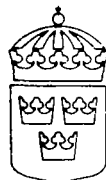


Kulturutskottets betänkande

1987/88:2

om vissa lotterifrågor



KrU
1987/88:2

Sammanfattning

I betänkandet behandlas ett antal motioner som avser olika frågor om idrottsrörelsens och andra folkrörelsers lotterier. Motionerna avstyrks med hänvisning till att en utredning rörande sådana lotterier nyligen framlagts och att den fortsatta beredningen av ärendet inte bör föregripas. Utskottet hänvisar också till att regeringen avser att under innevarande riksmöte lägga fram en proposition rörande lotterierna.

Motionskrav om att överskottet av tipsmedlen skall överföras till idrottsrörelsen avstyrks.

Även en motion om viss kasinoverksamhet avstyrks.

Vid betänkandet har fogats tre reservationer.

Motioner

1986/87:Kr403 av Lars Ernestam och Kenth Skärvik (båda fp) vari yrkas att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad i motionen anförts om översyn av gällande lagstiftning för att möjliggöra för folkrörelserna att återta förlorade andelar av lotterisektorn och därvid också i lotterisammanhang få använda penningvinster.

1986/87:Kr404 av Olle Aulin (m) vari yrkas att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad i motionen anförts om åtgärder för att underlätta de ideella föreningarnas lotteriverksamhet.

1986/87:Kr405 av Mona Saint Cyr (m) vari yrkas att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad i motionen anförts om överförande av Tipstjänsts vinster till idrottsrörelsen.

1986/87:Kr406 av Sten Andersson i Malmö och Ewy Möller (båda m) vari yrkas att riksdagen beslutar upphäva förbudet mot spel på enarmade banditer.

1986/87:Kr409 av Maj-Lis Landberg m.fl. (s) vari yrkas att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna behovet av en förbättrad kontroll av bingospel samt en översyn av lotterinämndens tillämpningsföreskrifter Villkor för bingospel.

1986/87:Kr412 av Karl Boo m.fl. (c) vari, såvitt nu är i fråga, yrkas.

4. att riksdagen beslutar att spel med direktdragning även försettningsvis skall vara förbehållet föreningar av olika slag,

5. att riksdagen beslutar begära att regeringen framlägger förslag till sänkt eller borttagen skatt på bingospel,

6. att riksdagen beslutar att som sin mening ge regeringen till känna vad i motionen anförts om fortsatt statligt spel som inkräktar på föreningslivets inkomstmöjligheter.

1986/87:Kr413 av Lars Werner m.fl. (vpk) vari, såvitt nu är i fråga, yrkas

2. att riksdagen hos regeringen begär förslag om att överskottet av tipsmedlen på sikt skall överföras som stöd till idrotten i enlighet med vad som anförts i motionen.

1986/87:Kr425 av Lars Ahlström (m) vari yrkas att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad i motionen anförts om idrottens finansiering.

1986/87:Kr426 av Kjell-Arne Welin (fp) vari yrkas att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad i motionen anförts om utredning av idrottsrörelsens ekonomiska förutsättningar.

1986/87:Kr428 av Sten Andersson i Malmö (m) vari yrkas att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad i motionen anförts om ett kasino i Malmö.

1986/87:Kr431 av Christer Eirefelt och Ulla Orring (båda fp) vari, såvitt nu är i fråga, yrkas

5. att riksdagen hos regeringen begär en utredning om idrottsrörelsens ekonomiska villkor i enlighet med vad som anförts i motionen.

1986/87:Kr433 av Alf Svensson (c) vari, såvitt nu är i fråga, yrkas

1. att riksdagen hos regeringen begär förslag till åtgärder för att ge idrottsrörelsen en större andel av inkomsterna från spelverksamheten.

1986/87:Kr435 av Bo Lundgren och Wiggo Komstedt (båda m) vari yrkas

1. att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad i motionen anförts beträffande ökat utrymme för ideella föreningar inom ramen för den totala tips- och lotteriverksamheten,

2. att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad i motionen anförts om sänkt skatt vid bingospel.

1986/87:K222 av Elver Jonsson och Hans Lindblad (båda fp) vari, såvitt nu är i fråga, yrkas

3. att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad i motionen anförts om de statliga spelens och lotteriernas favoriserade ställning och därav följande negativa konsekvenser för folkrörelserna.

Motionsyrkandet har överflyttats från konstitutionsutskottet till kulturutskottet.

Tidigare riksdagsbehandling. Gällande rätt KrU 1987/88:2

Utskottet har under de senaste åren ingående behandlat olika lotteri-frågor. Dessa har bl.a. avsett möjligheterna för folkrörelselotterierna att utvecklas och att hävda sig på marknaden gentemot de statliga lotterierna.

I det senaste betänkandet i ämnet (KrU 1986/87:5) lämnas en mycket utförlig redovisning för bl.a. lotterilagstiftningen, för de statliga lotterierna och för vissa uttalanden i lotterilagens förarbeten. I betänkandet nämndes att företrädare för regeringen ställt sig positiva till att låta utreda frågan om ett folkrörelseägt spelbolag för automatspel samt andra frågor som berör folkrörelsernas lotterier. Utskottet anförde bl.a. vissa synpunkter beträffande inriktningen av översynsarbetet. I följande avsnitt redovisas resultatet av detta arbete.

Betänkandet Folkrörelsernas lotterier och spel

Med stöd av regeringens bemyndigande tillkallade statsrådet Ulf Lönnqvist den 20 februari 1987 en utredningsman – Birger Sandberg – med uppdrag att lägga fram förslag som underlättar för folkrörelserna att finansiera sin verksamhet genom lotterier. Utredningen antog namnet 1987 års lotteriu-tredning. Denna har slutfört sitt arbete i slutet av september månad 1987 genom att avge betänkandet (SOU 1987:52) Folkrörelsernas lotterier och spel. I utredningsbetänkandet lämnas en sammanfattning som fogas vid detta betänkande som *bilaga*.

Utredningens betänkande remissbehandlas för närvarande.

Arbetsgivaravgifter från idrottsföreningar

Socialförsäkringsutskottet har i sitt av riksdagen godkända betänkande Sfu 1987/88:1 behandlat bl.a. frågan om arbetsgivaravgifter från idrottsföreningar.

Utskottet

I ett antal motioner tas upp olika frågor om idrottsrörelsens och andra folkrörelsernas lotterier. Vissa yrkanden är av övergripande natur och avser i något fall även frågan om arbetsgivaravgifter från idrottsföreningar. Andra yrkanden avser avgränsade frågor, beträffande vilka konkreta förslag framställs. Ett genomgående syfte med motionerna är att folkrörelserna skall ges förbättrade förutsättningar att själva finansiera sin verksamhet. I motionerna framhålls bl.a. den starka expansion som ägt rum för de statliga lotterierna under senare år. Denna expansion beror bl.a. på att nya spelformer tillkommit och att dessa, enligt motionärernas uppfattning, inkräktar på folkrörelsernas möjligheter att bedriva en framgångsrik lotteri-verksamhet. Mot denna bakgrund tas i flera av motionerna upp bl.a. frågor som har samband med avgränsningen emellan de statliga lotterierna och folkrörelselotterierna.

Några motioner har en annan inriktning än de övriga. I dessa motioner föreslås att överskottet från Tjipstjänsts verksamhet skall överföras till idrottsrörelsen.

I betänkandet behandlar utskottet också en motion som har till syfte att det skall upprättas ett kasino av internationell typ i Malmö.

Sedan motionerna väcktes, har regeringen tillkallat en särskild utredare med uppdrag att lägga fram förslag som underlättar för folkrörelserna att finansiera sin verksamhet genom lotterier. Utredningen, som arbetat under namnet 1987 års lotteriutredning, har tidigare i höst redovisat sitt uppdrag genom betänkandet (SOU 1987:52) Folkrörelsernas lotterier och spel. Detta remissbehandlas för närvarande. I betänkandet föreslås bl.a. följande, nämligen att det skall bli möjligt för folkrörelserna att ha penningvinster i lotterier och bingospel, att folkrörelserna skall få tillstånd att bedriva vissa automatspel, som ger vinst i form av pengar eller värdebevis, att ett samarbete med de statliga spelbolagen skall utvecklas, att det så småningom skall bildas ett folkrörelseägt spelbolag, att bingoskatten slopas för spel där annat än penningvinster utgår, att skatten sänks för bingospel med penningvinster, att folkrörelserna årligen får behållningen av fyra extra omgångar av Penninglotteriets Trisslotterier och att tillståndskravet från vissa lokala lotterier slopas. Beträffande det närmare innehållet i betänkandet hänvisar utskottet till detta och till sammanfattningen i *bilaga* till detta utskottsbetänkande.

Utskottet konstaterar med tillfredsställelse att det av regeringen lämnade uppdraget rörande folkrörelsernas lotterier och spel fullgjorts på kort tid och att de förslag som nyligen lagts fram av utredningsmannen avser de problemområden som tagits upp i de nu aktuella motionerna. Utskottet anser att den fortsatta beredningen av ärendet inte bör föregripas. Beträffande frågan om arbetsgivaravgifter från idrottsföreningar, som tagits upp motionsvägen, hänvisar utskottet till socialförsäkringsutskottets av riksdagen godkända betänkande SfU 1987/88:1.

Med hänsyn till det anförda och då utskottet inhämtat att regeringen avser att under innevarande riksmöte förelägga riksdagen en proposition om folkrörelselotterierna påkallar följande motioner inte någon riksdagens åtgärd, nämligen motionerna Kr403 (fp), Kr404 (m), Kr406 (m), Kr409 (s), Kr412 (c) yrkandena 4,5 och 6, Kr425 (m), Kr426 (fp), Kr431 (fp) yrkande 5, Kr433 (c) yrkande 1, Kr435 (m) och K222 (fp) yrkande 3.

Motion Kr405 (m) och motion Kr413 (vpk) yrkande 2 – som innehåller förslag som i korthet kan sägas innebära att överskottet av tipsmedlen skall överföras till idrottsrörelsen – avstyrks. Utskottet hänvisar till sitt tidigare ställningstagande till frågan om specialdestinering av vissa lotterimedel (KrU 1986/87:5). Utskottet har framhållit bl.a. att idrotten har rätt till ett betydande samhällsstöd oberoende av att den via tipsverksamheten tillför statsverket inkomster samt att prövningen av stödet till idrotten bör ske med utgångspunkt i det stödbehov som bedöms föreligga ställt i relation till andra behov.

På hemställan av kulturutskottet har riksdagen senast hösten 1984 avlagt en motion om en utredning om statligt initiativ för tillkomsten av spelkasino i Sverige (KrU 1984/85:1). Utskottet hänvisade i nämnda betänkande till den så gott som enhälliga kritik som ett år 1974 av punktskatteutredningen framlagt förslag om kasinon utsatts för; främst hade därvid framhållits risken för sociala vådor av att kasinon etablerades.

Enligt utskottets mening har det inte inträffat någon omständighet som ger

anledning till ett ändrat ställningstagande till frågan om huruvida det skall vara tillåtet att bedriva kasinoverksamhet av internationell typ i Sverige. Motion Kr428 (m) om ett kasino i Malmö avstyrks därför.

Hemställan

Utskottet hemställer

1. beträffande *folkrörelsernas lotterier m.m.*

att riksdagen avslår motionerna 1986/87:Kr403, 1986/87:Kr404, 1986/87:Kr406, 1986/87:Kr409, 1986/87:Kr412 yrkandena 4, 5 och 6, 1986/87:Kr425, 1986/87:Kr426, 1986/87:Kr431 yrkande 5, 1986/87:Kr433 yrkande 1, 1986/87:Kr435 och 1986/87:K222 yrkande 3,

2. beträffande *tipsmedlens användning till idrotten*

att riksdagen avslår motion 1986/87:Kr405 och motion 1986/87:Kr413 yrkande 2.

3. beträffande *viss kasinoverksamhet*

att riksdagen avslår motion 1986/87:Kr428.

Stockholm den 10 november 1987

På kulturutskottets vägnar

Ing-Marie Hansson

Närvarande: Ing-Marie Hansson (s), Catarina Rönnung (s), Jan-Erik Wikström (fp), Karl Boo (c), Lars Ahlmark (m), Anders Nilsson (s), Sylvia Pettersson (s), Margareta Mörck (fp), Gunnel Liljegren (m), Kerstin Göthberg (c), Alexander Chrisopoulos (vpk), Mats O Karlsson (s), Maud Björnemalm (s), Håkan Stjernlöf (m) och Björn Ericson (s).

Reservationer

1. Folkrörelsernas lotterier m.m. (mom. 1)

Jan-Erik Wikström (fp), Karl Boo (c), Lars Ahlmark (m), Margareta Mörck (fp), Gunnel Liljegren (m), Kerstin Göthberg (c) och Håkan Stjernlöf (m) anser

dels att den del av utskottets yttrande som på s. 4 börjar med "Utskottet konstaterar" och slutar med "yrkande 3" bort ha följande lydelse:

Som ovan angetts föreligger ett utredningsbetänkande med förslag rörande folkrörelsernas lotterier. Vissa av förslagen är allmänt hållna. Detta gäller bl.a. frågan om verksamheten inom ett folkrörelseägt spelbolag. Det är därför viktigt att förslagen i utredningsbetänkandet bearbetas och utvecklas inom regeringskansliet. I utredningsbetänkandet har frågan om avgränsningen mellan de statliga lotterierna och folkrörelseloterierna, då det gäller de s.k. kvicklotterna, inte lösts på ett för folkrörelserna tillfredsställande sätt; traditionellt har kvicklotterier varit förbehållna folkrörelserna. Även i andra avseenden finns det skäl att ytterligare överväga motionsvägen framförda

krav. Det är således angeläget att en systematisk genomgång av de här aktuella motionerna görs i samband med den fortsatta beredningen av utredningsbetänkandet. Förslag rörande folkrorelsernas lotterier bör föreläggas riksdagen i sådan tid att nya och för folkrorelserna mera tillfredsställande regler kan träda i kraft senast vid halvårsskiftet nästa år. Beträffande frågan om arbetsgivaravgifter från idrottsföreningar, som tagits upp motionsvägen, hänvisar utskottet till de synpunkter som framförts i reservation nr 5 till socialförsäkringsutskottets betänkande SfU 1987/88:1.

Vad utskottet sålunda anför med anledning av motionerna Kr403 (fp), Kr404 (m), Kr406 (m), Kr409 (s), Kr412 (c) yrkandena 4, 5 och 6, Kr425 (m), Kr426 (fp), Kr431 (fp) yrkande 5, Kr433 (c) yrkande 1, Kr435 (m) och K222 (fp) yrkande 3 bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna.

dels att moment 1 i utskottets hemställan bort ha följande lydelse:

1. beträffande *folkrorelsernas lotterier m.m.*

att riksdagen med anledning av motionerna 1986/87:Kr403, 1986/87:Kr404, 1986/87:Kr406, 1986/87:Kr409, 1986/87:Kr412 yrkandena 4, 5 och 6, 1986/87:Kr425, 1986/87:Kr426, 1986/87:Kr431 yrkande 5, 1986/87:Kr433 yrkande 1, 1986/87:Kr435 och 1986/87:K222 yrkande 3 som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anför.

2. Tipsmedlens användning till idrotten (mom. 2)

Alexander Chrisopoulos (vpk) anser

dels att den del av utskottets yttrande som på s. 4 börjar med "Motion Kr405" och slutar med "andra behov" bort ha följande lydelse:

Utskottet har upprepade gånger i av riksdagen godkända betänkanden uttalat bl.a. att idrotten har rätt till ett betydande samhällsstöd oberoende av att den via tipsverksamheten tillför statsverket inkomster. Detta uttalande äger fortfarande giltighet. Denna ståndpunkt har emellertid främst betydelse i ett läge då tipsmedlen skulle vara av en storlek som understeg vad som krävdes för att ge idrotten ett rimligt stöd. Numera överstiger Tipstjänsts årliga vinst 1 miljard kronor. Det direkta stödet till idrotten uppgår endast till något mer än 200 milj. kr, vartill kommer framför allt det särskilda ungdomsstödet. Med hänsyn till idrottens stora betydelse för ungdomen bör stödet till idrotten successivt trappas upp så att i enlighet med vad som föreslås i motion Kr413 (vpk) yrkande 2 anslaget till idrotts- och friluftslivet på sikt blir av samma storleksordning som överskottet inom Tipstjänst. Förslaget tillgodoser i huvudsak de krav som framställs i motion Kr405 (m).

dels att moment 2 i utskottets hemställan bort ha följande lydelse:

2. beträffande *tipsmedlens användning till idrotten*

att riksdagen med anledning av motion 1986/87:Kr405 och motion 1986/87:Kr413 yrkande 2 som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anför,

3. Viss kasinoverksamhet (mom. 3)

KrU 1987/88:2

Lars Ahlmark, Gunnel Liljegren och Håkan Stjernlöf (alla m) anser

dels att den del av utskottets yttrande som på s. 4 börjar med "På hemställen" och på s. 5 slutar med "avstyrks därför" bort ha följande lydelse:

Svenska folket omsätter årligen miljardbelopp på olika spel, såsom tips, lotto, bingo, V65 och lotter. Att anse ett svenskt spelkasino av internationell typ som något totalt annorlunda och väsensfrämmande i förhållande till i dag godkända spel är inte realistiskt. Om man, som utskottet tidigare gjort, vill anlägga sociala aspekter, gäller dessa i likä hög grad redan befintliga spelformer.

Utskottet anser med hänsyn till det anförda att det finns skäl för omprövning av utskottets tidigare ställningstagande i frågan. En sådan omprövning har aktualiserats genom motion Kr428 (m), som har till syfte att ett kasino av internationell typ skall öppnas i Malmö. En utredning i syfte att undanröja hindren för tillkomsten av spelkasinon i Sverige bör komma till stånd, vilket riksdagen med anledning av motion Kr428 som sin mening bör ge regeringen till känna.

dels att moment 3 i utskottets hemställen bort ha följande lydelse:

3. beträffande *viss kasinoverksamhet*

att riksdagen med anledning av motion 1986/87:Kr428 som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anför.

Uppdraget

Uppdraget har varit att lägga fram förslag som underlättar för folkrörelserna att finansiera sin verksamhet genom lotterier och spel.

Förslagen omfattar bl.a. följande förenklingar och förbättringar av folkrörelsernas spelverksamhet.

- Slopande av tillståndskravet för vissa lokala lotterier.
- Vissa andra ändringar i gällande regler för lotterier och bingospel.
- Införande av penningvinster i lotterier och bingospel.
- I samband därmed skärpta regler om tillsyn och kontroll över spelverksamheten.
- Tillstånd för folkrörelserna att bedriva vissa automatspel, som ger vinst i form av pengar eller värdebevis.
- Vissa ändringar av avgiftsbelopp och skatteregler för lotterier och spel.
- Samarbete med de statliga spelbolagen i skilda former.
- Bildande av ett folkrörelseägt spelbolag.

Tillstånd – registrering

Det föreslås att tillståndskravet slopas för sådant lokalt lotteri, som anordnas av en ideell förening och som säljs inom kommunen huvudsakligen av egna medlemmar. Förslaget omfattar ej försäljning från fasta försäljningsplatser.

Det föreslås att det i stället införs ett system där de föreningar som får anordna lotterier registreras. Förening, som avses i 11 § lotterilagen och som önskar anordna lotterier, anmäler detta till registreringsmyndigheten, länsstyrelsen. Vid registreringen hos länsstyrelsen skall uppgifter om föreningens namn, lotteriföreståndare och kontrollant för föreningens samtliga lotterier antecknas. Förening, som sålunda registrerats, får under en treårsperiod anordna lotterier, där insatsernas sammanlagda belopp uppgår till högst 300 000 kronor. Föreningen skall betala en särskild registreringsavgift på 600 kronor.

Vissa andra ändringar i gällande regler

Bland de övriga ändringar i gällande regler för lotterier och bingospel, som här föreslås, kan följande nämnas.

- Föreskriften om att behållningen i bingospel skall vara minst 15 procent tas bort. Kravet på att bingospelet skall lämna skälig avkastning kvarstår dock.
- Vid lotterier och bingospel uttas endast en avgift för varje lämnat bevis om tillstånd. Det gäller även om flera föreningar i en allians är anordnare av lotteriet eller spelet. Tillståndsavgiften föreslås vara differentierad med hänsyn till omslutningen i lotteriet.

Införande av penningvinster i lotterier och bingospel

KrU.1987/88:2
Bilaga

För att folkrörelsernas lotterier och spel skall kunna bedrivas på samma villkor som de statliga spelbolagen, föreslås att vinster får utgöras av pengar. Detta förslag omfattar inte lotterier och bingospel enligt 17 och 17a §§ i lotterilagen. Vid lotterier får både penningvinster och andra vinster förekomma. Vid bingospel får vinsterna utgöras av antingen penningvinster eller andra vinster. Det senare är motiverat av bl.a. skattetekniska skäl.

I lotterierna föreslås inga beloppsgränser för insatser eller vinster. För bingospelet är högsta vinsten begränsad till värdet av ett halvt basbelopp beräknat enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring.

Skärpta regler om tillsyn och kontroll

För att möjliggöra slopandet av tillståndsvånget och införandet av penningvinster i vissa lotterier och spel, föreslås vissa skärpta regler om tillsyn och kontroll av spelverksamheten.

Lotterinämden utövar, med stöd av 25 § lotterilagen den centrala tillsynen över efterlevnaden av lagen och utfärdar de föreskrifter och rekommendationer, som behövs för tillämpningen av gällande bestämmelser.

Kontrollanter, som förordnas av respektive myndighet, bör äga erfarenhet och goda kunskaper i de arbetsuppgifter som är förenade med uppdraget. Kontrollant bör få utbildning genom lotterinämdens försorg i alla de frågor, som berör spelens bedrivande och redovisning. Hel- eller deltidsanställning av kontrollant bör övervägas. I varje fall bör kontrollantens förordnande omfatta flera spel under en längre period.

I de bingohallar, där spel med penningvinster förekommer, skall endast sådan särskild kontrollutrustning som godkänts av lotterinämden få förekomma.

Lotterinämden får med stöd av lotterilagen befogenhet att typgodkänna förslutna lotter och bingobrickor, hos löttillverkaren kontrollera lotter, lottflöde och lottsatser m.m.

Kostnader för arvode till kontrollanterna skall i princip bäras av spelanordnarna och belasta respektive lotteri och spel.

Tillstånd till vissa automatspel

Enligt gällande bestämmelser har folkrörelserna i dag inte möjlighet att bedriva automatspel, som ger vinst i form av pengar, värdebevis eller liknande. På fartyg i internationell trafik kan tillstånd till sådant spel meddelas spelplanaren av lotterinämden. I övrigt är myntspelsautomaterna förbjudna i landet sedan den 1 januari 1979. Inte ens regeringen kan meddela sådant tillstånd.

Jag föreslår nu, att regeringen inhämtar riksdagens bemyndigande om att få meddela folkrörelserna tillstånd till sådant automatspel under vissa villkor. Även om statsmakterna inte är beredda att lämna tillstånd till sådana automater, där enbart slumpen avgör om vinst utbetalas, så föreslås att folkrörelserna med ensamrätt får bedriva spel med s.k. skicklighetsautoma-

ter. I den spelautomaten kan spelaren öva upp en viss färdighet och därmed också påverka vinstutbetalningen. På den internationella marknaden finns ett stort antal skilda automater av denna typ. Den finska Penningautomatföreningen och Röda korset i Norge bedriver med ensamrätt sådana automatspel. Det är angeläget att spelautomaterna inte placeras i en miljö som är olämplig för barn och ungdom. Vid utplaceringen av dessa automater bör även lokalens ändamålsenlighet samt lokalens belägenhet nogga prövas. För samhället och folkrörelserna måste det vara synnerligen angeläget att automatspelet med vinster i form av pengar eller värdebevis bedrivs på sådant sätt att sociala och ekonomiska konsekvenser undviks.

Behållningen av spelet med utbetalningsautomater skall tillfalla folkrörelserna. Sådant spel i enskilt vinstsyfte bör förbjudas.

I avvaktan på att statsmakterna tar ställning till dessa frågor, bör viss försöksverksamhet få bedrivas med spelautomater av skilda slag. Enligt vad jag erfarit kommer bl.a. Riksidrottsförbundet att söka tillstånd för en lottautomat, som är baserad på on-line-teknik.

Avgifter och skatter

Jag föreslår att föreningarna betalar en registreringsavgift på 600 kronor i samband med att de registreras för att anordna lokala lotterier.

Avgifterna för bevis om tillstånd till andra lotterier än bingospel enligt 11 § lotterilagen bestäms med utgångspunkt i omslutningen till 300 kronor, 600 kronor respektive 900 kronor. För bevis om tillstånd till bingospel enligt samma paragraf utgår en avgift på 1 000 kronor, 3 000 kronor respektive 5 000 kronor med utgångspunkt i omslutningen. Endast en avgift uttas för varje tillstånd.

Vid spel med utbetalningsautomat uttas en fast avgift per automat och månad.

Skatt på bingospel, där penningvinster förekommer, utgår med 3 procent av omslutningen. För bingospel med endast andra vinster utgår ingen skatt.

Lotterier med endast andra vinster än penningvinster är helt befriade från skatt. Penningvinst i folkrörelselotteri, som uppgår till högst 500 kronor, är likaledes skattefria. För övriga vinster i form av pengar utgår skatt med 30 procent av vinstens värde.

skattekontrollen sker med hjälp av utsedda kontrollanter och på basis av fastställda vinst- och spelplaner. I övrigt skall de föreskrifter, som riksskatteverket utfärdar, iakttas.

Samarbete med statliga spelbolag

I utredningen föreslås att folkrörelserna lämpligen bör ta kontakt med de statliga spelbolagen för att söka uppnå samarbete med dem i skilda spelformer. För att de ideella föreningarna skall kunna förnya och utveckla sin spelverksamhet kan ett sådant samarbete vara till stor hjälp. Detta gäller även sedan ett folkrörelseägt spelbolag bildats.

Jag föreslår att folkrörelserna genom vissa egeninsatser skall få behållningen av fyra extra omgångar av Penninglotteriets Trisslotterier per år.

Med Tipstjänst kan idrotten utveckla samarbete i skilda spelformer baserade bl.a. på bolagets on-line-utrustning.

Oddset skulle, enligt min mening, vara en bra spelform för ett sådant samarbete. Med de tekniska resurser som står till förfogande skulle oddset kunna anknytas till idrottstävlingar av skilda slag.

Med hjälp av Tipstjänsts on-line-teknik skulle bingospelet kunna samordnas i skilda hallar för att därigenom öka spelintresse och behållning.

Sedan 1979 har Tipstjänst fått regeringens tillstånd att anordna tipsomgångar, där överskottet från av bolaget anordnat stryktips och numera även måltips tillfallit olika idrottsföreningar och idrottsförbund. Idrotten har därvid genom marknadsföring av dessa tipsomgångar aktivt medverkat till kraftigt ökad omsättning i dessa omgångar. Mitt förslag är att regeringen tillåter att denna form av samarbete mellan idrotten och Tipstjänst får utvecklas och fördjupas. "Lyckosparken" och de "Stora Tipsveckorna" är ett bra exempel på hur idrotten och Tipstjänst kan samarbeta med ett gott resultat för båda parter.

Även AB Trav och Galopp (ATG) har en teknisk utrustning, som enligt min mening, skulle kunna komma till nytta för folkrörelsernas lotteri- och spelverksamhet. Initiativet till ett sådant samarbete med ATG på spelmarknaden bör tas av folkrörelserna.

Bildande av ett folkrörelseägt spelbolag

Innan beslut fattas om bildande av ett folkrörelseägt spelbolag, föreslås att folkrörelserna bildar en samsamarbetsorganisation för handläggning av frågor om lotterier och spel. Organisationen uppgift blir att följa upp de förändringar, som sker på spelmarknaden på grund av de i utredningen framförda förslagen. Organisationen bör vidare överväga vilka spelformer, som folkrörelserna med ensamrätt vill bedriva, vilken del av spelmarknaden som till äventyrs skall lämnas fri för kommersiella intressen och vilka samsamarbetspartners som skall väljas för olika spelformer.

Samsamarbetsorganisationen bör också noga överväga de frågor som måste lösas i samband med bildandet av ett spelbolag i aktiebolagsform, aktiekapitalets storlek, stiftare av bolaget, villkor för bolagsbildningen, stiftelseurkund, förslag till bolagsordning och förslag till den verksamhet som bolaget skall bedriva samt hur behållningen skall fördelas.

Bolaget bör ges möjlighet att verka på i princip samma villkor som de statliga spelbolagen och ATG, vilka är befriade från inkomstskatt.

Jag föreslår, att det först när samsamarbetsorganisationen övervägt och fattat beslut i förenämnda frågor, bildas ett folkrörelseägt spelbolag med ensamrätt att bedriva viss lotteri- och/eller spelverksamhet. Bolaget bör vara ett självständigt aktiebolag och inte utgöra ett dotterbolag till något annat spelbolag. Styrelseplatserna fördelas mellan folkrörelsegrupperna. En styrelseplats tillsätts av regeringen. Staten förutsätts däremot inte äga något aktiekapital i bolaget.

