



Utgiftsram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett skatteutskottet tillfälle att yttra sig över budgetpropositionen för 2017 (prop. 2016/17:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) samt motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar de berör utskottets beredningsområde.

I detta yttrande behandlar utskottet ramen för 2017 för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution samt de preliminära utgiftsramarna för 2018 och 2019 och en beräkning för 2020 och de motioner som väckts med anledning av budgetpropositionen.

Skatteutskottet behandlar budgetpropositionens förslag och partiernas motionsförslag på inkomstsidan i yttrande 2016/17:SkU1y Skattefrågor i budgetpropositionen för 2017.

Skatteutskottet tillstyrker att ramen för 2017 års utgifter för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution fastställs till den nivå som regeringen föreslår och att riksdagen godkänner de preliminära ramarna för 2018 och 2019 som regeringen föreslår som riktlinje för regeringens budgetarbete. Motionsförslagen om andra utgiftsramar avstyrks.

I yttrandet finns fem avvikande meningar (M, SD, C, L och KD).

Utskottets överväganden

Utgiftsram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till ram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution och avstyrker motionsförslag om högre och lägre utgiftsramar.

Jämför avvikande meningarna 1 (M), 2 (SD), 3 (C), 4 (L) och 5 (KD).

Utgiftsområdet

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution omfattar huvuduppgifterna beskattning, uppörd av skatt, tull och avgifter samt verkställighet och indrivning av skatter och avgifter. Nära knutet till och starkt integrerat med huvuduppgifterna finns verksamhet med andra syften som antingen följer av eller direkt stöder arbetet med huvuduppgifterna, exempelvis folkbokföring, id-kort, fastighetstaxering, bouppteckningar, gränsskydd och verkställighet av enskildas betalningsanspråk. Inom området för skatt, tull och exekution bedrivs även brottsbekämpning. Skatteverket, Kronofogdemyndigheten och Tullverket är förvaltningsmyndigheter för respektive huvuduppgift. Kustbevakningen bedriver viss verksamhet inom utgiftsområdet genom att medverka i övervaknings- och kontrollverksamheten och ansvara för tullkontrollen till sjöss.

Propositionen

I propositionens yrkande 5 i denna del föreslår regeringen att utgiftsramen för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution ska uppgå till 10 985 564 kronor 2017. Regeringen föreslår även i yrkande 8 i denna del att utgifterna för 2018 och 2019 som riktlinje för regeringens budgetarbete beräknas till 11 194 miljoner kronor respektive 11 424 miljoner kronor för utgiftsområde 3.

I förhållande till 2016 års ekonomiska vårproposition ökar utgiftsramen för utgiftsområde 3 med 40 miljoner kronor 2017, med 48 miljoner kronor 2018 och med 41 miljoner kronor 2019.

Mål och inriktning för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Målet för utgiftsområdet är att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och bidra till ett väl fungerande samhälle för medborgare och näringsliv samt motverka brottslighet.

Myndigheterna inom utgiftsområdet ska underlätta för medborgare och företag att göra rätt för sig. Det är viktigt att de som kommer i kontakt med myndigheterna får en enhetlig behandling och känner förtroende för rätts-säkerheten i regelsystemen. Kvinnor och män ska ges samma möjligheter och villkor vid kontakter med myndigheterna. Ett jämställdhetsperspektiv ska integreras i allt arbete som bedrivs i myndigheterna i syfte att bidra till att jämställdhetspolitikens mål uppnås.

De regelverk och rutiner som myndigheterna själva disponerar över ska vara så enkla som möjligt. För att stärka legitimiteten ska dessa vara möjliga att förstå och inte leda till onödigt stora administrativa kostnader för dem som ska tillämpa reglerna. Nyttan av förenklingar ska dock alltid vägas mot behovet av att säkerställa uppbörden och intäkterna samt motverka fel och fusk. Myndigheterna ska bidra med att utarbeta förslag till förenklingar av de nationella och internationella regelverken, med beaktande av behovet av kontrollmöjligheter.

Kontroller och sanktioner syftar till att förstärka och upprätthålla normer och att se till att regelverken följs. Det är viktigt att arbeta med att motverka att samhällssystemen utnyttjas på icke avsett sätt. Myndigheterna ska utifrån sina respektive kompetensområden fortsätta att delta i arbetet mot organiserad brottslighet.

Fortsatta förändringar och effektiviseringar är nödvändiga för att klara av framtidens krav. Standardisering och automatisering av arbetsflöden liksom utveckling av digitala tjänster för att effektivisera är av stor betydelse. Myndigheternas utveckling ska förbättra servicen till medborgare och företag och i lämpliga delar bygga på gemensamma lösningar för statsförvaltningen.

En reform kommer att genomföras för att utveckla moderna beredskapsjobb i staten (se utg.omr. 14 avsnitt 4.7). Jobb med lägre kvalifikationskrav och goda arbetsvillkor är en viktig väg in på arbetsmarknaden. De moderna beredskapsjobben kan ge arbetslivserfarenhet och därigenom möjlighet till framtida arbete. Utgiftsområdets myndigheter ska bidra genom att skapa jobb med lägre kvalifikationskrav och goda arbetsvillkor som ger arbetslivserfarenhet och lön inom sina respektive verksamheter.

Utgiftsutveckling

I budgetpropositionen för 2016 beräknades utgiftsområdet att öka med 145 miljoner kronor. Nu föreslås utgiftsområdet öka med 203 miljoner kronor. Huvudskälen till att utgiftsområdet ökar med 58 miljoner kronor mer än vad som tidigare beräknats är dels nya förslag om ca 40 miljoner kronor, dels att pris- och löneuppräknningen nu är 19 miljoner kronor högre än vad som beräknades i budgetpropositionen för 2016. Pris- och löneomräkningen för 2017 uppgår till sammanlagt 156 miljoner kronor.

Föreslagna och aviserade anslagsförändringar

Arbetet med att bekämpa skattebrott, skattefusk och skatteundandraganden intensifieras. Skatteverkets anslag ökas därför tillfälligt med 15 miljoner kronor 2017 och 30 miljoner kronor 2018, 2019 respektive 2020.

I utgiftsområde 22 avsnitt 4.5.1 föreslås en reform som innebär att vissa nationella digitala tjänster och nationella digitala grunddata ska finansieras gemensamt i staten. Därför minskas utgiftsområdets anslag varaktigt med ca 30 miljoner kronor. Skatteverket ansvarar för den nationella digitala tjänsten Mina meddelanden och därför föreslås att myndighetens anslag ökas varaktigt med 38,9 miljoner kronor från 2017. Från 2018 beräknas anslaget ökas varaktigt med ytterligare 4,1 miljoner kronor. Skatteverket ansvarar även för viss nationell digital grunddata (t.ex. databasen Navet med folkbokföringsuppgifter). Anslaget ökas därför varaktigt med ytterligare 5, 6 miljoner kronor från 2017 för att tillhandahålla grunddata åt andra statliga myndigheter.

I propositionen En ny lag om personnamn (prop. 2015/16:180) föreslås att Skatteverket ska bli ensam namnmyndighet. För att finansiera kostnader för att bl.a. utveckla it-system överförs 10 miljoner kronor engångsvis 2017 till anslaget från utgiftsområde 4 Rättsväsendet, anslaget 1:6 Kriminalvården.

Tidigare beslutade och aviserade anslagsförändringar

I budgetpropositionen för 2016 tillfördes Skatteverket en förstärkning för att bl.a. förbättra arbetet med att skydda den svenska skattebasen. För 2017 tillförs anslaget planerligt 10 miljoner kronor varaktigt. Vidare återförs ca 5 miljoner kronor till anslaget som under 2016 tillfälligt finansierade viss verksamhet vid Ekobrottsmyndigheten och Bokföringsnämnden.

Kronofogdemyndigheten föreslogs i budgetpropositionen för 2016 en varaktig ökning till följd av bl.a. ändrade skuldsaneringsregler för enskilda. För 2017 uppgår dessa medel till 10 miljoner kronor. För arbete mot överskuldsättning bland företagare tillförs anslaget planerligt en tillfällig ökning under tre år. För 2017 uppgår dessa medel till 10 miljoner kronor.

I budgetpropositionen för 2014 tillfördes Tullverket tillfälliga medel t.o.m. 2017 för arbetet med unionstullkodexen. För 2017 minskas dessa medel med 8 miljoner kronor och uppgår därmed till 26 miljoner kronor. I budgetpropositionen för 2013 tillfördes Tullverket 5 miljoner kronor årligen under fem år för avskrivningskostnader för anskaffning av nya mobila skannrar. Efter 2017 upphör dessa tillfälliga medel.

Analys och slutsatser

Regeringens samlade bedömning är att samtliga myndigheters måluppfyllelse är god och att myndigheterna i hög grad bidrar till att uppfylla målet för utgiftsområdet.

Respektive myndighet har tagit in skatt, tull och avgifter samt drivit in skulder till staten på ett för samhället effektivt sätt.

De informations- och kunskapsinsatser samt kontrollåtgärder som genomfördes av myndigheterna under 2015 bedöms ha bidragit till att minimera eller begränsa skattefelet, dvs. skillnaden mellan de fastställda beloppen och de teoretiskt riktiga. Det är dock otillfredsställande att skattefelets utveckling och storlek inte kan bedömas tydligare.

Inom utgiftsområdet är användningen av digitala lösningar hög, vilket har bidragit till ökad enhetlighet, kvalitet och effektivitet. Vidare innebär användning av digitala lösningar att det blir enklare för medborgare och företag att fullfölja sina skyldigheter.

Gemensamt för Skatteverket, Tullverket och Kronofogdemyndigheten är fokus på insatser för att förenkla regelverk och förebygga fel så att det blir rätt från början. Regeringens bedömning är att verksamheten inom utgiftsområdet har bidragit till arbetet med att motverka att samhällssystemen utnyttjas på icke avsett sätt.

Samtliga myndigheter deltar utifrån sina respektive ansvarsområden i arbetet mot organiserad brottslighet. Under 2015 har Skatteverket, Tullverket och Kronofogdemyndigheten bidragit till det gemensamma samverkansarbetet bl.a. genom att återta brottsvinster utifrån den strategi som togs fram 2014. Regeringens samlade bedömning är att insatserna för att bekämpa brottslighet är av stor betydelse och att det bidrar till ett välfungerande samhälle.

Regelbundna undersökningar visar att medborgarnas och företagets förtroende för myndigheterna sammantaget är högt. Regeringen gör bedömningen att samtliga myndigheter bedriver ett positivt och långsiktigt arbete med att stärka medborgarnas och företagets förtroende för myndigheterna.

Riksrevisionen har granskat myndigheternas årsredovisningar och dessa har bedömts som i allt väsentligt rättvisande.

Motionerna

I partimotion 2016/17:3350 yrkande 3 i denna del föreslår Anna Kinberg Batra m.fl. (M) att ramen för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution för 2017 minskas med 12 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2018 och 2019 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Att motverka skatteflykt och aggressiv skatteplanering är centralt då minst 46 miljarder kronor i skatt som borde ha betalats på internationella transaktioner försvinner varje år enligt Skatteverket. Sedan 2006 har över fyrtioålet internationella skatteavtal passerat riksdagen och lett till ett kraftigt ökat nettoinflöde av kapital från länder med vilka Sverige har avtal. Det går inte att luta sig tillbaka; skatteflykten riskerar att hitta nya vägar. Därför bör Skatteverkets och Ekobrottsmyndighetens arbete med att bekämpa skattefusk stärkas. Ett prioriterat uppdrag för Skatteverket är att identifiera nya länder som används för skatteflykt. Moderaterna satsar 50 miljoner kronor per år på

Skatteverket och 10 miljoner kronor 2017 samt därefter 20 miljoner kronor per år på Ekobrottsmyndigheten för att stärka arbetet med att bekämpa skattefusk.

Moderaterna vill ge Skatteverket i uppdrag att med ny teknik effektivisera kontrollen av reseavdrag. Förslaget bedöms förstärka de offentliga finanserna med 300 miljoner kronor 2017, 700 miljoner kronor 2018 och 1 miljard kronor 2019 och framöver.

Moderaterna vill se över möjligheten för Skatteverket och andra berörda myndigheter att genom it-stöd och administrativt stöd förenkla administrationen för köpare och säljare inom delningsekonomin, samt säkerställa att skatterna betalas in på ett korrekt sätt.

Pris- och löneomräkningen för 2017 justeras ned med 30 procent i förhållande till regeringens förslag för att effektivisera myndigheterna.

I partimotion 2016/17:2102 yrkande 5 i denna del föreslår Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) att ramen för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution för 2017 höjs med 375 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2018 och 2019 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Sverigedemokraterna prioriterar i första hand Tullverket men även Skatteverket. Tullverket behöver resurser för att täcka upp verksamhetens underskott, digitalisering av tullsystemen, effektiviserad handel, samt även för att intensifiera det brottsbekämpande arbetet. Skatteverket behöver utöka arbetet med skattekontroller samt ha resurser för vidareutveckling av onlinetjänsterna för företag.

De största behoven finns dock inom Tullverket mot bakgrund av den oroväckande samhällsutvecklingen med en för stor invandring i förhållande till kapacitet, eskalerande brottslighet och ett allt större inflöde till Sverige av vapen och droger och andra smuggelvaror. Tullverket behöver återställa delar av de verksamhetsinskränkande neddragningar som tvingats fram på grund av för låga anslag till den mycket omfattande systemutveckling som krävts för att anpassa Sverige till den nya unionstullkodexen.

Motionärerna vill verka för en politik med utgångspunkt från följande övergripande principer och långsiktiga visioner:

- Säkerställ trygghet och välfärd
- Underlätta för företagen
- Minska kreditrisken i samhället
- Bekämpa brottsligheten och motverka skatteflykt
- Stärkt fokus på ett företagsvänligt och rättssäkert myndighetsförfarande.

I partimotion 2016/17:3494 yrkande 5 i denna del föreslår Annie Lööf m.fl. (C) att ramen för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution för 2017 minskas med 106 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2018 och 2019 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Anslaget till Skatteverket minskas med 38,9 miljoner kronor 2017 och beräknas minska med 43 miljoner kronor per år fr.o.m. 2018 till följd av att satsningen på Mina meddelanden föreslås finansieras inom befintlig ram. Dessutom minskas anslaget med 5,6 miljoner kronor per år till följd av att regeringens förslag om att skjuta till finansiering för tillhandahållandet av grunddata avslås.

Centerpartiet vill öka anslaget till Tullverket med 5 miljoner kronor eftersom Centerpartiet föreslår att arbetet med att kontrollera importerade varor i syfte att stävja användandet av förbjudna kemikalier ska intensifieras.

Anslaget till Kronofogdemyndigheten minskas med 10 miljoner kronor 2017 och beräknas minska med 15 miljoner kronor per år fr.o.m. 2018 till följd av att myndighetens arbete mot överskuldssättning föreslås finansieras inom befintlig ram. Anslaget minskas med ytterligare 10 miljoner kronor per år 2017–2018 till följd av att myndighetens arbete med skuldsanering av företag föreslås finansieras inom utgiftsramen.

Centerpartiet föreslår en begränsning av pris- och löneomräkningen med 30 procent, vilket berör alla anslag inom utgiftsområdet, för att förstärka myndigheternas kostnadskontroll. Begränsning av pris- och löneomräkningen innebär att myndigheter utsätts för ett besparingstryck som ger dem incitament att omlokalisera till orter med lägre lokalkostnader.

I partimotion 2016/17:3419 yrkande 5 i denna del föreslår Jan Björklund m.fl. (L) att ramen för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution för 2017 höjs med 19 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 6 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2018 och 2019 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

För att stärka tullens möjligheter att upprätthålla gränskontrollen och att även i fortsättningen ge ett förtroendeingivande bemötande anslår Liberalerna 50 miljoner kronor i ökade resurser för 2017. Inom tullområdet vill Liberalerna markera vikten av att Sverige fullt ut deltar i och aktivt verkar för fler EU-gemensamma lösningar. Den unionstullkodex som började tillämpas den 1 maj 2016 är mycket välkommen. Ett av mandatperiodens främsta politiska mål bör vara undertecknandet av ett transatlantiskt frihandelsavtal. Om TTIP-förhandlingarna leder till att ett avtal tecknas finns det anledning att se över Tullverkets förändrade förutsättningar.

Liberalerna föreslår att pris- och löneomräkningen för åren 2017–2019 justeras ned med 20 procent årligen. Inom utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution påverkas alla anslagen av detta.

I partimotion 2016/17:3320 yrkande 3 i denna del föreslår Andreas Carlsson m.fl. (KD) att ramen för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution för 2017 minskas med 47 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag. I motionens yrkande 4 i denna del lämnas även förslag om de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet för 2018 och 2019 som riktlinje för regeringens budgetarbete.

Kristdemokraterna säger nej till förslaget att flytta 10 miljoner kronor från utgiftsområde 4 (anslaget 1:6) för utvecklingen av it-system för att Skatteverket ska bli ensam namnmyndighet.

Skatteverket fick i budgetpropositionen för 2016 ytterligare medel för att skydda den svenska skattebasen och säkerställa ett effektivt användande av automatiskt informationsutbyte. Kristdemokraterna välkomnar förstärkningen på 10 miljoner kronor för 2017.

De tre myndigheternas service till medborgare och företagare bör enligt motionen fortsätta att förbättras. Det är i det sammanhanget centralt att e-tjänsterna vidareutvecklas. Möjligheten till personliga möten vid servicekontor har alltså stor betydelse för människor som ännu inte är bekväma med elektronisk kommunikation. Myndigheterna behöver därför även i fortsättningen ha god fysisk närvaro över hela landet.

Den svenska skattebasen bör skyddas. Samtidigt finns det ett behov av en europeisk harmonisering. Svenska intressen bör i det sammanhanget värnas.

Det är viktigt att Skatteverket fortsätter arbetet med att trycka tillbaka den svarta ekonomin. Det är extra viktigt att myndigheten håller uppe sina höga förtroendesiffror hos allmänheten. Även dessa hjälper till att hålla uppe skattemoralen. Motionärerna välkomnar regeringens satsning på att Skatteverket ska intensifiera arbetet med att bekämpa skattebrott, skattefusk och skatteunddraganden och avsätter i likhet med regeringen 15 miljoner kronor 2017 samt 30 miljoner kronor 2018, 2019 respektive 2020 för ändamålet.

Kronofogdemyndigheten tillförs 10 miljoner kronor per år 2017–2020 för arbetet med att motverka överskuldssättning. Det förebyggande arbetet bör förstärkas, och långa handläggningstider bör undvikas. Barnfamiljer bör vara prioriterade inom Kronofogdemyndighetens uppdrag att motverka överskuldssättning. Särskilda insatser bör göras för att minska antalet avhysningar av barn.

Pris- och löneomräkningen för 2017 justeras ned i förhållande till regeringens förslag med 31 miljoner kronor för Skatteverket och med 8 miljoner kronor för Kronofogdemyndigheten.

I följande tabeller redovisas dels förslaget till utgiftsram för utgiftsområdet för 2017, dels förslaget till preliminära utgiftsramar för utgiftsområdet åren därefter.

Förslag till utgiftsram 2017 för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Tusental kronor

År	Regeringen	M	SD	C	L	KD
2017	10 985 564	-11 712	+375 000	-106 210	+18 859	-46 712

Förslag till preliminära utgiftsramar för 2018 och 2019 samt beräkning för 2020 för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Miljoner kronor

År	Regeringen	M	SD	C	L	KD
2018	11 194	-104	+410	-181	+6	-103
2019	11 424	-187	+464	-243	+2	-174
2020	11 673	-274	+479	-318	+/-0	-249

Utskottets ställningstagande

Skatteutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftsram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution för 2017 samt de preliminära utgiftsramarna för utgiftsområdet åren därefter enligt budgetpropositionen. Motionärernas förslag avstyrks i motsvarande delar.

Utskottet delar regeringens bedömning att samtliga myndigheters målpuppfyllelse är god och att myndigheterna i hög grad bidrar till att uppfylla målet för utgiftsområdet. Utskottets uppfattning är att myndigheternas informations- och kunskapsinsatser samt kontrollåtgärder bidrar till att begränsa skattefelet – även om det som regeringen påpekar är otillfredsställande att skattefelets utveckling och storlek inte kan bedömas tydligare.

Utskottet instämmer vidare i att insatserna för att bekämpa skattefusk och ekonomisk brottslighet är av stor betydelse och att det bidrar till ett välfungerande samhälle och välkomnar därför de långsiktiga extrasatsningar som görs för detta på Skatteverket med 15 miljoner kronor 2017, 30 miljoner kronor 2018, 2019 respektive 2020. Samtliga myndigheter deltar i arbetet mot organiserad brottslighet. Skatteverket, Tullverket och Kronofogdemyndigheten bidrar till det gemensamma samverkansarbetet bl.a. genom att återta brottsvinster utifrån den strategi som togs fram 2014.

Det faktum att ekonomisk brottslighet blir mer komplex och får internationella förgreningar och kopplingar till den digitala ekonomin ställer nya kompetenskrav. Skatteverket har därför under 2015 stärkt kompetensen inom internetanvändning och fortsatt arbetet och samverkan internationellt inom OECD och med övriga nordiska skatteadministrationer. Utskottet välkomnar också genomförandet av BEPS-projektets förslag i svensk lagstiftning vilka kommer att kraftfullt motverka internationellt skatteundandragande.

Utskottet fäster särskild vikt vid att medborgarnas och företagens förtroende för myndigheterna sammantaget är högt och att myndigheterna bedriver ett långsiktigt arbete med att upprätthålla och stärka detta förtroende.

Myndigheterna inom utgiftsområdet ska underlätta för medborgare och företag att göra rätt för sig. Det är viktigt att de som kommer i kontakt med myndigheterna får en enhetlig behandling och att de känner förtroende för rättssäkerheten i regelsystemen. Kvinnor och män ska ges samma möjligheter och villkor vid kontakter med myndigheterna.

Utskottet bedömer liksom regeringen att fortsatta förändringar och effektiviseringar är nödvändiga för att klara av framtidens krav. Standardisering och automatisering av arbetsflöden liksom utveckling av digitala tjänster för att effektivisera är av stor betydelse. Myndigheternas utveckling ska förbättra servicen till medborgare och företag, och det är givetvis en fördel om detta kan byggas på gemensamma lösningar för statsförvaltningen.

Utskottet instämmer i att regelverken och rutinerna som myndigheterna disponerar över ska vara så enkla som möjligt. För att stärka legitimiteten ska dessa vara möjliga att förstå och inte leda till onödigt höga administrativa kostnader för dem som tillämpar reglerna. Skattereglerna för företag är särskilt komplicerade, och det finns enligt utskottet anledning att uppmärksamma behovet av regelförenklingar på detta område. Nyttan av förenklingar ska givetvis alltid vägas mot behovet av att säkerställa uppbörden och intäkterna samt motverka fel och fusk.

Stockholm den 25 oktober 2016

På skatteutskottets vägnar

Per Åsling

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Jörgen Hellman (S), Maria Malmer Stenergard (M), Maria Strömkvist (S), Helena Bouveng (M), Olle Felten (SD), Cecilie Tenfjord-Toftby (M), Rasmus Ling (MP), Adnan Dibrani (S), David Lång (SD), Mathias Sundin (L), Daniel Sestrajcic (V), Larry Söder (KD), Patrik Lundqvist (S), Erik Ezelius (S), Jörgen Warborn (M) och Jamal El-Haj (S).

Avvikande meningar

1. Utgiftsram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution (M)

Maria Malmer Stenergard (M), Helena Bouveng (M), Cecilie Tenfjord-Toftby (M) och Jörgen Warborn (M) anför:

Vi anser att utskottet bör tillstyrka de utgiftsramar för utgiftsområdet som framgår av Moderaternas partimotion 2016/17:3350 i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, liksom övriga oppositionspartiets förslag.

Moderaterna föreslår en lägre utgiftsram för utgiftsområdet än regeringen föreslagit.

Arbetet för att motverka skatteflykt och aggressiv skatteplanering är centralt eftersom minst 46 miljarder kronor i skatt som borde ha betalats på internationella transaktioner enligt Skatteverket försvinner varje år. Sedan 2006 har över fyrtioalet internationella skatteavtal passerat riksdagen och lett till ett kraftigt ökat nettoinflöde av kapital från länder med vilka Sverige har avtal. Men det går inte att luta sig tillbaka; skatteflykten riskerar att hitta nya vägar.

Skatteverkets och Ekobrottsmyndighetens arbete med att bekämpa skattefusk bör stärkas. Skatteverket bör få ett prioriterat uppdrag att identifiera nya länder som används för skatteflykt. Moderaterna satsar 50 miljoner kronor per år på Skatteverket och 10 miljoner kronor 2017 samt därefter 20 miljoner kronor per år på Ekobrottsmyndigheten för att stärka arbetet med att bekämpa skattefusk.

Moderaterna vill även ge Skatteverket i uppdrag att med ny teknik effektivisera kontrollen av reseavdrag. Förslaget bedöms förstärka de offentliga finanserna med 300 miljoner kronor 2017, 700 miljoner kronor 2018 och 1 miljard kronor 2019 och framöver.

Moderaterna vill vidare se över möjligheten för Skatteverket och andra berörda myndigheter att genom it-stöd och administrativt stöd förenkla administrationen för köpare och säljare inom delningsekonomin samt säkerställa att skatterna betalas in på ett korrekt sätt.

Myndigheternas verksamheter bör fortlöpande effektiviseras. Moderaterna föreslår därför att pris- och löneomräkningen begränsas med 30 procent 2017.

2. Utgiftsram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution (SD)

Olle Felten (SD) och David Lång (SD) anför:

Vi anser att utskottet bör tillstyrka de utgiftsramar för utgiftsområdet som framgår av Sverigedemokraternas partimotion 2016/17:2102 i denna del.

Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, liksom övriga oppositionspartiets förslag.

Sverigedemokraterna föreslår en högre utgiftsram för utgiftsområdet än regeringen föreslagit. Vi prioriterar i första hand Tullverket men även Skatteverket. Tullverket behöver resurser för att täcka upp verksamhetens underskott, digitalisering av tullsystemen, effektiviserad handel samt även för att intensifiera det brottsbekämpande arbetet. Skatteverket behöver utöka arbetet med skattekontroller samt resurser för vidareutveckling av online-tjänsterna för företag. De största behoven finns inom Tullverket mot bakgrund av den oroväckande samhällsutvecklingen med en för stor invandring i förhållande till kapacitet, eskalerande brottslighet och ett allt större inflöde till Sverige av vapen och droger och andra smuggelvaror. Tullverket behöver återställa delar av de verksamhetsinskränkande neddragningar som tvingats fram på grund av för låga anslag till den mycket omfattande systemutveckling som krävs för att anpassa Sverige till den nya unionstullkodexen.

Sverigedemokraterna verkar för en politik med utgångspunkt från följande övergripande principer och långsiktiga visioner:

- Säkerställ trygghet och välfärd
- Underlätta för företagen
- Minska kreditrisken i samhället
- Bekämpa brottsligheten och motverka skatteflykt
- Stärkt fokus på ett företagsvänligt och rättssäkert myndighetsförfarande.

3. Utgiftsram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution (C)

Per Åsling (C) anför:

Jag anser att utskottet bör tillstyrka de utgiftsramar för utgiftsområdet som framgår av Centerpartiets partimotion 2016/17:3494 i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, liksom övriga oppositionspartiets förslag.

Centerpartiet föreslår en lägre utgiftsram för utgiftsområdet än regeringen föreslagit. Anslaget till Skatteverket minskas med 38,9 miljoner kronor 2017 och beräknas minska med 43 miljoner kronor per år fr.o.m. 2018 till följd av att Centerpartiet föreslår att satsningen på Mina meddelanden finansieras inom befintlig ram. Dessutom minskas anslaget med 5,6 miljoner kronor per år till följd av att vi avslår regeringens förslag om att skjuta till finansiering för tillhandahållandet av grunddata.

Anslaget till Tullverket ökas med 5 miljoner kronor eftersom vi föreslår att arbetet med att kontrollera importerade varor i syfte att stävja användandet av förbjudna kemikalier bör intensifieras.

Anslaget till Kronofogdemyndigheten minskas med 10 miljoner kronor 2017 och beräknas minska med 15 miljoner kronor per år fr.o.m. 2018 eftersom Centerpartiet vill finansiera myndighetens arbete mot överskuldssättning inom befintlig ram. Anslaget minskas med ytterligare 10 miljoner kronor

per år 2017–2018 till följd av att myndighetens arbete med skuldsanering av företag likaledes föreslås finansieras inom utgiftsramen.

Centerpartiet föreslår en begränsning av pris- och löneomräkningen med 30 procent, vilket berör samtliga anslag inom utgiftsområdet, för att förstärka myndigheternas kostnadskontroll. Begränsning av pris- och löneomräkningen innebär att myndigheter utsätts för ett besparingstryck som ger dem incitament att omlokalisera till orter med lägre lokalkostnader.

4. Utgiftsram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution (L)

Mathias Sundin (L) anför:

Jag anser att utskottet bör tillstyrka de utgiftsramar för utgiftsområdet som framgår av Liberalernas partimotion 2016/17:3419 i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, liksom övriga oppositionspartiets förslag.

Liberalerna föreslår en högre utgiftsram för utgiftsområdet än regeringen föreslagit. Liberalerna anslår resursökningar om 50 miljoner kronor på tullområdet för 2017 för att stärka tullens möjligheter att upprätthålla gränskontrollen och för att kunna ge ett förtroendeingivande bemötande även i fortsättningen. Liberalerna vill markera vikten av att Sverige fullt ut deltar i och aktivt verkar för fler EU-gemensamma lösningar. Den unionstullkodex som började tillämpas den 1 maj 2016 är i detta perspektiv mycket välkommen. Ett av mandatperiodens främsta politiska mål bör vara undertecknandet av ett transatlantiskt frihandelsavtal. Om TTIP-förhandlingarna leder till att ett avtal tecknas finns det anledning att se över Tullverkets förändrade förutsättningar.

Liberalerna föreslår att pris- och löneomräkningen för åren 2017–2019 justeras ned med 20 procent årligen. Inom utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution påverkas alla anslagen.

5. Utgiftsram för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution (KD)

Larry Söder (KD) anför:

Jag anser att utskottet bör tillstyrka de utgiftsramar för utgiftsområdet som framgår av Kristdemokraternas partimotion 2016/17:3320 i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar i budgetpropositionen bör avstyrkas, liksom övriga oppositionspartiets förslag.

Kristdemokraterna föreslår en lägre utgiftsram för utgiftsområdet än regeringen föreslagit.

Vi säger nej till förslaget att flytta 10 miljoner kronor från utgiftsområde 4 (anslaget 1:6) för utvecklingen av it-system för att Skatteverket ska bli ensam namnmyndighet.

Skatteverket fick i budgetpropositionen för 2016 ytterligare medel för att skydda den svenska skattebasen och säkerställa ett effektivt användande av

automatiskt informationsutbyte. Vi välkomnar förstärkningen på 10 miljoner kronor för 2017.

De tre myndigheternas service till medborgare och företagare bör fortsätta att förbättras. Det är centralt att e-tjänsterna vidareutvecklas. Samtidigt är servicekontoren viktiga för människor som ännu inte är bekväma med elektronisk kommunikation. Myndigheterna behöver därför även i fortsättningen ha god fysisk närvaro över hela landet.

Den svenska skattebasen bör skyddas. Samtidigt som det finns ett behov av en europeisk harmonisering är det viktigt att värna svenska intressen i det sammanhanget.

Skatteverket ska fortsätta arbetet med att trycka tillbaka den svarta ekonomin. Det är extra viktigt att myndigheten håller uppe sina höga förtroendesiffror bland allmänheten. Även dessa hjälper till att hålla uppe skattemoralen. Vi välkomnar att regeringen vill att Skatteverket ska intensifiera arbetet med att bekämpa skattebrott, skattefusk och skatteundandraganden och vi anslår i likhet med regeringen 15 miljoner kronor 2017, samt 30 miljoner kronor 2018, 2019 respektive 2020 för ändamålet.

Vi vill tillföra Kronofogdemyndigheten 10 miljoner kronor per år 2017–2020 för arbetet med att motverka överskuldssättning. Det förebyggande arbetet bör förstärkas och långa handläggningstider bör undvikas. I arbetet med att motverka överskuldssättning bör barnfamiljer vara prioriterade. Särskilda insatser bör göras för att minska antalet avhysningar av barn

Pris- och löneomräkningen för 2017 justeras ned i förhållande till regeringens förslag med 31 miljoner kronor för Skatteverket och med 8 miljoner kronor för Kronofogdemyndigheten.

Kristdemokraterna anser att gåvoskatteavdraget bör återinföras i sin tidigare utformning och att ansöknings- och årsavgifterna för organisationer som tar emot gåvor ska avskaffas.

Reglerna kring företrädaransvar i aktiebolag måste vara rimliga. Enligt aktiebolagslagens regler för personligt ansvar vid kapitalbrist är ett aktiebolags styrelse och ledning inte ansvariga gentemot borgenärerna. Motsvarande bestämmelse gäller dock inte skatteskulder, där en styrelse kan hållas ansvarig om det saknas skatteinbetalningar vid likvidation, även om styrelsen följt alla steg med avseende på kontrollstämma etc. Vi vill se över och begränsa styrelsens och ledningens personliga ansvar för skatteskulder i fall där lagen har följts.