumentet och möjliga fel som beror på komplicerade regler och brister i förvaltnings- och kontrollsystemen. Genom förordningen om gemensamma bestämmelser förenklas regelverket genom en harmonisering av reglerna och förvaltnings- och kontrollsystemen i de olika fonderna med delad förvaltning. Det innebär också en förenkling av kontrollkraven (t.ex. riskbaserade förvaltningskontroller, möjlighet till proportionella kontrollarrangemang som grundar sig på nationella förfaranden samt begränsningar av revisionsarbetet i fråga om tidpunkt och/eller särskilda insatser).

För den budget som genomförs av eu-LISA krävs en särskild ram för intern kontroll som bygger på Europeiska kommissionens ram för intern kontroll. Det samlade programdokumentet ska innehålla information om internkontrollsystemen, medan den konsoliderade årliga verksamhetsrapporten ska innehålla information om internkontrollsystemens effektivitet och ändamålsenlighet, även när det gäller riskbedömning. Enligt den konsoliderade årliga verksamhetsrapporten för 2021 var byråns ledning tämligen säker på att det överlag finns lämpliga interna kontroller och att de fungerar som de ska. Dessutom övervakades och mildrades riskerna på lämpligt sätt, och olika förbättringar och förstärkningar görs vid behov.

Ytterligare en nivå av intern tillsyn tillhandahålls också av eu-LISA:s internrevisionsfunktion, på grundval av en årlig revisionsplan som i synnerhet beaktar en bedömning av risker vid eu-LISA. Internrevisionsfunktionen hjälper eu-LISA att uppnå sina mål genom att tillföra ett systematiskt och disciplinerat tillvägagångssätt för att utvärdera riskhanterings-, kontroll- och styrningsprocessernas effektivitet och utfärda rekommendationer för att förbättra dem.

Dessutom övervakar Europeiska datatillsynsmannen och eu-LISA:s dataskyddsbud (en oberoende funktion som är direkt knuten till styrelsens sekretariat) eu-LISA:s behandling av personuppgifter.

Slutligen genomför GD Migration och inrikes frågor i egenskap av eu-LISA:s partnergeneraldirektorat en årlig riskhanteringsövning för att identifiera och bedöma potentiella höga risker i samband med byråernas (däribland eu-LISA) verksamhet. Risker som betraktas som kritiska rapporteras årligen i förvaltningsplanen för GD Migration och inrikes frågor och åtföljs av en handlingsplan där de planerade riskreducerande åtgärderna anges.

2.2.3. *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

För den del som omfattas av delad förvaltning förväntas kostnaderna för kontroller att förbli stabila eller potentiellt minska för medlemsstaterna.

Effektivitetsvinster kommer att uppstå i genomförandet av programmen inom ramen för fonderna för inrikes frågor 2021–2027 och betalningarna till medlemsstaterna kommer att öka.

Med det riskbaserade tillvägagångssättet avseende förvaltning och kontroll som införs i den förordning om gemensamma bestämmelser som är tillämplig på fonderna för inrikes frågor, i kombination med en ökad satsning på att anta förenklade kostnadsalternativ, förväntas medlemsstaternas kostnader för kontrollerna sjunka ytterligare.

För eu-LISA rapporteras förhållandet mellan kostnaderna för kontroller jämfört med värdet av de förvaltade medlen av kommissionen. Den årliga verksamhetsrapporten från GD Migration och inrikes frågor 2021 anger förhållandet till 0,08 % i indirekt förvaltning med anförtrodda enheter och decentraliserade byråer, däribland eu-LISA.

2.3. **Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter**

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade), t.ex. från strategi för bedrägeribekämpning.

GD Migration och inrikes frågor kommer även fortsättningsvis att tillämpa sin strategi mot bedrägerier i linje med kommissionens strategi mot bedrägerier för att bl.a. säkerställa att dess interna bedrägerikontroller helt överensstämmer med kommissionens strategi och att dess metod för hantering av risken för bedrägeri är anpassad för att fastställa områden med bedrägeririsk och lämpliga motåtgärder.

När det gäller delad förvaltning ska medlemsstaterna säkerställa lagligheten och riktigheten hos utgifter som ingår i de räkenskaper som lämnats till kommissionen. I detta sammanhang ska medlemsstaterna vidta alla åtgärder som krävs för att förebygga, upptäcka och korrigera oriktigheter. Liksom i den tidigare cykeln 2014–2020 är medlemsstaterna även för programplaneringscykeln 2021–2027 skyldiga att införa förfaranden för upptäckt av oriktigheter och bedrägeribekämpning i samband med kommissionens särskilda delegerade förordning om rapportering av oriktigheter. Åtgärder för att förebygga bedrägeri förblir en övergripande princip och skyldighet för medlemsstaterna.

När det gäller indirekt förvaltning beskrivs de åtgärder som rör bekämpning av bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet bland annat i artikel 50 i förordningen om eu-LISA och i avdelning X i eu-LISA:s budgetförordning.

Eu-LISA ska särskilt delta i den bedrägeriförebyggande verksamhet som bedrivs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och utan dröjsmål informera kommissionen om fall av misstänkt bedrägeri och andra finansiella oriktigheter – i linje med sin interna strategi för bedrägeribekämpning, som reviderats och antogs i augusti 2022 för perioden 2022–2024.

Som partnergeneraldirektorat antog dessutom GD Migration och inrikes frågor i oktober 2021 en ny strategi för bedrägeribekämpning, tillsammans med en åtföljande handlingsplan, vilket ytterligare stärker generaldirektoratets bedrägeribekämpningskapacitet och anpassar den till en ständigt föränderlig miljö. Den tar hänsyn till de nyheter som infördes genom kommissionens strategi för bedrägeribekämpning från 2019 och de justeringar som krävs enligt den fleråriga budgetramen 2021–2027.

Decentraliserade byråer, däribland eu-LISA, omfattas av strategin. GD Migration och inrikes frågor konstaterade i sin årliga verksamhetsrapport för 2021 att förfarandena för att förebygga och upptäcka bedrägerier fungerade tillfredsställande och därför bidrog till att försäkra att internkontrollmålen uppnås.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff. ⁵⁶	från Eftaländer ⁵⁷	från kandidatländer ⁵⁸	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
4	11 02 01 Instrument för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik	Diff.	NEJ	NEJ	JA	NEJ
4	11.01.01 – Stödutgifter för Fonden för integrerad gränsförvaltning – Instrument för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering	Icke-diff.	NEJ	NEJ	JA	NEJ
4	11 10 02 Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA)	Icke-diff.	NEJ	NEJ	JA	NEJ
5	12 02 01 Fonden för inre säkerhet	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
5	11.02.02 – Stödutgifter för Fonden för inre säkerhet – Instrument för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering	Icke-diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

- Nya budgetrubriker som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.	från Eftaländer	från kandidatländer	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

⁵⁶ Diff. = differentierade anslag / Icke-diff. = icke-differentierade anslag.

⁵⁷ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

⁵⁸ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	4	Migration och gränsförvaltning
---	---	--------------------------------

GD HOME			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Totalt 2021–2027	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	Totalt 2028–2034	TOTAL T
• Driftsanslag																
11 02 01 Instrument för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik	Åtaganden	(1a)				8,250	8,250	7,838	9,075	10,313	5,363	5,363	5,363	5,363	48,675	56,925
	Betalningar	(2a)				2,888	2,888	4,393	6,394	8,642	7,734	7,219	6,538	5,610	46,530	49,418
11 10 02 Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA)	Åtaganden	(1b)	0,157	2,597	7,958	22,865	33,577	15,415	9,168	9,083	9,083	9,083	9,083	9,083	69,998	103,575
	Betalningar	(2b)	0,157	2,597	7,958	22,865	33,577	15,415	9,168	9,083	9,083	9,083	9,083	9,083	69,998	103,575
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program ⁵⁹																
Budgetrubrik																
TOTALA anslag för GD Migration och inrikes frågor	Åtaganden	=1a+1b+3	0,314	3,993	7,958	31,115	41,827	23,253	18,243	19,396	14,446	14,446	14,446	14,446	118,673	160,500
	Betalningar	=2a+2b+3	0,314	3,993	7,958	25,753	36,464	19,808	15,562	17,725	16,817	16,302	15,621	14,693	116,528	152,992

⁵⁹ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	4)	0,314	3,993	7,958	31,115	41,827	23,253	18,243	19,396	14,446	14,446	14,446	14,446	118,673	160,500
	Betalningar	5)	0,314	3,993	7,958	25,753	36,464	19,808	15,562	17,725	16,817	16,302	15,621	14,693	116,528	152,992
• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		6)														
TOTALA anslag för RUBRIK 4 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	0,314	3,993	7,958	31,115	41,827	23,253	18,243	19,396	14,446	14,446	14,446	14,446	118,673	160,500
	Betalningar	=5+6	0,314	3,993	7,958	25,753	36,464	19,808	15,562	17,725	16,817	16,302	15,621	14,693	116,528	152,992

Rubrik i den fleråriga budgetramen	5	Säkerhet och försvar
---	---	----------------------

GD HOME			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Totalt 2021–2027	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	Totalt 2028–2034	TOTALT
• Driftsanslag																
12 02 01 Fonden för inre säkerhet	Åtaganden	(1a)				3,300	3,300	3,135	3,630	4,125	2,145	2,145	2,145	2,145	19,470	22,770
	Betalningar	(2a)				1,155	1,155	1,757	2,558	3,457	3,094	2,888	2,615	2,244	18,612	19,767
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program ⁶⁰																
Budgetrubrik		3)														
TOTALA anslag för GD Migration och inrikes	Åtaganden	=1a+1b+3				3,300	3,300	3,135	3,630	4,125	2,145	2,145	2,145	2,145	19,470	22,770
	Betalningar	=2a+2b+3				1,155	1,155	1,757	2,558	3,457	3,094	2,888	2,615	2,244	18,612	19,767

⁶⁰ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

frågor																	
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	4)				3,300	3,300	3,135	3,630	4,125	2,145	2,145	2,145	2,145	19,470	22,770
	Betalningar	5)				1,155	1,155	1,757	2,558	3,457	3,094	2,888	2,615	2,244	18,612	19,767
• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		6)														
TOTALA anslag för RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6				3,300	3,300	3,135	3,630	4,125	2,145	2,145	2,145	2,145	19,470	22,770
	Betalningar	=5+6				1,155	1,155	1,757	2,558	3,457	3,094	2,888	2,615	2,244	18,612	19,767

• TOTALA driftsanslag (alla rubriker avseende driftsanslag)	Åtaganden	4)	0,157	2,597	7,958	34,415	45,127	31,668	31,113	36,721	33,751	33,751	33,751	27,151	227,903	273,030
	Betalningar	5)	0,157	2,597	7,958	26,908	37,619	23,413	22,409	28,706	31,461	33,379	34,208	31,589	205,166	242,785
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program (alla driftsrelaterade rubriker)		6)														
TOTALA anslag för RUBRIKERNÄ 1-6 i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Åtaganden	=4+6	0,157	2,597	7,958	34,415	45,127	26,388	21,873	23,521	16,591	16,591	16,591	16,591	138,143	183,270
	Betalningar	=5+6	0,157	2,597	7,958	26,908	37,619	21,565	18,119	21,182	19,911	19,189	18,236	16,937	135,140	172,759

Rubrik i den fleråriga budgetramen	7	”Administrativa utgifter”
---	----------	---------------------------

Detta avsnitt ska fyllas i med hjälp av det datablad för budgetuppgifter av administrativ natur som först ska föras in i [bilagan till finansieringsöversikt för rättsakt](#) (bilaga V till de interna bestämmelserna), vilken ska laddas upp i DECIDE som underlag för samråden mellan kommissionens avdelningar.

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Totalt 2021–2027	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	Totalt 2028–2034	TOTALT
GD HOME															
• Personalresurser		0,314	0,471	0,471	0,471	1,727	0,471	0,471	0,471	0,471	0,471	0,471	0,471	3,297	5,024
• Övriga administrativa utgifter		0,187	0,273	0,273	0,273	1,006	0,273	0,273	0,273	0,187	0,187	0,187	0,187	1,488	2,492
TOTALT GD HOME	Anslag	0,501	0,744	0,744	0,744	2,732	0,744	0,744	0,666	0,658	0,658	0,658	0,658	4,785	7,516

TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen		(summa åtaganden = summa betalningar)	0,501	0,744	0,744	0,744	2,732	0,744	0,744	0,666	0,658	0,658	0,658	0,658	4,785	7,516
---	--	---------------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Totalt 2021–2027	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	Totalt 2028–2034	TOTALT	
TOTALA anslag för RUBRIKERNÄ 1–7 i den fleråriga budgetramen		Åtaganden	0,815	4,737	8,702	35,159	47,858	27,131	22,617	24,186	17,249	17,249	17,249	17,249	142,928	190,786
		Betalningar	0,815	4,737	8,702	27,651	40,351	22,309	18,863	21,847	20,569	19,847	18,894	17,595	139,925	180,275

3.2.2. Beräknad output som finansieras med driftsanslag

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ↓	Typ ⁶¹	Genomsnittliga kostnader	År 2024		År 2025		År 2026		År 2027		År 2028		År 2029		År 2030		År 2031		År 2032		År 2033		År 2034		Totalt antal	Total kostnad	
			Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.			
GEMENSAMT MÅL																											
- Bygga router		44,482	0,004	0,157	0,058	2,597	0,179	7,958	0,507	22,565	0,252	11,205														1	44,482
- Driva routern		9,083							0,300		4,210		9,168		9,083		9,083		9,083		9,083		9,083		9,083		59,093
Delsumma för det gemensamma målet				0,157		2,597		7,958		22,865		15,415		9,168		9,083		9,083		9,083		9,083		9,083		103,575	
SPECIFIKT MÅL nr 1																											
- Bygga	26	1,031						8	8,250	6	6,188	6	6,188	6	6,188										26	26,813	
- Upprätthålla	26	0,206								8	1,650	14	2,888	20	4,125	26	5,363	26	5,363	26	5,363	26	5,363	26	5,363	26	30,113
Delsumma för specifikt mål nr 1									8,250		7,838		9,075		10,313		5,363		5,363		5,363		5,363		5,363	56,925	
SPECIFIKT MÅL nr 2																											
- Medlemsstatsanslutning	26	0,413						8	3,300	6	2,475	6	2,475	6	2,475										26	10,725	
- Upprätthålla	26	0,083								8	0,660	14	1,155	20	1,650	26	2,145	26	2,145	26	2,145	26	2,145	26	2,145	26	12,045
Delsumma för specifikt mål nr 2				0,000		0,000		0,000		3,300		3,135		3,630		4,125		2,145		2,145		2,145		2,145		22,770	
TOTALT				0,157		2,597		7,958		34,415		26,388		21,873		23,521		16,591		16,591		16,591		16,591		183,270	

⁶¹ Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

3.2.3. Beräknad inverkan på eu-LISA:s personalresurser

3.2.3.1. Sammanfattning

- Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034
--	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------

Tillfälligt anställda (AD-tjänster)	0,157	1,099	2,198	2,355	4,710	2,355	2,355	2,355	2,355	2,355	2,355
Tillfälligt anställda (AST-tjänster)											
Kontraktanställda	0,000	0,298	0,680	0,850	1,955	1,105	1,020	1,020	1,020	1,020	1,020
Utstationerade nationella experter											

TOTALT	0,157	1,397	2,878	3,205	6,665	3,460	3,375	3,375	3,375	3,375	3,375
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Personalbehov (heltidsekvivalenter):

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034
--	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------

Tillfälligt anställda (AD-tjänster)	2,0	14,0	14,0	15,0	30,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
Tillfälligt anställda (AST-tjänster)											
Kontraktanställda	0,0	7,0	8,0	10,0	23,0	13,0	12,0	12,0	12,0	12,0	12,0
Utstationerade nationella experter											

TOTALT	2,0	21,0	22,0	25,0	53,0	28,0	27,0	27,0	27,0	27,0	27,0
---------------	------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Personal från eu-LISA bör stödja GD Migration och inrikes frågor i arbetet med att utarbeta sekundärlagstiftningen i början av 2024, och personalen bör därför vara operativ så snart som möjligt. Rekryteringsförfarandena ska inledas i januari 2024. En faktor på 50 % tillämpas för 2 heltidsekvivalenter som rekryteras 2024, 21 heltidsekvivalenter 2025. Resten av personalen kommer från omfördelningen från andra projekt.

3.2.4. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen (för GD HOME)

- Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Totalt 2021–2027	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	Totalt 2028–2034	TOTALT
--	---------	---------	---------	---------	------------------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	------------------	--------

för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen														
Personalresurser	0,314	0,471	0,471	0,471	1,727	0,471	0,471	0,471	0,471	0,471	0,471	0,471	3,297	5,024
Övriga administrativa utgifter	0,187	0,273	0,273	0,273	1,006	0,273	0,273	0,273	0,187	0,187	0,187	0,187	1,567	2,573
Delsumma för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	0,501	0,744	0,744	0,744	2,733	0,744	0,744	0,744	0,658	0,658	0,658	0,658	4,864	7,597

Utanför RUBRIK 7⁶² i den fleråriga budgetramen														
Personalresurser														
Andra utgifter av administrativ natur														
Delsumma utanför RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen														

TOTALT	0,501	0,744	0,744	0,744	2,733	0,744	0,744	0,744	0,658	0,658	0,658	0,658	4,864	7,597
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

⁶² Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

3.2.4.1. Beräknat personalbehov (för GD HOME)

- Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)									
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	2	3	3	3	3	3	3	3	3
20 01 02 03 (vid delegationer)									
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)									
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)									
Annan budgetrubrik (ange vilken)									

Extern personal (i heltidsekvivalenter)

20 02 01 (kontraktanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)									
20 02 03 (kontraktanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)									
XX 01 xx yy zz ⁶³	- vid huvudkontoret								
	- vid delegationer								
01 01 01 02 (kontraktanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)									
01 01 01 12 (kontraktanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med direkta forskningsåtgärder)									
Annan budgetrubrik (ange vilken)									
TOTALT	2	3	3	3	3	3	3	3	3

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	Tre tjänstemän för uppföljning. Personalen sköter kommissionens uppgifter vid genomförandet av programmet: kontrollerar överensstämmelsen med lagstiftningsförslaget, åtgärdar problem avseende efterlevnaden, utarbetar rapporter till Europaparlamentet och rådet, bedömer medlemsstaternas framsteg samt håller sekundär lagstiftning uppdaterad, inbegripet eventuell utveckling av standarderna. Eftersom programmet är en extra arbetsuppgift utöver den befintliga arbetsbördan krävs ytterligare personal (1 heltidsekvivalent).
Extern personal	

⁶³ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

3.2.5. *Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*

Förslaget/initiativet

- kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen.

Eftersom de anslag som krävs för utvecklingen av API-routern (2024–2028) och återkommande kostnader (från och med 2029) inte har planerats inom ramen för eu-LISA:s anslag i den fleråriga budgetramen 2021–2027, och anslag inte heller har planerats för ytterligare personal till GD Migration och inrikes frågor, kommer den finansiering som krävs för utveckling och underhåll av API-routern (33,577 miljoner euro inom den fleråriga budgetramen 2021–2027) respektive kommissionens uppföljningsarbete (2,732 miljoner euro) att göras tillgänglig genom budgetavsättningar mot instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik (budgetrubrik 11.02.01) för motsvarande belopp:

Anslag ÅB=BB i miljoner euro: 2024: 0,157; 2025: 2,597; 2026: 7,958; 2027: 22,865

För 2024–2027: 33,577

Utvecklingskostnaderna och de återkommande kostnaderna på nationell nivå bör finansieras genom efterföljaren till instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik i nästa fleråriga budgetram.⁶⁴

- kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen.

Beskriv vad som krävs, ange berörda rubriker och budgetrubriker, motsvarande belopp och de instrument som är föreslagna för användning.

- kräver en översyn av den fleråriga budgetramen.

Beskriv behovet av sådana åtgärder, och ange berörda rubriker i budgetramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt de motsvarande beloppen.

3.2.6. *Bidrag från tredje part*

Förslaget/initiativet

- innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

⁶⁴ Budgetkonsekvenserna utöver den nuvarande fleråriga budgetramen är en vägledande översikt, som inte påverkar den framtida fleråriga budgetramen.

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - 1) Påverkan på egna medel
 - 2) Påverkan på andra inkomster
 - 3) ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna ⁶⁵						
		År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
Artikel		p.m.						

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs.

11.1002 (eu-LISA), 11.0201 (instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik)

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

Budgeten ska omfatta ett bidrag från de länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket och åtgärderna för digitaliseringen av viseringar i enlighet med vad som fastställs i respektive gällande avtal. Uppskattningarna ska grundas på beräkningar av intäkter för genomförandet av Schengenregelverket från de länder som för närvarande bidrar (Island, Norge och Schweiz) till Europeiska unionens allmänna budget (utnyttjade anslag för betalningar) med ett årligt belopp för det relevanta budgetåret, vilket beräknas i förhållande till landets bruttonationalprodukt som en procentandel av samtliga deltagande staters bruttonationalprodukt. Beräkningen ska grundas på uppgifter från Eurostat, vilka kan variera kraftigt eftersom det ekonomiska läget är mycket olika i de deltagande länderna.

⁶⁵ Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.