



Tilläggsbudget 2 för 2006 (prop. 2006/07:1)

Sammanfattning

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till tilläggsbudget för 2006 med undantag för medelsanvisning inom utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar. Utskottet föreslår att utbetalningen av gårdsstöd och mjölkbidrag för innevarande år tidigareläggs till slutet av året. Utskottets förslag föranleder ett tillskott till anslaget 43:3 *Gårdsstöd och djurbidrag m.m.* på 6 miljarder kronor. Samtidigt understryker utskottet att utbetalningarna av EU:s jordbruksstöd ska ske samma år som stödet avser och att reglerna för dessa utbetalningar ska vara tydliga och långsiktiga. Utskottet anser att tidigareläggningen av utbetalningen av årets gårdsstöd inte ska vara någon tillfällig åtgärd utan EU:s stöd till svenska lantbrukare ska även i fortsättningen betalas ut i slutet av det år som stödet avser. Utskottet avstyrker därmed förslaget i Socialdemokraternas motion. Dessutom avstyrks regeringens förslag om utökad bemyndigande för anslaget till gårdsstöd och djurbidrag eftersom denna ökning inte kommer att behövas.

Sammantaget innebär utskottets förslag att anvisade medel ökar med 6 066 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 6 831 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 765 miljoner kronor.

Bland övriga frågor som behandlas i betänkandet kan nämnas att utskottet tillstyrker regeringens förslag att öka resurser för rättshjälpskostnader till följd av bl.a. ökat antal rättsfall. Dessutom förs ytterligare medel till anslaget för ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands eftersom krisen i Libanon har medfört kraftigt ökade kostnader för att evakuera svenska medborgare och andra personer bosatta i Sverige ur området. Resurserna ökas också för att täcka ökade utgifter för studiemedelsräntor. De högre utgifterna för räntor beror främst på att studielånen tas ut tidigare under året än beräknat.

Utskottet konstaterar samtidigt att några av regeringens förslag till ökade anslag i den aktuella budgetpropositionen inte motiveras tillräckligt utförligt. Utskottet understryker därför att det principiellt är viktigt att beskrivningen av skälen för regeringens förslag i de för riksdagen överlämnade propositionerna innehåller en fullständig motivering.

Vidare tillstyrker utskottet regeringens övriga förslag om bl.a. nya och ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska förpliktelser. Med anledning av förslaget om bemyndigande för Vetenskapsrådets stöd till mångvetenskaplig demokratiforskning understryker utskottet det allvarliga i att en myndighet gör åtaganden utan att det finns grund för det i ett särskilt bemyndigande från riksdagen. Utskottet hänvisar också till riksdagens tillkännagivande till regeringen våren 2006 angående intensifierade och utökade insatser för att undvika att myndigheter i framtiden gör ekonomiska åtaganden utan riksdagens medgivande.

Till betänkandet har fogats 2 reservationer.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	6
Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag för 2006	8
Redogörelse för ärendet	12
Ärendet och dess beredning	12
Utskottets överväganden	13
Inledning	13
Tilläggsbudget per utgiftsområde	13
Utgiftsområde 1 Rikets styrelse	13
46:1 Allmänna val och demokrati	13
Bemyndigande för anslaget 46:1 Allmänna val och demokrati	14
Anslagssparande på anslaget 90:4 Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen (JO)	15
90:5 Regeringskansliet m.m.	16
Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	16
1:8 Nya förvaltningspolitiska myndigheten	16
Användning av anslaget 1:8 Nya förvaltningspolitiska myndigheten	17
2:1 Finansinspektionen	18
2:2 Insättningsgarantinämnden	18
Utgiftsområde 4 Rättsväsendet	19
4:5 Domstolsväsendet m.m.	19
4:12 Rättshjälpkostnader m.m.	20
4:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	20
Utgiftsområde 5 Internationell samverkan	21
5:3 Nordiskt samarbete	21
5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	22
Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet	22
6:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.	22
Utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar	23
10:4 Hemutrustningslån	23
47:1 Åtgärder för nationella minoriteter	23
Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	24
13:6 Socialstyrelsen	24
13:8 Sjukvård i internationella förhållanden	24
Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad	25
Bemyndigande för anslaget 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader	25
Utgiftsområde 15 Studiestöd	26
25:3 Studiemedelsröntor m.m.	26
25:4 Rekryteringsbidrag	26
25:6 Bidrag till vissa studiesociala ändamål	27

Bemyndigande för anslaget 25:6 Bidrag till vissa studiesociala ändamål	27
Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning	28
25:18 Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning	28
Bemyndigande för anslaget 25:18 Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning	28
25:79 Centrala studiestödsnämnden m.m.	29
Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	29
28:23 Språk- och folkminnesinstitutet	29
28:28 Centrala museer: Myndigheter	30
28:39 Stöd till trossamfund	30
Utgiftsområde 19 Regional utveckling	31
33:3 Transportbidrag	31
Utgiftsområde 21 Energi	31
Användning av anslaget 35:2 Insatser för effektivare energianvändning	31
35:2 Insatser för effektivare energianvändning	32
Lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme	32
Utgiftsområde 22 Kommunikationer	34
37:5 Informationsteknik: Telekommunikation m.m.	34
Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar	34
42:1 Statens veterinärmedicinska anstalt	34
43:1 Statens jordbruksverk	35
Bemyndigande för anslaget 43:3 Gårdsstöd och djurbidrag m.m.	35
43:4 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter	38
Bemyndigande för anslaget 43:4 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter	38
Bemyndigande för anslaget 43:7 Strukturstöd till fisket m.m.	39
Utgiftsområde 24 Näringsliv	40
38:9 Bolagsverket: Finansiering av likvidatorer	40
Finansutskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden på tilläggsbudget	41
Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade och nya anslag	41
Reservationer	43
1. Lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme, punkt 7 (v)	43
2. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 10 (s)	43
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	46
Propositionen	46
Motion från allmänna motionstiden hösten 2006	47
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	48

<i>Bilaga 3</i>	
Sammanställning över regeringens förslag och alternativa förslag till ändrade ramar och nya anslag	50
<i>Bilaga 4</i>	
Socialförsäkringsutskottets protokollsutdrag 2006/07:2.6	53
<i>Bilaga 5</i>	
Socialutskottets protokollsutdrag 2006/07:3.4	54
<i>Bilaga 6</i>	
Kulturutskottets yttrande 2006/07:KrU2y	56
<i>Bilaga 7</i>	
Miljö- och Jordbruksutskottets protokollsutdrag 2006/07:6.4	59
<i>Bilaga 8</i>	
Näringsutskottets protokollsutdrag 2006/07:2.4	62
<i>Bilaga 9</i>	
Arbetsmarknadsutskottets protokollsutdrag 2006/07:4.4	63

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

1. Bemyndigande för anslaget 46:1 Allmänna val och demokrati

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 46:1 Allmänna val och demokrati besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 7 000 000 kr under 2007–2009. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 19.

2. Anslagssparande på anslaget 90:4 Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen (JO)

Riksdagen godkänner vad riksdagsstyrelsen föreslår om anslagssparande på det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 90:4 Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen (JO). Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 20.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

3. Användning av anslaget 1:8 Nya förvaltningspolitiska myndigheten

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda anslaget 1:8 Nya förvaltningspolitiska myndigheten. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 21.

Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad

4. Bemyndigande för anslaget 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad uppförda anslaget 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 3 000 000 000 kr under 2007–2011. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 22.

Utgiftsområde 15 Studiestöd

5. Bemyndigande för anslaget 25:6 Bidrag till vissa studiesociala ändamål

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 15 Studiestöd uppförda anslaget 25:6 Bidrag till vissa studiesociala ändamål beställa produktion av studielitteratur som inklusive

tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 7 000 000 kr under 2008–2010. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 23.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

6. Bemyndigande för anslaget 25:18 Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 25:18 Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning besluta om bidrag till kvalificerad yrkesutbildning som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 148 984 000 kr under 2007 och högst 485 575 000 kr under 2008–2011. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 24.

Utgiftsområde 21 Energi

7. Lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd till konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 18.

Reservation 1 (v)

Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar

8. Bemyndigande för anslaget 43:4 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:4 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter godkänna stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 306 000 000 kr 2007 och högst 194 000 000 kr 2008. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 27.

9. Bemyndigande för anslaget 43:7 Strukturstöd till fisket m.m.

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:7 Strukturstöd till fisket m.m. besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden med-

för utgifter på högst 15 000 000 kr under 2007 och högst 15 000 000 kr under 2008. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 28.

Ramar för utgiftsområden samt anslag

10. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag

Riksdagen

godkänner den av regeringen föreslagna användningen av det under utgiftsområde 21 Energi uppförda anslaget 35:2 Insatser för effektivare energianvändning,

avslår regeringens förslag om bemyndigande att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:3 Gårdsstöd och djurbidrag m.m. godkända stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 6 540 500 000 kr under 2007 samt

godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med bifogad specifikation.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 25, bifaller delvis proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 29 och avslår proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 26 och motion 2006/07:Fi210 av Pär Nuder m.fl. (s).

Reservation 2 (s)

Stockholm den 23 november 2006

På finansutskottets vägnar

Stefan Attefall

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Stefan Attefall (kd), Pär Nuder (s), Ulf Sjösten (m), Anna Lilliehöök (m), Sonia Karlsson (s), Lars Elin-derson (m), Monica Green (s), Christer Nylander (fp), Hans Hoff (s), Agneta Gille (s), Göran Pettersson (m), Ulla Andersson (v), Tommy Ternemar (s), Emma Henriksson (kd), Mikaela Valtersson (mp), Ann-Char-lotte Hammar Johnsson (m) och Per Åsling (c).

Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag för 2006

Utskottets förslag överensstämmer med förslaget i propositionen utom såvitt avser utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar. Utskottet föreslår där att anslaget 43:3 *Gårdsstöd och djurbidrag*

m.m. ökas med 6 miljarder kronor utöver det i statsbudgeten för ändamålet upptagna ramanslaget. Ökningen föranleds av utskottets förslag att tidigare-lägga utbetalningen av gårdsstödet *m.m.* avseende 2006 till innevarande år. Ändrade belopp jämfört med regeringens förslag är kursiverade i följande specifikation.

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde	Belopp enligt statsbudget 2006	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ny anslagsnivå
1 Rikets styrelse	8 285 230	-37 725	8 247 505
46:1 Allmänna val och demokrati	296 090	-900	295 190
90:5 Regeringskansliet <i>m.m.</i>	5 530 262	-36 825	5 493 437
2 Samhällesekonomi och finansförvaltning	11 849 682	3 924	11 853 606
1:8 Nya förvaltningspolitiska myndigheter	51 227	2 924	54 151
2:1 Finansinspektionen	187 756	-1 500	186 256
2:2 Insättningsgarantinämnden	7 590	2 500	10 090
4 Rättsväsendet	29 023 663	200	29 023 863
4:1 Polisorganisationen	15 668 518	-11 100	15 657 418
4:5 Domstolsväsendet <i>m.m.</i>	4 074 890	-158 700	3 916 190
4:12 Rättshjälpskostnader <i>m.m.</i>	1 199 214	160 000	1 359 214
4:13 Kostnader för vissa skaderegleringar <i>m.m.</i>	21 163	10 000	31 163
5 Internationell samverkan	1 363 949	107 500	1 471 449
5:1 Bidrag till vissa internationella organisationer	994 454	-3 800	990 654
5:3 Nordiskt samarbete	13 995	3 800	17 795
5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	3 976	107 500	111 476
6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet	43 445 124	-70 000	43 375 124
6:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande trupperingar <i>m.m.</i>	21 458 378	-70 000	21 388 378
8 Invandrare och flyktingar	9 643 655	2 900	9 646 555
10:4 Hemutrustningslån	8 519	2 000	10 519
47:1 Åtgärder för nationella minoriteter	11 437	900	12 337
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	42 488 373	58 000	42 546 373
13:6 Socialstyrelsen	528 562	33 000	561 562

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Belopp enligt statsbudget 2006	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ny anslagnivå
13:8 Sjukvård i internationella förhål- landen	333 059	25 000	358 059
15 Studiestöd	22 591 729	0	22 591 729
25:2 Studiemedel m.m.	11 973 313	-249 000	11 724 313
25:3 Studiemedelsröntor m.m.	5 082 450	190 000	5 272 450
25:4 Rekryteringsbidrag	1 641 809	48 000	1 689 809
25:6 Bidrag till vissa studiesociala ända- mål	28 073	11 000	39 073
16 Utbildning och universitetsforsk- ning	47 193 624	-3 000	47 190 624
25:14 Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning	158 902	-4 000	154 902
25:18 Bidrag till kvalificerad yrkesutbild- ning	929 362	189 019	1 118 381
25:20 Utveckling av påbyggnadsutbild- ningar	298 128	-189 019	109 109
25:79 Centrala studiestödsnämnden m.m.	396 045	1 000	397 045
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	9 621 600	3 425	9 625 025
28:23 Språk- och folkminnesinstitutet	35 835	425	36 260
28:28 Centrala museer: Myndigheter	874 768	6 000	880 768
28:32 Stöd till icke-statliga kulturlokaler	9 898	-6 000	3 898
28:39 Stöd till trossamfund	51 426	3 000	54 426
19 Regional utveckling	3 452 413	0	3 452 413
33:1 Allmänna regionalpolitiska åtgär- der	1 498 337	-20 000	1 478 337
33:3 Transportbidrag	485 864	20 000	505 864
21 Energi	1 736 788	2 000	1 738 788
35:2 Insatser för effektivare energian- vändning	168 000	2 000	170 000
22 Kommunikationer	31 454 468	-1 800	31 452 668
37:5 Informationsteknik: Telekommuni- kation m.m.	21 610	-1 800	19 810
23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar	17 189 671	6 000 000	23 189 671
42:1 Statens veterinärmedicinska anstalt	101 223	3 700	104 923
43:1 Statens jordbruksverk	319 010	8 500	327 510
43:3 Gårdsstöd och djurbidrag m.m.	6 811 352	6 000 000	12 811 352
43:4 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter	1 407 504	-12 200	1 395 304
24 Näringsliv	4 196 720	0	4 196 720
38:2 Näringslivsutveckling m.m.	273 909	-500	273 409

Utgiftsområde	Belopp enligt statsbudget 2006	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ny anslagsnivå
38:9 Bolagsverket: Finansiering av likvidatorer	7 952	500	8 452
Summa anslagsförändring på tilläggsbudget		6 065 424	

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Enligt 9 kap. 5 § regeringsformen kan riksdagen för löpande budgetår på tilläggsbudget göra en ny beräkning av statsinkomster samt ändra anslag och anvisa nya anslag. I budgetpropositionen för 2007 (prop. 2006/07:1, volym 1, avsnitt 8, punkterna 18–29) föreslår regeringen ändringar på tilläggsbudget. Regeringens förslag avser ändringar på 38 anslag inom 15 utgiftsområden. 23 anslag höjs och 15 anslag sänks. Vidare presenterar regeringen 6 förslag till ändringar i redan beslutade bemyndiganden, ett nytt bemyndigande respektive andra förändringar med påverkan på statsbudgeten.

Med anledning av regeringens förslag har en motion väckts. Förslagen i propositionen och i motionen återges i *bilaga 1* till detta betänkande. Det lagförslag som regeringen lägger fram i propositionen presenteras i *bilaga 2*. En sammanställning av regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar och nya anslag finns i *bilaga 3*.

Finansutskottet har berett berörda utskott tillfälle att yttra sig över de förslag i propositionen och i motionen som rör respektive utskotts område. Yttranden har avlämnats av

- socialförsäkringsutskottet (protokollsutdrag 2006/07:2)
- socialutskottet (protokollsutdrag 2006/07:3)
- kulturutskottet (2006/07:KrU2y)
- miljö- och jordbruksutskottet (protokollsutdrag 2006/07:6)
- näringsutskottet (protokollsutdrag 2006/07:2) och
- arbetsmarknadsutskottet (protokollsutdrag 2006/07:4).

Konstitutionsutskottet, justitieutskottet, civilutskottet, utrikesutskottet, försvarsutskottet, utbildningsutskottet och trafikutskottet har beslutat att inte avge något yttrande över tilläggsbudgeten.

Yttrandena återfinns i *bilagorna 4–9*.

Utskottets överväganden

Inledning

I budgetpropositionen för 2007 föreslår regeringen ändrade och nya anslag för statsbudgeten för budgetåret 2006. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 831 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 765 miljoner kronor. 38 anslag inom 15 utgiftsområden berörs av dessa förändringar. Anslagsförändringarna i regeringens förslag till tilläggsbudget innebär att anvisade medel ökar med 66 miljoner kronor netto.

Utskottet behandlar nedan punkterna 18–29 i budgetpropositionen och ett motsvarande förslag i motionen utgiftsområdesvis.

Enligt 5 kap. 12 § fjärde stycket riksdagsordningen får beslut om anslag för löpande budgetår som innebär att en utgiftsram påverkas inte fattas innan beslut om godkännande av ändrad utgiftsram fattas. I utskottets förslag till riksdagsbeslut tas således förslagen i budgetpropositionen och motionen om ändrade ramar och anslag upp i *en* punkt, punkt 10. Övriga frågor behandlas som egna punkter i utskottets förslag till riksdagsbeslut, vilket markeras med en sammanfattningsruta vid respektive rubrik i betänkandet.

Tilläggsbudget per utgiftsområde

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

46:1 Allmänna val och demokrati

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 296 090 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 46:1 *Allmänna val och demokrati* minskas med 900 000 kr för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar uppförda anslaget 47:1 *Åtgärder för nationella minoriteter*.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Bemyndigande för anslaget 46:1 Allmänna val och demokrati

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bemyndigar regeringen i efterhand att besluta om bidrag för demokratiforskning. Därmed bifaller riksdagen punkt 19 i propositionen.

Propositionen

Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser för detta ändamål har inte lämnats.

Vetenskapsrådet ansvarar för stöd till mångvetenskaplig demokratiforskning som förutsätter långsiktiga åtaganden om forskningsbidrag. Regeringen konstaterar att Vetenskapsrådet har beslutat om utgifter för kommande år utan att ha något bemyndigande.

Regeringen anser att den uppkomna situationen är otillfredsställande och att detta ekonomiska åtagande bör hanteras på ett korrekt sätt i förhållande till riksdagen. Därför föreslår man att regeringen i efterhand bemyndigas att under 2006 för anslaget 46:1 *Allmänna val och demokrati* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 7 miljoner kronor under 2007–2009.

Finansutskottets ställningstagande

Inledningsvis vill finansutskottet erinra om sina tidigare uttalanden vid behandlingen av förslag som föranletts av att vissa myndigheter under den föregående mandatperioden överskridit sina befogenheter genom att göra ekonomiska åtaganden utan vare sig riksdagens eller regeringens uttryckliga medgivande.¹ Ett sådant förfarande gör det svårt för riksdagen att bilda sig en korrekt uppfattning om utestående ekonomiska förpliktelser samt åtföljande framtida belastning på statsbudgeten. Då ett bemyndigande i det närmaste är liktydigt med att anslag så småningom måste anvisas är det av stor vikt att beslut om omfattningen av och ändamålet med ett bemyndigande prövas av regeringen och riksdagen lika noga som ett anslagsbeslut. För att systemet ska fungera måste regeringen ha kontroll över myndigheternas hantering av anslagsmedel. I enlighet med utskottets förslag beslutade riksdagen våren 2006 om ett tillkännagivande till regeringen i vilket man bl.a. förordar intensifierade och utökade åtgärder för att stärka den interna revisionen och kontrollen på myndigheterna.²

Finansutskottet noterar att regeringen i den aktuella budgetpropositionen³ framhåller, med anledning av riksdagens tillkännagivande, att man instämmer med utskottets uppfattning om det oacceptabla i att en myndighet gör åtaganden som är mer omfattande än riksdagens bemyndigande. I

¹ Senast i bet. 2005/06:FiU21 s. 92–94.

² Rskr. 2005/06:370.

³ Prop. 2006/07:1 volym 1 avsnitt 7.7 s. 237.

likhet med utskottet anser regeringen också att det är oacceptabelt att en myndighet ingår åtaganden utan stöd i ett särskilt bemyndigande eller ett tilldelat anslag. Regeringen anger att det för närvarande i Regeringskansliet bereds vissa ändringar i anslagsförordningen (1996:1189) och förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Syftet är att förtydliga tillämpningen av särskilda bemyndiganden och förhindra att en myndighet använder sig av såväl ett särskilt bemyndigande som den rätt anslaget medger att ingå ekonomiska förpliktelser. Regeringen bedömer att de förordningsändringar som för närvarande bereds kommer att bidra till att lösa flera av de frågor som finansutskottet berör i sitt tillkännagivande. Dessutom informerar regeringen om den översyn som Regeringskansliet i samarbete med Ekonomistyrningsverket genomförde i syfte att förbättra tillämpningen och redovisningen av beställningsbemyndiganden.

Finansutskottet ser positivt på det arbete med att stärka den interna kontrollen och styrningen på myndigheterna som för närvarande pågår inom Regeringskansliet. Emellertid är det enligt utskottets mening oroande att tilläggsbudgeten, trots de initierade åtgärderna, återigen innehåller ett förslag om att i efterhand inhämta riksdagens bemyndigande för ekonomiska åtaganden som en myndighet gjort utan att ha rätt till detta. Utskottet vidhåller därför sitt ställningstagande från våren 2006 angående intensifierade och utökade insatser för att undvika att myndigheter i framtiden gör ekonomiska åtaganden utan riksdagens medgivande.

Mot bakgrund av det ovan anförda kan finansutskottet acceptera regeringens förslag om ett bemyndigande i efterhand. Därmed tillstyrker utskottet punkt 19 i propositionen.

Anslagssparande på anslaget 90:4 Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen (JO)

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner en indragning av anslagssparandet på anslaget 90:4 *Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen (JO)*. Därmed bifaller riksdagen punkt 20 i propositionen.

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 62 725 000 kr. På ramanslaget fanns vid utgången av 2005 en anslagsbehållning som uppgick till 6 254 000 kr efter den indragning av anslagssparande från 2004 som beslutades av riksdagen på tilläggsbudget enligt förslag i 2006 års ekonomiska vårproposition. I anslagsdirektivet för 2005 avseende Riksdagens ombudsmän anges att myndigheten får disponera ett anslagssparande som motsvarar högst 3 % av anslagsbeloppet. Riksdagsförvaltningen har inte befogenhet att slutligt dra in en del av ett anslag som riksdagen anvisat för Riksdagens ombudsmän. Riksdagsstyrelsen föreslår

därför att det överskjutande anslagssparandet från 2005, som uppgår till 4 436 000 kr, dras in. Det ska sedan ankomma på myndigheten Riksdagens ombudsmän att verkställa detta.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker riksdagsstyrelsens förslag (punkt 20).

90:5 Regeringskansliet m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 530 262 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.* ökas med 1 100 000 kr för att finansiera ökade utgifter för en från Rikspolisstyrelsen utsänd polisrådgivare vid svenska FN-delegationen i New York. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 4 Rättsväsendet uppförda anslaget 4:1 *Polisorganisationen* minskas.

Därutöver föreslår regeringen att anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.* minskas med 37 500 000 kr för att bidra till att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 5 Internationell samverkan uppförda anslaget 5:4 *Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet*. Man föreslår vidare att anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.* minskas med 425 000 kr för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 28:23 *Språk- och folkminnesinstitutet*.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.* minskas med 36 825 000 kr.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

1:8 Nya förvaltningspolitiska myndigheten

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 51 227 000 kr. Den 1 januari 2006 bildades Verket för förvaltningsutveckling (Verva). Anslaget 1:8 *Nya förvaltningspolitiska myndigheten* har under året finansierat både Vervas uppbyggnads- och startkostnader och de löpande driftskostnaderna. Regeringen bedömer att de för ändamålet anvi-

sade medlen är otillräckliga och föreslår att anslaget ökas med 2 924 000 kr. Finansiering sker delvis genom att anslaget 2:1 *Finansinspektionen* minskas.

Kompletterande uppgifter

Enligt information som finansutskottet inhämtat från Regeringskansliet motsvarar de hittills anvisade anslagsmedlen för Vervas uppbyggnad och drift 2006 inte myndighetens faktiska finansieringsbehov under innevarande år. Finansieringen av myndighetens kostnader skulle i stället delvis ske med medel från anslagssparandet för Statens kvalitets- och kompetensråd (KKR) som lades ned vid utgången av 2005 och vars verksamhet i sin helhet övergick till Verva. Den juridiska avvecklingen av KKR är emellertid försenad, varför rådets anslagssparande ännu inte kan utnyttjas. Detta innebär att nya medel behöver anvisas för Vervas kostnader.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet vill påpeka att skälen för regeringens förslag att öka anslaget till Verva inte anges tillräckligt utförligt. Regeringen förklarar inte i budgetpropositionen varför de för ändamålet anvisade medlen har visat sig vara otillräckliga.

Det är enligt finansutskottets mening principiellt viktigt att beskrivningen av skälen för regeringens förslag i de för riksdagen överlämnade propositionerna innehåller en fullständig motivering direkt i anslutning till förslagen. Utskottet förutsätter därför att framtida förslag på tilläggsbudget kommer att presenteras för riksdagen med tydlig motivbeskrivning i anslutning till den del av propositionen som uttryckligen handlar om tilläggsbudgeten. I de fall där skälen för regeringens förslag anges i ett större sammanhang i en annan del av samma proposition kan hänvisningar till denna i stället lämnas i avsnittet om tilläggsbudgeten.

Mot bakgrund av den kompletterande informationen – och med hänvisning till det ovan anförda – tillstyrker finansutskottet regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Användning av anslaget 1:8 Nya förvaltningspolitiska myndigheten

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner den av regeringen föreslagna användningen av anslaget 1:8 *Nya förvaltningspolitiska myndigheten*. Därmed bifaller riksdagen punkt 21 i propositionen.

Propositionen

Regeringen framhåller att Avvecklingsmyndigheten för Statens kvalitets- och kompetensråd slutförde sitt uppdrag i april 2006. Slutreglering av kvarvarande medel på anslaget 1:13 *Statens kvalitets- och kompetensråd: Avvecklingskostnader*, motsvarande ca 924 000 kr, kommer att ske vid årsskiftet. Eventuella ytterligare oförutsedda avvecklingskostnader för rådet under 2006 bör enligt regeringen finansieras från anslaget 1:8 *Nya förvaltningspolitiska myndigheten*. Därför föreslår man att anslaget även får användas för att täcka avvecklingskostnader för Statens kvalitets- och kompetensråd.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 21).

2:1 Finansinspektionen

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 187 756 000 kr. Från och med den 1 juli 2006 gäller nya regler om offentliga uppköpserbjudanden på aktiemarknaden. I samband därmed har Finansinspektionens tillsynsområde utvidgats. Regeringen föreslår därför att anslaget 2:1 *Finansinspektionen* ökas med 500 000 kr. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 4 Rättsväsendet uppförda anslaget 4:5 *Domstolsväsendet m.m.* minskas.

Vidare föreslår regeringen att anslaget 2:1 *Finansinspektionen* minskas med 2 miljoner kronor för att bidra till att finansiera ökningen av anslaget 1:8 *Nya förvaltningspolitiska myndigheten*.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 2:1 *Finansinspektionen* minskas med 1,5 miljoner kronor.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

2:2 Insättningsgarantinämnden

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 7 590 000 kr. Insättningsgarantinämnden (IGN) har under 2006 hanterat två ersättningsfall, CTA Lind & Co Scandinavia AB och Custodia Credit AB. Regeringen bedömer att de för ändamålet anvisade medlen är otillräckliga. Därför föreslår man att anslaget 2:2 *Insättningsgarantinämnden* ökas med 2,5 miljoner kronor för att täcka IGN:s förvaltningskostnader i samband med hanteringen av nämnda ersättningsfall.

Kompletterande uppgifter

Enligt information som finansutskottet inhämtat från Regeringskansliet har IGN:s kostnader för att hantera CTA-fallet blivit högre än beräknat på grund av fallets komplicerade karaktär. De ytterligare kostnaderna avser framför allt utvecklingen av nya beräkningsmetoder, förstärkningen av den juridiska kompetensen samt konsultarvoden. Dessutom har IGN under årets gång fått sitt andra ersättningsfall efter det att Finansinspektionen återkallade Custodias tillstånd att bedriva finansieringsrörelse. IGN har inte haft möjlighet att ta hänsyn till detta i sitt budgetunderlag, varför kostnaden för att hantera detta ersättningsfall inte ryms inom det hittills anvisade anslaget för IGN:s verksamhet.

Finansutskottet erfar vidare att regeringen den 12 oktober 2006 har föreskrivit att IGN tillfälligt får överskrida anslaget med 2,5 miljoner kronor. Föreskriften gäller i avvaktan på att riksdagsbeslut om anslag på tilläggsbudget kan inhämtas och ökade medel därefter kan ställas till IGN:s förfogande.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet vill påpeka att skälen för regeringens förslag att öka anslaget till IGN inte anges tillräckligt utförligt. Regeringen förklarar inte i budgetpropositionen varför de för ändamålet anvisade medlen har visat sig vara otillräckliga. Utskottet erinrar därför om sina uttalanden ovan under anslaget 1:8 *Nya förvaltningspolitiska myndigheten* om att det principiellt är viktigt att beskrivningen av skälen för regeringens förslag i de för riksdagen överlämnade propositionerna innehåller en fullständig motivering direkt i anslutning till förslagen.

Mot bakgrund av den kompletterande informationen tillstyrker dock finansutskottet regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

4:5 Domstolsväsendet m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 4 074 890 000 kr. Som en följd av lagen om elektronisk kommunikation har antalet mål till domstolarna ökat. Regeringen föreslår därför att anslaget 4:5 *Domstolsväsendet m.m.* ökas med 1,8 miljoner kronor. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 37:5 *Informationsteknik: Telekommunikation m.m.* minskas.

Vidare föreslår regeringen att anslaget 4:5 *Domstolsväsendet m.m.* minskas med 160 500 000 kr för att finansiera ökningen av anslaget 4:12 *Rättshjälpkostnader m.m.* och ökningen av det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda anslaget 2:1 *Finansinspektionen*.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 4:5 *Domstolsväsendet m.m.* minskas med 158 700 000 kr.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

4:12 Rättshjälpkostnader m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 199 214 000 kr. Regeringen konstaterar att utgifterna för rättsliga biträden har ökat och att de medel som anvisats är otillräckliga. Anslaget 4:12 *Rättshjälpkostnader m.m.* föreslås därför ökas med 160 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 4:5 *Domstolsväsendet m.m.* minskas.

Kompletterande uppgifter

Enligt information som finansutskottet inhämtat från Regeringskansliet beror de ökade utgifterna för rättsliga biträden på att antalet mål har ökat. Dessutom har målen blivit större och svårare, vilket innebär att antalet debiterade timmar per betalning också har ökat.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet vill påpeka att skälen för regeringens förslag att öka anslaget för rättshjälpkostnader inte anges tillräckligt utförligt. Regeringen förklarar inte i budgetpropositionen varför de för ändamålet anvisade medlen har visat sig vara otillräckliga. Utskottet erinrar därför om sina uttalanden ovan under anslaget 1:8 *Nya förvaltningspolitiska myndigheten* om att det principiellt är viktigt att beskrivningen av skälen för regeringens förslag i de för riksdagen överlämnade propositionerna innehåller en fullständig motivering direkt i anslutning till förslagen.

Mot bakgrund av den kompletterande informationen tillstyrker dock finansutskottet regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

4:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 21 163 000 kr. Regeringen konstaterar att utgifterna för statens skaderegleringsverksamhet har ökat och de medel som anvisats är otillräckliga.

Anslaget 4:13 *Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.* föreslås därför ökas med 10 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 4:1 *Polisorganisationen* minskas.

Kompletterande uppgifter

Enligt information som finansutskottet inhämtat från Regeringskansliet beror de ökade utgifterna för statens skaderegleringsverksamhet på att det har inkommit fler ansökningar om ersättning än väntat. Dessutom har utbetalningarna av ersättningar blivit större än beräknat.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet vill påpeka att skälen för regeringens förslag att öka anslaget till statens skaderegleringsverksamhet inte anges tillräckligt utförligt. Regeringen förklarar inte i budgetpropositionen varför de för ändamålet anvisade medlen har visat sig vara otillräckliga. Utskottet erinrar därför om sina uttalanden ovan under anslaget 1:8 *Nya förvaltningspolitiska myndigheten* om att det principiellt är viktigt att beskrivningen av skälen för regeringens förslag i de för riksdagen överlämnade propositionerna innehåller en fullständig motivering direkt i anslutning till förslagen.

Mot bakgrund av den kompletterande informationen tillstyrker dock finansutskottet regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

5:3 Nordiskt samarbete

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 13 995 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 5:3 *Nordiskt samarbete* ökas med 3,8 miljoner kronor för att ett isländsk-svenskt ordboksprojekt vid Göteborgs universitet ska kunna fortsätta att genomföras som planerat. Finansiering sker genom att anslaget 5:1 *Bidrag till vissa internationella organisationer* minskas med motsvarande belopp.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 3 976 000 kr. Till följd av krisen i Libanon har kraftigt ökade kostnader uppkommit för att evakuera svenska medborgare och andra personer bosatta i Sverige ur Libanon. Vidare finns vissa kvarvarande kostnader till följd av flodvågskatastrofen i Asien i december 2004. Regeringen föreslår därför att anslaget 5:4 *Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet* ökas med 107 500 000 kr. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet uppförda anslaget 6:1 *Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.* och det under utgiftsområdet 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.* minskas.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet

6:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 21 458 378 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 6:1 *Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.* minskas med 70 miljoner kronor för att bidra till att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 5 Internationell samverkan uppförda anslaget 5:4 *Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet*.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar

10:4 Hemutrustningslån

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 8 519 000 kr. Den tillfälliga lagstiftningen om ny prövning av avvisnings- och utvisningsbeslut innebär att cirka tre gånger så många flyktingar och skyddsbehövande i övrigt tas emot i landets kommuner under 2006 som under tidigare år. Det ökade antalet mottagna flyktingar och skyddsbehövande i kommunerna betyder också att betydligt fler personer än vad som tidigare beräknats ansöker om lån till hemutrustning under 2006. Regeringen bedömer att det ökade antalet ansökningar gör att de för ändamålet anvisade medlen är otillräckliga. Anslaget 10:4 *Hemutrustningslån* föreslås därför ökas med 2 miljoner kronor.

Socialförsäkringsutskottets yttrande

Socialförsäkringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

47:1 Åtgärder för nationella minoriteter

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 11 437 000 kr. I den nationella handlingsplanen för de mänskliga rättigheterna 2006–2009 (skr. 2005/06:95) ingår ett antal åtgärder för att förbättra situationen för romer. Regeringen bedömer att de ökade utgifter som åtgärderna medför gör att anslaget 47:1 *Åtgärder för nationella minoriteter* behöver ökas med 900 000 kr. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 46:1 *Allmänna val och demokrati* minskas.

Socialförsäkringsutskottets yttrande

Socialförsäkringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

13:6 Socialstyrelsen

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 528 562 000 kr. Regeringen konstaterar att Socialstyrelsen under 2006 har ingått förlikningsavtal med anledning av en skadeståndsprocess i vilken Socialstyrelsen har varit part. Ersättningarna som behöver betalas ut rymms inte inom anvisade medel. Anslaget 13:6 *Socialstyrelsen* föreslås därför ökas med 33 miljoner kronor.

Socialutskottets yttrande

Socialutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

13:8 Sjukvård i internationella förhållanden

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 333 059 000 kr. Regeringen bedömer att de ersättningar för sjukvård i internationella förhållanden som behöver betalas ut med stöd av ingångna konventioner och hälso- och sjukvårdsavtal inte rymms inom anvisade medel. Anslaget 13:8 *Sjukvård i internationella förhållanden* föreslås därför ökas med 25 miljoner kronor.

Kompletterande uppgifter

Enligt information som finansutskottet inhämtat i en annan del av den aktuella budgetpropositionen⁴ råder det viss svårighet att prognostisera kostnader på detta område eftersom många länder väntar flera år med att skicka sina fakturor till Sverige. EU-utvidgningen har vidare medfört ytterligare osäkerhet i prognoserna och många länder har fortfarande inte skickat sina fakturor. Kostnaden för sjukvårdsförmåner i internationella förhållanden har ökat i och med att alltfler människor i dag reser, bor och arbetar i andra länder. Den ökade rörligheten och svårigheterna med samarbetet på området medför att de för ändamålet anvisade medlen inte täcker kostnaden för de ersättningar som behöver betalas ut.

⁴ Prop. 2006/07:1 volym 6 utg.omr. 9 avsnitt 3.9.8 s. 48.

Socialutskottets yttrande

Socialutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet vill påpeka att skälen för regeringens förslag att öka anslaget till sjukvård i internationella förhållanden inte anges på ett tillfredsställande sätt. Regeringen hänvisar inte i anslutning till det aktuella förslaget till den förklaring som ges i en annan del av budgetpropositionen. Utskottet erinrar därför om sina uttalanden ovan under anslaget 1:8 *Nya förvaltningspolitiska myndigheten* om att det principiellt är viktigt att beskrivningen av skälen för regeringens förslag i de för riksdagen överlämnade propositionerna innehåller en fullständig motivering – eller hänvisning till denna – direkt i anslutning till förslagen.

Mot bakgrund av den kompletterande informationen tillstyrker dock finansutskottet, i likhet med socialutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad

Bemyndigande för anslaget 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen förlänger bemyndigandet för anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader*. Därmed bifaller riksdagen punkt 22 i propositionen.

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 368 529 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 3 miljarder kronor under 2007–2009.

Personer med plusjobb som har fyllt 60 år kan ha fortsatt plusjobb tills de har fyllt 65 år. Merkostnadsersättningen som lämnas till arbetsgivare som anordnar plusjobb belastar anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader*. Regeringen konstaterar att anvisningarna för dessa plusjobb sträcker sig tidsmässigt längre än vad nuvarande bemyndigandeperiod medger. Man föreslår därför att tidsperioden för bemyndigandet inom anslaget utsträcks till 2007–2011.

Arbetsmarknadsutskottets yttrande

Arbetsmarknadsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med arbetsmarknadsutskottet, regeringens förslag (punkt 22).

Utgiftsområde 15 Studiestöd

25:3 Studiemedelsräntor m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 082 450 000 kr. Regeringen konstaterar att utgifter för studiemedelsräntor och utgifter till följd av avskrivningar av studielån har varit större än beräknat. De högre utgifterna för räntor beror främst på att studielånen tas ut tidigare under året än beräknat och på att den andel av låntagarnas inbetalningar som går till att betala av kapitalskulden blivit lägre än beräknat. Anslaget 25:3 *Studiemedelsräntor m.m.* föreslås därför ökas med 190 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 25:2 *Studiemedel m.m.* minskas.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

25:4 Rekryteringsbidrag

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 641 809 000 kr. Den 1 januari 2006 infördes tilläggsbidrag till studerande med barn. Personer med rekryteringsbidrag har i större utsträckning än beräknat utnyttjat möjligheten att få tilläggsbidrag till studerande med barn. Regeringen föreslår därför att anslaget 25:4 *Rekryteringsbidrag* ökas med 48 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 25:2 *Studiemedel m.m.* minskas.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

25:6 Bidrag till vissa studiesociala ändamål

Propositionen

I statsbudgeteten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 28 073 000 kr. Regeringen konstaterar att efterfrågan på studielitteratur för högskolestuderande som är synskadade, rörelsehindrade eller dyslektiker har blivit större än beräknat, vilket medför att utgifterna för verksamheten beräknas överstiga tilldelade medel. Anslaget 25:6 *Bidrag till vissa studiesociala ändamål* föreslås därför ökas med 11 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 25:2 *Studiemedel m.m.* minskas.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Bemyndigande för anslaget 25:6 Bidrag till vissa studiesociala ändamål

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen utökar och förlänger bemyndigandet för anslaget 25:6 *Bidrag till vissa studiesociala ändamål*. Därmed bifaller riksdagen punkt 23 i propositionen.

Propositionen

Regeringen har för detta ändamål ett bemyndigande att beställa produktion av studielitteratur som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 5 miljoner kronor under 2007. Regeringen framhåller att Talboks- och punktskriftsbiblioteket till följd av den ökade efterfrågan behöver beställa produktion av läromedel i större omfattning än nuvarande bemyndiganderam medger. Därför föreslår man att bemyndigandet avseende anslaget 25:6 *Bidrag till vissa studiesociala ändamål* ökas så att ekonomiska förpliktelser kan ingås som medför utgifter på högst 7 miljoner kronor under 2008–2010.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 23).

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

25:18 Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 929 362 000 kr. Kvalificerad yrkesutbildning betalas från anslagen 25:18 *Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning* och 25:20 *Utveckling av påbyggnadsutbildningar*. Regeringen anser att samordningsvinster kan göras om de för ändamålet anvisade medlen samlas under ett anslag. Anslaget 25:18 *Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning* föreslås därför ökas med 189 019 000 kr. Finansiering sker genom att anslaget 25:20 *Utveckling av påbyggnadsutbildningar* minskas med motsvarande belopp.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Bemyndigande för anslaget 25:18 Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen utökar bemyndigandet för anslaget 25:18 *Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning*. Därmed bifaller riksdagen punkt 24 i propositionen.

Propositionen

Regeringen har ett bemyndigande att besluta om bidrag till kvalificerad yrkesutbildning som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 008 528 000 kr under 2007 och högst 483 030 000 kr under 2008–2011. Som en följd av förslaget om att samla de för ändamålet anvisade medlen under ett anslag bör bemyndigandet för anslaget 25:18 *Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning* enligt regeringens bedömning ökas. Man föreslår därför att regeringen bemyndigas att besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 148 984 000 kr under 2007 och högst 485 575 000 kr under 2008–2011. Bemyndigandet för anslaget 25:20 *Utveckling av påbyggnadsutbildningar* kommer därmed inte att utnyttjas under 2006.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 24).

25:79 Centrala studiestödsnämnden m.m.*Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 396 045 000 kr. Regeringen konstaterar att höjningen av studiemedelsbeloppet fr.o.m. den 1 juli 2006 har medfört ett merarbete för Centrala studiestödsnämnden under 2006. Anslaget 25:79 *Centrala studiestödsnämnden m.m.* föreslås därför ökas med 1 miljon kronor. Finansiering sker genom att anslaget 25:14 *Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning* minskas.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid**28:23 Språk- och folkminnesinstitutet***Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 35 835 000 kr. Regeringen anser att den centrala, statligt finansierade språkvården ska samordnas. Som ett led i detta har Institutet för språk och folkminnen (tidigare Språk- och folkminnesinstitutet) fr.o.m. den 1 juli 2006 övertagit språkvårdsverksamheten. Det innebär bl.a. att Regeringskansliets stöd till myndighetsspråkvård, dvs. Klarspråksgruppens verksamhet, överförs till institutet. Anslaget 28:23 *Språk- och folkminnesinstitutet* föreslås därför ökas med 425 000 kr. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.* minskas.

Kulturutskottets yttrande

Kulturutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KrU2y) regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med kulturutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

28:28 Centrala museer: Myndigheter

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 874 768 000 kr. Regeringen konstaterar att Arkitekturmuseet har genomfört organisatoriska förändringar som lett till tillfälliga utgiftsökningar för bl.a. pensionskostnader. Anslaget 28:28 *Centrala museer: Myndigheter* föreslås därför ökas med 6 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 28:32 *Stöd till icke-statliga kulturlokaler* minskas med motsvarande belopp.

Kulturutskottets yttrande

Kulturutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KrU2y) regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med kulturutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

28:39 Stöd till trossamfund

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 51 426 000 kr. Regeringen anser att ett bidrag på 3 miljoner kronor bör lämnas till säkerhetskostnader för Judiska Centralrådet i Sverige. Anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* föreslås därför ökas med detta belopp. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 25:14 *Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning* minskas.

Kulturutskottets yttrande

Kulturutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KrU2y) regeringens förslag. Samtidigt framhåller kulturutskottet att bidraget till Judiska Centralrådets säkerhetskostnader avser ett ändamål som inte omfattas av regelverket i förordningen (1999:974) om statsbidrag till trossamfund. Det aktuella förslaget innebär således att anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* ges ett delvis nytt användningsområde. Åtgärden föreslås också bli finansierad fullt ut. Av propositionen framgår emellertid inte om det föreslagna bidraget är avsett att vara temporärt eller bestående. Kulturutskottet har dock från Utbildnings- och kulturdepartementet inhämtat att det föreslagna bidraget är ett engångsbidrag. Förslaget tillgodoser därmed de av riksdagen våren 2006 fastställda principerna för redovisning av förslag till medelsanvisning som också innefattar ett nytt användningsområde för anslag.⁵ Enligt kulturutskottets mening bör förslaget bifallas av finansutskottet.

⁵ Bet. 2005/06:FiU21 s. 57–59.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet finner för egen del inte anledning av göra en annan bedömning är kulturutskottet. Därmed tillstyrker finansutskottet, i likhet med kulturutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

I detta sammanhang vill dock finansutskottet påpeka att skälen för regeringens förslag att öka anslaget för stöd till trossamfund inte anges tillräckligt utförligt. Regeringen förklarar inte i budgetpropositionen om det föreslagna bidraget är avsett att vara temporärt eller bestående. Utskottet erinrar därför om sina uttalanden ovan under anslaget 1:8 *Nya förvaltningspolitiska myndigheten* om att det principiellt är viktigt att beskrivningen av skälen för regeringens förslag i de för riksdagen överlämnade propositionerna innehåller en fullständig motivering direkt i anslutning till förslagen.

Utgiftsområde 19 Regional utveckling

33:3 Transportbidrag

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 485 864 000 kr. Regeringen konstaterar att stigande transportkostnader till följd av ökade oljepriser, ökade godsolymer och fler företag som är berättigade till stöd medför högre utgifter än beräknat. Anslaget 33:3 *Transportbidrag* föreslås därför ökas med 20 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 33:1 *Allmänna regionalpolitiska åtgärder* minskas med motsvarande belopp.

Näringsutskottets yttrande

Näringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Utgiftsområde 21 Energi

Användning av anslaget 35:2 Insatser för effektivare energianvändning

Propositionen

Ett särskilt stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i småhus har införts fr.o.m. den 1 januari 2006. Vidare har ett särskilt stöd för installation av solvärme i kommersiella lokaler införts fr.o.m. den 1 juli 2006.

Administrationen av dessa stöd medför ökade kostnader vid främst länsstyrelserna och Boverket. Anslaget 35:2 *Insatser för effektivare energianvändning* används för närvarande bl.a. för utgifter för administration av en rad andra stöd på området. Regeringen föreslår därför att ändamålet för anslaget vidgas till att även omfatta administration av de nya stöden.

Näringsutskottets yttrande

Näringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 25).

35:2 Insatser för effektivare energianvändning

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 168 miljoner kronor. Regeringens förslag om vidgat användningsområde för anslaget 35:2 *Insatser för effektivare energianvändning* medför en ökning av utgifter som betalas från anslaget. Regeringen föreslår därför att anslaget ökas med 2 miljoner kronor.

Näringsutskottets yttrande

Näringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar en ändring i lagen om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme. Därmed bifaller riksdagen punkt 18 i propositionen.

Jämför reservation 1 (v).

Propositionen

I regeringens åtgärder på energiområdet ingår ett förslag att stödet för installation av solvärme i kommersiella lokaler fr.o.m. den 1 januari 2007 ska ges som ett anslagsfinansierat bidrag i stället för som en kreditering på skattekonto.⁶ Av detta skäl föreslår regeringen att kreditering på skattekonto av stöd för solvärme upphör i och med utgången av 2006. Mot bakgrund av att stödet begränsas till att endast omfatta stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem föreslår man att även lagens rubrik ändras.

Med hänsyn till att krediteringarna av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem förväntas bli lägre än vad som förutsattes när förslag lämnades i 2006 års ekonomiska vårproposition bedömer regeringen att det finns ett behov av ändrade ramar för 2006 och 2007. En betydande andel av de stöd som antas beviljas under andra halvåret 2006 förväntas innebära att krediteringsutrymme behöver ianspråkta först under 2007. Vidare bedömer regeringen att användningen av tidigare beslutat krediteringsutrymme för 2008–2010 behöver tidigareläggas. Behovet av krediteringsutrymme påverkas också av att stödet för installation av solvärme i kommersiella lokaler fr.o.m. 2007 föreslås utgå som ett anslagsfinansierat bidrag. Den sammantagna effekten av förändringarna innebär att 2007 blir det sista året för kreditering på skattekonto för konvertering från oljeuppvärmningssystem.

Mot bakgrund av dessa bedömningar föreslår regeringen att den aktuella lagen ändras så att krediteringen endast får avse stöd för åtgärder som påbörjats och slutförts under perioden den 1 januari 2006–31 december 2007. Ramen för kreditering på skattekonto föreslås vidare minskas till 205 miljoner kronor för 2006 och ökas till 250 miljoner kronor för 2007.

Näringsutskottets yttrande

Näringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Företrädaren för Vänsterpartiet motsätter sig i en avvikande mening regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 18).

⁶ Prop. 2006/07:1 volym 11 utg.omr. 21 avsnitt 8.1.12 s. 99.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

37:5 Informationsteknik: Telekommunikation m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 21 610 000 kr. För att finansiera ökade utgifter på det under utgiftsområde 4 Rättsväsendet uppförda anslaget 4:5 *Domstolsväsendet m.m.* föreslår regeringen att anslaget 37:5 *Informationsteknik: Telekommunikation m.m.* minskas med 1,8 miljoner kronor.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar

42:1 Statens veterinärmedicinska anstalt

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 101 223 000 kr. Regeringen konstaterar att ökade utgifter har uppstått på Statens veterinärmedicinska anstalt (SVA) till följd av vårens utbrott av fågelinfluensa. SVA har behövt skärpa beredskapen och ett mycket stort antal prov från döda fåglar har analyserats. Resurser har även krävts för ökad information till allmänheten. Därför föreslår regeringen att anslaget 42:1 *Statens veterinärmedicinska anstalt* ökas med 3,7 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 43:4 *Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter* minskas.

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

Miljö- och jordbruksutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

43:1 Statens jordbruksverk

Propositionen

I statsbudgeteten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 319 010 000 kr. Regeringen konstaterar att utbrotten av fågelinfluensa har medfört ökade utgifter för Statens jordbruksverk till följd av ett ökat övervakningsarbete och ökade informationsinsatser. Anslaget 43:1 *Statens jordbruksverk* föreslås därför ökas med 8,5 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 43:4 *Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter* minskas.

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

Miljö- och jordbruksutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Bemyndigande för anslaget 43:3 Gårdsstöd och djurbidrag m.m.

Propositionen

I statsbudgeteten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 6 811 352 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att godkänna stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 6 476 500 000 kr under 2007.

Merparten av besluten om gårdsstöd fattas under december månad och stödet betalas ut i januari. För att möta den osäkerhet som finns om beslutsvolymen för 2006 behöver bemyndiganderamen knuten till anslaget 43:3 *Gårdsstöd och djurbidrag m.m.* enligt regeringens bedömning ökas med 64 miljoner kronor. Regeringen föreslår därför att bemyndiganderamen för anslaget ökas till högst 6 540 500 000 kr.

Motionen

Socialdemokraterna anser i *motion Fi210* att gårdsstödet bör utbetalas i december 2006. Utbetalningen kan enligt motionärerna underlätta den svåra ekonomiska situation som har uppstått i många delar av landet till följd av årets dåliga skörd. Särskilt gäller det lantbruk med betydande likviditetsproblem som inte kan lösas med de lättnader och stöd som getts av långivare, leverantörer m.m. Motionärerna föreslår därför att anslaget 43:3 *Gårdsstöd och djurbidrag m.m.* höjs med 6 540 500 000 kr som konsekvens av partiets förslag att stödet ska utbetalas i december 2006. Höjningen av anslaget anses vara möjlig att genomföra utan att utgiftstaket äventyras eftersom utbetalningsbeloppet ryms inom den beräknade budgeten.

teringsmarginalen för innevarande år. Man hänvisar också till den socialdemokratiska budgetmotionen Fi244 där anslaget för 2007 föreslås nedjusteras med motsvarande belopp.

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

Miljö- och jordbruksutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen. Samtidigt påpekar miljö- och jordbruksutskottet att stöd från EU till Sveriges jordbrukare under flera år har betalats ut året efter det år stödet avser. Enligt miljö- och jordbruksutskottets mening är det angeläget att utbetalningstillfället återställs så att stödet i fortsättningen betalas ut under det år som stödet avser. Med hänsyn till årets särskilda omständigheter avseende budgetarbetet avstår miljö- och jordbruksutskottet från att föreslå någon åtgärd.

Företrädarna för Socialdemokraterna biträder i en avvikande mening sitt partis förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet vill erinra om att jordbruksstödet för ett givet bidragsår enligt EU:s lagstiftning kan betalas ut mellan den 1 december samma år och den 30 juni året därpå. Sedan 2001 sker utbetalningarna av stödet till det svenska jordbruket i januari året efter det år som stödet avser. Avsteg från denna praxis har inträffat vid två tillfällen – hösten 2001 på initiativ av miljö- och jordbruksutskottet och hösten 2002 på förslag av den dåvarande regeringen.⁷

De fyra borgerliga partier som i dag utgör majoritet i riksdagen har vid flera tillfällen argumenterat för att principen för utbetalningar av EU:s ersättningar ska vara att ersättningarna utbetalas samma år som de avser.⁸ Ett sådant system för utbetalningar av bl.a. jordbruksstödet var intentionen vid Sveriges inträde i EU. Socialdemokraterna och deras stödpartier har dock använt utbetalningstillfället för jordbruksstödet som ett av sina redskap för att klara utgiftstaket. Det har alltså blivit de svenska lantbrukarna som fått bära påfrestningarna av att den tidigare regeringen inte hanterade utgiftstaket och budgeteringsmarginalen på ett acceptabelt sätt.

Finansutskottet anser att utbetalningarna av EU:s jordbruksstöd ska ske samma år som stödet avser och att reglerna för dessa utbetalningar ska vara tydliga och långsiktiga. De svenska lantbrukarna måste få rimliga och förutsägbara villkor för sin verksamhet, dvs. villkor som är jämbördiga med dem som gäller i konkurrentländerna. Därmed delar finansutskottet miljö- och jordbruksutskottets mening att det är angeläget att utbetalningstillfället återställs så att jordbruksstödet i fortsättningen betalas ut under det år som stödet avser.

⁷ Yttr. 2001/02:MJU2y, bet. 2001/02:FiU11 och rskr. 2001/02:28 samt prop. 2002/03:1, bet. 2002/03:FiU11 och rskr. 2002/03:32.

⁸ Se t.ex. yttr. 2001/02:MJU2y s. 4 eller bet. 2001/02:FiU11 s. 62.

Enligt uppgifter som utskottet inhämtat från Regeringskansliet visar de senaste prognoserna att budgeteringsmarginalen för innevarande år är tillräcklig för att rymma en tidigareläggning av utbetalningar av årets gårdsstöd. Därmed finns möjlighet att höja det aktuella anslaget utan att utgiftstaket överskrids. Utskottet föreslår därför att anslaget 43:3 *Gårdsstöd och djurbidrag m.m.* höjs med 6 miljarder kronor innevarande år för att utbetalningen av framför allt gårdsstödet och mjölkbidraget för 2006 ska kunna tidigareläggas till slutet av innevarande år. Samtidigt bör ramen för utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar höjas med motsvarande belopp. Höjningen tar hänsyn till den osäkerhet som för närvarande finns angående beslutsvolymen för 2006 samt den praktiska möjligheten att genomföra beslutet under den korta tid som återstår av året.

Tidigareläggningen av utbetalningen av årets gårdsstöd ska enligt utskottets mening inte vara någon tillfällig åtgärd utan EU:s stöd till svenska lantbrukare ska även i fortsättningen betalas ut i slutet av det år som stödet avser. En sådan förändring innebär att gårdsstödet för 2007 också kommer att utbetalas i december samma år. Statens utgifter i samband med utbetalningen av gårdsstödet under nästa år blir därmed inte lägre jämfört med vad som tidigare beräknats trots att utbetalningen av gårdsstödet avseende 2006 tidigareläggs. Någon nedjustering av utgiftstaket för 2007 är därför inte motiverad.

Finansutskottet avvisar samtidigt den av motionärerna förespråkade hanteringen av den tidigarelagda utbetalningen. Återigen vill Socialdemokraterna tillfälligt ändra spelreglerna för jordbruksstödet genom att engångsvis flytta utbetalningen av gårdsstödet till innevarande år. En sådan engångsåtgärd är endast riktad för att underlätta den akuta svåra situation som många svenska lantbrukare i dag befinner sig i. Men den återställer ingalunda tydliga, långsiktiga och förutsägbara regler som ska påverka ekonomiska villkor för lantbruket. Den engångsvisa överföringen av utbetalningen av gårdsstödet från 2007 till 2006 innebär dessutom att statens utgifter 2007 minskar i motsvarande mån, vilket Socialdemokraterna tillgodoräknar sig i sitt budgetalternativ för det kommande året.⁹ En sådan minskning bör enligt finansutskottets mening föranleda motsvarande nedjustering av utgiftstaket för 2007. Motionärerna gör dock ingen sådan nedjustering och skapar därmed ett tillfälligt utrymme under utgiftstaket. Socialdemokraternas förslag innebär således en manipulation med utgiftstaket som finansutskottet tydligt motsätter sig.

Finansutskottet tar därmed initiativ att på tilläggsbudget höja det aktuella anslaget för att tidigarelägga utbetalningen av årets gårdsstöd till innevarande år samt återställa systemet för utbetalningar av EU:s jordbruksstöd så att stödet även i fortsättningen betalas ut i slutet av det år som stödet avser. Med hänvisning härtill avstyrker finansutskottet motion Fi210

⁹ Mot. 2006/07:Fi244 (s).

(s). Regeringens förslag (punkt 26) avstyrks samtidigt mot bakgrund av att utskottets förslag medför att någon ökning av bemyndigandet inte kommer att behövas.

43:4 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 407 504 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 43:4 *Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter* minskas med sammantaget 12,2 miljoner kronor för att finansiera ökningen av anslagen 42:1 *Statens veterinärmedicinska anstalt* och 43:1 *Statens jordbruksverk*.

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

Miljö- och jordbruksutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Bemyndigande för anslaget 43:4 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen ändrar ett bemyndigande för anslaget 43:4 *Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter*. Därmed bifaller riksdagen punkt 27 i propositionen.

Propositionen

Regeringen har för detta ändamål ett bemyndigande att godkänna stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 350 miljoner kronor 2007 och högst 10 miljoner kronor 2008.

Regeringen erinrar om att en ny marknadsordning för socker trädde i kraft den 1 juli 2006. För att underlätta den omstruktureringsprocess som denna leder till införs tillfälliga stöd till sockernäringsen. Det finns tre stödformer, nämligen omstruktureringsstöd, diversifieringsstöd och övergångsstöd. Förändringarna innebär att Statens jordbruksverk behöver godkänna stöd i större omfattning än nuvarande bemyndiganderam medger. Man föreslår därför att regeringen bemyndigas att under 2006 för anslaget 43:4 *Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter* godkänna stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 306 miljoner kronor 2007 och högst 194 miljoner kronor 2008.

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

Miljö- och jordbruksutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 27).

Bemyndigande för anslaget 43:7 Strukturstöd till fisket m.m.**Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen ändrar ett bemyndigande för anslaget 43:7 *Strukturstöd till fisket m.m.* Därmed bifaller riksdagen punkt 28 i propositionen.

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 28 220 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 10 miljoner kronor under 2008.

Regeringen konstaterar att det finns outnyttjade medel inom EU:s fond för fiskets utveckling för programperioden 2000–2006. För att kunna utnyttja dessa föreslår man att regeringen bemyndigas att under 2006 för ramanslaget 43:7 *Strukturstöd för fisket m.m.* besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 15 miljoner kronor under 2007 respektive 2008.

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

Miljö- och jordbruksutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 28).

Utgiftsområde 24 Näringsliv

38:9 Bolagsverket: Finansiering av likvidatorer

Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 7 952 000 kr. Bolagsverket ska ersätta likvidatorer för kostnader i samband med likvidation av företag. Under de senaste åren har antalet ärenden ökat. Detta har medfört att de medel som anvisats för ändamålet är otillräckliga. Regeringen föreslår därför att anslaget 38:9 *Bolagsverket: Finansiering av likvidatorer* ökas med 500 000 kr. Finansiering sker genom att anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.* minskas med motsvarande belopp.

Näringsutskottets yttrande

Näringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 29 i denna del).

Finansutskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden på tilläggsbudget

Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade och nya anslag

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner den av regeringen föreslagna användningen av det under utgiftsområde 21 Energi uppförda anslaget 35:2 *Insatser för effektivare energianvändning*. Riksdagen godkänner också utskottets förslag att tidigarelägga utbetalningen av gårdsstödet och mjölkbidraget avseende 2006 till slutet av året. Detta innebär att någon höjning av bemyndigandet för utbetalningar av stödet i enlighet med regeringens förslag inte är aktuell.

Mot denna bakgrund godkänner riksdagen regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden med undantag för utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar. Vidare anvisar riksdagen ändrade och nya anslag med undantag för anslaget 43:3 *Gårdsstöd och djurbidrag m.m.* Därmed bifaller riksdagen punkt 25 i propositionen samt bifaller delvis punkt 29 i propositionen. Punkt 26 i propositionen samt förslaget i motionen avslås.

Jämför reservation 2 (s).

Propositionen

Regeringens förslag till ändrade anslag har ovan redovisats per utgiftsområde. Förslagen innebär att anvisade medel ökar med 66 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 831 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 765 miljoner kronor.

Motionen

Det alternativa förslaget om ändringar på tilläggsbudget i enlighet med motion Fi210 (s) har redovisats ovan i anslutning till förslagen inom utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet har i det föregående tagit ställning till de föreslagna anslagsförändringarna samt till andra förslag med anslagspåverkande effekt. Utskottet har ställt sig bakom regeringens förslag med ett undantag gällande det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar upptagna anslaget 43:3 *Gårdsstöd och djurbidrag m.m.* Detta anslag bör enligt utskottets mening ökas utöver det i statsbudgeten för ändamålet upptagna ramanslaget för att göra det möjligt att tidigarelägga utbetalningen av årets gårdsstöd och mjölkbidrag till innevarande år. Tidigarelägg-

ningen beräknas medföra en utgiftsökning för 2006 på 6 miljarder kronor. Utskottets förslag innebär att någon höjning av det bemyndigande som regeringen har för utbetalningar av stödet under 2007 därmed inte är aktuell.

Finansutskottet tillstyrker således att riksdagen godkänner regeringens förslag om ändrade ramar för utgiftsområden med undantag för ramen för utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar, där utskottet föreslår att ramen höjs med 6 miljarder kronor utöver regeringens förslag. Vidare tillstyrker utskottet att riksdagen anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med regeringens förslag samt därutöver anvisar 6 miljarder kronor till anslaget 43:3 *Gårdsstöd och djurbidrag m.m.*

Finansutskottets förslag innebär att anvisade medel ökar med 6 066 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 6 831 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 765 miljoner kronor.

Mot bakgrund av det ovan anförda tillstyrker finansutskottet punkt 25 i propositionen. Propositionens förslag i punkt 29 tillstyrks delvis. Punkt 26 i propositionen samt motion Fi210 (s) avstyrks.

Finansutskottets förslag framgår av punkt 10 i utskottets förslag till riksdagsbeslut jämte den där efterföljande specifikationen över ändrade ramar på utgiftsområden och ändrade och nya anslag.

Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

1. Lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme, punkt 7 (v)

av Ulla Andersson (v).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 7 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd till konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme. Därmed avslår riksdagen proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 18.

Ställningstagande

Vänsterpartiet anser att stödet till konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme även i fortsättningen ska utgå som kreditering på skattekonto i samma omfattning som tidigare bestämt. Därför anser jag att regeringens förslag till begränsningar i stödets omfattning bör avslås av riksdagen. Därmed avstyrker jag propositionens förslag i punkt 18.

Vi presenterar vår principiella uppfattning om skattekrediteringar till stöd för miljöförbättrande åtgärder i motion 2006/07:Fi221 (v) som formellt behandlas i finansutskottets betänkande 2006/07:FiU1. Där reserverar jag mig också till förmån för Vänsterpartiets förslag.

2. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 10 (s)

av Pär Nuder (s), Sonia Karlsson (s), Monica Green (s), Hans Hoff (s), Agneta Gille (s) och Tommy Ternemar (s).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 10 borde ha följande lydelse:

Riksdagen

godkänner den av regeringen föreslagna användningen av det under utgiftsområde 21 Energi uppförda anslaget 35:2 Insatser för effektivare energianvändning,

avslår regeringens förslag om bemyndigande att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:3 Gårdsstöd och djurbidrag m.m. godkänna stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 6 540 500 000 kr under 2007 samt

godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med vad som anförs i spalten ”Fi210 s” samt i övrigt enligt spalten ”Regeringens nivå” i specifikationen i bilaga 3.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 25 och motion

2006/07:Fi210 av Pär Nuder m.fl. (s),

bifaller delvis proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 29 och avslår proposition 2006/07:1 Finansplanen punkt 26 och utskottets förslag.

Ställningstagande

Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar

Utbetalningen av EU:s gårdsstöd sker i Sverige enligt nu gällande beslut i januari året efter det år stödet avser. Detta bekräftas också av regeringens förslag om ökad bemyndiganderam för anslaget 43:3 *Gårdsstöd och djurbidrag m.m.* Vi anser emellertid att gårdsstödet i år bör utbetalas i december för att underlätta den svåra situation som har uppkommit i det svenska lantbruket till följd av årets dåliga skörd. Utbetalningen bör omfatta hela landet. Därför föreslår vi att anslaget höjs med 6 540 500 000 kr, vilket motsvarar hela det av regeringen beräknade stödbeloppet för innevarande år. Detta innebär att det aktuella bemyndigandet för anslaget inte kommer att utnyttjas.

Vi bedömer att det finns ett statsfinansiellt utrymme för att genomföra en sådan anslagshöjning utan att utgiftstaket äventyras. Regeringen redovisar i budgetpropositionen ett utrymme i statsbudgeten på 7 800 000 000 kr efter de på tilläggsbudget föreslagna åtgärderna. Erfarenheterna från tidigare år visar att dessa prognoser är försiktigt beräknade.

Vi kan samtidigt konstatera att regeringen i budgetpropositionen föreslog att någon tidigareläggning av utbetalningen inte skulle ske trots att utrymmet under utgiftstaket medgav detta. Den borgerliga majoriteten i miljö- och jordbruksutskottet avstyrkte det socialdemokratiska förslaget om en tidigareläggning till förmån för ett bifall till regeringens förslag i budgetpropositionen. Under finansutskottets beredning av regeringens förslag har dock nya prognoser angående budgeteringsmarginalen sammanställts i Regeringskansliet. Några sådana prognoser har inte redovisats för utskottet. Det anser vi vara oacceptabelt.

Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag

Vi har i denna reservation ställt oss bakom Socialdemokraternas förslag till ändring av ett anslag i regeringens förslag till tilläggsbudget. Därmed tillstyrker vi motion Fi210 (s).

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2006/07:1 Budgetpropositionen för 2007 Finansplanen:

18. Riksdagen antar regeringens förslag till ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme.
19. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 46:1 Allmänna val och demokrati besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 7 000 000 kronor under 2007–2009.
20. Riksdagen godkänner vad riksdagsstyrelsen föreslår om anslagssparande på det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 90:4 Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen (JO).
21. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda anslaget 1:8 Nya förvaltningspolitiska myndigheten.
22. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad uppförda anslaget 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 3 000 000 000 kronor under 2007–2011.
23. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 15 Studiestöd uppförda anslaget 25:6 Bidrag till vissa studiesociala ändamål beställa produktion av studielitteratur som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 7 000 000 kronor under 2008–2010.
24. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 25:18 Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning besluta om bidrag till kvalificerad yrkesutbildning som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 148 984 000 kronor under 2007 och högst 485 575 000 kronor under 2008–2011.
25. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 21 Energi uppförda anslaget 35:2 Insatser för effektivare energianvändning.

26. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:3 Gårdsstöd och djurbidrag m.m. godkänna stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 6 540 500 000 kronor under 2007.
27. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:4 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter godkänna stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 306 000 000 kronor 2007 och högst 194 000 000 kronor 2008.
28. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:7 Strukturstöd till fisket m.m. besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 15 000 000 kronor under 2007 och högst 15 000 000 kronor under 2008.
29. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt specifikation i tabell 2.1.

Motion från allmänna motionstiden hösten 2006

2006/07:Fi210 av Pär Nuder m.fl. (s):

Riksdagen höjer för 2006 för utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar anslag 43:3 Gårdsstöd och djurbidrag m.m. med 6 540 500 000 kr samt beslutar att gårdsstödet, som annars skulle ha utbetalats 2007, ska utbetalas i december 2006.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

3.1 Förslag till lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme

Härigenom föreskrivs att rubriken till lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme samt 1 och 2 §§ skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Lag om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme⁶

Lag om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus

Stöd som har beslutats av Boverket eller en länsstyrelse får tillgodoföras den stödberättigade genom kreditering på sådant skattekonto som har upprättats för denne enligt 3 kap. 5 § skattebetalningslagen (1997:483) om stödet avser

1. konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus, eller

2. installation av solvärme i lokaler.

Krediteringen får endast avse stöd

1 §⁷

Stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus som har beslutats av Boverket eller en länsstyrelse får tillgodoföras den stödberättigade genom kreditering på sådant skattekonto som har upprättats för denne enligt 3 kap. 5 § skattebetalningslagen (1997:483).

Krediteringen får endast avse stöd

⁶ Senaste lydelse 2006:930.

⁷ Senaste lydelse 2006:930.

för åtgärder som har påbörjats och slutförts under perioden 1 januari 2006–31 december 2010.

för åtgärder som har påbörjats och slutförts under perioden 1 januari 2006–31 december 2007.

2 §⁸

Kreditering på skattekonto med stöd av denna lag får inte minska statens inkomst av skatter med ett större belopp än 400 miljoner kronor 2006, 70 miljoner kronor 2007 och 10 miljoner kronor per år 2008–2010.

Kreditering på skattekonto med stöd av denna lag får inte minska statens inkomst av skatter med ett större belopp än 205 miljoner kronor 2006 och 250 miljoner kronor 2007.

Denna lag träder i kraft den 29 december 2006.

⁸ Senaste lydelse 2006:930.

BILAGA 3

Sammanställning över regeringens förslag och alternativa förslag till ändrade ramar och nya anslag

Utskottets förslag överensstämmer med regeringens förslag. Socialdemokraternas förslag redovisas i jämförelse med propositionens förslag. De övriga oppositionspartierna har inte lämnat några formella förslag till ändrade och nya anslag på tilläggsbudget 2 för 2006.

Belopp i tusental kronor

Anslag (ramanslag)	Budget hit-	Regeringens	Regeringens	Fi210
	tills	förslag	nivå	s
1 Rikets styrelse	8 285 230	-37 725	8 247 505	
46:1 Allmänna val och demokrati	296 090	-900	295 190	
90:5 Regeringskansliet m.m.	5 530 262	-36 825	5 493 437	
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	11 849 682	3924	11 853 606	
1:8 Nya förvaltningspolitiska myndigheten	51 227	2 924	54 151	
2:1 Finansinspektionen	187 756	-1 500	186 256	
2:2 Insättningsgarantinämnden	7 590	2 500	10 090	
4 Rättsväsendet	29 023 663	200	29 023 863	
4:1 Polisorganisationen	15 668 518	-11 100	15 657 418	
4:5 Domstolsväsendet m.m.	4 074 890	-158 700	3 916 190	
4:12 Rättshjälpskostnader m.m.	1 199 214	160 000	1 359 214	
4:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	21 163	10 000	31 163	
5 Internationell samverkan	1 363 949	107 500	1 471 449	
5:1 Bidrag till vissa internationella organisationer	994 454	-3 800	990 654	
5:3 Nordiskt samarbete	13 995	3 800	17 795	
5:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	3 976	107 500	111 476	
6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet	43 445 124	-70 000	43 375 124	
6:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.	21 458 378	-70 000	21 388 378	
8 Invandrare och flyktingar	9 643 655	2 900	9 646 555	
10:4 Hemutrustningslån	8 519	2 000	10 519	

Anslag (ramanslag)	Budget hit-	Regeringens	Regeringens	Fi210
	tills	förslag	nivå	s
47:1	Åtgärder för nationella minoriteter	11 437	900	12 337
9	Hälsovård, sjukvård och social omsorg	42 488 373	58 000	42 546 373
13:6	Socialstyrelsen	528 562	33 000	561 562
13:8	Sjukvård i internationella förhållanden	333 059	25 000	358 059
15	Studiestöd	22 591 729	0	22 591 729
25:2	Studiemedel m.m.	11 973 313	-249 000	11 724 313
25:3	Studiemedelsräntor m.m.	5 082 450	190 000	5 272 450
25:4	Rekryteringsbidrag	1 641 809	48 000	1 689 809
25:6	Bidrag till vissa studiesociala ändamål	28 073	11 000	39 073
16	Utbildning och universitetsforskning	47 193 624	-3 000	47 190 624
25:14	Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning	158 902	-4 000	154 902
25:18	Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning	929 362	189 019	1 118 381
25:20	Utveckling av påbyggnadsutbildningar	298 128	-189 019	109 109
25:79	Centrala studiestödsnämnden m.m.	396 045	1 000	397 045
17	Kultur, medier, trossamfund och fritid	9 621 600	3425	9 625 025
28:23	Språk- och folkminnesinstitutet	35 835	425	36 260
28:28	Centrala museer: Myndigheter	874 768	6 000	880 768
28:32	Stöd till icke-statliga kulturlokaler	9 898	-6 000	3 898
28:39	Stöd till trossamfund	51 426	3 000	54 426
19	Regional utveckling	3 452 413	0	3 452 413
33:1	Allmänna regionalpolitiska åtgärder	1 498 337	-20 000	1 478 337
33:3	Transportbidrag	485 864	20 000	505 864
21	Energi	1 736 788	2 000	1 738 788
35:2	Insatser för effektivare energianvändning	168 000	2 000	170 000
22	Kommunikationer	31 454 468	-1 800	31 452 668
37:5	Informationsteknik: Telekommunikation m.m.	21 610	-1 800	19 810

Anslag (ramanslag)	Budget hit-	Regeringens	Regeringens	Fi210
	tills	förslag	nivå	s
23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar	17 189 671	0	17 189 671	+6 540 500
42:1 Statens veterinärmedicinska anstalt	101 223	3 700	104 923	
43:1 Statens jordbruksverk	319 010	8 500	327 510	
43:3 Gårdsstöd och djurbidrag m.m.	6 811 352	0	6 811 352	+6 540 500
43:4 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter	1 407 504	-12 200	1 395 304	
24 Näringsliv	4 196 720	0	4 196 720	
38:2 Näringslivsutveckling m.m.	273 909	-500	273 409	
38:9 Bolagsverket: Finansiering av likvidatorer	7 952	500	8 452	
Summa anslagsförändringar på tilläggsbudget	82 963 860	65 424	83 029 284	+6 540 500

BILAGA 4

Socialförsäkringsutskottets protokollsutdrag

2006/07:2.6

Utdrag ur**PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2006/07:2**

DATUM 2006-11-07
 TID 11.00-11.10
 11.15-12.00
 NÄRVARANDE Se bilaga 1

**§ 6 Yttrande till finansutskottet – budgetpropositionen,
tilläggsbudgeten**

Behandlades fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2006/07:1 Budgetpropositionen för 2007, tilläggsbudgeten, såvitt avser utgiftsområde 8 Migration.

Utskottet beslutade att genom protokollsutdrag till finansutskottet tillstyrka regeringens förslag till tilläggsbudget i behandlad del.

Vid protokollet

Justeras den 14 november 2006

Gunnar Axén

Rätt utdraget intygar:



Anita Hammar

Exp. till finansutskottet 2006-11-14

BILAGA 5

Socialutskottets protokollsutdrag 2006/07:3.4

Utdrag ur:

PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2006/07:3

DATUM 2006-11-14
TID 11.00-11.45
NÄRVARANDE Se bilaga 1

§ 4 Tilläggsbudget till statsbudgeten för 2006

Utskottet behandlar fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2006/07:1 Budgetpropositionen för år 2007 (volym 1) såvitt avser tilläggsbudget till statsbudget för budgetåret 2006.

Utskottet konstaterar bl.a. att inga motioner har väckts såvitt gäller utgiftsområde 9 varefter utskottet fattar följande beslut.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottet meddelas härom genom protokollsutdrag.

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

§ 5 Ramen för Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Utskottet behandlar fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2006/07:1, volym 1 förslagspunkterna 3 och 13 samt i berörda delar motionerna 2006/07:Fi244 yrkandena 4 och 5, 2006/07:Fi245 yrkandena 4 och 5 samt Fi246 yrkandena 5 och 6.

Utskottet beslutar om följande yttrande: Utskottet tillstyrker de i proposition 2006/07:1 framlagda förslagen om utgiftsram för 2007 och beräknade utgiftsramar för år 2008 och 2009 såvitt avser utgiftsområde 9. Därmed avstyrker utskottet bifall till motionerna 2006/07:Fi244 yrkandena 4 och 5, 2006/07:Fi245 yrkandena 4 och 5 samt Fi246 yrkandena 5 och 6.

Mot beslutet anføres avvikande meningar av Mona Sahlin, Christer Engelhardt, Marina Pettersson, Lennart Axelsson, Ylva Johansson och Catharina Bråkenhielm (alla s) som i stället tillstyrker bifall till motion 2006/07:Fi244 yrkandena 4 och 5 i berörda delar, av Elina Linna (v) som i stället tillstyrker bifall till motion 2006/07:Fi245 yrkandena 4 och 5 i berörda delar och av Thomas Nihlén (mp) som i stället tillstyrker bifall till motion 2006/07:Fi246 yrkandena 5 och 6 i berörda delar. Se bilagorna 4-6.

Finansutskottet meddelas härom genom protokollsutdrag.

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

Bilaga 4

Avvikande mening (s):

Med hänvisning till motion Fi244 (s) yrkandena 4 och 5 i berörda delar föreslår vi – i förhållande till regeringens förslag - en ökning av ramen avseende utgiftsområde 9 med 250 miljoner kronor för budgetåret 2007 samt en ökning av ramen för åren 2008 och 2009 med 2 754 miljoner kronor respektive 4 038 miljoner kronor.

Bilaga 5

Avvikande mening (v):

Med hänvisning till motion Fi245 (v) yrkandena 4 och 5 i berörda delar föreslår jag – i förhållande till regeringens förslag - en ökning av ramen avseende utgiftsområde 9 med 1 927 miljoner kronor för budgetåret 2007 samt en ökning av ramen för åren 2008 och 2009 med 8 618 miljoner kronor respektive 9 188 miljoner kronor.

Bilaga 6

Avvikande mening (mp):

Med hänvisning till motion Fi246 (mp) yrkandena 5 och 6 i berörda delar föreslår jag – i förhållande till regeringens förslag - en ökning av ramen avseende utgiftsområde 9 med 2 miljoner kronor för budgetåret 2007 samt en ökning av ramen för åren 2008 och 2009 med 64 miljoner kronor respektive 97 miljoner kronor.

Vid protokollet Andreas Hagström

Justeras 2006-11-16

Kenneth Johansson

Rätt utdraget intygar:


Andreas Hagström

Exp. 2006-11-16
FiU

BILAGA 6

Kulturutskottets yttrande 2006/07:KrU2y

Tilläggsbudget II för 2006 – utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Till finansutskottet

Finansutskottet har berett kulturutskottet tillfälle att yttra sig över de delar av regeringens tilläggsbudgetförslag för 2006 som berör utskottets verksamhetsområde och som återfinns i budgetpropositionen för 2007 (volym 1, avsnitt 8).

Några motioner har inte väckts i dessa delar.

Regeringen föreslår att medelsanvisningen för 2006 ska ändras med netto 3,4 miljoner kronor på fyra av anslagen på utgiftsområde 17. Ändringarna avser

- anslaget 28:23 *Språk- och folkminnesinstitutet* som ökas med 425 000 kronor,
- anslaget 28:28 *Centrala museer: Myndigheter* som ökas med 6 miljoner kronor,
- anslaget 28:32 *Stöd till icke-statliga kulturlokaler* som minskas med 6 miljoner kronor samt
- anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* som ökas med 3 miljoner kronor.

28:23 Språk- och folkminnesinstitutet

Det första förslaget är föranlett av att en ny myndighet – Institutet för språk och folkminnen – givits ett samlat ansvar för arbetet med språkvården. I den nya myndigheten har också Regeringskansliets klarspraksgrupp inordnats räknat från den 1 juli 2006. Utgifterna för Klarspraksgruppens verksamhet har tidigare belastat anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.* på utgiftsområde 1. Förslaget i propositionen innebär att ett belopp motsvarande ett halvt års kostnader för gruppen förs över från detta anslag till anslaget 28:23 *Språk- och folkminnesinstitutet*.

28:28 Centrala museer: Myndigheter

I statsbudgeten för 2006 och på tilläggsbudget har på detta anslag tidigare anvisats 874,8 miljoner kronor för 2006. Regeringen föreslår nu att anslaget tillförs ytterligare 6 miljoner kronor för att finansiera tillfälliga utgifts-

ökningar för Arkitekturmuseet för bl.a. pensionskostnader. Tillskottet finansieras genom att anslaget 28:32 *Stöd till icke-statliga kulturlokaler* minskas med ett lika stort belopp.

28:39 Stöd till trossamfund

Från anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* lämnas stöd till trossamfund enligt förordningen (1999:974) om statsbidrag till trossamfund. För 2006 har för detta ändamål tidigare anvisats 51,4 miljoner kronor. Regeringen föreslår nu att anslaget tillförs 3 miljoner kronor avsett som bidrag till säkerhetskostnader för Judiska Centralrådet i Sverige. Satsningen finansieras genom att anslaget 25:14 *Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning* på utgiftsområde 16 minskas med ett lika stort belopp.

Utskottets ställningstagande

Kulturutskottet tillstyrker regeringens förslag till ändrad medelsanvisning på de fyra anslagen. Beträffande det sistnämnda förslaget vill kulturutskottet dock framhålla följande.

Bidraget till Judiska Centralrådets säkerhetskostnader avser ett ändamål som inte omfattas av regelverket i förordningen (1999:974) om statsbidrag till trossamfund. Förslaget överensstämmer i det avseendet med ett snarlikt tilläggsbudgetärende som utskottet yttrade sig över i anslutning till 2006 års vårproposition. Frågan då gällde ett lika stort bidrag på 3 miljoner kronor till Islamic Center i Malmö för återuppbyggnad av centret som flera gånger drabbats av skadegörelse och sabotage. I yttrandet framhöll kulturutskottet att det kunde ifrågasättas om inte regeringen i en särskild förslagspunkt borde ha begärt riksdagens godkännande av den föreslagna ordningen eftersom bidraget avsåg ett nytt ändamål som inte överensstämde med förordningens regelverk. Utskottet konstaterade samtidigt att förfarandet grundades på ett internt cirkulär från Finansdepartementets budgetavdelning till statssekreterarna. Detta hade dock aldrig underställts riksdagen och var därför inte allmänt känt. Det fick, ansåg kulturutskottet, därför ankomma på finansutskottet att avgöra om det kunde finnas skäl att närmare pröva de av regeringen använda redovisningsprinciperna för att eventuellt fastställa dem som en gemensam referensram för regering och riksdag.

Finansutskottet ansåg för egen del (bet. 2005/06:FiU21) att det var rimligt att en föreslagen medelsanvisning på ett enskilt anslag också skulle kunna innefatta ett nytt angivet användningsområde för anslaget förutsatt att det nya ändamålet finansierades med ett lika stort medelstillskott. Anvisar riksdagen det föreslagna medelstillskottet godkänns alltså samtidigt det angivna ändamålet. Om däremot det nya ändamålet helt eller delvis finansierades med tidigare anvisade medel krävdes enligt finansutskottet ett formellt förslag om att riksdagen skulle godkänna det nya användningsområdet. Med detta förtydligande ansåg finansutskottet att de av regeringen använda redovisningsprinciperna kunde fastställas. Stödet till Islamic Cen-

ter var en engångsinsats vid sidan av det gällande regelverket. Finansutskottet förutsatte dock att regeringen skulle återkomma till riksdagen med ett formellt förslag om det skulle bli aktuellt att mer permanent ändra i kretsen av bidragsmottagare eller nivån på statsbidrag till trossamfund.

I det nu aktuella fallet föreslås än en gång att anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* ska ges ett delvis nytt användningsområde som inte omfattas av förordningen (1999:974) om statsbidrag till trossamfund. Åtgärden föreslås också bli finansierad fullt ut. Av propositionen framgår emellertid inte om det föreslagna bidraget är avsett att vara temporärt eller bestående. Kulturutskottet har dock från Utbildnings- och kulturdepartementet inhämtat att det föreslagna bidraget är ett engångsbidrag. Förslaget tillgodoser därmed de fastställda principerna och bör enligt kulturutskottets mening bifallas av finansutskottet.

Stockholm den 14 november 2006

På kulturutskottets vägnar

Siv Holma

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Siv Holma (v), Cecilia Wikström i Uppsala (fp), Margareta Israelsson (s), Anne Marie Brodén (m), Lars Wegendal (s), Mats Johansson (m), Anders Åkesson (c), Nikos Papadopoulos (s), Anne Ludvigsson (s), Gunilla Carlsson i Hisings Backa (s), Dan Kihlström (kd), Olof Lavesson (m), Göran Persson i Simrishamn (s), Solveig Hellquist (fp), Esabelle Reshdouni (mp), Göran Montan (m) och Betty Malmberg (m).

BILAGA 7

Miljö- och Jordbruksutskottets protokollsutdrag 2006/07:6.4

Utdrag ur

PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2006/07:6

DATUM 2006-11-14
TID 11.00-11.50
NÄRVARANDE Se bilaga 1

§ 3 Fråga om yttrande till finansutskottet över utgiftsramar

Utskottet behandlade fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2006/07:1, volym 1, såvitt gäller ramen för utgiftsområdena 20 Allmän miljö- och naturvård samt 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar jämte motionerna 2006/07:Fi244 (s), 2006/07:Fi245 (v) och 2006/07:Fi246 (mp) i berörda delar.

Utskottet beslutade om följande yttrande:

Inledning

Utskottet redovisade i budgetbetänkandet för år 2006 sin uppföljning av regeringens redovisning av resultat för politikområdet Livsmedelspolitik i budgetpropositionerna för år 2005 och 2006. Utskottet anförde att följande fem punkter är viktiga att uppmärksamma i det fortsatta utvecklingsarbetet: Mål; indikatorer och resultatmått; strukturen för regeringens resultatredovisning; politikområdesindelning samt resultatskrivelser. Riksdagen godkände vad utskottet anförde (bet 2005/06: MJU2 s. 47, prot. 2005/06:51). Regeringen anför i budgetpropositionen för år 2007 (volym 1 s. 268) i fråga om utvecklingen av den ekonomiska styrningen i staten att resultatstyrningen används i relationen mellan riksdagen och regeringen. En informell dialog därför har påbörjats mellan företrädare för Finansdepartementet och finansutskottets kansli för att närmare utröna hur regeringen på bästa sätt kan svara mot riksdagens behov av återrapportering och därmed efterleva de krav som framgår av budgetlagen gällande regeringens resultatredovisning.

Utskottet har uppmärksammat att regeringen i 2007 års budgetproposition inte redovisat vad de olika utskotten har framfört i sina budgetbetänkanden i fråga om den fortsatta utvecklingen av den ekonomiska styrningen i staten. Miljö- och jordbruksutskottet anser i likhet med vad som framförts tidigare att en fortsatt dialog mellan riksdagen och regeringen om den fortsatta utvecklingen av mål- och resultatstyrningen är av stort värde. Utskottet har för avsikt att i samband med beredningen av anslagsförslagen inom utgiftsområde 23 närmare överväga frågor om mål- och resultatredovisningens utformning.

Utgiftsram

Utskottet tillstyrker de i proposition 2006/07:1 framlagda förslagen om utgiftsram för år 2007 och beräknad utgiftsram för år 2008 och 2009 såvitt avser utgiftsområdena 20 och 23. Därmed avstyrker utskottet motionerna 2006/07:Fi244 (s), 2006/07:Fi245 (v) och 2006/07:Fi246 (mp) i berörda delar.

Mot beslutet i den del det avser de framlagda förslagen om utgiftsram för år 2007 och beräknad utgiftsram för år 2008 och 2009 anför avvikande meningar av Anders Ygeman, Ronny Olander, Ann-Kristine Johansson, Jan-Olof Larsson och Helén Pettersson (alla s) som i stället tillstyrker motion 2006/07:Fi244 i berörda delar, av Wiwi-Anne Johansson (v) som i stället tillstyrker motion 2006/07:Fi245 i berörda delar och av Tina Ehn (mp) som i stället tillstyrker motion 2006/07:Fi246 i berörda delar.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

§ 4 Fråga om yttrande till finansutskottet över tilläggsbudget

Utskottet behandlade fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2006/07:1, volym 1, såvitt gäller förslag om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2006 för utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar jämte motion Fi210 (s).

Utskottet beslutade om följande yttrande:

Under flera år har stöd från EU till Sveriges jordbrukare betalats ut kalenderåret efter det år stödet avser. Utskottet anser att det är angeläget att utbetalningstillfället avseende stöd från EU till Sveriges jordbrukare återställs till att i fortsättningen betalas ut under det kalenderår som stödet avser.

Med hänsyn till årets särskilda omständigheter avseende budgetarbetet har utskottet avstått från att föreslå någon åtgärd.

Utskottet tillstyrker de i proposition 2006/07:1 framlagda förslagen om tilläggsbudget för år 2006. Därmed avstyrks motion Fi210 (s).

Mot beslutet anförs avvikande meningar av Anders Ygeman, Ronny Olander, Ann-Kristine Johansson, Jan-Olof Larsson och Helén Pettersson (alla s) som i stället tillstyrker motion 2006/07:Fi210.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet

Pia Blomdin Åhrling

Justerat 2006-11-14
Anders Ygeman

Rätt utdraget intygar


Pia Blomdin Åhrling

Exp. FiU 2006-11-14

BILAGA 8

Näringsutskottets protokollsutdrag 2006/07:

2.4

**Utdrag ur
PROTOKOLL** **UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2006/07:2**

DATUM 2006-11-09

§ 4 Fråga om yttrande till finansutskottet över tilläggsbudget

Utskottet behandlade frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2006/07:1 (budgetpropositionen) såvitt gäller förslag om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2006.

Utskottet beslutade att inte avge yttrande. I stället beslutade utskottet att genom protokollsutdrag meddela finansutskottet

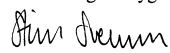
att s-, m-, c-, fp-, kd- och mp-ledamöterna tillstyrker berörda förslag i budgetpropositionen,

att v-ledamoten avstyrker förslaget till lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme men tillstyrker övriga förslag i propositionen.

Vid protokollet
Stina Svensson

Justeras
Karin Pilsäter

Rätt utdraget intygar:


Stina Svensson

Exp. 2006-11-14
✓ FiU

BILAGA 9

Arbetsmarknadsutskottets protokollsutdrag

2006/07:4.4

**Utdrag ur
 PROTOKOLL**
UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2006/07:4

DATUM Tisdagen den 7 november 2006
 TID 11.00–11.40
 NÄRVARANDE Se bilaga 1

§ 4 **Fråga om ev. yttrande till FiU, proposition 2006/07:1, Volym 1, vad gäller tilläggsbudgeten till statsbudgeten för budgetåret 2006**

Proposition 2006/07:1, Volym 1, vad gäller tilläggsbudgeten till statsbudgeten för budgetåret 2006 för eventuellt yttrande till FiU.

Utskottet beslutar att avge yttrande.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag i budgetpropositionen, Volym 1, punkt 22, vilket skulle meddelas finansutskottet genom utdrag ur detta protokoll.

VID PROTOKOLLET Sanna Feltenmark

JUSTERAT

Catharina Elmsäter-Svärd

RÄTT UTDRAGET
 INTYGAR


 Sanna Feltenmark

Exp. 2006-11-10

FiU