|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| **Rådspromemoria**  |  |
|  |  |
| 2013-11-25 |  |
|  |  |

|  |
| --- |
| **Justitiedepartementet** |
|  |
| Polisenheten |
|  |
|  |
|  |
|  |

Rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 5-6december2013

Dagordningspunkt 7 (rådets dagordning)

Dagordningspunkt 1 (gemensamma kommittén)

Rubrik: Bulgariens och Rumäniens Schengenanslutning(Sr Ask)

Dokument: Det har inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: -

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Senast inför RIF-rådet den 7-8 mars 2013.

Bakgrund

Processen för utvärdering av Bulgariensoch Rumäniens förmåga att tillämpa Schengenregelverket inleddes 2007-2008.Rådet antog under 2011 slutsatser som konstaterade att Bulgarien och Rumänien formellt avslutat utvärderingsprocessen och visat sig redo att tillämpa Schengenregelverket på ett korrekt sätt. Därmed fanns förutsättningar att genom ett enhälligt*rådsbeslut* formellt ange från vilket datum Schengenregelverket ska tillämpas i sin helhet i förhållande till länderna, vilket huvudsakligen innebär att personkontrollerna vid de inre gränserna tas bort. Ett motstånd mot anslutning från vissa länder har emellertid stoppat upp anslutningsprocessen. Motståndet motiveras av Bulgariens och Rumäniensallvarliga problem med korruption och organiserad brottslighet, samt det faktum att länderna inte lyckats bekämpa dessa problem på ett tillräckligt sätt. Dessa brister ligger formellt utanför det område som utvärderas inom Schengens utvärderingsmekanism men har uppdagats genom en *särskild övervakningsmekanism* (Cooperation and Verification Mechanism – CVM) som Bulgarien och Rumänien är föremål för sedan sitt inträde i EU.

Vid rådet i mars 2013 togs frågan om anslutning senast upp och ett antal medlemsstater deklarerade då att man fortfarande inte ansåg att Bulgarien och Rumänien var redo att anslutas till Schengenområdet. Det fanns därmed inte förutsättningar för något enhälligt rådsbeslut.

Det är ännu inte helt klart på vilket sätt frågan kommer tas upp vid rådsmötet.Sannolikt blir det en riktlinjedebattsom ger Bulgarien och Rumänien möjlighet att redogöra för vilka åtgärder man genomfört.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Artikel 4(2) i 2005 års anslutningsakt för Bulgarien och Rumänien, vilken stadgar att rådet ska fatta beslut om fullständig tillämpning av Schengenregelverket med enhällighet efter att ha hört Europaparlamentet.

*Svensk ståndpunkt*

Sverige stödjer en anslutning av Bulgarien och Rumänien till Schengensamarbetet. Det finns dock flera frågor att ta ställning till, bl.a. när anslutningen ska ske och om den ska vara full eller äga rum stegvis. Det finns därför skäl att avvakta med ett ställningstagande tills vi har ett fullständigt underlag med ett konkret förslag om hur anslutningen ska gå till.

Europaparlamentets inställning

Europaparlamentet är positivt till ländernas anslutning till Schengenområdet.

*Förslaget*

-

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

De bestämmelser som reglerar Sveriges förhållande till övriga Schengenstater behöver inte justeras med anledning av att ett EU-medlemsland ansluts till samarbetet.

Ekonomiska konsekvenser

Anslutningen torde sakna beräkningsbara ekonomiska konsekvenser för Sverige.

Övrigt

-