|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | |
| **Rådspromemoria** | | |
|  | |  |
| 2014-11-18 |  | |
|  |  | |

|  |
| --- |
| **Justitiedepartementet** |
|  |
| Konsumentenheten |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Rådets möte (konkurrenskraft) den 4 december 2014

Dagordningspunkt 4

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om paketresor och assisterade researrangemang och om ändring av förordning (EG) nr 2006/2004 samt direktiv 2011/83/EU och om upphävande av rådets direktiv 90/314/EEG (första läsningen)

Dokument: 15371/14 CONSOM 237 MI 870 TOUR 25 JUSTCIV 284 TRANS 516 CODEC 2218

Tidigare dokument: KOM (2013) 512 slutlig

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om paketresor och assisterade researrangemang och om ändring av förordning (EG) nr 2006/2004 samt direktiv 2011/83/EU och om upphävande av rådets direktiv 90/314/EEG

Fakta-PM Justitiedepartementet 2012/13:FPM149

Överläggning med civilutskottet ägde rum den 8 maj 2014. Ett möte med civilutskottet kommer att äga rum den 25 november 2014. Frågan har behandlats i EU-nämnden den 23 maj 2014.

Bakgrund

Europeiska kommissionen presenterade den 9 juli 2013 ett förslag till ett direktiv om paketresor och assisterade researrangemang som ska ersätta det nuvarande minimidirektivet från 1990. Syftet är att införa enhetliga regler samt att uppdatera regelverket till dagens sätt att köpa paketresor och på så sätt förbättra konsumentskyddet.

Det finns ett brett stöd bland medlemsstaterna för initiativet att revidera nuvarande regelverk. De huvudsakliga frågeställningarna under förhandlingsarbetet har gällt tillämpningsområdet och bestämmelserna om resegarantier (insolvensskydd).

Rättslig grund och beslutsförfarande

Den rättsliga grunden är artikel 114 EUF. Direktivet antas genom medbeslutandeförfarande mellan rådet och Europaparlamentet. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet.

*Svensk ståndpunkt*

Regeringen är positiv till initiativet att utvidga konsumentskyddet så att fler kombinationer av resetjänster omfattas och att göra regelverket mer enhetligt. Det nu liggande förslaget motsvarar enligt regeringens bedömning den övergripande målsättningen om att en god balans ska råda mellan konsumenters och näringsidkares intressen och att en snedvriden konkurrens på resemarknaden ska motverkas.

Europaparlamentets inställning

Europaparlamentet röstade om förslaget den 12 mars 2014. Europaparlamentet välkomnar revideringen av regelverket. De förslag till ändringar som parlamentet lämnat syftar i huvudsak till förtydliganden av förslaget.

*Förslaget*

Nuvarande direktiv om paketresor är från 1990 och utgår från att resenären köper sin paketresa ur en resekatalog. Utvecklingen av internethandeln och liberaliseringen av luftfartssektorn har lett till att resenärer i dag kan skräddarsy sina resetjänster själva, framför allt via internet. Syftet med förslaget är att modernisera regelverket så att det anpassas till dagens sätt att köpa paketresor och på så sätt förbättra konsumentskyddet. Förslaget är huvudsakligen ett fullharmoniseringsdirektiv till skillnad mot dagens direktiv.

Den huvudsakliga förändringen mot nuvarande direktiv är att tillämpningsområdet utvidgas, så att fler kombinationer av resetjänster kan utgöra en paketresa. Dessutom kommer direktivet till vissa delar att om-fatta s.k. assisterade researrangemang. Detta är en kombination av minst två olika resetjänster som inte uppfyller kriterierna för att vara en paket-resa men som har stora likheter med en paketresa. En paketresearrangör har ansvar för information före avtalet, ansvar för avtalets genomförande och ersättning om något brister i arrangemanget samt för att ställa resegarantier. En återförsäljare av assisterade researrangemang har en skyldighet att ställa resegarantier samt att informera resenären om att det inte är en paketresa som köpts.

Under hösten 2014 har förslaget förtydligats i flera avseenden. Definitionerna av paketresa och assisterat researrangemang har ändrats så att det tydligare framgår vad som ingår i dessa och vad som skiljer de olika arrangemangen åt.

Det överlämnas, precis som i kommissionens förslag, till medlemsstaterna att bestämma hur systemet för resegarantier ska se ut. Men bestämmelserna har förtydligats när det gäller bland annat hur garantierna ska beräknas och på vilket sätt arrangörer som är etablerade utanför EES ska ställa resegarantier.

*Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa*

Nuvarande direktiv genomförs i svensk rätt genom lagen (1992:1672) om paketresor (paketreselagen) och resegarantilagen (1972:204). Förslaget till nytt direktiv kommer att innebära ändringar i båda lagarna.

Ekonomiska konsekvenser

I och med att fler kombinationer av resetjänster kommer att omfattas av regelverket, kommer fler aktörer behöva ställa resegarantier. I den svenska resegarantilagen finns dock redan i dag krav på resegaranti för ”paketliknande” researrangemang. Förslaget innebär samtidigt vissa

lättnader för företagen jämfört med dagens direktiv. Eventuella kostnadsökningar för det allmänna bör kunna finansieras inom ramen för befintliga anslag.