|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | |
| **Rådspromemoria** | | |
|  | |  |
| 2013-10-03 |  | |
|  |  | |

|  |
| --- |
| **Miljödepartementet** |
|  |
| Internationella enheten |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Rådets möte (Miljö) den 14 oktober 2013

Dagordningspunkt 3

Rubrik:Förslag till Europaparlamentets och Rådets förordning om ändring av förordningen (EU) No 1013/2006 om transport av avfall.

* Diskussion

Dokument:KOM(2013) 516 final 2013/0239 (COD)

Tidigare dokument: -

Fakta-PM Miljödepartementet 2012/13:FPM151

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Nej

Bakgrund

Kommissionen lade i juli 2013fram ett förslag till ändring av förordning (EU) No 1013/2006 om transporter av avfall.

Avsikten med förslaget är att stärkatillsynsregleringen för att därmedförbättra efterlevnaden av förordningen. Kommissionen anser att tillsynen behöver stärkas och likriktas för att minska den illegala transporten av avfall inom EU, i synnerhet till länder utanför EU. Enligt förslaget skamedlemsländerna ta fram planer för hur tillsynen ska genomföras och för hur samarbetet mellan berörda myndigheter ska ske. Förslaget har behandlats i rådsarbetsgruppen sedan början av september 2013.

På rådsmötet avser ordförandeskapet att miljörådet ska föra en diskussion om förslaget mot bakgrund av följande två frågor:

1. *Anser medlemsstaterna att förslaget har rätt omfattning?*
2. *Anser medlemsstaterna att förslaget säkerställerrätt balans mellan rättvisa spelregler(inom EU) och nödvändig flexibilitet?*

Rättslig grund och beslutsförfarande

Artikel 192.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet efter ordinarie lagstiftningsförfarande med Europaparlamentet enligt artikel 294 EUF-fördraget.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar kommissionens förslag som syftar till att förbättra tillsynen och därmed förstärka efterlevnaden av avfallstransportförordningen. De illegala transporterna av avfall, och i synnerhetfarligt avfall, är något som regeringen anser är mycket angeläget att motverka och komma tillrätta med.

1. *Anser medlemsstaterna att förslaget har rätt omfattning?*

Regeringen anser att kravet på obligatoriska tillsynsplaner i EU:s medlemsstater kan bidra till förstärkt och likriktad tillsyn över transporter av farligt avfall och att förslaget därmedhar rätt omfattning.

Regeringen anser att det är mycket angeläget att motverka och komma tillrätta med de illegala transporterna av avfall, i synnerhetfarligt avfall. Dessa transporter kan innebära en risk för både människors hälsa och miljön i de områden där avfallet hamnar. Den ökade illegala exporten av elektronikavfall och uttjänta fordon till utvecklingsländer bidrar till att skapa stora miljöproblem i de länder där avfallet hamnar, där detofta saknas teknisk kapacitet att omhänderta avfallet på ett miljömässigt säkert sätt. Elektroniken innehåller exempelvis en rad farliga kemikalier, såsom kvicksilver, som på detta sätt sprids på ett okontrollerat sätt.

1. *Anser medlemsstaterna att förslaget säkerställerrätt balans mellan rättvisa spelregler (inom EU) och nödvändig flexibilitet?*

Regeringen anseratt införandet av krav på tillsynsplanerna kan bidra tillen effektivare tillsynöver transport av farligt avfall. Regeringen vill samtidigt framföra att det är viktigt att bevaka att medlemsstaternagestillräcklig flexibilitet att behovsanpassa tillsynen. För att säkerställa att tillsynen fungerar på ett effektivt sätt på nationell nivå bördetaljregleringen i förslaget i vissa avseenden minskas, såsom kravet på information om antalet och typen av tillsynsbesök.

Europaparlamentets inställning

Institutionernas ståndpunkter är för närvarande inte kända. Europaparlamentets miljöutskott (ENVI) har utnämnt Bart Staes, De Gröna (BE) till rapportör.Tidtabellen för hantering av ärendet är ännu inte fastställd.

Förslaget

Inspektionskraven i dennu gällande förordningen om transport av avfall är ganska allmänt formulerad. På grund av det, föreligger det i nuläget stora skillnader mellan medlemsstaterna vad gäller genomförande av inspektioner. Vissa medlemstater har inrättat grundliga, välfungerande inspektionssystem, medan andra har stora problem med efterlevnaden och utförandet av inspektioner. Detta leder till så kallad ”port hopping”, dvs. att exportörer av olagligt avfall väljer att skicka sitt avfall genom de medlemsstater som har svagast kontrollsystem. ”Port hopping” innebär således att när kontrollen av efterlevnad i en medlemsstat intensifieras flyttar illegala exportörer sina exporter till en annan medlemsstat.

Syftet med kommissionens förslag är att ge stöd till och styra medlemsstaternas inspektioner så att dessa kan inriktas på problematiska och farliga avfallsflöden. Förslaget anses kunna stärka ock likrikta tillsynen över transporter av farligt avfall i EU:s medlemsstater för att minska illegala avfallstransporter dels inom EU, och i synnerhettill länder utanför EU.

Förslaget inför krav på medlemsstaterna att ta fram planer för inspektioner av avfallstransporter och utföra riskbedömningar som ska omfatta särskilda avfallsflöden och källor till olagliga transporter. Varje år ska prioriteringar för utförande av inspektioner väljas ut på grundval av dessa riskbedömningar och offentliggöras i de årliga inspektionsplanerna. Dessa planer ska göras tillgängliga för allmänheten.

Förslaget utgör en möjlighet förbehöriga myndigheter att kräva bevis från misstänkta exportörer av olagligt avfall för att kontrollera om transporterna är lagenliga. Sådan bevisning kan avse om ämnet eller föremålet är ”avfall”,om transporten är avsedd för återvinning eller bortskaffande, eller vilken slags avfallsbehandling som tillämpas vid anläggningen i mottagarlandet.

Det föreslås vidare att detaljreglering av informationutbyte på elektronisk väg ska ske inom ramen för delegerade akter enligt artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

*Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa*

EU:s avfallstransportförordning är direkt tillämplig i svensk lagstiftning. I miljöbalken finns straffbestämmelser och regler om tillsyn. Naturvårdsverket är behörig ansvarig myndighet för denna lagstiftning. Förslaget kan innebära att det behövs en komplettering av bestämmelserna i avfallsförordningen om hur planeringen av tillsynen ska ske i enlighet med förordningen och hur inspektionerna ska utföras.

Enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) har Länsstyrelsen ansvar för tillsynen av sådana transporter av avfall som regleras i förordning (EG) nr 1013/2006. Länsstyrelsen ska i tillsynen samverka med Polisen, Tullverket och Kustbevakningen.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget ger inte vid handen hur omfattande kraven kan komma att bli. Enligt förslaget ska en plan för tillsyn tas fram. För svensk del har Naturvårdsverketpå uppdrag av regeringen ,redan tagit fram en handlingsplan för tillsyn över avfallstransporter, därmed har man redan tillsammans med andra berörda myndigheter påbörjat det arbete som kommissionen efterfrågar i förslaget. Eventuella ökande kostnader av förslaget bedöms kunna tas inom befintlig ram.