

Regeringens proposition

1979/80:55

om ändring i kommunallagen (1977:179), m. m.

beslutad den 8 november 1979.

Regeringen föreslår riksdagen att antaga de förslag som har upptagits i bifogade utdrag av regeringsprotokoll.

På regeringens vägnar

THORBJÖRN FÄLLDIN

KARL BOO

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås bl. a. förenklingar i rutinerna för underrättelse till beskattningsmyndigheterna om kommunernas, landstingskommunernas och församlingarnas beslut om skattesats. Ändringarna avses träda i kraft den 1 juli 1980.

1 Förslag till Lag om ändring i kommunallagen (1977:179)

Härigenom föreskrivs att 4 kap. 2 § och 6 kap. 2 och 3 §§ kommunallagen (1977:179) skall ha nedan angivna lydelse.

Nuvarande lydelse

Kommuns och landstingskommuns medelsbehov skall, i den mån det ej *fylls* på annat sätt, täckas med skatt *som utdebiteras enligt 6 kap. 2 §.*

Kommunalskatt och landstingskatt utdebiteras i förhållande till de skattekronor och skatteören som vid senaste taxering har påförts de skattskyldiga.

Den skattesats som har bestäms för visst år skall tillämpas vid fastställandet av dels sådan kommunalskatt och landstingskatt som ingår i preliminär skatt för inkomst under detta år, dels sådan kommunalskatt och landstingskatt som ingår i slutlig skatt på grund av det följande årets taxering.

Om enligt 4 kap. 4 § andra stycket annan skattesats slutligt har fastställts än den som har bestämts tidigare, skall den kommunalskatt eller landstingskatt, som ingår i den preliminära skatten för inkomst under det följande året, utgå efter den tidigare bestämda skattesatsen. Den kommunalskatt och landstingskatt, som ingår i slutlig skatt på grund av det därefter följande årets taxering, skall utgå efter den skattesats som har bestämts i samband med att budgeten fastställdes.

När budgeten har fastställts, skall styrelsen genast underrätta *länsstyrelsen och den lokala skattemyndigheten* om den skattesats som har bestämts för det följande året. *Samtidigt skall styrelsen underrätta länsstyrelsen om det sammanlagda belopp, som för nämnda år har beslutats*

Förelagen lydelse

4 kap.

2 §

Kommuns och landstingskommuns medelsbehov skall, i den mån det ej *fylls* på annat sätt, täckas med skatt.

6 kap.

2 §

Skattesatsen för kommunalskatt och landstingskatt bestäms enligt de grunder som anges i lagen (1965:269) med särskilda bestämmelser om kommuns och annan menighets utdebitering av skatt, m. m.

3 §

När budgeten har fastställts, skall styrelsen genast underrätta *den lokala skattemyndigheten och statistiska centralbyrån* om den skattesats som har bestämts för det följande året.

Nuvarande lydelse

till utdebitering på grundval av det löpande årets taxering till kommunal inkomstskatt.

Om skattesatsen ej har fastställts före oktober månads utgång skall styrelsen genast underrätta *riksskatteverket, länsstyrelsen och den lokala skattemyndigheten* om styrelsens förslag till skattesats. Om budgeten ej har fastställts före november månads utgång skall, så snart skattesatsen för den preliminära skatten har fastställts, *de nyss nämnda myndigheterna* underrättas om skattesatsen.

I annan kommun än Stockholms kommun skall styrelsen också underrätta *länsstyrelsen* om beslut om *utdebitering till församling* inom kommunen.

Föreslagen lydelse

Om skattesatsen ej har fastställts före oktober månads utgång, skall styrelsen genast underrätta den lokala skattemyndigheten *och statistiska centralbyrån* om styrelsens förslag till skattesats. *Har annan skattesats än den föreslagna fastställts, skall styrelsen genast underrätta dessa myndigheter och riksskatteverket om den fastställda skattesatsen.* Om budgeten ej har fastställts före november månads utgång skall, så snart skattesatsen för den preliminära skatten har fastställts, *den lokala skattemyndigheten och statistiska centralbyrån* underrättas om skattesatsen.

I annan kommun än Stockholms kommun skall styrelsen också underrätta *den lokala skattemyndigheten och statistiska centralbyrån* om beslut av församling *eller kyrklig samfällighet* inom kommunen om skattesatsen för det följande året.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1980.

2 Förslag till

Lag om ändring i lagen (1961:436) om församlingsstyrelse

Härigenom föreskrivs att 83 och 86 §§ lagen (1961:436) om församlingsstyrelse skall ha nedan angivna lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

83 §

Kyrkorådet åligger att, sedan församlingens utgifts- och inkomststat fastställts, *ofördröjligen* giva kommun, i vilken församlingen är belägen, *del av* beslutet. På sätt i kommunallagen (1953:753) är stadgat har kommunstyrelsen *därefter* att underrätta riksskatteverket, länsstyrelsen och vederbörande lokala skattemyndighet för debitering och uppbörd av församlingsskatt.

Kyrkorådet *skall*, sedan församlingens utgifts- och inkomststat fastställts, *genast underrätta* kommun, i vilken församlingen är belägen, *om* beslutet. I kommunallagen (1977:179) finns föreskrifter om skyldighet för kommunstyrelsen att underrätta den lokala skattemyndigheten och statistiska centralbyrån om den skattesats som har bestämts för det följande året.

86 §

Beträffande församling i Stockholm och Stockholms kyrkliga samfällighet *skola gälla* följande särskilda bestämmelser.

a) *Det åligger samfällighetens* kyrkoråd och varje församlings kyrkoråd att, sedan utgifts- och inkomststat fastställts, *ofördröjligen* underrätta länsstyrelsen och den lokala skattemyndigheten om *det belopp för skattekrona och skatteöre*, som bestämts till utdebitering för nästkommande år. Samtidigt skall länsstyrelsen underrättas om *det sammanlagda belopp*, som för nämnda år beslutats till utdebitering på grundval av det löpande årets taxering till kommunal inkomstskatt. Om debitering och uppbörd av församlingsskatt gäller vad därom särskilt är stadgat.

Beträffande församling i Stockholm och Stockholms kyrkliga samfällighet *gäller* följande särskilda bestämmelser.

a) *Samfällighetens* kyrkoråd och varje församlings kyrkoråd *skall*, sedan utgifts- och inkomststat *har* fastställts, *genast underrätta* den lokala skattemyndigheten och statistiska centralbyrån om den skattesats, som har bestämts för det följande året.

¹ Lagen omtryckt 1976:500.

Nuvarande lydelse

b) Belopp, som avses i 84 § tredje stycket, *skola utanordnas* direkt till församlingen eller samfälligheten.

Föreslagen lydelse

b) Belopp, som avses i 84 § tredje stycket, *skall betalas* direkt till församlingen eller samfälligheten.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1980.

KOMMUNDEPARTEMENTET

Utdrag
PROTOKOLL
vid regeringssammanträde
1979-11-08

Närvarande: statsministern Fälldin, ordförande, och statsråden Ullsten, Bohman, Mundebo, Wikström, Mogård, Dahlgren, Åsling, Söder, Krönmark, Johansson, Wirtén, Holm, Andersson, Boo, Winberg, Adelson, Danell, Petri

Föredragande: statsrådet Boo

Proposition om ändring i kommunallagen (1977:179), m. m.

Riksskatteverket föreslår i en skrivelse till kommundepartementet att föreskriften i 6 kap. 2 § kommunallagen (1977:179, ändrad senast 1979:414) om utdebitering av kommunalskatt och landstingsskatt ersätts av en hänvisning till lagen (1965:269) med särskilda bestämmelser om kommuns och annan menighets utdebitering av skatt, m. m. (omtryckt 1973:437, ändrad senast 1979:392). Verket föreslår vidare att rutinerna för underrättelse till beskattningsmyndigheterna om kommunernas och landstingskommunernas beslut om skattesats förenklas. Jag avser att nu ta upp dessa frågor.

I 6 kap. 2 § första stycket kommunallagen (1977:179) anges att kommunalskatt och landstingsskatt utdebiteras i förhållande till de skattekronor och skatteören som vid senaste taxering har påförts de skattskyldiga. Lagen med särskilda bestämmelser om kommuns och annan menighets utdebitering av skatt, m. m. ändrades våren 1979 med anledning av de ändrade arbetsformerna för taxeringen i första instans enligt den s. k. RS-reformen (prop. 1978/79:160, SkU 1978/79:55, rskr 1978/79:334, SFS 1979:392). Fr. o. m. år 1979 kommer taxeringsarbetet att vara avslutat först vid oktober månads utgång. Kommunerna och landstingskommunerna måste emellertid redan tidigare få besked om det skatteunderlag som skall ligga till grund för deras beslut om skattesats för det kommande året. En regel har därför införts i 1 § om att skattesatsen skall bestämmas i förhållande till ett beräknat skatteunderlag.

Riksskatteverket anför att 6 kap. 2 § första stycket kommunallagen enligt sin ordalydelse kan avse antingen bestämmande av skattesats eller påföring

(debitering) av skatt. I 27 § 1 mom. uppbördslagen (1953:272, omtryckt 1972:75, ändrad senast 1979:489) finns föreskrifter om påföring av skatt. Bestämmelserna i 1 § lagen med särskilda bestämmelser om kommuns och annan menighets utdebitering av skatt, m. m. avser bestämmande av skattesats. Verket anser därför att föreskriften i 6 kap. 2 § första stycket kommunallagen är överflödigt. Från systematisk synpunkt är det emellertid lämpligt att det i kommunallagen finns en regel om bestämmande av skattesats. En sådan regel bör enligt verket lämpligen utformas som en hänvisning till lagen med särskilda bestämmelser om kommuns och annan menighets utdebitering av skatt, m. m.

Jag delar riksskatteverkets uppfattning att den nuvarande föreskriften i 6 kap. 2 § första stycket inte behövs och att den bör ersättas med en hänvisning till reglerna i lagen med särskilda bestämmelser om kommuns och annan menighets utdebitering av skatt, m. m. om grunderna för bestämmandet av skattesatsen. Jag förordar att föreskriften ändras i enlighet härmed och att en följdändring görs i 4 kap. 2 § kommunallagen, som f. n. innehåller en hänvisning till 6 kap. 2 §.

Enligt 6 kap. 3 § kommunallagen skall kommunstyrelsen, när budgeten har fastställts, genast underrätta länsstyrelsen och den lokala skattemyndigheten om den skattesats som har bestämts för det följande året. Samtidigt skall styrelsen underrätta länsstyrelsen om det sammanlagda belopp som för nämnda år har beslutats till utdebitering på grundval av det löpande årets taxering till kommunal inkomstskatt. Om skattesatsen inte har fastställts före oktober månads utgång, skall styrelsen genast underrätta riksskatteverket, länsstyrelsen och den lokala skattemyndigheten om styrelsens förslag till skattesats. Om budgeten inte har fastställts före november månads utgång, skall dessa myndigheter underrättas om skattesatsen för den preliminära skatten så snart denna har fastställts. I landstingskommunerna åligger underrättelseskyldigheten enligt 6 kap. 3 § (jfr. 1 kap. 2 §) förvaltningsutskottet. I andra kommuner än Stockholms kommun skall styrelsen också underrätta länsstyrelsen om beslut om utdebitering till församling inom kommunen.

Riksskatteverket föreslår i sin skrivelse – för att kommunerna och landstingskommunerna inte skall belastas i onödan – att av beskattningsmyndigheterna endast lokala skattemyndigheten skall anges som mottagare av underrättelser om skattesats. Verket kan sedan föreskriva i vilken utsträckning och ordning lokala skattemyndigheten skall vidarebefordra uppgifterna till länsstyrelsen och verket. Om fullmäktige eller landstinget fastställer annan skattesats än den som styrelsen resp. förvaltningsutskottet har föreslagit, bör dock enligt riksskatteverket även verket underrättas direkt av styrelsen resp. utskottet för att beslutet skall kunna beaktas när källskattetabeller fastställs för det kommande året.

Föreskriften i kungörelsen (1965:496) om statistiska uppgifter angående utdebitering av allmän kommunalskatt att kommunstyrelsen skall underrät-

ta statistiska centralbyrån om beslutad skattesats bör enligt riksskatteverket för överskådlighetens skull flyttas till 6 kap. 3 § kommunallagen. Bestämmelsen i 6 kap. 3 § om att kommunstyrelsen resp. förvaltningsutskottet skall underrätta länsstyrelsen om det sammanlagda belopp som för ett visst år har beslutats till utdebitering torde enligt verket avse uppgift om det belopp som kommunen eller landstingskommunen har rätt att erhålla av staten som förskott på kommunalskatt. Bestämmelsen föreslås utgå. När länsstyrelsen får uppgift om skattesatsen från lokala skattemyndigheten, kan länsstyrelsen räkna fram den totala skatten utan att någon uppgift behöver lämnas av kommunen eller landstingskommunen.

Jag förordar att riksskatteverkets förslag till ändringar i 6 kap. 3 § kommunallagen genomförs. Motsvarande ändringar bör göras i 83 och 86 §§ lagen (1961:436) om församlingsstyrelse (omtryckt 1976:500, ändrad senast 1979:415).

Hemställan

Med hänvisning till vad jag nu har anfört hemställer jag att regeringen föreslår riksdagen

att antaga inom kommundepartementet upprättade förslag till

1. lag om ändring i kommunallagen (1977:179),
2. lag om ändring i lagen (1961:436) om församlingsstyrelse.

Beslut

Regeringen ansluter sig till föredragandens överväganden och beslutar att genom proposition föreslå riksdagen att antaga de förslag som föredraganden har lagt fram.