Skatteutskottets betänkande

1981/82:1

om kommunernas skattskyldighet för inkomst av rörelse

Motionen

I motion 1980/81:408 av Ing-Marie Hansson (s) och Göran Persson (s) yrkas att riksdagen hos regeringen begär en utredning om konsekvenserna av en befrielse från skattskyldighet, och därmed deklarationsskyldighet, för kommunerna för inkomst av rörelse och fastighet.

Gällande bestämmelser

Kommunerna är inte skyldiga att erlägga statlig inkomstskatt för inkomst av fastighet och inkomst av rörelse. Skattskyldigheten för inkomst av fastighet omfattar inte inkomst av sådana förvaltningsbyggnader och andra specialbyggnader med tillhörande mark som är undantagna från skatteplikt. Bestämmelserna härom återfinns i 53 § första stycket 2) kommunalskattelagen (1928:370) – KL – och 2 kap. 2 § och 3 kap. 2 och 3 §§ fastighetstaxeringslagen (1979:1152) – FTL.

Inkomst av fastighet skall beskattas i den kommun där fastigheten är belägen. Inkomst av rörelse skall beskattas där rörelsen utövas från fast driftställe eller – om fast driftställe saknas – i hemortskommunen. Kommunalskatt på en och samma inkomst utgår till primärkommunerna, svenska kyrkans församlingar och landstingen.

Företagsskatteberedningen föreslog i sitt slutbetänkande (SOU 1977:86 och 87) att aktiebolag, ekonomiska föreningar och andra juridiska personer, som f. n. erlägger statlig inkomstskatt med 40 % eller 32 %, inte längre skulle taxeras kommunalt. Dessa bolag och ekonomiska föreningar m. fl. skulle taxeras endast till statlig inkomstskatt. Skattesatsen – som skulle vara densamma för alla – skulle enligt förslaget vara 55 %. En arbetsgrupp inom budgetdepartementet utreder f. n. de tekniska och administrativa konsekvenserna av förslaget.

Utskottet

Kommunerna är skyldiga att erlägga kommunal inkomstskatt för inkomst av fastighet och rörelse. Som skäl för yrkandet om en utredning i syfte att befria kommunerna från denna skattskyldighet anför motionärerna att frågan om kommunernas skyldighet har begränsad ekonomisk betydelse, eftersom överskottskällorna oftast uppvägs av motsvarande underskottskäl-

lor, men att deklarationsskyldigheten för kommunernas olika rörelsegrenar är betydande.

Utskottet har förståelse för syftet att uppnå praktiska förenklingar, särskilt som frågan i allmänhet torde ha begränsad ekonomisk betydelse för de olika kommunerna. Å andra sidan kan framhållas att kommunerna ofta driver viktiga delar av sin verksamhet i aktiebolagsform. Vidare skulle en fullständig skattebefrielse för kommunerna komma att omfatta också garantibeskattningen för fastigheter.

Som framgår av den tidigare redogörelsen kommer de tekniska och administrativa konsekvenserna av företagsskatteberedningens förslag att slopa den kommunala beskattningen av aktiebolag och ekonomiska föreningar att belysas av en särskild arbetsgrupp inom budgetdepartementet. Arbetsgruppens utredningsarbete torde delvis beröra likartade frågor som det nu aktuella förslaget. Enligt utskottets uppfattning bör resultatet av detta utredningsarbete avvaktas innan ställning tas till den av motionärerna aktualiserade frågan.

Med det anförda avstyrker utskottet motionen.

Utskottet hemställer

att riksdagen avslår motion 1980/81:408.

Stockholm den 7 oktober 1981

På skatteutskottets vägnar
ERIK WÄRNBERG

Närvarande: Erik Wärnberg (s), Stig Josefson (c), Valter Kristenson (s), Rune Ångström (fp), Rune Carlstein (s), förste vice talmannen Ingegerd Troedsson (m), Olle Westberg i Hofors (s), Tage Sundkvist (c), Hagar Normark (s), Bo Lundgren (m), Ingemar Hallenius (c), Wilhelm Gustafsson (fp), Egon Jacobsson (s), Bo Södersten (s) och Arne Svensson (m).

GOTAB 69572 Stockholm 1981