

Konstitutionsutskottets betänkande 2022/23:KU17

Riksrevisionens årsredovisning för 2022

Sammanfattning

Utskottet föreslår att riksdagen lägger redogörelsen till handlingarna.

Riksrevisionen har överlämnat sin årsredovisning för 2022 till riksdagen. Utskottet konstaterar att den anlitade revisorn bedömer att årsredovisningen i alla väsentliga avseenden är rättvisande.

Utskottet uttalar bl.a. sin tillfredsställelse över att en kollegial granskning visat att Riksrevisionen är en modern och välskött revisionsmyndighet, som tillhandahåller revisionsarbete av hög kvalitet med relevans för de viktigaste intressenterna. Utskottet emotser att Riksrevisionen under verksamhetsåret 2023 kan bedriva sin verksamhet på ett sådant sätt att fullt anslagsutnyttjande uppnås.

Behandlade förslag

Redogörelse 2022/23:RR1 Riksrevisionens årsredovisning för 2022.

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Utskottets överväganden	5
Riksrevisionens årsredovisning för 2022	5
Redogörelsen	5
Externrevisorns granskning av årsredovisningen	19
Kollegial granskning av Riksrevisionen	22
Tidigare uttalanden av utskottet	22
Utskottets ställningstagande	24
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	25
Redogörelsen	25
<i>Bilaga 2</i>	
Externrevisorns revisionsberättelse	26
<i>Tabeller</i>	
Tabell 1 Anslagsredovisning för 2022	7
Tabell 2 Kostnader och lämnade bidrag för extern kompetens 2020– 2022	8
Tabell 3 Vidtagna åtgärder till följd av modifierade revisionsberättelser och revisionsrapporter	9
Tabell 4 Nettokostnader och antal redovisade timmar för årlig revision	9
Tabell 5 Avgiftsområdet årlig revision	10
Tabell 6 Avgiftsfinansierad uppdragsverksamhet	10
Tabell 7 Antal granskningar	11
Tabell 8 Antal granskningar som medfört åtgärder inom 4–5 år	11
Tabell 9 Kostnader och genomsnittlig insats per granskningsrapport	12
Tabell 10 Nettokostnader och lämnade bidrag för internationell verksamhet	12
Tabell 11 Redovisade timmar för internationell verksamhet	12
Tabell 12 Antal anställda per den 31 december 2022	16
Tabell 13 Antal anställda fördelat på kvinnor och män	16
Tabell 14 Antal chefer fördelat på kvinnor och män	16
Tabell 15 Personalomsättning	17
Tabell 16 Sjukfrånvaro i procent av total ordinarie arbetstid	17

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Riksrevisionens årsredovisning för 2022

Riksdagen lägger redogörelse 2022/23:RR1 till handlingarna.

Stockholm den 23 maj 2023

På konstitutionsutskottets vägnar

Ida Karkiainen

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Ida Karkiainen (S), Erik Ottoson (M), Matheus Enholm (SD), Hans Ekström (S), Fredrik Lindahl (SD), Mirja Räihä (S), Ulrik Nilsson (M), Per-Arne Håkansson (S), Amalia Rud Pedersen (S), Susanne Nordström (M), Jessica Wetterling (V), Gudrun Brunegård (KD), Lars Englund (M), Jan Riise (MP), Lars Johnsson (M), Catarina Deremar (C) och Lina Nordquist (L).

Redogörelse för ärendet

Riksrevisionen ska enligt 9 kap. 3 § lagen (2016:1091) om budget och administration för riksdagens myndigheter, den s.k. BEA-lagen, lämna en årsredovisning till riksdagen senast den 22 februari. Riksrevisorn ska besluta om årsredovisningen, enligt 4 a § lagen (2002:1023) med instruktion för Riksrevisionen.

Den 21 februari 2023 lämnade Riksrevisionen sin årsredovisning för 2022 till riksdagen (redog. 2022/23:RR1). Riksrevisorn intygar i årsredovisningen att den ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning. Riksrevisorn bedömer vidare att den interna styrningen och kontrollen vid myndigheten varit betryggande under den period som årsredovisningen avser. Revision av Riksrevisionens årsredovisning har utförts av revisionsbyrån KPMG AB. Revisionsberättelsen och externrevisorns promemoria med anledning av bokslutsgranskningen kom in till konstitutionsutskottet den 20 mars 2023 (dnr 1869-2022/23).

Inga motioner har väckts med anledning av redogörelsen.

Som ett led i beredningen av ärendet höll utskottet den 27 april 2023 en intern utfrågning med riksrevisorn.

Riksrevisionen har lämnat in Uppföljningsrapport 2023 till finansutskottet. Konstitutionsutskottet har tagit del av uppföljningsrapporten.

Utskottets överväganden

Riksrevisionens årsredovisning för 2022

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen lägger redogörelsen med Riksrevisionens årsredovisning för 2022 till handlingarna.

Redogörelsen

Om Riksrevisionen

Riksrevisionen har en riksrevisor som är chef för myndigheten och en ställföreträdande riksrevisor med titeln riksrevisionsdirektör. Kopplat till Riksrevisionen finns även riksdagens råd för Riksrevisionen och ett vetenskapligt råd.

Riksrevisionen var under 2022 organiserad i sju avdelningar:

- avdelningen för ledningsstöd
- avdelningen för effektivitetsrevision
- avdelningen för årlig revision
- internationella avdelningen
- HR-avdelningen
- kommunikationsavdelningen
- rättsavdelningen.

Riksrevisionen är lokaliserad till Stockholm.

I början av 2022 kunde Riksrevisionen börja använda sitt nya, aktivitetsbaserade kontor fullt ut. Riksrevisionen övergick då till s.k. hybridarbete och har t.ex. fortsatt att granska på distans när man bedömer det som mest effektivt.

Digitalisering

Riksrevisorn framhåller i sitt förord vikten av att använda digitaliseringens möjligheter. Under 2022 gjorde Riksrevisionen en kompetenssatsning i flera delar: Myndigheten har erbjudit kompetensutveckling i form av skraddarsydd utbildning inom artificiell intelligens (AI) för ett antal medarbetare, byggt upp en central funktion med fokus på teknik, innovation och data samt rekryterat – både för att få in ny kompetens i verksamheten och för att skapa utrymme för intern kompetensutveckling.

Intern styrning och kontroll m.m.

Det är riksrevisorn som i samband med undertecknandet av årsredovisningen gör en bedömning av om den interna styrningen och kontrollen är betryggande

inom Riksrevisionen. Underlag till denna bedömning är såväl det löpande arbetet med riskhantering inom ramen för den ordinarie planerings- och uppföljningsprocessen som en avstämning med ledningsgruppen i samband med att årsredovisningen tas fram.

Exempel som lämnas i årsredovisningen på identifierade risker där Riksrevisionen genomförde riskminimerande åtgärder under 2022 gäller ekonomistyrning, digitalisering, kompetensförsörjning på kort och lång sikt samt informationssäkerhet och informationshantering. Riksrevisionen genomförde även åtgärder som är kopplade till den digitala arbetsplatsen så att den ska uppfylla verksamhetens och medarbetarnas behov.

I avsnittet Utveckling av interna processer nämns bl.a. att Riksrevisionen under 2022 utökade samarbetet med Riksdagsförvaltningen som ska tillhandahålla viss teknisk infrastruktur, vilket ska leda till att Riksrevisionen kan skala upp sin infrastruktur på ett hållbart och kostnadseffektivt sätt. Där nämns vidare att Riksrevisionen under 2022 beslutade om en ekonomimodell som ska tillgodose de externa och interna behoven av information om Riksrevisionens finansiella ställning. Den ska också ge ledningen förutsättningar för en effektiv och ändamålsenlig ekonomistyrning av verksamheten. Myndigheten arbetade under 2022 även med att öka förmågan inom områdena incident- och krishantering samt resesäkerhet.

Anslagsförbrukning och kostnadsutveckling

För förvaltningsanslaget blev utfallet lägre än fullt anslagsutnyttjande som Riksrevisionen hade räknat med inför 2022. Även visst utnyttjande av anslagssparandet hade beräknats. Kostnaderna för personal var under 2022 betydligt lägre, vilket förklaras av färre anställda och en högre personalomsättning än förväntat. Även övriga kostnader blev lägre än beräknat.

För biståndsanslaget blev anslagsutfallet 2022 något högre än beräknat, vilket kan förklaras med en högre aktivitetsnivå inom det internationella utvecklingssamarbetet än planerat.

Det totala utfallet för båda anslagen uppgick till 403,3 miljoner kronor. Tilldelade medel för 2022 för anslaget 2:5 Riksrevisionen uppgick till 355,8 miljoner kronor. Det disponibla beloppet uppgick till 393,4 miljoner kronor. Anslagsförbrukningen var 352,4 miljoner kronor, vilket innebär ett utgående anslagssparande 2022 med 41,0 miljoner kronor. Riksrevisionen kommer under första tertialet 2023 att fatta beslut om hur anslagssparandet för anslaget 2:5 Riksrevisionen ska disponeras. Tilldelade medel för 2022 för anslaget 1:5 Riksrevisionen: Internationellt utvecklingssamarbete uppgick till 50,0 miljoner kronor. Det disponibla beloppet uppgick till 51,5 miljoner kronor, efter beslut om indrag med ett belopp om 10,6 miljoner kronor av det ingående anslagssparandet 2022. Anslagsförbrukningen var 50,9 miljoner kronor, vilket innebär ett utgående anslagssparande 2022 med 0,6 miljoner kronor.

Tabell 1 Anslagsredovisning för 2022*Miljoner kronor*

Anslag	Tilldelat anslag 2022	Totalt disponibelt belopp	Kostnader mot anslag¹	Utgående anslags- sparande
Utg.omr 1 anslag 2:5 Riksrevisionen	355,8	393,4	352,4	41,0
Utg.omr. 7 anslag 1:5 Riksrevisionen: Internationellt utvecklingssamarbete	50,0	51,5	50,9	0,6
Summa	405,8	444,9	403,3	41,6

Kostnaden för extern kompetens ökade 2022 jämfört med föregående år.

Inom den årliga revisionen ökade användningen av resurskonsulter under 2022, i huvudsak för granskning av årsredovisningar för räkenskapsåret 2021. Utöver det har det även funnits ett fortsatt behov av specialistkompetens för vissa granskningar, t.ex. aktuarietjänster.

Inom effektivitetsrevisionen varierar behovet av extern kompetens beroende på vilken typ av granskningar som genomförs och inom vilka områden. Konsulter har använts i mindre utsträckning inom genomförda granskningar under 2022.

Även inom den internationella verksamheten varierar behovet av extern kompetens, främst beroende på insatsernas utformning. Minskningen jämfört med föregående år beror framför allt på att det 2021 genomfördes flera utvärderingar av samarbetsprojekt inom det internationella utvecklings-samarbetet.

Externa resurser för verksamhetsutveckling har ökat något på grund av att Riksrevisionen ökat takten i de interna utvecklingsprojekten jämfört med föregående år.

Inom de myndighetsgemensamma funktionerna har ökningen i huvudsak att göra med större behov av rekryteringskonsulter och av konsulter för att täcka upp för vakanser.

¹ Anslagsutfallet (403,3 miljoner kronor) överensstämmer enligt Riksrevisionen med verksamhetens nettokostnader då årets kapitalförändring endast uppgår till 10 000 kronor, se not 10 under Finansiell redovisning i redogörelsen.

Tabell 2 Kostnader och lämnade bidrag för extern kompetens 2020–2022*Tusental kronor*

	2022	2021	2020
Verksamhetsgrenar	13 976	15 027	10 803
Årlig revision	9 339	7 944	4 760
Effektivitetsrevision	1 049	1 948	2 249
Internationell verksamhet	3 588	5 135	3 794
Verksamhetsutveckling	3 770	2 752	3 111
De myndighetsgemensamma funktionerna	15 317	11 381	9 909
Kompetensutveckling	555	171	292
Kompetens- och resursförstärkning	14 762	11 210	9 618
Summa	33 063	29 160	23 823

*Verksamhetsgrenen årlig revision***Resultat och bedömning**

Under 2022 slutförde Riksrevisionen granskningen av årsredovisningar för räkenskapsåret 2021, och lämnade totalt 226 revisionsberättelser för myndigheter och organisationer som myndigheten har i uppdrag att granska, inklusive årsredovisningen för staten. Även detta år genomfördes bokslutsgranskningen mestadels på distans med anledning av coronapandemin. Vid den s.k. tidigarelagda granskningen, som utförs löpande under året, innan myndigheterna lämnar sina årsredovisningar, var det åter möjligt att göra fysiska besök hos granskningsobjekt men Riksrevisionen fortsatte att granska på distans där det bedömdes som mer effektivt.

Personalomsättningen minskade till 18 procent 2022 jämfört med 20 procent 2021.

Riksrevisionens årliga revision granskar alla årsredovisningar varje år och granskningen görs på ett enhetligt sätt. Därför kan antalet modifierade revisionsberättelser ses som en indikator på tillförlitligheten i myndigheternas redovisning. Antalet modifierade revisionsberättelser för 2021 (10) är i linje med siffrorna för 2020 (12) och 2019 (10). Skälen till att myndigheterna fått en modifierad revisionsberättelse varierar.

Riksrevisionen följer upp vad som gjorts med anledning av de modifierade revisionsberättelserna och de rekommendationer som lämnas i revisionsrapporter, för att se verksamhetens genomslag. I uppföljningsrapporten 2022 följde Riksrevisionen upp åtgärder med anledning av modifierade revisionsberättelser och rekommendationer i revisionsrapporter för räkenskapsåret 2020. Riksrevisionens bedömning är att myndigheten genom sin årliga revision bidrar till god statlig förvaltning.

Tabell 3 Vidtagna åtgärder till följd av modifierade revisionsberättelser och revisionsrapporter

Uppföljningsår	2022	2021	2020
Andelen modifierade revisionsberättelser där myndigheten eller regeringen helt eller delvis har vidtagit åtgärder inom ett år	92 %	100 %	86 %
Andelen rekommendationer som myndigheten helt eller delvis har åtgärdat inom ett år	95 %	96 %	84 %

Kvalitetsarbete

Den årliga revisionens kvalitetsarbete innefattar både åtgärder under arbetets gång och kvalitetskontroller i efterhand. Bland annat genomför ett råd, som består av erfarna ansvariga revisorer, årligen en kvalitetskontroll av ett urval avslutade revisionsakter. Kvalitetssystemet för årlig revision innefattar även kvalitetssäkring av revisionsrapporter, flerårig grundutbildning och särskilda kompetenskrav för ansvariga revisorer samt periodisk rotation av ansvariga revisorer.

Inom den årliga revisionen pågår ett kontinuerligt arbete med att revidera och utveckla metodstödet i revisionsprocessen i syfte att stärka kvaliteten och enhetligheten i revisionen.

Kostnader

Nettokostnaderna ökade med 4 procent under 2022, ca 6,5 miljoner kronor. Ökningen beror främst på ökade lönekostnader till följd av en genomgång av lönenivåerna för årliga revisorer, med syftet att bättre kunna behålla och attrahera den kompetens som Riksrevisionen behöver för att genomföra sitt uppdrag även i framtiden. Även resekostnaderna ökade jämfört med föregående år på grund av att Riksrevisionen nu har kunnat återgå till att fysiskt besöka myndigheterna.

Tabell 4 Nettokostnader och antal redovisade timmar för årlig revision

	2022	2021	2020
Nettokostnader (tusental kronor)	173 554	167 074	163 850
Redovisade timmar	122 792	123 698	124 770

Avgiftsområde årlig revision

Årlig revision är avgiftsbelagd. Intäkterna redovisas mot inkomsttitel, och verksamhetens kostnader belastar förvaltningsanslaget. Utfallet på avgiftsområdet är högre än föregående år och även högre än budgeten för både avgiftsintäkterna och kostnaderna. Kostnaderna ökade främst beroende på ökade lönekostnader. Lönenivåerna påverkar även avgifterna, vilket är den främsta förklaringen till de ökade avgiftsintäkterna. (Riksrevisionens årliga revision som avser räkenskapsåret 2024 och senare kommer inte att vara avgiftsbelagd. Se vidare framst. 2021/22:RR6, bet. 2022/23:KU14.)

Tabell 5 Avgiftsområdet årlig revision*Tusental kronor*

	Budget	2022	2021	2020
Avgiftsintäkter	153 000	164 115	152 105	146 929
Kostnader	153 000	160 535	153 867	151 479
Årets över-/underskott		3 580	-1 762	-4 550
Akkumulerat över-/underskott		-5 809	-9 389	-7 627

Avgiftsfinansierad uppdragsverksamhet

Riksrevisionen granskar Östersjöstaternas råd (CBSS). Intäkterna disponeras av Riksrevisionen. Avgiftsintäkterna översteg kostnaderna med 10 000 kronor 2022.

Tabell 6 Avgiftsfinansierad uppdragsverksamhet*Tusental kronor*

	Budget	2022	2021	2020
Avgiftsintäkter	220	224	239	232
Kostnader	220	214	259	241
Årets över-/underskott		10	-20	-9
Akkumulerat över- /underskott		688	678	698

*Verksamhetsgren effektivitetsrevision***Resultat och bedömning**

Effektivitetsrevisionen uppvisade under 2022 ett tillfredsställande resultat givet förutsättningarna för att bedriva granskningen. Effektivitetsrevisionen påverkades negativt av coronapandemin och har haft svårt att komma tillbaka till ett normalläge. Effektivitetsrevision är en komplex verksamhet och en granskning pågår under lång tid. Det innebär utmaningar. Det handlar bl.a. om fungerande interaktion och samarbete både internt och externt. Tillgång till erfarna projektledare och en inte alltför hög personalrörlighet är väsentligt. Riksrevisionen arbetar med flera åtgärder för hög produktion och kvalitet.

Personalläget förbättrades successivt under 2022 jämfört med föregående år. Personalläget är i stort sett tillfredsställande. Medeltalet anställda uppgick 2022 till 111. Personalomsättningen fortsatte att öka något till 12 procent (i jämförelse med 10 procent 2021 och 8 procent 2020). Tillgången till erfarna projektledare är avgörande för hur många granskningar som kan inledas och bedrivas. Personalrörlighet försenar pågående granskningar och påverkar även aktivitetsnivån i stort och därmed antalet kommande publiceringar kommande år.

Under 2022 publicerades 29 granskningsrapporter, varav 6 inleddes under 2020 och 23 under 2021.

Vid 2022 års början pågick 36 granskningar, vilket är i nivå med föregående år. Under 2022 inleddes 28 granskningar, vilket är färre än 2021 och 2020. En

granskning tar normalt ca ett år och årets publiceringar är summan av de granskningar som startats och bedrivits tidigare. Under 2022 hade effektivitetsrevisionen en lägre aktivitetsnivå än före coronapandemin.

Effektivitetsrevisionen bedrev (dvs. inledde, fortsatte arbetet med eller publicerade) under 2022 totalt 64 granskningar, vilket är färre än 2021 och 2020. Vid årets slut pågick 33 granskningar, vilket är färre än tidigare.

Tabell 7 Antal granskningar

	2022	2021	2020
Pågående granskningar vid årets början	36	36	37
Inledda granskningar under året	28	31	31
Summa pågående och inledda granskningar	64	67	68
Nedlagda granskningar under året	2	0	2
Publicerade granskningar under året	29	31	30
Pågående granskningar vid årets slut	33	36	36

De 29 publicerade granskningsrapporterna bedömer Riksrevisionen vara väl fördelade över riksdagens utskott. Under 2022 genomfördes förhållandevis många granskningar inom finansutskottets beredningsområde (6 stycken).

Varje år följer Riksrevisionen upp ett antal granskningsrapporter fyra till fem år efter att de publicerades. Avsikten är att bedöma resultatet av granskningen på längre sikt genom att undersöka vilka åtgärder som har vidtagits med anledning av granskningsrapporterna. Uppföljningen görs på ett urval granskningsrapporter. År 2022 var det granskningar från 2017 och 2018 som följdes upp.

Tabell 8 Antal granskningar som medfört åtgärder inom 4–5 år

Uppföljningsår	2022	2021	2020
Uppföljda granskningsrapporter som har medfört åtgärder	19	17	17
Antal uppföljda granskningsrapporter	22	22	20

Under de senaste tre åren har de vanligaste åtgärderna från regeringen varit att tillsätta en utredning, ge pågående utredningar tilläggsuppdrag eller ge myndigheter uppdrag i regleringsbrev, enligt Riksrevisionens uppföljning.

Riksrevisionens uppföljning visar att det har skett förbättringar inom de granskade verksamheterna. Det är dock viktigt att vara medveten om den osäkerhet som kan råda kring möjligheten att härleda åtgärderna direkt till granskningsrapporternas slutsatser och rekommendationer.

Kvalitetsarbete

Effektivitetsrevisionens kvalitetssäkring är en integrerad del av granskningsprocessen. Sedan 2020 arbetar effektivitetsrevisionen enligt en ny process som syftar till att ge riksrevisorn beslutsunderlag av god och jämn kvalitet genom att förenkla och förtydliga arbetet. Processen är i linje med internationella

standarder för effektivitetsrevision. Sedan 2020 arbetar Riksrevisionen även utifrån klarspråksriktlinjer specifikt för effektivitetsrevisionen, för att främja tydligare, mer enhetliga och läsarvänliga granskningsrapporter.

Kostnader

Kostnaderna för effektivitetsrevisionen under 2022 var högre än föregående år. För omvärldsbevakningen fortsatte kostnaden och antalet redovisade timmar att öka. Det har tagit längre tid att ta fram granskningar än tidigare. Såväl kostnaden som antalet redovisade timmar per publicerad granskning har ökat jämfört med tidigare år.

Tabell 9 Kostnader och genomsnittlig insats per granskningsrapport

	2022	2021	2020
Styckkostnad för årets publicerade granskningar			
<i>Tusental kronor</i>	4 360	4 042	3 596
Genomsnittligt antal timmar för årets publicerade granskningar	3 306	3 234	2 934

Verksamhetsgren internationell verksamhet

Riksrevisionens internationella verksamhet omfattar två delar: internationellt utvecklingssamarbete och internationell samverkan. Nedan finns en ekonomisk sammanställning för hela verksamhetsgrenen. Resultat och bedömning samt ekonomiskt utfall redovisas separat i påföljande avsnitt.

Tabell 10 Nettokostnader och lämnade bidrag för internationell verksamhet

Tusental kronor

	2022	2021	2020
Internationellt utvecklingssamarbete	50 911	37 930	38 770
Internationell samverkan	16 653	11 616	11 273
Summa	67 564	49 546	50 043

Tabell 11 Redovisade timmar för internationell verksamhet

	2022	2021	2020
Internationellt utvecklingssamarbete	29 547	25 017	22 898
Internationell samverkan	11 106	7 627	7 288
Summa	40 653	32 644	30 185

Internationellt utvecklingssamarbete

Resultat och bedömning

Riksrevisionen arbetar med att främja demokratisk utveckling och effektiv förvaltning genom globala, regionala och bilaterala samarbetsprojekt med nationella revisionsmyndigheter i utvecklingsländer. Riksrevisionen ska bidra

till att stärka kapaciteten och förmågan att bedriva revision enligt internationella standarder. Därmed bidrar Riksrevisionen till ökad transparens och fungerande system för ansvarsutkrävande.

Under 2022 bedrev Riksrevisionen verksamhet i 5 regionala och 13 bilaterala samarbetsprojekt. I några av projekten har ingen verksamhet förekommit, exempelvis den subregionala organisationen Aseansai (som består av de nationella revisionsmyndigheterna i Brunei Darussalam, Kambodja, Indonesien, Laos, Myanmar, Malaysia, Filippinerna, Singapore, Thailand och Vietnam) samt Afghanistan. Samarbetet med Afghanistans revisionsmyndighet upphörde formellt 2022. Det bilaterala samarbetet med Kenya övergick till att omfattas av det subregionala samarbetet i Östafrika. Under 2022 har Riksrevisionen beslutat förlänga samarbetet med revisionsmyndigheten i Zimbabwe och med den regionala organisationen Pasai (Pacific Association of Supreme Audit Institutions).

Coronapandemin påverkade verksamheten 2022 även om Riksrevisionen efter halvårsskiftet kunnat återuppta aktiviteter på plats i sina samarbetsländer, vilket medfört en ökad aktivitetsnivå och ökad kvalitet i samarbetet.

Riksrevisionens regionala samarbetsprojekt omfattade under 2022 insatser till 55 nationella revisionsmyndigheter, varav en stor del inom myndighetens samarbetsavtal med Afrosai-E (African Organisation of English-speaking Supreme Audit Institutions), en subregional organisation inom Intosai (The International Organisation of Supreme Audit Institutions) med i huvudsak engelskspråkiga länder. Riksrevisionen bedömer att insatserna har bidragit till att utveckla kompetensen för effektivitetsrevision i regionen.

I det bilaterala samarbetet fortsatte effektivitetsrevisionen att utgöra en kärna genom såväl utbildningar som stöd i framtagande av manualer och handböcker. Riksrevisionen ser goda resultat av insatserna i form av ökad kunskap och formalisering av processer. Inom finansiell revision bidrog Riksrevisionen till att stärka revisorers förmåga att granska enligt internationella standarder. En hållbar utveckling av Riksrevisionens samarbetspartners förmåga att bedriva revision förutsätter också att deras institutionella kapacitet stärks. Detta gör Riksrevisionen genom att ge stöd till att planera och leda verksamheten, att kommunicera internt och externt och att stödja HR och ledarskap i myndigheterna.

På global nivå fokuserades insatserna även under 2022 på kapacitetsutveckling inom ramen för Intosai. Riksrevisionen bidrog i sin roll som vice ordförande i Intosais kapacitetsutvecklingskommitté (CBC) till utvecklingen av en ny strategisk plan för Intosai för 2023–2028.

Inom ramen för CBC fortsätter Riksrevisionen att leda en projektgrupp för revisionsmyndigheter i bräckliga stater (Auditing in Complex and Challenging Contexts, ACCC) och en om revisionsmyndigheters granskning av biståndsmedel i det egna landet. Riksrevisorerna är ledamot i styrelsen för Intosai Development Initiative.

Kostnader

Kostnaderna liksom antalet operativa timmar inom det internationella utvecklingsamarbetet var högre under 2022 än föregående år, vilket är en följd av ökad aktivitetsnivå. Kostnadsökningen består av lönekostnader och resekostnader samt av att Riksrevisionen lämnat högre bidrag till Afrosai-E och ett nytt bidrag till Zimbabwes revisionsmyndighet. Antalet operativa timmar inom det regionala samarbetet ökade med nästan 50 procent och inom det bilaterala samarbetet med 20 procent, medan antalet operativa timmar inom det globala samarbetet är något lägre än föregående år.

I kostnaderna för myndighetens internationella utvecklingsarbete ingår kostnader för myndighetsgemensamma utgifter, som redovisas som bistånd i enlighet med direktiv som utfärdas av OECD:s biståndskommitté (Dac) för vad som får rapporteras som bistånd. (Se vidare redogörelsens avsnitt Redovisnings- och värderingsprinciper under Finansiell redovisning.)

Internationell samverkan

Resultat och bedömning

Riksrevisionens uppgift att företräda Sverige som nationellt revisionsorgan framgår av 21 § lagen (2002:1023) med instruktion för Riksrevisionen, och innebär att Riksrevisionen företräder Sverige i Intosai och dess regionala organisation The European Organisation of Supreme Audit Institutions (Eurosai) samt i samverkan med andra nationella revisionsorgan. Därtill framgår det av EU-fördraget om Europeiska unionens funktionssätt att Europeiska Revisionsrätten (ECA) och medlemsstaternas nationella revisionsorgan ska samarbeta i en anda av förtroende och bibehållet oberoende.

Utöver samverkan inom Intosai, Eurosai och EU samverkar Riksrevisionen inom flera forum och sammanhang, t.ex. det nordiska samarbetet och kollegiala granskningar.

Riksrevisionen deltog under 2022 i kontaktkommittén för revisionsmyndigheterna, i EU:s arbete och i några av dess arbetsgrupper. Riksrevisionen är bl.a. vice ordförande i Fiscal Policy Audit Network och har inom ramen för detta arbete deltagit i en parallellgranskning om hantering av utgiftstak och finanspolitiska ramverk. Vidare kan nämnas att Riksrevisionen under 2022 tog över som ordförande i liaison officer-kretsen (LO). Det innebär att Riksrevisionen har en aktiv roll i att förbereda kontaktkommitténs möte och hantera löpande kontakt i LO-kretsen.

Inom ramen för samverkan i övrigt kan nämnas att Riksrevisionen under 2022 bl.a. förberedde en kollegial granskning av USA:s högre revisionsorgan. På nordisk nivå träffades riksrevisorerna och ett antal digitala seminarier (s.k. webinarier) arrangerades. Riksrevisorn är ledamot av Danmarks högre revisionsorgans rådgivande utskott.

Kvalitetsarbete

Riksrevisionen arbetade under 2022 vidare med att revidera och förtydliga strategin för samverkan för att säkerställa att verksamheten fortsätter att vara relevant och bedrivs effektivt.

Kostnader

Kostnaderna liksom antalet operativa timmar inom den internationella samverkan var högre under 2022 än föregående år. Ökningen finns främst inom Intosai med anledning av YES-konferensen (Young Eurosai, som anordnades av Riksrevisionen. Den samlade 90 unga revisorer från Europa under fyra dagar. Temat var experimentell kultur).

Myndighetsövergripande verksamhet

Riksrevisorn beslutar om granskningens huvudsakliga inriktning. Beslutet redovisas i en granskningsplan, som har ett perspektiv på 1–2 år.

De viktigaste iakttagelserna från granskningen redovisas i riksrevisorns årliga rapport. Riksrevisorn lämnade sin årliga rapport som en redogörelse till riksdagen i juni 2022. Iakttagelserna redovisas utifrån de huvudsakliga riskerna, som också har legat till grund för granskningens inriktning.

Uppföljningsrapporten ger riksdagen underlag för att bedöma relevans, kvalitet och produktivitet i Riksrevisionens verksamhet. Riksrevisionens uppföljningsrapport 2022 lämnades till riksdagen i april 2023. Fokus ligger på om granskningen har bidragit till en tillförlitlig redovisning och en effektiv statlig verksamhet. Uppföljningsarbetet ska också kunna användas internt för att utveckla Riksrevisionens verksamhet.

Under 2022 bjöd finansutskottet för femte året i rad in till ett öppet seminarium med riksrevisorn. Den årliga rapporten och uppföljningsrapporten låg till grund för seminariet, som hölls i oktober.

Vid Riksrevisionen finns riksdagens råd för Riksrevisionen för samråd och insyn i Riksrevisionens verksamhet och organisation. Rådet sammanträdde fem gånger under 2022. Riksrevisorn informerade rådet om Riksrevisionens verksamhet och organisation samt bl.a. om den kollegiala granskningen och resultat av Riksrevisionens internationella utvecklingssamarbete 2019–2022.

Riksrevisionen har också ett vetenskapligt råd som sammanträdde fyra gånger under 2022. Rådet har åtta ledamöter som utses för en period på två år och representerar olika akademiska discipliner. Rådet ska bidra till att Riksrevisionen får ökade kunskaper om metoder och förhållanden som på lång sikt leder till bättre kvalitet i granskningen och i myndighetens beslutsunderlag. Under 2022 bidrog rådet i frågor om metoder inom revisionen och i frågor om Riksrevisionens långsiktiga planering och kompetensförsörjning. Riksrevisionen bedömer att rådets arbete ger värdefulla synpunkter som bidrar till kvalitetsarbetet, både på myndighetsövergripande nivå och inom granskningsverksamheten.

*Personal, kompetensförsörjning och arbetsmiljö***Personalstatistik***Antal anställda m.m.*

Totalt hade Riksrevisionen 322 tillsvidare- eller visstidsanställda per den 31 december 2022. Det är en ökning om 16 medarbetare jämfört med 2021. År 2022 var ett år med omfattande rekryteringsarbete som bestod av löpande ersättnings- och nyrekryteringar. Under våren gjordes en större rekryterings-satsning för att förstärka Riksrevisionens kompetensförsörjning. Denna satsning är ett exempel på en proaktiv rekryteringsstrategi, vilket är viktigt i en tid då det är svårt att attrahera och rekrytera kvalificerade medarbetare.

Tabell 12 Antal anställda per den 31 december 2022

	2022	2021	2020
Anställda	322	306	306
varav tillsvidareanställda	320	303	302
varav visstidsanställda	2	3	4

Av myndighetens anställda är 63 procent kvinnor och 37 procent män, medan 67 procent av cheferna är kvinnor och 33 procent är män.

Tabell 13 Antal anställda fördelat på kvinnor och män

	2022	2021	2020
Antal anställda	322	306	306
varav kvinnor	202	192	185
varav män	120	114	121

Tabell 14 Antal chefer fördelat på kvinnor och män

	2022	2021	2020
Totalt	21	20	23
varav kvinnor	14	13	16
varav män	7	7	7

Personalomsättning

Sedan återgången efter coronapandemin har efterfrågan på arbetskraft ökat kraftigt inom staten. Det råder stor rörlighet eftersom personer har lätt att byta anställning. Efterfrågan på kvalificerade kandidater hos myndigheter är större än utbudet, vilket försvårar tillsättningar av nya tjänster. Sammanfattningsvis ökar personalomsättningen generellt.

Personalomsättningen ligger på 17 procent på hela myndigheten och är högst inom de myndighetsgemensamma funktionerna (se tabell 15). Särskilda utmaningar har funnits inom it och andra myndighetsgemensamma nyckelkompetenser som upphandling och HR.

Tabell 15 Personalomsättning

	Medelantal anställda 2022*	Personalomsättning		
		2022	2021	2020
Årlig revision	109	18 %	20 %	10 %
Effektivitets- revision	111	12 %	10 %	8 %
Internationella verksamheten	21	10 %	7 %	9 %
De myndighets- gemensamma funktionerna	68	25 %	21 %	8 %
Hela myndigheten	309	17 %	16 %	9 %

* Medeltal anställda redovisas exklusive riksrevisor och riksrevisionsdirektör, och inklusive tjänstlediga.

Sjukfrånvaro

Sjukfrånvaron på Riksrevisionen ökade under 2022 och ligger på 3 procent. Den totala sjukfrånvaron visar att kvinnor är sjukskrivna i högre utsträckning än män. Gruppen 50 år och äldre är den kategori som ligger högst i sjukfrånvaron. Kvinnor utgör också en större andel långtidssjukskrivna än män.

Tabell 16 Sjukfrånvaro i procent av total ordinarie arbetstid

	2022	2021	2020
Sjukfrånvaro totalt	3,0	2,0	2,1
varav kvinnor	4,1	2,4	2,4
varav män	1,0	1,4	1,7
Anställda 29 år och yngre	1,6	0,3	0,9
varav kvinnor	1,7	0,5	1,1
varav män	1,3	0,1	0,4
Anställda 30–49 år	2,9	2,1	1,5
varav kvinnor	4,0	2,3	2,0
varav män	1,0	1,8	0,8
Anställda 50 år och äldre	3,6	2,5	3,5
varav kvinnor	5,1	3,4	3,6
varav män	0,9	1,2	3,3
Av total sjukfrånvaro avser:			
Andelen långtidssjuka (60 dagar eller mer)	51,3	48,5	50,2
varav kvinnor	56,6	50,7	47,0
varav män	12,1	42,1	56,8
Långtidssjukas frånvaro i procent av total ordinarie arbetstid	1,5	1,0	1,1

Med anledning av sjukfrånvaron genomförde Riksrevisionen under 2022 flera åtgärder. Som ett led i att följa upp orsaker till sjukfrånvaro genomför chefer omtankessamtal med medarbetare som varit sjuka fler än tre gånger på sex månader eller sex gånger på tolv månader. Under hösten deltog cheferna i workshoppar, genomförda av företagshälsovården, med fokus på rehabilitering och att fånga tidiga signaler på ohälsa.

En annan åtgärd i förebyggande syfte är att samtliga medarbetare erbjuds vaccin mot säsongsinfluensa. Därtill höjdes friskvårdsbidraget från 3 000 till 4 000 kronor som en åtgärd för att främja hälsa och bidra till högre frisktal.

Kompetensförsörjning

Kompetens och utbildning

Riksrevisionen fortsatte under 2022 att arbeta myndighetsövergripande med utveckling av kompetensförsörjningen. Riksrevisionen arbetar löpande med kompetensutveckling, i form av både lärande i arbetet och utbildningar, för att säkra kompetensförsörjningen. Flera aktiviteter har genomförts för att utveckla Riksrevisionens kompetens i linje med myndighetens målsättning.

Utbildningar med koppling till granskningsverksamheten drivs löpande, så även under 2022. Under hösten hade medarbetare möjlighet att gå en AI-utbildning som är skräddarsydd för Riksrevisionen. Utbildningen är en del av en myndighetsgemensam satsning på att öka Riksrevisionens digitala kompetens och att bli en än mer datadriven verksamhet.

För att främja ett mer utvecklingsorienterat arbetssätt erbjöd Riksrevisionen ett antal medarbetare utbildning inom exempelvis projektledning och förändringsledning. Detta ska bidra till kompetensutveckling och säkerställa kvaliteten i att styra, leda och arbeta i projekt.

Medarbetare kan prova nya arbetsuppgifter i andra delar av verksamheten, exempelvis i den internationella verksamheten. Medarbetare har även möjlighet till sekunderingar och utbytestjänstgöring hos Riksrevisionens systemmyndigheter eller riksdagen.

Under 2022 genomförde Riksrevisionen en översyn av lönerna för revisorer inom årlig revision, vilket resulterade i en strukturell förändring av lönenivåerna. Syftet var att bättre kunna behålla befintlig kompetens och attrahera nya medarbetare så att Riksrevisionen kan fortsätta att genomföra sitt uppdrag.

Ledarskap

Riksrevisionen driver ett arbete med att utveckla och stärka ett gott ledarskap. Under 2022 fortsatte utvecklingen av ledningsgruppen, liksom individuella insatser för chefer både i ledningsgruppen och på enhetsnivå.

Att leda på distans och i aktivitetsbaserade lokaler innebär utmaningar, inte minst för en god dialog mellan medarbetare och chef. Under året fortsatte Riksrevisionen att arbeta med chefsrollen utifrån de krav som ett modernt arbetsliv och ett aktivitetsbaserat arbetssätt med inslag av hemarbete kräver.

Arbetsmiljö

Under året reviderade Riksrevisionen sin likabehandlingsplan, som är utgångspunkten i myndighetens arbete för alla medarbetares rätt till likvärdig behandling. Arbetet med den fysiska arbetsmiljön är en viktig del av årets plan. Efter hemarbete med anledning av coronapandemin övergick Riksrevisionen i februari 2022 till hybridarbete. Efter återgången till arbete på kontoret kunde Riksrevisionen ta lokalerna i anspråk sedan flytten i augusti 2020. Detta har gett en uppfattning om hur det aktivitetsbaserade kontoret fungerar och vad som behöver utvecklas. Under året började Riksrevisionen planera för förändring av lokalerna, exempelvis genom att skapa fler mötesrum och genomföra åtgärder som ska leda till bättre akustik.

Riksrevisionen erbjuder sedan februari 2022 medarbetare möjlighet att teckna distansöverenskommelser för arbete hemifrån upp till 40 procent. Riksrevisionen utvärderade under hösten distansavtalet för att fånga upp hur medarbetare tycker att det fungerar att arbeta hemifrån. Utvärderingen visar att erfarenheterna hittills är positiva, även om chefer signalerar vissa utmaningar med att ta sitt arbetsmiljöansvar.

Resultatet från arbetsmiljöenkäten som genomfördes under våren visar en nöjdhet på 3,9 på en femgradig skala. Det är en knapp ökning av nöjdheten jämfört med de tidigare sex mätningar som genomförts.

Externrevisorns granskning av årsredovisningen

Revisionsberättelsen

Revisionsberättelsen kom in till konstitutionsutskottet den 20 mars 2023 (dnr 1869-2022/23). Den finns i bilaga 2.

Enligt externrevisorns uppfattning har årsredovisningen upprättats i enlighet med lagen (2016:1019) om budget och ekonomiadministration för riksdagens myndigheter (BEA-lagen) samt i enlighet med anslagsdirektiv och övriga beslut för myndigheten. Årsredovisningen ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av Riksrevisionens finansiella ställning per den 31 december 2022 och dess ekonomiska resultat för året enligt BEA-lagen samt i enlighet med anslagsdirektiv och övriga beslut för myndigheten.

Resultatredovisningen är förenlig med årsredovisningens övriga delar.

Enligt externrevisorns uppfattning, baserat på revision av årsredovisningen, har riksrevisorn i alla väsentliga avseenden använt anslag och intäkter i enlighet med BEA-lagen samt i enlighet med anslagsdirektiv och övriga beslut för myndigheten.

Promemoria avseende bokslutsgranskning

Som ett komplement till revisionsberättelsen har externrevisorn upprättat en promemoria för att sammanfatta de iakttagelser av materiell betydelse som framkommit vid granskningen. Promemorian finns i bilaga 2. Smärre iakttagelser rapporteras direkt vid granskningen till ansvarig person. I övrigt

har iakttagelserna diskuterats med berörda personer och med myndighetens ledning, enligt promemorian.

Externrevisorns granskning avseende årsredovisningen har huvudsakligen varit inriktad på den finansiella redovisningen. Vad gäller granskningen av resultatredovisningen har externrevisorn fokuserat på att göra en faktakontroll mot relevanta underlag och/eller specifikationer.

Några av de väsentliga iakttagelser och analyser som externrevisorn nämner i promemorian gäller (promemorians avsnitt 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, och 7):

- Verksamhetens kostnader inklusive lämnade bidrag är 9,1 procent högre jämfört med föregående år (2021: 0,1 procent lägre). Det högre kostnadsutfallet för 2022 förklaras av högre personalkostnader, lägre lokalkostnader och högre driftskostnader. Medeltalet anställda under 2022 uppgick till 298 (2021: 289). Antalet anställda inklusive tjänstlediga vid årets slut uppgick till 322 (2021: 306).
- De högre personalkostnaderna förklaras främst av ökade lönekostnader och arvoden, inklusive lönebikostnader med ca 18 900 000 kronor (2021: 8 500 000 kronor), varav ökning för premiekostnader för avtalsförsäkringar med ca 500 000 kronor (2021: 3 300 000 kronor) och avsättning för personal som slutat med 2 600 000 kronor (2021: 0 kronor). Myndigheten har sedan 2020 lönerevision per den 1 april, vilket innebär en höjning av lönekostnadsnivån från denna tidpunkt. Under året har även lönenivåerna inom årlig revision justerats, vilket även bidragit till högre lönekostnader. Ökningen av övriga personalkostnader förklaras främst av ökade kostnader för utbildning och rekrytering.
- Driftskostnaderna har ökat med cirka 12 700 000 kronor jämfört med 2021 (2021: lägre med cirka 300 000 kronor). Det förklaras av högre kostnader för resor och konferenser med cirka 9 500 000 kronor (2021: lägre med cirka 2 800 000 kronor), högre kostnader för it och förbrukningsvaror med cirka 1 200 000 kronor samt högre kostnader för inköp av varor och tjänster med cirka 1 700 000 kronor, främst avseende datakonsulter/datatjänster samt resurskonsulter inom årlig revision. Föregående år ingick även avsättning för omställningskostnader med 500 000 kronor relaterat till stängningen av kontoren i Jönköping och Uppsala.
- Kostnader och lämnade bidrag för extern kompetens och konsulter uppgick 2022 till 33 063 000 kronor (2021: 29 160 000 kronor). Ökningen förklaras främst av kompetens- och resursförstärkningar inom de myndighetsgemensamma funktionerna och av interna utvecklingsprojekt, t.ex. inom digitalisering. Kostnader för konsulttjänster inom den årliga revisionen har ökat något medan kostnaderna för konsulttjänster minskat inom effektivitetsrevisionen och inom den internationella verksamheten.
- Anslagsutfallet är 28 552 000 kronor högre än motsvarande period föregående år (2021: 2 906 000 kronor). Det högre anslagsutnyttjandet

- förklaras främst av högre kostnader för personal, övriga driftskostnader och lägre kostnader för lokaler.
- För utgiftsområde 1 anslag 2:5 har 352 461 000 kronor använts i verksamheten (2021: 332 108 000 kronor). Årets utgifter har inneburit att anslagssparandet ökat med 3 361 000 kronor (2021: 20 250 000 kronor) vilket innebär ett anslagssparande vid årets utgång med 40 983 000 kronor vid årets utgång (2021: 37 622 000 kronor).
 - För utgiftsområde 7 anslag 1:5 har 50 911 000 kronor använts i verksamheten av ett anvisat anslag på 50 000 000 kronor (2021: 37 930 000 kronor). Årets utgifter har inneburit att efter indragning av anslag med 10 570 000 kronor (2021: 10 549 000 kronor) har anslagssparande minskat med 11 481 000 kronor (2021: minskning med 1 521 000 kronor) med ett utgående anslagssparande om 589 000 kronor (2021: 12 070 000 kronor).
 - Externrevisorn har granskat balansräkningen mot upprättade avstämningsbilagor utan anmärkningar. Varje balanspost är väl dokumenterad. Större förändringar jämfört med tidigare år har externrevisorn fått förklarade.
 - Förändringen av fordringar hos andra myndigheter, avräkning mot statsverket och räntekontot i Riksgälden påverkas dels av anslagssparandet, dels av tidpunkten för fakturering av utfört arbete inom den årliga revisionen. Lån hos Riksgälden påverkas bl.a. av upplåning och amortering av lån för investeringar. Det utgående bokförda värdet av anläggningstillgångar uppgår till 10 244 000 kronor (2021: 11 861 000 kronor) och är i balans med låneskulden hos Riksgälden.
 - Avsättningar består av delpensioner inklusive löneskatt 0 kronor (2021: 19 000 kronor), trygghetsmedel 905 000 kronor (2021: 1 027 000 kronor) samt övriga avsättningar 2 602 000 kronor (2021: 3 480 000 kronor).
 - Externrevisorn har granskat faktauppgifter och belopp i resultatredovisningen mot underlag samt även analyserat Riksrevisionens beskrivning av målpuppfyllelsen. Externrevisorn anser att samtliga verksamhetsgrenar ger en tillfredsställande beskrivning av respektive verksamhet och målpuppfyllelse.
 - Myndighetens gemensamma kostnader består av kostnader för myndighetens ledning och lokaler, myndighetsövergripande kostnader och kostnader för flera verksamhetsledningar. Kostnader för metodutveckling och utbildning redovisas inom respektive verksamhet och är inte med i fördelningen av de gemensamma kostnaderna. Fördelning av kostnader mellan verksamhetsgrenar beräknas efter redovisad tid för respektive verksamhetsgren.
 - Av de indirekta kostnaderna, egna och fördelade gemensamma kostnader, har 10 200 000 kronor belastat anslaget 1:5 Internationellt utvecklingssamarbete (2021: 10 500 000 kronor) vilket representerar 20 procent av verksamhetsgrenens totala kostnader (2021:

27,8 procent). Det internationella utvecklingssamarbetets andel av de totala myndighetsgemensamma kostnaderna uppgår till 6,4 procent (2021: 5,9 procent) medan dess totala nettokostnad utgör 12,6 procent av myndighetens totala nettokostnader (2021: 10,2 procent).

- Externrevisorn har granskat redovisning och fördelning av myndighetens gemensamma kostnader mot underlag och mot myndighetens redovisning. Fördelningen sker oförändrat jämfört med föregående år i enlighet med den princip som myndigheten anger.
- Externrevisorn har läst protokoll från ledningsgruppsmöten, verksamhetsplanen och anslagsdirektiven. Externrevisorn har granskat myndighetens uppgifter om ledande befattningshavare i årets årsredovisning på s. 47 utan kvarstående noteringar. Årsredovisningen är enligt externrevisorns bedömning upprättad i enlighet med gällande lagar, förordningar och direktiv. Externrevisorn har inte heller funnit något som tyder på att verksamheten inte bedrivits i enlighet med anslagsdirektivet 2022 eller andra gällande regler och riktlinjer.

Kollegial granskning av Riksrevisionen

Riksrevisionen har bett den nationella revisionsmyndigheten i Norge (Riksrevisjonen) och den brittiska motsvarigheten (National Audit Office, NAO) att utföra en kollegial granskning av sin granskningsverksamhet samt vissa ledningsprocesser och stödfunktioner. Den kollegiala granskningen utfördes i enlighet med ett samförståndsavtal som undertecknades av de tre parterna i december 2021.

Granskningen fokuserades på kvaliteten i processerna för effektivitetsrevision och årlig revision. Utöver det görs en bedömning av viktiga styr- och ledningsprocesser, såsom strategisk planering, relevans, strategisk kompetensförsörjning och digitalisering.

I rapporten över granskningen skriver granskningsteamet i sina slutsatser att Riksrevisionen är en modern och välskött nationell revisionsmyndighet, som tillhandahåller revisionsarbete av hög kvalitet med relevans för de viktigaste intressenterna. Riksrevisionen kan ytterligare förbättra sin verksamhet genom att ta fram mer konkreta strategier, förstärka arbetet med prioriteringar inom verksamhetsutveckling och ha ett mer innovativt förhållningssätt till rekrytering och personalförsörjning.

Riksrevisorn skriver i sitt förord till årsredovisningen att den kollegiala granskningen av Riksrevisionen gav värdefulla insikter som Riksrevisionen har med sig när myndigheten utvecklar sin verksamhet.

Tidigare uttalanden av utskottet

I sitt ställningstagande våren 2020 vid behandlingen av Riksrevisionens årsredovisning för 2019 (bet. 2019/20:KU17) välkomnade utskottet att Riksrevisionen för att motverka en fortsatt hög personalomsättning inom den

årliga revisionen hade sett över lönepolicy, lönekriterier och lönestruktur för att åstadkomma en tydligare och mer transparent lönepolitik. Utskottet noterade även att personalomsättningen inom de myndighetsgemensamma funktionerna fortfarande var hög, om än lägre än de senast föregående åren. Utskottet uppmärksammade även värdet av full bemanning, för medarbetarnas möjlighet till balans mellan arbetsliv och privatliv, för verksamhetens kvalitet och för Riksrevisionens attraktivitet som arbetsgivare. Vidare framhöll utskottet vikten av säkra prognoser om utnyttjandet av myndighetens förvaltningsanslag samt välkomnade att Riksrevisionen under 2019 hade vidtagit åtgärder för att minska riskvärdet gällande myndighetens förmåga att prognostisera utnyttjandet av sitt förvaltningsanslag.

I sitt betänkande våren 2021 vid behandlingen av Riksrevisionens årsredovisning för 2020 (bet. 2020/21:KU17) noterade utskottet bl.a. att anslagsförbrukningen på Riksrevisionens båda anslag var betydligt lägre än målet om full anslagsförbrukning, vilket i huvudsak syntes förklaras av coronapandemin. Beträffande personalomsättning noterade utskottet att denna vid myndigheten som helhet hade minskat till 9 procent 2020, jämfört med 14 procent 2019 och 16 procent året dessförinnan, samt att detta enligt årsredovisningen inte gick att härleda enbart till coronapandemin utan att även andra faktorer bedömdes påverka. Inom den årliga revisionen hade personalomsättningen minskat till 10 procent, jämfört med 17 procent 2019 och 15 procent 2018, och inom de personalgemensamma hade den minskat till 8 procent, jämfört med 24 procent 2019 och 32 procent 2018. Utskottet framhöll betydelsen av Riksrevisionens arbete för att vara attraktiv som arbetsgivare, bl.a. genom utvecklingsmöjligheter för arbetstagare inom myndigheten. Detta är, anförde utskottet, inte minst av värde med hänsyn till att rekrytering av bl.a. erfarna revisorer möter utmaningar. Utskottet uttalade i sammanhanget även att prioritering av ersättningsrekryteringar kan gynna arbetsmiljön och bidra till Riksrevisionens attraktivitet som arbetsgivare.

Våren 2022, vid sin behandling av Riksrevisionens årsredovisning för 2021 (bet. 2021/22:KU17), noterade utskottet att anslagsförbrukningen på Riksrevisionens båda anslag även 2021 varit betydligt lägre än målet om full anslagsförbrukning, vilket syntes förklaras av coronapandemin, samt uttryckte utskottet sin förhoppning att Riksrevisionen under verksamhetsåret 2022 skulle kunna uppnå fullt anslagsutnyttjande. Utskottet noterade att personalomsättningen vid myndigheten hade ökat, vilket enligt Riksrevisionen till stor del förklarades av effekterna av coronapandemin. Utskottet framhöll vikten av en god personalförsörjning och såg mot den bakgrunden positivt på att Riksrevisionen även 2021 hade arbetat för att vara attraktiv som arbetsgivare, bl.a. genom utvecklingsmöjligheter för arbetstagare inom myndigheten. Det var utskottets förhoppning att detta och annat arbete skulle bidra till en jämnare personalomsättning.

Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att externrevisorn bedömer att årsredovisningen i alla väsentliga delar ger en rättvisande bild av den finansiella ställningen och att det ekonomiska resultatet för året är i enlighet med BEA-lagen, anslagsdirektiv och övriga beslut för myndigheten. Externrevisorn bedömer också att riksrevisorn i alla väsentliga avseenden har använt anslag och intäkter i enlighet med BEA-lagen, anslagsdirektiv och övriga beslut för myndigheten.

Förvaltningsanslaget (anslag 2:5) har efter verksamhetsåret 2022 ett betydande utgående anslagssparande. Även med beaktande av möjliga kvardröjande effekter av coronapandemin, emotser utskottet att Riksrevisionen under verksamhetsåret 2023 kan bedriva sin verksamhet på ett sådant sätt att fullt anslagsutnyttjande uppnås. Utskottet välkomnar Riksrevisionens beslut om en ekonomimodell som ska tillgodose de externa och interna behoven av information om Riksrevisionens finansiella ställning, som också ska ge ledningen förutsättningar för en effektiv och ändamålsenlig ekonomistyrning av verksamheten.

Personalomsättningen har ökat något jämfört med verksamhetsåret 2021, då coronapandemin påverkade hela verksamhetsåret. Särskilt har den ökat inom de myndighetsgemensamma funktionerna. Vid den årliga revisionen, som haft och fortfarande har en förhållandevis hög personalomsättning, har omsättningen dock minskat något. Utskottet ser positivt på att åtgärder vidtas för att få ner personalomsättningen. Utskottet vill påminna om sina tidigare uttalanden om värdet av full bemanning, för medarbetarnas möjlighet till balans mellan arbetsliv och privatliv, för verksamhetens kvalitet och för Riksrevisionens attraktivitet som arbetsgivare.

Utskottet välkomnar även att Riksrevisionen har låtit sig granskas av kolleger vid den norska Riksrevisjonen och brittiska Nation Audit Office, och noterar med tillfredsställelse att rapportens slutsatser innefattar att Riksrevisionen är en modern och välskött revisionsmyndighet, som tillhandahåller revisionsarbete av hög kvalitet med relevans för de viktigaste intressenterna. Utskottet ser fram emot att via riksdagens råd för Riksrevisionen även följa det fortsatta arbetet med anledning av iakttagelser och rekommendationer i rapporten.

Utskottet föreslår att riksdagen lägger redogörelsen om Riksrevisionens årsredovisning till handlingarna.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Redogörelsen

Redogörelse 2022/23:RR1 Riksrevisionens årsredovisning för 2022.

BILAGA 2

Externrevisorns revisionsberättelse



Till Riksdagen

Revisionsberättelse

för Riksrevisionen, org. nr 202100-5422

Rapport om årsredovisningen

Uttalanden

Vi har utfört en revision av årsredovisningen för Riksrevisionen för år 2022, daterad den 21 februari 2023.

Enligt vår uppfattning har årsredovisningen upprättats i enlighet med lag (2016:1019) om budget och ekonomiadministration för riksdagens myndigheter samt i enlighet med anslagsdirektiv och övriga beslut för myndigheten och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av Riksrevisionens finansiella ställning per den 31 december 2022 och av dess ekonomiska resultat för året enligt lag (2016:1019) om budget och ekonomiadministration för riksdagens myndigheter samt i enlighet med anslagsdirektiv och övriga beslut för myndigheten.

Resultatredovisningen är förenlig med årsredovisningens övriga delar.

Grund för uttalanden

Vi har utfört revisionen enligt International Standards of Supreme Audit Institutions (ISSAI) för finansiell revision, och Riksrevisionens instruktion för granskning av resultatredovisning (RRI) och annan information i årsredovisningen. Vårt ansvar enligt dessa standarder beskrivs närmare i avsnittet Revisorns ansvar. Vi är oberoende i förhållande till Riksrevisionen i enlighet med ISSAI 30 Code of Ethics och har fullgjort våra åtaganden i enlighet med dessa etiska regler.

Vi anser att de revisionsbevis vi har inhämtat är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för våra uttalanden.

Riksrevisorns ansvar för årsredovisningen

Det är riksrevisorn som har ansvaret för att årsredovisningen upprättas och att den ger en rättvisande bild enligt lag (2016:1019) om budget och ekonomiadministration för riksdagens myndigheter samt i enlighet med anslagsdirektiv och övriga beslut för myndigheten. Riksrevisorn ansvarar även för den interna styrning och kontroll som denne bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning som inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel.

Vid upprättandet av årsredovisningen ansvarar riksrevisorn för bedömningen av myndighetens förmåga att fortsätta verksamheten. Denne upplyser, när så är tillämpligt, om förhållanden som kan påverka förmågan att fortsätta verksamheten och att använda antagandet om fortsatt drift, såtillvida det inte finns särskilda skäl att inte göra det.

Revisorns ansvar

Våra mål är att uppnå en rimlig grad av säkerhet om att årsredovisningen som helhet inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel, och att lämna en revisionsberättelse som innehåller våra uttalanden. Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet, men är ingen garanti för att en revision som utförs enligt ISSAI och RRI alltid kommer att upptäcka en väsentlig felaktighet om en sådan finns. Felaktigheter kan uppstå på grund av oegentligheter eller fel och anses vara väsentliga om de enskilt eller tillsammans rimligen kan förväntas påverka de ekonomiska beslut som användare fattar med grund i årsredovisningen.

Som del av en revision enligt ISSAI, använder vi professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen. Dessutom:

- identifierar och bedömer vi riskerna för väsentliga felaktigheter i årsredovisningen, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel, utformar och utför granskningsåtgärder bland annat utifrån dessa risker och inhämtar revisionsbevis som är tillräckliga och ändamålsenliga för att utgöra en grund för våra uttalanden. Risken för att inte upptäcka en väsentlig felaktighet till följd av oegentligheter är högre än för en väsentlig felaktighet som beror på fel, eftersom oegentligheter kan innefatta agerande i maskopi, förfälskning, avsiktliga utelämnanden, felaktig information eller åsidosättande av intern styrning och kontroll.
- skaffar vi oss en förståelse av den del av myndighetens interna styrning och kontroll som har betydelse för vår revision för att utforma granskningsåtgärder som är lämpliga med hänsyn till omständigheterna, men inte för att uttala oss om effektiviteten i myndighetens interna styrning och kontroll.

- utvärderar vi lämpligheten i de redovisningsprinciper som används och rimligheten i riksrevisorns uppskattningar i redovisningen och tillhörande upplysningar.
 - drar vi en slutsats om lämpligheten i att riksrevisorn använder antagandet om fortsatt drift vid upprättandet av årsredovisningen. Vi drar också en slutsats, med grund i de inhämtade revisionsbevisen, om hurvida det finns någon väsentlig osäkerhetsfaktor som avser sådana händelser eller förhållanden som kan leda till betydande tvivel om myndighetens förmåga att fortsätta verksamheten. Om vi drar slutsatsen att det finns en väsentlig osäkerhetsfaktor, ska vi i revisionsberättelsen fästa uppmärksamheten på upplysningarna i årsredovisningen om den väsentliga osäkerhetsfaktorn och den bedömning som lämnats eller, om sådana upplysningar är otillräckliga, modifiera våra uttalanden om årsredovisningen.
 - utvärderar vi den övergripande presentationen, strukturen och innehållet i årsredovisningen, däribland upplysningarna, och om årsredovisningen återger de underliggande transaktionerna och händelserna på ett sätt som ger en rättvisande bild.
- Som en del av granskningen i enlighet med RRI, planerar och genomför vi revisionen för att:
- för väsentlig information, av finansiell eller icke finansiell natur som lämnas i resultatredovisningen inhämta tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis för att sådan information har upprättats med syfte att tillsammans med årsredovisningens övriga delar ge en rättvisande bild av verksamheten utifrån regelverket.
 - genomför erforderliga åtgärder avseende övrig information för att förvissa oss om att denna är förenlig med de övriga delarna i årsredovisningen och fri från väsentliga fel, baserat på vår kunskap om myndigheten.



Vår kommunikation med riksrevisionen innefattar bland annat revisionens planerade omfattning och inriktning och betydande resultat från revisionen, inklusive eventuella betydande brister i den interna styrningen och kontrollen som vi identifierat.

Rapport om andra krav enligt lagar och andra författningar

Riksrevisionens efterlevnad av tillämpliga föreskrifter för användning av anslag och intäkter

Uttalande

Enligt vår uppfattning, baserat på vår revision av årsredovisningen, har i alla väsentliga avseenden, riksrevisionen använt anslag och intäkter i enlighet med lag (2016:1019) om budget och ekonomiadministration för riksdagens myndigheter samt i enlighet med anslagsdirektiv och övriga beslut för myndigheten.

Grund för uttalande

Vi har utfört revisionen enligt ISSAI och RRI. Vårt ansvar enligt dessa beskrivs närmare i avsnittet Revisorns ansvar. Vi är oberoende i förhållande till Riksrevisionen i enlighet med ISSAI 30 Code of Ethics och har fullgjort våra åtaganden i enlighet med dessa etiska regler. Vi anser att de revisionsbevis vi har erhållit är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för vårt uttalande.

Riksrevisionen

Det är riksrevisionen som ansvarar för att användning och redovisning av anslagsmedel och intäkter sker i enlighet med lag (2016:1019) om budget och ekonomiadministration för riksdagens myndigheter samt i enlighet med anslagsdirektiv och övriga beslut för myndigheten.

Riksrevisionen ansvarar för myndighetens organisation och förvaltningen av myndighetens angelägenheter. Detta innefattar bland annat att fortlöpande bedöma myndighetens ekonomiska situation och att tillse att myndighetens organisation är utformad så att bokföringen, medelsförvaltningen och myndighetens ekonomiska angelägenheter i övrigt kontrolleras på ett betryggande sätt.

Revisorns ansvar

Vårt ansvar är att granska riksrevisionens årsredovisning i enlighet med ISSAI och RRI. Enligt dessa revisionsstandarder ska vi beakta efterlevnad av lagar och förordningar och eventuella effekter av väsentliga avvikelser från tillämpliga regelverk på de finansiella delarna i årsredovisningen. Vårt ansvar är också att granska att riksrevisionens förvaltning följer lag (2016:1019) om budget och ekonomiadministration för riksdagens myndigheter samt i enlighet med anslagsdirektiv och övriga beslut för myndigheten. På basis av genomförd revision av årsredovisningen lämnar vi ett uttalande om riksrevisionens efterlevnad av dessa regelverk.

Stockholm den 17 mars 2023

KPMG AB

Ulf Sundborg

Auktoriserad revisor



Extern revision av Riksrevisionen

PM avseende bokslutsgranskning för räkenskapsåret 2022
Till Konstitutionsutskottet

KPMG AB

2023-03-17

Antal sidor 12

KPMG PM 2022 Extern revision av Riksrevisionen.docx

© 2023 KPMG AB, a Swedish limited liability company and a member firm of the KPMG global organization of independent member firms affiliated with KPMG International Limited, a private English company limited by guarantee. All rights reserved.

Document classification: KPMG Confidential



Till Konstitutionsutskottet
Extern revision av Riksrevisionen

2023-03-17

Innehållsförteckning

1	Inledning	2
2	Sammanfattande slutsats	2
3	Granskning av årsredovisningen	2
4	Granskning av finansiell redovisning	3
4.1	Resultaträkningen	3
4.2	Anslagsredovisningen	4
4.3	Balansräkningen	4
5	Kommentarer till resultatredovisningen	5
5.1	Verksamheten	5
6	Granskning av intern kontroll och redovisningsrutiner	9
6.1	Internrevisionens arbete	9
6.2	Intern styrning och kontroll	9
6.3	Redovisningsrutiner	10
7	Förvaltningsrevision	11



Till Konstitutionsutskottet
Extern revision av Riksrevisionen

2023-03-17

1 Inledning

Vårt uppdrag är reglerat i avtal 2414–2021/22 avseende revisionstjänster extern revision av Riksrevisionen träffat med Riksdagsförvaltningen den 1 juli 2022. Uppdraget avser biträde i konstitutionsutskottet revision av Riksrevisionen och omfattar revision av Riksrevisionens årsredovisning. I uppdraget ingår att ansvara för planering, genomförande och rapportering av granskningen. Den skall omfatta årsredovisningen och underliggande redovisning samt råd och stöd i revisionella frågor i den omfattning som krävs för att genomföra revisionen av nämnda myndighet. Revisionsberättelse med uttalande om årsredovisningen ska lämnas till konstitutionsutskottet.

Denna PM är ställd till konstitutionsutskottet och har upprättats som ett komplement till avlämnad revisionsberättelse för räkenskapsåret 2022 och har som syfte att sammanfatta de iakttagelser som framkommit vid vår granskning av materiell betydelse. Smärre iakttagelser rapporteras direkt vid granskningen till ansvarig person. Gjorda iakttagelser har diskuterats med berörda personer och med myndighetens ledning.

Vår granskning har utförts enligt International Standards of Supreme Audit Institutions (ISSAI) för finansiell revision, och Riksrevisionens instruktion för granskning av resultatredovisning (RRI) och annan information i årsredovisningen och i enlighet med upprättad revisionsplan. En revision enligt ISSAI innebär att vi följer yrkesetiska krav samt planerar och utför revisionen med syfte att uppnå en rimlig säkerhet för att kunna uttala oss om att årsredovisningen inte innehåller väsentliga felaktigheter.

Om inte annat framgår avser uppgifter inom parentes föregående år.

2 Sammanfattande slutsats

Vi kan, efter vår löpande granskning och granskning av bokslut och årsredovisning, konstatera att granskningen inte föranlett några väsentliga anmärkningar. Vi anser att Riksrevisionens redogörelse om Riksrevisionens årsredovisning för 2022 ger en rättvisande bild.

3 Granskning av årsredovisningen

Riksrevisionens årsredovisning avlämnades till konstitutionsutskottet av riksrevisor Helena Lindberg den 21 februari 2023.

Årsredovisningen innehåller resultatredovisning och finansiell redovisning.

Vårt granskningsarbete avseende årsredovisningen har huvudsakligen varit inriktad på den finansiella redovisningen. Vad det gäller granskningen av resultatredovisningen har vi fokuserat på att göra en faktakontroll mot relevanta underlag och/eller specifikationer.

I årsredovisningen gör riksrevisorn ett uttalande där hon intygar att Riksrevisionens interna styrning och kontroll är betryggande, vilket återfinns i årets årsredovisning på s. 57. Underlag för detta intygande är bland annat de direktrapporterande chefernas uppföljning av verksamhetsriskerna under året med slutlig bedömning av ledningsgruppen i samband med årsredovisningens framtagning.

KPMG PM 2022 Extern revision av Riksrevisionen_slutlig.docx

2

© 2023 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG Confidential



Till Konstitutionsutskottet
Extern revision av Riksrevisionen

2023-03-17

4 Granskning av finansiell redovisning

Vi har granskat att den finansiella redovisningen är upprättad enligt gällande regler och att god redovisningssed tillämpas. Vår granskning har inte föranlett några anmärkningar.

Nedan finns en sammanfattning av väsentliga iakttagelser och analyser avseende den finansiella redovisningen.

Riksrevisionen tillämpar från och med den 1 januari 2017 lagen (2016:1019) om budget och ekonomiadministration för riksdagens myndigheter.

4.1 Resultaträkningen

Intäkter av uppdragsverksamhet är i nivå med föregående år och avser granskning av Östersjöstaternas råd (Council of the Baltic States, CBSS) 224 (239) tkr och andra ersättningar 10 (0) tkr. Därutöver redovisas intäkter av bidrag med 67 (87) tkr.

Finansiella intäkter utgörs av i huvudsak av ränteintäkter på räntekonto hos Riksgälden med 641 (0) tkr, övriga finansiella intäkter 19 (7) tkr.

Verksamhetens kostnader inkl. lämnade bidrag är högre jämfört med föregående år med 9,1 (0,1 lägre) procent. Det högre kostnadsutfallet för innevarande år förklaras av högre personalkostnader, lägre lokalkostnader, och högre övriga driftkostnader. Medelantalet anställda under året uppgår till 298 (289). Antal anställda inkl. tjänstlediga vid årets slut uppgick till 322 (306).

De högre personalkostnaderna förklaras främst av ökade lönekostnader och arvoden, inkl. lönebikostnader med ca 18,9 (8,5) mnkr, varav ökning av premiekostnader för avtalsförsäkringar med ca 0,5 (3,3) mnkr och avsättning för personal som slutat med 2,6 (0) mnkr. Myndigheten har sedan 2020 lönerevision per 1 april, vilket innebär en höjning av lönekostnadsnivån från denna tidpunkt. Under året har även lönenivåerna inom årlig revision justerats vilket även bidragit till högre lönekostnader. Ökningen av övriga personalkostnader förklaras främst av ökade kostnader för utbildning och rekrytering.

Kostnader för lokaler är lägre med ca 5,0 (4,8) mnkr och jämfört med föregående år. Det förklaras av lägre lokalkostnader i Stockholm och stängning av kontoren i Jönköping och Uppsala. Den ingående avsättningen för omställningskostnader med ca 3,0 mnkr för stängningen av dessa kontor har i sin helhet återförts och motsvaras av faktiska kostnader om ca 2,8 mnkr under 2022.

Övriga driftkostnader är högre med ca 12,7 (lägre ca 0,3) mnkr jämfört med 2021. Det förklaras av högre kostnader för resor och konferenser med ca 9,5 (lägre ca 2,8) mnkr, högre kostnader för IT och förbrukningsvaror med ca 1,2 mnkr samt högre kostnader för inköp av varor och tjänster med ca 1,7 mnkr, främst avseende datakonsulter/datatjänster samt resurskonsulter inom årlig revision. Föregående år ingick även avsättning för omställningskostnader med 500 tkr relaterat till stängning av kontoren i Jönköping och Uppsala.

Kostnader och lämnade bidrag för extern kompetens och konsulter framgår av tabell 3 i årsredovisningen och uppgår till 33 063 (29 160) tkr. Ökningen förklaras främst av kompetens och resursförstärkningar inom de myndighetsgemensamma funktionerna och av interna utvecklingsprojekt, t ex inom digitalisering. Kostnader för konsulttjänster

KPMG PM 2022 Extern revision av Riksrevisionen_stutlig.docx

3

© 2023 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG Confidential



Till Konstitutionsutskottet
Extern revision av Riksrevisionen

2023-03-17

inom den årliga revisionen har ökat något medan kostnaderna för konsulttjänster minskat inom effektivitetsrevisionen och inom den internationella verksamheten.

Den årliga revisionen har under 2022 en högre fakturering med ca 8 (4) procent vilket förklaras av att avgifterna för tidtaxan påverkats av den översyn som skett av lönenivåerna inom den årliga revisionen. Volymen arbetade timmar är ca 1 (1) procent lägre jämfört med föregående år. Detta finns redovisat i resultaträkningen under rubriken uppbördsverksamhet.

Årets kapitalförändring är positiv med 10 (2021: negativ med 20) tkr.

4.2 Anslagsredovisningen

Anslagsutfallet är 28 552 (2 906) tkr högre än motsvarande period föreg. år, vilket kan utläsas av resultaträkningen under rubriken intäkter av anslag. Det högre anslagsutnyttjandet förklaras främst av högre kostnader för personal, övriga driftskostnader och lägre kostnader för lokaler.

För utgiftsområde 1 anslag 2:5 har 352 461 (332 108) tkr använts i verksamheten. Årets utgifter har inneburit att anslagssparandet ökat med 3 361 (20 250) tkr vilket innebär ett anslagssparande med 40 983 (37 622) tkr vid årets utgång.

För utgiftsområde 7 anslag 1:5 har 50 911 (37 930) tkr använts i verksamheten av ett anvisat anslag på 50 000 tkr. Årets utgifter har inneburit att efter indragning av anslag med 10 570 (10 549) tkr har anslagssparandet minskat med 11 481 (2021: minskning 1 521) tkr, med ett utgående anslagssparande om 589 (12 070) tkr.

Sammantaget uppgår anslagssparandet vid årets utgång till 41 572 (49 692) tkr en nettominskning av anslagssparandet med 8 120 (2021: ökning 21 771) tkr, efter indragning av anslag med 10 570 (10 549) tkr. I likhet med föregående föreligger inget förslag om återbetalning av anslag vid tidpunkten för årsredovisningens avlämnande.

Anslagskrediten för anslaget 2:5 uppgår till 10 674 tkr och för anslaget 1:5 till 1 500 tkr.

Tilldelat ramanslag för 2023 uppgår till 359 118 tkr en ökning med ca 3 mnkr från föregående år.

4.3 Balansräkningen

Vi har granskat balansräkningen mot upprättade avstämningsbilagor utan anmärkningar. Varje balanspost är väl dokumenterad. Större förändringar jämfört med föregående år har vi fått förklarade. Detta gäller främst anläggningstillgångar, kundfordringar, upplupna intäkter och kostnader (inkl. semester- och flexlöneskuld), avräkning mot statsverket, räntekonto i Riksgälden, myndighetskapital, leverantörsskulder samt avsättningar.

Förändringen av fordringar hos andra myndigheter, avräkning mot statsverket och räntekontot i Riksgälden påverkas dels av anslagssparandet, dels av tidpunkten för fakturering av arbete utfört inom den årliga revisionen. Lån hos riksgälden påverkas bland annat av upplåning och amortering av lån för investeringar. Det utgående bokförda värdet för anläggningstillgångar uppgår till 10 244 (11 861) tkr och är i balans med låneskulden hos Riksgälden.

KPMG PM 2022 Extern revision av Riksrevisionen_slutlig.docx

4

© 2023 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG Confidential



Till Konstitutionsutskottet
Extern revision av Riksrevisionen

2023-03-17

4.3.1 Avsättningar

Avsättningar består av delpensioner inkl. löneskatt 0 (19) tkr, trygghetsmedel 905 (1 027) tkr samt övriga avsättningar 2 602 (3 480) tkr.

Avsättning trygghetsmedel har netto minskat med 121 (2021: ökats 353) tkr. Övriga avsättningar 2 602 (3 480) (0) tkr avser avsättning för personal som slutat och föregående års avsättning avsåg omställningskostnader i samband med nedläggning av kontoren i Jönköping och Uppsala per 2021-12-31.

Enligt Riksdags skrivelse 2013/14:299 har Riksrevisionen arbetsgivaransvaret och det ekonomiska ansvaret för riksrevisorernas chefspensioner. Avsättning för riksrevisorernas chefspension sker enligt utgiftsmässig grund. Den försäkringstekniska omvärderingen av en chefspension redovisas direkt mot myndighetskapital.

Den 1 april 2020 infördes nya bestämmelser gällande Riksrevisionens ledning vilket innebär att Riksrevisionen från denna tidpunkt leds av en riksrevisor och en ställföreträdande riksrevisor med titeln riksrevisionsdirektör. Riksrevisorn och riksrevisionsdirektören omfattas av chefsavtal för riksdagen.

I årsredovisningen not 19 framgår ingående eventualförpliktelse avseende chefspension till tidigare riksrevisor. Per 2022-12-31 föreligger inte längre någon eventualförpliktelse för tidigare riksrevisors chefspension 0 (573) tkr. Avsättningar för chefspensioner fram till 65 år omprövas vid ändrade förhållanden och i samband med årsbokslut.

5 Kommentarer till resultatredovisningen

5.1 Verksamheten

Verksamhetsindelningen omfattar tre verksamhetsgrenar:

- Årlig revision
- Effektivitetsrevision
- Internationell verksamhet.

Internationell verksamhet omfattar internationell samverkan och internationellt utvecklingssamarbete.

Vi har granskat faktauppgifter och belopp i resultatredovisningen mot underlag. Vi har även analyserat Riksrevisionens beskrivning av måluppfyllelsen. Vi anser att samtliga verksamhetsgrenar ger en tillfredsställande beskrivning av respektive verksamhet och måluppfyllelse.

5.1.1 Årlig revision

Det genomsnittliga priset per revisionsberättelse har ökat jämfört med 2021. Ökningen per revisionsberättelse uppgår till 3,9 (2,0) procent. Årets avgiftsintäkter överstiger KPMG PM 2022 Extern revision av Riksrevisionen_slutlig.docx

5

© 2023 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG Confidential



Till Konstitutionsutskottet
Extern revision av Riksrevisionen

2023-03-17

kostnaderna vilket förklarar överskottet om 3 580 tkr. Ackumulerat innebär årets överskott att det ingående underskottet 9 389 tkr minskat till ett utgående underskott om 5 809 tkr.

Kostnader för årlig revision ökade med 6,5 (3,2) mnkr vilket innebär en ökning med 3,9 (1,9) procent. Utöver avtalsenlig lönejustering har lönekostnaderna ökat till följd av en översyn av lönenivåerna för årliga revisorer, ökade kostnader för resurskonsulter och specialistkonsulter för revision av myndigheter och övriga organisationer. Även resekostnaderna har ökat jämfört med föregående år. Föregående år ingick omställningskostnader av engångskaraktär för stängning av lokalkontoren i Jönköping och Uppsala.

Antal timmar inom den årliga revisionen minskade med 0,7 (0,9) procent. Den genomsnittliga timkostnaden för revision av myndigheter och övriga organisationer kan beräknas till 1 400 (1 335) kr/tim. Medelantal anställda inom den årliga revisionen redovisas för 2022 till 109 (113) med en personalomsättning för 2022 uppgående till 18 (20) procent.

Riksrevisionen har avlämnat motsvarande antal revisionsberättelser under 2022 i jämförelse med 2021. Totalt har 226 (226) revisionsberättelser avgivits varav för myndigheter 10 (föregående år 12) med modifierat uttalande. En redogörelse av antalet och orsak till revisionsberättelser med modifierat uttalande återfinns i årsredovisningen (s. 13).

5.1.2 Effektivitetsrevisionen

Effektivitetsrevisionens kostnader ökade under året med 8,8 (2021: minskade 1,9) mnkr vilket innebär en ökning med 5,7 (minskning 1,3) procent. De ökade kostnaderna avser högre kostnader för granskning, omvärldsbevakning och metodutveckling och utbildning. Ökningen beror på högre personalkostnader som en följd av högre lönekostnader och fler anställda inom effektivitetsrevisionen.

Totalt under året har det publicerats 29 (31) granskningar vilket är 2 färre jämfört med föregående år. Antalet nedlagda timmar för anställd personal per publicerad granskning har minskat med 4,4 (2021: ökat med 13,9) procent, styckkostnaden för årets publicerade granskningar har ökat med 7,9 (12,4) procent. Kostnaden för granskningar som avslutats utan avlämnade av rapport avser 2 (0) rapporter till en kostnad om 1,1 (0) mnkr.

Antal timmar inom effektivitetsrevisionen ökade med 3,5 (0,4) procent. Den genomsnittliga timkostnaden för granskningar kan beräknas till 1 305 (1 279) kr/tim. Medelantal anställda inom effektivitetsrevisionen redovisas för 2022 till 111 (105) med en personalomsättning för 2022 uppgående till 12 (10) procent.

5.1.3 Internationell verksamhet

5.1.3.1 Internationell samverkan

Den internationella samverkan syftar till att utbyta information, kunskap och erfarenheter med andra revisionsmyndigheter och internationella aktörer samt främja utvecklingen av revisionsprofessionen och stärka revisionsmyndigheters roll globalt genom

KPMG PM 2022 Extern revision av Riksrevisionen_slutlig.docx

6

© 2023 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG Confidential



Till Konstitutionsutskottet
Extern revision av Riksrevisionen

2023-03-17

kunskapsdelning. Riksrevisionens uppgift är att företräda Sverige som det internationella revisionsorganet i internationella sammanhang, såsom inom ramen för Intosai, Eurosai, EU och övrig internationell samverkan.

Kostnaderna för internationell samverkan har ökat med 5,0 (0,3) mnkr och uppgår till 16 653 (11 616) tkr. Det förklaras av en ökad aktivitet jämfört med föregående år. Dels högre kostnader och fler timmar för arbete med anledning av att Riksrevisionen arrangerat konferensen Young Eurosai, YES, dels arbete på EU-nivå där Riksrevisionen bidrar med arbete i Kontaktkommittén. Inom övrig samverkan har arbete utförts inom s.k. kollegiala granskningar.

5.1.4 Internationellt utvecklingssamarbete

Målet för internationellt utvecklingssamarbete är att stärka andra länders nationella revisionsorgan, dess kapacitet och förmåga att bedriva revision enligt internationella standarder. Kostnaderna för internationellt utvecklingssamarbete har ökat med 13,0 (2021: minskat 0,8) mnkr och uppgår till 50 911 (37 930) tkr inkl. myndighetsgemensamma kostnader och transfereringar. Ökningen förklaras av högre omfattning av regionala insatser, fler och högre omfattning av bilaterala insatser samt lägre kostnader för globala insatser och för metod och kvalitet. Verksamhetsgrenens totala indirekta kostnader (egna indirekta kostnader och andel av myndighetsgemensamma kostnader) har minskat med 0,3 (har ökat med 0,8) mnkr.

Den största insatsen är till AFROSAL-E med 14,3 (8,6) mnkr inom de regionala insatserna. Ökningen av kostnader för de bilaterala insatserna gäller främst Zimbabwe, Kosovo och Kongo. Transfereringar har ökat och uppgår till 10,0 (5,2) mnkr. Årets transfereringar avser ett högre bidrag till Afrosai-E och ett nytt bidrag till Zimbabwes revisionsmyndighet. Det internationella utvecklingssamarbetet redovisar från och med 2021 kostnader för globala insatser och kostnader för metod och kvalitet var för sig. Sammantaget har dessa kostnader minskat och uppgår till 11,3 (12,5) mnkr.

Det ingående anslagssparande med 12,1 (10,5) mnkr reglerades under året med 10,6 mnkr genom indragning. Till följd av den ökade aktiviteten inom regionala och bilaterala insatser överstiger utgifterna, 50,9 mnkr, årets tilldelade anslag om 50 mnkr, men med hänsyn till att det ingående anslagssparandet inte i sin helhet reglerats, redovisar det internationella utvecklingssamarbetet även för detta år ett anslagssparande med 0,6 (12,1) mnkr vid årets slut för anslag 1:5.

5.1.5 Myndighetsgemensamma kostnader

Myndighetens gemensamma kostnader består av kostnader för myndighetens ledning och lokaler, myndighetsövergripande kostnader och kostnader för flera verksamhetsledning. Kostnader för metodutveckling och utbildning redovisas inom respektive verksamhet och är inte med i fördelningen av de gemensamma kostnaderna. Fördelning av kostnader mellan verksamhetsgrenar beräknas efter redovisad tid för respektive verksamhetsgren.

Av de indirekta kostnaderna, egna och fördelade gemensamma indirekta kostnader, har 10,2 (10,5) mnkr belastat anslaget 1:5 Internationellt utvecklingssamarbete vilket representerar 20,0 (27,8) procent av verksamhetsgrenens totala kostnader. Andel av de

KPMG PM 2022 Extern revision av Riksrevisionen_slutlig.docx

7

© 2023 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG Confidential



Till Konstitutionsutskottet
Extern revision av Riksrevisionen

2023-03-17

totala myndighetsgemensamma kostnaderna uppgår till 6,4 (5,9) procent och det internationella utvecklingsarbetets totala nettokostnader utgör 12,6 (10,2) procent av myndighetens totala nettokostnader.

Vi har granskat redovisning och fördelning av myndighetens gemensamma kostnader mot underlag och mot myndighetens redovisning. Fördelningen sker oförändrat jämfört med föregående år i enlighet med den princip som myndigheten anger.

I nedanstående tabell framgår myndighetens totala nettokostnader för år 2022 och 2021 samt fördelning av egna indirekta kostnader och myndighetsgemensamma indirekta kostnader för respektive anslag, förvaltningsanslaget (utgiftsområde 1 anslag 2:5) samt det internationella utvecklingsarbetet "IU" (utgiftsområde 7 anslag 1:5).

Fördelning direkta och Indirekta kostnader	2022			2021		
	Anslag 1 2:5	Anslag 7 1:5	Totalt	Anslag 1 2:5	Anslag 7 1:5	Totalt
Verksamhetens						
Egna direkta kostnader	177 980	40 723	218 703	163 874	27 382	191 256
Egna indirekta kostnader	48 157	1 556	49 713	47 533	2 939	50 472
Summa egna nettokostnader	226 137	42 279	268 416	211 407	30 321	241 728
Myndighetsgemensamma kostnader	126 315	8 632	134 947	120 720	7 609	128 329
Totala nettokostnader	352 452	50 911	403 363	332 127	37 930	370 057
Totala indirekta kostnader	174 472	10 188	184 660	168 253	10 548	178 801
Myndighetsgemensamma kostnaders andel av egna nettokostnader	55,86%	20,42%	50,28%	57,10%	25,09%	53,09%
Totala indirekta kostnaders andel av egna nettokostnader	77,15%	24,10%	68,80%	79,59%	34,79%	73,97%
Totala indirekta kostnaders andel av totala nettokostnader	49,50%	20,01%	45,78%	50,66%	27,81%	48,32%
Andel av myndighetsgemensamma kostnader	93,60%	6,40%	100%	94,07%	5,93%	100%
Andel av totala nettokostnader	87,38%	12,62%	100%	89,75%	10,25%	100%
Totala timmar	262 755	29 547	292 302	254 560	25 272	279 822
Andel av totala tim	89,89%	10,11%	100,00%	91,00%	9,00%	100,00%

Förvaltningsanslaget representerar 89,9 (91,0) procent av antal timmar och redovisar 93,6 (94,1) procent i andel av egna indirekta och myndighetsgemensamma kostnader, motsvarande för IU är 10,1 (9,0) procent av antal timmar och 6,4 (5,9) procent av totala indirekta kostnader.

Andel av myndighetsgemensamma kostnader i förhållande till totala egna kostnader (direkta och indirekta) har minskat något och uppgår sammantaget för de båda anslagen till 50,3 (53,1). Det förklaras dels av högre egna kostnader ca 268 (242) mnkr, dels av högre myndighetsgemensamma kostnader ca 135 (128) mnkr. Ökningen av myndighetsgemensamma kostnader förklaras dels av högre lönekostnader, dels av högre myndighetsgemensamma förvaltningskostnader som fördelas direkt till verksamheterna. Förvaltningskostnaderna avser verksamhetsnära digitala resurser och kostnader för personal som slutat, inom till årlig revision och effektivitetsrevision, och avseende föregående år för årlig revision kostnader för lokalkontoren Jönköping och Uppsala inkl. omställningskostnader för stängning av dessa kontor.



Till Konstitutionsutskottet
Extern revision av Riksrevisionen

2023-03-17

Medelantal anställda inom de myndighetsgemensamma funktionerna redovisas för 2022 till 68 (63) en ökning med 7,9 (14,5) procent, med en personalomsättning för 2022 uppgående till 25 (20) procent.

6 Granskning av intern kontroll och redovisningsrutiner

Nedan sammanfattas iakttagelser från vår löpande granskning. Granskningen utfördes under hösten 2022. Vår slutsats baserat på den granskning som vi utfört, är att den interna kontrollen hos Riksrevisionen på granskade områden är tillfredsställande. Vi redogör kort för vår utförda granskning nedan.

6.1 Internrevisionens arbete

Utöver uppföljning av tidigare års iakttagelser omfattar granskningsplanen för 2022 följande områden;

- (1) Hantering av jävssituationer, otillbörliga förmåner, etc. Syftet med revisionen är att ge tillförsäkran att det finns god styrning, kommunikation och uppföljning av medarbetarnas vetskap om hur jävssituationer, otillbörliga förmåner etc. skall hanteras.
- (2) Förändringshantering. Syftet med revisionen är att ge tillförsäkran att Riksrevisionen har en adekvat process för att säkerställa intern styrning och kontroll över den övergripande förändringshantering inom verksamheten.
- (3) Uppföljning av tidigare gjorda rekommendationer från 2019-2021. Uppföljning av rekommendationer gjorda under 2019 – 2021 med syfte att bedöma om effekten av rekommendationerna kvarstår.

Avrapportering från dessa granskningar sker senare under år 2023.

Avseende tidigare års iakttagelser pågår arbete för att åtgärda dessa. Det avser följande fyra områden;

- Dokumenterad IT-strategi,
- Dokumenterad riskanalys gällande IT,
- Formaliserad och dokumenterad uppföljning av tredjepartsleverantörer,
- Strategi för outsourcing av IT-tjänster och hantering av molntjänster.

6.2 Intern styrning och kontroll

Reglerna om intern styrning och kontroll framgår av 14 § i Riksdagsstyrelsens föreskrift till lagen (2016:1091) om budget och ekonomistyrning för riksdagens myndigheter. Med intern styrning och kontroll avses den process som syftar till att myndigheten med rimlig säkerhet uppfyller de krav som ställs på verksamheten i myndighetens instruktion.

Per april 2022 har Riksrevisionen fattat beslut om Ekonomimodell för Riksrevisionen.

Vi konstaterar att det övergripande styrdokumentet Ekonomimodell för Riksrevisionen bidrar till att stärka intern styrning och kontroll hos myndigheten och att ekonomimodellen

KPMG PM 2022 Extern revision av Riksrevisionen_slutlig.docx

9

© 2023 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG Confidential



Till Konstitutionsutskottet
Extern revision av Riksrevisionen

2023-03-17

innehåller bestämmelser och beskrivningar avseende myndighetens redovisningsprinciper, verksamhetsstruktur, redovisningsplan, fördelning av kostnader och intäkter samt budget, uppföljning och prognos. Den syftar även till att ge ledningen förutsättning för en effektiv och ändamålsenlig ekonomistyrning av verksamheten.

I arbetet med intern styrning och kontroll ingår bland annat riskanalys, bedömning och rapportering av risknivåer samt åtgärder och uppföljning. Detta genomförs med ledning av instruktionen för riskrapportering som omfattar riktlinjer för den myndighetsövergripande riskanalysen, värdering av identifierade risker utifrån sannolikhet och konsekvens enligt en skala (1–4) samt beräkning av riskvärde (1–16), dokumentation, uppföljning och rapportering.

Baserat på Riksrevisionens genomgång av verksamhetsrisker beslutades i verksamhetsplanen för 2022 om kontrollåtgärder för verksamhetsrisker med högt riskvärde för att minska riskvärdet under 2022, med uppföljning enligt anvisning och tidplan inom ramen för årets tertialuppföljningar. Det avsåg tre riskområden, verksamhetsprocesser, personal och regelefterlevnad, med vardera en risk med riskvärde 12.

I samband med årets första tertialuppföljning fanns fyra verksamhetsrisker med riskvärde 12, (1) Risk för att vi inte nyttjar vårt anslag på ett effektivt sätt, (2) Risk för fördröjd, försenad, eller otillräcklig digitalisering, (3) Risk för bristande kompetensförsörjning på både kort och lång sikt samt (4) Risker avseende myndighetens informationshantering och informationsförvaltning. I den reviderade verksamhetsplanen per juni 2022 tillkom ytterligare en risk, (5) Risk för att den digitala arbetsplatsen inte uppfyller verksamhetens och medarbetarnas behov.

Riksrevisorn har även fattat beslut om kontrollåtgärder för identifierade verksamhetsrisker. Samtliga fem verksamhetsrisker kvarstår vid året slut, vardera med riskvärde 12, och ingår i Riksrevisionens verksamhetsplan för 2023.

Riksrevisorn ska i årsredovisningen lämna ett intygande om den interna styrningen och kontrollen, vilket hon gjort (s. 56).

6.3 Redovisningsrutiner

Inom ramen för revisionen har vi granskat att rutiner finns för anslag, årlig revision och effektivitetsrevision, avstämning med statsverket, attester samt rutiner för inköp och upphandlingar, personalkostnader och avstämningar.

Vi har granskat generella IT-kontroller där vi har lämnat rekommendationer avseende systemförvaltning och ansvar och hantering av behörigheter. En översyn pågår hos myndigheten i samband med iakttagelser som framkommit i Internrevisionens rapportering gällande IT-säkerhet.

Vi kan konstatera att processen för Upphandlingar fungerar väl och att rutinen är ändamålsenlig och effektiv. Vidare att rutinen för avstämningar samt processen för löner, sparad semester och flextid fungerar väl.

Under 2022 erbjöds samtliga anställda möjlighet att ingå en Överenskommelse om distansarbete. Riktlinje för distansarbete är detsamma som för Distansarbetsavtal. Överenskommelsen om distansarbete innebär att distansarbetet till viss del, till exempel

KPMG PM 2022 Extern revision av Riksrevisionen_slutlig.docx

10

© 2023 KPMG AB. All rights reserved.

Document classification: KPMG Confidential



Till Konstitutionsutskottet
Extern revision av Riksrevisionen

2023-03-17

40 procent av arbetstiden, är förlagt till bostaden och den angivna bostadsorten, samt att distansarbetsplatsen organisatorisk tillhör huvudarbetsplatsen i Stockholm.

Per 2022-12-31 fanns 282 distansarbetsavtal varav 4 avser distansarbete på heltid, och 16 med distansarbete med bostadsort Uppsala eller Jönköping.

7 Förvaltningsrevision

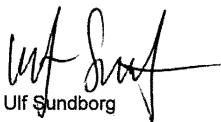
Vi har läst protokoll från ledningsgruppsmöten, verksamhetsplanen och anslagsdirektiven.

Vi har granskat myndighetens uppgifter om ledande befattningshavare i årets årsredovisning på s. 47 utan kvarstående noteringar.

Årsredovisningen är enligt vår bedömning upprättad i enlighet med gällande lagar, förordningar och direktiv. Vi har inte heller funnit något som tyder på att verksamheten inte bedrivits i enlighet med anslagsdirektivet 2022 eller andra gällande regler och riktlinjer.

2023-03-17

KPMG AB



Ulf Sundborg

Auktoriserad revisor

DocuSigned by:
Birgitta Johansson Vogensen
FC27E0A0714C408...

Birgitta Johansson Vogensen

Auktoriserad revisor