|  |
| --- |
| RIKSDAGEN  MILJÖ- OCH JORDBRUKSUTSKOTTET |

|  |  |
| --- | --- |
| **PROTOKOLL** | **UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2022/23:31** |
| DATUM | 2023-03-09 |
| TID | 08.00 – 08.35 08.50 – 09.45 |
| NÄRVARANDE | Se bilaga 1 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **§ 1** | **Kommissionens förslag om EU-förordning om förpackningar och förpackningsavfall**  Utskottet överlade med klimat- och miljöminister Romina Pourmokhtari, åtföljd av medarbetare från Klimat- och näringslivsdepartementet.  Underlaget utgjordes av kommissionens förslag COM(2022) 677 och Regeringskansliets kommenterade dagordning (dnr 1729-2022/23).  Klimat- och miljöministern redogjorde för regeringens ståndpunkt i enlighet med bilaga 2.    S-, SD-, V-, C- och MP-ledamöterna anmälde avvikande ståndpunkter vilka framgår av bilaga 3.  Ordförande konstaterade att det i övrigt fanns stöd för regeringens ståndpunkt.  Denna paragraf förklarades omedelbart justerad. | |
| **§ 2** | **Miljöråd 16 mars 2023**  Klimat- och miljöminister Romina Pourmokhtari med medarbetare från Klimat- och näringslivsdepartementet lämnade information inför Miljörådet den 16 mars 2023. | |
| **§ 3** | **Jordbrukspolitik**  Utskottet fortsatte beredningen av motioner om jordbrukspolitik.  Ärendet bordlades. | |
| **§ 4** | **Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en unionsram för certifiering av koldioxidupptag**  Utskottet inledde subsidiaritetsprövningen av COM(2022) 672.  Utskottet ansåg att förslaget inte strider mot subsidiaritetsprincipen.  Denna paragraf förklarades omedelbart justerad. | |
| **§ 5** | **Miljö- och jordbruksutskottets utrikesresor under valperioden 2022 – 2026**  En promemoria om utskottets utrikesresor under mandatperioden hade sänts ut.  Utskottet beslutade preliminärt att en resa till Litauen och Lettland ska genomföras under vecka 36 2023.  Frågan om övriga utrikes resor bordlades. | |
| **§ 6** | **Vissa planeringsfrågor** Kanslichefen informerade om att   * sammanträdet tisdagen den 21 mars 2023 kl. 11.00 ställs in, * generaldirektören för Statens veterinärmedicinska anstalt (SVA) kommer till utskottet för sedvanlig myndighetsinformation torsdagen den 23 mars 2023 kl. 11.00, * rektor för Sveriges lantbruksuniversitet (SLU) kommer till utskottet för sedvanlig myndighetsinformation tisdagen den 11 april 2023   kl. 11.00. | |
| **§ 7** | **Rapport från regeringens konferens *Living in the Bioeconomy* 27 – 28 februari 2023**  Staffan Eklöf (SD) och Jytte Guteland (S) lämnade information från regeringens konferens *Living in the Bioeconomy* som hölls i Stockholm den 27 – 28 februari 2023. | |
| **§ 8** | **Nästa sammanträde**  Nästa sammanträde äger rum torsdagen den 16 mars 2023 kl. 08.00. | |
| Vid protokollet  Justeras den 16 mars 2023  Emma Nohrén | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| MILJÖ- OCH JORDBRUKS- UTSKOTTET | **NÄRVAROFÖRTECKNING** | | | | | | | | **Bilaga 1** till  prot. 2022/23:31 | | | | |
|  | § 1 – 2 | | § 3 | | § 4 – 8 | |  | | |  | |  | |
| ***LEDAMÖTER*** | N | V | N | V | N | V | N | V | | N | V | N | V |
| Emma Nohrén (MP), ordförande | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Kjell-Arne Ottosson (KD), vice ordf. | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Martin Kinnunen (SD) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Anna-Caren Sätherberg (S) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| John Widegren (M) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Joakim Järrebring (S) | - |  | - |  | - |  |  |  | |  |  |  |  |
| Staffan Eklöf (SD) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Malin Larsson (S) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Helena Storckenfeldt (M) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Tomas Kronståhl (S) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Elsa Widding (SD) | - |  | - |  | - |  |  |  | |  |  |  |  |
| Jytte Guteland (S) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Marléne Lund Kopparklint (M) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Kajsa Fredholm (V) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Stina Larsson (C) | - |  | - |  | - |  |  |  | |  |  |  |  |
| Beatrice Timgren (SD) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Elin Nilsson (L) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| ***SUPPLEANTER*** |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Björn Tidland (SD) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Johan Löfstrand (S) | X |  | X |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Johanna Hornberger (M) | O |  | O |  | O |  |  |  | |  |  |  |  |
| Sofia Skönnbrink (S) | O |  | O |  | O |  |  |  | |  |  |  |  |
| Patrik Jönsson (SD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Isak From (S) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Oskar Svärd (M) | O |  | - |  | - |  |  |  | |  |  |  |  |
| Marianne Fundahn (S) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Rashid Farivar (SD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Markus Selin (S) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Camilla Brunsberg (M) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Andrea Andersson Tay (V) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Magnus Oscarsson (KD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Daniel Bäckström (C) | O |  | X |  | - |  |  |  | |  |  |  |  |
| Jakob Olofsgård (L) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Rebecka Le Moine (MP) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Anna af Sillén (M) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Josef Fransson (SD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Vakant (SD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Nadja Awad (V) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Rickard Nordin (C) | X |  | O |  | X |  |  |  | |  |  |  |  |
| Cecilia Engström (KD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Dan Hovskär (KD) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Per Bolund (MP) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Elin Söderberg (MP) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Louise Eklund (L) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Cecilia Rönn (L) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Håkan Svenneling (V) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Anders Karlsson (C) |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| N = Närvarande | X = ledamöter som deltagit i handläggningen | | | | | | | | | | | | | |
| V = Votering | O = ledamöter som härutöver har varit närvarande | | | | | | | | | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| MILJÖ- OCH JORDBRUKSUTSKOTTET |  | **Bilaga 2**  till protokoll  2022/23:31 |

**Överläggning den 9 mars 2023 om kommissionens förslag om EU-förordning om förpackningar och förpackningsavfall**

**Förslag till svensk ståndpunkt:**Regeringen välkomnar förslaget och ser det som en viktig del för att nå ett mer resurseffektivt, fossilfritt och självförsörjande samhälle i EU och Sverige. Det kan på ett kostnadseffektivt sätt bidra till en grön omställning och till att uppnå klimat- och miljömålen. Detta är i enlighet med den tidigare överlagda svenska ståndpunkten.

Regeringen står bakom ordförandeskapets ansats att ta upp förslaget för diskussion, med fokus på frågor som rör ambitionsnivå och förebyggande av förpackningsavfall, i syfte att komma framåt i förhandlingarna.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| MILJÖ- OCH JORDBRUKSUTSKOTTET |  | **Bilaga 3**  till protokoll  2022/23:31 |

**Kommissionens förslag om EU-förordning om förpackningar och förpackningsavfall**

**S-, SD- och C-ledamöterna anmälde följande avvikande ståndpunkt:**

Under vissa omständigheter kan återanvändningssystem utlösa oönskade effekter och inte nödvändigt­vis vara de optimala miljölösningarna. Till exempel kan de utlösa en ökning snarare än en minskning av miljömässiga konsekvenser. Detta kan bland annat orsakas av transport, sanering och städning, svårigheter att uppnå ett tillräckligt antal rotationer för att säkerställa ett positivt miljöresultat. Därför anser regeringen att den föreslagna förteckningen över förbjudna förpackningstyper och de föreslagna målnivåerna för återanvändning samt behovet av undantag bör analyseras och kompletteras med ytterligare livscykelanalyser.

**V-ledamoten anmälde följande avvikande ståndpunkt:**Regeringen välkomnar förslaget och ser det som en viktig del för att nå ett mer resurseffektivt, fossilfritt och självförsörjande samhälle i EU och Sverige. Det kan på ett kostnadseffektivt

sätt bidra till en grön omställning och till att uppnå klimat- och miljömålen. Detta är i enlighet med den tidigare överlagda svenska ståndpunkten.

Sveriges ståndpunkt är att producenterna ska ha det fulla ekonomiska ansvaret för produkter som omfattas av producentansvaret. Det behöver därför säkerställas att regleringen av producenternas ansvar är reglerat som ett heltäckande operativt och finansiellt ansvar. Sverige ser behov av ytterligare styrmedel för förebyggande av uppkomsten av förpackningsavfall för att i ökad utsträckning hushålla med resurser och stärka förutsättningarna för en cirkulär ekonomi som en del i EU:s gröna giv.

Regeringen står bakom ordförandeskapets ansats att ta upp förslaget för diskussion, med fokus på frågor som rör ambitionsnivå och förebyggande av förpackningsavfall, i syfte att komma framåt i förhandlingarna.

**MP-ledamoten anmälde följande avvikande ståndpunkt:**

Regeringen välkomnar kommissionens förslag och ser det som en viktig del för att nå ett mer resurseffektivt, fossilfritt och självförsörjande samhälle i EU och Sverige där förpackningar och förpackningsmaterial ingår i giftfria, högkvalitativa kretslopp och där förpackningsavfallet minimeras. Detta är en förutsättning för att nå de nationella och internationella miljö- och klimatmålen samt de globala målen i Agenda 2030. Vi anser dock att ambitionen borde vara ännu högre än kommissionens förslag, det är inte tillräckligt att bara sakta ner trenden med ökande förpackningsvolymer, den måste vändas. Vi anser att den ökning av förpackningsvolymerna på 20% som skett under det senaste decenniet borde vara det första minskningsmålet för att sedan öka. Regeringens ambition är en lagstiftning som på ett kostnadseffektivt sätt bidrar till en grön omställning och till att uppnå klimat- och miljömålen. En utveckling till en hållbar, kretslopps- och biobaserad ekonomi med ny teknik och nya lösningar främjar även företagens konkurrenskraft och exportmöjligheter.

Regeringen välkomnar förtydligandet av avfallshierarkin och vill se ambitiösa åtgärder och mål om förebyggande av avfall, avfallsminskning, minskad nedskräpning, ökad återanvändning samt högkvalitativ och giftfri materialåtervinning. Detta eftersom det skapar förutsägbarhet för näringslivet med avseende på investeringar, lika villkor för ekonomiska aktörer, konkurrensneutralitet och minskar klimat- och miljöpåverkan. Regeringen menar att målen bör utformas på ett kostnadseffektivt sätt, och undvika oproportionerliga kostnader för medlemsstater med höga nivåer av återvinning. Regeringen välkomnar också hållbarhetskravet för plastförpackningar om andel återvunnen plast, eftersom det är viktigt för att främja marknaden för återvunnet material. Regeringen välkomnar också märknings­kravet om biobaserad plast, för att minska risken för misstolkning av konsumenter. Regeringen anser att biobaserad plast kan ingå för att uppnå kravet om andel återvunnen plast, eftersom den är av förnybar råvara och därför ersätter fossilbaserad plast, vilket är i linje med kommissionens meddelande om biobaserade, bionedbrytbara och komposterbara plaster, som presenterades 30 november 2022. Regeringen välkomnar även den flexibilitet som följer av att det lämnas till medlemsstaterna att införa åtgärder för att uppfylla målet om minskad mängd förpackningsavfall per capita. Det bör undvikas att ekonomiska styrmedel riktas direkt mot slutkonsument.

Regeringen ser positivt på att krav på obligatorisk komposterbarhet för plastförpackningar begränsas till ett fåtal förpackningstyper som hanteras tillsammans med matavfall, eftersom för övriga förpackningstyper ska materialåtervinningsbarhet premieras. Regeringen anser att förslaget dessutom bör adressera märkningen av komposterbara plastförpackningar, då studier visar att nuvarande produktinformation misstolkas av konsumenter och bidrar till ökad plastnedskräpning. Regeringen anser även att förslaget bör omfatta aspekter av förpackningsdesignen som kan kopplas till nedskräpning, exempelvis att vissa förpackningar inte bör delas upp i flera delar när den öppnas. Regeringen välkomnar att förpackningar ämnade för industriella avfallsbehandlingsanläggningar för bioavfall gäller både kompostering och rötning. Regeringen välkomnar också att bionedbrytbarhet inbegriper att förpackningen inte lämnar några mikro- eller nanoplaster efter sig.

Regeringen välkomnar harmoniserande regler för märkning av förpackningsmaterialets samman­sättning i syfte att främja avfallssortering. Regeringen anser dock att det är av vikt att möjlighet till flexibilitet avseende märkning finns för pantsystem, utökat producentansvar och insamlingsfraktioner då det underlättar för befintliga nationella lösningar. Regeringen anser att det är av vikt att bibehålla en viss flexibilitet gällande avfallshanteringssystemet eftersom stora investeringar har gjorts och görs nationellt avseende infrastruktur för insamling och omhändertagande av förpackningsavfall. Regeringen anser att förordningens regler om grön offentlig upphandling ska bidra till minskad miljöpåverkan från offentlig konsumtion. Reglerna bör i övrigt utformas så att nödvändig flexibilitet bibehålls för upphandlande myndigheter och enheter att utforma upphandlingsförfarandet på ett sätt som främjar konkurrens och innovation.

Regeringen anser att det är viktigt att förslagets definitioner blir tydliga och heltäckande.

Förslaget ansluter till flera andra lagstiftningar och regeringen anser att det är viktigt att dessa är samstämmiga och att det är tydligt hur de förhåller sig till varandra.

Regeringen anser att de befogenheter kommissionen ges att anta följdlagstiftning som förslaget innehåller ska vara lämpliga och proportionerliga i förhållande till förordningens syfte. Regeringen anser att väsentliga aspekter som avses regleras i så stor utsträckning som möjligt regleras i förordningen. Regeringen bedömer att det är viktigt att medlemsstaternas kompetens respekteras.

Regeringen anser att de tidsramar som fastställs i förordningen ska vara rimliga och genomförbara samtidigt som de medger ett effektivt införande av reglerna, inklusive investeringstrygghet för näringslivet.

Förslaget väntas inledningsvis förhandlas under det svenska EU-ordförandeskapet som pågår 1 januari 2023 till 30 juni 2023.