



Vårändringsbudget för 2014

Sammanfattning

I betänkandet behandlas Vårändringsbudget för 2014 (prop. 2013/14:99) och två motioner som väckts med anledning av propositionen.

Utskottet tillstyrker förslagen i propositionen om ändrade ramar och ändrade anslag. Motionerna avstyrks. Utskottets förslag till riksdagsbeslut avser ändringar av nivån på 23 anslag inom 7 utgiftsområden. Detta medför att 13 anslag höjs och att 10 anslag sänks. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 3,3 miljarder kronor och de föreslagna minskningarna till 1,2 miljarder kronor. Anslagsförändringarna innebär att anvisade medel ökar med 2,1 miljard kronor netto.

Utskottet tillstyrker förslagen i propositionen om ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska åtaganden och förslag om att ändra användningen av fyra anslag. Utskottet tillstyrker vidare propositionens förslag om ett antal andra åtgärder, bl.a. ett godkännande avseende anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39 E och åtgärder för att under 2014 samla den statliga stöd- och informationsverksamheten om offentlig upphandling till Konkurrensverket. Motionsyrkanden avstyrks i berörda delar.

Utskottet föreslår genom ett utskottsinitiativ att riksdagen beslutar om ett bemyndigande och ett tillkännagivande när det gäller verksamheten vid Karlskronavarvet.

Utskottet gör ett samlat ställningstagande över de förslag som inte har lett till några motförslag eller kommentarer. Detta ställningstagande omfattar merparten av förslagspunkterna. De förslag som har mött motförslag eller kommentarer behandlar utskottet var och ett för sig.

I betänkandet finns fyra reservationer och fyra särskilda yttranden.

Utskottet föreslår att ärendet avgörs efter endast en bordläggning.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	4
Redogörelse för ärendet.....	8
Utskottets överväganden.....	9
Förslag till anslagsförändringar m.m. utan anmärkning i utskottet.....	9
Övriga förslag för ändringsbudgeten redovisat per utgiftsområde.....	10
Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap.....	10
Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd.....	14
Utgiftsområde 8 Migration.....	16
Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet.....	17
Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård.....	18
Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.....	20
Utskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden i ändringsbudgeten.....	21
Reservationer.....	23
1. Avveckling av AB Svenska Miljöstyrningsrådet och upphävande av lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision, punkt 1 (S, MP, V).....	23
2. Godkännande av anskaffning av JAS 39 E, punkt 2 (V).....	24
3. Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag, punkt 15 (SD).....	25
4. Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag, punkt 15 (V).....	26
Särskilda yttranden.....	27
1. Vårändringsbudget för 2014 (S).....	27
2. Vårändringsbudget för 2014 (V).....	28
3. Verksamheten vid Karlskronavarvet (MP).....	29
4. Verksamheten vid Karlskronavarvet (V).....	29
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	30
Proposition 2013/14:99.....	30
Följdmotionerna.....	31
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag.....	33
<i>Bilaga 3</i>	
Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2014.....	34
<i>Bilaga 4</i>	
Sammanställning över regeringens och oppositionspartiernas förslag till ändrade ramar och anslag för 2014.....	36
<i>Bilaga 5</i>	
Försvarsutskottets yttrande 2013/14:FöU3y.....	39
<i>Bilaga 6</i>	
Socialförsäkringsutskottets protokollsutdrag 2013/14:30.....	46
<i>Bilaga 7</i>	
Socialutskottets protokollsutdrag 2013/14:36.....	47

<i>Bilaga 8</i>	
Miljö- och jordbruksutskottets yttrande 2013/14:MJU5y	48
<i>Bilaga 9</i>	
Försvarsutskottets protokollsutdrag 2013/14:32	53

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. **Avveckling av AB Svenska Miljöstyrningsrådet och upphävande av lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision**

a) Upphävande av lag

Riksdagen antar förslaget till lag om upphävande av lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 1 och avslår motion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 3.

b) Bemyndiganden för att avveckla AB Svenska Miljöstyrningsrådet

Riksdagen bemyndigar regeringen

- att på bolagsstämma i AB Svenska Miljöstyrningsrådet rösta för att överlåta samtliga eller delar av bolagets tillgångar och skulder,

- att öka eller minska statens ägande i AB Svenska Miljöstyrningsrådet och

- att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att avveckla AB Svenska Miljöstyrningsrådet genom likvidation, vid tillfälle som regeringen finner lämpligt.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkterna 8–10 och avslår motion

2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 4–6.

c) Användningen av anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m.

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m. under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 11 och avslår motion

2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 7.

Reservation 1 (S, MP, V)

2. **Godkännande av anskaffning av JAS 39 E**

Riksdagen godkänner att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39 E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 2 och avslår motion

2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 2.

Reservation 2 (V)

3. Verksamheten vid Karlskronavarvet

a) Tillkännagivande

Riksdagen tillkänner för regeringen som sin mening att statens möjlighet att vid behov utöva inflytande över äganderätten till Karlskronavarvet ska säkerställas.

b) Bemyndigande

Riksdagen bemyndigar regeringen att, om det bedöms vara nödvändigt, ingå åtagande om att kompensera Saab AB för eventuella kostnader som kan drabba bolaget till följd av miljöskador på fastigheterna med anledning av verksamhet som bedrivits på Karlskronavarvet fram till dess att företaget förvärvat varvet.

4. Bemyndigande för anslaget 1:1 Biståndsverksamhet

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:1 Biståndsverksamhet under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 65 221 000 000 kronor 2015-2025. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 3.

5. Bemyndigande för anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 30 000 000 kronor 2015-2020. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 4.

6. Användningen av anslaget 1:6 Bidrag för sjukskrivningsprocessen

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:6 Bidrag för sjukskrivningsprocessen under utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 5.

7. Bemyndigande för anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 608 000 000 kronor 2015-2019. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 6.

8. Användningen av anslaget 1:14 Statligt stöd till vuxenutbildning

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:14 Statligt stöd till vuxenutbildning under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 7.

9. Användningen av anslaget 1:1 Utvecklingen av statens transportinfrastruktur

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 12.

10. Bemyndigande för anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 18 300 000 000 kronor 2015-2019. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 13.

11. Bemyndigande om att besluta om medfinansiering av transportinfrastruktur

Riksdagen bemyndigar regeringen att besluta om medfinansiering av transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer i enlighet med vad regeringen föreslår. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 14.

12. Bemyndigande om att besluta om förskottering av transportinfrastruktur

Riksdagen bemyndigar regeringen att besluta om förskottering av transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer i enlighet med vad regeringen föreslår. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 15.

13. Bemyndigande om beslut om överskott från försäljning

Riksdagen bemyndigar regeringen att besluta om att överskottet från försäljning av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun får investeras i en anläggning för djurstallar till ett värde om högst 130 000 000 kronor. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 16.

14. Bemyndigande om att rösta för att minska kapital på bolagsstämma i bolagen Inlandsinnovation AB och Fouriertransform AB

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 på bolagsstämma i helägda bolagen Inlandsinnovation AB och Fouriertransform AB rösta för att minska kapitalet med högst 100 000 000 kronor i varje bolag. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 17.

15. Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt utskottets förslag i bilaga 3. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:99 punkt 18 och avslår motionerna 2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) och 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 1.

Reservation 3 (SD)

Reservation 4 (V)

Utskottet föreslår att ärendet avgörs efter endast en bordläggning.

Stockholm den 5 juni 2014

På finansutskottets vägnar

Anna Kinberg Batra

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Anna Kinberg Batra (M), Fredrik Olovsson (S), Jonas Jacobsson Gjörtler (M), Göran Pettersson (M), Jörgen Hellman (S), Bo Bernhardsson (S), Carl B Hamilton (FP), Sven-Erik Bucht (S), Staffan Ånger (M), Per Bolund (MP), Sven-Olof Sällström (SD), Ulla Andersson (V)*, Ardalan Shekarabi (S), Emil Källström (C), Robert Halef (KD), Monica Green (S) och Lotta Olsson (M).

* Avstår från ställningstagande under punkt 3, se särskilt yttrande.

Redogörelse för ärendet

Riksdagen kan under budgetåret besluta om en ny beräkning av statens inkomster och om nya eller ändrade anslag med stöd av 9 kap. 4 § regeringsformen. I vårändringsbudget för 2014 (prop. 2013/14:99) föreslår regeringen ändringar på statens budget för 2014.

Två motioner har väckts med anledning av propositionen: 2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) och 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V).

De behandlade förslagen återges i bilaga 1. I bilaga 2 återges regeringens lagförslag. I bilaga 3 återfinns utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag, och i bilaga 4 finns en sammanställning av regeringens förslag och alternativa förslag till ändrade utgiftsramar och anslag.

Förslagen i propositionen rör ett antal andra utskotts beredningsområden. Finansutskottet har gett nio utskott tillfälle att yttra sig över dem. Yttranden har lämnats av

- försvarsutskottet (2013/14:FöU3y)
- socialförsäkringsutskottet (prot. 2013/14:30)
- socialutskottet (prot. 2013/14:36)
- miljö- och jordbruksutskottet (2013/14:MJU5y).

Yttrandena återfinns i bilagorna 5–8.

Utrikesutskottet, utbildningsutskottet, trafikutskottet, näringsutskottet och arbetsmarknadsutskottet har beslutat att inte avge något yttrande över ändringsbudgeten.

Den 3 juni 2014 beslutade försvarsutskottet om ett kompletterande yttrande över vårändringsbudget för 2014 (prot. 2013/14:32) med en begäran om att finansutskottet i samband med behandlingen av vårändringsbudgeten tar initiativ i fråga om verksamheten vid Karlskronavarvet. Yttrandet återfinns i bilaga 9. Den 5 juni informerade statssekreteraren i försvarsdepartementet Carl von der Esch utskottet i frågan.

Utskottets överväganden

Förslag till anslagsförändringar m.m. utan anmärkning i utskottet

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen beslutar i enlighet med regeringens förslag i vårändringsbudgeten för 2014 när det gäller bl.a. bemyndiganden att ingå ekonomiska åtaganden, godkännanden om ändrad användning av ett antal anslag och bemyndiganden om medfinansiering och förskottering av transportinfrastruktur, punkterna 3–7, 12–15 och 17.

Inledning

Finansutskottet behandlar i detta avsnitt samlat de förslag i vårändringsbudgeten för 2014 som under riksdagsbehandlingen inte har gett upphov till några invändningar eller särskilda kommentarer. För motiveringen till förslagen hänvisas till texten i propositionen. Genom ett samlat ställningstagande har utskottet strävat efter att effektivisera behandlingen av förslagen i vårändringsbudgeten och fokusera på de förslag som har blivit föremål för politisk diskussion.

De förslag som har gett upphov till invändningar eller särskilda kommentarer behandlas i nästa avsnitt i betänkandet.

Propositionen

Regeringen föreslår förändringar av nivåer för 23 anslag, se bilaga 2. Av dessa har 16 förslag till ändrade anslag inte gett upphov till några invändningar eller särskilda kommentarer under utskottets beredning.

Förutom förslag till förändringar av anslagsnivåer finns det i vårändringsbudgeten också förslag om bl.a. ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska åtaganden, godkännanden om ändrad användning av ett antal anslag och bemyndiganden om medfinansiering och förskottering av transportinfrastruktur.

Av dessa förslag har tio inte mött några alternativa förslag eller invändningar under utskottets beredning. Dessa förslag framgår av bilaga 1, propositionens förslagspunkter 3–7, 12–15 och 17.

Yttranden från andra utskott

Socialförsäkringsutskottet och socialutskottet tillstyrker i varsitt protokollsutdrag, 2013/14:30 respektive 2013/14:36, regeringens förslag när det gäller deras respektive utgiftsområde, dvs. utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning och utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård

och social omsorg. I sitt yttrande 2013/14:MJU5y tillstyrker miljö- och jordbruksutskottet regeringens förslag i ändringsbudgeten för 2014.

Finansutskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att propositionens förslag i dessa delar inte har mött några invändningar vare sig i motioner eller i utskottens yttranden över ändringsbudgeten. Därmed tillstyrker utskottet regeringens förslag i propositionen (punkterna 3–7, 12–15 och 17).

Utskottet övergår därmed till att behandla övriga förslag som väckts i vårandringsbudgeten. Utskottets samlade ställningstagande till förslagen om ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag redovisas i ett avslutande avsnitt.

Övriga förslag för ändringsbudgeten redovisat per utgiftsområde

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

Godkännande av anskaffning av JAS 39 E

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39 E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan.

Jämför reservation (V).

Propositionen

Regeringen föreslår att riksdagen ska godkänna att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39 E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan.

Regeringen har sedan tidigare inlett ett samarbete med Schweiz kring anskaffning av JAS 39 E. Med det tillkommande intresset från Brasilien är det enligt regeringen möjligt att genomföra övergången från tidigare stridsflygsystem på ett mer kostnadseffektivt sätt och samtidigt ytterligare gynna Försvarsmaktens operativa förmåga genom att nyproducera vissa delsystem eller hela flygplan.

För att anskaffningen till viss del ska kunna omfatta även nyproduktion av komponenter och flygplan behöver regeringen riksdagens bemyndigande. Enligt regeringen innebär det utökade mandatet inga merkostnader för staten.

Motionen

I partimotion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 2 föreslås att regeringens förslag ska avslås av riksdagen. Motionärerna anser att projektet

JAS 39 E är för kostsamt och vill ytterst stoppa upphandlingen och därmed fortsatt anskaffning.

Försvarsutskottets yttrande

Försvarsutskottet hänvisar i sitt yttrande 2013/14:FöU3y till att man tidigare konstaterat att en modernisering av JAS 39 E var en nödvändig åtgärd för att möta utvecklingen av stridsflygsystem i omvärlden (bet. 2012/13:FöU1). Försvarsutskottet delar den bedömning som regeringen gör i vårandringsbudgeten för 2014, att det är positivt för Sverige med ytterligare samarbetsländer som ger en möjlighet att t.ex. sänka kostnaderna. I och med att intresset ökat för Gripensystemet bedömer regeringen att övergången från tidigare stridsflygssystem kan genomföras på ett mer kostnadseffektivt sätt genom nyproduktion av vissa delsystem eller hela flygplan och att detta samtidigt ytterligare gynnar Försvarsmaktens operativa förmåga. Försvarsutskottet välkomnar den lösning som regeringen föreslår med anledning av de nya förutsättningar som uppstår. Mot den bakgrunden anser försvarsutskottet att motionsyrkande 2 i motion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) bör avstyrkas. Till yttrandet har Väns-terpartiets företrädare lämnat en avvikande mening.

Kompletterande information

I augusti respektive september 2013 röstade det schweiziska parlamentets två kamrar för anskaffning av Gripensystemet. Den 18 maj 2014 hölls en folkomröstning i Schweiz om det sätt regeringen föreslagit att upphandlingen skulle finansieras på. En majoritet röstade mot att inrätta en fond för att kunna finansiera anskaffning av ett nytt stridsflygssystem. Med anledning av denna folkomröstning tydliggjorde försvarsminister Karin Enström att hon fortfarande bedömer att Gripensystemet är rätt val för att kunna förbättra Sveriges luftförsvarsförmåga under 2020-talet.¹

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med försvarsutskottet, regeringens förslag och avstyrker det aktuella motionsyrkandet.

¹ Statement regarding the Swiss referendum, 18 maj 2014, <http://www.government.se/sb/d/18638/a/240678>.

Verksamheten vid Karlskronavarvet

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen tillkännager för regeringen att statens möjlighet att vid behov utöva inflytande över äganderätten till Karlskronavarvet ska säkerställas. Riksdagen bemyndigar regeringen att, om det bedöms vara nödvändigt, ingå åtaganden om att kompensera Saab AB för eventuella kostnader som kan drabba bolaget till följd av miljöskador på fastigheterna med anledning av verksamhet som bedrivits på Karlskronavarvet fram till dess att företaget förvärvat varvet.

Kompletterande yttrande från försvarsutskottet

Regeringen har i vårändringsbudget för 2014 anført att undervattensförmågan utgör ett väsentligt säkerhetsintresse och att bibehållandet av kompetensbasen är nödvändig för att tillförsäkra Försvarsmakten denna förmåga. Regeringen har därtill konstaterat att en ny industriell lösning är nödvändig för att tillgodose Försvarsmaktens behov.

Försvarsberedningen har i sin försvarspolitiska rapport Försvaret av Sverige – Starkare försvar för en osäker tid (Ds 2014:20) framhållit försvarsteknologins särskilda karaktär. I vissa avseenden är det den tekniska kompetensen om materielsystemens styrkor och svagheter som säkerställer det operativa förmågeövertaget. I andra avseenden gäller det möjligheten att operera, vidmakthålla och utveckla vissa strategiska förmågor med ett begränsat beroende av andra nationer.

Utskottet kan mot denna bakgrund konstatera att en försvarsindustri med förutsättningar att producera den materiel som är nödvändig för att säkerställa Försvarsmaktens operativa undervattensförmåga är av väsentlig betydelse för Sveriges säkerhet.

I samband med Saab AB:s pågående förhandlingar om övertagande av verksamheten vid Karlskronavarvet har statens ansvar för tidigare och behov av framtida verksamhet vid varvet aktualiserats. Militär varvsverksamhet på platsen har bedrivits sedan 1600-talet. Under merparten av tiden fram till idag har staten ansvarat för verksamheten. Varvet är sedan lång tid den huvudsakliga anläggningen för utveckling och tillverkning av ubåtar och annan materiel som är nödvändiga för Försvarsmaktens undervattensförmåga. Varvet är därtill integrerat med Marinbasen och Försvarets materielverks verkstäder på området. Karlskronavarvet är därför av mycket stor betydelse för svensk undervattensförmåga och därmed även för Sveriges säkerhet, även om verksamheten vid varvet numera bedrivs i privat regi. Saab AB:s förhandlingar om övertagande av Karlskronavarvet har mot denna bakgrund visat att det finns behov av att säkerställa en möjlighet till statligt inflytande över äganderätten till varvet. Staten bör därför ha möjligheten att vid behov säkerställa förutsättningarna för utveckling och tillverkning inom svensk undervattensförmåga genom att kunna utöva ett inflytande över äganderätten till varvet.

Staten har också ett ansvar för den verksamhet som under lång tid bedrivits på platsen, inte minst ur miljöhänseende. I egenskap av tidigare verksamhetsutövare har staten således ett långtgående ansvar redan idag. I samband med de ovan nämnda förhandlingarna har det framkommit att ett statligt åtagande avseende det ekonomiska ansvaret för eventuella miljöskador som uppkommit på platsen fram till Saab AB:s förvärv är nödvändigt.

Mot bakgrund av vad som anförts ovan begär försvarsutskottet att finansutskottet tar initiativ till att i samband med behandlingen av vårändringsbudget för 2014 föreslå att riksdagen dels tillkännager för regeringen som sin mening att statens möjlighet att vid behov utöva inflytande över äganderätten till Karlskronavarvet ska säkerställas, dels bemyndigar regeringen att, om det bedöms vara nödvändigt, ingå åtagande om att kompensera Saab AB för eventuella kostnader som kan drabba bolaget till följd av miljöskador på fastigheterna med anledning av verksamhet som bedrivits på Karlskronavarvet fram till dess att företaget förvärvat varvet.

Finansutskottets ställningstagande

Utskottet gör ingen annan bedömning än försvarsutskottet i frågan och föreslår att riksdagen dels tillkännager för regeringen som sin mening att statens möjlighet att vid behov utöva inflytande över äganderätten till Karlskronavarvet ska säkerställas, dels bemyndigar regeringen att, om det bedöms vara nödvändigt, ingå åtagande om att kompensera Saab AB för eventuella kostnader som kan drabba bolaget till följd av miljöskador på fastigheterna med anledning av verksamhet som bedrivits på Karlskronavarvet fram till dess att företaget förvärvat varvet. Samtidigt finns det anledning att påminna om vad utskottet vid flera tillfällen tidigare uttalat om vikten av att riksdagen vid beslut om bemyndiganden bör göra en lika noggrann prövning av omfattning och ändamål som vid anslagsbeslut. När det gäller de eventuella kostnader som kan drabba Saab AB till följd av miljöskador av den verksamhet som bedrivits på Karlskronavarvet vill utskottet betona att staten har ett långtgående ansvar redan i dag mot bakgrund av den verksamhet som staten under lång tid bedrivit på platsen.

Anslaget 2:4 Krisberedskap

Propositionen

Regeringen föreslår att anslaget 2:4 Krisberedskap minskas med 600 000 kronor för att finansiera en ökning av anslaget 2:1 Kustbevakningen för en tillkommande uppgift enligt en EU-förordning om en kodex om Schengengränserna. Regeringen anger att minskningen av anslaget inte bedöms medföra några konsekvenser för de berörda verksamheterna.

Motionen

I partimotion 2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) avvisas regeringens förslag om att minska anslaget 2:4 Krisberedskap. Motionärerna anför att det är oansvarigt att skära ned på detta anslag i en tid då länder på vår egen kontinent i det närmaste befinner sig i fullskaligt krig. Anslaget ska finnas tillgängligt i det fall något oväntat händer och man som nation behöver samordna olika sektorer i samhället.

Försvarsutskottets yttrande

Försvarsutskottet tillstyrker i yttrandet 2013/14:FöU3y den föreslagna ökningen av anslaget 2:1 Kustbevakningen och hänvisar till att regeringen bedömer att minskningen av anslaget 2:4 Krisberedskap för att finansiera ökningen av Kustbevakningens anslag inte medför några konsekvenser för den berörda verksamheten. Mot den bakgrunden anser försvarsutskottet att partimotionen 2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) bör avstyrkas i de berörda delarna. Till yttrandet har Sverigedemokraternas företrädare lämnat en avvikande mening.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med försvarsutskottet, regeringens förslag om att minska anslaget 2:4 Krisberedskap med 600 000 kronor och avstyrker den aktuella motionen i berörda delar.

Utskottets samlade ställningstagande till regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag görs i det sista avsnittet i betänkandet.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Anslagen 1:1 Biståndsverksamhet och 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)

Propositionen

För att delvis finansiera ökningen av anslagen 1:1 Migrationsverket och 1:2 Ersättningar och bostadskostnader under utgiftsområde 8 Migration föreslår regeringen att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet minskas med 962 000 000 kronor. Med anledning av valutakursförändringar föreslås anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) minskas med 7 810 000 kronor för att tillföras anslaget 1:1 Biståndsverksamhet för att upprätthålla den av riksdagen fastställda biståndsramen på 1 procent av BNI för 2014.

Motionerna

I partimotion 2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) avvisas regeringens förslag att minska anslagen 1:1 Biståndsverksamhet och 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete. Motionärerna anför att regeringen gör ett antal oklara prioriteringar i sin vårandringsbudget. Den invandringspolitik regeringen fört har lett till en rekordartad invandring till Sverige, som regeringen dessutom gravt har missbedömt. Dessa missbedömningar om volymerna innebär att regeringen, trots sin uppfattning om invandringens lyckosamma effekter på statsfinanserna, konstaterar ett behov av att tillföra ytterligare resurser. Att som regeringen föreslår utöka satsningarna på både migration och integration på bekostnad av internationellt bistånd är både ett ineffektivt sätt att hjälpa flyktingar och ett inkompetent sätt att fördela statskassan. Enligt motionärerna skulle det vara mer effektivt att avsätta resurser till internationella organ som t.ex. UNHCR för att hjälpa flyktingar.

I partimotion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) avvisas regeringens förslag att minska anslag 1:1 Biståndsverksamhet med 954 190 000 kronor. Motionärerna konstaterar att regeringens förslag innebär att regeringen i efterhand ökar de redan stora avräkningarna från biståndet. Motionärerna står upp för en human flyktingpolitik, men anser att flyktingmottagande i Sverige inte är internationellt bistånd. Eftersom det är orimligt att under pågående budgetår minska biståndet avvisas regeringens förslag att minska anslaget.

Finansutskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att regeringen bedömer att fler personer kommer att vara inskrivna i Migrationsverkets mottagande än vad som antogs i budgetpropositionen för 2014 och att kostnaderna för detta ändamål därför ökar. Utskottet noterar att regeringen föreslår att ökningen av anslagen 1:1 Migrationsverket och 1:2 Ersättningar och bostadskostnader under utgiftsområde 8 Migration delvis ska finansieras genom att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet minskas. Utskottet vill i sammanhanget påpeka att det i den svenska biståndsramen ingår kostnader som kan klassificeras som bistånd i enlighet med den definition som används av OECD:s biståndskommitté DAC. Enligt dessa riktlinjer ingår kostnader för mottagande av asylsökande från låg- och medelinkomstländer under deras första år i Sverige.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag att minska anslaget 1:1 Biståndsverksamhet med 954 miljoner kronor och att minska anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) med 8 miljoner kronor. Utskottet avstyrker därmed de här aktuella motionsyrkandena.

Utskottets samlade ställningstagande till regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag görs i det sista avsnittet i betänkandet.

Utgiftsområde 8 Migration

Anslagen 1:1 Migrationsverket och 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Propositionen

Regeringen bedömer att fler personer än vad som tidigare beräknats kommer att söka asyl i Sverige under 2014. Denna utveckling leder till att Migrationsverket behöver avgöra fler asylärenden och att fler personer kommer att vara inskrivna i Migrationsverkets mottagande än vad som antogs i budgetpropositionen för 2014. Regeringen föreslår att anslaget 1:1 Migrationsverket ökas med 371 000 000 kronor. Kostnaderna för stöd, ersättningar och boende kommer också att öka, varför anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader föreslås öka med 2 322 000 000 kronor. Finansieringen sker delvis genom att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd föreslås minska. Regeringen föreslår också att anslaget 1:1 Migrationsverket minskas med 350 000 kronor för att finansiera ökningen av anslaget 2:1 Kustbevakningen under utgiftsområde 6.

Motionen

I partimotion 2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) avvisas regeringens förslag att öka anslagen 1:1 Migrationsverket och 1:2 Ersättningar och bostadskostnader. Motionärerna anför att regeringen gör ett antal oklara prioriteringar i sin vårandringsbudget. Den invandringspolitik regeringen fört har lett till en rekordartad invandring till Sverige, som regeringen dessutom gravt har missbedömt. Dessa missbedömningar av volymerna innebär att regeringen, trots sin uppfattning om invandringens lyckosamma effekter på statsfinanserna, konstaterar ett behov av att tillföra ytterligare resurser. Att som regeringen föreslår utöka satsningarna på både migration och integration på bekostnad av internationellt bistånd är både ett ineffektivt sätt att hjälpa flyktingar och ett inkompetent sätt att fördela statskassan. Enligt motionärerna skulle det vara mer effektivt att avsätta resurser till internationella organ som t.ex. UNHCR för att hjälpa flyktingar.

Socialförsäkringsutskottets yttrande

I ett protokollsutdrag (prot. 2013/14:30) tillstyrker socialförsäkringsutskottet regeringens förslag i vårandringsbudgeten för 2014 att godkänna den ändrade utgiftsramen för utgiftsområde 8 Migration och ändrade anslag inom utgiftsområdet. Socialförsäkringsutskottet avstyrker därmed partimotion Fi6 (SD) i berörda delar. Till yttrandet har Sverigedemokraternas företrädare lämnat en avvikande mening.

Finansutskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att fler personer kommer att vara inskrivna i Migrationsverkets mottagande än vad som antogs i budgetpropositionen för 2014. Utskottet konstaterar att anslaget för ersättningar och bostadskostnader är ett regelstyrt transfereringsanslag vars kostnader främst styrs av antalet asylsökande och de sökandes vistelsetider i Migrationsverkets mottagande. I likhet med socialförsäkringsutskottet tillstyrker utskottet regeringens förslag om att öka anslaget 1:1 Migrationsverket med 371 miljoner kronor och anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader med 2,3 miljarder kronor. Utskottet avstyrker därmed motion Fi6 (SD).

Utskottets samlade ställningstagande till regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag görs i det sista avsnittet i betänkandet.

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

Anslagen 1:1 Integrationsåtgärder och 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Propositionen

Regeringen bedömer att fler personer än vad som tidigare beräknats kommer att söka asyl i Sverige under 2014. För att stärka verksamheten med flyktingguider och familjekontakter föreslår regeringen att anslaget 1:1 Integrationsåtgärder ska ökas med 10 miljoner kronor. Utöver vad som föreslås under anslaget 1:1 Integrationsåtgärder föreslår regeringen tillfälliga förstärkningar för att underlätta bosättning för nyanlända med särskilda behov och medel för länsstyrelsernas arbete med att skapa beredskap och mottagningskapacitet i kommunerna med särskild inriktning på att underlätta bosättningen. Regeringen föreslår mot den bakgrunden att anslag 1:2 Kommunersättningar och flyktingmottagande ökas med 90 miljoner kronor. Finansiering sker delvis genom att anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare minskas med 70 miljoner kronor.

Motionen

I partimotion 2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) avvisas regeringens förslag att öka anslagen 1:1 Integrationsåtgärder och 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande. Motionärerna anför att regeringen gör ett antal oklara prioriteringar i sin vårandringsbudget. Den invandringspolitik regeringen fört har lett till en rekordartad invandring till Sverige, som regeringen dessutom gravt har missbedömt. Dessa missbedömningar av volymerna innebär att regeringen, trots sin uppfattning om invandringens lyckosamma effekter på statsfinanserna, konstaterar ett behov av att tillföra ytterligare resurser. Att

som regeringen föreslår utöka satsningarna på både migration och integration på bekostnad av internationellt bistånd är både ett ineffektivt sätt att hjälpa flyktingar och ett inkompetent sätt att fördela statskassan. Enligt motionärerna skulle det vara mer effektivt att avsätta resurser till internationella organ som t.ex. UNHCR för att hjälpa flyktingar.

Finansutskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att fler personer än vad regeringen tidigare beräknat kommer att söka asyl och beviljas uppehållstillstånd i Sverige 2014. Regeringens förslag innebär att verksamheten med flyktingguider och familjekontakter kommer att stärkas och att nyanlända med särskilda behov ska slippa vänta längre än andra på att bli anvisade en bostad. Utskottet noterar att åtgärderna delvis finansieras genom att anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och vissa insatser för vissa nyanlända invandrare minskas.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag att öka anslaget 1:1 Integrationsåtgärder med 10 miljoner kronor och att öka anslaget 1:2 Kommunersättningar och flyktingmottagande med 90 miljoner kronor. Utskottet avstyrker därmed motionen i berörda delar.

Utskottets samlade ställningstagande till regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag görs i det sista avsnittet i betänkandet.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Avveckling av AB Svenska Miljöstyrningsrådet och upphävande av lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bemyndigar regeringen att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att avveckla AB Svenska Miljöstyrningsrådet och riksdagen godkänner ett utvidgat ändamål för anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m. i samband med avvecklingen. Riksdagen antar regeringens förslag att lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision upphävs. Därmed bifaller riksdagen punkterna 1 och 8–11 i propositionen.

Jämför reservation (S, MP, V).

Propositionen

I budgetpropositionen för 2014 angav regeringen att den avsåg att under 2014 samla den statliga stöd- och informationsverksamheten om offentlig upphandling i Konkurrensverket. Med anledning av denna förändring bedömer regeringen att större delen av Miljöstyrningsrådets verksamhet, dvs. de upphandlingsstödjande uppgifterna och EMAS-uppgiften bör överföras till staten, och

att EPS-uppgiften bör avyttras till annan köpare samt att regeringen bör bemyndigas att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att avveckla Miljöstyrningsrådet genom likvidation. Inför sådana avyttringar kan det även vara lämpligt att staten som ägare förvärvar aktier i bolaget från någon av de övriga aktierna. Regeringen begär i propositionen i enlighet med detta ett antal bemyndiganden från riksdagen. Regeringen föreslår också att riksdagen godkänner att ändamålet för anslaget 1:2 Miljöövervakning utvidgas för att även täcka kostnader för förvärv av verksamhet och aktier i Miljöstyrningsrådet och för utgifter som hänför sig till avveckling av bolaget. Regeringen föreslår också att riksdagen antar förslaget till lag om upphävande av lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision.

Motionen

I partimotion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) anförs att Miljöstyrningsrådet bör bevaras i sin nuvarande form. Motionärerna anser att det viktiga arbete som t.ex. Miljöstyrningsrådet bedrivit för att upphandlare ska kunna ställa sociala och miljömässiga krav riskerar att försvinna när upphandlingsstödet koncentreras till Konkurrensverket. Mot den bakgrunden bör riksdagen avslå förslagen om bemyndiganden, förslaget om ett utvidgat anslagsändamål för anslag 1:2 Miljöövervakning m.m. och förslaget om att upphäva lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision.

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

Miljö- och jordbruksutskottet konstaterar i sitt yttrande 2013/14:MJU5y att regeringens ambition är att ett samlat upphandlingsstöd ska vara tillgängligt senast den 1 juli 2014. Uppgifterna som föreslås flyttas från Miljöstyrningsrådet ska fortsätta att bedrivas i samma utsträckning som i dag.

Som regeringen framhåller är det enligt miljö- och jordbruksutskottet inte sannolikt att Miljöstyrningsrådet utan ytterligare bidrag har tillräcklig kapacitet för att kunna fullgöra EMAS-uppgiften sedan förändringen genomförts.

Uppgiften bör i stället utföras av en statlig förvaltningsmyndighet, och därför bör regeringen enligt miljö- och jordbruksutskottet bemyndigas att på bolagsstämma i Miljöstyrningsrådet rösta för att till staten överlåta de delar av bolagets verksamhet som omfattar dessa verksamheter. I likhet med regeringen anser miljö- och jordbruksutskottet att den återstående uppgiften att förvalta och utveckla system för certifierade miljövarudeklarationer (EPD) är så begränsad att det kan ifrågasättas om det är lämpligt att fortsätta bedriva den i den nuvarande formen.

Regeringen bör därför bemyndigas att på bolagsstämma rösta för att överlåta även denna verksamhet, för det fall att Miljöstyrningsrådet skulle finna en lämplig köpare. För att möjliggöra olika alternativa tillvägagångssätt inför avyttringen bör regeringen enligt miljö- och jordbruksutskottet även bemyndigas att öka eller minska statens ägande i bolaget. Sedan de verksamheter som

kan säljas har avyttrats anser miljö- och jordbruksutskottet att bolaget bör avvecklas genom likvidation. Det bör vara regeringens uppgift att avgöra när avvecklingen bör genomföras.

Miljö- och jordbruksutskottet ställer sig bakom regeringens förslag att upphäva lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision och regeringens förslag om ändrat ändamål för anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m.

Mot den bakgrunden anser miljö- och jordbruksutskottet att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i de berörda delarna och att motion 2013/14:Fi7 (V) yrkandena 3–7 bör avstyrkas. Företrädarna för Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet lämnade en gemensam avvikande mening.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag och avstyrker de aktuella motionsyrkandena.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Bemyndigande om beslut om överskott från försäljning

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bemyndigar regeringen att besluta om att överskottet från försäljning av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun får investeras i en anläggning för djurstallar till ett värde om högst 130 miljoner kronor.

Propositionen

Riksdagen har godkänt att staten säljer en del av Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun och bemyndigar regeringen att besluta om att överskottet från försäljningen får investeras i nya djurstallar för forskning till ett värde av högst 100 miljoner kronor (prop. 2008/09:99, bet. 2008/09:FiU21, rskr. 2008/09:311). Försäljningen har skjutits upp eftersom någon detaljplan för området ännu inte finns. Kommunen förväntas i detaljplan planlägga en del av området först under 2014 och den resterande delen något senare. Försäljningen kommer därför att ske i två etapper. Det beräknade markvärdet har ökat under den tid som förflutit sedan riksdagens beslut. Mot den bakgrunden bör regeringen, med ändring av tidigare beslut, bemyndigas att besluta om att överskottet från försäljningen av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun får investeras i en anläggning för djurstallar till ett värde om högst 130 miljoner kronor.

Tidigare behandling

När utskottet behandlade frågan våren 2009 konstaterade utskottet att regeringens förslag innebär att inkomsterna från försäljningen av fastigheten förs direkt till ett visst ändamål utan att först redovisas på statsbudgetens inkomstsida, dvs. att medlen nettoredovisas (bet. 2008/09:FiU21 s. 34). Även om utskottet nämner att riksdagen enligt budgetlagen kan medge ett sådant förfarande är avsikten med budgetlagens huvudregler att budgeten ska vara fullständig och att inkomster av försäljning av egendom således ska redovisas mot en inkomsttitel. I betänkandet hänvisar utskottet till sina tidigare uttalanden om att budgeten bör vara fullständig och att principen om bruttoredovisning bör tillämpas (ytr. 1995/96:FiU8y). Utskottet framhåller vidare att bruttoredovisning av inkomster och utgifter på statsbudgeten ger en bättre överblick över den statliga verksamheten. Tydligheten i redovisningen ökar, och riksdagen kan ta samlad ställning till inkomster och utgifter. Det aktuella förslaget innebär enligt utskottet således minskad överblick.

Finansutskottets ställningstagande

Utskottet framhåller liksom tidigare att regeringens förslag innebär att medlen nettoredovisas och att det aktuella förslaget därför ger en minskad överblick över inkomster och utgifter på statens budget jämfört med vad bruttoredovisning på statens budget innebär. Utskottet finner dock inga skäl att motsätta sig regeringens förslag och tillstyrker således regeringens förslag.

Utskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden i ändringsbudgeten

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag i enlighet med regeringens förslag.
Jämför reservationer (SD, V).

Inledning

Regeringens förslag till ändrade anslag har redovisats i de föregående delarna av betänkandet. Motionernas alternativa förslag till ändringsbudget har redovisats i anslutning till de olika förslagen i avsnittet ovan. En sammanställning av regeringens och motionärernas förslag presenteras i bilaga 3.

Finansutskottets ställningstagande

Utskottet har vid många tillfällen vid sin behandling av regeringens förslag om ändringsbudget framhållit vikten av att processen kring ändringsbudgeten är lika stram som processen kring budgetprocessen (senast i bet. 2013/14:FiU11).

Utskottet vidhåller denna uppfattning och konstaterar att utgiftstaket och överskottsmålet utgör de yttre restriktionerna för utgiftsökningar.

När det gäller omfattningen på vårändringsbudgeten kan utskottet konstatera att den totala omslutningen på vårändringsbudgeten 2014 är liten, drygt 2,1 miljard kronor netto. Detta ska sättas i relation till regeringens prognos för de takbegränsade utgifterna 2014 på över 1 000 miljarder kronor. Av sammanlagt 13 föreslagna höjningar av anslag föreslås att andra anslag minskas för att helt eller delvis finansiera nio av dessa anslagsökningar. Utskottet konstaterar att regeringen anger att anslagsminskningarna i huvudsak inte kommer att påverka den verksamhet som finansieras från anslaget i någon större utsträckning. Detta tyder enligt utskottet på att de anvisade medlen inte behövs för verksamheten eller att anslagssparanden tas i anspråk, men här saknas redovisning i propositionen.

Finansutskottet har tidigare framhållit att det är naturligt att förslag på ändringsbudget lämnas vid omfattande eller bestående och oförutsedda utgiftsökningar (se bet. 2008/09:FiU11 s. 37). Det är också naturligt att ändringsbudgetar lämnas vid tillfälliga oförutsedda utgiftsökningar som är hänförliga till en felaktig eller ändrad grund för anslagsberäkningen. I sitt yttrande till konstitutionsutskottet med anledning av regeringens proposition 2013/14:173 En utvecklad budgetprocess (yttr. 2013/14:FiU9y) underströk utskottet att syftet med en ändringsbudget är att komplettera den budget som riksdagen tidigare beslutat med anledning av förändringar som vid beslutstillfället inte var möjliga att förutse. Mot den bakgrunden kan utskottet konstatera att den beloppsmässigt största anslagsökningen på vårändringsbudgeten är på ett anslag som är att betrakta som regelstyrt. När de yttre omständigheterna har förändrats, vilket är fallet, är det enligt utskottet därför nödvändigt för regeringen att begära ökade anslag.

Utskottet tillstyrker att riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag i enlighet med propositionens förslag. Därmed tillstyrker utskottet punkt 18 i propositionen och avstyrker här aktuella motionsyrkanden. Finansutskottets förslag till beslut framgår av punkt 14 i utskottets förslag till riksdagsbeslut och av specifikationen i bilaga 2 av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag.

Reservationer

1. Avveckling av AB Svenska Miljöstyrningsrådet och upphävande av lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision, punkt 1 (S, MP, V)

av Fredrik Olovsson (S), Jörgen Hellman (S), Bo Bernhardsson (S), Sven-Erik Bucht (S), Per Bolund (MP), Ulla Andersson (V), Ardalan Shekarabi (S) och Monica Green (S)

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

a) Upphävande av lag

Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om upphävande av lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision. Därmed bifaller riksdagen motion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 3 och avslår proposition 2013/14:99 punkt 1.

b) Bemyndiganden för att avveckla AB Svenska Miljöstyrningsrådet

Riksdagen avslår regeringens förslag om att riksdagen bemyndigar regeringen -att på bolagsstämma i AB Svenska Miljöstyrningsrådet rösta för att överlåta samtliga eller delar av bolagets tillgångar och skulder, - att öka eller minska statens ägande i AB Svenska Miljöstyrningsrådet och -att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att avveckla AB Svenska Miljöstyrningsrådet genom likvidation, vid tillfälle som regeringen finner lämpligt. Därmed bifaller riksdagen motion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 4–6 och avslår proposition 2013/14:99 punkterna 8–10.

c) Användningen av anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m.

Riksdagen avslår regeringens förslag att godkänna den föreslagna användningen av anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m. under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård. Därmed bifaller riksdagen motion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 7 och avslår proposition 2013/14:99 punkt 11.

Ställningstagande

Regeringens förslag att under året lägga ned Miljöstyrningsrådet och samla hela upphandlingsstödet under Konkurrensverket har kritiserats av regeringens egen utredare om offentlig upphandling, Sveriges Kommuner och Lands-ting, Lantbrukarnas Riksförbund och Naturskyddsföreningen. Det finns en

stor rädsla för att det viktiga arbete som t.ex. Miljöstyrningsrådet har bedrivit riskerar att försvinna när upphandlingsstödet koncentreras till Konkurrensverket. Konkurrensverket har vid flera tillfällen tydligt understrukt vikten av att i första hand främja den fria konkurrensen framför att ställa hårda sociala eller miljömässiga krav eller djurskyddskrav i upphandlingen. Det kan också vara svårt för en myndighet som Konkurrensverket att ge tydliga råd i upphandlingar. Miljöstyrningsrådet har i dag en friare roll att göra just det. Vi anser därför att Miljöstyrningsrådet bör bevaras i sin nuvarande form.

Riksdagen bör därför avslå förslagen att bemyndiga regeringen att på bolagsstämma i Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet rösta för att överlåta samtliga eller delar av bolagets tillgångar och skulder, att bemyndiga regeringen att öka eller minska statens ägande i Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet och att bemyndiga regeringen att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att avveckla Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet genom likvidation, vid tillfälle som regeringen finner lämpligt. Därmed bör riksdagen även avslå förslagen till lag om upphävande av lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision och om att godkänna den föreslagna användningen av anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m. under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård.

2. Godkännande av anskaffning av JAS 39 E, punkt 2 (V)

av Ulla Andersson (V)

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår regeringens förslag om att riksdagen godkänner anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39 E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan.

Därmed bifaller riksdagen motion

2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 2 och avslår proposition 2013/14:99 punkt 2.

Ställningstagande

Regeringen vill gå vidare med utveckling och anskaffning av JAS 39 E, och i vårändringsbudgeten för 2014 föreslår regeringen att riksdagen ska godkänna att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39 E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan. Projektet JAS 39 E är för kostsamt, och anskaffningen behöver avbrytas eftersom det inte finns något behov av den typen av flygsystem. Eftersom satsningen upptar hela 57 procent av anslaget 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar under utgiftsområde 6 Försvaret och samhällets krisberedskap, fattas det pengar till nödvändig utrustning till övrig förbandsverksamhet. Riksdagen bör därför avslå regeringens förslag om

att godkänna att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39 E även får omfattas av nyproduktion av komponenter och flygplan.

3. Ändrade ramor för utgiftsområden och ändrade anslag, punkt 15 (SD)

av Sven-Olof Sällström (SD)

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 15 borde ha följande lydelse:

Riksdagen godkänner de ändrade ramorna för utgiftsområden och anvisar de ändrade anslagen i enlighet med vad som framgår av spalten Fi6 (SD) samt i övrigt enligt regeringens förslag i bilaga 4 i betänkandet.

Därmed bifaller riksdagen motion

2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD),

bifaller delvis proposition 2013/14:99 punkt 18 och avslår motion

2013/14:Fi7 yrkande 1 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V).

Ställningstagande

Den invandringspolitik som har förts har lett till en rekordartad invandring till Sverige. Trots den gällande uppfattningen om invandringens lyckosamma effekter på statsfinanserna har riksdagen återkommande behövt besluta om att tillföra ytterligare resurser för att bekosta den påstått lönsamma invandringen. Politik handlar om prioriteringar, och det är min bestämda uppfattning att man ska maximera effekten av varje enskild åtgärd som föreslås. Därför är det anmärkningsvärt att regeringen för fram förslag om att öka satsningar på både migration och integration genom minskningar av internationellt bistånd när detta både är ett ineffektivt sätt att hjälpa flyktingar på och ett inkompetent sätt att fördela statskassan. Flyktingbistånd bör ges genom ökade anslag till UNHCR för att hjälpa flyktingar på plats.

Att minska anslaget för krisberedskap under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap är också en oansvarig politik eftersom länder på vår egen kontinent i det närmaste befinner sig i fullskaligt krig. Att spela ett så högt spel och chansa på att Sverige skulle stå bortom alla hot och all säkerhet är inte tillfredsställande. Mot bakgrund av detta måste anslaget för krisberedskap finnas tillgängligt för att Sverige ska kunna samordna insatser vid oväntade händelser.

4. Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag, punkt 15 (V)

av Ulla Andersson (V)

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 15 borde ha följande lydelse:

Riksdagen godkänner de ändrade ramarna för utgiftsområden och anvisar de ändrade anslagen i enlighet med vad som framgår av spalten Fi7 (V) samt i övrigt enligt regeringens förslag i bilaga 4 i betänkandet.

Därmed bifaller riksdagen motion

2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkande 1,

bifaller delvis proposition 2013/14:99 punkt 18 och avslår motion

2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD).

Ställningstagande

Vänsterpartiet står upp för en human flyktingpolitik. Flyktingmottagande i Sverige är inte internationellt bistånd, vilket blir konsekvensen om kostnaderna för flyktingmottagande avräknas från biståndet. Sverige har gjort internationella åtaganden att ge människor på flykt asyl i vårt land, och dessa åtaganden ska inte fattiga människor i syd betala för genom uteblivet bistånd. Sveriges bistånd spelar en viktig roll för att utrota världens fattigdom, och andelen av biståndsbudgeten som går till annat än bistånd måste minska. Det är orimligt att under pågående budgetår minska biståndet eftersom det innebär att Sverige får backa från åtaganden som Sverige har gjort i internationella sammanhang. Detta skadar Sveriges trovärdighet och skapar frågetecken runt andra utvecklingsåtaganden som Sverige har gjort.

Särskilda yttranden

1. Vårändringsbudget för 2014 (S)

Fredrik Olovsson (S), Jörgen Hellman (S), Bo Bernhardsson (S), Sven-Erik Bucht (S), Ardalan Shekarabi (S) och Monica Green (S) anför:

Socialdemokraterna ser regeringens förslag till vårändringsbudget 2014 som ett sätt för regeringen att korrigera sin egen budget för innevarande år. Vi socialdemokrater lämnade ett annat budgetförslag för 2014 och står alltså inte bakom regeringens budget för 2014. Därför föreslår vi inte heller några ändringar med anledning av vårändringsbudgeten. Regeringen får själv ta ansvar för sina egna korrigeringar. Samtidigt går det inte att bortse ifrån att regeringens ändringsförslag är otillräckligt eftersom det är uppenbart att det här och nu behövs insatser för jobb och utbildning som kan införas redan under 2014.

Arbetslösheten är högre än när regeringen tillträdde, och skolresultaten har sjunkit. I stället för att låna till stora skattesänkningar hade Sverige behövt investera i en aktiv näringspolitik, i skola och utbildning och i insatser till arbetslösa. För att motverka att vinstintresset sätts före kvaliteten hade det behövts nationella kvalitetslagar för ordning och reda i välfärden. Sådana insatser hade lett till fler jobb och en tryggare välfärd. Vi anser därför att det är viktigt att sätta i gång med ett arbete för jobb och utbildning redan nu 2014.

Regeringen har till slut anslutit sig till vår linje om mindre klasser i skolan, men tyvärr måste svenska föräldrar, lärare och elever vänta till nästa höst innan insatserna genomförs. Vi anser att detta är en onödig väntan, och därför borde vi investera i mindre klasser redan i höst.

Unga arbetslösa utan gymnasieutbildning har en mycket svag ställning på arbetsmarknaden, och detta måste åtgärdas nu. Arbetslösheten bland dem som saknar gymnasieutbildning är ungefär dubbelt så hög som bland dem som har en gymnasieutbildning. Ett första led i vår politik mot ungdomsarbetslöshet är därför att säkerställa att alla unga minst har den utbildningsnivå som krävs för att etablera sig långvarigt på arbetsmarknaden, dvs. gymnasiekompetens. Vi anser att ett utbildningskontrakt borde införas redan i år för alla arbetslösa under 25 år som inte har fullgjort sina gymnasiestudier.

Var åttonde elev lämnar grundskolan utan behörighet för att komma in på gymnasieskolans nationella program. Det anser vi är ett misslyckande för samhället och ett svek mot dessa ungdomar. Vi har en skyldighet att se till att varje elev får reella möjligheter till fullständiga betyg. På samma sätt har eleverna själva en skyldighet att ta vara på de möjligheter som ges. Vi tycker att man kan använda sommarlovsveckorna klokt för de elever som lämnar eller riskerar att lämna grundskolan utan fullständiga betyg, genom att en del av sommarlovet ägnas åt det de inte har lärt sig under året. Här och nu tycker vi att det viktigaste under 2014 är att de elever som går ut nionde klass utan behörighet borde få kunna komplettera sina betyg.

Matchningen på arbetsmarknaden fungerar inte tillräckligt bra. Trots att nästan 400 000 personer söker jobb har många arbetsgivare svårt att hitta rätt arbetskraft. Sverige lider av ett rekryteringsgap. När konjunkturen tar fart ökar antalet lediga jobb. Om matchningen inte fungerar tillräckligt bra kommer arbetsmarknaden att stärkas långsammare än nödvändigt. En ansvarsfull politik tar sikte på att stärka matchningen på arbetsmarknaden. Därför borde det satsas på nya platser inom bristyrkesutbildning redan under andra halvåret 2014. Vid årets slut skulle 2 000 platser kunna finnas på plats.

Den svenska äldreomsorgen behöver en långsiktig kvalitetsplan som ska stimulera innovationer i äldreomsorgen, ett hälsofrämjande arbete på alla nivåer, en ökad tillgänglighet, åtgärda kvalitetsbrister och öka jämlikheten, inflytandet och valfriheten för de äldre samt innehålla ett program för generationsväxling för personalen. Äldreomsorgen kommer att behöva mer personal, mer kompetens och mer investeringar. Det kräver långsiktig och uthållig planering över en tioårsperiod för att ge resultat. Vi anser att man borde sätta i gång redan under andra halvåret 2014.

Vi Socialdemokrater anser att de internationella insatserna är viktiga och att Sverige ska vara berett att delta tillsammans med andra länder i operationer som syftar till gemensam säkerhet och fred. Vårt engagemang är långsiktigt och tydligt på denna punkt. Vi står dock inför en nedtrappning i flera av de operationer vi deltar i. Den ekonomiska ram som föreslogs för internationella insatser i höstens budgetproposition kommer inte att tas i anspråk. Vi Socialdemokrater anser att 400 miljoner kronor redan vid halvårsskiftet 2014 borde föras över dels till förbandsverksamheten, dels till materielanslaget. Av dessa 400 miljoner kronor borde 200 miljoner kronor användas till en ökad övningsverksamhet i förbanden och 200 miljoner kronor till de behov som Försvarsmakten har redovisat när det gäller förbandens materiel. Socialdemokraterna kan inte heller acceptera den administrativa besparing på 101 miljoner kronor som regeringen har aviserat om tidigare under våren.

De förslag som presenteras ovan kan Socialdemokraterna dock inte väcka i ändringsbudgeten eftersom utvecklad praxis innebär att förslag endast får väckas i fråga om de anslag som tas upp av regeringen. Socialdemokraterna redovisar i stället en alternativ vårändringsbudget för 2014 i Socialdemokraternas motion 2013/14:Fi13 med anledning av 2014 års ekonomiska vårproposition.

2. Vårändringsbudget för 2014 (V)

Ulla Andersson (V) anför:

Vänsterpartiets ser principiella syn på vårändringsbudgeten är att den behandlar regeringens politik och justeringar av densamma och att ändringsbudgeten är regeringens sätt att korrigera sitt eget budgetförslag för innevarande år. Vänsterpartiet lämnade ett annat budgetförslag för 2014 och står inte bakom regeringens budget för 2014. Därför avstår vi i normalfallet från att lämna förslag med anledning av regeringens förslag till ändringsbudget. I år gör vi dock

ett undantag från denna princip på ett antal eftersom vi anser att regeringens förslag till minskat bistånd i syfte att finansiera flyktingmottagande, att gå vidare med utveckling och anskaffning av JAS 39 Gripen E och att avveckla Miljöstyrningsrådet är frågor av alltför stor vikt.

3. Verksamheten vid Karlskronavarvet (MP)

Per Bolund (MP) anför:

Miljöpartiet motsätter sig inte förändringen i ägandet av Karlskronavarvet och det förslag till riksdagsbeslut som utskottet föreslår under punkt 3 Verksamheten vid Karlskronavarvet.

När det gäller vår syn på ökade investeringar i ubåtsförsvaret hänvisar jag till vår avvikande uppfattning i Förvarsberedningen (Ds 2014:20).

4. Verksamheten vid Karlskronavarvet (V)

Ulla Andersson (V) anför:

Jag deltar inte i beslutet under punkt 3 Verksamheten vid Karlskronavarvet. Hanteringen av frågan frångår den ordinarie budgethanteringen och de krav som där ställs på att nya utgifter för staten alltid ska föregås av en grundlig beredning. I det avseendet är beslutsunderlaget undermåligt, t.ex. saknas ett ställningstagande om det är Förvarsdepartementet och utgiftsområde 6 eller Miljödepartementet och utgiftsområde 20 som ska stå för kostnaden och vilket anslag som ska belastas eller hur stort anslaget ska vara. Utan någon uppfattning om storleken på en eventuell miljöskuld kommer riksdagen besluta in blanco om detta framtida åtagande.

I själva sakfrågan i övrigt har jag inga invändningar.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Proposition 2013/14:99

Proposition 2013/14:99 Vårändringsbudget för 2014:

1. Riksdagen antar förslaget till lag om upphävande av lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision (avsnitt 2 och 3.2.8).
2. Riksdagen godkänner att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39 E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan (avsnitt 3.2.1).
3. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:1 Biståndsverksamhet under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 65 221 000 000 kronor 2015–2025 (avsnitt 3.2.2).
4. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 30 000 000 kronor 2015–2020 (avsnitt 3.2.4).
5. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:6 Bidrag för sjukskrivningsprocessen under utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning (avsnitt 3.2.5).
6. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 608 000 000 kronor 2015–2019 (avsnitt 3.2.7).
7. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:14 Statligt stöd till vuxenutbildning under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 3.2.7).
8. Riksdagen bemyndigar regeringen att på bolagsstämma i Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet rösta för att överlåta samtliga eller delar av bolagets tillgångar och skulder (avsnitt 3.2.8).
9. Riksdagen bemyndigar regeringen att öka eller minska statens ägande i Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet (avsnitt 3.2.8).
10. Riksdagen bemyndigar regeringen att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att avveckla Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet genom likvidation, vid tillfälle som regeringen finner lämpligt (avsnitt 3.2.8).

11. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m. under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård (avsnitt 3.2.8).
12. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer (avsnitt 3.2.9).
13. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 för anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 18 300 000 000 kronor 2015–2019 (avsnitt 3.2.9).
14. Riksdagen bemyndigar regeringen att besluta om medfinansiering av transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer i enlighet med vad regeringen föreslår (avsnitt 3.2.9).
15. Riksdagen bemyndigar regeringen att besluta om förskottering av transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer i enlighet med vad regeringen föreslår (avsnitt 3.2.9).
16. Riksdagen bemyndigar regeringen att besluta om att överskottet från försäljning av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun får investeras i en anläggning för djurstallar till ett värde om högst 130 000 000 kronor (avsnitt 3.2.10).
17. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2014 på bolagsstämman i helägda bolagen Inlandsinnovation AB och Fouriertransform AB rösta för att minska kapitalet med högst 100 000 000 kronor i varje bolag (avsnitt 3.2.11).
18. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt tabell 1.1.

Följdmotionerna

2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD):

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt regeringens förslag med de förändringar som framgår av tabell 1.

2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V):

1. Riksdagen beslutar om ändrade ramar för utgiftsområde 7 Internationellt bistånd enligt förslaget i tabell 1 i motionen.
2. Riksdagen avslår förslaget att anskaffningen av stridsflygssystemet JAS 39 E även ska få omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan (avsnitt 3.2.1 i propositionen).
3. Riksdagen avslår förslaget till lag om upphävande av lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision (avsnitt 2 och 3.2.8 i propositionen).

4. Riksdagen avslår förslaget att bemyndiga regeringen att på bolagsstämma i Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet rösta för att överlåta bolagets samtliga tillgångar och skulder eller delar av dessa (avsnitt 3.2.8 i propositionen).
5. Riksdagen avslår förslaget att bemyndiga regeringen att öka eller minska statens ägande i Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet (avsnitt 3.2.8 i propositionen).
6. Riksdagen avslår förslaget att bemyndiga regeringen att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att avveckla Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet genom likvidation, vid ett tillfälle som regeringen finner lämpligt (avsnitt 3.2.8 i propositionen).
7. Riksdagen avslår förslaget att godkänna den föreslagna användningen av anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m. inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård (avsnitt 3.2.8 i propositionen).

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om upphävande av lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision

Härigenom föreskrivs att lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision¹ ska upphöra att gälla vid utgången av augusti 2014.

¹ Senaste lydelse av lagens rubrik 2002:174.

BILAGA 3

Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2014

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslagsnivå
6 Försvar och samhällets krisberedskap	47 196 317	350	47 196 667
1:1 Förbandsverksamhet och beredskap	23 711 315	7 000	23 718 315
1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt	1 874 628	-7 000	1 867 628
2:1 Kustbevakningen	1 046 633	950	1 047 583
2:4 Krisberedskap	1 112 851	-600	1 112 251
7 Internationellt bistånd	31 830 988	-962 000	30 868 988
1:1 Biståndsverksamhet	30 678 462	-954 190	29 724 272
1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingsinsatser (Sida)	985 189	-7 810	977 379
8 Migration	9 919 331	2 692 650	12 611 981
1:1 Migrationsverket	3 159 154	370 650	3 529 804
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 906 099	2 322 000	7 228 099
13 Integration och jämställdhet	12 431 994	30 000	12 461 994
1:1 Integrationsåtgärder	197 130	10 000	207 130
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	7 362 064	90 000	7 452 064
1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare	1 961 146	-70 000	1 891 146
16 Utbildning och universitetsforskning	60 110 013	6 400	60 116 413
1:1 Statens skolverk	459 878	5 500	465 378
1:2 Statens skolinspektion	371 110	900	372 010
1:8 Bidrag till viss verksamhet inom skolväsendet, m.m.	189 816	-4 000	185 816
2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor	653 890	-83 000	570 890
2:65 Särskilda medel till universitet och högskolor	588 064	4 000	592 064
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 506 437	93 000	5 599 437
3:13 Särskilda utgifter för forskningsändamål	162 911	-10 000	152 911
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	15 278 336	403 000	15 681 336

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslagsnivå
1:8 Statens jordbruksverk	521 089	30 000	551 089
1:12 Finansiella korrigeringar m.m.	75 472	-30 000	45 472
1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	2 665 527	400 000	3 065 527
1:24 Sveriges lantbruksuniversitet	1 702 926	3 000	1 705 926
24 Näringsliv	5 588 403	-3 000	5 585 403
1:18 Omstrukturering och genomlysning av statligt ägda företag	42 150	-3 000	39 150
Summa anslagsförändringar		2 167 400	

BILAGA 4

Sammanställning över regeringens och oppositionspartiernas förslag till ändrade ramar och anslag för 2014

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ ny an- slagsnivå	Fi6 (SD)	Fi7 (V)
6 Försvar och samhällets krisberedskap	47 196 317	350	47 196 667	+600	
1:1 Förbandsverksamhet och beredskap	23 711 315	7 000	23 718 315		
1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt	1 874 628	-7 000	1 867 628		
2:1 Kustbevakningen	1 046 633	950	1 047 583		
2:4 Krisberedskap	1 112 851	-600	1 112 251	+600	
7 Internationellt bistånd	31 830 988	-962 000	30 868 988	+962 000	+954 190
1:1 Bistandsverksamhet	30 678 462	-954 190	29 724 272	+954 190	+954 190
1:2 Styrelsen för internationellt utvecklings- samarbete (Sida)	985 189	-7 810	977 379	+7 810	
8 Migration	9 919 331	2 692 650	12 611 981	-2 692 650	
1:1 Migrationsverket	3 159 154	370 650	3 529 804	-370 650	

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)		Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ ny an- slagsnivå	Fi6 (SD)	Fi7 (V)
1:2	Ersättningar och bostadskostnader	4 906 099	2 322 000	7 228 099	-2 322 000	
13	Integration och jämställdhet	12 431 994	30 000	12 461 994	-100 000	
1:1	Integrationsåtgärder	197 130	10 000	207 130	-10 000	
1:2	Kommunersättningar vid flyktingmottagande	7 362 064	90 000	7 452 064	-90 000	
1:4	Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare	1 961 146	-70 000	1 891 146		
16	Utbildning och universitetsforskning	60 110 013	6 400	60 116 413		
1:1	Statens skolverk	459 878	5 500	465 378		
1:2	Statens skolinspektion	371 110	900	372 010		
1:8	Bidrag till viss verksamhet inom skolväsendet, m.m.	189 816	-4 000	185 816		
2:64	Särskilda utgifter inom universitet och högskolor	653 890	-83 000	570 890		
2:65	Särskilda medel till universitet och högskolor	588 064	4 000	592 064		
3:1	Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 506 437	93 000	5 599 437		
3:13	Särskilda utgifter för forskningsändamål	162 911	-10 000	152 911		

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)		Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ ny an- slagsnivå	Fi6 (SD)	Fi7 (V)
23	Areella näringar, landsbygd och livs- medel	15 278 336	403 000	15 681 336		
1:8	Statens jordbruksverk	521 089	30 000	551 089		
1:12	Finansiella korrigeringar m.m.	75 472	-30 000	45 472		
1:18	Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	2 665 527	400 000	3 065 527		
1:24	Sveriges lantbruksuniversitet	1 702 926	3 000	1 705 926		
24	Näringsliv	5 588 403	-3 000	5 585 403		
1:18	Omstrukturering och genomlysning av statligt ägda företag	42 150	-3 000	39 150		
Summa anslagsförändringar			2 167 400		-1 830 050	+954 190

BILAGA5

Försvarsutskottets yttrande 2013/14:FöU3y

Vårändringsbudget för 2014

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 10 april 2014 att bereda bl.a. försvarsutskottet tillfälle att senast den 8 maj 2014 yttra sig över Vårändringsbudget för 2014 (prop. 2013/14:99) med eventuella motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Försvarsutskottet begränsar sitt yttrande till att avse förslag som berör utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och som tas upp i motionerna samt till frågan om nationella säkerhetsintressen. I yttrandet finns två avvikande meningar (SD och V) och ett särskilt yttrande (S).

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen föreslår regeringen att ramen för utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap ökar med 350 000 kronor till 47 196 667 000 kronor. Inom utgiftsområdet föreslås en ökning av anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap med 7 000 000 kronor och en sänkning av anslaget 1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt med motsvarande belopp. Förändringen motiveras med att Försvarsmakten under hösten 2013 ställde ett transportflygplan av typ TP84 till FN:s förfogande för att stödja FN:s och OPCW:s insats i Syrien. Genomförande av insatsen innebar att anslagskrediten för anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap utnyttjades. Detta bör nu täckas från anslaget 1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt, vilket överensstämmer med anslagets ändamål fr.o.m. 2014.

Vidare föreslås en ökning av anslaget 2:1 Kustbevakningen med 950 000 kronor och en minskning av anslaget 2:4 Krisberedskap med 600 000 kronor. Som skäl för ökningen anför regeringen att det har tillkommit en uppgift för Kustbevakningen rörande kontroll av fingeravtryck enligt den s.k. VIS-förordningen. Den föreslagna minskningen bedöms inte medföra några konsekvenser för de berörda verksamheterna inom krisberedskapsområdet.

I propositionen föreslår regeringen även att riksdagen godkänner att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39 Gripen E också får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan. Eftersom Brasilien har visat intresse av att anskaffa stridsflygsystemet JAS 39 Gripen E är det enligt regeringens bedömning möjligt att genomföra övergången från tidigare stridsflygsystem på ett mer kostnadseffektivt sätt och samtidigt ytterligare gynna Försvarsmaktens operativa förmåga genom att nyproducera vissa delsystem eller hela flygplan. I propositionen gör regeringen också bedömningen att en förhandling med Danmark om försäljning av JAS 39 Gripen E påbörjas under 2014.

Regeringen redovisar även bedömningen att undervattensförmågan utgör ett väsentligt säkerhetsintresse och att det är nödvändigt att bibehålla den kompetensbasen för att uthålligt tillförsäkra Försvarsmakten sådan förmåga. Enligt regeringen bör en konstruktionsöversyn av nästa generations ubåt genomföras.

Motionerna

I motion 2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD) avvisar motionärerna regeringens förslag att minska anslaget 2:4 Krisberedskap med 600 000 kronor (yrkande 4). Motionärerna menar att sänkningen är oansvarig i en

tid då länder på vår egen kontinent, enligt bedömningen, i det närmaste befinner sig i fullskaligt krig. I motionen anförs att anslaget Krisberedskap måste finnas tillgängligt för att Sverige ska kunna samordna sektorsövergripande insatser vid oväntade händelser. Genom en nedskärning menar motionärerna att regeringen spelar ett högt spel och chansar på att Sverige skulle stå bortom alla hot och all säkerhet på en nu orolig kontinent.

I motion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt (V) anförs motionärerna att riksdagen avslår förslaget att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39 Gripen E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan (yrkande 2). Motionärerna anser att projektet JAS Gripen E är för kostsamt och vill stoppa upphandlingen och därmed även fortsatt anskaffning av stridsflygsystemet eftersom de inte ser behov av denna typ av plan. I motionen framhålls att regeringens satsning upptar hela 57 procent av anslagspost 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar. Motionärerna bedömer att det får som konsekvens att det fattas pengar till nödvändig utrustning till förbandsverksamheten. Riksdagen bör därför avslå förslaget om att anskaffningen av JAS 39 E även får omfatta nyproduktion av komponenter och stridsflygplan.

Utskottets ställningstagande

Hösten 2012 godkände riksdagen att regeringen skulle få fatta beslut om materielobjekt under 2013 avseende utveckling av JAS 39 Gripen E (bet. 2012/13:FöU1), och utskottet konstaterade då att en modernisering av JAS 39 Gripen var en nödvändig åtgärd för att möta utvecklingen av stridsflygsystem i omvärlden. Som framhålls av regeringen i propositionen finns det ett starkt internationellt intresse för JAS 39 Gripen, bl.a. från Danmark. Utskottet delar bedömningen att det är positivt för Sverige med ytterligare samarbetsländer som ger en möjlighet att t.ex. sänka kostnaderna. Regeringen har redovisat avsikten att ingå avtal med Brasilien om upplåtelse av flygplan, en interimslösning som även skulle kunna bli aktuell för Schweiz. I och med att intresset har ökat för Gripensystemet bedömer regeringen att övergången från tidigare stridsflygsystem kan genomföras på ett mer kostnadseffektivt sätt genom nyproduktion av vissa delsystem eller hela flygplan och att detta samtidigt ytterligare gynnar Försvarens operativa förmåga. Utskottet välkomnar den lösning regeringen föreslagit med anledning av de nya förutsättningar som uppstått. Därmed bör motionsyrkande 2 i motion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) avslås.

Vidare delar utskottet regeringens bedömning att undervattensförmågan är ett väsentligt säkerhetsintresse för Sverige och välkomnar de åtgärder regeringen beskriver för att Försvarens makt med nödvändig uthållighet ska kunna bibehålla denna förmåga. Utskottet ser detta som ytterligare en del av det utvecklingsarbete som pågår efter den breda samsyn som utskottet tidigare nått och som betonade regeringens löpande ansvar för att definiera nationella säkerhetsintressen och inleda ett utvecklingsarbete.

I vårändringsbudgeten beskriver regeringen bakgrunden till att anslaget 2:1 Kustbevakningen bör ökas med 950 000 kronor, och utskottet tillstyrker den föreslagna ökningen. Regeringen bedömer att minskningen av anslaget 2:4 Krisberedskap inte medför några konsekvenser för berörda verksamheter. Mot denna bakgrund avstyrks motionsyrkande 4 i motion 2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD).

Socialdemokraterna hänvisar i sitt särskilda yttrande till att man vill göra en överföring från anslaget 1:2 till anslagen 1:1 och 1:3, men utskottet konstaterar att Socialdemokraterna inte väckt något sådant förslag för utskottets ställningstagande.

Stockholm den 6 maj 2014

På försvarsutskottets vägnar

Peter Hultqvist

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Peter Hultqvist (S), Cecilia Widegren (M), Åsa Lindestam (S), Annicka Engblom (M), Peter Jeppsson (S), Anders Hansson (M), Kent Härstedt (S), Allan Widman (FP), Clas-Göran Carlsson (S), Staffan Danielsson (C), Johan Forssell (M), Peter Rådberg (MP), Mikael Oscarsson (KD), Torbjörn Björlund (V), Eva Sonidsson (S), Abdirizak Waberi (M) och Björn Söder (SD).

Avvikande meningar

1. Krisberedskap (SD)

Björn Söder (SD) anför:

Jag anser att regeringens förslag att minska anslaget 2:4 Krisberedskap med 600 000 kronor bör avvisas. Jag menar att sänkningen är oansvarig eftersom den föreslås i en tid då länder på vår egen kontinent i det närmaste befinner sig i fullskaligt krig. Mot bakgrund av denna bedömning anser jag att anslaget Krisberedskap måste finnas tillgängligt för att Sverige ska kunna samordna tvärsektoriella insatser vid oväntade händelser. Genom den föreslagna nedskärning regeringen spelar ett högt spel och chansar på att Sverige skulle stå bortom alla hot och all säkerhet på en nu orolig kontinent. Därmed anser jag att Finansutskottet bör tillstyrka motion 2013/14:Fi6 av Jimmie Åkesson m.fl. (SD), yrkande 4.

2. Anskaffning av JAS 39 E (V)

Torbjörn Björlund (V) anför:

Regeringen vill gå vidare med utveckling och anskaffning av JAS 39 Gripen E och i vårändringsbudgeten för 2014 föreslår regeringen att riksdagen ska godkänna att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39 E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan. Eftersom jag anser att projektet JAS Gripen E är för kostsamt vill jag istället att anskaffningen avbryts. Jag ser inget behov av denna typ av flygsystem. Regeringens satsning upptar hela 57 procent av anslagsposten 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar, vilket gör att det fattas pengar till nödvändig utrustning till övrig förbandsverksamhet. Riksdagen bör därför fatta beslut om att avslå förslaget om att anskaffningen av JAS 39 E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan och Finansutskottet bör tillstyrka motion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt (V) yrkande 2.

Särskilt yttrande

Försvarsmaktens ekonomiska förutsättningar m.m. (S)

Peter Hultqvist (S), Åsa Lindestam (S), Peter Jeppsson (S), Kent Härstedt (S), Clas-Göran Carlsson (S) och Eva Sonidsson (S) anför:

I likhet med utskottsmajoriteten ser vi uppgraderingen av JAS Gripensystemet som angelägen och vi ser positivt på att anskaffningen kan ske med ökad kostnadseffektivitet genom nyproduktion. Vi tycker även det är positivt att det finns ett stort internationellt intresse för vårt svenska stridsflygsystem. Samtidigt konstaterar vi att regeringen ånyo återkommer till riksdagen rörande anskaffning av JAS 39 Gripen E utan att kunna presentera en trovärdig finansiering av satsningen i ett längre perspektiv. Vi anser inte att det är en ansvarsfull politik och vi anser att regeringen därigenom försämrar förutsättningarna för att hantera andra nödvändiga investeringar och det för Försvarsmakten växande behovet av materieförnyelse.

Vi har lämnat ett konkret förslag i den socialdemokratiska motionen med anledning av den ekonomiska vårpropositionen för att redan under innevarande år börja hantera dessa problem. Vi har föreslagit att från halvårsskiftet 400 miljoner kronor förs över till dels förbandsverksamheten, dels materielanslaget. Därmed skulle 200 miljoner kronor kunna bidra till en ökad övningsverksamhet i förbanden och 200 miljoner kronor till att möta Försvarsmaktens redovisade behov när det gäller materieförnyelse. Den ekonomiska ram som föreslogs för internationella insatser i höstens budgetproposition kommer inte att tas i anspråk. Sverige står inför en nedtrappning i flera av de internationella operationer vi deltar i. Kosovomissionen avvecklas och engagemanget i Afghanistan trappas ned. Sverige ska som nation vara beredd att delta tillsammans med andra länder i operationer som syftar till gemensam säkerhet och fred. Vårt engagemang är långsiktigt och tydligt på denna punkt. Situationer då missioner behövs kan uppstå och nya åtaganden kan bli aktuella. Vi noterar dock att beslut hittills under 2014 har fattats om att ianspråkta totalt 886 miljoner kronor på anslag 1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt enligt myndighetens kvartalsrapport som redovisades den 25 april 2014. Den totala ramen för anslaget uppgår till 1 875 miljoner kronor. Vi bedömer därför att vår föreslagna överföring från anslaget för Försvarsmaktens insatser internationellt blir möjlig utan negativa konsekvenser för de viktiga internationella insatser som Försvarsmakten genomför. Vi vill även minska besparingsprogrammet på statliga myndigheter med 101 miljoner kronor, eftersom vi ser besparingen på försvaret som orimlig. Vidare ser vi att programmet bör genomföras på ett mer effektivt sätt – inte enligt osthyvelprincipen.

I vårändringsbudgeten redovisar regeringen bedömningen att undervattensförmågan utgör ett väsentligt säkerhetsintresse för Sverige. Vi står bakom utskottsmajoritetens stöd för den bedömningen. Vi föreslog själva

senast i motion 2013/14:Fö247 av Peter Hultqvist m.fl. (S) att stridsflyget JAS 39 Gripen och undervattenssystemen borde fastställas som nationella säkerhetsintressen genom riksdagsbeslut och noterar att regeringen nu tar ett första steg i den riktningen. Vi har länge efterlyst ett genomgripande arbete med väsentliga säkerhetsintressen och upphandlingar bl.a. inom ramen för en sammanhållen försvarsindustristrategi. I budgetpropositionen för 2014 redovisade regeringen med ett par meningar att stridsflygförmågan utgör ett väsentligt säkerhetsintresse för Sverige. Vi tycker att det är beklagligt att regeringen inte redovisar sin analys av alla relevanta förmågor som bedöms utgöra nationella säkerhetsintressen i sin helhet och att dessa frågor varken sätts in i en större kontext eller föregås av någon djupare analys. Vi delar regeringens redovisade bedömning att det handlar om frågor som är grundläggande för att Försvarsmakten ska kunna upprätthålla kravställd operativ förmåga men menar till skillnad från regeringen att de förtjänar att redovisas utifrån en helhetssyn som bottnar i en seriös analys vilket vi vill framhålla genom det här särskilda yttrandet.

BILAGA 6

Socialförsäkringsutskottets protokollsutdrag

2013/14:30

Utdrag ur

PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2013/14:30

DATUM 2014-05-06
TID 11.00–12.15

§ 8 Vårändringsbudget för 2014

Utskottet fortsatte behandlingen av fråga om yttrande till finansutskottet och beslutade att genom protokollsutdrag avge följande yttrande över proposition 2013/14:99 Vårändringsbudget för 2014 och en motion som väckts med anledning av propositionen: Utskottet tillstyrker regeringens förslag till vårändringsbudget för 2014 för utgiftsområde 8 Migration (förslagspunkt 18) och utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning (förslagspunkt 5). Utskottet avstyrker därmed motion 2013/14:Fi6 yrkande 2.

SD-ledamoten anförde avvikande mening: Regeringen föreslår en förstärkning av anslaget 1:1 Migrationsverket med drygt 370 miljoner kronor på grund av att fler personer än som tidigare beräknats bedöms söka asyl i Sverige under 2014. Av samma skäl föreslår regeringen en förstärkning av anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader med 2 322 miljoner kronor. Finansiering sker delvis genom att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet inom utgiftsområde 7 minskas med 96 respektive 866 miljoner kronor. Att förstärka anslag inom utgiftsområde 8 Migration på bekostnad av internationellt bistånd är både ett ineffektivt sätt att hjälpa flyktingar på och ett inkompetent sätt att fördela medlen på statsbudgeten. Resurser bör i stället läggas på internationella organ, t.ex. UNHCR.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet
Anita Hammar

Rätt utdraget intygar:
Anita Hammar

Exp. 2014-05-06
FiU

BILAGA 7**Socialutskottets protokollsutdrag 2013/14:36**

Utdrag ur **UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2013/14:36**
PROTOKOLL

DATUM 2014-05-08
TID 10.30–10.40

§ 5 Vårändringsbudget för 2014

Utskottet behandlade frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2013/14:99 Vårändringsbudget för 2014.
Utskottet konstaterade att inga motioner väckts när det gäller utgiftsområde 9, varefter utskottet fattade följande beslut:
Utskottet tillstyrker regeringens förslag. Finansutskottet meddelas om detta genom protokollsutdrag.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet Mattias Andersson

Rätt utdraget
intygar Mattias Andersson

Exp. 2014-05-08 till FiU

BILAGA 8

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande 2013/14:MJU5y

Vårändringsbudget för 2014

Till finansutskottet

Finansutskottet har berett bl.a. miljö- och jordbruksutskottet tillfälle att yttra sig över Vårändringsbudget för 2014 (prop. 2013/14:99) med motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Miljö- och jordbruksutskottet tar i sitt yttrande upp de förslag i propositionen som berör utgiftsområdena 20 Allmän miljö- och naturvård och 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel samt partimotion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) yrkandena 3–7.

Miljö- och jordbruksutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i berörda delar. Motionsyrkandena bör avstyrkas.

I yttrandet finns en avvikande mening (S, MP, V).

Utskottets överväganden

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Propositionen

I propositionen föreslås att regeringen bemyndigas att - på bolagsstämma i aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet (Miljöstyrningsrådet) rösta för att överlåta samtliga eller delar av bolagets tillgångar och skulder, - öka eller minska statens ägande i Miljöstyrningsrådet, och - vidta de åtgärder som är nödvändiga för att avveckla bolaget genom likvidation, vid tillfälle som regeringen finner lämpligt.

Vidare föreslås att lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision upphävs.

Beträffande anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m. föreslås att detta anslag även får användas för finansiering av förvärv av verksamhet och aktier i Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet och för utgifter som hänför sig till avveckling av bolaget.

Motionen

I partimotion 2013/14:Fi7 av Jonas Sjöstedt m.fl. (V) framhålls att regeringen förslag att under året lägga ner Miljöstyrningsrådet och samla hela upphandlingsstödet under Konkurrensverket har kritiserats av regeringens egen utredare om offentlig upphandling, Sveriges Kommuner och Lands-ting, Lantbrukarnas Riksförbund och Naturskyddsföreningen. Det finns en stor rädsla för att det viktiga arbete som t.ex. Miljöstyrningsrådet bedrivit riskerar att försvinna när upphandlingsstödet koncentreras till Konkurrens-verket.

Konkurrensverket har vid flera tillfällen tydligt understrukit vikten av att i första hand främja den fria konkurrensen framför att ställa hårda sociala, miljömässiga eller djurskyddskrav i upphandlingen. Det kan också vara svårt för en myndighet, som Konkurrensverket, att ge tydliga råd i upphandlingar. Miljöstyrningsrådet har i dag en friare roll att göra just det. Vänsterpartiet anser därför att Miljöstyrningsrådet bör bevaras i sin nuvarande form.

Riksdagen bör därför avslå förslagen att bemyndiga regeringen att på bolagsstämma i Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet rösta för att överlåta samtliga eller delar av bolagets tillgångar och skulder (yrkande 4), att bemyndiga regeringen att öka eller minska statens ägande i Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet (yrkande 5) och att bemyndiga regeringen att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att avveckla Aktiebolaget Svenska Miljöstyrningsrådet genom likvidation, vid tillfälle som regeringen finner lämpligt (yrkande 6). Därmed bör riksdagen även avslå förslagen till lag om upphävande av lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning

och miljörevision (yrkande 3) och om att godkänna den föreslagna användningen av anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m. under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård (yrkande 7).

Utskottets ställningstagande

Miljöstylningsrådet bildades 1995 för att vara huvudman och registreringsorgan i Sverige för EU:s miljölednings- och miljörevisionsordning. Delägare var staten (Miljödepartementet), Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) samt Svenskt Näringsliv. Sedan Svenskt Näringsliv lämnat bolaget kvarstår endast staten och SKL som ägare.

Regeringen gjorde i budgetpropositionen för 2014 bedömningen att stöd, information och vägledning om offentlig upphandling, inklusive innovationsupphandling, samt miljö- och social hänsyn behöver koncentreras, förbättras och förstärkas. Mot denna bakgrund angav regeringen att den avsåg att under 2014 samla den statliga stöd- och informationsverksamheten om offentlig upphandling, inklusive innovationsupphandling, samt miljökrav och sociala krav i Konkurrensverket. Ambitionen är att ett samlat upphandlingsstöd ska vara tillgängligt i Konkurrensverket senast den 1 juli 2014 (prop. 2013/14:1 utg.omr. 2 avsnitt 6.4).

Denna verksamhet omfattar förvaltning och utveckling av system för en hållbar offentlig och i övrigt professionell upphandling, vilket huvudsakligen innefattar Miljöstylningsrådets upphandlingskriterier och uppgifter relaterat till dessa. Uppgifterna som föreslås flyttas från Miljöstylningsrådet ska fortsätta att bedrivas i samma utsträckning som i dag. Regeringen gjorde i budgetpropositionen för 2014 bedömningen att det samlade upphandlingsstödet vid Konkurrensverket behöver förbättras och förstärkas. Regeringen aviserade därför en permanent anslagsökning med 35 000 000 kronor fr.o.m. 2015 till Konkurrensverket för detta ändamål (prop. 2013/14:1 utg.omr. 24)

Som regeringen framhåller är det sedan den i budgetpropositionen för 2014 redovisade förändringen genomförts inte sannolikt att Miljöstylningsrådet, utan ytterligare bidrag, har tillräcklig kapacitet för att kunna fullgöra EMAS-uppgiften. Mot denna bakgrund bör uppgiften att vara behörigt registreringsorgan överföras till en annan organisation. Uppgiften bör i stället utföras av en statlig förvaltningsmyndighet. Regeringen bör därför bemyndigas att på bolagsstämma i Miljöstylningsrådet rösta för att till staten överlåta de delar av bolagets verksamhet (tillgångar och skulder) som omfattar dessa verksamheter.

I likhet med regeringen anser utskottet att den återstående uppgiften att förvalta och utveckla system för certifierade miljövarudeklarationer (EPD) är så begränsad att det kan ifrågasättas om det är lämpligt att fortsätta bedriva den i nuvarande form. Regeringen bör därför bemyndigas att på bolagsstämma rösta för att överlåta även denna verksamhet (tillgångar och skulder), för det fall att Miljöstylningsrådet skulle finna en lämplig köpare.

Överlåtelsen av delar av bolagets verksamhet kan ske genom olika tillvägagångssätt. För att möjliggöra olika alternativa tillvägagångssätt inför avyttringen av bolagets verksamheter bör regeringen, som föreslås i propositionen, därför även bemyndigas att öka eller minska statens ägande i bolaget.

Förberedelser för överlåtelser bör ske under våren 2014 för att de upphandlingsstödjande uppgifterna ska kunna föras över till staten genom Konkurrensverket per den 1 juli 2014 och de EMAS-relaterade uppgifterna till Naturvårdsverket per den 1 september 2014. Sedan de verksamheter som kan säljas har avyttrats bör bolaget avvecklas genom likvidation. Det bör ankomma på regeringen att avgöra när avvecklingen bör genomföras.

Miljöstyrelsens uppgift enligt 5 § förordningen (2002:956) om frivillig miljöledning och miljörevision att vara behörigt registreringsorgan enligt artikel 11 i förordning (EG) nr 1221/2009 bör som regeringen föreslår överföras till en annan organisation. Till följd av detta bör lagen (1994:1596) om frivillig miljöledning och miljörevision upphävas.

Mot denna bakgrund anser miljö- och jordbruksutskottet att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i de berörda delarna. Motion 2013/14: Fi7 (V) yrkandena 3-7 bör avstyrkas.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Propositionen

Regeringen föreslår att anslaget 1:8 Statens jordbruksverk ökas med 30 000 000 kronor. Anslaget 1:12 Finansiella korrigeringar minskas med 30 000 000 kronor.

När det gäller anslagen 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur och 1:24 Sveriges lantbruksuniversitet föreslås en ökning med 400 000 000 kronor respektive 3 000 000 kronor.

Slutligen föreslås att regeringen bemyndigas att besluta om att överskottet från försäljning av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun får investeras i en anläggning för djurstallar till ett värde om högst 130 000 000 kronor.

Utskottets ställningstagande

Som redovisas i propositionen har riksdagen godkänt att staten säljer del av Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun och bemyndigat regeringen att besluta om att överskottet från försäljningen får investeras i nya djurstallar för forskning till ett värde av högst 100 000 000 kronor (prop. 2008/09:99, bet. 2008/09:FiU21, rskr. 2008/09:311). Då försäljningen har skjutits upp då någon detaljplan för området ännu inte finns bör, med ändring av tidigare beslut, bemyndigas att besluta om att överskottet från försäljning av fastigheten Uppsala Ultuna 2:1 i Uppsala kommun får investeras i en anläggning för djurstallar till ett värde om högst 130 000 000 kronor.

Miljö- och jordbruksutskottet ansluter sig vidare till de föreslagna ändringarna av ramanslagen för 1:2 Miljöövervakning m.m , 1:8 Statens jordbruksverk, 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur och 1:24 Sveriges lantbruksuniversitet.

Mot denna bakgrund anser miljö- och jordbruksutskottet att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i de berörda delarna.

Stockholm den 8 maj 2014

På miljö- och jordbruksutskottets vägnar

Matilda Ernkrans

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Matilda Ernkrans (S), Bengt-Anders Johansson (M), Rune Wikström (M), Johan Löfstrand (S), Åsa Coenraads (M), Jan-Olof Larsson (S), Anita Brodén (FP), Sara Karlsson (S), Roger Tiefensee (C), Christer Akej (M), Helena Leander (MP), Irene Oskarsson (KD), Josef Fransson (SD), Jens Holm (V), Kristina Nilsson (S), Lolo Lindström (M) och Gunnar Sandberg (S).

BILAGA 9

Försvarsutskottets protokollsutdrag

2013/14:32

RIKSDAGEN
FÖRSVARsutskottet

**Utdrag ur
PROTOKOLL**

UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2013/14:32

DATUM 2014-06-03
TID 11.00-11.20

§ 8 **Komplettering till Vårändringsbudget för 2014**

På förslag av utskottets presidium beslutade utskottet att till finansutskottet avge följande kompletterande yttrande över Vårändringsbudget för 2014:

Regeringen har i proposition Vårändringsbudget för 2014 (prop. 2013/14:99) anfört att undervattensförmågan utgör ett väsentligt säkerhetsintresse och att bibehållandet av kompetensbasen är nödvändig för att tillförsäkra Försvarsmakten denna förmåga. Regeringen har därtill konstaterat att en ny industriell lösning är nödvändig för att tillgodose Försvarsmaktens behov.

Försvarsberedningen har sin försvarspolitiska rapport Försvaret av Sverige – Starkare försvar för en osäker tid (Ds 2014:20) framhållit försvarsteknologins särskilda karaktär. I vissa avseenden är det den tekniska kompetensen om materielens styrkor och svagheter som säkerställer det operativa förmågeövertaget. I andra avseenden gäller det möjligheten att operera, vidmakthålla och utveckla vissa strategiska förmågor med ett begränsat beroende av andra nationer.

Utskottet kan mot denna bakgrund konstatera att en försvarsindustri med förutsättningar att producera den materiel som är nödvändig för att säkerställa Försvarsmaktens operativa undervattensförmåga är av väsentlig betydelse för Sveriges säkerhet.

I samband med Saab AB:s pågående förhandlingar om övertagande av verksamheten vid Karlskronavarvet har statens ansvar för tidigare och behov av framtida verksamhet vid varvet aktualiserats. Militär varvsverksamhet på platsen har bedrivits sedan 1600-talet. Under merparten av tiden fram till idag har staten ansvarat för verksamheten. Varvet är sedan lång tid den huvudsakliga anläggningen för utveckling och tillverkning av ubåtar och annan materiel som är nödvändiga för Försvarsmaktens undervattensförmåga. Varvet är därtill integrerat med Marinbasen och Försvarets materielverks verkstäder på området. Karlskronavarvet är därför av mycket stor betydelse för svensk undervattensförmåga och därmed även för Sveriges säkerhet, även om verksamheten vid varvet numera bedrivs i privat regi. Saab AB:s förhandlingar om övertagande av Karlskronavarvet har mot denna bakgrund visat att det finns behov av att säkerställa en möjlighet till

statligt inflytande över äganderätten till varvet. Staten bör därför ha möjligheten att vid behov säkerställa förutsättningarna för utveckling och tillverkning inom svensk undervattensförmåga genom att kunna utöva ett inflytande över äganderätten till varvet.

Staten har också ett ansvar för den verksamhet som under lång tid bedrivits på platsen, inte minst ur miljöhänsende. I egenskap av tidigare verksamhetsutövare har staten således ett långtgående ansvar redan idag. I samband med de ovan nämnda förhandlingarna har det framkommit att ett statligt åtagande avseende det ekonomiska ansvaret för eventuella miljöskador som uppkommit på platsen fram till Saab AB:s förvärv är nödvändigt.

Mot bakgrund av vad som anförts ovan hemställer försvarsutskottet att finansutskottet tar initiativ till att i samband med behandlingen av Vårändringsbudget för 2014 föreslå att riksdagen

1. tillkännager för regeringen som sin mening att statens möjlighet att vid behov utöva inflytande över äganderätten till Karlskronavarvet ska säkerställas, samt

2. bemyndiga regeringen att, om det bedöms vara nödvändigt, ingå åtagande om att kompensera Saab AB för eventuella kostnader som kan drabba bolaget till följd av miljöskador på fastigheterna med anledning av verksamhet som bedrivits på Karlskronavarvet fram till dess att företaget förvärvat varvet.

Denna paragraf förklarades omedelbar justerad.

Vid protokollet

Nina Dakwar

Justerat 2014-06-03

Rätt utdraget intygar:

Nina Dakwar

*Exp. 2014-06-03
FiU*