



Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Sammanfattning

Utskottet behandlar i detta betänkande regeringens framställning i proposition 2007/08:1 avseende anslagsäskanden för år 2008 under utgiftsområde 5 Internationell samverkan. I propositionen föreslår regeringen riksdagen att den ska anvisa sammanlagt 1 654 966 000 kr till detta utgiftsområde för budgetåret 2008. Utgiftsområdet omfattar elva olika anslag. I betänkandet tillstyrker utskottet regeringens förslag till medelsanvisningar för de olika anslagen. Därutöver tillstyrker utskottet att åtaganden avseende anslagen 5:9 och 5:11 (Svenska institutet respektive Samarbete inom Östersjöregionen) får göras.

Utskottet tar även ställning till ett motionsyrkande vilket avstyrks.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Propositionen	4
Motionen	4
Utskottets överväganden	5
Anslag och bemyndiganden	5
Frågor rörande mål, resultat m.m.	6
Särskilt yttrande	8
Anslagen för 2008 under utgiftsområde 5 Internationell samverkan, punkt 3 (s)	8
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	9
Propositionen	9
Motion från allmänna motionstiden hösten 2007	10
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens och oppositionspartiernas förslag till anslag för år 2008 inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan	11
 <i>Tabell</i>	
Anslagsbelopp	9

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Bemyndigande avseende anslag 5:9

Riksdagen bemyndigar regeringen att under år 2008 för ramanslag 5:9 Svenska institutet besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 10 000 000 kr efter år 2008. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 utgiftsområde 5 punkt 1.

2. Bemyndigande avseende anslag 5:11

Riksdagen bemyndigar regeringen att under år 2008 för ramanslag 5:11 Samarbete inom Östersjöregionen besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 116 000 000 kr under åren 2009–2011. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 utgiftsområde 5 punkt 2.

3. Anslagen för 2008 under utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Riksdagen anvisar för budgetåret 2008 anslagen under utgiftsområde 5 Internationell samverkan i enlighet med kolumnen regeringens förslag i bilaga 2. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 utgiftsområde 5 punkt 3 och avslår motion 2007/08:Fi277 yrkande 34.

Stockholm den 30 oktober 2007

På utrikesutskottets vägnar

Göran Lennmarker

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Göran Lennmarker (m), Urban Ahlin (s), Gustav Blix (m), Anne-Marie Pålsson (m), Kerstin Lundgren (c), Carina Hägg (s), Birgitta Ohlsson (fp), Kent Härstedt (s), Kenneth G Forslund (s), Alf Svensson (kd), Christian Holm (m), Hans Linde (v), Holger Gustafsson (kd), Olle Thorell (s), Carin Runeson (s) och Karla López (mp).

Redogörelse för ärendet

Propositionen

Utgiftsområdet Internationell samverkan, som omfattar politikområdet Utrikes- och säkerhetspolitik, består av elva anslag och omfattar frågor som gäller Sveriges förhållande till och överenskommelser med andra stater och internationella organisationer. Inom politikområdet verkar två myndigheter: Inspektionen för strategiska produkter och Svenska institutet. I propositionen föreslås anslag för budgetåret 2008 samt vissa bemyndiganden.

Regeringen anför i propositionen att målet för politikområdet är att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder.

Motionen

Socialdemokraterna begär i kommittémotion 2007/08:Fi277 (s) yrkande 34 att riksdagen ska anvisa 5 000 000 kr mer än vad regeringen har föreslagit till anslag 7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (Sipri).

Utskottets överväganden

Anslag och bemyndiganden

Utskottets förslag i korthet

Utskottet bifaller regeringens förslag till anslagsfördelning samt bemyndiganden inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan.

Jämför särskilt yttrande (s).

I propositionens punkt 3 föreslår regeringen att riksdagen för budgetåret 2008 anvisar anslagen under utgiftsområde 5 Internationell samverkan enligt den tabell som framgår av bilaga 2 till detta betänkande. Avvikande uppfattningar vad gäller anslagsfördelningen framkommer i motion 2007/08: Fi277 (s) yrkande 34, vilken har refererats tidigare i detta betänkande.

Socialdemokraternas avvikelser från regeringens förslag framgår även av tabellen Specifikation avseende förslag till beslut om anslag under utgiftsområde 5 Internationell samverkan i bilaga 2.

Utskottet noterar att den forskning kring säkerhetspolitik och nedrustning som bedrivs vid Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (Sipri) förutsätter, vilket framgår av propositionen, att Sipri även fortsättningsvis anstränger sig att finna extern finansiering.

Utskottet vill i sammanhanget inskräpa betydelsen av det angelägna arbete som bedrivs inom ramarna för OSSE:s parlamentariska församling. Vid OSSE-mötet i Istanbul 1999 erkändes den parlamentariska församlingen som ”en av de viktigaste institutionerna inom OSSE”. Utskottet ser följaktligen med oro på att den parlamentariska församlingens status i förhållande till OSSE som helhet har blivit föremål för oklarheter och diskussion. Utskottet anser att den parlamentariska församlingens status och roll som OSSE-institution måste respekteras. Sverige bör verka i denna anda.

Utskottet vill också erinra om att Sverige under perioden maj–november 2008 kommer att inneha ordförandeskapet i Europarådets ministerkommitté. Sverige får då utmärkta förutsättningar att lyfta fram svenska prioriteringar och nå resultat genom att fokusera på genomförandet av överenskommelser – inte minst med tanke på att ordförandeskapet inom Europarådet följs av svenskt ordförandeskap inom Nordiska rådet och EU. För regeringen är detta en högt prioriterad uppgift. Europarådet fortsätter att vara huvudaktör när det gäller att skapa en gemensam värdegrund kring krav på bl.a. mänskliga rättigheter och rättsstatens principer i hela Europa.

Beaktande den betydelse som rådets parlamentariska församling har innebär detta också att riksdagens delegation till församlingen får en central roll. Detta understryks av att sådana frågor som demokratins framtid och

våld i nära relationer, i vilka parlamentarikernas bidrag är av särskild betydelse, står högt på Europarådets agenda. På samma sätt är det angeläget att också i andra sammanhang verka för att stärka de parlamentariska församlingarnas betydelse i internationell samverkan.

Utskottet finner regeringens förslag vad gäller anslagen under utgiftsområde 5 Internationell samverkan beloppsmässigt väl avvägda och att föredra framför det motionsvis framförda alternativet.

Utskottet tillstyrker med det sagda propositionens punkt 3 samt avstyrker i konsekvens därmed motion 2007/08:Fi277 (s) yrkande 34.

Enligt 12 § lagen (1996:1059) om statsbudgeten får regeringen, för det ändamål och med högst det belopp som riksdagen bestämmer, beställa varor eller tjänster samt besluta om bidrag, ersättning eller lån eller liknande som medför utgifter under senare budgetår än det statsbudgeten avser. Som framgått begär regeringen i här aktuellt ärende bemyndiganden vad avser anslagen 5:9 och 5:11.

De bemyndiganden som riksdagen medger är styrande för framtida anslagsbeslut. Enligt vad utskottet tidigare uttalat är det därför angeläget med en redovisning av bemyndigandenas ändamål m.m. Utskottet konstaterar att en sådan redovisning finns i budgetpropositionen.

Utskottet tillstyrker *propositionens punkt 1* med förslag om bemyndigande för regeringen att under år 2008 vad gäller ramanslag 5:9 Svenska institutet besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 10 000 000 kr efter år 2008. Utskottet vill i sammanhanget erinra om att det i budgetpropositionen ska framgå hur anslag fördelas över år. Utskottet konstaterar att detta inte fullt ut är fallet när det gäller här aktuellt förslag om bemyndigande. Emellertid har under ärendets beredning erhållits kompletterande information, vilken får anses vara tillfyllest.

Utskottet tillstyrker vidare *propositionens punkt 2* med förslag om bemyndigande för regeringen att under åren 2009–2011 vad gäller ramanslag 5:11 Samarbete inom Östersjöregionen besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 116 000 000 kr.

Utskottet konstaterar att Riksrevisionen inte har haft några invändningar inom utgiftsområdet.

Frågor rörande mål, resultat m.m.

Propositionen är informativ avseende den verksamhet som bedrivits under 2006. Det går emellertid inte, annat än undantagsvis, att bedöma om regeringen anser att uppställda mål uppnåtts. Utskottet vill erinra om sina tidigare uttalanden i hithörande frågor och utgår från att de beaktas i kommande redovisningar.

Som ett led i beredningen av detta ärende har utskottet granskat regleringsbrev för utgiftsområde 5 Internationell samverkan. Denna granskning föranleder inga uttalanden.

Särskilt yttrande

Anslagen för 2008 under utgiftsområde 5 Internationell samverkan, punkt 3 (s)

Urban Ahlin (s), Carina Hägg (s), Kent Härstedt (s), Kenneth G Forslund (s), Olle Thorell (s) och Carin Runeson (s) anför:

I regeringens budgetproposition för 2008 föreslås Sipri få en minskning av sitt anslag med fem miljoner kronor. Vi socialdemokrater motsätter oss denna neddragning då vi anser att Sipri bedriver en mycket viktig verksamhet och stärker Sveriges anseende i nedrustningsfrågor.

Vi har under arbetet med detta betänkande underhand fått informationen att regeringen avser att kompensera minskningen av anslaget till Sipri genom att överföra medel från andra anslag, i dagsläget oklart vilka.

Vi anser att finansieringen för Sipri måste lösas på ett hållbart och långsiktigt sätt. Om regeringen inte löser detta på ett tillfredsställande vis avser vi socialdemokrater att återkomma i ärendet nästa år.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2007/08:1 Budgetpropositionen för 2008 utgiftsområde 5:

1. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2008 för ramanslaget 5:9 Svenska institutet besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 10 000 000 kronor efter 2008 (avsnitt 3.7.9).
2. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2008 för ramanslaget 5:11 Samarbete inom Östersjöregionen besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 116 000 000 kronor 2009–2011 (avsnitt 3.7.11).
3. Riksdagen för budgetåret 2008 anvisar anslagen under utgiftsområde 5 Internationell samverkan enligt följande uppställning:

Anslagsbelopp*Tusental kronor*

Anslag	Anslagstyp	
5:1 Bidrag till vissa internationella organisationer	Ramanslag	1 110 654
5:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	Ramanslag	131 585
5:3 Nordiskt samarbete	Ramanslag	21 995
5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	Ramanslag	3 826
5:5 Inspektionen för strategiska produkter	Ramanslag	26 840
5:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik och nedrustning	Ramanslag	52 877
5:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)	Ramanslag	22 240
5:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet (UI)	Ramanslag	12 411
5:9 Svenska institutet	Ramanslag	86 396
5:10 Information om Sverige i utlandet	Ramanslag	14 427
5:11 Samarbete inom Östersjöregionen	Ramanslag	171 715
Summa		1 654 966

Motion från allmänna motionstiden hösten 2007

2007/08:Fi277 av Mona Sahlin m.fl. (s):

34. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om anslaget till Sipri.

BILAGA 2

Regeringens och oppositionspartiernas förslag till anslag för år 2008 inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Belopp i 1000-tal kronor

Anslag	Anslagstyp	Regeringens förslag	(s)
5:1 Bidrag till vissa internationella organisationer	(ram)	1 110 654	
5:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	(ram)	131 585	
5:3 Nordiskt samarbete	(ram)	21 995	
5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	(ram)	3 826	
5:5 Inspektionen för strategiska produkter	(ram)	26 840	
5:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik och nedrustning	(ram)	52 877	
5:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)	(ram)	22 240	+5 000
5:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet (UI)	(ram)	12 411	
5:9 Svenska institutet	(ram)	86 396	
5:10 Information om Sverige i utlandet	(ram)	14 427	
5:11 Samarbete inom Östersjöregionen	(ram)	171 715	
Summa		1 654 966	1 659 966