Motion

1983/84:591

Bo Arvidson och Per Stenmarck

Beskattningen av ideella föreningars insamlingsverksamhet

1975 års beslut om kommunalt renhållningsmonopol syftade bl. a. till att tillvarata och återvinna visst avfall. Under lång tid har olika ideella föreningar bedrivit insamling av papper. Genom 1975 års beslut har verksamheten fått en ökad omfattning. Men samtidigt som man genom insamlingsverksamheten bidrar till att finansiera en del av sin förenings kostnader gör man en samhällsinsats genom att ta till vara användbart avfall.

Många medlemmar och även föräldrar i t. ex. scoutorganisationer och idrottsföreningar gör en värdefull ideell insats i detta insamlingsarbete. Det är ett enkelt och bra sätt att stödja ungdomsverksamhet i stället för att administrera olika former av bidrag.

Nu har emellertid skattemyndigheterna börjat intressera sig för denna verksamhet. Många föreningar har fått betala skatt på sin insamlingsverksamhet. Det finns en stor risk att man ute i föreningarna tappar intresset för insamlingsverksamheten. I en tidningsintervju sa en föreningsledare så här: "Här sliter folk på kvällar utan att ta betalt, för att ungdomarna skall få in lite pengar och så ska skattemyndigheterna lägga beslag på de ynkliga beloppen."

Riksskatteverket (RSV) har i information framhållit följande:

En insamlingskampanj betraktas som en sådan verksamhet som traditionellt har använts för att finansiera ideella föreningar och därför av hävd inte beskattas. Om däremot en förening förbinder sig att samla in returpapper under en längre sammanhängande period mot ersättning kan verksamheten inte betraktas som en kampanj. Skyldighet föreligger då att erlägga skatt för inkomsten. (Passerar verksamheten gränsen för redovisningsskyldighet till mervärdeskatt – dvs. 10 000 kronors omsättning – inträder skyldighet också att erlägga mervärdeskatt.)

RSV:s bedömning av frågan om skyldighet för föreningarna att erlägga inkomstskatt då pappersinsamlingarna sker under en längre sammanhängande period är baserad på en tolkning av bestämmelserna i 53 och 54 §§ kommunalskattelagen. Denna tolkning har inte varit föremål för prövning i högsta instans, dvs. av regeringsrätten. Frågan kan prövas av regeringsrätten endast om ett förhandsbesked i sådan taxeringsfråga överklagas. Något sådant överklagande har inte skett.

Om regeringsrätten vid prövning av en sådan fråga skulle komma fram till att ideella föreningars pappersinsamlingar är att jämställa med "insamlingskampanjer", *även* om insamlingarna sker under en längre sammanhängande period, blir ett sådant utslag vägledande vid tolkningen av bestämmelser i

kommunalskattelagen. Någon lagändring torde därvid inte vara erforderlig.

Regeringen har emellertid möjlighet att på eget initiativ lägga fram ett lagförslag i frågan. Ett sådant förslag skulle kunna bestå i ett tillägg till anvisningarna till 54 § kommunalskattelagen där man anger att också insamling av returpapper under längre sammanhängande perioder skall vara befriad från skatt.

Med hänvisning till det anförda hemställs

att riksdagen hos regeringen begär förslag till ändrade regler i vad gäller skattskyldighet för ideella föreningars insamlingsverksamhet.

Stockholm den 19 januari 1984

BO ARVIDSON (m) PER STENMARCK (m)