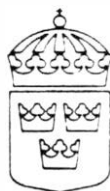


Motion till riksdagen

1989/90:Fi64

av Bengt Kindbom (c)

med anledning av proposition 1989/90:150 Förslag till slutlig reglering av statsbudgeten för budgetåret 1990/91, m.m. (kompletteringsproposition)



Mot.
1989/90
Fi64—65

Inledning

För att motverka att kommunerna höjer sina utdebiteringar och undergräver skattereformen samt som ett led i den allmänna åtstramningen av den svenska ekonomin föreslår regeringen att ett kommunalt skattestopp införs att gälla 1991 och 1992. Centerpartiet har i partimotion avvisat förslaget. Om det ändå genomförs måste beslutet kompletteras enligt nedanstående.

Skatteväxling mellan kyrkliga kommuner

Riksdagen fattade under våren 1988 (KU 1987/88:30) beslut om svenska kyrkans organisation m.m. Ett av motiven med reformen är att Svenska kyrkans församlingar genom att samverka i ekonomiska och administrativa frågor förbättrar den enskilda församlingens möjlighet att ägna sig åt de grundläggande församlingsangelägenheterna (prop. 1987/88:31, sid 91).

Detta sker bl.a. genom s.k. strukturarbete. Detta innebär främst förändringar i pastoratsindelningen och bildandet av totala ekonomiska samfälligheter. Såväl pastoratsregleringar som samfällighetsbildningar innebär regelmässigt omfördelning av de kyrkokommunala skattesatserna mellan de olika församlingarna som omfattas av indelningsförändringarna. Det torde vara utomordentligt svårt eller kanske omöjligt att finna en lagteknisk formulering som på ett formellt riktigt sätt kan täcka in och förhindra skattehöjningar i samband med alla de olika typer av indelningsförändringar som kan bli aktuella under skattestoppslagens giltighetstid. Eftersom dels den kyrkokommunala sektorn är en mycket blygsam del av den totala kommunala sektorn och dels då indelningsförändringarna endast kan komma att beröra en liten del av antalet kyrkokommuner bör de kyrkokommuner som blir berörda av indelningsändringar undantas från skattestoppslagens tillämpningsområde.

Förslag härom framlägges i en ny 3 § i skattestoppslagen.

Genom lagstiftningen (församlingslagen 1988:180) har tunga ekonomiska frågor (fastigheter och personal) lyfts från församlingsnivå till pastoratsnivå. Som en följd av bestämmelser i lagen (1965:269) med särskilda bestämmelser om [B]kommuns och annan menighets utdebitering av skatt, kommer många församlingar 1991 att behöva genomföra skatteväxling med pastora-

tet. Detta då 1990 års skattesats baserats på en slutlig avräkningsinkomst från ett år (1988) då man haft en väsentligt högre skattesats än den som gäller 1990. Omvänt förhållande råder för pastoratet.

En församling som första året och efter pastoratsreformen (fr.o.m. 1989) fastställt skattesats utan hänsyn till ovannämnda förhållande kan 1991 råka i en besvärlig ekonomisk situation med en oförändrad skattesats.

Följande exempel kan illustrera detta:

Församlingen överlämnar till pastorat en stor del av sin verksamhet fr.o.m. 1989 och sänker sin skatt från 1 kr per skattekrona till 10 öre per skattekrona.

Exemplet baserar sig på följande taxerade skatteunderlag (skattekronor):

Taxeringsår	1986	=	60 000
"	1987	=	70 000
"	1988	=	80 000
"	1989	=	90 000
"	1990	=	100 000

Budgetår		Sammanlagd inkomst, kronor
1989 ¹	Förskott för 1989 = 8 000 Slutlig för 1987 = 20 000	28 000
1990 ²	Förskott för 1990 = 9 000 Slutlig för 1988 = 20 000	29 000
1991 ³	Förskott för 1991 = 10 000 Slutlig för 1989 = 2 000	12 000

- 1 - Förskott 1989 baseras på 1988 års taxering och inkomståret 1987 = $80\,000 \times 0,10$
- Slutlig avräkning för 1987 baseras på 1988 års taxering ($80\,000 \times 1,-$) ./. förskott för 1987 vilket baserats på 1986 års taxering ($60\,000 \times 1,-$)
- 2 - Förskott för 1990 baseras på 1989 års taxering och inkomståret 1988 = $90\,000 \times 0,10$
- Slutlig avräkning för 1988 baseras på 1989 års taxering ($90\,000 \times 1,-$) ./. förskott för 1988 vilket baserats på 1987 års taxering ($70\,000 \times 1,-$)
- 3 - Förskott för 1991 baseras på 1990 års taxering och inkomståret 1989 = $100\,000 \times 0,10$
- Slutlig avräkning för 1989 baseras på 1990 års taxering ($100\,000 \times 0,10$) ./. förskott för 1989 vilket baserats på 1988 års taxering ($80\,000 \times 0,10$)

Hemställan

Med hänvisning till det anförda hemställs

att riksdagen beslutar att i förslag till lag om tillfällig begränsning av kommunens rätt att ta ut skatt anta två nya paragrafer med som motionärens förslag betecknade lydelse:

Motionärens förslag:

3 §. Föreskrifterna i 1 och 2 §§ skall inte tillämpas beträffande kyrklig samfällighet och däri ingående församlingar, om samfällighet bildas, ändras eller upplöses med stöd av bestämmelserna i 3 eller 5 kap. kyrkliga indelningslagen (1988:185).

4 §. Utan hinder av bestämmelserna i 1 och 2 §§ får, inom en pastoratssamfäll-

lighet där uppgifterna efter 1 januari 1989 omfördelats mellan församlingar och pastoratssamfällighet enligt föreskrifterna i 1 kap. 5 § församlingslagen (1988:180), skattesatserna omfördelas under förutsättning att det sammanlagda skatteuttaget för pastoratssamfälligheten och församlingar inte ökar.

Vid tillämpning av denna paragraf äger 2 § andra stycket motsvarande tillämpning.

Stockholm den 10 maj 1990

Bengt Kindbom (c)

Mot. 1989/90
Fi64