



## Tilläggsbudget 2 för 2007

---

### Sammanfattning

Utskottet tillstyrker regeringens förslag i budgetpropositionen för 2008 om ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag på tilläggsbudget för innevarande år. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 11 506 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 288 miljoner kronor. 46 anslag inom 16 utgiftsområden berörs av dessa förändringar. Anslagsförändringarna innebär att anvisade medel för 2007 ökar med 11 218 miljoner kronor.

Därmed ställer sig utskottet bl.a. bakom förslaget att öka resurserna till Försäkringskassan med 700 miljoner kronor. Ökningen beror på behovet av att förbättra myndighetens planeringsförutsättningar i dess arbete för att minska sjukfrånvaron i samhället och underlätta återgången i arbete i enlighet med regeringens åtgärds paket på området. Samtidigt förstärks Försäkringskassans insatser för att minska förekomsten av felaktiga utbetalningar. Utskottet tillstyrker även att regeringen redan i år avsätter 250 miljoner kronor för att möjliggöra för arbetslöshetskassorna att fullfölja genomförda och aviserade förändringar inom arbetslöshetsförsäkringen. Dessutom ska ytterligare 135 miljoner kronor anvisas för rättsliga biträden med anledning av en ökning av antalet förordnanden av offentliga försvarare samt omfattningen av dessa. Resurserna ökas också för att täcka de kostnader som tillkommit till följd av att antalet asylsökande och behovet av omfattande utredningar i asylärenden blivit större än vad som tidigare beräknats.

Vidare godkänner utskottet regeringens förslag att i årets statsbudget anvisa 10 miljarder kronor för att amortera en del av den sammantagna låneskulden i Riksgäldskontoret avseende infrastrukturinvesteringar i vägar och järnvägar. Med denna amortering frigörs resurser för framtida drift och underhåll av vägar och järnvägar i landet.

Regeringens övriga förslag om bl.a. nya och ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska förpliktelser tillstyrks. När det gäller ett bemyndigande att ingå ekonomiska avtal för underhåll av bidragsfastigheter anser utskottet emellertid att bemyndigandets omfattning ska avgränsas till perioden

2008–2010. På så sätt förbättras riksdagens förutsättningar att bilda sig en korrekt uppfattning om den framtida belastning på statsbudgeten som följer det nya bemyndigandet.

Utskottet tillstyrker även riksdagsstyrelsens förslag till en ny investeringsplan för riksdagsförvaltningen. Investeringsplanen omfattar bl.a. finansiering av projekt- och byggkostnader för riksdagens nya sammanträdes- och konferenslokaler.

Samtliga motionsyrkanden som behandlas i betänkandet avstyrks.

Till betänkandet har fogats 3 reservationer.

# Innehållsförteckning

Sammanfattning .....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut .....	5
Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag för 2007 .....	8
Redogörelse för ärendet .....	11
Ärendet och dess beredning .....	11
Utskottets överväganden .....	12
1 Inledning .....	12
2 Förslag till anslagsförändringar utan anmärkningar i utskottet .....	12
3 Övriga förslag på tilläggsbudget per utgiftsområde .....	15
3.1 Utgiftsområde 1 Rikets styrelse .....	15
Investeringsplan för riksdagsförvaltningen .....	15
3.2 Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning .....	16
Bemyndigande för anslaget 1:14 Bidragsfästigheter .....	16
1:15 Finanspolitiska rådet .....	18
3.3 Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution .....	19
3:1 Skatteverket .....	19
3.4 Utgiftsområde 4 Rättsväsendet .....	20
4:2 Säkerhetspolisen .....	20
3.5 Utgiftsområde 8 Migration .....	21
12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden .....	21
3.6 Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg .....	22
Bemyndigande för anslaget 13:2 Bidrag för läkemedelsförmånerna .....	22
3.7 Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp .....	23
19:6 Försäkringskassan .....	23
3.8 Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom .....	24
Nytt anslag: Pensionstillskott (motionsförslag) .....	24
3.9 Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad .....	24
22:1 Arbetsmarknadsverkets förvaltningskostnader .....	24
Bemyndigande för anslaget 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader .....	25
22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader .....	27
Bemyndigande för anslaget 22:4 Lönebidrag och Samhall m.m. ....	27
3.10 Utgiftsområde 14 Arbetsliv .....	28
Bemyndigande för anslaget 23:1 Arbetsmiljöverket .....	28
3.11 Utgiftsområde 21 Energi .....	29
Bemyndigande för anslaget 35:10 Stöd för energiinvesteringar i offentliga lokaler .....	29
Bemyndigande för anslaget 35:13 Stöd för installation av energieffektiva fönster m.m. i småhus .....	30
3.12 Utgiftsområde 22 Kommunikationer .....	30
36:2 Vaghållning och statsbidrag .....	30
36:4 Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter .....	32

3.13 Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar .....	34
25:1 Sveriges lantbruksuniversitet .....	34
3.14 Utgiftsområde 24 Näringsliv .....	34
Användning av anslaget 38:2 Näringslivsutveckling m.m. ....	34
38:2 Näringslivsutveckling m.m. ....	35
Låneram för civila flygutvecklingsprojekt .....	36
4 Finansutskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden på tilläggsbudget .....	37
Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag .....	37
Reservationer .....	39
1. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 10 (s) .....	39
2. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 10 (v) .....	42
3. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 10 (mp) .....	44
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag .....	46
Propositionen .....	46
Motioner från allmänna motionstiden hösten 2007 .....	47
<i>Bilaga 2</i>	
Sammanställning över regeringens förslag och alternativa förslag till ändrade ramar och anslag .....	49
<i>Bilaga 3</i>	
Skatteutskottets yttrande .....	52
<i>Bilaga 4</i>	
Justitieutskottets protokollsutdrag 2007/08:1.4 .....	57
<i>Bilaga 5</i>	
Socialförsäkringsutskottets protokollsutdrag 2007/08:3.5 .....	59
<i>Bilaga 6</i>	
Socialutskottets protokollsutdrag 2007/08:4.5 .....	61
<i>Bilaga 7</i>	
Trafikutskottets protokollsutdrag 2007/08:2.4 .....	62
<i>Bilaga 8</i>	
Miljö- och Jordbruksutskottets protokollsutdrag 2007/08:2.2 .....	63
<i>Bilaga 9</i>	
Arbetsmarknadsutskottets protokollsutdrag 2007/08:2.5 .....	64
 <i>Tabeller</i>	
Tabell 1. Anslag som berörs av regeringens förslag till nivåförändringar samt andra förändringar med anslagspåverkande effekt 2007 utan anmärkningar i utskottet .....	13
Tabell 2. Investeringsplan för riksdagsförvaltningen .....	15

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## *Utgiftsområde 1 Rikets styrelse*

### **1. Investeringsplan för riksdagsförvaltningen**

Riksdagen godkänner en ny investeringsplan för riksdagsförvaltningen för perioden 2007–2009. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 Finansplanen riksdagsstyrelsens förslag punkt 1.

## *Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning*

### **2. Bemyndigande för anslaget 1:14 Bidragsfastigheter**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 1:14 Bidragsfastigheter ingå ekonomiska avtal för underhåll på bidragsfastigheter som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 50 000 000 kr under 2008–2010. Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 18.

## *Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg*

### **3. Bemyndigande för anslaget 13:2 Bidrag för läkemedelsförmånerna**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 13:2 Bidrag för läkemedelsförmånerna ingå en överenskommelse med Sveriges Kommuner och Landsting som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 64 200 000 000 kr under 2008–2010. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 19.

## *Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad*

### **4. Bemyndigande för anslaget 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 000 000 000 kr under 2008–2010. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 20.

## **5. Bemyndigande för anslaget 22:4 Lönebidrag och Samhall m.m.**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 22:4 Lönebidrag och Samhall m.m. ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 7 162 500 000 kr under 2008–2010. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 21.

### *Utgiftsområde 14 Arbetsliv*

## **6. Bemyndigande för anslaget 23:1 Arbetsmiljöverket**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 23:1 Arbetsmiljöverket ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 38 550 000 kr under 2008–2009. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 22.

### *Utgiftsområde 21 Energi*

## **7. Bemyndigande för anslaget 35:10 Stöd för energiinvesteringar i offentliga lokaler**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 35:10 Stöd till energiinvesteringar i offentliga lokaler besluta om stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 700 000 000 kr under 2008 och 300 000 000 kr under 2009. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 23.

## **8. Bemyndigande för anslaget 35:13 Stöd för installation av energieffektiva fönster m.m. i småhus**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 35:15 Stöd för installation av energieffektiva fönster m.m. i småhus besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 30 000 000 kr under 2008. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 24.

### *Utgiftsområde 24 Näringsliv*

## **9. Låneram för civila flygutvecklingsprojekt**

Riksdagen bemyndigar regeringen att uppdra åt Riksgäldskontoret att träffa avtal med Saab AB och Volvo Aero Corporation om delfinansiering av civila flygutvecklingsprojekt inom en ram som inklusive tidigare gjorda åtaganden uppgår till högst 1 110 000 000 kr. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 26.

*Ramar för utgiftsområden samt anslag***10. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag**

Riksdagen godkänner

dels att Ekonomiska rådet avvecklas fr.o.m. den 1 november 2007, dels att det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:2 Näringslivsutveckling m.m. får användas i enlighet med regeringens förslag samt

godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag i enlighet med bifogad specifikation.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 Finansplanen punkterna 17, 25 och 27 samt avslår motionerna

2007/08:Fi251 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkandena 1 och 2,

2007/08:Fi270 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 1,

2007/08:Fi278 av Peter Eriksson m.fl. (mp) yrkande 8 och

2007/08:T493 av Karin Svensson Smith m.fl. (mp) yrkande 3.

*Reservation 1 (s)*

*Reservation 2 (v)*

*Reservation 3 (mp)*

Stockholm den 1 november 2007

På finansutskottets vägnar

*Stefan Attefall*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Stefan Attefall (kd), Ulf Sjösten (m), Anna Lilliehöök (m), Sonia Karlsson (s), Lars Elinderson (m), Roger Tiefensee (c), Johan Pehrson (fp), Hans Hoff (s), Peder Wachtmeister (m), Agneta Gille (s), Göran Pettersson (m), Ulla Andersson (v), Tommy Ternemar (s), Emma Henriksson (kd), Mikaela Valtersson (mp), Jörgen Hellman (s) och Christina Zedell (s).

## Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag för 2007

Utskottets förslag överensstämmer med förslaget i propositionen.

*Belopp i tusental kronor*

Utgiftsområde	Belopp enligt statsbudget 2007	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/Ny anslagsnivå
<b>1 Anslag (ramanslag)</b>	<b>10 731 260</b>	<b>6 730</b>	<b>10 737 990</b>
<b>1 Rikets styrelse</b>			
45:1 Sametinget	25 803	2 000	27 803
46:2 Justitiekanslern	21 619	1 000	22 619
90:5 Regeringskansliet m.m.	5 629 360	3 730	5 633 090
<b>2 Samhällsekonomi och finansförvaltning</b>	<b>11 878 421</b>	<b>1 050</b>	<b>11 879 471</b>
1:2 Ekonomistyrningsverket	102 077	3 200	105 277
1:5 Statistiska centralbyrån	473 614	-250	473 364
1:9 Ekonomiska rådet	1 257	200	1 457
1:13 E-legitimationer	12 930	-3 200	9 730
1:15 Finanspolitiska rådet	1 500	1 100	2 600
<b>3 Skatt, tull och exekution</b>	<b>9 324 773</b>	<b>6 828</b>	<b>9 331 601</b>
3:1 Skatteverket	6 241 725	4 328	6 246 053
3:2 Kronofogdemyndigheten	1 610 056	2 500	1 612 556
<b>4 Rättsväsendet</b>	<b>30 756 868</b>	<b>-979</b>	<b>30 755 889</b>
4:1 Polisorganisationen	16 688 635	-3 000	16 685 635
4:2 Säkerhetspolisen	783 623	1 470	785 093
4:5 Sveriges Domstolar	4 201 208	-136 449	4 064 759
4:7 Brottsförebyggande rådet	60 263	2 000	62 263
4:12 Rättsliga biträden m.m.	1 225 657	135 000	1 360 657
<b>5 Internationell samverkan</b>	<b>1 567 701</b>	<b>1 200</b>	<b>1 568 901</b>
5:5 Inspektionen för strategiska produkter	24 903	1 200	26 103
<b>8 Migration</b>	<b>5 817 876</b>	<b>0</b>	<b>5 817 876</b>
12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	198 800	-80 000	118 800
12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	93 255	80 000	173 255
<b>9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg</b>	<b>46 901 439</b>	<b>160 000</b>	<b>47 061 439</b>
13:8 Sjukvård i internationella förhållanden	368 023	90 000	458 023
14:4 Statens folkhälsoinstitut	126 350	70 000	196 350
<b>10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp</b>	<b>122 354 688</b>	<b>700 000</b>	<b>123 054 688</b>
19:6 Försäkringskassan	7 148 024	700 000	7 848 024



Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Belopp enligt statsbudget 2007	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/Ny anslagnivå
<b>13 Arbetsmarknad</b>	<b>66 991 878</b>	<b>240 000</b>	<b>67 231 878</b>
22:1 Arbetsmarknadsverkets förvaltningskostnader	5 062 006	-4 500	5 057 506
22:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd	38 368 302	250 000	38 618 302
22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader	3 126 377	-5 500	3 120 877
<b>16 Utbildning och universitetsforskning</b>	<b>44 233 871</b>	<b>6 000</b>	<b>44 239 871</b>
26:6 Polarforskningssekreteriatet	25 766	6 000	31 766
<b>17 Kultur, medier, trossamfund och fritid</b>	<b>10 138 813</b>	<b>32 621</b>	<b>10 171 434</b>
28:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete	261 305	20 000	281 305
28:21 Riksarkivet och landsarkiven	316 478	1 449	317 927
28:32 Riksställningar	45 572	13 000	58 572
28:38 Stöd till trossamfund	50 232	-1 828	48 404
<b>18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik</b>	<b>5 730 472</b>	<b>0</b>	<b>5 730 472</b>
31:1 Boverket	203 119	10 000	213 119
31:5 Fonden för fukt- och mögelskador	23 000	-10 000	13 000
<b>20 Allmän miljö- och naturvård</b>	<b>4 615 927</b>	<b>0</b>	<b>4 615 927</b>
34:3 Åtgärder för biologisk mångfald	1 961 822	1 500	1 963 322
34:12 Havsmiljö	40 000	-1 500	38 500
<b>22 Kommunikationer</b>	<b>34 500 339</b>	<b>10 000 000</b>	<b>44 500 339</b>
36:2 Vaghållning och statsbidrag	16 839 080	7 000 000	23 839 080
36:3 Banverket: Administration	674 018	-3 500	670 518
36:4 Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter	13 440 807	2 999 580	16 440 387
36:13 Viss internationell verksamhet	2 485	420	2 905
36:16 Järnvägsstyrelsen	53 357	3 500	56 857
<b>23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar</b>	<b>18 017 333</b>	<b>48 000</b>	<b>18 065 333</b>
25:1 Sveriges lantbruksuniversitet	1 401 376	-10 000	1 391 376
42:4 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar	124 349	50 000	174 349
43:1 Statens jordbruksverk	322 284	850	323 134
43:5 Räntekostnader för forskotte- rade arealersättningar m.m.	78 939	9 000	87 939

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Belopp enligt statsbudget 2007	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/Ny anslagnivå
44:1 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	2 990 431	-26 850	2 963 581
45:1 Främjande av rennäringen m.m.	46 718	25 000	71 718
<b>24 Näringsliv</b>	<b>4 268 715</b>	<b>17 000</b>	<b>4 285 715</b>
38:2 Näringslivsutveckling m.m.	453 909	10 000	463 909
39:3 Exportfrämjande verksamhet	223 836	7 000	230 836
<b>Summa anslagsförändring på tilläggs- budget</b>		<b>11 218 450</b>	

# Redogörelse för ärendet

## Ärendet och dess beredning

Enligt 9 kap. 5 § regeringsformen kan riksdagen för löpande budgetår på tilläggsbudget göra en ny beräkning av statsinkomster samt ändra anslag och anvisa nya anslag. I budgetpropositionen för 2008 (prop. 2007/08:1, volym 1, avsnitt 8, punkterna 17–27) föreslår regeringen ändringar på tilläggsbudget för 2007. Regeringens förslag avser ändringar av nivån på 46 anslag inom 16 utgiftsområden. 33 anslag höjs och 13 anslag sänks. Vidare presenterar regeringen 4 förslag till ändringar i redan beslutade bemyndiganden, 3 nya bemyndiganden respektive andra förändringar med påverkan på statsbudgeten.

Även riksdagsstyrelsens förslag till ändringar på tilläggsbudget inkluderas i budgetpropositionen. Det formella förslaget anges i budgetpropositionen som punkt 1 i riksdagsstyrelsens förslag till riksdagsbeslut.

Med anledning av regeringens förslag har 5 motionsyrkanden väckts. Förslagen i propositionen och i motionerna återges i *bilaga 1* till detta betänkande. En sammanställning av regeringens förslag och alternativa förslag till ändrade ramar samt ändrade och nya anslag finns i *bilaga 2*.

Finansutskottet har berett berörda utskott tillfälle att yttra sig över de förslag i propositionen och i motionerna som rör respektive utskotts område. Yttranden har lämnats av

- skatteutskottet (2007/08:SkU2y),
- justitieutskottet (protokollsutdrag 2007/08:1),
- socialförsäkringsutskottet (protokollsutdrag 2007/08:3),
- socialutskottet (protokollsutdrag 2007/08:4),
- trafikutskottet (protokollsutdrag 2007/08:2),
- miljö- och jordbruksutskottet (protokollsutdrag 2007/08:2) och
- arbetsmarknadsutskottet (protokollsutdrag 2007/08:2).

Konstitutionsutskottet, civilutskottet, utrikesutskottet, kulturutskottet, utbildningsutskottet och näringsutskottet har beslutat att inte avge något yttrande över tilläggsbudgeten.

Yttrandena återfinns i *bilagorna 3–9*.

# Utskottets överväganden

## 1 Inledning

I budgetpropositionen för 2008 föreslår regeringen ändrade och nya anslag för statsbudgeten för budgetåret 2007. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 11 506 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 288 miljoner kronor. 46 anslag inom 16 utgiftsområden berörs av dessa förändringar. Anslagsförändringarna i regeringens förslag till tilläggsbudget innebär att anvisade medel ökar med 11 218 miljoner kronor. Efter de föreslagna åtgärderna beräknas budgeteringsmarginalen för 2007 uppgå till 19,4 miljarder kronor.

Utskottet behandlar nedan punkterna 17–27 i propositionen, riksdagsstyrelsens förslag samt motsvarande förslag i motionerna i två steg. Först tar utskottet en samlad ställning till regeringens förslag till anslagsförändringar som inte har föranlett några alternativa förslag i motionerna eller särskilda anmärkningar från berörda fackutskott. I detta sammanhang tas även upp likartade förslag till andra förändringar med anslagspåverkande effekt under innevarande år. Därefter övergår utskottet till att i detalj behandla de övriga förslag som väckts på tilläggsbudget.

Enligt 5 kap. 12 § fjärde stycket riksdagsordningen får beslut om anslag för löpande budgetår som innebär att en utgiftsram påverkas inte fattas innan beslut om godkännande av ändrad utgiftsram fattas. I utskottets förslag till riksdagsbeslut tas således förslagen i propositionen och motionerna om ändrade ramar och anslag upp i *en* punkt, punkt 10. Övriga frågor behandlas som egna punkter i utskottets förslag till riksdagsbeslut, vilket markeras med en sammanfattningsruta vid respektive rubrik i betänkandet.

## 2 Förslag till anslagsförändringar utan anmärkningar i utskottet

### *Bakgrund*

Finansutskottet tar fr.o.m. hösten 2007 en samlad ställning till regeringens förslag till anslagsförändringar som under riksdagsbehandlingen inte gett upphov till några invändningar eller särskilda kommentarer. Detta gäller också regeringens förslag till andra förändringar med anslagspåverkande effekt under innevarande år. De aktuella förslagen räknas upp och behandlas av utskottet i ett gemensamt ställningstagande. Förslagets effekter på statsbudgeten kan avläsas i *bilaga 2* till betänkandet. För regeringens moti-

vering av förslagen hänvisas däremot till texten i propositionen. På så sätt vill utskottet effektivisera behandlingen av förslagen på tilläggsbudget och lägga större fokus på de frågor som har blivit föremål för politisk diskussion.

### *Motionerna*

Finansutskottet kan konstatera att regeringens förslag till förändringar i nivåerna för 33 anslag inom ramen för årets statsbudget inte har föranlett några alternativa förslag i motionerna. Därutöver har ett förslag med anslagspåverkande effekt under innevarande år lämnats av motionärerna utan anmärkningar. Dessa förslag berör följande anslag:

**Tabell 1. Anslag som berörs av regeringens förslag till nivåförändringar samt andra förändringar med anslagspåverkande effekt 2007 utan anmärkningar i utskottet**

Utgiftsområde	
Anslag	
<b>1</b>	<b>Rikets styrelse</b>
45:1	Sametinget
46:2	Justitiekanslern
90:5	Regeringskansliet
<b>2</b>	<b>Samhällsekonomi och finansförvaltning</b>
1:2	Ekonomistyrningsverket
	Avveckling av Ekonomiska rådet
1:9	Ekonomiska rådet
1:13	E-legitimationer
<b>3</b>	<b>Skatt, tull och exekution</b>
3:2	Kronofogdemyndigheten
<b>4</b>	<b>Rättsväsendet</b>
4:1	Polisorganisationen
4:5	Sveriges Domstolar
4:7	Brottsförebyggande rådet
4:12	Rättsliga biträden m.m.
<b>5</b>	<b>Internationell samverkan</b>
5:5	Inspektionen för strategiska produkter
<b>9</b>	<b>Hälsovård, sjukvård och social omsorg</b>
13:8	Sjukvård i internationella förhållanden
14:4	Statens folkhälsoinstitut
<b>13</b>	<b>Arbetsmarknad</b>
22:2	Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd
<b>16</b>	<b>Utbildning och universitetsforskning</b>
26:6	Polarforskningssekreterariatet
<b>17</b>	<b>Kultur, medier, trossamfund och fritid</b>
28:2	Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationell kulturutbyte och samarbete
28:21	Riksarkivet och landsarkiven

---

**Utgiftsområde**

## Anslag

---

28:32	Riksställningar
28:38	Stöd till trossamfund
<b>18</b>	<b>Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik</b>
31:1	Boverket
31:5	Fonden för fukt- och mögelskador
<b>20</b>	<b>Allmän miljö- och naturvård</b>
34:3	Åtgärder för biologisk mångfald
34:12	Havsmiljö
<b>22</b>	<b>Kommunikationer</b>
36:3	Banverket: Administration
36:13	Viss internationell verksamhet
36:16	Järnvägsstyrelsen
<b>23</b>	<b>Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar</b>
42:4	Bekämpande av smittsamma sjukdomar
43:1	Statens jordbruksverk
43:5	Räntekostnader för forskottsrelaterade arealersättningar m.m.
44:1	Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur
45:1	Främjande av rennäringen m.m.
<b>24</b>	<b>Näringsliv</b>
39:3	Exportfrämjande verksamhet

---

*Fackutskottens yttranden*

Skatteutskottet, justitieutskottet, socialutskottet, trafikutskottet, miljö- och jordbruksutskottet samt arbetsmarknadsutskottet tillstyrker i sina respektive yttranden de aktuella förslagen i propositionen.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet har för egen del inte heller någonting att invända mot de aktuella förslagen till anslagsförändringar. Finansutskottet ställer sig också bakom förslaget om avveckling av Ekonomiska rådet. Detta innebär att finansutskottet, i likhet med de berörda fackutskotten, tillstyrker regeringens förslag (punkterna 17 och 27 i denna del).

Finansutskottet övergår därmed till att behandla de övriga förslag som har väckts på tilläggsbudget 2 för 2007 (avsnitt 3). Utskottets samlade ställningstagande till förslagen om ändrade ramor för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag redovisas i avsnitt 4.

### 3 Övriga förslag på tilläggsbudget per utgiftsområde

#### 3.1 Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

##### Investeringsplan för riksdagsförvaltningen

###### Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner riksdagsstyrelsens förslag till en ny investeringsplan för riksdagsförvaltningen. Investeringsplanen omfattar bl.a. finansiering av projekt- och byggkostnader för riksdagens nya sammanträdes- och konferenslokaler. Därmed bifaller riksdagen punkt 1 i propositionen under riksdagsstyrelsens förslag.

###### Propositionen

Den 14 mars 2007 fattade riksdagsstyrelsen ett principbeslut om projektering av nya sammanträdes- och konferenslokaler på Helgeandsholmen. Vid samma tillfälle beslutade riksdagsstyrelsen också att tillsätta en parlamentarisk referensgrupp för projektet. Riksdagsförvaltningen har därför inlett en projektering av nya sammanträdes- och konferenslokaler på den s.k. Puckeln, belägen på Helgeandsholmens norra del där allmänheten i dag inte har tillträde.

**Tabell 2. Investeringsplan för riksdagsförvaltningen**

*Miljoner kronor*

	Totala utgifter 2007–2009 enligt gällande investeringsplan	Totala utgifter 2007–2009 enligt ny investeringsplan	Budget 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009
Nya sammanträdes- och konferenslokaler, Puckeln	0	100,0	0,0	0,0	100,0
Övriga anläggningstillgångar, fastigheter	104	116,1	46,6	39,5	30,0
Anläggningstillgångar, övrigt	147,9	94,9	39,8	30,1	25,0
<b>Summa investeringar</b>	<b>251,9</b>	<b>311,0</b>	<b>86,4</b>	<b>69,6</b>	<b>155,0</b>
Lån i Riksgälden	243,6	297,4	72,8	69,6	155,0
Anslag	8,3	13,6	13,6*		
<b>Summa finansiering</b>	<b>251,9</b>	<b>311,0</b>	<b>86,4</b>	<b>69,6</b>	<b>155,0</b>

\* Investeringar avseende stabilisering av Riksgatans norra del som enligt den nya lagen om ekonomiska administrativa bestämmelser m.m. för riksdagens myndigheter ska anslagsfinansieras.

Utgifterna för projekteringen under 2007 beräknas till ca 8 miljoner kronor. Byggnationerna förväntas starta 2008 och vara slutförda under 2009, om möjligt till Sveriges EU-ordförandeskap. De totala kostnaderna för att färdigställa de nya lokalerna beräknas i nuläget uppgå till ca 100 miljoner kronor. Dessa kostnader ska finansieras via räntekontot innan lån upptas i

Riksgäldskontoret 2009. Riksdagsförvaltningen avser att återkomma till riksdagen efter riksdagsstyrelsens slutgiltiga ställningstagande senast i början av 2008 avseende de nya sammanträdes- och konferenslokalerna.

Mot denna bakgrund föreslår riksdagsstyrelsen att riksdagen godkänner en ny investeringsplan för riksdagsförvaltningen i enlighet med tabell 2 på föregående sida. De budgeterade investeringarna 2007 uppgår i den nya investeringsplanen till 86,4 miljoner kronor. Detta är en minskning med 5,5 miljoner kronor jämfört med gällande investeringsplan 2007. Den främsta orsaken till förändringen är en regeländring avseende klassificering av investeringar samt vissa omprioriteringar avseende främst investeringar i övriga anläggningstillgångar.<sup>1</sup>

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker riksdagsstyrelsens förslag (punkt 1 i propositionen under riksdagsstyrelsens förslag).

## 3.2 Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

### **Bemyndigande för anslaget 1:14 Bidragsfastigheter**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 1:14 *Bidragsfastigheter* ingå ekonomiska avtal för underhåll av bidragsfastigheter som innebär behov av framtida anslag. Samtidigt beslutar riksdagen att tidsmässigt avgränsa omfattningen av bemyndigandet till perioden 2008–2010. Därmed bifaller riksdagen delvis punkt 18 i propositionen.

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 247 miljoner kronor. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats.

Regeringen konstaterar att det i samband med en övergång till anslagsfinansiering av vård och underhåll av statliga fastigheter har visat sig finnas behov av att kunna göra fleråriga ekonomiska åtaganden. Det gäller främst större enskilda underhållsprojekt där kostnaden överstiger 10 miljoner kronor. Övriga mindre projekt innebär inte några mer omfattande ekonomiska bindningar och bör betraktas som löpande. För att ett rationellt och planmässigt underhållsarbete ska kunna bedrivas föreslår man att regeringen bemyndigas att under 2007 för anslaget 1:14 *Bidragsfastigheter* ingå eko-

<sup>1</sup> Investeringar i övriga anläggningstillgångar har minskat med 8,1 miljoner kronor och investeringar i fastigheter har ökat med 2,6 miljoner kronor.



nomiska avtal för underhåll på bidragsfastigheter som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 50 miljoner kronor efter 2007.

### *Kompletterande uppgifter*

Enligt 9 kap. 10 § regeringsformen får regeringen inte ta upp lån eller i övrigt ikläda staten ekonomiska förpliktelser utan riksdagens bemyndigande. Regeringens befogenheter på detta område preciseras närmare i 12–14 §§ budgetlagen. Enligt dessa får regeringen för det ändamål och med högst det belopp som riksdagen medger ingå ekonomiska förpliktelser som avser beställningar, åtaganden i den löpande verksamheten samt kreditgarantier.

Finansutskottet har vid flera tillfällen erinrat om att ett bemyndigande är liktydigt med att anslag så småningom måste anvisas.<sup>2</sup> Därför är det naturligt att beslut om omfattningen av och ändamålet med ett bemyndigande prövas lika noga som ett anslagsbeslut. Utskottet har också framhållit ett antal principiella ståndpunkter när det gäller hanteringen av bemyndiganden.<sup>3</sup> Som en av de viktigaste principerna har utskottet betonat att beslut om bemyndiganden bör vara tidsbestämda med en sluttidpunkt.

Det aktuella förslaget om ett nytt bemyndigande för anslaget till bidragsfastigheter saknar en sluttidpunkt. Enligt information från Regeringskansliet beror detta på att tidsomfattningen på framtida avtal om fastighetsunderhåll inte var känd vid tiden för överlämnandet av budgetpropositionen till riksdagen.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet vidhåller sin uppfattning att beslut om omfattningen av och ändamålet med ett bemyndigande ska prövas lika noga som anslagsbeslut, då ett bemyndigande är liktydigt med att ett anslag så småningom måste anvisas. Det är av särskilt vikt att de av riksdagen fastställda principerna för hantering av bemyndiganden följs också när det gäller väl avgränsade tidsangivelser i regeringens förslag till riksdagsbeslut. Endast på ett sådant sätt kan riksdagen inom rimliga tidsramar bilda sig en korrekt uppfattning om utestående eller kommande ekonomiska förpliktelser samt åtföljande belastning på statsbudgeten.

Mot den bakgrunden anser finansutskottet att den period under vilken anslaget 1:14 *Bidragsfastigheter* får påverkas av utgifter till följd av avtalen om fastighetsunderhåll ska definieras i riksdagens beslut om det aktuella bemyndigandet. Under tiden för förslagets behandling i riksdagen har utskottet erhållit information om att den längsta förväntade tidsperioden för de avtal som för närvarande förbereds inom Regeringskansliet sträcker sig fram till 2010. Därför finner utskottet det lämpligt att det aktuella

<sup>2</sup> Se t.ex. bet. 2005/06:FiU21 s. 93 och bet. 2006/07:FiU21 s. 60.

<sup>3</sup> Se t.ex. bet. 2005/06:FiU21 s. 98.

bemyndigandet avgränsas till perioden 2008–2010, dvs. de tre kommande budgetåren. Utskottet förutsätter samtidigt att regeringen återkommer till riksdagen med förslag till ändring av bemyndigandeperioden om avtalens verkliga tidsomfattning ändras jämfört med uppskattningarna inför riksdagens beslut.

Med hänvisning till det ovan anförda tillstyrker finansutskottet delvis regeringens förslag (punkt 18).

## **1:15 Finanspolitiska rådet**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1,5 miljoner kronor. Finanspolitiska rådet bildades den 1 augusti 2007. Regeringen bedömer att uppbyggnads- och startkostnader för myndigheten samt löpande driftskostnader blir högre än vad som tidigare beräknats. Anslaget 1:15 *Finanspolitiska rådet* föreslås därför ökas med 1,1 miljoner kronor. Finansiering sker delvis genom att anslaget 1:5 *Statistiska centralbyrån* minskas med 250 000 kr och att det under utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution uppförda anslaget 3:1 *Skatteverket* minskas med 750 000 kr.

### *Motionerna*

*Socialdemokraterna* motsätter sig i *motion Fi270* inrättandet av Finanspolitiska rådet och avvisar därför regeringens förslag till ökning av anslaget till rådets verksamhet. I konsekvens med detta anser motionärerna att anslaget till Statistiska centralbyrån bör återställas till den hittills anvisade nivån för 2007 (yrkande 1 i denna del).

*Vänsterpartiet* anser i *motion Fi251* att inrättandet av ett finanspolitiskt råd begränsar de folkvaldas möjligheter att föra en ekonomisk politik för full sysselsättning. Det bidrar samtidigt till en allmän ekonomisk utveckling där löntagarnas positioner på arbetsmarknaden försvagas till förmån för arbetsgivarnas. Mot denna bakgrund motsätter sig motionärerna inrättandet av Finanspolitiska rådet och avvisar regeringens förslag till höjning av anslaget till rådets verksamhet liksom dess finansiering (yrkande 2 i denna del).

### *Finansutskottets ställningstagande*

I samband med riksdagens beslut våren 2007 att inrätta ett anslag i statsbudgeten för ett finanspolitiskt råd framhöll finansutskottet vikten av att förbättra möjligheterna till ansvarsutkrävande genom öppenhet om finanspolitikens utformning.<sup>4</sup> Utskottet underströk att den offentliga granskning och debatt som förväntas följa resultaten av rådets arbete kan öka politikens trovärdighet och stärka förutsättningarna att föra en finanspolitik som

<sup>4</sup> Bet. 2006/07:FiU21 s. 23.

är långsiktigt hållbar. Den ökade öppenheten utåt och tydligheten kring utformningen av och innehållet i finanspolitiken kan också bidra till en bredare samhällsdebatt om den ekonomiska politiken, och detta utan att de folkvaldas inflytande på eller allmänhetens insyn i grunderna för den förda politiken åsidosätts.

Finansutskottet ser inte någon anledning att frångå sitt tidigare ställningstagande. Utskottet anser samtidigt att en ökning av anslaget till Finanspolitiska rådet är befogad. Därmed tillstyrker utskottet regeringens förslag (punkt 27 i denna del) samt avstyrker motionerna Fi270 (s) yrkande 1 i denna del och Fi251 (v) yrkande 2 i denna del.

### 3.3 Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

#### 3:1 Skatteverket

##### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 6 241 725 000 kr. Lagen (2007:346) om skattereduktion för utgifter för hushållsarbete, som trädde i kraft den 1 juli 2007, medför ökade administrationskostnader för Skatteverket. Regeringen föreslår därför att anslaget 3:1 *Skatteverket* ökas med 3 250 000 kr.

Vidare har regeringen beslutat om uppbördshjälp enligt lagen (1998:1593) om trossamfund för åtta trossamfund utöver Svenska kyrkan. Enligt uppgift uppgår antalet personer i dessa trossamfund till 87 058 under 2007. Kostnaderna för uppbördshjälpen beräknas till 21 kr per person. Regeringen föreslår att anslaget 3:1 *Skatteverket* ökas med 1 828 000 kr för att kompensera verket för kostnaderna för att administrera uttag av avgifter till registrerade trossamfund. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 28:38 *Stöd till trossamfund* minskas med motsvarande belopp.

Regeringen föreslår även att anslaget minskas med 750 000 kr för att delvis finansiera ökningen av det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda anslaget 1:15 *Finanspolitiska rådet*.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 3:1 *Skatteverket* ökas med 4 328 000 kr.

##### *Motionerna*

*Socialdemokraterna* avvisar i *motion Fi270* förslaget att öka Skatteverkets anslag för att täcka de utökade kostnaderna i samband med skattereduktionerna för hushållsnära tjänster. I konsekvens med sitt ställningstagande mot inrättandet av Finanspolitiska rådet motsätter sig motionärerna också omför-

delningen av anslagsmedel till anslaget 1:15 *Finanspolitiska rådet*. Sammantaget föreslår motionärerna att ökningen av anslaget till Skatteverket begränsas med 2 500 000 kr till 1 828 000 kr (yrkande 1 i denna del).

*Vänsterpartiet* anser i *motion Fi251* att Finanspolitiska rådet bör avvecklas. Därför avvisar motionärerna den besparing om 750 000 kr på anslaget 3:1 *Skatteverket* som regeringen föreslår för att finansiera rådets verksamhet (yrkande 2 i denna del).

#### *Skatteutskottets yttrande*

Skatteutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SkU2y) regeringens förslag och avstyrker förslagen i motionerna. Samtidigt noterar skatteutskottet att det tillskott på 3 250 000 kr som regeringen föreslår på anslaget gäller de ökade administrationskostnader som faktiskt uppkommit hos Skatteverket till följd av riksdagens beslut att införa skattereduktion för hushållstjänster den 1 juli 2007.

Företrädarna för Socialdemokraterna biträder i en avvikande mening sitt partis förslag i den del som avser en omföring av medel från Skatteverket till Finanspolitiska rådet. Företrädaren för Vänsterpartiet biträder i en avvikande mening sitt partis förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med skatteutskottet, regeringens förslag (punkt 27 i denna del) och avstyrker motionerna Fi270 (s) yrkande 1 i denna del och Fi251 (v) yrkande 2 i denna del.

## 3.4 Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

### 4:2 Säkerhetspolisen

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 783 623 000 kr. Säkerhetspolisen har kostnadsansvaret för skyddsåtgärder för statsråden och deras bostäder. De ökade kostnader som uppstod i samband med regeringsskiftet 2006 har minskat tillgängliga medel för 2007. Regeringen anser att myndigheten bör kompenseras för den tillfälliga kostnadsökningen och föreslår att anslaget 4:2 *Säkerhetspolisen* därför ökas med 1 470 000 kr. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.* minskas med motsvarande belopp.

### *Motionerna*

*Vänsterpartiet* anser i *motion Fi251* att de utgifter som säkerhetspolisen har för skyddsåtgärder för statsråden och deras bostäder bör kunna klaras inom ramen för befintligt anslag. Därför avvisar motionärerna regeringens förslag att öka anslaget 4:2 *Säkerhetspolisen* (yrkande 2 i denna del).

### *Justitieutskottets yttrande*

Justitieutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

Företrädaren för *Vänsterpartiet* biträder i en avvikande mening sitt partis förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med justitieutskottet, regeringens förslag (punkt 27 i denna del) och avstyrker *motion Fi251* (v) yrkande 2 i denna del.

## 3.5 Utgiftsområde 8 Migration

### **12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 93 255 000 kr. Införandet av en ny instans- och processordning i utlänningsärenden 2006 har inneburit initiala svårigheter att beräkna resursbehovet i de olika delarna av systemet. Det stora antalet asylsökande och behovet av mer omfattande utredningar i asylärenden medför att utgifterna för offentligt biträde förväntas bli högre än vad som tidigare beräknats. Regeringen föreslår därför att anslaget 12:6 *Offentligt biträde i utlänningsärenden* ökas med 80 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 12:5 *Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden* minskas med motsvarande belopp.

### *Motionerna*

*Vänsterpartiet* välkomnar i *motion Fi251* regeringens satsning att förstärka anslaget till offentligt biträde i utlänningsärenden för att klara de växande behoven till följd av ett ökat antal asylsökande. Motionärerna motsätter sig dock finansieringen av denna satsning med medel från anslaget till kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden (yrkande 2 i denna del).

### *Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

Företrädaren för Vänsterpartiet tillstyrker i en avvikande mening sitt partis förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 27 i denna del) och avstyrker motion Fi251 (v) yrkande 2 i denna del.

### 3.6 Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

#### **Bemyndigande för anslaget 13:2 Bidrag för läkemedelsförmånerna**

##### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen bemyndigar regeringen att för anslaget 13:2 *Bidrag för läkemedelsförmånerna* ingå åtaganden som medför behov av framtida anslag. Därmed bifaller riksdagen punkt 19 i propositionen.

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 21 367 miljoner kronor. Något bemyndigande att ingå ekonomiska åtaganden har inte lämnats.

Ekonomisk ersättning utgår till landstingen för läkemedel inom läkemedelsförmånerna. Ersättningen regleras via fleråriga överenskommelser mellan regeringen och Sveriges Kommuner och Landsting. Eftersom regeringen nu avser att ingå en överenskommelse för perioden 2008–2010 föreslår man att regeringen bemyndigas att under 2007 för anslaget 13:2 *Bidrag för läkemedelsförmånerna* ingå åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 64,2 miljarder kronor under den aktuella perioden. Åtagandena bedöms rymmas inom de beräknade anslagsnivåerna för åren 2008–2010.

#### *Socialutskottets yttrande*

Socialutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag. Socialutskottets beslut har fattats bl.a. mot bakgrund av muntlig information om läkemedelskostnadernas utveckling m.m. som man inhämtat från statssekreterare Karin Johansson.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialutskottet, regeringens förslag (punkt 19).

## 3.7 Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp

### 19:6 Försäkringskassan

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 7 148 024 000 kr. Regeringen presenterar i den aktuella budgetpropositionen ett omfattande åtgärds paket för att minska sjukfrånvaron och underlätta återgången i arbete.<sup>5</sup> Vidare ska Försäkringskassans insatser för att minska förekomsten av felaktiga utbetalningar förstärkas väsentligt i förhållande till nuvarande nivå. Detta kommer att ställa stora krav på omställningar i Försäkringskassans verksamhet och kräver rimliga planeringsförutsättningar. Mot denna bakgrund föreslår regeringen att anslaget 19:6 *Försäkringskassan* ökas med 700 miljoner kronor.

#### *Motionerna*

*Vänsterpartiet* avvisar i *motion Fi251* (yrkande 2 i denna del) förslaget att öka Försäkringskassans anslag för att förstärka arbetet med insatser mot fusk samt förbereda genomförandet av regeringens åtstramningar inom sjukförsäkringen. I stället hänvisar motionärerna till sitt partis budgetalternativ för de kommande åren (mot. 2007/08:Fi276) där man föreslår en förstärkning av Försäkringskassan från 2008 i syfte att öka rättssäkerheten och kvaliteten på handläggningen.

#### *Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 27 i denna del) och avstyrker motion Fi251 (v) yrkande 2 i denna del.

<sup>5</sup> Prop. 2007/08:1 vol. 1 avs. 1.4.2 samt vol. 6 utg.omr. 10 avs. 3.6.

## 3.8 Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

### Nytt anslag: Pensionstillskott (motionsförslag)

#### *Motionerna*

*Socialdemokraterna* motsätter sig i *motion Fi270* regeringens förslag att avskaffa förmögenhetsskatten fr.o.m. den 1 januari 2007.<sup>6</sup> I stället vill motionärerna förstärka pensionärernas köpkraft genom att införa ett skattefritt pensionstillskott för 2007 på 2 000 kr. Pensionstillskottet ska utbetalas från ett nytt anslag på statsbudgeten som inrättas inom utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom. Motionärerna avsätter inom det nya anslaget 3,4 miljarder kronor för att finansiera det föreslagna pensionstillskottet (yrkande 1 i denna del).

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet noterar att förslaget om ett skattefritt pensionstillskott för 2007 hör samman med Socialdemokraternas bredare skattepolitiska budgetalternativ som presenteras i motion 2007/08:Fi277. De olika budgetalternativen på skatteområdet behandlas i utskottets betänkande 2007/08:FiU1 Utgiftsramar och beräkning av statsinkomsterna, som bereds parallellt med förslagen på tilläggsbudget. Med hänvisning till där framförda argument mot Socialdemokraternas förslag beträffande hanteringen av förmögenhetsskatten anser utskottet att även förslaget om ett nytt anslag för pensionstillskott inom ramen för den aktuella tilläggsbudgeten bör avvisas. Därmed avstyrker utskottet motion Fi270 (s) yrkande 1 i denna del.

## 3.9 Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad

### 22:1 Arbetsmarknadsverkets förvaltningskostnader

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 062 006 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 22:1 *Arbetsmarknadsverkets förvaltningskostnader* minskas med 4,5 miljoner kronor för att bidra till att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.*

#### *Motionerna*

*Vänsterpartiet* avvisar i *motion Fi251* (yrkande 2 i denna del) regeringens förslag om att medel som använts för s.k. nystartscentrum flyttas till utgiftsområde 24 Näringsliv.

<sup>6</sup> Regeringens förslag att avskaffa förmögenhetsskatten väcks i propositionen Slopod förmögenhetsskatt m.m. (prop. 2007/08:26) och redovisas i den del av budgetpropositionen för 2008 som avser skattefrågor (prop. 2007/08:1 avs. 5.4.3).



### *Arbetsmarknadsutskottets yttrande*

Arbetsmarknadsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

Företrädaren för Vänsterpartiet tillstyrker i en avvikande mening sitt partis förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med arbetsmarknadsutskottet, regeringens förslag (punkt 27 i denna del) och avstyrker motion Fi251 (v) yrkande 2 i denna del.

## **Bemyndigande för anslaget 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader**

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen utökar bemyndigandet för anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader*. Samtidigt förkortar riksdagen med ett år den period för vilken bemyndigandet gäller. Därmed bifaller riksdagen punkt 20 i propositionen.

### *Propositionen*

Regeringen har för detta ändamål ett bemyndigande att under 2007 ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1,5 miljarder kronor under 2008–2011.

Regeringen bedömer att omfattningen av beslut om bidrag till köp av arbetsmarknadsutbildningar och övriga kostnader, vilka innebär åtaganden som medför behov av framtida anslag, blir högre än vad som tidigare beräknats. Därför behöver bemyndiganderamen för anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* ökas med 500 miljoner kronor. Samtidigt anser regeringen att perioden för bemyndiganderamen kan kortas till år 2010 eftersom plusjobben avvecklas. Man föreslår av dessa skäl att regeringen bemyndigas att under 2007 för anslaget ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 miljarder kronor under 2008–2010.

### *Kompletterande uppgifter*

Enligt uppgifter som finansutskottet inhämtat från Regeringskansliet väcks det aktuella förslaget om utökat bemyndigande för anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* mot bakgrund av en framställning från Arbetsmarknadsstyrelsen (AMS) om höjning av bemyndiganderamar. I framställningen framhåller generaldirektören Bo Bylund följande:

Även om det ännu återstår en stor del av budgetåret är AMS bedömning redan nu att ramarna är alltför knappt tilltagna och att det finns risk för överskridanden. Som AMS framförde i budgetunderlaget för 2008 riskerar ramarna att bli styrande för verksamhetens omfattning om de är alltför knappt tilltagna, trots att detta enligt uppgift inte är avsikten. För att ramarna för bemyndiganden inte ska bli styrande för verksamheten måste de vara beräknade med mycket god marginal. Ett ännu bättre alternativ vore att tilldela AMS ”öppna” ramar utan beloppsangivelse, vilket AMS föreslog i budgetunderlaget.

För att kunna fortsätta att ta beslut om program under anslagsposterna ovan utan att riskera att överskrida ramarna för bemyndiganden föreslår AMS därför att ramarna höjs kraftigt för innevarande år. AMS förslag är att ramarna höjs med 25%.<sup>7</sup>

### *Arbetsmarknadsutskottets yttrande*

Arbetsmarknadsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet vill även i detta sammanhang erinra om att ett bemyndigande är liktydigt med att ett anslag så småningom måste anvisas. Därför ska beslut om omfattningen av och ändamålet med ett bemyndigande prövas lika noga som anslagsbeslut.<sup>8</sup> Ett bemyndigande bör bl.a. vara bestämt till ändamål och belopp för att riksdagen inom rimliga tidsramar ska kunna bygga sig en korrekt uppfattning om utestående eller kommande ekonomiska förpliktelser samt åtföljande belastning på statsbudgeten.<sup>9</sup> Regeringens förslag om att utöka bemyndigandet för anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* med 500 miljoner kronor överensstämmer således med de av riksdagen fastställda principerna för hantering av bemyndiganden. Utskottet tillstyrker därmed, i likhet med arbetsmarknadsutskottet, regeringens förslag (punkt 20).

Mot bakgrund av det förslag om ”öppna” bemyndiganderamar som AMS framförde i budgetunderlaget för 2008 och i framställningen till regeringen vill finansutskottet understryka vikten av det fortsatta arbetet med att förstärka den interna kontrollen och styrningen i staten. Utskottet förutsätter också att regeringen aktivt följer utvecklingen på de enskilda myndigheterna och vidtar de ytterligare åtgärder som kan krävas för att skapa klarhet i hanteringen av framtida anslagsbehov i samband med bemyndiganden.

<sup>7</sup> Framställning om höjning av bemyndiganderamar, Arbetsmarknadsstyrelsen, dnr 07-2274-13, 2007-06-19.

<sup>8</sup> Se t.ex. bet. 2005/06:FiU21 s. 93 och bet. 2006/07:FiU21 s. 60 samt s. 17 i detta betänkande.

<sup>9</sup> Se t.ex. bet. 2005/06:FiU21 s. 98.

## 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 3 126 377 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* minskas med 5,5 miljoner kronor för att bidra till att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.*

### *Motionerna*

Vänsterpartiet avvisar i motion Fi251 (yrkande 2 i denna del) regeringens förslag om att medel som använts för s.k. nystartscentrum flyttas till utgiftsområde 24 Näringsliv.

### *Arbetsmarknadsutskottets yttrande*

Arbetsmarknadsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

Företrädaren för Vänsterpartiet tillstyrker i en avvikande mening sitt partis förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med arbetsmarknadsutskottet, regeringens förslag (punkt 27 i denna del) och avstyrker motion Fi251 (v) yrkande 2 i denna del.

## **Bemyndigande för anslaget 22:4 Lönebidrag och Samhall m.m.**

### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen utökar bemyndigandet för anslaget 22:4 *Lönebidrag och Samhall m.m.* Därmed bifaller riksdagen punkt 21 i propositionen.

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 12 724 146 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2007 ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 5 900 miljoner kronor under 2008–2010.

Regeringen bedömer att omfattningen av beslut om bidrag till anställningar med lönebidrag, trygghetsanställningar och utvecklingsanställningar, vilka innebär åtaganden som medför behov av framtida anslag, blir högre än vad som tidigare beräknats. Bemyndiganderamen för anslaget 22:4 *Lönebidrag och Samhall m.m.* behöver därför ökas med 1 262,5 miljoner

kronor. Man föreslår mot denna bakgrund att regeringen bemyndigas att under 2007 för anslaget ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 7 162,5 miljoner kronor under 2008–2010.

#### *Kompletterande uppgifter*

Enligt uppgifter från Regeringskansliet väcks även detta förslag om utökat bemyndigande för anslaget 22:4 *Lönebidrag och Samhall m.m.* mot bakgrund av en framställning från AMS om höjning av bemyndiganderamar. En närmare presentation av framställningen från AMS ges i kompletterande uppgifter till förslaget om utökat bemyndigande för anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* på s. 25–26 ovan.

#### *Arbetsmarknadsutskottets yttrande*

Arbetsmarknadsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

I enlighet med sitt ställningstagande till förslaget om utökat bemyndigande för anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* kan finansutskottet konstatera att även regeringens förslag att utöka bemyndigandet för anslaget 22:4 *Lönebidrag och Samhall m.m.* med 1 262,5 miljoner kronor överensstämmer med de av riksdagen fastställda principerna för hantering av bemyndiganden. Utskottet tillstyrker därmed, i likhet med arbetsmarknadsutskottet, regeringens förslag (punkt 21).

Finansutskottet vill även hänvisa till sitt ställningstagande på s. 26 ovan med anledning av AMS förslag om ”öppna” bemyndiganderamar.

## 3.10 Utgiftsområde 14 Arbetsliv

### **Bemyndigande för anslaget 23:1 Arbetsmiljöverket**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen utökar och förlänger bemyndigandet för anslaget 23:1 *Arbetsmiljöverket*. Därmed bifaller riksdagen punkt 22 i propositionen.

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 626 306 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2007 besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 18 550 000 kr under 2008.

En kommitté har inrättats med uppdrag att utreda och lämna förslag om framtida huvudmannaskap och bedrivande av företagshälsovårdsutbildning. För att upprätthålla företagshälsovårdsutbildningen har medel för ändamålet tills vidare avsatts under anslaget 23:1 *Arbetsmiljöverket*. De planerade företagshälsovårdsutbildningarna sker i form av uppdragsutbildningar som sträcker sig över flera år. Regeringen bedömer att kommittén behöver möjlighet att upphandla utbildningar som sträcker sig t.o.m. 2009. Bemyndiganderamen för anslaget 23:1 *Arbetsmiljöverket* behöver därför ökas med 20 miljoner kronor. Av denna anledning föreslår man att regeringen bemyndigas att under 2007 för anslaget ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 38 550 000 kr under 2008–2009.

#### *Arbetsmarknadsutskottets yttrande*

Arbetsmarknadsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med arbetsmarknadsutskottet, regeringens förslag (punkt 22).

### 3.11 Utgiftsområde 21 Energi

#### **Bemyndigande för anslaget 35:10 Stöd för energiinvesteringar i offentliga lokaler**

##### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen utökar bemyndigandet för anslaget 35:10 *Stöd för energiinvesteringar i offentliga lokaler*. Därmed bifaller riksdagen punkt 23 i propositionen.

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 700 miljoner kronor. Vidare har regeringen ett bemyndigande att besluta om stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 500 miljoner kronor under 2008 och 200 miljoner kronor under 2009.

Regeringen konstaterar att tillströmningen av bidragsärenden avseende energiinvesteringar under det första halvåret 2007 har varit större än förväntat. Bemyndiganderamen avseende anslaget 35:10 *Stöd för energiinvesteringar i offentliga lokaler* behöver av denna anledning ökas med 200 miljoner kronor för 2008 och med 100 miljoner kronor för 2009. Därför föreslår man att regeringen bemyndigas att under 2007 för anslaget

besluta om stöd som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 700 miljoner kronor under 2008 och 300 miljoner kronor under 2009.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 23).

### **Bemyndigande för anslaget 35:13 Stöd för installation av energieffektiva fönster m.m. i småhus**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen bemyndigar regeringen att för anslaget 35:13 *Stöd för installation av energieffektiva fönster m.m. i småhus* besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag. Därmed bifaller riksdagen punkt 24 i propositionen.

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 50 miljoner kronor. Något bemyndigande att ingå ekonomiska åtaganden har inte lämnats.

Regeringen konstaterar att tillströmningen av bidragsärenden för installation av energieffektiva fönster m.m. i småhus har under första halvåret 2007 varit större än förväntat. För att Boverket på ett rationellt sätt ska kunna hantera alla bidragsärenden behöver beslut om bidrag kunna fattas med stöd i en bemyndiganderam. Man föreslår därför att regeringen bemyndigas att under 2007 för anslaget 35:13 *Stöd för installation av energieffektiva fönster m.m. i småhus* besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 30 miljoner kronor under 2008.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 24).

## 3.12 Utgiftsområde 22 Kommunikationer

### **36:2 Vaghållning och statsbidrag**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 16 839 080 000 kr. Riksdagen har vidare under årens lopp bemyndigat regeringen att uppta lån i Riksgäldskontoret för att genomföra vissa vägprojekt. Den sammantagna låneskulden för sådana projekt beräknas för innevarande år uppgå till 18 469 miljoner kronor. Räntor och amorteringar

finansieras från anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag*. För att finansiera en extra amortering av den samlade låneskulden avseende vägprojekt föreslår regeringen att anslaget ökas med 7 miljarder kronor.

### *Motionerna*

*Socialdemokraterna* välkomnar i *motion Fi270* förslaget om förtida amorteringar på infrastrukturlån som skapar möjlighet att utföra underhåll och få till stånd ytterligare investeringar i infrastruktur. Motionärerna vill dock utöver regeringens förslag amortera ytterligare 3 miljarder kronor av den samlade låneskulden avseende vägprojekt för att möjliggöra nödvändigt underhåll och angelägna infrastrukturinvesteringar. Därför föreslår motionärerna att anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag* ökas med motsvarande belopp (yrkande 1 i denna del).

*Vänsterpartiet* anser i *motion Fi251* att investeringar i infrastruktur som huvudregel ska ske genom lånefinansiering och inte via anslag. En investering är en konsumtion över längre tid, och dess avskrivning ska därför ske under hela investeringens beräknade livslängd. Mot denna bakgrund avvisar motionärerna regeringens förslag om extra amortering av lån för vägprojekt (yrkande 2 i denna del).

*Miljöpartiet de gröna* konstaterar i *motion Fi278* att statens lån för väginfrastruktur är omfattande, och räntebetalningarna utgör en stor post inom anslaget. Därför är det angeläget att skulderna minskar för att frigöra en större andel av anslaget till investeringar och underhåll. Motionärerna anser dock att den föreslagna amorteringsfördelningen gynnar vägar i förhållande till järnvägar. Därmed gynnas klimatfarliga transporter medan klimatvänliga transporter missgynnas. I enlighet med Miljöpartiets tidigare principer anser motionärerna att förhållandet bör vara det omvända så att amorteringsfördelningen uppnår åtminstone 2–1 till järnvägens fördel. Mot denna bakgrund föreslår man att en amortering av den samlade låneskulden avseende vägprojekt begränsas till 3 miljarder kronor (yrkande 8 i denna del). Motsvarande förslag presenteras av Miljöpartiet i *motion T493* (yrkande 3 i denna del).

### *Trafikutskottets yttrande*

Trafikutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag och avstyrker förslagen i motionerna.

Företrädarna för Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet de gröna biträder i var sin avvikande mening sina partiers respektive förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet vill erinra om att huvudprincipen för finansiering av investeringar läggs fast i budgetlagen. Enligt bestämmelserna i 22 § budgetlagen ska investeringar som har ett samhällsekonomiskt värde, men inte ger någon monetär avkastning, finansieras med anslag. Denna princip är enligt

förarbetena till budgetlagen särskilt viktig när det handlar om stora investeringar i infrastruktur. När investeringar finansieras med anslag får riksdagen bättre överblick och större inflytande över användningen av statsmedel än vid lånefinansiering. Riksdagen får dock enligt 23 § budgetlagen besluta om annan finansiering av investeringar. Det är därför i enskilda fall möjligt att låta t.ex. infrastrukturella investeringar finansieras med lån i Riksgäldskontoret.

Finansutskottet har under lång tid förespråkat att investeringar i infrastruktur bör finansieras med anslag. Utskottet har också vid flera tillfällen understrukit att en övergång till en generell lånefinansiering inte skulle innebära något ökat finansiellt utrymme men däremot riskera att försvaga budgetprocessen och minska riksdagens inflytande över besluten om infrastrukturinvesteringar. Utskottet ser ingen anledning att i samband med de aktuella förslagen om extra amorteringar av infrastrukturån ändra sin ståndpunkt. I stället är det enligt utskottets mening befogat att återigen framhålla vikten av att alla investeringar i princip ska finansieras genom anslag på statsbudgeten. Endast i vissa fall kan det vara motiverat med undantag från denna princip – sådana undantag behöver dock ställas under ett noggrant parlamentariskt övervägande.

Med hänsyn till det ovan anförda anser finansutskottet att regeringens förslag att amortera delar av den samlade skulden avseende infrastrukturinvesteringar utgör en i budgetpolitiskt hänseende välavvägd insats för att anpassa finansieringen av investeringar i infrastruktur till det principiella regelverket. Utskottet är däremot inte berett att stödja förslag som förespråkar en annan amorteringsstruktur eller storlek. Därmed tillstyrker finansutskottet, i likhet med trafikutskottet, regeringens förslag (punkt 27 i denna del) och avstyrker motionerna Fi270 (s) yrkande 1 i denna del, Fi251 (v) yrkande 2 i denna del, Fi278 (mp) yrkande 8 i denna del och T493 (mp) yrkande 3 i denna del.

### **36:4 Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 13 440 807 000 kr. Riksdagen har vidare under årens lopp bemyndigat regeringen att uppta lån i Riksgäldskontoret för att genomföra vissa järnvägsprojekt. Den sammantagna låneskulden för sådana projekt beräknas för innevarande år uppgå till 14 868 miljoner kronor. Räntor och amorteringar finansieras från anslaget 36:4 *Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter*. För att finansiera en extra amortering av den samlade låneskulden avseende järnvägsprojekt föreslår regeringen att anslaget ökas med 3 miljarder kronor.

Vidare föreslår regeringen att anslaget minskas med 420 000 kr för att finansiera ökningen av anslaget 36:13 *Viss internationell verksamhet*.



Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 36:4 *Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter* ökas med 2 999 580 000 kr.

### *Motionerna*

*Socialdemokraterna* välkomnar i *motion Fi270* förslaget om förtida amorteringar på infrastrukturlån även på järnvägsområdet. Motionärerna vill dock utöver regeringens förslag amortera ytterligare 7 miljarder kronor av den samlade låneskulden avseende järnvägsprojekt för att möjliggöra nödvändigt underhåll och angelägna infrastrukturinvesteringar. Därför föreslår motionärerna att anslaget 36:4 *Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter* ökas med motsvarande belopp (yrkande 1 i denna del).

*Vänsterpartiet* avvisar i *motion Fi251* (yrkande 2 i denna del) regeringens förslag om extra amortering av lån för järnvägsprojekt mot bakgrund av sitt ställningstagande för lånefinansiering av investeringar i infrastruktur.

*Miljöpartiet de gröna* konstaterar i *motion Fi278* att även statens lån för järnvägsinfrastruktur är omfattande, och räntebetalningarna utgör en stor post inom anslaget. Därför är det angeläget att skulderna minskar för att frigöra en större andel av anslaget till investeringar och underhåll. Mot bakgrund av Miljöpartiets principer för förhållandet mellan investeringar i väg- respektive järnvägsinfrastruktur föreslår motionärerna att en amortering av den samlade låneskulden avseende järnvägsprojekt utökas till 7 miljarder kronor (yrkande 8 i denna del). Motsvarande förslag presenteras av Miljöpartiet i *motion T493* (yrkande 3 i denna del).

### *Trafikutskottets yttrande*

Trafikutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag och avstyrker förslagen i motionerna.

Företrädarna för Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet de gröna biträder i var sin avvikande mening sina partiers respektive förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Med hänvisning till sitt ställningstagande i frågan om amortering av låneskulden för investeringar i vägprojekt tillstyrker finansutskottet, i likhet med trafikutskottet, regeringens förslag (punkt 27 i denna del) och avstyrker motionerna Fi270 (s) yrkande 1 i denna del, Fi251 (v) yrkande 2 i denna del, Fi278 (mp) yrkande 8 i denna del och T493 (mp) yrkande 3 i denna del.

### 3.13 Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar

#### 25:1 Sveriges lantbruksuniversitet

##### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 401 376 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 25:1 *Sveriges lantbruksuniversitet* minskas med 2 miljoner kronor för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 45:1 *Sametinget*. Vidare föreslås anslaget minskas med 850 000 kr för att finansiera ökningen av anslaget 43:1 *Statens jordbruksverk* samt med 7 150 000 kr för att finansiera del av ökningen av anslaget 43:5 *Räntekostnader för förskottrade arealersättningar m.m.*

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 25:1 *Sveriges lantbruksuniversitet* minskas med 10 miljoner kronor.

##### *Motionerna*

*Socialdemokraterna* avvisar i *motion Fi251* (yrkande 1 i denna del) regeringens förslag om minskning av anslaget till Sveriges lantbruksuniversitet. Motionärerna understryker samtidigt vikten av universitetets uppgift att stärka kunskapsförsörjningen inom det svenska skogs- och lantbruket.

##### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

Företrädarna för *Socialdemokraterna* biträder i en avvikande mening sitt partis förslag.

##### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 27 i denna del) och avstyrker motion Fi270 (s) yrkande 1 i denna del.

### 3.14 Utgiftsområde 24 Näringsliv

#### Användning av anslaget 38:2 Näringslivsutveckling m.m.

##### *Propositionen*

Regeringen aviserar att en försöksverksamhet med Nystartcenter kommer att inledas i ett antal kommun- och stadsdelar där utanförskapet är särskilt stort. Försöket med Nystartcenter, där privata, offentliga och ideella aktörer är samlade på ett och samma ställe ska öka möjligheten för den enskilde att snabbare få hjälp och stöd att bl.a. etablera eget företagande.

Medel för försöket finns sedan tidigare avsatta under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad. Eftersom insatserna riktar sig till företagssektorn anser regeringen att försöksverksamheten i stället bör finansieras under utgiftsområde 24 Näringsliv. Mot denna bakgrund föreslår man att anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.* även får användas för försöket med Nystartcenter.

#### *Motionerna*

*Vänsterpartiet* avvisar i *motion Fi251* regeringens förslag om att medel som använts för s.k. nystartscentrum flyttas till utgiftsområde 24 Näringsliv och används inom anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.* Mot denna bakgrund anser motionärerna att regeringens förslag om vidgad användning av anslaget bör avslås (yrkande 1).

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet har ingenting att invända mot förslaget att medel inom anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.* även får användas för försöket med Nystartcenter. I konsekvens med detta har utskottet i avsnitt 3.9 ovan tillstyrkt regeringens förslag att flytta medel som tidigare avsatts för försöket under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad till anslaget för näringslivsutveckling.

Med hänsyn härtill tillstyrker finansutskottet regeringens förslag (punkt 25) och avstyrker motion Fi251 (v) yrkande 1.

### **38:2 Näringslivsutveckling m.m.**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten 2007 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 453 909 000 kr. Med anledning av förslaget om den vidgade anslagsanvändningen föreslår regeringen att anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.* ökas med 10 miljoner kronor. Finansiering sker genom att de under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad uppförda anslagen 22:1 *Arbetsmarknadsverkets förvaltningskostnader* och 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* minskas med 4,5 miljoner kronor respektive 5,5 miljoner kronor.

#### *Motionerna*

*Vänsterpartiet* motsätter sig i *motion Fi251* regeringens förslag om den vidgade anslagsanvändningen av anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.* Därmed avvisar motionärerna förslaget om en ökning av anslaget (yrkande 2 i denna del).

### *Finansutskottets ställningstagande*

Mot bakgrund av sitt ställningstagande till förslaget om den vidgade användningen av anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.* har finansutskottet ingenting att invända mot regeringens förslag att öka anslaget. Därmed tillstyrker utskottet regeringens förslag (punkt 27 i denna del) och avstyrker motion Fi251 (v) yrkande 2 i denna del.

### **Låneram för civila flygutvecklingsprojekt**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen utökar låneramen i Riksgäldskontoret för civila flygutvecklingsprojekt. Därmed får regeringen uppdra åt Riksgäldskontoret att träffa nya avtal med Saab AB och Volvo Aero Corporation om delfinansiering av internationella samarbetsprojekt inom flygindustrin. Därmed bifaller riksdagen punkt 26 i propositionen.

#### *Propositionen*

Regeringen har sedan 2002 ett bemyndigande att uppdra åt Riksgäldskontoret att ingå avtal med Saab AB och Volvo Aero Corporation för att delta i utvecklingsarbete avseende civila flygindustriprojekt. Den nuvarande ramen uppgår till 960 miljoner kronor, varav 430 miljoner kronor är intecknade genom träffade avtal.

Svensk flygindustri behöver enligt regeringen även fortsättningsvis, på liknande villkor som gäller för företag i andra länder, kunna delta som partner i utveckling och produktion av nästa generations nya miljövänligare civila passagerarflygplan. Mot denna bakgrund föreslår man att regeringen bemyndigas att uppdra åt Riksgäldskontoret att träffa avtal med Saab AB och Volvo Aero Corporation om delfinansiering av nu aktuella internationella samarbetsprojekt på flygindustriområdet inom en ram som inklusive tidigare gjorda åtaganden uppgår till högst 1 110 miljoner kronor. Detta innebär att den tidigare låneramen utökas med 150 miljoner kronor.

#### *Kompletterande uppgifter*

Det nuvarande bemyndigandet om statlig delfinansiering av civila flygutvecklingsprojekt lämnades av riksdagen hösten 2001 för två europeiska projekt.<sup>10</sup> Det ena projektet gäller utvecklingen av världens största passagerarflygplan Airbus A380 i samarbete mellan flygindustrier i nio europeiska länder, däribland Saab AB i Sverige. De nio ländernas regeringar har åtagit sig att medverka i finansiering av upp till en tredjedel av sina företags utvecklingsinvesteringar i projektet. Det andra projektet avser ett

<sup>10</sup> Prop. 2001/02:1, bet. 2001/02:NU1, rskr. 2001/02:109 mom. 4.

samarbete mellan Rolls-Royce och Volvo Aero Corporation i utvecklingen av flygmotorfamiljen Trent. Både den brittiska och den svenska regeringen har åtagit sig att finansiera en del av utvecklingsarbetet.

Enligt information som finansutskottet inhämtat från Regeringskansliet är två nya projekt inom motsvarande områden aktuella för Saab AB respektive Volvo Aero Corporation. För att genomföra dessa projekt på likvärdiga konkurrensvillkor inom ramen för internationellt samarbete behöver företagen statlig riskfinansiering.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet vill erinra om näringsutskottets ställningstagande hösten 2001 att likvärdiga konkurrensvillkor för företagen utgör en grundläggande och mycket viktig princip som bör gälla alla delar av näringslivet och som också bör tillämpas för företagen inbördes inom en enskild bransch. Denna princip bör enligt näringsutskottet även gälla i förhållande till företag i andra länder.<sup>11</sup>

Finansutskottet delar näringsutskottets mening och finner att principen om likvärdiga konkurrensvillkor för företagen är lika viktig i dag som den var i början av 2000-talet. Därför anser finansutskottet att låneramen i Riksgäldskontoret för delfinansiering av internationella samarbetsprojekt på flygindustriområdet bör utökas i enlighet med regeringens förslag. Därmed tillstyrker finansutskottet regeringens förslag (punkt 26 i propositionen).

## 4 Finansutskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden på tilläggsbudget

### **Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen bifaller regeringens förslag att Ekonomiska rådet avvecklas fr.o.m. den 1 november 2007. Vidare godkänner riksdagen den av regeringen föreslagna användningen av anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.*

Mot denna bakgrund godkänner riksdagen regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden. Riksdagen anvisar vidare ändrade anslag i enlighet med regeringens förslag. Därmed bifaller riksdagen punkterna 17, 25 och 27 i propositionen. Förslagen i motionerna avslås.

Jämför reservationerna 1 (s), 2 (v) och 3 (mp).

<sup>11</sup> Bet. 2001/02:NU1 s. 52.

### *Propositionen*

Regeringens förslag till ändrade och nya anslag har redovisats i de föregående delarna av betänkandet. Förslagen innebär att anvisade medel ökar med 11 218 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 11 506 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 288 miljoner kronor.

### *Motionerna*

De alternativa förslagen om ändringar på tilläggsbudget har redovisats i anslutning till de olika förslagen ovan. En sammanställning av motionärernas förslag till ändrade anslag presenteras i *bilaga 2* till detta betänkande.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet har i det föregående tagit ställning till de föreslagna anslagsförändringarna samt till andra förslag med anslagspåverkande effekt. Utskottet har ställt sig bakom regeringens förslag och avstyrkt motionerna.

Utskottet tillstyrker således att riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag i enlighet med regeringens förslag. Därmed tillstyrker utskottet punkterna 17, 25 och 27 i propositionen och avstyrker motionerna Fi270 (s) yrkande 1, Fi251 (v) yrkandena 1 och 2, Fi278 (mp) yrkande 8 och T493 (mp) yrkande 3.

Finansutskottets förslag framgår av punkt 10 i utskottets förslag till riksdagsbeslut jämte den där efterföljande specifikationen över ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag.

# Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

## 1. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 10 (s)

av Sonia Karlsson (s), Hans Hoff (s), Agneta Gille (s), Tommy Ternemar (s), Jörgen Hellman (s) och Christina Zedell (s).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 10 borde ha följande lydelse:

Riksdagen godkänner

dels att Ekonomiska rådet avvecklas fr.o.m. den 1 november 2007,

dels att det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:2 Näringslivsutveckling m.m. får användas i enlighet med regeringens förslag samt

godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med vad som anförs i reservationen.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 Finansplanen punkterna 17 och 25, bifaller delvis proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 27 och motion

2007/08:Fi270 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 1 och

avslår motionerna

2007/08:Fi251 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkandena 1 och 2,

2007/08:Fi278 av Peter Eriksson m.fl. (mp) yrkande 8 och

2007/08:T493 av Karin Svensson Smith m.fl. (mp) yrkande 3.

### *Ställningstagande*

#### **Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning**

I enlighet med våra tidigare ställningstaganden motsätter vi oss inrättandet av ett finanspolitiskt råd. Redan när förslaget om ett finanspolitiskt råd lades fram klargjorde vi att vi anser att det är viktigt med ett tydligt finanspolitiskt ramverk och att det är bra med en kontinuerlig utvärdering av ramverket. Vi invände dock mot regeringens förslag att inrätta ett finanspolitiskt råd eftersom det redan finns aktörer som har till uppgift att ta fram kvalificerade underlag till regeringens prognoser samt följa, utvärdera och kontrollera regeringens finanspolitik. Vi underströk samtidigt att det är viktigt att det ytterst är svenska folkets valda företrädare i riksdagens finansutskott och riksdagen som utvärderar den förda politiken. Därför motsatte vi

oss också att det finanspolitiska rådet får i uppdrag att utvärdera politikens innehåll. Mot denna bakgrund avvisar vi regeringens förslag att på tilläggsbudget 2 för 2007 öka anslaget till Finanspolitiska rådet.

När det gäller de merkostnader som beräknas uppkomma hos Finanspolitiska rådet under 2007 är vi inte beredda att tillstyrka att finansieringen sker genom att andra myndigheters anslag minskas. Därför anser vi att anslaget till Statistiska centralbyrån bör återställas till den hittills anvisade nivån för innevarande år.

### **Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution**

I konsekvens med vårt ställningstagande mot finansieringen av Finanspolitiska rådets merkostnader motsätter vi oss förslaget att Skatteverkets tilläggsanslag reduceras med 750 000 kr.

Vidare vill vi erinra om att skattereduktionen för hushållstjänster har införts utan vår medverkan och att vi, när beslutet fattades i riksdagen, tydligt redovisade vår inställning. Under behandlingen av de aktuella tilläggsbudgetförslagen i skatteutskottet har det tillkommit ett förtydligande att det tillskott som regeringen föreslår på Skatteverkets anslag ska täcka de ökade administrationskostnader som redan uppkommit hos myndigheten till följd av riksdagens beslut. När Skatteverket nu är i behov av ett tilläggsanslag för sina administrationskostnader för reformen vill vi inte ifrågasätta myndighetens behov av ytterligare medel. I stället begränsar vi oss här till att framhålla att vi redan när beslutet fattades kritiserade detta bl.a. därför att det leder till ökat krångel och ökade kostnader.

Mot denna bakgrund ställer vi oss bakom Socialdemokraternas förslag i motion Fi270 vad avser omföringen av medel från Skatteverket till Finanspolitiska rådet.

### **Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom**

Vi motsätter oss regeringens förslag att avskaffa förmögenhetsskatten fr.o.m. den 1 januari 2007. I stället vill vi förstärka pensionärernas ekonomi. Det är enligt vår mening inte rimligt att pensionärerna i tider med gynnsam ekonomisk utveckling i Sverige belastas av en särskild pensionärs-skatt så att de i dag betalar mer i skatt än arbetande personer med lika höga inkomster.

Vi ser det som principiellt viktigt att alla inkomster återigen börjar beskattas lika. Detta kräver dock en större översyn. Innan en sådan översyn kan genomföras föreslår Socialdemokraterna i motion 2007/08:Fi277 ett höjt grundavdrag för alla pensionärer, så att skatten för de kommande åren blir i genomsnitt 2 000 kr lägre per år. Eftersom förmögenhetsskatten avskaffas från den 1 januari i år är det enligt vår mening befogat att pensionärernas inkomster stärks med motsvarande belopp även 2007. Därför anser vi att ett skattefritt pensionstillskott på 2 000 kr bör införas under



innevarande år och utbetalas från ett nytt anslag på statsbudgeten som inrättas under utgiftsområde 11. Vi avsätter inom det nya anslaget 3,4 miljarder kronor för att finansiera pensionstillskottet.

Vår formella ställning till förman för Socialdemokraternas förslag om hanteringen av förmögenhetsskatten återfinns däremot i finansutskottets betänkande 2007/08:FiU1 och i skatteutskottets betänkande 2007/08:SkU15.

### **Utgiftsområde 22 Kommunikationer**

Vi välkomnar regeringens förslag om förtida amorteringar på infrastruktur-lån som skapar möjlighet att utföra underhåll och få till stånd ytterligare investeringar i infrastruktur. Ett motsvarande förslag presenterades i vårt budgetalternativ redan hösten 2006.

Vi vill dock utöver regeringens förslag amortera ytterligare 10 miljarder kronor för innevarande år för att möjliggöra nödvändigt underhåll och angelägna infrastrukturinvesteringar. Vårt tillskott ska fördelas med 3 miljarder kronor till amortering av lån för vägprojekt och 7 miljarder kronor till amortering av lån för järnvägsprojekt.

### **Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar**

Sveriges lantbruksuniversitet har enligt vår mening en viktig uppgift att stärka kunskapsförsörjningen inom det svenska skogs- och lantbruket. Vi avvisar därför förslaget att minska anslaget till lantbruksuniversitetet med 10 miljoner kronor.

### **Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag**

Vi har i denna reservation ställt oss bakom Socialdemokraternas förslag till ändringar av ett antal anslag i regeringens förslag till tilläggsbudget för 2007, med undantag för ändringen gällande det under utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution upptagna anslaget 3:1 *Skatteverket*. I enlighet med vårt ställningstagande bör anslaget till Skatteverket ändras så att regeringens besparing på 750 000 kr avvisas, vilket innebär att ramen för utgiftsområde 3 höjs med motsvarande belopp. För övrigt anser vi att riksdagen bör godkänna ändrade ramar för utgiftsområden och anvisa ändrade och nya anslag i enlighet med vad som anförs spalten "Fi270 s" samt i övrigt i spalten "Regeringens nivå" i specifikationen i bilaga 2 till detta betänkande. Summan av anslagsförändringarna till följd av våra tilläggsbudgetförslag uppgår därmed till 13 409,9 miljoner kronor utöver de av regeringen föreslagna förändringarna.

Med hänvisning till det ovan anförda tillstyrker vi delvis motion Fi270 (s) yrkande 1.

## **2. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 10 (v)**

av Ulla Andersson (v).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 10 borde ha följande lydelse:

#### Riksdagen

godkänner att Ekonomiska rådet avvecklas fr.o.m. den 1 november 2007, avslår den av regeringen föreslagna användningen av det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:2 Näringslivsutveckling m.m. samt godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag i enlighet med vad som anförs i spalten ”Fi251 v” samt i övrigt enligt spalten ”Regeringens nivå” i specifikationen i bilaga 2 till betänkandet.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 17 och motion

2007/08:Fi251 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkandena 1 och 2, bifaller delvis proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 27 och avslår proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 25 och motionerna

2007/08:Fi270 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 1,

2007/08:Fi278 av Peter Eriksson m.fl. (mp) yrkande 8 och

2007/08:T493 av Karin Svensson Smith m.fl. (mp) yrkande 3.

### *Ställningstagande*

#### **Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning**

Jag har varit, och är fortsatt, motståndare till inrättandet av ett finanspolitiskt råd. Inrättandet av rådet är enligt min mening ännu en institutionell hämsko på de folkvaldas möjligheter att föra en ekonomisk politik för full sysselsättning och bidrar samtidigt till en allmän ekonomisk utveckling där löntagarnas positioner på arbetsmarknaden försvagas till förmån för arbetsgivarnas.

I samband med den tilläggsbudget som presenterades i 2007 års ekonomiska vårproposition anslog riksdagen 1,5 miljoner kronor till Finanspolitiska rådet. Jag reserverade mig mot detta beslut. Jag vidhåller mitt ställningstagande från våren 2007 och avvisar därmed också regeringens förslag om höjningen av anslaget till Finanspolitiska rådet liksom dess finansiering genom minskat anslag till Statistiska centralbyrån. Jag anser att Finanspolitiska rådet i stället bör avvecklas i enlighet med vad som förordas av Vänsterpartiet i motion 2007/08:Fi235.

#### **Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution**

Med hänvisning till mitt ställningstagande mot förslaget om ökat anslag till Finanspolitiska rådet avvisar jag också regeringens indragning om 750 000 kr på Skatteverkets anslag.

#### **Utgiftsområde 4 Rättsväsendet**

Jag anser att de extra kostnader som uppstått med anledning av regerings-skiftet bör kunna klaras inom ramen för befintligt anslag till Säkerhetspoli-sen. Därmed avvisar jag regeringens förslag om ett tillskott till anslaget

#### **Utgiftsområde 8 Migration**

Jag välkomnar att regeringen säkerställer det ökade behovet av offentligt biträde i utlänningsärenden genom en förstärkning av anslaget för detta ändamål. Däremot motsätter jag mig förslaget att finansiera denna sats-ning genom en motsvarande minskning av anslaget för kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden.

#### **Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp**

Jag delar Vänsterpartiets ståndpunkt att den föreslagna ökningen av För-säkringskassans medel för insatser mot fusk samt genomförandet av reger-ingens åtstramningar inom sjukförsäkringen bör avvisas. I stället anser jag att resurserna till Försäkringskassan ska förstärkas från 2008 i syfte att öka rättsäkerheten och kvaliteten på handläggningen. Ett förslag om detta presenteras i Vänsterpartiets motion 2007/08:Sf266.

#### **Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad**

Jag avvisar regeringens förslag om att medel som använts för s.k. nystarts-centrum flyttas från två anslag inom utgiftsområde 13 till utgiftsområde 24 Näringsliv.

#### **Utgiftsområde 22 Kommunikationer**

Vänsterpartiet anser att investeringar i infrastruktur som huvudregel ska ske genom lånefinansiering och inte via anslag. En investering är konsumtion över en längre tid, och dess avskrivning ska därför ske under hela investeringens beräknade livslängd. Därför motsätter jag mig förslaget om ett extra tillskott på 10 miljarder kronor för amortering av lån för väg- och järnvägsinfrastruktur.

#### **Utgiftsområde 24 Näringsliv**

I enlighet med vad som anförts ovan avvisar jag regeringens förslag om att medel som använts för s.k. nystartscentrum inom utgiftsområde 13 Arbetsmarknad flyttas till utgiftsområde 24 och används inom anslaget för näringslivsutveckling. Mot denna bakgrund anser jag att riksdagen också bör avslå den av regeringen föreslagna användningen av anslaget till näringslivsutveckling.

### **Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag**

Jag har i denna reservation ställt mig bakom Vänsterpartiets förslag till ändring av ett antal anslag i regeringens förslag till tilläggsbudget samt partiets övriga förslag med anslagspåverkande effekt. Därmed tillstyrker jag motion Fi251 (v) yrkandena 1 och 2.

### **3. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 10 (mp)**

av Mikaela Valtersson (mp).

#### *Förslag till riksdagsbeslut*

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 10 borde ha följande lydelse:

Riksdagen

tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om amorteringar av skulder inom väg- och järnvägssektorn,

godkänner

dels att Ekonomiska rådet avvecklas fr.o.m. den 1 november 2007,

dels att det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:2 Näringslivsutveckling m.m. får användas i enlighet med regeringens förslag samt

godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag i enlighet med vad som anförs i spalten ”Fi278 mp” samt i övrigt enligt spalten ”Regeringens nivå” i specifikationen i bilaga 2 till betänkandet.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 Finansplanen punkterna 17 och 25 samt motionerna

2007/08:Fi278 av Peter Eriksson m.fl. (mp) yrkande 8 och

2007/08:T493 av Karin Svensson Smith m.fl. (mp) yrkande 3,

bifaller delvis proposition 2007/08:1 Finansplanen punkt 27 och avslår motionerna

2007/08:Fi251 av Lars Ohly m.fl. (v) yrkandena 1 och 2 samt

2007/08:Fi270 av Mona Sahlin m.fl. (s) yrkande 1.

#### *Ställningstagande*

#### **Utgiftsområde 22 Kommunikationer**

Jag anser att regeringens förslag att amortera delar av den samlade skulden i Riksgäldskontoret för väg- och järnvägsinvesteringar i sig är positivt. Statens lån för väg- och järnvägsinfrastruktur är omfattande och räntebetalningarna utgör en stor post inom anslagen. Det är därför angeläget att skulderna minskar för att frigöra en större andel av anslaget för investeringar och underhåll.

Den fördelning av amorteringarna som regeringen föreslår är dock enligt min mening felaktig. De föreslagna amorteringarna medför ett ökat investeringsutrymme som främjar vägar i förhållande till järnvägar, vilket gynnar klimatfarliga transporter och missgynnar klimatvänliga. I enlighet med de principer som tidigare framhållits av Miljöpartiet anser jag att förhållandet bör vara det omvända – fördelningen mellan amorteringarna av skulden för vägprojekt respektive järnvägsprojekt bör vara åtminstone 2–1 till järnvägens fördel. Därmed bör 7 miljarder kronor amorteras för järnvägens skulder och 3 miljarder kronor för vägarnas. Den extra amorteringen innebär ett utökat utrymme för framtida investeringar.

### **Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag**

Jag har i denna reservation ställt mig bakom Miljöpartiet de grönas förslag till ändring av två anslag i regeringens förslag till tilläggsbudget. Jag anser också att det som jag har framfört om den principiella fördelningen mellan amorteringarna av skulden för vägprojekt respektive järnvägsprojekt bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna. Därmed tillstyrker jag motionerna Fi278 (mp) yrkande 8 och T493 (mp) yrkande 3.

BILAGA 1

## Förteckning över behandlade förslag

## Propositionen

*Proposition 2007/08:1 Budgetpropositionen för 2008 Finansplanen:*

17. Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår om Ekonomiska rådet (avsnitt 8.2.2).
18. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 1:14 Bidragsfastigheter ingå ekonomiska avtal för underhåll på bidragsfastigheter som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 50 000 000 kronor efter 2007 (avsnitt 8.2.2).
19. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 13:2 Bidrag för läkemedelsförmånerna ingå en överenskommelse med Sveriges Kommuner och Landsting som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 64 200 000 000 kronor under 2008–2010 (avsnitt 8.2.7).
20. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 000 000 000 kronor under 2008–2010 (avsnitt 8.2.9).
21. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 22:4 Lönebidrag och Samhall m.m. ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 7 162 500 000 kronor under 2008–2010 (avsnitt 8.2.9).
22. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 23:1 Arbetsmiljöverket ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 38 550 000 kronor under 2008–2009 (avsnitt 8.2.10).
23. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 35:10 Stöd för energiinvesteringar i offentliga lokaler besluta om stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 700 000 000 kronor under 2008 och 300 000 000 kronor under 2009 (avsnitt 8.2.15).
24. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för anslaget 35:13 Stöd för installation av energieffektiva fönster m.m. i småhus besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 30 000 000 kronor under 2008 (avsnitt 8.2.15).

25. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:2 Näringslivsutveckling m.m. (avsnitt 8.2.18).
26. Riksdagen bemyndigar regeringen att uppdra åt Riksgäldskontoret att träffa avtal med Saab AB och Volvo Aero Corporation om delfinansiering av civila flygutvecklingsprojekt inom en ram som inklusive tidigare gjorda åtaganden uppgår till högst 1 110 000 000 kronor (avsnitt 8.2.18).
27. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt specifikation i tabell 2.1.

*Proposition 2007/08:1 Budgetpropositionen för 2008 Finansplanen riksdagsstyrelsens förslag:*

1. Riksdagen godkänner förslaget till en ny investeringsplan för riksdagsförvaltningen för perioden 2007–2009 (avsnitt 8.2.1 tabell 8.1).

## Motioner från allmänna motionstiden hösten 2007

*2007/08:Fi251 av Lars Ohly m.fl. (v):*

1. Riksdagen beslutar avslå den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslag 38:2 Näringslivsutveckling m.m. (avsnitt 8.2.18 i propositionen).
2. Riksdagen beslutar om ändrade ramar för utgiftsområden i enlighet med vad som anförs i motionen och anvisar med följande ändringar av anslagen i förhållande till regeringens förslag enligt uppställning i tabell 1.

*2007/08:Fi270 av Mona Sahlin m.fl. (s):*

1. Riksdagen anvisar med följande ändringar i förhållande till regeringens förslag anslagen under utgiftsområden enligt uppställning:

Anslag (tusental kronor)		Avvikelse från proposition
UO 2 A	1:5 Statistiska centralbyrån	250
UO 2 A	1:15 Finanspolitiska rådet	–1 100
UO 3	3:1 Skatteverket	–2 500
UO 11	nytt anslag: Pensionstillskott	3 400 000
UO 22	36:2 Vaghållning och statsbidrag	3 000 000
UO 22	36:4 Banhållning och sektorsuppgifter	7 000 000
UO 23	25:1 Sveriges lantbruksuniversitet	10 000

*2007/08:Fi278 av Peter Eriksson m.fl. (mp):*

8. Riksdagen beslutar att godkänna ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt specifikation i tabell 16.1 (avsnitt 16).

*2007/08:T493 av Karin Svensson Smith m.fl. (mp):*

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om amorteringar av skulder inom väg- och järnvägssektorn.



## BILAGA 2

# Sammanställning över regeringens förslag och alternativa förslag till ändrade ramar och anslag

Utskottets förslag överensstämmer med regeringens förslag. Oppositionspartiernas förslag redovisas i jämförelse med propositionens förslag.

## Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde	Budget hittills		Regeringens förslag		Regeringens nivå		F1270 s	F1251 v	F1278 mp
	Anslag (ramanslag)								
<b>1 Rikets styrelse</b>	<b>10 731 260</b>		<b>6 730</b>		<b>10 737 990</b>				
45:1 Sametinget	25 803		2 000		27 803				
46:2 Justitiekanslern	21 619		1 000		22 619				
90:5 Regeringskansliet m.m.	5 629 360		3 730		5 633 090				
<b>2 Samhälleekonomi och finansförvaltning</b>	<b>11 878 421</b>		<b>1 050</b>		<b>11 879 471</b>		<b>-850</b>		<b>-850</b>
1:2 Ekonomistyrningsverket	102 077		3 200		105 277				
1:5 Statistiska centralbyrån	473 614		-250		473 364		+250		+250
1:9 Ekonomiska rådet	1 257		200		1 457				
1:13 E-legitimationer	12 930		-3 200		9 730				
1:15 Finanspolitiska rådet	1 500		1 100		2 600		-1 100		-1 100
<b>3 Skatt, tull och exekution</b>	<b>9 324 773</b>		<b>6 828</b>		<b>9 331 601</b>		<b>-2 500</b>		<b>+750</b>
3:1 Skatteverket	6 241 725		4 328		6 246 053		-2 500		+750
3:2 Kronofogdemyndigheten	1 610 056		2 500		1 612 556				
<b>4 Rättsväsendet</b>	<b>30 756 868</b>		<b>-979</b>		<b>30 755 889</b>		<b>-1 470</b>		
4:1 Polisorganisationen	16 688 635		-3 000		16 685 635				
4:2 Säkerhetspolisen	783 623		1 470		785 093				
4:5 Sveriges Domstolar	4 201 208		-136 449		4 064 759				
4:7 Brottsförebyggande rådet	60 263		2 000		62 263				
4:12 Rättsliga biträden m.m.	1 225 657		135 000		1 360 657				
<b>5 Internationell samverkan</b>	<b>1 567 701</b>		<b>1 200</b>		<b>1 568 901</b>				
5:5 Inspektionen för strategiska produkter	24 903		1 200		26 103				

Utgiftsområde	Budget hittills	Regeringens förslag	Regeringens nivå	Fi270 s	Fi251 v	Fi278 mp
Anslag (ramanslag)						
<b>8 Migration</b>	<b>5 817 876</b>	<b>0</b>	<b>5 817 876</b>		<b>+80 000</b>	
12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlämningsärenden	198 800	-80 000	118 800		+80 000	
12:6 Offentligt biträde i utlämningsärenden	93 255	80 000	173 255			
<b>9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg</b>	<b>46 901 439</b>	<b>160 000</b>	<b>47 061 439</b>			
13:8 Sjukvård i internationella förhållanden	368 023	90 000	458 023			
14:4 Statens folkhälsoinstitut	126 350	70 000	196 350			
<b>10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp</b>	<b>122 354 688</b>	<b>700 000</b>	<b>123 054 688</b>		<b>-700 000</b>	
19:6 Försäkringskassan	7 148 024	700 000	7 848 024		-700 000	
<b>11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom</b>	<b>44 201 500</b>	<b>0</b>	<b>44 201 500</b>	<b>+3 400 000</b>		
nytt Pensionstillskott				+3 400 000		
<b>13 Arbetsmarknad</b>	<b>66 991 878</b>	<b>240 000</b>	<b>67 231 878</b>		<b>+10 000</b>	
22:1 Arbetsmarknadsvverkets förvaltningskostnader	5 062 006	-4 500	5 057 506		+4 500	
22:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd	38 368 302	250 000	38 618 302			
22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader	3 126 377	-5 500	3 120 877		+5 500	
<b>16 Utbildning och universitetsforskning</b>	<b>44 233 871</b>	<b>6 000</b>	<b>44 239 871</b>			
26:6 Polarforskningssekreterariatet	25 766	6 000	31 766			
<b>17 Kultur, medier, trossamfund och frid</b>	<b>10 138 813</b>	<b>32 621</b>	<b>10 171 434</b>			
28:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete	261 305	20 000	281 305			
28:21 Riksarkivet och landsarkiven	316 478	1 449	317 927			
28:32 Riksutställningar	45 572	13 000	58 572			
28:38 Stöd till trossamfund	50 232	-1 828	48 404			
<b>18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik</b>	<b>5 730 472</b>	<b>0</b>	<b>5 730 472</b>			
31:1 Boverket	203 119	10 000	213 119			
31:5 Fonden för fukt- och mögelskador	23 000	-10 000	13 000			
<b>20 Allmän miljö- och naturvård</b>	<b>4 615 927</b>	<b>0</b>	<b>4 615 927</b>			
34:3 Åtgärder för biologisk mångfald	1 961 822	1 500	1 963 322			
34:12 Havsmiljö	40 000	-1 500	38 500			

Utgiftsområde	Budget hittills	Regeringens förslag	Regeringens nivå	Fi270 s	Fi251 v	Fi278 mp
Anslag (ramanslag)						
<b>22 Kommunikationer</b>	<b>34 500 339</b>	<b>10 000 000</b>	<b>44 500 339</b>	<b>+10 000 000</b>	<b>-10 000 000</b>	<b>+/-0</b>
36:2 Vårdhållning och statsbidrag	16 839 080	7 000 000	23 839 080	+3 000 000	-7 000 000	-4 000 000
36:3 Banverket: Administration	674 018	-3 500	670 518			
36:4 Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter	13 440 807	2 999 580	16 440 387	+7 000 000	-3 000 000	+4 000 000
36:13 Viss internationell verksamhet	2 485	420	2 905			
36:16 Järnvägsstyrelsen	53 357	3 500	56 857			
<b>23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar</b>	<b>18 017 333</b>	<b>48 000</b>	<b>18 065 333</b>	<b>+10 000</b>		
25:1 Sveriges lantbruksuniversitet	1 401 376	-10 000	1 391 376	+10 000		
42:4 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar	124 349	50 000	174 349			
43:1 Statens jordbruksverk	322 284	850	323 134			
43:5 Räntekostnader för förskottade arealersättningar m.m.	78 939	9 000	87 939			
44:1 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	2 990 431	-26 850	2 963 581			
45:1 Främjande av remärningen m.m.	46 718	25 000	71 718			
<b>24 Näringsliv</b>	<b>4 268 715</b>	<b>17 000</b>	<b>4 285 715</b>		<b>-10 000</b>	
38:2 Näringslivsutveckling m.m.	453 909	10 000	463 909		-10 000	
39:3 Exportfrämjande verksamhet	223 836	7 000	230 836			
<b>Summa anslagsförändring på tilläggsbudget</b>		<b>11 218 450</b>		<b>+13 406 650</b>	<b>-10 621 570</b>	<b>+/-0</b>

BILAGA 3

## Skatteutskottets yttrande 2007/08:SkU2y

### Tilläggsbudget 2 för 2007

---

#### Till finansutskottet

Finansutskottet har den 27 september 2007 beslutat bereda övriga utskott tillfälle att avge yttrande över regeringens förslag om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2007 samt de motioner som kan komma att väckas.

Skatteutskottet yttrar sig över regeringens förslag om ändrad ram för utgiftsområde 3 och ändrade anslag till Skatteverket och Kronofogdemyndigheten samt över motionerna Fi270 yrkande 1 av Mona Sahlin m.fl. (s) och Fi251 yrkande 2 av Lars Ohly m.fl. (v).

#### Utskottets ställningstagande

##### **Budgetpropositionen**

##### *Skatteverket*

Regeringen föreslår att anslag 3.1 Skatteverket ökas med 4 328 000 kronor.

Den 1 juli 2007 trädde lagen (2007:346) om skattereduktion för utgifter för hushållsarbete i kraft, vilket har medfört ökade administrationskostnader för Skatteverket. Anslaget till Skatteverket föreslås därför ökas med 3 250 000 kr.

Skatteverket lämnar uppbördshjälp till trossamfunden enligt lagen (1998:1593) om trossamfund och bör kompenseras för kostnaderna för uppbördshjälpen. Anslaget till Skatteverket föreslås därför ökas med 1 828 000 kr.

Slutligen föreslår regeringen att anslaget till Skatteverket minskas med 750 000 kr för att delfinansiera en ökning av anslag 1:15 Finanspolitiska rådet med 1 100 000 kr. Det har visat sig att uppbyggnads- och startkostnaderna för myndigheten samt löpande driftskostnader blir högre än vad som tidigare beräknats.

### *Kronofogdemyndigheten*

Regeringen föreslår att anslag 3.2 Kronofogdemyndigheten ökas med 2 500 000 kr för att täcka de ökade kostnader som den förändrade hanteringen av de s.k. offensiva borgenärsuppgifterna leder till.

### **Motionerna**

I *Socialdemokraternas* motion Fi270 yrkande 1 av Mona Sahlin m.fl. anför motionärerna att de motsatt sig införandet av regeringens finanspolitiska råd och därför avvisar förslaget att rådet ska delfinansieras genom en minskning av Skatteverkets anslag med 750 000 kr. De har också motsatt sig införandet av skattereduktionen för hushållstjänster och avvisar som en följd härav förslaget om en ökning av anslaget till Skatteverket med 3 250 000 kr för att täcka de kostnader som föranleds av skattereduktionen.

Också i *Vänsterpartiets* motion Fi251 yrkande 2 av Lars Ohly m.fl. framhåller motionärerna att de fortsatt är motståndare till inrättandet av ett finanspolitiskt råd. Det finanspolitiska rådet är enligt vad som anförs en institutionell hämsko på de folkvaldas möjligheter att föra en ekonomisk politik för full sysselsättning och bidrar till en allmän ekonomisk utveckling där löntagarnas positioner på arbetsmarknaden försvagas till förmån för arbetsgivarnas. Motionärerna avvisar regeringens förslag om att anslaget till Skatteverket ska minskas med 750 000 kr i syfte att delvis finansiera det finanspolitiska rådet.

### **Utskottets ställningstagande**

Riksdagens beslut att inrätta ett finanspolitiskt råd fattades under våren 2007 och rådet bildades den 1 augusti 2007. Rådet har till uppgift att årligen följa upp och granska måluppfyllelsen inom den ekonomiska politiken. Rådet har också i uppdrag att utvärdera kvaliteten i regeringens analysram för den ekonomiska politiken (prop. 2006/07:100 Ekonomisk vårproposition, bet. 2006/07:FiU21). I riksdagsärendet anförde finansutskottet bl.a. följande.

Finansutskottet anser att det ur demokratisk synvinkel är angeläget att förbättra möjligheterna till ansvarsutkrävande genom ökad öppenhet om finanspolitikens utformning. Genom att inrätta ett finanspolitiskt råd med uppdrag att på ett tydligt sätt följa upp regeringens finanspolitiska mål skapas enligt utskottets mening en väsentlig förutsättning för tilltron till det finanspolitiska ramverket. Resultaten av rådets arbete kan förväntas utgöra ett ytterligare underlag för riksdagens arbete med att granska regeringens politik. Underlaget kommer därmed att kunna bli föremål för offentlig granskning och debatt utan att de folkvaldas inflytande på eller allmänhetens insyn i grunderna för den förda finanspolitiken åsidosätts. Utskottet är övertygat om att detta kan öka politikens trovärdighet och stärka förutsättningarna att föra en finanspolitik som är långsiktigt hållbar. Den ökade öppenheten utåt och tydligheten kring utformningen av och innehållet i finanspolitiken kan också bidra till en bredare samhällsdebatt om den ekonomiska politiken.

Skatteutskottet står bakom riksdagens beslut att införa en skattereduktion för hushållstjänster och ser inte någon anledning att ifrågasätta riksdagens beslut att inrätta ett finanspolitiskt råd. Bedömningen i detta ärende gäller dock de merkostnader som faktiskt uppkommit med anledning av de redan genomförda riksdagsbesluten.

Skatteutskottet delar regeringens bedömning att Skatteverkets anslag för 2007 bör höjas för att täcka de ökade administrationskostnader som uppkommit till följd av riksdagens beslut att införa en skattereduktion för hushållstjänster den 1 juli 2007 och för de kostnader som Skatteverket haft för uppbördshjälpen till trossamfunden år 2007. Skatteutskottet har inte heller någon invändning mot att Skatteverkets anslag minskas som ett led i en finansiering av en ökning av anslaget till Finanspolitiska rådet.

Skatteutskottet har inte heller någon invändning mot regeringens förslag i övrigt.

Skatteutskottet tillstyrker regeringens förslag och avstyrker motionsyrkandena.

Stockholm den 18 oktober 2007

På skatteutskottets vägnar

*Lennart Hedquist*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lennart Hedquist (m), Lars Johansson (s), Annicka Engblom (m), Laila Bjurling (s), Ulf Berg (m), Jörgen Johansson (c), Raimo Pärssinen (s), Gunnar Andrén (fp), Lena Asplund (m), Lennart Sacrédeus (kd), Marie Engström (v), Hans Olsson (s), Birgitta Eriksson (s), Karin Nilsson (c) och Peter Rådberg (mp).

# Avvikande meningar

## 1. Tilläggsbudget 2 för 2007 (s)

Lars Johansson (s), Laila Bjurling (s), Raimo Pärssinen (s), Hans Olsson (s) och Birgitta Eriksson (s) anför:

Vi har redan när förslaget om ett finanspolitiskt råd lades fram klargjort att vi anser att det är viktigt med ett tydligt finanspolitiskt ramverk och att vi tycker att det är bra med en kontinuerlig utvärdering av ramverket. Vi har dock haft invändningar mot regeringens förslag att inrätta ett finanspolitiskt råd. Det finns redan aktörer som har till uppgift att ta fram kvalificerade underlag till regeringens prognoser samt följa, utvärdera och kontrollera regeringens finanspolitik. Vi har också understrukit att vi anser att det är viktigt att det ytterst är svenska folkets valda företrädare i riksdagens finansutskott och riksdagen som utvärderar den förda politiken och har därför också motsatt oss att det finanspolitiska rådet får i uppdrag att utvärdera politikens innehåll.

När det gäller de merkostnader som beräknas uppkomma hos det finanspolitiska rådet under år 2007 är vi inte beredda att tillstyrka att finansieringen sker genom att andra myndigheters anslag minskas, och vi motsätter oss därför att Skatteverkets tilläggsanslag reduceras med 750 000 kr av detta skäl.

Skattereduktionen för hushållstjänster har införts utan vår medverkan, och vi har när beslutet fattades i riksdagen tydligt redovisat vår inställning. När Skatteverket nu är i behov av ett tilläggsanslag för sina administrationskostnader för reformen vill vi inte ifrågasätta Skatteverkets behov av ytterligare medel, utan begränsar oss här till att framhålla att vi redan när förslaget fattades kritiserat detta bl.a. därför att det leder till ökat krångel och ökade kostnader.

Vi står bakom motion Fi270 yrkande 1 i vad den avser en omföring av medel från Skatteverket till det finanspolitiska rådet och avvisar således den föreslagna besparingen om 750 000 kr på Skatteverkets anslag.

## 2. Tilläggsbudget 2 för 2007 (v)

Marie Engström (v) anför:

Vänsterpartiet har varit, och är fortsatt, motståndare till inrättandet av ett finanspolitiskt råd. Inrättandet av ett finanspolitiskt råd är ännu en institutionell hämsko på de folkvaldas möjligheter att föra en ekonomisk politik för full sysselsättning och bidrar samtidigt till en allmän ekonomisk utveckling där löntagarnas positioner på arbetsmarknaden försvagas till förmån för arbetsgivarnas.

Jag avvisar den besparing om 750 000 kr på Skatteverket som regeringen föreslår för att finansiera ökade anslag till det finanspolitiska rådet och tillstyrker således motion Fi251 yrkande 2 i denna del.



## BILAGA 4

## Justitieutskottets protokollsutdrag 2007/08:

## 1.4

JUSTITIEUTSKOTTET

SVERIGES   
RIKSDAG **PROTOKOLL      UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2007/08:1**

DATUM                      Tisdagen den 16 oktober 2007

---

**§ 3    Ramen för utgiftsområde 4 Rättsväsendet**

Utskottet behandlar fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2007/08:1, volym 1, punkterna 4 och 12 samt motionerna 2007/08:Fi276 yrkandena 12 och 13, 2007/08:277 yrkandena 4 och 5 samt 2007/08:Fi278 yrkandena 5 och 7.

Utskottet beslutar om följande yttrande. Utskottet tillstyrker de i proposition 2007/08:1 framlagda förslagen om utgiftsram för år 2008 och beräknad utgiftsram för åren 2009 och 2010 samt motion 2007/08:277 yrkandena 4 och 5, allt såvitt avser utgiftsområde 4. Därmed avstyrker utskottet bifall till motionerna 2007/08:276 yrkandena 12 och 13 samt 2007/08:Fi278 yrkanden 5 och 7, allt såvitt avser utgiftsområde 4.

Mot beslutet anføres avvikande meningar av dels Alice Åström (v) som i stället tillstyrker bifall till motion 2007/08:Fi276 yrkandena 12 och 13, dels Mehmet Kaplan (mp) som i stället tillstyrker bifall till motion 2007/08:Fi278 yrkandena 5 och 7.

Thomas Bodström, Margareta Persson, Karl Gustav Abramsson, Kerstin Haglö och Maryam Yazdanfar (alla s) anmäler särskilt yttrande och anför följande. Vi har inte någon avvikelse från regeringens förslag när det gäller storleken på utgiftsramen för utgiftsområdet för år 2008 eller de beräknade utgiftsramarna för åren 2009 och 2010. Däremot gör vi en annan fördelning än regeringen mellan anslagen inom utgiftsområdet, vilket vi återkommer till vid justitieutskottets behandling av regeringens förslag till anslag för utgiftsområde 4.

**§ 4    Tilläggsbudget**

Utskottet behandlar fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2007/08:1, volym 1, punkt 27 såvitt avser utgiftsområde 4 samt motion 2007/08:Fi251 yrkande 2 såvitt avser utgiftsområde 4.

Utskottet beslutar om följande yttrande. Utskottet tillstyrker de i propositionen framlagda förslagen vad gäller tilläggsbudget för år 2007 såvitt avser utgiftsområde 4. Därmed avstyrker utskottet bifall till motion 2007/08:Fi251 yrkande 2 såvitt avser utgiftsområde 4.

JUSTITIEUTSKOTTET

SVERIGES   
RIKSDAG 

Mot beslutet anføres en avvikande mening av Alice Åström (v) som i stället tillstyrker bifall till motion 2007/08:Fi251 yrkande 2 såvitt avser utgiftsområde 4.

---

VID PROTOKOLLET

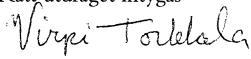
Virpi Torkkola

JUSTERAT

Den 23 oktober 2007

Thomas Bodström

Rätt utdraget intygas



Virpi Torkkola

Exp. 2007-10-25 FiU

BILAGA 5

# Socialförsäkringsutskottets protokollsutdrag

## 2007/08:3.5

RIKSDAGEN  
SOCIALFÖRSÄKRINGSUTSKOTTET

**UTDRAG UR**

<b>PROTOKOLL</b>	<b>UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2007/08:3</b>
DATUM	2007-10-18
TID	09.30-10.55
NÄRVARANDE	Se bilaga 1

---

### § 5 Yttrande till finansutskottet – budgetpropositionen tilläggsbudgeten

Behandlades fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2007/08:1 Budgetpropositionen för 2008, tilläggsbudget 2 till statsbudgeten för budgetåret 2007, jämte motioner, såvitt avser utskottets beredningsområde.

Utskottet beslutade att genom protokollsutdrag avge följande yttrande: Utskottet tillstyrker regeringens förslag till tilläggsbudget för 2007 för utgiftsområde 8 Migration samt utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom (yrkande 27). Utskottet avstyrker därmed motion 2007/08:Fi251 (v) yrkande 2.

V-ledamoten anförde avvikande mening: Regeringen föreslår en förstärkning av anslaget 12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden med 80 miljoner kronor för att klara det ökade behovet som följer på ett ökat antal asylsökande. Jag välkomnar att detta behov säkerställs, men avvisar att satsningen finansieras genom en motsvarande minskning av anslaget 12:5 Kostnader vid domstolsprövning. Motion 2007/08:Fi251 yrkande 2 tillstyrks därmed.

S-ledamöterna angav i särskilt yttrande: Vi välkomnar regeringens förslag om att tilldela Försäkringskassan ytterligare medel för 2007. Problemen med långa handläggningstider och brister i insatser för långtidssjukskrivna att komma tillbaks i arbete måste emellertid tas på större allvar. Det visar inte minst Riksrevisionens granskning av Försäkringskassans arbete med de långtidssjukskrivna. Vi anser att de medel som Försäkringskassan nu får måste användas i syfte att komma till rätta med bristande samordning mellan de aktörer som är inblandade i arbetet med att få långtidssjukskrivna tillbaka i arbete och till att skapa drivkrafter för dessa aktörer att fullfölja sina åtaganden. Dessutom måste de långtidssjukskrivna få erforderligt stöd och handläggningstiderna kortas. Detta framgår av vår motion 2007/08:SF347 yrkande 6 angående utgiftsområde 10

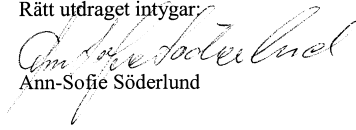
---

Vid protokollet

Justeras den 23 oktober 2007

Gunnar Axén

Rätt utdraget intygar:



Ann-Sofie Söderlund

Exp. till FiU 2007-10-23

BILAGA 6

## Socialutskottets protokollsutdrag 2007/08:4.5

SOCIALUTSKOTTET

## Utdrag ur

PROTOKOLL      UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2007/08:4

DATUM            2007-10-23  
 TID                11:00-11:42  
 NÄRVARANDE    Se bilaga 1

---

## § 5 Tilläggsbudget till statsbudgeten för 2007

Utskottet behandlar frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2007/08:1 Budgetpropositionen för 2008 såvitt avser tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2007.

Utskottet har den 18 oktober 2007 inhämtat muntlig information om läkemedelskostnadernas utveckling m.m. från statssekreterare Karin Johansson med anledning av bemyndigandet under anslag 13:2 Bidrag för läkemedelsförmånerna.

Utskottet konstaterar att inga motioner väckts såvitt gäller utgiftsområde 9 varefter utskottet fattar följande beslut.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottet meddelas härom genom protokollsutdrag.

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

---

Vid protokollet    Andreas Hagström

Justeras            2007-10-30

Kenneth Johansson

Rätt utdraget intygar:



Andreas Hagström

Exp. 2007-10-23  
 FiU

BILAGA 7

# Trafikutskottets protokollsutdrag 2007/08:2.4

RIKSDAGENS   
TRAFIKUTSKOTT

## Utdrag ur

### PROTOKOLL                      UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2007/08:2

DATUM                              Tisdagen den 18 oktober 2007  
TID                                    09.30-10.35  
NÄRVARANDE                      Se bilaga 1

---

#### § 5 Yttrande till finansutskottet över förslag till tilläggsbudget 2007

Utskottet behandlar frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2007/08:1 Budgetpropositionen för 2007 (volym 1) i vad avser tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2007 med motioner i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Utskottet beslutar att inte avge yttrande. I stället beslutar utskottet att genom protokollsutdrag meddela finansutskottet att m-, c-, fp- och kd-ledamöterna tillstyrker berörda förslag i budgetpropositionen och avstyrker motsvarande motioner, att v-ledamoten tillstyrker motion 2007/08:Fi251, yrkande 2 att s-ledamöterna tillstyrker motion 2007/08:Fi270, yrkande 1 att mp-ledamoten tillstyrker motionerna 2007/08:T493 yrkande 3 och Fi278 yrkande 8.

---

VID PROTOKOLLET    Bibi Junttila

JUSTERAT                      Christina Axelsson

RÄTT UTDRAGET        *Bibi Junttila*  
INTYGAR                      Bibi Junttila

*Exp. 2007-10-23*  
*FiU*

BILAGA 8

# Miljö- och Jordbruksutskottets protokollsutdrag 2007/08:2.2

MILJÖ- OCH JORDBRUKSUTSKOTTET

Utdrag ur  
**PROTOKOLL**      **UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2007/08:2**

DATUM                    2007-10-16

TID                        11.00-11.25

NÄRVARANDE        Se bilaga 1

-----

## § 2    Fråga om yttrande till finansutskottet över tilläggsbudget

Utskottet behandlade fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2007/08:1, volym 1, såvitt gäller förslag om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2007 för utgiftsområdena 20 Allmän miljö- och naturvård samt 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar jämte motion Fi270 (s) yrkande 1 i berörd del.

Utskottet beslutade om följande yttrande:

Utskottet tillstyrker de i proposition 2007/08:1 framlagda förslagen om tilläggsbudget för år 2007. Därmed avstyrks motion Fi270 (s) yrkande 1 i berörd del.

Mot beslutet anförs avvikande mening av Anders Ygeman, Carina Ohlsson, Bo Bernhardsson, Ann-Kristine Johansson, Jan-Olof Larsson och Aleksander Gabelic (alla s) som i stället tillstyrker motion 2007/08:Fi270 yrkande 1 i berörd del.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

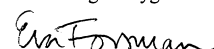
-----  
Vid protokollet

Eva Forsman

Justerat 2007-10-16

Anders Ygeman

Rätt utdraget intygar

  
Eva Forsman

Exp.  
Finansutskottet 2007-10-16

BILAGA 9

# Arbetsmarknadsutskottets protokollsutdrag 2007/08:2.5

ARBETSMARKNADSUTSKOTTET

SVERIGES   
RIKSDAG 

**PROTOKOLL**                    **UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2007/08:2**

DATUM                                Tisdagen den 23 oktober 2007  
TID                                     11.00–11.20  
NÄRVARANDE                        Se bilaga 1

**§ 5 Fråga om ev. yttrande till FiU, prop. 2007/08:1, Volym 1, vad gäller tilläggsbudget 2 till statsbudgeten för 2007**

Utskottet beslutade att tillstyrka proposition 2007/08:1, volym 1, punkterna 20–22 och 27 i berörd del (avsnitt 8.2.9 och 8.2.10). Därmed avstyrktes motion 2007/08:Fi251 (v) yrkande 2 i berörd del.

Mot beslutet anmäldes avvikande mening av Josefin Brink (v) som i stället tillstyrkte motion 2007/08:Fi251 yrkande 2 i berörd del.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

VID PROTOKOLLET    Sanna Feltenmark

JUSTERAT  
Catharina Elmsäter-Svärd

RÄTT UTDRAGET  
INTYGAR

  
Sanna Feltenmark

*Exp. 2007-10-23*

*FiU*