



## Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser

---

### Till konstitutionsutskottet

Konstitutionsutskottet har gett skatteutskottet och övriga utskott tillfälle att yttra sig över regeringens skrivelse 2014/15:75 Redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen samt eventuella motioner.

I skrivelsen redovisar regeringen sina åtgärder med anledning av de riksdagsbeslut som har meddelats regeringen genom riksdagsskrivelser. Huvudsakligen är det regeringens åtgärder under tiden den 1 januari–31 december 2014 som redovisas.

Skatteutskottet har gått igenom behandlingen av de skrivelser som riktats till regeringen med anledning av ärenden där utskottet haft beredningsansvaret och redovisar i detta yttrande sina överväganden i fråga om behandlingen av de riksdagsskrivelser som gäller utskottets beredningsområde.

Inga motionsyrkanden som rör skatteutskottets beredningsområde har väckts med anledning av skrivelsen.

# Utskottets överväganden

## Skrivelsen

Av de riksdagsskrivelser som tas upp i regeringens redogörelse avser 30 riksdagens beslut i ärenden där skatteutskottet haft beredningsansvaret. De allra flesta gäller lagstiftningsärenden som utskottet har berett under 2014 och där regeringens åtgärd har varit att utfärda den lagstiftning som riksdagen har beslutat. Dessa riksdagsskrivelser är därmed slutbehandlade.

Tio beslut med tillkännagivanden i olika frågor har redovisats som inte slutbehandlade. Jämfört med föregående period noterar utskottet att antalet tillkännagivanden som inte har slutbehandlats har ökat. Utskottet konstaterar att samtliga sju ärenden som utskottet uppmärksammade i sitt yttrande till konstitutionsutskottet 2014 (ytr. 2013/14:SkU6y) fortfarande inte är slutbehandlade. I detta yttrande behandlas de tillkännagivanden som anges som inte slutbehandlade.

## Utskottets ställningstagande

Efter att ha gått igenom regeringens skrivelse anser utskottet att redogörelsen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av hur riksdagens skrivelser inom utskottets beredningsområde har behandlats. Det är enligt utskottets mening angeläget att riksdagens skrivelser behandlas med erforderlig skyndsamhet och det är önskvärt att regeringen så långt som möjligt försöker ange när ett ärende som är under behandling kan tänkas vara avslutat.

När det gäller det äldsta ärendet, riksdagsskrivelse 2001/02:201 om avskaffande av reklamskatten, anger regeringen att det i budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor avsnitt 6.42) anges att frågan om ytterligare steg i avskaffandet av reklamskatten har prövats även i årets budgetberedning. Utskottet konstaterar att regeringen anser att den resterande reklamskatten bör avskaffas, men att det för närvarande inte finns förutsättningar för att finansiera detta.

I riksdagsskrivelse 2006/07:115 om tonnageskatt fanns ett tillkännagivande om att regeringen ska påskynda beredningen och återkomma till riksdagen med förslag till lagstiftning om tonnageskatt för sjöfartsnäringen. I regeringens aktuella skrivelse anges att Utredningen om tonnageskatt och andra stöd för sjöfartsnäringen överlämnade sitt betänkande Ett svenskt tonnageskattesystem (SOU 2015:4) den 6 februari 2015. Betänkandet är för närvarande på remiss.

Utskottet vill liksom tidigare betona att det finns en samstämmighet i riksdagen om att det är angeläget att frågan om tonnageskatt snart får en lösning. Utskottet ser därför positivt på att regeringen nu har utrett förutsättningarna

för att införa tonnageskatt och förutsätter att beredningen av frågan fortgår utan dröjsmål.

Ett annat ärende, riksdagsskrivelse 2011/12:163, gäller ett tillkännagivande om att regeringen bör genomföra en förutsättningslös utvärdering av de förändringar av näringsbegreppet som genomfördes den 1 januari 2009 i syfte att göra det möjligt för fler att få F-skatt. I den aktuella skrivelsen anger regeringen att Skatteverket på regeringens uppdrag har genomfört en sådan utvärdering. I budgetpropositionen för 2015 (avsnitt 6.46.2) har regeringen redovisat att Skatteverket anser att effekterna på skatteuppbörden och skattefelet är små på aggregerad nivå och att effekterna på arbetstagarnas ställning, företagandets villkor och arbetsmarknaden är obefintliga eller mycket små. Utskottet noterar att regeringen därför avser att överväga att lägga skrivelsen till handlingarna.

När det gäller tillkännagivandet i riksdagsskrivelse 2011/12:170 om att skatteavtalet med Danmark bör förhandlas om i syfte att förbättra balansen mellan bosättningskommun och arbetskommun vid beskattning av gränspendlare i Öresundsregionen anger regeringen att arbetet med att utvärdera det särskilda avtalet mellan länderna, den s.k. utjämningsordningen, fortfarande pågår. Det är först när utvärderingen är klar som det är möjligt att ta ställning till om det utjämningsbelopp som överförs från Danmark till Sverige är tillräckligt stort för att kompensera för de kostnader för hemkommunerna som pendlarna medför.

Tillkännagivandet i riksdagsskrivelse 2012/13:76 om vikten av de svenska principerna om öppenhet och meddelarfrihet innebär att regeringen bör återkomma till riksdagen med en redogörelse för hur man avser att följa utvecklingen när det gäller inskränkningar i meddelarfriheten och sekretessbestämmelsernas utformning. Utskottet noterar att regeringen i sin skrivelse anger att den avser att återkomma till riksdagen med en sådan redogörelse under riksmötet 2015/16.

I riksdagsskrivelse 2012/13:143 fanns ett tillkännagivande om att regeringen ska återkomma till riksdagen med dels ett förslag om personalliggare för byggbranschen i så god tid att det kan träda i kraft under 2013, dels ett förslag om månadsuppgift om anställdas löner och skatter med ikraftträdande den 1 januari 2014. Såsom anges i skrivelsen lämnade regeringen den 16 oktober 2014 propositionen Minskat svartarbete i byggbranschen (prop. 2014/15:6) som innehåller förslag om personalliggare i byggbranschen. Utskottet konstaterar att propositionen antogs av riksdagen den 4 december 2014 (bet. 2014/15:1SkU6, rskr. 2014/15:41) och att reglerna träder i kraft den 1 januari 2016.

När det gäller månadsuppgifter, bedömde den dåvarande regeringen i budgetpropositionen för 2014 (6.36), bl.a. mot bakgrund av remissinstansernas synpunkter, att det inte är lämpligt att införa regler om månadsvisa kontrolluppgifter baserade på Månadsuppgiftsutredningens förslag. Utskottet noterar att regeringen därmed avser att överväga att lägga skrivelsen till handlingarna.

Ytterligare ett ärende från riksmötet 2012/13 gäller ett tillkännagivande om att regeringen bör återkomma till riksdagen med förslag till en reglering som inte ställer olika krav på kassaregister utifrån om företag har fast driftställe i Sverige eller inte (rskr. 2012/13:241). Regeringen anger i skrivelsen att Skatteverket haft i uppdrag att bl.a. göra en fördjupad analys och presentera ett bredare underlag för sitt förslag att näringsidkare ska omfattas av kravet på kassaregister trots att inkomsten från den aktuella försäljningen inte härrör från ett fast driftställe i Sverige. Skatteverket redovisade sitt uppdrag till Finansdepartementet den 16 februari 2015 (SKV dnr 131 770434-13/113). Utskottet anser att den fortsatta beredningen av denna fråga bör avvaktas.

När det gäller tillkännagivandet i riksdagsskrivelse 2013/14:56 om att regeringen noga bör följa utvecklingen av de förändringar av 3:12-reglerna som föreslogs i budgetpropositionen för 2014 och vid behov skyndsamt återkomma till riksdagen med förslag som ytterligare justerar regelverket anger regeringen att den i januari 2015 har gett Utredningen om översyn av beskattningen vid ägarskiftet i fåmansföretag (Fi 2014:06) i uppdrag att se över 3:12-reglerna i syfte att begränsa möjligheterna till inkomstomvandling. Utredningen ska redovisa sitt uppdrag senast den 1 september 2016.

Vidare anger regeringen när det gäller tillkännagivandet i riksdagsskrivelse 2013/14:169 om att det är viktigt att en lagändring som stärker rättssäkerheten och undanröjer konflikten med Europakonventionen och EU:s rättighetsstadga kan genomföras så snart som möjligt att ett utkast till en lagrådsremiss har remitterats och att avsikten är att lämna en proposition till riksdagen i juni 2015.

Utskottet förutsätter att regeringen fortsätter beredningen av båda dessa tillkännagivanden i enlighet med vad som anges i skrivelsen.

Slutligen konstaterar utskottet att regeringen när det gäller den del av tillkännagivandet i riksdagsskrivelse 2014/15:29 som avser slopande av reglerna om gruppregistrering i mervärdesskattelagen i sitt förslag till vårandringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015 avsnitt 5.7) gör bedömningen att möjligheten till gruppregistrering bör behållas.

Stockholm den 5 maj 2015

På skatteutskottets vägnar

*Per Åsling*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Leif Jakobsson (S), Niklas Wykman (M), Sara Karlsson (S), Olof Lavesson (M), Peter Persson (S), Anna Hagwall (SD), Maria Plass (M), Hannah Bergstedt (S), Rasmus Ling (MP), Helena Bouveng (M), David Lång (SD), Mats Persson (FP), Daniel Sestrajcic (V), Aron Modig (KD), Patrik Lundqvist (S) och Erik Ezelius (S).