

Bryssel den 17 oktober 2014
(OR. en)

14440/14

PARLNAT 270

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	De nationella parlamenten
Ärende:	Rapport till Europaparlamentet och de nationella parlamenten om arbetet i ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten under perioden januari 2013–juni 2014

Rådets ordförandeskap har förelagt rådet bifogade rapport om arbetet i ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten under perioden januari 2013–juni 2014.

I enlighet med artikel 71 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 6.2 i rådets beslut om inrättande av ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten översänder rådet härmed sagda rapport till de nationella parlamenten.

1. Sammanfattning

Detta är den tredje rapporten till Europaparlamentet och de nationella parlamenten i enlighet med artikel 71 i EUF-fördraget och artikel 6.2 i rådets beslut 2010/131/EU om inrättande av ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten där det föreskrivs att rådet ska hålla Europaparlamentet och de nationella parlamenten informerade om ständiga kommitténs arbete.

Under rapporteringsperioden inriktades verksamheten i ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten (nedan kallad *ständiga kommittén*) huvudsakligen på genomförandet av EU:s policycykel fram till slutet av EU:s första tvååriga (2012–2013) policycykel samt på inrättandet och genomförandet av EU:s policycykel 2014–2017. De lärdomar som drogs i samband med genomförandet av den första cykeln visade sig ovärderliga och integrerades i förberedelserna för den fullständiga fyraåriga policycykel som inleddes i början av 2014. För första gången utfärdade Europol en hotbilsbedömning avseende den grova organiserade brottsligheten (Socta) i EU vilken låg till grund för rådets antagande av EU:s prioriteringar avseende brottslighet för 2014–2017. Efter antagandet av dessa prioriteringar avseende brottslighet, granskade och godkände ständiga kommittén fleråriga strategiska planer för varje prioritering, som sedan omvandlades till operativa åtgärdsplaner för 2014.

Den allt starkare kopplingen mellan den inre och den yttre säkerheten, och särskilt frågan om utländska kombattanter och återvändande kombattanter ur ett terrorismbekämpningsperspektiv, särskilt med avseende på Syrien, utgjorde en viktig diskussionspunkt i ständiga kommittén och vid dess möten med kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp). Ständiga kommittén bidrog till förberedelserna av diskussionerna i rådet om utländska kombattanter och till genomförandet av de föreslagna åtgärderna.

Att stärka samarbetet mellan RIF-byråerna, särskilt i fråga om utbyte av information, var alltså en huvudangelägenhet för ständiga kommittén. Kommittén diskuterade de operativa kraven för utbytet av information mellan byråer och unionsorgan samt information från medlemsstaterna till byråerna, i syfte att bidra ur ett praktiskt perspektiv till förhandlingarna om utkastet till Europolförordning och utkastet till Eurojustförordning.

Företrädare för RIF-byråerna, särskilt Europols direktör, ordföranden för Eurojusts kollegium, Frontex direktör och Ceps direktör, deltog systematiskt i kommitténs arbete med frågor som rör deras behörighetsområden. Dessutom deltog företrädare från Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) ibland i mötena och direktören för Europeiska unionens underrättelseanalyscentrum (EU Intcen) deltog vid ett tillfälle.

Kommittén diskuterade också sin framtida roll i syfte att bli mer operativ och mer synlig både på EU-nivå och på nationell nivå. Diskussioner har inletts för att bättre kunna genomföra kommitténs mandat så som det fastställs i artikel 71 i EUF-fördraget och i rådets beslut 2010/131/EU. Dessa diskussioner kommer att fortsätta under det italienska ordförandeskapet, bland annat inom ramen för den förnyade strategin för inre säkerhet.

Ett stort antal andra frågor rapporterades också till och diskuterades i ständiga kommittén, bland annat det europeiska nätverket för brottsbekämpningsteknik, nätverket av kontaktpunkter för den administrativa strategin för att bekämpa organiserad brottslighet, samarbetet mellan Europol och Centrumet för analys av maritim underrättelseverksamhet beträffande narkotika (MAOC-N), skjutvapen och samarbetet med Interpol.

Under ordförandeskapstrion Irland-Litauen-Grekland sammanträdde kommittén totalt åtta gånger, varvid två möten ägde rum under det grekiska ordförandeskapet och tre möten under vart och ett av de irländska och litauiska ordförandeskapen. Företrädare för ständiga kommittén fortsatte sammanträdena med Interpols företrädare, en gång per ordförandeskap, i syfte att stärka ömsesidigt samarbete och undvika dubbelarbete. Dessutom hölls tre sammanträden med kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) den 28 februari och den 21 november 2013 samt den 13 maj 2014.

Stödgruppen för ständiga kommittén, som förbereder kommitténs möten och säkerställer nödvändig uppföljning av de olika projekten och insatserna, fortsatte att sammanträda regelbundet. Mellan den 1 januari 2013 och den 30 juni 2014 sammankallades stödgruppen 18 gånger. Den 20 november 2013 inbjöds företrädare för stödgruppen att delta i ett möte i kommittén för de civila aspekterna av krishantering i syfte att förbereda diskussionerna vid mötet mellan Kusp och ständiga kommittén.

2. Verksamhet

2.1 Genomförande av EU:s policycykel

Det pågående genomförandet av **EU:s policycykel**¹ förblev en central fråga i ständiga kommittén. 2013 var ett viktigt år för policycykeln eftersom policycykeln 2012–2013 närmade sig sitt slut och förberedelserna av EU:s nya fullständiga policycykel 2014–2017 inleddes.

a) *Övervakning och avslutande av EU:s policycykel 2012–2013*

EU:s policycykel 2012–2013 omfattade åtta prioriteringar: Västafrika, västra Balkan, olaglig invandring, syntetiska droger, smuggling i container, människohandel och människosmuggling, mobila (rörliga) organiserade kriminella grupper och it-brottslighet². Av dessa åtta prioriteringar avslutades tre i slutet av 2013: Västafrika, västra Balkan och smuggling i container.

¹ Dok. 15358/10 COSI 69 ENFOPOL 298 CRIMORG 185 ENFOCUSTOM 94

² I rådets slutsatser om fastställande av EU:s prioriteringar i kampen mot organiserad brottslighet 2011–2013 (dok. 11050/11 JAI 396 COSI 46 ENFOPOL 184 CRIMORG 81 ENFOCUSTOM 52 PESC 718 RELEX 603) anges följande prioriteringar för 2011–2013 utan inbördes ordning:

- *"Försämra möjligheterna för de grupper som ägnar sig åt organiserad brottslighet och som är aktiva eller baserade i Västafrika att sälja kokain och heroin till och inom Europa.*
- *Dämpa västra Balkans roll som huvudsaklig transit- och förvaringszon för olagliga handelsvaror avsedda för EU och som logistikcentrum för grupper som ägnar sig åt organiserad brottslighet, däribland albanskspråkiga sådana.*
- *Försämra möjligheterna för grupper som ägnar sig åt organiserad brottslighet att underlätta olaglig invandring till EU, särskilt via södra, sydöstra och östra Europa, framför allt vid den grekisk-turkiska gränsen samt i krisområdena i Medelhavsländerna nära Nordafrika.*
- *Minska framställningen och spridningen inom EU av syntetiska droger, inklusive nya psykoaktiva ämnen.*
- *Störa den olagliga handel med varor såsom kokain, heroin, cannabis, förfälskade varor och cigaretter som riktar sig till EU och äger rum främst i form av containerleveranser.*
- *Bekämpa alla former av människohandel och människosmuggling genom att rikta in sig på de grupper som ägnar sig åt organiserad brottslighet, särskilt inom brottsnaven i södra, sydvästra och sydöstra EU.*
- *Minska den generella förmågan hos mobila (rörliga) grupper som ägnar sig åt organiserad brottslighet att bedriva brottslig verksamhet.*
- *Intensifiera kampen mot it-brottslighet och brottslig användning av internet inom ramen för den organiserade brottsligheten".*

Ständiga kommittén övervakade noga framstegen inom samtliga prioriterade områden med utgångspunkt i rapporterna från projektledarna för de olika operativa åtgärdsplanerna, resultaten av de halvårsvisa mötena mellan de nationella Empact³-samordnarna⁴ och rapporterna från Europols direktör⁵. Detaljerade rapporter från projektledarna för de operativa åtgärdsplanerna lades fram för och bedömdes av de nationella Empact-samordnarna vid mötena den 14–15 maj 2013⁶ och den 18–19 november 2013⁷.

De första två åren av policycykeln blev en värdefull försöksperiod och alltså en allmänt positiv erfarenhet. Redan i 2013 års operativa åtgärdsplaner hade vissa åtgärder blivit mer fokuserade och "smarta" (specifika, mätbara, uppnåbara, realistiska och tidsbundna) och ett allt större antal länder deltog i prioriteringarna. De operativa åtgärdsplanerna 2012 omfattade 126 planerade åtgärder och de operativa åtgärdsplanerna 2013 omfattade 104 stycken. Av dessa 230 åtgärder fullbordades 92 (40 %) under den första 2-åriga policycykeln.

³ Förkortningen Empact står för Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot.

⁴ En nationell Empact-samordnare är en person med strategiskt ledningsansvar som har befogenhet att säkerställa genomförandet av Empact i sitt land.

⁵ Dok. 9996/1/13 JAI 421 COSI 67 ENFOPOL 159 CRIMORG 81 ENFOCUSTOM 93 CORDROGUE 38 PESC 594 RELEX 443 COAFR 163 COWEB 74 TRANS 261 UD 110 FRONT 60 GENVAL 28 och 16801/13 JAI 1062 COSI 147 ENFOPOL 386 CRIMORG 153 ENFOCUSTOM 179 CORDROGUE 124PESC 1426 RELEX 1065 COAFR 353 COWEB 172 TRANS 615 UD 305 FRONT 184 GENVAL 79

⁶ Dok. 10013/13 COSI 68 ENFOPOL 161

⁷ Dok. 17315/13 COSI 160 ENFOPOL 405 ENFOCUSTOM 190

Trots dessa generellt sett positiva erfarenheter, identifierades ett antal förbättringar som fortfarande behöver göras, i synnerhet på följande områden:

- Kommunikation: Detta ansågs vara en av de grundläggande utmaningarna för Empact, och Europol föreslog en lösning för policycykeln 2014–2017 i form av en särskild Europol-expertplattform för Empact.
- Vissa åtgärder inom de operativa åtgärdsplanerna borde ha varit mer operativa och mätbara.
- Finansiering: Vissa projektledare⁸ lyckades erhålla Isec⁹-medel för vissa delar av Empact-arbetet. Diskussioner pågår om en mer systematisk finansieringsmekanism avseende policycykeln 2014–2017 inom ramen för det nya polisprogrammet inom fonden för inre säkerhet.
- Överensstämmelse mellan medlemsstaternas och EU:s prioriteringar ansågs vara en central fråga för bättre samarbete och genomförande.
- Sektorsövergripande strategi: Samarbete med en rad olika aktörer ansågs viktigt inom flera av Empacts områden, bland annat avseende icke-statliga organisationer, skatte- och tullmyndigheter, rättsliga myndigheter, tredjeländer och den privata sektorn.

⁸ En projektledare är en företrädare för en medlemsstat som leder Empact-projektgruppen.

⁹ Förkortningen Isec står för det särskilda programmet "Förebyggande och bekämpande av brott" som inrättades genom rådets beslut 2007/125/RIF av den 12 februari 2007 (EUT L 58, 24.2.2007, s. 7).

b) *Förberedelser och genomförande av EU:s policycykel 2014–2017*

Med utgångspunkt i EU:s hotbilda-bedömningar avseende den organiserade brottsligheten (Octa) från 2006 till 2011 utarbetade Europol 2013 **EU:s första hotbilda-bedömning avseende den grova och organiserade brottsligheten** (Socta) i enlighet med "EU:s Socta-metoder"¹⁰ som ständiga kommittén hade godkänt vid sitt sammanträde den 25 juni 2012. Den Socta-sammanfattning¹¹ som lades fram för ständiga kommittén den 17 april 2013 innehöll en rad rekommenderade prioriteringar avseende brottslighet grundade på bidrag från medlemsstaterna. I allmänhet kännetecknades hotbilden av ytterligare globalisering, med organiserade kriminella grupper som verkar på internationell basis med flera partner och inom flera brottsområden.

Efter diskussionerna i ständiga kommittén om de rekommenderade prioriteringarna i Socta antog rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid sitt möte den 6–7 juni 2013 **nio prioriteringar för EU** i kampen mot grov och organiserad brottslighet 2014–2017¹²: olaglig invandring, människohandel,

¹⁰ Dok. 12159/12 COSI 59 ENFOPOL 219 CRIMORG 88 ENFOCUSTOM 72

¹¹ Dok. 7368/13 JAI 200 COSI 26 ENFOPOL 75 CRIMORG 41 CORDROGUE 27
ENFOCUSTOM 43 PESC 286 JAIEX 20 RELEX 211

¹² I rådets slutsatser om EU:s prioriteringar i kampen mot grov och organiserad brottslighet 2014–2017 (dok. 12095/13 JAI 611 COSI 91 ENFOPOL 230 CRIMORG 98 ENFOCUSTOM 118 PESC 843 RELEX 630) anges följande prioriteringar för 2014–2017 utan inbördes ordning:

- *Störa brottsyndikat som är inblandade i verksamhet för att underlätta illegal invandring och som verkar i ursprungsländerna vid de huvudsakliga platserna för inresa till EU längs huvudrutterna och via alternativa kanaler, där bevis för detta föreligger. Minska brottsyndikatens missbruk av lagliga kanaler för migration, inbegripet användningen av falska dokument som ett sätt att underlätta olaglig invandring.*
- *Störa brottsyndikat som är inblandade i människohandel inom EU och människohandel från de vanligaste externa ursprungsländerna för utnyttjande av arbetskraft och sexuellt utnyttjande, inbegripet sådana grupper som använder lagliga affärsstrukturer för att underlätta eller dölja sin brottsliga verksamhet.*
- *Störa brottsyndikat som är inblandade i produktion och spridning av varumärkesförfälskade varor som bryter mot hälso-, säkerhets- och livsmedelsbestämmelser och sådana som producerar undermåliga varor.*
- *Störa brottsyndikat och specialister som är inblandade i punktskattebedrägerier och gemenskapsinterna bedrägerier.*
- *Minska produktionen av syntetisk narkotika i EU och störa brottsyndikat som är inblandade i handel med syntetisk narkotika.*
- *Minska kokain- och heroinhandeln till EU och störa brottsyndikat som underlättar spridningen inom EU.*
- *Bekämpa it-brottslighet som begås av brottsyndikat och genererar stora vinster, såsom internet- och betalkortsbedrägerier, it-brottslighet som allvarligt skadar sina offer, som t.ex. sexuellt utnyttjande av barn på internet, och it-angrepp som påverkar viktig infrastruktur och informationssystem inom EU.*
- *Minska risken för medborgarna att utsättas för skjutvapen, inbegripet bekämpning av olaglig handel med skjutvapen.*
- *Bekämpa organiserade egendomsbrott som begås av rörliga brottsyndikat.*

varumärkesförfalskade varor, punktskattebrott och gemenskapsinternt bedrägeri via skenföretag, syntetiska droger, kokain- och heroinhandel, it-brottslighet (online- och betalkortsbedrägerier, sexuellt utnyttjande av barn och it-angrepp), skjutvapen och organiserad egendomsbrottslighet.

Workshoppar hölls mellan den 12 juni och den 16 juli 2013 under ledning av kommissionen i syfte att utarbeta **fleråriga strategiska planer** för var och en av EU:s prioriteringar avseende brottslighet. Dessa granskades och godkändes av ständiga kommittén den 17 september 2013¹³. Workshopparna kännetecknades av ett aktivt och sektorsövergripande deltagande med experter från polisen, tullen och finansministeriet, liksom från behöriga EU-byråer.

De fleråriga strategiska planerna omvandlades till **operativa åtgärdsplaner för 2014** (som antogs av ständiga kommittén den 17 december 2013) på grundval av en överenskommen modell¹⁴ för operativa åtgärdsplaner som utarbetats av Europol. De nio prioriteringarna avseende brottslighet omfattade tolv olika brottsområden, och man beslutade därför att behandla dem i tolv separata operativa åtgärdsplaner.

¹³ Dok. 13495/13 JAI 753 COSI 107 ENFOPOL 286 CRIMORG 112 ENFOCUSTOM 134 PESC 1057 RELEX 795 JAIEX 72 COWEB 124 UD 228 FRONT 120 GENVAL 54 FISC 165 CORDROGUE 83 COARM 121 CYBER 18 COMIX 492

¹⁴ Dok. 12587/3/11 REV 3 COSI 54 ENFOPOL 237 CRIMORG 101 ENFOCUSTOM 74

I linje med den metod som användes under föregående cykel bekräftade ständiga kommittén också vilka medlemsstater som skulle leda genomförandet av prioriteringarna avseende brottslighet ("projektledare" och "medprojektledare")¹⁵ liksom vilka medlemsstater och byråer som skulle delta. I Socta gavs en indikation om vilka som är de "mest drabbade EU-länderna" och denna användes för att uppmana medlemsstaterna att delta i relevanta EU-prioriteringar avseende brottslighet. Den 30 oktober 2013 fanns det totalt 275 registrerade deltagare – 221 från medlemsstaterna och 54 från olika byråer. Företrädare för Schweiz, Norge, Interpol och Förenta staterna deltog också i vissa workshoppar vid Europol om operativa åtgärdsplaner.

Socta omfattade också två "**framväxande hot**" (miljöbrott samt olaglig handel med avfall och hotade arter) som övervakades noga av Europol och togs upp i en specifik hotbilsbedömning avseende miljöbrott¹⁶ som lades fram för ständiga kommittén den 17 december 2013. Ständiga kommittén uppmanade därefter det europeiska nätverket för bekämpande av miljöbrott (EnviCrimeNet) att rapportera om sin verksamhet före utgången av 2014 och beslutade att vänta på resultaten av 2015 års mellanliggande Socta för att besluta om ytterligare åtgärder.

Inom området energibedrägerier beslutade Europol att inrikta sig på en rad specifika problemområden där särskilda "SCAN"-meddelanden ("Scanning, Analysis and Notification") skulle utfärdas, särskilt förskingring, smuggling och stöld av olja, samt it-brottslighet och energisektorn.

¹⁵ Medprojektledaren är en företrädare för en medlemsstat eller en EU-byrå som hjälper projektledaren och kan ersätta honom/henne om han/hon är frånvarande.

¹⁶ Dok. 17201/13 JAI 1104 COSI 156 ENFOPOL 401

c) *Övervakning av EU:s policycykel 2014–2017*

Efter den nya policycykelns start den 1 januari 2014 genomförde ständiga kommittén sin första övervakning vid sammanträdet den 18 juni 2014. Rapporter från de 12 [...] projektledarna granskades tillsammans med resultatet av det halvårsvisa sammanträdet mellan de nationella Empact-samordnarna den 27 och 28 maj 2014 och rapporten från Europols direktör¹⁷.

Den nya policycykeln har inletts ambitiöst med en avsevärd utökning av de system som tidigare var i kraft. Bortsett från det ökade antalet prioriteringar och operativa åtgärdsplaner som avses ovan har antalet deltagare ökat avsevärt. Som nämdes ovan var den 30 oktober 2013 totalt 275 deltagare (221 från medlemsstaterna och 54 från olika byråer) registrerade som deltagare vid workshopparna om operativa åtgärdsplaner. Som en jämförelse var 97 deltagare (70 från medlemsstaterna och 27 från olika byråer) registrerade i juni 2011.

Policycykeln 2014 har fördubblats i storlek, vilket framgår av det ökade antalet åtgärder (224 under 2014 jämfört med 104 under 2013), och när det gäller antalet och omfattningen av Empact-möten (19 hittills under 2014 jämfört med 13 under 2013).

¹⁷ Dok. 10355/14 JAI 377 COSI 46 ENFOPOL 149 CRIMORG 45 ENFOCUSTOM 70 PESC 560 RELEX 462 JAIEX 42 GENVAL 36 FRONT 108 UD 156 FISC 89 CORDROGUE 40 CYBER 34 COARM 83 COWEB 60

Vissa utmaningar kvarstår. Att finna lämpliga finansieringslösningar har visat sig vara en utmaning för projektledarna. Utöver enskilda bidrag inom ramen för det särskilda programmet "Förebyggande och bekämpande av brott", JIT-finansiering, Cepolfinansiering, osv. för att stödja utredningarna, insatserna och utbildningsverksamheten pågår dock rätt långt gångna förhandlingar om en särskild och systematisk finansieringsmekanism avseende policycykeln 2014–2017 inom ramen för det nya polisprogrammet inom fonden för inre säkerhet. Man skulle också kunna stärka ställningen för de företrädare från medlemsstaterna som deltar vid Empact-mötena. Utnämningen av projektledare på heltid för två operativa åtgärdsplaner visade sig vara lyckad. God kommunikation ses som avgörande för att Empact ska lyckas och bör främjas även i fortsättningen.

d) Byråernas engagemang

RIF-byråerna har fortsatt att bidra i stor skala till ständiga kommitténs arbete. Europol har åter spelat en nyckelroll i genomförandet av policycykeln, särskilt genom Socta och anordnandet av workshoppar om de operativa åtgärdsplanerna samt genom kontinuerlig övervakning och rapportering via stödenheten för Empact. I september 2013 stod Europol värd för en Cepol-finansierad utbildning för att hjälpa projektledarna och medprojektledarna i förberedelserna för att leda workshopparna för utarbetandet av operativa åtgärdsplaner och för att ge erfarna projektledare tillfälle att överföra sina kunskaper till dem som är nya i rollen. Dessutom anordnade Cepol ett antal kurser inom ramen för policycykeln och tillhandahöll utbildning till deltagarna i workshopparna om de fleråriga strategiska planerna och mötena för utarbetande av de operativa åtgärdsplanerna.

Cepol leder ett flertal åtgärder inom ramen för olika operativa åtgärdsplaner. Frontex har bidragit till genomförandet av policycykeln, särskilt inom ramen för den operativa åtgärdsplanen om olaglig invandring, där Frontex fungerar som medprojektledare, och inom åtgärdsplanen om människohandel där Frontex deltar. Eurojust är starkt engagerat eftersom denna byrå deltar i alla prioriteringarna i de operativa åtgärdsplanerna. Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN) deltar i de operativa åtgärdsplanerna om kokain- och heroinhandel respektive syntetiska droger. Olaf deltar i den operativa åtgärdsplanen om punktskattebrott/gemenskapsinterna bedrägerier via skenföretag.

e) *Metod*

EU:s Socta-metoder¹⁸ som godkändes av ständiga kommittén vid sammanträdet den 25 juni 2012 reviderades¹⁹ i slutet av 2013. Under 2014 kommer arbetet att fortsätta med att ta fram en metod för EU:s mellanliggande Socta som väntas i mars 2015.

¹⁸ Dok. 12519/12 COSI 59 ENFOPOL 219 CRIMORG 88 ENFOCUSTOM 72

¹⁹ Dok. 13395/1/13 COSI 103 ENFOPOL 283 CRIMORG 111 ENFOCUSTOM 133

f) *Policycykeln – relaterad verksamhet*

Ständiga kommittén såg till att ett antal projekt som var nära knutna till de operativa åtgärdsplanerna antingen integrerades i dessa operativa åtgärdsplaner eller samordnades nära med dem:

- Med tanke på att flera av EU:s prioriteringar avseende brottslighet har en stark tull-/skattedimension (t.ex. gemenskapsinterna bedrägerier via skenföretag/punktskattebrott, varumärkesförfalskade varor) gjorde arbetsgruppen för tullsamarbete en analys av tullmyndigheternas engagemang i EU:s policycykel och presenterade de viktigaste punkterna för ständiga kommittén i april 2014 och vid de nationella Empact-samordnarnas möte i maj 2014 för att garantera en effektiv sektorsövergripande strategi. För att komplettera arbetet i policycykeln utvecklade och anpassade arbetsgruppen för tullsamarbete också sin 7:e åtgärdsplan som presenterades vid de nationella Empact-samordnarnas möte i september 2013 och vid mötet i ständiga kommittén i december 2013.
- Ständiga kommittén noterade också den slutliga rapporten²⁰ från projektgruppen "Åtgärd 4", som var den sista projektgruppen som deltog i genomförandet av 5 av de 29 åtgärder som anges i **rådets slutsatser om 29 åtgärder för att förstärka skyddet av de yttre gränserna och bekämpa olaglig invandring**²¹.

²⁰ Dok. 15906/1/12 REV 1 COSI 99 JAIEX 96 CORDROGUE 79 CRIMORG 127
COAFR 345 FRONT 152 COMIX 618

²¹ Dok. 6975/10 ASIM 33 FRONT 24 COMIX 158

Ständiga kommittén enades om att formellt avsluta denna projektgrupp och fortsätta med projektet "Seahorse Mediterraneo" inom ramen för det europeiska gränsövervakningssystemet (Eurosur). Man enades om att ständiga kommittén och andra behöriga organ inom rådet skulle hållas informerade om läget i projektet med Seahorse Mediterranean Network.

- Ständiga kommittén såg till att de åtgärder som utarbetats inom ett antal operativa åtgärdsplaner, särskilt inom de operativa åtgärdsplanerna om olaglig invandring respektive människohandel, beaktades vid genomförandet av **EU:s åtgärder rörande migrationstrycket**²² och i den halvårsvisa uppdateringen av förteckningen över åtgärder.
- Ständiga kommittén diskuterade vid olika möten **den sektorsövergripande och administrativa strategin** för att bekämpa organiserad brottslighet i syfte att säkerställa ökad kunskap om och tillämpning av befintlig bästa praxis. I september 2013 uppmanade ständiga kommittén nätverket av kontaktpunkter för den administrativa strategin²³ att lägga fram sitt arbetsprogram för 2015–2017 för ständiga kommittén i december 2014, med beaktande av EU:s nya prioriteringar avseende brottslighet för 2014–2017.

Vid sammanträdet den 17 december 2013 välkomnade ständiga kommittén också den uppdaterade EU-handboken om kompletterande metoder och åtgärder för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet, version 2²⁴.

²² Dok. 9650/12 MIGR 45 FRONT 67 COSI 25 COMIX 288

²³ Nätverket inrättades genom rådets slutsatser om kampen mot brott begångna av rörliga (kringresande) kriminella grupper (dok. 15875/10).

²⁴ Dok. 17600/13 JAI 1143 COSI 168 ENFOPOL 412 GENVAL 89 COPEN 242

2.2 Diskussion om andra frågor

a) *Terrorism*

Ett extra möte i ständiga kommittén anordnades den 28 februari 2013 för att diskutera följderna för EU:s inre säkerhet av situationen i Sahel/Maghreb till följd av krisen i Mali och attacken i Algeriet i syfte att förbereda diskussionen av denna fråga vid rådet (rättsliga och inrikes frågor) den 7–8 mars 2013.

Frågan om **utländska kombattanter och återvändande kombattanter ur ett terrorismbekämpningsperspektiv, särskilt med avseende på Syrien**, har diskuterats flera gånger under 2013 och 2014. Denna fråga ansågs vara av största betydelse för EU:s inre säkerhet och diskussionerna i ständiga kommittén hade som syfte att bidra till genomförandet av de åtgärder som föreslogs av samordnaren för kampen mot terrorism och som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid mötet den 6–7 juni 2013. I syfte att utarbeta en övergripande strategi för både inre och yttre aspekter av EU:s säkerhet fördes diskussioner med Kusp den 21 november 2013 och den 13 maj 2014. Dessa diskussioner tjänade som förberedelse för och därefter som uppföljning av diskussionerna i rådet (rättsliga och inrikes frågor) i december 2013 och juni 2014. Vid sammanträdet den 18 juni 2014, diskuterade ständiga kommittén åter frågan om utländska kombattanter och informerades av EU:s samordnare för kampen mot terrorism, Europol och Eurojust om de framsteg som gjorts vid genomförandet av vissa åtgärder som anges i dokumentet från EU:s samordnare för kampen mot terrorism om utländska kombattanter och återvändande, särskilt med avseende på Syrien²⁵, och som antogs av rådet (rättsliga och inrikes frågor) den 5–6 juni 2014.

²⁵ Dok. 9280/1/14 REV 1 JAI 261 PESC 443 COSI 35 COPS 103 ENFOPOL 121 COTER 21

Vid mötet den 16 april 2014 diskuterade ständiga kommittén genomförandet av utkastet till reviderad **EU-strategi för att bekämpa radikaliserings och rekrytering till terrorism**²⁶, särskilt utkastet till **handlingsplan för EU:s strategi för att bekämpa radikaliserings och rekrytering till terrorism**²⁷, i syfte att ge råd till arbetsgruppen mot terrorism om hur man ska gå tillväga för att genomföra den nya strategin.

Europols rapport *European Union Terrorism Situation and Trend report*²⁸ (TE-SAT) lades fram för kommittén den 18 juni 2014.

b) Förstärkt samarbete avseende den inre och den yttre säkerheten

Ständiga kommittén och Kusp fortsatte att diskutera möjligheterna att **förstärka EU:s inre och yttre samarbete och samordning**. Färdplanen för att stärka banden mellan GSFP och området med frihet, säkerhet och rättvisa håller fortfarande på att genomföras. En andra lägesrapport om genomförandet av färdplanen²⁹ diskuterades av ständiga kommittén och Kusp den 21 november 2013.

²⁶ Dok. 9956/14 JAI 332 ENFOPOL 138 COTER 34

²⁷ Dok. DS 1163/14

²⁸ Dok. 10420/14 + ADD 1 CONSOM 80 MI 374 JUSTCIV 205 ENER 194 ENV 405 DATAPROTECT 64 DENLEG 51 TRANS 178 AVIATION 92 AGRI 350 EF 127 ECOFIN 439 ETS 16

²⁹ Dok. 16039/13 CIVCOM 481 COPS 481 COSDP 1074 PESC 1354 JAI 991 RELEX 1011 COSI 126 ENFOPOL 356

De båda kommittéerna diskuterade migrationsfrågan och behovet av att koppla samman de yttre och inre säkerhetsaspekterna på migration. Det senaste gemensamma mötet mellan ständiga kommittén och Kusp hölls den 13 maj 2014 då delegationerna diskuterade samarbetet mellan berörda avdelningar, möjliga åtgärder för att förbättra samarbetet med ursprungs- och transitländer, samt åtgärder för att öka medvetenheten, samarbetet och utbytet av bästa praxis med tredjeländer för att bekämpa människosmuggling.

Ständiga kommittén informerades också av kommissionen om läget i **arbetsgruppen för Medelhavsområdet**, som inrättades efter mötet i rådet (rättsliga och inrikes frågor) den 7 och 8 oktober 2013 och välkomnades av Europeiska rådet den 24–25 oktober 2013, för att på kort sikt fastställa konkreta åtgärder för att säkerställa en effektivare användning av befintliga strategier och verktyg, särskilt när det gäller samarbete med ursprungs- och transitländerna, Frontex verksamhet och kampen mot människohandel och människosmuggling.

c) *Informationsutbyte*

Vid sammanträdet den 11 februari 2013 tog ständiga kommittén del av meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om den europeiska modellen för informationsutbyte (**Eixm**) för ett stärkt EU-samarbete inom brottsbekämpningen. Eixm diskuterades också vid mötena mellan högre RIF-tjänstemän i EU och Internationella kriminalpolisorganisationen (Interpol). Utkastet till **riktlinjer för en gemensam kontaktpunkt** för internationellt informationsutbyte vid brottsbekämpning³⁰ lades också fram för ständiga kommittén.

Insamling och analys av information är en central uppgift för de olika RIF-byråerna och i detta sammanhang diskuterade ständiga kommittén de **operativa kraven avseende informationsutbyte** mellan byråer/EU-organ samt information från medlemsstaterna till byråerna. Dessa operativa krav användes sedan som underlag vid förhandlingarna om utkastet till Europolförordning och utkastet till Eurojustförordning.

d) *Säkerhetsrelaterad forskning och industripolitik*

Behovet av att ytterligare involvera myndigheter med ansvar för inre säkerhet i säkerhetsrelaterad forskning och industripolitik diskuterades vid flera tillfällen i ständiga kommittén vilket ledde till antagandet av **rådsslutsatser**³¹. I december 2013 tog ständiga kommittén också del av arbetsprogrammet för 2014–2020 från det europeiska nätverket för brottsbekämpningsteknik³².

³⁰ Dok. 6721/3/14 REV 3 DAPIX 24 ENFOPOL 45

³¹ Dok. 12103/13 COSI 92 ENFOPOL 231

³² Dok. 17365/13 COSI 162 ENFOPOL 408

e) *Samarbete med Interpol*

Under rapporteringsperioden ägde tre möten rum mellan högre RIF-tjänstemän i EU och Interpol (den 21 juni 2013, 16 december 2013 och 20 juni 2014) för att utforska synergier och stärka samarbetet. Särskild vikt lades vid att förbättra kompatibiliteten mellan polisens informationssystem och vid att stärka medlemsstaternas användning av Interpols databas över stulna och förkomna resehandlingar (Stolen and Lost Travel Documents – SLTD). Interpols förfarande för utfärdande av information, särskilt s.k. red notices, diskuterades också.

f) *Ekonomisk brottslighet*

Till följd av resultaten i den slutliga rapporten om den femte omgången av ömsesidiga utvärderingar avseende ekonomisk brottslighet och ekonomiska utredningar som lades fram för ständiga kommittén den 2 oktober 2012 gav ständiga kommittén en projektgrupp i uppgift att utarbeta en **handbok om bästa praxis för att bekämpa ekonomisk brottslighet, med en samling goda exempel på välutvecklade system i medlemsstaterna för att bekämpa ekonomisk brottslighet**³³ som senare godkändes av ständiga kommittén.

³³ Dok. 9741/13 JAI 393 COSI 59 CRIMORG 75 ENFOPOL 144 + COR 1

g) *Samarbete mellan RIF-byråerna*

Ständiga kommittén diskuterade rapporten från det möte mellan **cheferna för RIF-byråerna** som hölls den 3 december 2012 (anordnat av Frontex). Ett möte mellan cheferna för RIF-byråerna anordnades under rapporteringsperioden, den 20 november 2013 (anordnat av Cepol). I december 2013 förelade RIF-byråerna ständiga kommittén en gemensam verksamhetsrapport om sitt samarbete³⁴ tillsammans med en uppdaterad resultattavla över byråernas bilaterala och multilaterala samarbete.

h) *Strategin för inre säkerhet*

Vid mötet den 17 april 2013 noterade ständiga kommittén kommissionens **andra rapport om genomförandet av strategin för inre säkerhet i praktiken**. Den **tredje och sista rapporten om genomförandet av strategin för inre säkerhet i praktiken** antogs av kommissionen den 20 juni 2014³⁵, efter att ha presenterats muntligen för kommittén den 18 juni 2014.

i) *Skjutvapen*

Meddelandet från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om **skjutvapen och EU:s inre säkerhet: skydda medborgarna och försvåra olaglig handel**³⁶ diskuterades i ständiga kommittén i december 2013. Dessutom har ett antal åtgärder diskuterats under 2014 för att ta itu med det hot som skjutvapnen utgör mot EU:s inre säkerhet³⁷.

³⁴ Dok. 17498/13, 17495/13 Med tillämpning av Stockholmsprogrammet och som uppföljning av det informella mötet mellan justitie- och inrikesministrarna den 1 oktober 2009, bad det svenska ordförandeskapet Cepol, Eurojust, Europol och Frontex att upprätta en rapport om hur deras samarbete ytterligare kan förbättras, inbegripet bland annat riktlinjer för strategiskt och operativt arbete, gemensamma standarder, gemensamma utbildningsinitiativ, utveckling av arbetsmetoder och rutiner för praktiskt samarbete.

³⁵ Dok. 11260/14 JAI 559

³⁶ Dok. 15369/13 COSI 121 ENFOPOL 334 ENFOCUSTOM 151 MI 918 RELEX 965

³⁷ Dok. 5195/7/14 REV 7 JAI 12 COSI 3

j) *Västra Balkan och Västafrika*

Den 28 maj 2013 godkände stödgruppen för ständiga kommittén den nya **västra Balkan-matris**³⁸ som syftar till att optimera informationsutbyte, samordning och harmonisering av verksamhet på området för EU-stödda projekt på västra Balkan. De informella grupperna **Treptower** och **Fontanot** har i stor utsträckning använt denna matris respektive den som avser Västafrika för att uppnå sina mål.

2.3 Uppföljning

Efter det informella mötet mellan ministrarna med ansvar för rättsliga och inrikes frågor i Vilnius i juli 2013, hölls ett möte i ständiga kommittén den 21 november 2013 där medlemsstaterna uttryckte sina åsikter om hur det operativa samarbetet på området för inre säkerhet bör utvecklas i framtiden och angav vilka de anser vara de viktigaste **strategiska prioriteringarna** inom detta område.

Kommittén noterade också de huvudsakliga resultaten och rekommendationerna från **Eurojusts** strategiska projekt: "*Eurojust's action against trafficking in human beings*"³⁹ vid mötet den 11 februari 2013.

Vid mötet i september 2013 informerades kommittén om kommissionens meddelande om riskhantering på tullområdet och **säkerhet i leveranskedjan** samt rådets slutsatser om stärkande av säkerheten i leveranskedjan och riskhanteringen på tullområdet. Olika brottsbekämpande myndigheter och byråer, t.ex. tull, polis, gränsbevakning, Europol, Eurojust, Frontex och Olaf deltar och bidrar till att säkra leveranskedjan.

³⁸ Dok. 9728/13 COSI 58 JAIEX 36 CORDROGUE 35 CRIMORG 74 ENFOPOL 143 ASIM 40

³⁹ Dok. 16947/12 GENVAL 89 DROIPEN 175 JAIEX 117 RELEX 1094 JAI 850 COSI 126 EUROJUST 107, dok. 6035/13 COSI 11 GENVAL 6 DROIPEN 9 JAIEX 10 RELEX 103 JAI 74 EUROJUST

Ständiga kommittén noterade **MAOC-N:s utvärderingsrapport 2013** vid sitt sammanträde den 12 juni 2013.

Frontex årliga riskbedömning lades också fram för kommittén den 17 april 2013 och den 16 april 2014.

Vid sammanträdet den 17 september 2013 tog ständiga kommittén del av rekommendationerna från den **kongress för europeiska polischefer** som hölls den 11–12 september 2013 vid Europol⁴⁰.

Kommittén informerades också om EU:s nya arrangemang för **integrerad politisk krishantering** vid sitt möte den 17 september 2013. Ständiga kommittén informerades regelbundet om läget i diskussionerna om **kommissionens/den höga representantens gemensamma förslag till rådets beslut om närmare bestämmelser för hur unionen ska genomföra solidaritetsklausulen**. Den senaste lägesrapporten lades fram vid kommitténs sammanträde med Kusp den 14 maj 2014.

⁴⁰ Dok. 13647/13 COSI 111.

2.4 Framtiden för ständiga kommittén

Under 2013 och 2014 har ständiga kommittén diskuterat sin framtid och i synnerhet hur den ska bli mer **funktionell, effektiv och synlig** och, rent allmänt, hur man fullt ut ska kunna genomföra det mandat som fastställs i artikel 71 i EUF-fördraget och i rådets beslut 2010/131/EU. Vid mötet den 16 april 2014 enades ständiga kommittén om sju riktlinjer för sin framtida roll (dok. 7843/3/14 REV 3). Dessa riktlinjer som godkändes av RIF-rådet den 5 juni 2014 är följande:

Terrorism: Ständiga kommittén skulle, från fall till fall och utan att överlappa med andra arbetsgruppers uppgifter, kunna bidra till strategier för terrorismbekämpning, särskilt i ett tvärvetenskapligt perspektiv.

Samordning/samarbete mellan byråer: Brister i samarbetet mellan byråerna och i informationsutbytet bör rapporteras till ständiga kommittén.

Utvärdering: Utveckla ständiga kommitténs utvärderingsuppgifter i enlighet med artikel 3.2 i rådets beslut om inrättande av ständiga kommittén. Dessa utvärderingar bör inriktas på hur effektivt det operativa samarbetet är och undvika mikrobedömningar och överlappningar med liknande utvärderingsförfaranden.

Inre/yttre säkerhet: Behovet av fortsatt genomförande av färdplanen för området med frihet, säkerhet och rättvisa och GSFP, samt ständiga kommitténs bidrag till civila uppdrag.

Nya hot: Ständiga kommitténs kapacitet att hantera nya hot eller oväntade utvecklingstendenser avseende allvarliga brottsfenomen.

Förbättra ständiga kommitténs **arbetsmetoder**.

Synlighet: Öka ständiga kommitténs synlighet inom rådet, till exempel genom att lämna årliga diskussionsunderlag om policycykeln.

Diskussionen om genomförandet av dessa riktlinjer kommer att fortsätta under andra halvåret 2014 på grundval av medlemsstaternas bidrag⁴¹ och andra relaterade diskussioner, särskilt efter fastställandet av strategiska riktlinjer för området med frihet, säkerhet och rättvisa i Europeiska rådet i juni 2014.

⁴¹ Dok. 10102/14 JAI 514 COSI 43 ENFOPOL 181 COTER 45 IPCR 13 CAB 21 COPS 147 CSDP/PSDC 356 PESC 603

3. Slutsats

I linje med föregående rapporteringsperiod, inriktades ständiga kommitténs verksamhet under 2013 och första halvåret 2014 i huvudsak på EU:s policycykel i samband med slutet på den första tvååriga policycykeln och början på den nya policycykeln 2014–2017. Erfarenheterna från den första cykeln visade sig tillföra ett stort mervärde vid utarbetandet av den nya policycykeln och alla inblandade berörda parter har bidragit till bättre förberedelser och genomförande av cykeln. Anmärkningsvärda framsteg har gjorts under en mycket kort tid vilket framgår av ett allt större antal deltagare och konkreta åtgärder inom den nya cykeln. Omfattningen av Empact-projekten kommer att medföra ytterligare utmaningar till följd av prioriteringarnas vidgade omfattning och ett större antal verksamheter men också på grund av högre förväntningar. Ständiga kommittén kommer att fortsätta att noga övervaka medlemsstaternas och RIF-byråernas genomförande och göra inlägg och justeringar vid behov.

Kommittén erkänner dock vissa brister som konstaterats under genomförandet. I synnerhet kvarstår frågor som rör finansiering, medlemsstaternas deltagande och bristen på kunskap om policycykeln, och arbetet med att lösa dessa frågor fortsätter.

Kommittén kommer att fortsätta att övervaka EU:s inre säkerhet och kommer att behålla en viss flexibilitet för att hantera oförutsedda eller nya hot mot EU:s säkerhet. Den förnyade strategin för inre säkerhet kommer utan tvivel att ha stort inflytande på ständiga kommitténs arbete under de kommande åren. Under 2015 kommer också den mellanliggande EU-Socta att publiceras [...]. Den allt starkare kopplingen mellan den inre och den yttre säkerheten kommer också att kräva ett intensifierat samarbete mellan alla berörda aktörer, även på området för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Ständiga kommittén kommer att sträva efter komplementaritet, samstämmighet och konsekvens i utvecklingen och genomförandet av EU:s politik med koppling till inre säkerhet, bland annat med hänvisning till den yttre dimensionen och regionalt samarbete.

De diskussioner som inletts av kommittén om dess framtida roll visar dess dynamiska karaktär och dess strävan att så effektivt som möjligt genomföra sitt mandat inom ramen för EU:s inre säkerhet vilket fastställs i artikel 71 i EUF-fördraget och i rådets beslut 2010/131/EU.
