



Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen

Sammanfattning

I betänkandet tillstyrker utskottet regeringens förslag till anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen. Utskottet tillstyrker också att regeringen ska bemyndigas att ikläda staten det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2005.

I betänkandet finns ett särskilt yttrande (m, fp, kd och c).

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Innehållsförteckning	2
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	4
Utskottets överväganden	5
Anslag och åtagandebemyndigande för 2005 inom utgiftsområde 27.....	5
Särskilt yttrande.....	8
Hanteringen av EU-medel (m, fp, kd, c).....	8
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	9
Propositionen.....	9
<i>Bilaga 2</i>	
Förslag till beslut om anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen	10

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Anslag inom utgiftsområde 27 budgetåret 2005

Riksdagen anvisar anslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen på det sätt som framgår av bilaga 2. Därmed bifaller riksdagen proposition 2004/05:1 utgiftsområde 27 punkt 2.

2. Åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2005

Riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2005 avseende åtagandebemyndiganden. Därmed bifaller riksdagen proposition 2004/05:1 utgiftsområde 27 punkt 1.

Stockholm den 2 december 2004

På finansutskottets vägnar

Arne Kjörnsberg

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Arne Kjörnsberg (s), Carin Lundberg (s), Kjell Nordström (s), Agneta Ringman (s), Gunnar Axén (m), Bo Bernhardsson (s), Christer Nylander (fp), Roger Tiefensee (c), Hans Hoff (s), Tomas Högström (m), Agneta Gille (s), Yvonne Ruwaida (mp), Tommy Ternemar (s), Cecilia Widegren (m), Gunnar Nordmark (fp), Siv Holma (v) och Stefan Attefall (kd).

Redogörelse för ärendet

I budgetpropositionen för 2005 föreslår regeringen för utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen att riksdagen dels anvisar anslag enligt regeringens förslag, dels bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2005 avseende åtagandebemyndiganden.

Inga motioner har väckts i ärendet.

Regeringens förslag återges i *bilaga 1* till betänkandet.

Utskottets överväganden

Anslag och åtagandebemyndigande för 2005 inom utgiftsområde 27

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till medelsanvisning på utgiftsområde 27. Utskottet tillstyrker också regeringens förslag att regeringen ska bemyndigas att ikläda staten det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2005.

Propositionen

Europeiska gemenskapens allmänna budget upprättas med stöd av artikel 268 i EG-fördraget. Finansieringen av budgeten med s.k. egna medel, dvs. avgifter från medlemsstaterna, fastställs i fördragets artikel 269 och i rådets beslut om gemenskapernas egna medel (2000/597/EG, Euratom).

Utgifterna för 2005 utgörs av Sveriges betalningar under året till Europeiska kommissionen avseende EU-budgeten för 2005, inklusive eventuella korrigeringar avseende tidigare år. Avgiften kan dock förändras under löpande budgetår till följd av faktisk uppbörd av tullar och importavgifter, utfallet av EU-budgeten tidigare år, EU:s tilläggs- och ändringsbudgetar, valutakursförändringar samt andra korrigeringar.

Avgiften består av tullar, särskilda tullar på jordbruksprodukter och sockeravgifter, mervärdesskattebaserad avgift, avgift beräknad på bruttonationalinkomsten samt avgift för att täcka Storbritanniens budgetreduktion. Enligt rådsbeslutet om egna medel får Storbritannien en budgetreduktion som finansieras av övriga medlemsstater.

Regeringen anför att målet för den svenska budgetpolitiken i EU ligger fast i enlighet med riksdagens beslut (prop. 1994/95:40, bet. 1994/95:FiU5, rskr. 1994/95:67). Detta innebär bl.a. att Sverige ska verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom unionen. Målet innebär även att Sverige ska verka för en kostnadseffektiv användning av EU:s budgetmedel.

På lite längre sikt kommer budgetpolitiken för regeringens vidkommande i stor utsträckning att styras av fortsatta ambitioner att göra EU-budgeten till ett effektivt instrument för EU-politiken genom att koncentrera EU-budgetens insatser i enlighet med närhetsprincipen och skapa förutsättningar för nya åtaganden genom en omprövning av befintliga utgifter. Regeringen avser att verka för en fortsatt förenkling av finansieringssystemet för att öka transparensen samt möjligheterna att göra adekvata prognoser.

Regeringen föreslår att 26 802 miljoner kronor anvisas inom utgiftsområdet för budgetåret 2005. Medlen föreslås bli anvisade under anslaget 93:1 *Avgiften till Europeiska gemenskapen*.

Finansieringen av EU-budgeten med avgifter från medlemsstaterna avser utgifter enligt betalningsanslag. Åtagandebemyndiganden, däremot, uttrycker utgiftsåtagande för såväl innevarande som kommande år. Åtagandebemyndiganden styrs dels av tidigare fattade beslut, dels av den årliga budgetprocessen. En förutsättning för möjligheten till långsiktigt hållbar restriktiv budgetpolitik är att tilldelningen av betalningsanslag speglar det faktiska utnyttjandet samt att tilldelningen av åtagandebemyndiganden präglas av återhållsamhet. Regeringen föreslår att den bemyndigas att ikläda staten högst det utgiftsåtagande som följer av fastställd EU-budget för 2005 avseende åtagandebemyndiganden (propositionens yrkande 1). Enligt en grov fördelning av åtagandet blir Sveriges andel motsvarande ca 3 155 miljoner euro (28 395 miljoner kronor räknat på 9 kr/euro).

Regeringen erinrar i budgetpropositionen om att Europeiska kommissionen i februari 2004 presenterade ett förslag till ny långtidsbudget för åren 2007–2013 (Agenda 2007). Förslaget innebär en omfattande expansion av EU:s budget. Den genomsnittliga åtagandenivån föreslås bli 1,26 % av EU:s BNI. Sverige har tillsammans med Frankrike, Storbritannien, Tyskland, Nederländerna och Österrike krävt att EU-budgeten inte överstiger 1,00 % av EU:s BNI. Sverige kan således inte acceptera kommissionens förslag då det riskerar att kraftigt öka den svenska EU-avgiften. Kommissionen föreslår dock en begränsad korrigeringsmekanism för nettoavgiften till EU. Sverige välkomnar att en mekanism införs, men för att skapa ett långsiktigt hållbart finansieringssystem måste korrigeringsmekanismen göras betydligt mer omfattande. På grund av att förhandlingarna om långtidsbudgeten befinner sig i sitt inledningskede har ännu inte hänsyn tagits till denna i beräkningen för 2007. En ökning av den svenska EU-avgiften är dock förmodligen oundviklig.

Utskottets ställningstagande

På förslag av finansutskottet har riksdagen den 24 november 2004 ställt sig bakom regeringens förslag till utgiftsram för 2005 för det aktuella utgiftsområdet (bet. 2004/05:FiU1, rskr. 2004/05:47). Under riksdagens fortsatta beredning av anslagen får denna ram inte överskridas. För utgiftsområde 27 *Avgiften till Europeiska gemenskapen* beslutade riksdagen att fastställa ramen till 26 802 miljoner kronor.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till medelstildelning (punkt 2). Vidare tillstyrker utskottet regeringens förslag om åtagandebemyndiganden (punkt 1).

När det gäller de fortsatta förhandlingarna rörande Agenda 2007 vill utskottet understryka de av riksdagen fastställda målen för den svenska budgetpolitiken i EU (prop. 1994/95:40, bet. 1994/95:FiU5, rskr. 1994/95:67). Målen innebär bl.a. att Sverige ska verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom

unionen. Målet innebär även att Sverige ska verka för en kostnadseffektiv användning av EU:s budgetmedel. Utskottet välkomnar att regeringen i diskussionerna om Agenda 2007 har fört en stram linje och förutsätter att regeringen fortsätter att agera i enlighet med de av riksdagen fastställda målen.

Särskilt yttrande

Utskottets beredning av ärendet har föranlett följande särskilda yttrande.

Hanteringen av EU-medel (m, fp, kd, c)

Gunnar Axén (m), Christer Nylander (fp), Roger Tiefensee (c), Tomas Högstrom (m), Cecilia Widegren (m), Gunnar Nordmark (fp) och Stefan Attefall (kd) anför:

Regeringen utnyttjar budgetmedel relaterade till EU i syfte att kringgå utgiftstaket. I budgetpropositionen redovisar regeringen att den tidigare lade 3 243 miljoner kronor av avgiften till EU:s budget avseende januari och februari 2003 till 2002 och att den senare lade 2 546 miljoner av avgiften för december 2003 till januari 2004. Besluten innebär en kassamässig minskning av 2003 års avgift med nära 5,8 miljarder kronor (prop 2004/05:1 utg.omr. 27 s. 9 f).

I konstitutionsutskottets granskning våren 2004 framkom att senareläggningen av avgiften till januari 2004 medförde att Sverige fick erlagga en dröjsmålsränta om nära 13 miljoner kronor (bet. 2003/04:KU20). I konstitutionsutskottets administrativa granskning hösten 2004 framkom att regeringen i syfte att klara utgiftstaket sköt även på avgiften till Europeiska utvecklingsfonden (EUF) vid årsskiftet 2003/04 (bet. 2004/05:KU10).

Regeringens agerande är exempel på hur reglerna för budgetprocessen kringgås. Vi vill i detta sammanhang också framhålla att regeringens sätt att utnyttja EU-ersättningarna till de svenska jordbruksföretagarna i budgetreglerande syfte är helt oacceptabelt. För att regeringen ska klara utgiftstaket utbetalas nu i stort sett alla EU-ersättningar på fel kalenderår, dvs. i början av 2005 i stället för i november 2004. Regeringens agerande ger svenska bönder en sämre konkurrensförmåga jämfört med kollegerna i resten av Europa. De EU-ersättningar som nu förskjuts över årsskiftet motsvarar ca 6 miljarder kronor, vilket motsvarar hela arbetsinkomsten i svenska jordbruk.

Regeringens laborerande med EU-ersättningarna sker i syfte att på pappret klara utgiftstaket men drabbar de svenska jordbrukarna orimligt hårt.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

*I proposition 2004/05:1 Budgetpropositionen för 2005, utgiftsområde 27
Avgiften till Europeiska gemenskapen, föreslår regeringen*

1. Riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2005 avseende åtagandebemyndiganden (avsnitt 5).
2. Riksdagen anvisar för budgetåret 2005 anslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen enligt följande uppställning:

Tusental kronor

<u>Anslag</u>	<u>Anslagstyp</u>	
93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen	ramanslag	26 802 000
Summa		26 802 000

BILAGA 2

Förslag till beslut om anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen

Utskottets förslag överensstämmer med regeringens förslag till anslagsfördelning inom utgiftsområdet.

Tusental kronor

Anslag	Utskottets förslag
93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen (<i>ram</i>)	26 802 000
Summa	26 802 000