



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.11.2022
COM(2022) 571 final

2022/0358 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om datainsamling och datadelning avseende korttidsuthyrning av boende och om
ändring av förordning (EU) 2018/1724**

(Text av betydelse för EES)

{SEC(2022) 393 final} - {SWD(2022) 348 final} - {SWD(2022) 349 final} -
{SWD(2022) 350 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Denna motivering åtföljer förslaget till förordning om insamling och delning av data vad gäller korttidsuthyrning av boende (*förslaget*).

Korttidsuthyrning av boende är en allt viktigare del av turistnäringen. Det står för nästan en fjärdedel av EU:s totala utbud av logi för turister, vilket har förstärkts av framväxten av onlineplattformar¹. Korttidsuthyrning av boende skapar fördelar och möjligheter för gäster, värdar och det övergripande turismekosystemet, men det ger också upphov till oro (särskilt för lokalsamhällen som har problem med alltför stora turistströmmar och brist på långsiktigt, rimligt prissatt boende). Korttidsuthyrning av boende regleras därför alltmer på nationell, regional och lokal nivå. Offentliga myndigheter har också vidtagit åtgärder för att öka transparensen i fråga om korttidsuthyrning av boende genom att till exempel införa registreringskrav för värdar (vilket gör det möjligt för offentliga myndigheter att veta vilka värdar som erbjuder vilka boenden) och genom att begära att onlineplattformar delar med sig av data om värdar och deras verksamhet.

De offentliga myndigheternas många och varierande begäranden om data utgör en tung börda, särskilt för plattformar med gränsöverskridande verksamhet. Detta försämrar plattformarnas förmåga att erbjuda korttidsuthyrning av boende på hela den inre marknaden. Offentliga myndigheter har också svårt att få tillgång till tillförlitliga data på ett effektivt sätt, vilket i sin tur gör det svårare för dem att utveckla lämpliga och proportionella politiska åtgärder för att hantera det ökande antalet korttidsuthyrningar. Svårigheterna med att dela data beror på

- ineffektiva och olika registreringssystem som förvaltas av offentliga myndigheter (som därför inte kan få tillgång till identifieringsdata för värdar och objekt på ett effektivt sätt),
- brist på ändamålsenliga och genomförbara rättsliga ramar, standarder och verktyg för att dela data mellan plattformar och offentliga myndigheter,
- avsaknad av en lämplig rättslig ram som reglerar transparens och datadelning.

För att hantera dessa problem är förslagets huvudsakliga syften att harmonisera och förbättra ramen för datagenerering och datadelning vad gäller korttidsuthyrning av boende i hela Europeiska unionen och att öka transparensen inom sektorn för korttidsuthyrning av boende. Närmare bestämt innehåller förslaget

- en harmoniserad strategi för registreringssystem för värdar, med en skyldighet för offentliga myndigheter att upprätthålla lämpligt utformade registreringssystem om de vill få tillgång till data för att kunna fatta beslut och kontrollera efterlevnaden,
- skyldigheter för onlineplattformar att göra det möjligt för värdar att visa registreringsnummer (vilket kommer att säkerställa att värdarna uppfyller registreringskraven) och att dela specifika data om värdarnas verksamhet och deras objekt med offentliga myndigheter,

¹ Antalet bokningar av korttidsuthyrningar under somrarna 2020 och 2021 var större än under sommaren 2018; se [uppgifter från Eurostat](#).

- särskilda verktyg och förfaranden för att säkerställa att datadelningen är säker, förenlig med den allmänna dataskyddsförordningen och kostnadseffektiv för alla berörda parter.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget syftar till att harmonisera och effektivisera ramen för datagenerering och datadelning vad gäller korttidsuthyrning av boende i hela EU. Det bygger på och är förenligt med flera andra rättsliga instrument på EU-nivå:

- Genom **förordningen om digitala tjänster**² införs ett antal gemensamma skyldigheter för onlineföretag som tillhandahåller tjänster i EU, inklusive onlineplattformar som förmedlar korttidsuthyrning av boende. I förordningen om digitala tjänster fastställs skyldigheter för ”inbyggd överensstämmelse” som kräver att plattformarna utformar och organiserar sina onlinegränssnitt på ett sätt som gör det möjligt att visa viss information (men endast när det gäller tjänsteleverantörer som kan betraktas som ”näringsidkare”) och att ta bort olagliga poster. Rättsakten kräver inte att datamängder ska rapporteras på ett systematiskt sätt.
- Enligt **tjänstedirektivet**³ kan tjänsteleverantörer endast omfattas av krav på marknadstillträde som är icke-diskriminerande, motiverade av tvingande hänsyn till allmänintresset och proportionella. I detta sammanhang har Europeiska unionens domstol betonat vikten av tillgängliga data och analyser för ett proportionellt beslutsfattande⁴. Enligt tjänstedirektivet ska medlemsstaterna också se till att de förfaranden och formaliteter som gäller för tillträde till en tjänsteverksamhet (t.ex. registreringssystem) är enkla och att de lätt kan utföras på distans och på elektronisk väg via den berörda gemensamma kontaktpunkten och med de berörda myndigheterna.
- **E-handelsdirektivet**⁵ innehåller bestämmelser om gränsöverskridande tillhandahållande av informationssamhällets tjänster. I den relevanta delen föreskrivs att medlemsstaterna inte får begränsa friheten att tillhandahålla informationssamhällets tjänster från en annan medlemsstat, såvida det inte är nödvändigt för att uppnå mål som rör allmän ordning, allmän säkerhet, skydd av folkhälsan eller skydd av konsumenter, inbegripet investerare, och förutsatt att en sådan begränsning är proportionerlig i förhållande till dessa mål och att vissa förfarandekrav uppfylls.
- **Förordningen om förbindelserna mellan plattformar och företag**⁶ ger företagsanvändare av onlinebaserade förmedlingstjänster lämpliga rättigheter vad

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2065 av den 19 oktober 2022 om en inre marknad för digitala tjänster och om ändring av direktiv 2000/31/EG (förordningen om digitala tjänster), EUT L 277, 27.10.2022, s. 1.

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden, EUT L 376, 27.12.2006, s. 36.

⁴ Dom av den 22 september 2020, Cali Apartments SCI och HX/Procureur général près la cour d'appel de Paris, Ville de Paris, C-724/18, EU:C:2020:743, punkt 88.

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/31/EG av den 8 juni 2000 om vissa rättsliga aspekter på informationssamhällets tjänster, särskilt elektronisk handel, på den inre marknaden (”Direktiv om elektronisk handel”) (EGT L 178, 17.7.2000, s. 1).

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1150 av den 20 juni 2019 om främjande av rättvisa villkor och transparens för företagsanvändare av onlinebaserade förmedlingstjänster.

gäller transparens, inklusive minimala uppsägningstider innan erbjudanden tas bort från deras tjänster och möjligheter att lösa tvister.

- **Förslaget till dataakt**⁷ omfattar datadelning mellan företag och mellan företag och myndigheter, men innehåller inga nya rapporteringsskyldigheter för onlineplattformar.
- **Dataskyddsförordningen**⁸ är tillämplig på offentliga myndigheters och onlineplattformars behandling av personuppgifter (inbegripet när det är nödvändigt för att tillhandahålla registreringsnummer och föra ett register för dem) och på utbytet av personuppgifter mellan onlineplattformar (som innehar stora mängder data om korttidsuthyrning av boende) och offentliga myndigheter. Enligt dataskyddsförordningen får personuppgifter endast behandlas om det finns en rättslig grund för sådan behandling (t.ex. om behandlingen är nödvändig för att uppfylla en rättslig skyldighet eller för att utföra en uppgift i allmänhetens intresse). I förslaget fastställs grunderna för laglig behandling av personuppgifter som är nödvändig för att öka transparensen inom sektorn för korttidsuthyrning av boende, och det innehåller bestämmelser om dataskyddsgarantier för att säkerställa full överensstämmelse med dataskyddsförordningen.
- **Förordningen om en gemensam digital ingång**⁹ underlättar tillgången online till information och förfaranden för e-förvaltning. För att minska den administrativa bördan och se till att de administrativa förfaranden som regleras av förslaget är förenliga med förordningen om en gemensam digital ingång, kommer dessa administrativa förfaranden enligt förslaget att läggas till i bilagorna I och II till den förordningen.
- De nya reglerna enligt **DAC7-direktivet**¹⁰, som kommer att tillämpas från och med den 1 januari 2023, kräver att onlineplattformar rapporterar vissa upplysningar om inkomster som tjänas av dem som säljer via dem. Dessa upplysningar kommer endast att delas (på årlig basis) med skattemyndigheterna i de berörda medlemsstaterna, om inte annat krävs enligt annan lagstiftning.
- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget ligger i linje med kommissionens prioriteringar att rusta EU för den digitala tidsåldern och att bygga upp en framtidssäkrad ekonomi för människor¹¹. Det är också en del av EU:s strategi för små och medelstora företag¹² – med tanke på behoven hos de många små och medelstora aktörerna inom segmentet för korttidsuthyrning av boende, inklusive

⁷ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om harmoniserade regler för skälig åtkomst till och användning av data, COM(2022) 68 final.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG.

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 av den 2 oktober 2018 om inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012, EUT L 295, 21.11.2018, s. 1.

¹⁰ Genom rådets direktiv (EU) 2021/514 av den 22 mars 2021 om ändring av direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbete i fråga om beskattning har EU:s ram för automatiskt utbyte av upplysningar i fråga om beskattning utvidgats. Medlemsstaterna måste införliva detta direktiv i sin nationella lagstiftning senast den 31 januari 2022 och tillämpa de nya bestämmelserna från och med den 1 januari 2023.

¹¹ [Kommissionens meddelande Att forma EU:s digitala framtid, COM\(2020\) 67 final.](#)

¹² [Kommissionens meddelande En SMF-strategi för ett hållbart och digitalt EU, COM\(2020\) 103 final.](#)

plattformar. Förslaget kommer också att svara på uppmaningar i omställningsvägen för turismen¹³ och agendan för städer¹⁴ om att anta en EU-ram för att öka transparensen inom segmentet för korttidsuthyrning av boende.

Eventuella åtgärder enligt förslaget kommer att syfta till att fylla luckor och undanröja återstående osäkerheter på ett målinriktat sätt för att underlätta en balanserad utveckling av korttidsuthyrning av boende. Förslaget kommer att vara förenligt med och bidra till att uppfylla målen för hållbar utveckling¹⁵ (särskilt Mål 11 – hållbara städer och samhällen) genom att offentliga myndigheter får de verktyg och data som krävs för att reglera sektorn för korttidsuthyrning av boende på ett proportionellt och hållbart sätt. Det kommer också att stödja förslaget från konferensen om Europas framtid att ”investera i en ekonomi som bygger på turism och kultur, inklusive de många små destinationerna i Europa”¹⁶. Förslaget kommer att komplettera och bygga på alla befintliga rättsliga instrument och kommer att vara i linje med EU:s konkurrenslagstiftning, internationella handelsåtaganden¹⁷ och den föreslagna europeiska förklaringen om digitala rättigheter och principer för det digitala decenniet¹⁸.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för förslaget är artikel 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), enligt vilken det är möjligt att anta åtgärder som är nödvändiga för en tillnärmning av de bestämmelser som fastställs i medlemsstaternas lagar och andra författningar och som syftar till att upprätta och få den inre marknaden att fungera.

Syftet med förslaget är att upprätta en harmoniserad EU-ram för datagenerering och datadelning vad gäller korttidsuthyrning av boende. En tillnärmning av de regler som är tillämpliga på förmedlingstjänster är nödvändig för att undvika en ökning av olika datakrav och begäranden om data på den inre marknaden, vilket skulle hindra gränsöverskridande tillhandahållande av onlinebaserade förmedlingstjänster och onlinetjänster för korttidsuthyrning av boende. Den ram för datadelning som inrättas genom förslaget förväntas ha en positiv effekt på värdarnas marknadstillträde, eftersom den kommer att bidra till att minska den administrativa bördan i samband med registreringskraven för värdar. Genom ramen för datadelning kommer myndigheterna att få tillgång till de data som de behöver för att utveckla och upprätthålla regler för korttidsuthyrning av boende, t.ex. regler för att begränsa erbjudanden om korttidsuthyrning i vissa geografiska områden eller för att säkerställa att hälso- och säkerhetskraven följs, som är lämpliga och inte mer restriktiva än vad som är nödvändigt för att uppnå ett mål av allmänt intresse. Artikel 114 i EUF-fördraget är därför den lämpliga rättsliga grunden för lagstiftningsåtgärder som omfattar onlineplattformar på den inre marknaden och som tar itu med skillnader mellan medlemsstaternas bestämmelser och krav som påverkar den inre marknadens funktion för onlineplattformar.

¹³ [Omställningsväg för turismen – EU:s publikationsbyrå \(europa.eu\)](#).

¹⁴ [Final Action Plan of the Partnership on Culture/Cultural Heritage \(inte översatt till svenska\) | Futurium \(europa.eu\)](#).

¹⁵ [THE 17 GOALS | Sustainable Development \(un.org\)](#) (inte översatt till svenska).

¹⁶ Konferensen om Europas framtid, *Rapport om det slutliga resultatet*, förslag 12, <https://futureu.europa.eu/pages/reporting?locale=sv>. Se även COM(2022) 404 final.

¹⁷ Till exempel WTO:s allmänna tjänstehandelsavtal, som finns [här](#), och andra relevanta handelsavtal.

¹⁸ [COM\(2022\) 28 final](#).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt subsidiaritetsprincipen ska EU endast agera när målen för en planerad åtgärd inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna och därför, på grund av den planerade åtgärdens omfattning eller verkningar, bättre kan uppnås på unionsnivå.

Medlemsstaternas olika och alltför betungande ramar för datagenerering och datadelning hindrar onlineplattformarna från att bedriva gränsöverskridande verksamhet. Samtidigt är de nuvarande åtgärderna på nationell, regional och lokal nivå ofta alltför omfattande och ineffektiva eftersom myndigheterna i allmänhet har svårt att få tillgång till data från plattformar och värdar. Åtgärder på europeisk nivå kommer att göra det möjligt för onlineplattformar som är verksamma i hela EU att dela data och se till att de data som utbyts är standardiserade och interoperabla. Gemensamma EU-standarder för registreringssystem kommer att säkerställa att registreringsförfarandet är enkelt, vilket bidrar till att minska fragmenteringen och den administrativa bördan för onlineplattformar och värdar. Den gemensamma EU-ramen kommer att ge nationella och lokala myndigheter den transparens de behöver för att se till att reglerna efterlevs och vidta välgrundade politiska åtgärder i enlighet med befintlig EU-lagstiftning.

Den gränsöverskridande karaktären hos de onlinetjänster för korttidsuthyrning av boende som erbjuds av plattformar och fragmenteringen av kraven på datadelning innebär att målen i förslaget inte kan uppnås effektivt av medlemsstaterna ensamma. Åtgärder på EU-nivå är därför det enda sättet att se till att en harmoniserad ram för datagenerering (genom registrering) och datadelning upprättas. Detta kommer också att göra det möjligt för offentliga myndigheter att utforma lämpliga och proportionella regler på grundval av tillförlitliga data om korttidsuthyrning av boende och göra det möjligt för onlineplattformar att verka och växa på den inre marknaden utan att behöva svara på ett stort antal olika begäranden om datadelning.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget syftar främst till att effektivisera begäranden om data i hela EU för att göra det lättare för plattformar för korttidsuthyrning av boende att besvara dem. En rättslig grund och en ram på EU-nivå för datadelning mellan onlineplattformar för Korttidsuthyrning av boende och offentliga myndigheter kommer att öka rättssäkerheten och säkerställa att de data som utbyts är standardiserade och kompatibla. Medlemsstaterna kommer inte att vara skyldiga att införa registreringsförfaranden för värdar, såvida de inte vill få tillgång till data från plattformarna. När ett registreringssystem har införts kommer unionsrättsliga skyldigheter för myndigheter att utfärda registreringsnummer och för onlineplattformar att göra det möjligt för alla värdar att visa poster med dessa registreringsnummer att säkerställa att reglerna som gäller värdarna är enkla att tillämpa. Ett registreringssystem kommer också att underlätta datautbyte på grundval av dessa registreringsnummer. Den gemensamma EU-ramen kommer därför att ge nationella och lokala myndigheter den information de behöver för att se till att reglerna efterlevs och genomföra välgrundade politiska åtgärder i enlighet med EU-rätten.

Förslaget är också proportionerligt eftersom det ger medlemsstaterna och de offentliga myndigheterna en viss grad av flexibilitet, inte bara när det gäller registreringssystem (dvs. om de ska införa dem eller inte och på vilken nivå), utan också när det gäller ytterligare information som varje medlemsstat och offentlig myndighet kan begära ut från värdarna (under förutsättning att principerna om icke-diskriminering och proportionalitet som fastställs i EUF-fördraget och tjänstedirektivet följs). Detta säkerställer att medlemsstaternas och de lokala myndigheternas behov respekteras och beaktas.

- **Val av instrument**

Det är möjligt att begränsa EU:s åtgärder till att främja frivilliga åtgärder från industrins sida liksom vissa kompletterande åtgärder. Det skulle dock troligen vara ineffektivt, eftersom resultatet skulle vara beroende av industrins egen vilja att ändra status quo. Tidigare mjuka tillvägagångssätt, t.ex. meddelandet om delningsekonomi från 2016 och de politiska principerna från 2018, har inte lett till några betydande förbättringar när det gäller transparens i fråga om sektorn för korttidsuthyrning av boende¹⁹ och ansågs av ett antal berörda parter vara otillräckliga. Detta framgår också av rådets²⁰ och parlamentets²¹ krav på ökad rättssäkerhet och transparens samt av samråds- och konsekvensbedömningsprocessen, som avslöjade begränsningarna och ineffektiviteten hos de mjuka verktyg, t.ex. frivilliga överenskommelser, som hittills har använts på EU-nivå och nationell nivå. Dessutom krävs det enligt reglerna i dataskyddsförordningen en rättslig grund och skyddsåtgärder för förslaget syfte att främja delning av personuppgifter.

Dessa skäl innebär att endast ett lagstiftningsinstrument kan lösa de problem som har identifierats på ett effektivt sätt. En förordning är också att föredra, eftersom den är direkt tillämplig i medlemsstaterna, fastställer samma nivå av skyldigheter för privata parter och möjliggör en konsekvent tillämpning av regler inom den i sig gränsöverskridande sektorn för korttidsuthyrning av boende. Detta kommer också att åtgärda och förebygga fragmentering av den inre marknaden.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Vid utarbetandet av detta förslag har kommissionen samrått med ett stort antal berörda parter, däribland offentliga myndigheter (på nationell, regional och lokal nivå), onlineplattformar (och deras organisationer), värdar och andra tjänsteleverantörer (t.ex. förvaltningsbolag och hotell) samt lokala sammanslutningar. Samrådsaktiviteterna omfattade en inledande konsekvensbedömning, ett 12 veckor långt offentligt samråd där 5 692 svar lämnades in, seminarier med berörda parter, två riktade undersökningar med offentliga myndigheter och plattformar samt riktade samråd med berörda parter.

Myndigheterna bekräftade att de behöver personuppgifter och andra uppgifter för att kunna fatta beslut och kontrollera efterlevnaden. De framhöll att de för närvarande har svårt att få tillgång till dessa uppgifter från värdar och onlineplattformar, av olika tekniska och rättsliga skäl. Vårdarna betonade behovet av att öka onlineplattformarnas ansvar för att se till att endast lagliga poster visas. De varnade för en ökning av restriktiva regler för värdar på lokal nivå. Fastighetsförvaltare (främst små och medelstora företag) föreslog att enkla registreringsförfaranden bör införas för korttidsuthyrning av boende och att en nationell databas bör finnas tillgänglig för att kartlägga aktörer inom korttidsuthyrning av boende.

¹⁹ Kommissionens meddelande *Europeisk agenda för delningsekonomin*, COM(2016) 356 final.

²⁰ [Rådets slutsatser av den 27 maj 2019, Turistnäringens konkurrenskraft som drivkraft för hållbar tillväxt, sysselsättning och social sammanhållning i EU under nästa årtionde.](#)

²¹ [Europaparlamentets resolution av den 21 januari 2021 om tillgången till anständig och rimligt prissatt bostad för alla.](#)

Onlineplattformar efterlyste att begäranden om datadelning ska vara proportionella och förenliga med EU-rätten, särskilt dataskyddsförordningen. Mindre plattformar betonade att den nya skyldigheten att dela data bör bygga på befintliga skyldigheter (t.ex. enligt DAC7-direktivet och förordningen om digitala tjänster) och fylla de återstående luckorna. Besöksnäringen (främst hotell) stödde registreringssystem för värdar och ökad datadelning via onlineplattformar. Den efterlyste lika villkor för korttidsuthyrning av boende och traditionella logiföretag.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen och externa uppdragstagare genomförde flera undersökningar och studier samt ett offentligt samråd. Egen ekonomisk forskning och det gemensamma forskningscentrumets bidrag till utformningen av politiken gav ytterligare underlag för konsekvensbedömningen av initiativet.

- **Konsekvensbedömning**

Förslaget bygger på en konsekvensbedömning SWD(2022) 350, som utarbetats i enlighet med kommissionens [riktlinjer för bättre lagstiftning](#). Konsekvensbedömningen granskades av nämnden för lagstiftningskontroll och reviderades sedan ytterligare med hänsyn till nämndens synpunkter och förslag till förbättringar, särskilt genom bättre förklaringar av problemet hur olika begäranden om data skapar hinder för att onlineplattformar för korttidsuthyrning ska kunna bedriva verksamhet, växa och expandera på den inre marknaden. Behovet av och mervärdet för åtgärder på EU-nivå förklaras nu också bättre genom att man visar att regler på lokal, regional eller nationell nivå gör att onlineplattformar är ovilliga att dela med sig av data – vilket gör det svårt för myndigheter att få tillförlitliga data om korttidsuthyrning av boende. Den granskade konsekvensbedömningen fick sedan ett positivt yttrande från nämnden.

Utöver grundscenariot, som innebär en strategi utan politiska förändringar, identifierades och bedömdes tre alternativ. Dessa innehåller jämförbara åtgärder, men skiljer sig avsevärt åt när det gäller åtgärdernas omfattning.

- **Alternativ 1** utformas som en rekommendation. Förslaget skulle uppmuntra offentliga myndigheter att införa registreringssystem för värdar. Detta skulle innebära att data samlas in för att identifiera värden och enheten och att ett registreringsnummer automatiskt tilldelas. De offentliga myndigheterna skulle också uppmuntras att kräva att onlineplattformar visar registreringsnumren för varje enhet och att de delar på förhand överenskomna aktivitetsdata med de offentliga myndigheterna. Denna rekommendation skulle baseras på exempel på god praxis och skulle kunna kompletteras med en uppförandekod för att underlätta datadelning mellan offentliga myndigheter och onlineplattformar genom att ange omfattningen av datadelningen och de tekniska medlen.
- **Alternativ 2** innebär att offentliga myndigheter som vill få tillgång till data från onlineplattformar för att fatta beslut och kontrollera efterlevnaden i ett första steg måste upprätthålla ett registreringssystem för värdar och deras enheter, som måste uppfylla vissa krav. När värdarna har lämnat in en på förhand fastställd datamängd och information måste de offentliga myndigheterna tilldela dem ett registreringsnummer per enhet. Onlineplattformar skulle vara skyldiga att kräva att värdarna tillhandahåller detta registreringsnummer och att regelbundet dela en på förhand fastställd datamängd med offentliga myndigheter (t.ex. antalet förväntade och faktiska bokningar och antalet gäster som bott i en enhet per bokning). Medlemsstaterna skulle behöva inrätta en gemensam digital kontaktpunkt för att

möjliggöra överföring av data och tydligt ange vilka skyldigheter som gäller för värdar och onlineplattformar på deras territorium.

- **Alternativ 3** omfattar de åtgärder som anges i alternativ 2, men utvidgar registreringsskyldigheten till att omfatta alla värdar och enheter i EU. Alla medlemsstater skulle vara skyldiga att införa ett registreringssystem på nationell nivå för alla värdar och deras enheter.

I konsekvensbedömningen fastställdes att **alternativ 2 var det bästa alternativet**, av följande skäl:

- Alternativ 1 skulle inte helt och hållet garantera att bördan på plattformarna och tillgången till data skulle hanteras på lämpligt sätt. Dess frivilliga karaktär innebär att det endast skulle leda till förbättringar på vissa områden och endast mellan ett begränsat antal onlineplattformar och offentliga myndigheter.
- Alternativ 2 skulle uppfylla målen på ett flexibelt och proportionerligt sätt. Det skulle öka transparensen inom segmentet för korttidsuthyrning av boende, samtidigt som det skulle minska bördan på onlineplattformarna och ge de offentliga myndigheterna flexibilitet.
- Alternativ 3 skulle uppfylla målen genom att tillhandahålla en ändamålsenlig ram för datadelning i hela EU, men det skulle också medföra höga administrativa kostnader för de offentliga myndigheterna och begränsa deras handlingsfrihet.

När det gäller de **ekonomiska konsekvenserna** skulle alternativ 2 ge fördelar, men också skapa efterlevnadskostnader för onlineplattformar, offentliga myndigheter och värdar. Onlineplattformarna skulle gynnas av att icke samordnade begäranden om data ersätts med mer rationaliserade och proportionella begäranden, vilket skulle minska kostnaderna på lång sikt. När det gäller kostnader skulle onlineplattformarna huvudsakligen få administrativa engångskostnader i samband med anpassningen av sin it-infrastruktur och anslutningen till den gemensamma digitala kontaktpunkten. De offentliga myndigheterna skulle gynnas av större säkerhet i fråga om datasäkerhet och optimering av processerna för datadelning, vilket i sin tur skulle minska kostnaderna för att genomföra reglerna för korttidsuthyrning av boende. Offentliga myndigheter som inför systemet kommer att få engångskostnader för att anpassa sig till det nya registreringssystemet och den gemensamma digitala kontaktpunkten, samt kostnader för att inrätta it-infrastrukturen för att ta emot data (främst kostnader för hosting och underhåll). Vårdarna bör generellt sett gynnas av tidsbesparingar vid registreringsförfarandena och på lång sikt av mer proportionella regler för korttidsuthyrning av boende. Registreringen kommer också att medföra administrativa kostnader.

De förväntade **sociala konsekvenserna** av alternativ 2 omfattar ökat förtroende hos konsumenter och gäster, en minskning av antalet olagliga poster på de platser där förslaget genomförs, bättre hantering av turistströmmar och en ökad förmåga hos offentliga myndigheter att bedöma och mildra de negativa externa effekterna av korttidsuthyrning av boende. Det skulle också ge nationella statistikbyråer, Eurostat och forskare samlade data om korttidsuthyrning av boende. Alternativ 2 kan också förväntas påverka de grundläggande rättigheterna, vilket förklaras nedan.

När det gäller **miljöpåverkan** förväntas alternativ 2 öka de offentliga myndigheternas förmåga att bedöma och minska det ekologiska fotavtrycket för korttidsuthyrning av boende och hjälpa de offentliga myndigheterna att locka korttidsuthyrning av boende till landsbygdsområden där denna typ av uthyrning kan ha en positiv inverkan (t.ex. genom att investera i renovering och miljöanpassning av byggnader). Miljöpåverkan kan inte

kvantifieras, eftersom den skulle uppstå först när de offentliga myndigheterna använder insamlade data för att utforma en grön politik.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Refit-programmet (Europeiska kommissionens program om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat) är inte tillämpligt på förslaget.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget kommer att säkerställa att den grundläggande rätten till skydd av personuppgifter, som garanteras i artikel 8 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, skyddas. Behandlingen av personuppgifter enligt förslaget är nödvändig och proportionell för att uppnå de mål som beskrivs ovan.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte EU:s budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Efter antagandet av denna förordning kommer medlemsstaterna att ha en övergångsperiod på två år för att kartlägga relevanta lokala myndigheter, skapa eller anpassa lokala/nationella befintliga registreringssystem (och ansluta eventuella lokala registreringssystem) och inrätta it-infrastruktur på nationell nivå för att effektivisera datadelningen med onlineplattformar (genom den gemensamma digitala kontaktpunkten). Den första utvärderingen kommer att äga rum tidigast fem år efter den dag då förordningen börjar tillämpas (dvs. fem år efter den inledande tvååriga övergångsperioden).

Kommissionen kommer att övervaka genomförandet, tillämpningen och efterlevnaden av det nya systemet för att bedöma dess ändamålsenlighet. De nya reglernas ändamålsenlighet kommer huvudsakligen (men inte uteslutande) att bedömas på grundval av en uppsättning nyckelprestationsindikatorer.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Det första kapitlet innehåller allmänna bestämmelser. I artikel 1 fastställs syftet med den föreslagna förordningen (dvs. harmoniserade regler för insamling av data och delning av data med behöriga myndigheter i samband med tillhandahållande av korttidsuthyrning av boende som erbjuds av värdar via onlineplattformar). I artikel 2 fastställs förordningens tillämpningsområde, vilka (juridiska) personer den är tillämplig på och vilka bestämmelser i nationell rätt och EU-rätt som den inte påverkar. I artikel 3 definieras de nyckelbegrepp som används i förordningen.

Det andra kapitlet handlar om registrering av värdar och objekt. I artikel 4 fastställs de förfarandekrav som de måste uppfylla i detta avseende. I artikeln föreskrivs att endast myndigheter som har registreringssystem kan kräva att onlineplattformar regelbundet rapporterar aktivitetsdata, och att alla registreringssystem måste uppfylla kraven i förordningen. I artikel 5 anges den information som värdarna måste lämna för att få ett

registreringsnummer. I artikel 6 fastställs de behöriga myndigheternas skyldighet att kontrollera den information som vårdarna lämnar, begära ytterligare information från vårdarna och upphäva registreringsnumrets giltighet. I artikel 7 beskrivs den roll som onlineplattformar för korttidsuthyrning av boende har när det gäller att organisera sitt onlinegränssnitt för att säkerställa att registreringsnumren är giltiga.

Det tredje kapitlet handlar om rapportering av data. I artikel 8 fastställs de villkor enligt vilka de behöriga myndigheterna får ta emot specifik information från onlineplattformar för korttidsuthyrning av boende om vårdens verksamhet i samband med en eller flera enheter som erbjuds för korttidsuthyrning av boende. Genom artikel 9 införs en skyldighet för onlineplattformar för korttidsuthyrning av boende att överföra aktivitetsdata till de behöriga myndigheterna via den gemensamma digitala kontaktpunkten. För små och mycket små onlineplattformar för korttidsuthyrning av boende fastställs mindre stränga rapporteringsskyldigheter. I artikel 10 fastställs hur den gemensamma digitala kontaktpunkten ska skapas och hur den ska fungera. Genom artikel 11 inrättas en samordningsgrupp för att stödja genomförandet av de gemensamma digitala kontaktpunkterna. I artikel 12 klargörs vilka myndigheter som kan få tillgång till de data som samlas in och delas av onlineplattformarna för korttidsuthyrning av boende.

Det fjärde kapitlet innehåller bestämmelser om information, övervakning och efterlevnad. Artikel 13 innehåller informationsskyldigheter för medlemsstaterna. Enligt artikel 14 ska varje medlemsstat utse en myndighet som ska övervaka att denna förordning genomförs korrekt och konsekvent. Enligt artikel 15 ska medlemsstaterna se till att denna förordning efterlevs och fastställa påföljder vid bristande efterlevnad av förordningen.

Det femte och sista kapitlet innehåller slutbestämmelserna. Genom artikel 16 inrättas en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011. Genom artikel 17 läggs de administrativa förfaranden som regleras av förordningen till i bilagorna I och II till förordning (EU) 2018/1724 genom en ändring av den förordningen. I artikel 18 beskrivs utvärderings- och översynsprocessen för förordningen. I artikel 19 anges datum för förordningens ikraftträdande och tillämpning.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**om datainsamling och datadelning avseende korttidsuthyrning av boende och om
ändring av förordning (EU) 2018/1724**

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT
DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande²²,
med beaktande av Regionkommitténs yttrande²³,
med beaktande av Europeiska datatillsynsmannens yttrande²⁴,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) Korttidsuthyrning av boende som erbjuds av värdar har förekommit i många år som ett komplement till andra boenden som hotell, vandrarhem, bed and breakfast osv. Antalet korttidsuthyrda boenden har ökat avsevärt i hela unionen till följd av plattformsekonomin tillväxt. Även om korttidsuthyrning av boende skapar många möjligheter för gäster, värdar och hela turismekosystemet, har den snabba tillväxten också gett upphov till oro och utmaningar, särskilt för lokalsamhällen och myndigheter. En av de främsta utmaningarna är bristen på tillförlitlig information om korttidsuthyrningstjänster, såsom värdens identitet, platsen där tjänsterna erbjuds och varaktigheten för dem, vilket gör det svårt för myndigheterna att bedöma tjänsternas påverkan och vidta lämpliga och proportionella politiska åtgärder och se till att dessa efterlevs.
- (2) Myndigheter på nationell, regional och lokal nivå vidtar allt fler åtgärder för att erhålla information från värdar och onlineplattformar för korttidsuthyrning, genom att ålägga dem registreringskrav och andra krav på transparens, även för onlineplattformar för korttidsuthyrning. De rättsliga skyldigheterna vad gäller generering och delning av data skiljer sig dock avsevärt inom och mellan medlemsstaterna i fråga om omfattning, frekvens och rutiner. De stora majoriteten av onlineplattformar som förmedlar korttidsuthyrning av boende erbjuder sina tjänster över gränserna och på hela den inre

²² EUT C , , s. .

²³ EUT C , , s. .

²⁴ EUT C , , s. .

marknaden. Till följd av olika krav på transparens hämmas ett fullständigt förverkligande av potentialen för korttidsuthyrning av boenden och den inre marknads funktion påverkas negativt. För att uppnå mer harmoniserade regler och krav, och säkerställa ett rättvist, entydigt och transparent tillhandahållande av korttidsuthyrning av boende som en del av satsningarna att främja ett balanserat turismekosystem på den inre marknaden, bör enhetliga och målinriktade regler fastställas på unionsnivå.

- (3) Därför bör harmoniserade regler om generering och delning av data för korttidsuthyrning av boende fastställas, för att öka myndigheternas tillgång till och kvaliteten på data om korttidsuthyrningstjänster, vilket i sin tur skulle ge dem möjlighet att på ett ändamålsenligt och proportionellt sätt utforma och genomföra strategier för sådana tjänster.
- (4) Regler bör fastställas för att harmonisera transparenskraven för korttidsuthyrning av boende via onlineplattformar för korttidsuthyrning i de fall då medlemsstaterna beslutar att införa sådana transparenskrav. På samma sätt bör harmoniserade regler fastställas för registreringssystem och krav på datadelning för onlineplattformar för korttidsuthyrning, vilka ska tillämpas om medlemsstaterna beslutar att införa sådana system eller krav. För att uppnå ändamålsenlig harmonisering och säkerställa enhetlig tillämpning av reglerna kommer medlemsstaterna inte att kunna lagstifta om tillgång till data från onlineplattformar för korttidsuthyrning utanför det specifika system som fastställs i denna förordning. Detta är avsett att säkerställa att medlemsstaterna inte reglerar kraven i fråga utan att inrätta de registreringssystem, de databaser och den gemensamma digitala kontaktpunkt som behövs och för att underlätta proportionell, integritetsskyddande och säker datadelning av onlineplattformar för korttidsuthyrning inom den inre marknaden. Denna förordning påverkar inte medlemsstaternas behörighet att införa och behålla krav för marknadstillträde när det gäller värdars korttidsuthyrning av boende, däribland krav avseende hälsa och säkerhet, miniminormer vad gäller kvalitet och kvantitativa begränsningar, under förutsättning att sådana krav behövs och är proportionella för att skydda mål av allmänt intresse, i enlighet med bestämmelserna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG²⁵. Tillgången till tillförlitliga uppgifter på enhetlig basis bör stödja medlemsstaternas satsningar att utveckla politik och bestämmelser som är förenliga med unionsrätten. Som tydliggjorts i Europeiska unionens domstols rättspraxis måste medlemsstaterna utifrån data och belägg motivera eventuella begränsningar av marknadstillträde för värdar.
- (5) Denna förordning är inte avsedd att säkerställa efterlevnad av tull- eller skatteregler och påverkar inte medlemsstaternas behörighet på brottsområdet. Den påverkar därför inte medlemsstaternas eller unionens behörighet på dessa områden eller något instrument i nationell lagstiftning eller unionslagstiftning som antagits i enlighet med en sådan befogenhet för tillgång till och delning och användning av data på dessa områden. Eventuell framtida användning av personuppgifter som behandlas i enlighet med förordningen för brottsbekämpning eller för skatte- och tulländamål bör därför uteslutas.
- (6) Denna förordning bör gälla för tjänster som består i korttidsuthyrning av möblerat boende mot ersättning, oavsett om det sker yrkesmässigt eller privat. Tjänster för

²⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden (EUT L 376, 27.12.2006, s. 36).

korttidsuthyrning av boende kan exempelvis handla om ett rum i världens huvudsakliga bostad med värden närvarande, i hyresvärdens huvudsakliga bostad eller andrabostad som hyrs ut ett begränsat antal dagar per år, eller en eller flera fastigheter som värden köpt som en investering för att hyra ut på korttidsbasis, vanligen under mindre än ett år under hela året. Uthyrning av ett möblerat boende mer permanent, vanligen under ett år eller mer, bör inte betraktas som uthyrning på korttidsbasis. Korttidsuthyrning av boende är inte begränsat till enheter som hyrs ut för turist- eller fritidsändamål utan bör också omfatta korttidsvistelser för affärer eller studier.

- (7) Reglerna i denna förordning bör inte tillämpas på hotell och andra liknande turistboenden, inbegripet semesterhotell, lägenhetshotell, vandrarhem eller motell, eftersom deras tjänster redan omfattas av befintliga skyldigheter vad gäller transparens och rapportering, särskilt genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 692/2011²⁶. Boende som tillhandahålls på campingplatser eller på ställplatser för husbilar, som tält, husvagnar eller husbilar, bör inte heller omfattas av de här reglerna, eftersom sådana boenden normalt finns inom särskilda områden, såsom campingplatser och uppställningsplatser för husvagnar, och inte har någon inverkan på bostadsområden, så som korttidsuthyrning av boenden har.
- (8) Reglerna i denna förordning bör tillämpas på onlineplattformar i den mening som avses i artikel 3 i) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2065²⁷, som gör det möjligt för gäster att ingå distansavtal med värdar om korttidsuthyrning av boende. Webbsidor som kopplar samman värdar och gäster utan att ha någon ytterligare roll i genomförandet av direkta transaktioner bör därför undantas från denna förordnings tillämpningsområde. Onlineplattformar som utan betalning förmedlar korttidsuthyrning av boende (till exempel onlineplattformar som förmedlar byte av bostäder) omfattas inte av dessa regler, eftersom de endast omfattar korttidsuthyrning av boende som tillhandahålls mot ersättning.
- (9) Registreringsförfaranden gör det möjligt för behöriga myndigheter att samla in information om värdar och enheter avseende korttidsuthyrning. Registreringsnumret, som är unikt för en uthyrd enhet, bör säkerställa att de uppgifter som samlas in och delas på plattformar kan kopplas till värdar och enheter på ett korrekt sätt. Det bör därför vara möjligt för behöriga myndigheter att, om de vill ha uppgifter från leverantörer av onlineplattformar för korttidsuthyrning, införa eller behålla registreringsförfaranden för värdar och deras enheter, på nationell, regional eller lokal nivå.
- (10) För att säkerställa att de behöriga myndigheterna får den information och de uppgifter som de behöver, utan att oproportionerliga bördor läggs på onlineplattformar och värdar, måste en gemensam strategi för registreringsförfaranden fastställas i medlemsstaterna, vilken ska vara begränsad till grundläggande information som möjliggör identifiering av enheten och värden. Medlemsstaterna bör därför säkerställa att värdar och enheter får ett registreringsnummer när alla relevanta uppgifter och handlingar lämnats in. För att slutföra dessa registreringsförfaranden bör värdar kunna identifiera och autentisera sig med hjälp av elektronisk identifiering som utfärdats med

²⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 692/2011 av den 6 juli 2011 om europeisk statistik om turism och om upphävande av rådets direktiv 95/57/EG (EUT L 192, 22.7.2011, s. 17).

²⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2065 av den 19 oktober 2022 om en inre marknad för digitala tjänster och om ändring av direktiv 2000/31/EG (förordningen om digitala tjänster) (EUT L 277, 27.10.2022, s. 1).

ett anmält system för elektronisk identitet i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014²⁸.

- (11) Vårdar bör lämna information om sig själva, de enheter de erbjuder för korttidsuthyrning och annan nödvändig information så att de behöriga myndigheterna känner till värdens identitet och dennes kontaktuppgifter samt enhetens belägenhet, typ (t.ex. hus, lägenhet, rum) och egenskaper. Sådan information behövs för att säkerställa spårbarhet för värden och enheterna. I beskrivningen av enhetens egenskaper bör det ingå en uppgift om huruvida enheten erbjuds helt eller delvis och om värden använder enheten för bostadsändamål som huvudsaklig bostad eller andrabostad, eller för andra ändamål. Vårdar bör också lämna information om det högsta antal gäster som kan bo i enheten.
- (12) Medlemsstaten bör kunna begära att vårdarna lämnar ytterligare uppgifter och handlingar som styrker överensstämmelse med krav som fastställs i nationell lag, såsom krav rörande hälsa och säkerhet och konsumentskydd. Medlemsstaterna kan i synnerhet, för att säkerställa lika tillgång och inkludering, kräva att vårdarna tillhandahåller information om tillgängligheten för personer med funktionshinder i de enheter som erbjuds för korttidsuthyrning i förhållande till nationella eller lokala tillgänglighetskrav. Alla krav bör dock vara förenliga med principen om icke-diskriminering och proportionalitetsprincipen, vilket innebär att de måste vara lämpliga och nödvändiga för att ett legitimt regleringsmål ska uppnås och de måste även överensstämma med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG. Dessutom bör medlemsstaterna kunna införa informationskrav för vårdar som är förenliga med unionsrätten i frågor som inte omfattas av denna förordning, såsom icke-betalda vistelser inbegripet sådana då inkvarteringsarrangemangen gäller utsatta personer som flyktingar eller personer som beviljats tillfälligt skydd.
- (13) Om de uppgifter och handlingar som vårdarna lämnar vid registreringsförfarandet är giltiga under en begränsad tid, exempelvis när det gäller en identitetshandling eller ett intyg om brandskydd eller säkerhet, bör vårdarna kunna uppdatera uppgifterna och handlingarna. Om en värd underlåter att lämna in uppdaterade uppgifter och handlingar, bör de behöriga myndigheterna ha befogenhet att upphäva registreringsnumrets giltighet tills uppdaterade uppgifter och handlingar har lämnats in. De uppgifter och handlingar som värden lämnar in bör bevaras under registreringsnumrets hela giltighetstid och under högst ett år efter det att värden har begärt att en enhet ska tas bort från registret, för att de behöriga myndigheterna ska kunna utföra relevanta kontroller även efter det att enheten har tagits bort ur registret.
- (14) De uppgifter och handlingar som vårdarna lämnar in under registreringsförfarandet bör kontrolleras av de behöriga myndigheterna först efter det att registreringsnumret har utfärdats. Det är lämpligt att vårdarna inom en rimlig tidsperiod får möjlighet att korrigera inlämnade uppgifter och handlingar som en behörig myndighet anser vara ofullständiga eller felaktiga. Om en värd underlåter att rätta uppgifterna och handlingarna inom den angivna tidsperioden bör den behöriga myndigheten ha befogenhet att upphäva registreringsnumrets giltighet. Den behöriga myndigheten bör ha befogenhet att upphäva registreringsnumrets giltighet även då den finner att det

²⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (EUT L 257, 28.8.2014, s. 73).

finns uppenbara och allvarliga tvivel vad gäller äktheten och giltigheten för de uppgifter och handlingar som värden lämnat in. I så fall bör de behöriga myndigheterna informera värdarna om avsikten att upphäva registreringsnumrets giltighet och skälen till det. Värdar bör ha möjlighet att höras och, i tillämpliga fall, rätta de inlämnade uppgifterna och handlingarna inom rimlig tid. Om registreringsnumrets giltighet har upphävts bör de behöriga myndigheterna ha befogenhet att utfärda ett föreläggande till onlineplattformarna för korttidsuthyrning att utan onödigt dröjsmål ta bort eller avaktivera åtkomsten till posten avseende enheten i fråga. Dessa förelägganden bör innehålla all information som krävs för att identifiera posten i förteckningen, inbegripet postens unika webbadress.

- (15) Om ett registreringsförfarande tillämpas bör värdarna vara skyldiga att till onlineplattformarna för korttidsuthyrning lämna sina registreringsnummer, visa dem i respektive enhetspost och ge enhetens registreringsnummer till gästerna. Medlemsstaterna bör säkerställa att de behöriga myndigheterna, om ett registreringsförfarande tillämpas, genom nationell lag får möjlighet att beordra onlineplattformarna för korttidsuthyrning att ta bort poster för enheter som erbjuds utan registreringsnummer eller erbjuds med ett ogiltigt registreringsnummer.
- (16) I artikel 31 i förordning (EU) 2022/2065 fastställs vissa krav på tillbörlig aktsamhet för tillhandahållare av onlineplattformar som gör det möjligt för konsumenter att ingå distansavtal med näringsidkare. Dessa krav gäller för onlineplattformar för korttidsuthyrning beträffande korttidsuthyrning av boende som erbjuds av värdar som klassificeras som näringsidkare. Sektorn för korttidsuthyrning av boende kännetecknas dock av att värdarna ofta är privatpersoner som erbjuder korttidsuthyrning av boende till andra privatpersoner, och som inte nödvändigtvis uppfyller villkoren för att klassificeras som "näringsidkare" enligt unionsrätten. I enlighet med konceptet och målet om "inbyggd överensstämmelse" enligt artikel 31 i förordning (EU) 2022/2065, och för att göra det möjligt för de behöriga myndigheterna att kontrollera om tillämpliga registreringsskyldigheter har uppfyllts, är det lämpligt att tillämpa särskilda villkor för inbyggd överensstämmelse för tjänster för korttidsuthyrning av boende, inbegripet dem som tillhandahålls av värdar som inte klassificeras som näringsidkare enligt unionsrätten. Onlineplattformar för korttidsuthyrning bör säkerställa att tjänster inte erbjuds om inget registreringsnummer har lämnats, i de fall då en värd anger att ett sådant registreringsnummer är tillämpligt. Detta bör inte medföra en skyldighet för onlineplattformar för korttidsuthyrning att generellt övervaka de tjänster som erbjuds av värdar på plattformen, inte heller någon allmän undersökningsplikt som syftar till att bedöma registreringsnumrets riktighet innan erbjudandet om korttidsuthyrning offentliggörs.
- (17) Om de behöriga myndigheterna vill ha information om värdarnas verksamhet från onlineplattformarna för korttidsuthyrning bör de vara skyldiga att upprätta eller upprätthålla ett registreringsförfarande.
- (18) Behöriga myndigheter som vill ha information från onlineplattformar för korttidsuthyrning om värdars verksamhet och har inrättat registreringssystem bör regelbundet kunna få aktivitetsdata från digitala plattformar. Den typ av uppgifter som kan erhållas bör vara helt harmoniserad och omfatta information om antalet nätter som en registrerad enhet har varit uthyrd, antalet gäster som bott i enheten per natt, registreringsnumret och webbadressen för enhetens post, vilket är nödvändigt för att underlätta identifieringen av värden och den enhet som erbjuds för korttidsuthyrning i de fall då registreringsnumret saknas eller är felaktigt. Det är endast onlineplattformar som på ett ändamålsenligt sätt har underlättat genomförandet av direkta transaktioner

mellan värdar och gäster som omfattas av denna skyldighet att tillhandahålla aktivitetsdata, registreringsnummer och enhetsposternas webbadresser, eftersom det bara är dessa plattformar kan samla in uppgifter, såsom antalet nätter som en enhet är uthyrd och antalet gäster som bott i enheten per natt. Medlemsstaterna bör inte upprätthålla eller införa åtgärder som kräver att plattformarna rapporterar om leverantörer av korttidsuthyrningstjänster och deras verksamhet om dessa åtgärder avviker från dem som fastställts i denna förordning, utom enligt vad som anges i unionsrätten.

- (19) För att säkerställa att behandlingen av personuppgifter är korrekt, relevant och begränsad till vad som behövs för ändamålet för vilket de behandlas, bör onlineplattformar för korttidsuthyrning inte vara skyldiga att rapportera ytterligare information om värdarnas identitet och om enheterna, under förutsättning att denna information redan har samlats in av de behöriga myndigheterna vid de registreringsförfaranden som gäller för värdar.
- (20) Onlineplattformar för korttidsuthyrning som klassificeras som småföretag eller mikroföretag i den mening som avses i kommissionens rekommendation 2003/361/EG²⁹ bör inte förväntas använda kommunikation från maskin till maskin för datadelning, under förutsättning att de under föregående kvartal inte hade ett månatligt genomsnitt på minst 2 500 aktiva värdar i unionen. Genom att sådana onlineplattformar för korttidsuthyrning tillåts använda manuella metoder för att rapportera data genom den gemensamma digitala kontaktpunkten minskar deras regelbörda och hänsyn tas till deras ekonomiska eller tekniska resurser, samtidigt som man säkerställer att de behöriga myndigheterna får relevanta data. Antagandet är att onlineplattformar för korttidsuthyrning som är småföretag eller mikroföretag i den mening som avses i rekommendation 2003/361/EG och som når eller överskrider detta gränsvärde redan har system som gör det möjligt att uppfylla kraven på överföring från maskin till maskin.
- (21) Onlineplattformar för korttidsuthyrning bör vara skyldiga att uppfylla rapporteringsskyldigheterna avseende de tjänster för korttidsuthyrning som de förmedlar för enheter belägna i ett område där ett registreringsförfarande har inrättats, och under förutsättning att medlemsstaten har inrättat den gemensamma digitala kontaktpunkten. Insamling och delning av denna information är nödvändig för att de behöriga myndigheterna ska kunna övervaka efterlevnaden av de registreringsförfaranden som gäller för värdar och för att medlemsstaterna ska kunna utarbeta och verkställa lämpliga och proportionella policyer på området korttidsuthyrning av boende.
- (22) För att undvika att onlineplattformar för korttidsuthyrning ställs inför olika tekniska krav och olika åtkomstpunkter för datadelning inom en medlemsstat, bör en nationell gemensam digital kontaktpunkt inrättas som en nätport för elektronisk överföring av data mellan onlineplattformar för korttidsuthyrning och behöriga myndigheter, för att säkerställa snabba, tillförlitliga och effektiva datadelningsprocesser.
- (23) Den gemensamma digitala kontaktpunkten bör underlätta onlineplattformens förmåga att slumpmässigt kontrollera registreringsnumrets giltighet eller riktigheten i egenförsäkringar, för att minska fel och inkonsekvenser i fråga om dataöverföring och för att lätta på regelbördan. Den digitala gemensamma kontaktpunkten bör, även om

²⁹ Kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag (EUT L 124, 20.5.2003, s. 36).

den inte kräver faktisk lagring av registreringsnumret, göra det möjligt att genomföra slumpvisa kontroller, antingen automatiskt med hjälp av gränssnitt för tillämpningsprogram (API) som gör det möjligt att kontrollera ett registreringsnummer mot de givna enheterna i registret över de enskilda registreringsförfarandena i en medlemsstat som är ansluten till den gemensamma digitala kontaktpunkten, eller manuellt, exempelvis genom att ange ett registreringsnummer i ett onlinegränssnitt och få en bekräftelse på dess giltighet. Onlineplattformar för korttidsuthyrning bör kunna välja att göra ytterligare kontroller via den gemensamma digitala kontaktpunkten. Medlemsstaterna bör fortsätta att verkställa registreringsskyldigheter med hjälp av de verktyg som de redan har tillgång till.

- (24) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av de tekniska lösningarna till stöd för datautbytet och för att främja interoperabiliteten för de nationella digitala gemensamma kontaktpunkterna, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter för att vid behov fastställa tillämpliga standarder och interoperabilitetskrav. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011³⁰.
- (25) Harmonisering bör säkerställas mellan de olika registreringsenheterna i en medlemsstat liksom med interoperabiliteten med den gemensamma digitala kontaktpunkten för att undanröja semantiska och tekniska hinder för datadelning och för att säkerställa ändamålsenligare och effektivare administrativa förfaranden. De enheter som ansvarar för att inrätta de gemensamma digitala kontaktpunkterna på nationell nivå bör tillsammans med kommissionen underlätta genomförandet på nationell nivå och samarbetet mellan medlemsstaterna.
- (26) En proportionell, begränsad och förutsägbar ram på unionsnivå är nödvändig för transparent delning av aktivitetsdata och registreringsnummer, i enlighet med kraven i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679³¹. För att uppnå detta bör medlemsstaterna förteckna de behöriga myndigheter på nationell, regional och lokal nivå som har upprättat eller upprätthåller ett registreringsförfarande för att begära aktivitetsdata för enheter som är belägna på deras territorium. Sådana data bör endast behandlas för att övervaka överensstämmelsen med registreringsförfaranden eller genomföranderegler för tillgång till och tillhandahållande av korttidsuthyrning av boende. I det senare fallet ska sådan behandling endast vara tillåten om reglerna i fråga är icke-diskriminerande, proportionella och överensstämmer med unionsrätten, däribland med reglerna om fri rörlighet för tjänster och etableringsfrihet och reglerna i direktiv 2006/123. För att uppfylla kraven i unionsrätten om dataskydd bör alla regler avseende tillgång till och tillhandahållande av korttidsuthyrning av boende beskriva ändamålet med databehandlingen i enlighet med kraven i förordning 2016/679. Aktivitetsdata som inte omfattar personuppgifter är också viktiga för myndigheter som tar fram sådana regler som en del i ansträngningarna att främja ett balanserat turismekosystem, inbegripet ändamålsenliga och proportionella regler för tillgång till och tillhandahållande av korttidsuthyrningstjänster. En lagringstid på högst ett år bör göra det möjligt för de behöriga myndigheterna att säkerställa överensstämmelse med

³⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

³¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

regler och förordningar som gäller för värdar eller avseende deras uthyrningsenheter och för framtagning av policyer.

- (27) Aggregerade datamängder utifrån tillgängliga aktivitetsdata är också viktiga för sammanställning av officiell statistik. Dessa data tillsammans med information om det totala antalet enheter och om det högsta antalet gäster som kan bo i enheten i varje geografisk underavdelning bör varje månad översändas till de nationella statistikbyråerna och Eurostat för en sammanställning av statistik i enlighet med de krav som gäller för andra tjänsteleverantörer inom logisektorn enligt vad som anges i förordning (EU) nr 692/2011 om europeisk statistik om turism. Medlemsstaterna bör utse den nationella enhet som har ansvar för att sammanställa och överföra uppgifter. Behöriga myndigheter bör också kunna dela aktivitetsdata, utom data som skulle kunna göra det möjligt att identifiera enskilda enheter eller värdar såsom registreringsnummer och webbadresser, med enheter och personer när detta behövs för att bedriva vetenskaplig forskning eller genomföra analyser och framställa nya företagsmodeller och tjänster. Enligt samma villkor kan aktivitetsdata göras tillgängliga via sektorsvisa dataområden, när sådana har upprättats.
- (28) Medlemsstaterna bör tillhandahålla den information som krävs för att myndigheter, onlineplattformar för korttidsuthyrning, värdar och enskilda personer ska kunna förstå lagar, förfaranden och krav avseende korttidsuthyrningstjänster inom deras territorium. Det omfattar registreringsförfaranden och alla krav som rör tillträde till och tillhandahållande av korttidsuthyrning av boende.
- (29) För att underlätta genomförandet av denna förordning bör varje medlemsstat utnämna en myndighet som bör övervaka genomförandet av den och vartannat år rapportera till kommissionen.
- (30) Medlemsstater bör säkerställa en ändamålsenlig efterlevnad av denna förordning. De myndigheter som ansvarar för genomförandet av förordning (EU) 2022/2065 bör säkerställa att skyldigheterna för leverantörer av digitala plattformar för korttidsuthyrning enligt denna förordning vad gäller utformningen av onlineplattformarnas gränssnitt avseende värdarnas registreringsnummer, enligt vad som anges i denna förordning, uppfylls i enlighet med de befogenheter och förfaranden som fastställs i kapitel IV i förordning (EU) 2022/2065. I enlighet med förordning (EU) 2022/2065 bör därför den behöriga samordnaren för digitala tjänster eller kommissionen ha befogenhet att kontrollera skyldigheten vad gäller inbyggd överensstämmelse enligt artikel 7.1 i den här förordningen i enlighet med fördelningen av befogenheter enligt kapitel IV i förordning (EU) 2022/2065. Därför bör kommissionen ha befogenhet att anta direkta efterlevnadsåtgärder endast vad gäller mycket stora digitala plattformar som utnämnts enligt förordning (EU) 2022/2065.
- (31) Medlemsstaterna bör säkerställa ett ändamålsenligt genomförande av denna förordning när det gäller reglerna i denna förordning om resultaten av de slumpmässiga kontrollerna, skyldigheten att inkludera en hänvisning till informationen som ska göras tillgänglig av medlemsstaterna om de regler som styr korttidsuthyrning av boende och datadelningsskyldigheterna för plattformar för korttidsuthyrning. På grund av dessa skyldigheters specifika karaktär bör det åligga myndigheter som utnämnts av medlemsstaten i den gemensamma digitala kontaktpunkten, där den relevanta enheten är belägen, att genomföra dem. Medlemsstaterna bör också fastställa regler om sanktioner för överträdelser av de bestämmelser i denna förordning som gäller för digitala plattformar för korttidsuthyrning och bör säkerställa att sådana sanktioner tillämpas och meddelas i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv

2000/31/EG³². Sådana sanktioner bör vara ändamålsenliga, proportionella och avskräckande. Dessa sanktioner ska säkerställa ett ändamålsenligt genomförande av denna förordning, särskilt vad gäller datadelningsskyldigheterna.

- (32) För att privatpersoner och företag direkt ska kunna åtnjuta den inre marknadens fördelar utan att det medför en onödig extra administrativ börda, föreskrivs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724³³, genom vilken den gemensamma digitala ingången inrättas, allmänna regler för digitalt tillhandahållande av information, förfaranden och stödtjänster som är relevanta för den inre marknadens funktion. De informationskrav och förfaranden som omfattas av den här förordningen bör överensstämja med kraven i förordning (EU) 2018/1724. Särskilt bör förfarandena som rör registrering av värdar och utfärdande av registreringsnummer som avses i artikel 4 i den här förordningen ingå i bilaga II till förordning (EU) 2018/1724 så att det säkerställs att alla värdar kan utnyttja helt digitala förfaranden. Förordning (EU) 2018/1724 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (33) Dessutom bör värdar som har flera enheter i en eller flera medlemsstater i enlighet med engångsprincipen kunna återanvända uppgifter och bevis som de redan har lämnat in för en första registrering, för att på så sätt minska regelbördan för värdar. Den funktionen bör tillhandahållas genom det tekniska systemet för engångsprincipen som inrättats genom kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/1463³⁴.
- (34) Kommissionen bör regelbundet utvärdera denna förordning och övervaka dess effekter på korttidsuthyrning av boende som erbjuds via onlineplattformar för korttidsuthyrning i unionen. Denna utvärdering bör omfatta alla effekter på leverantörer av onlineplattformar för korttidsuthyrning och alla effekter av den ökade tillgången till data på innehållet och proportionaliteten i nationella, regionala och lokala regler avseende korttidsuthyrning av boende. För att få en bred överblick över utvecklingen inom sektorn bör man inom ramen för utvärderingen ta hänsyn till medlemsstaternas och de berörda parternas erfarenheter.
- (35) För att ge medlemsstaterna tillräckligt med tid att inrätta registreringsförfaranden, anpassa befintliga registreringsförfaranden till bestämmelserna i denna förordning och inrätta gemensamma digitala kontaktpunkter, och för att göra det möjligt för plattformar och värdar att anpassa sig till de nya kraven, bör tillämpningen av denna förordning senareläggas.
- (36) Eftersom målen för denna förordning, nämligen att bidra till en väl fungerande inre marknad vad gäller tillhandahållande av tjänster via onlineplattformar för korttidsuthyrning, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan bättre kan uppnås på unionsnivå, kan unionen anta denna förordning i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med

³² Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/31/EG av den 8 juni 2000 om vissa rättsliga aspekter på informationssamhällets tjänster, särskilt elektronisk handel, på den inre marknaden ("Direktiv om elektronisk handel") (EGT L 178, 17.7.2000, s. 1).

³³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 av den 2 oktober 2018 om inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012, EUT L 295, 21.11.2018, s. 1.

³⁴ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/1463 av den 5 augusti 2022 om fastställande av tekniska och operativa specifikationer för det tekniska systemet för gränsöverskridande automatiskt utbyte av bevis och tillämpning av engångsprincipen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 C/2022/5628 (EUT L 231, 6.9.2022, s. 1)

proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

- (37) Den grundläggande rätten till skydd av personuppgifter skyddas särskilt genom förordning (EU) 2016/679. Den förordningen utgör grunden för regler och krav avseende behandling av personuppgifter, inbegripet när datamängder innehåller en blandning av personuppgifter och andra uppgifter och dessa uppgifter är oupplösligt knutna till varandra. All behandling av personuppgifter enligt denna förordning måste vara förenlig med förordning (EU) 2016/679. Tillsynsmyndigheterna för dataskydd är därför ansvariga för tillsynen av den behandling av personuppgifter som genomförs inom ramen för denna förordning.
- (38) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725³⁵ och avgav ett yttrande den [XX XX 2022]³⁶.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

Allmänna bestämmelser

Artikel 1

Innehåll

I denna förordning fastställs regler för datainsamling som görs av behöriga myndigheter och leverantörer av onlineplattformar för korttidsuthyrning och datadelning från onlineplattformar för korttidsuthyrning till behöriga myndigheter om tillhandahållande av tjänster för korttidsuthyrning av boende som erbjuds av värdar via onlineplattformar för korttidsuthyrning.

Artikel 2

Tillämpningsområde

1. Denna förordning gäller för leverantörer av onlineplattformar för korttidsuthyrning som, oavsett var de är etablerade, erbjuder tjänster till värdar som tillhandahåller korttidsuthyrning av boende i unionen.
2. Denna förordning påverkar inte
 - (a) nationella, regionala eller lokala bestämmelser som reglerar tillgången till eller tillhandahållandet av korttidsuthyrning av boende av värdar, om inget annat uttryckligen föreskrivs i denna förordning,
 - (b) nationella, regionala eller lokala bestämmelser som reglerar markanläggning eller markanvändning, fysisk planering eller byggstandarder,

³⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

³⁶ [OP: Footnote once available].

- (c) unionsrätt eller nationell lagstiftning som syftar till att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott eller verkställa straffrättsliga påföljder,
 - (d) unionsrätt eller nationell lagstiftning som reglerar administration, uppbörd, verkställande och indrivning av skatter, tullar och andra avgifter.
3. Den här förordningen påverkar inte regler i andra unionsrättsakter som reglerar andra aspekter av tillhandahållande av tjänster via onlineplattformar för korttidsuthyrning och tillhandahållande av korttidsuthyrning av boende, framför allt
- (a) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1150³⁷,
 - (b) förordning (EU) 2022/2065,
 - (c) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1925³⁸,
 - (d) direktiv 2000/31/EG,
 - (e) direktiv 2006/123/EG,
 - (f) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535³⁹,
 - (g) rådets direktiv 2010/24/EU⁴⁰ och
 - (h) rådets direktiv 2011/16/EU⁴¹.

Artikel 3

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

- (1) *enhet*: en möblerad bostad som är belägen i unionen och som tillhandahålls för korttidsuthyrning av boende. Det omfattar inte
 - (a) hotell och liknande boenden, inbegripet semesterhotell, lägenhetshotell, vandrarhem eller motell enligt beskrivningen i Nace rev. 2, grupp 55.1 ("Hotellverksamhet") i bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1893/2006⁴²,

³⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1150 av den 20 juni 2019 om främjande av rättvisa villkor och transparens för företagsanvändare av onlinebaserade förmedlingstjänster (EUT L 186, 11.7.2019, s. 57).

³⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1925 av den 14 september 2022 om öppna och rättvisa marknader inom den digitala sektorn och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937 och (EU) 2020/1828 (EUT L 265, 12.10.2022, s. 1).

³⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (kodifiering), (EUT L 241, 17.9.2015, s. 1).

⁴⁰ Rådets direktiv 2010/24/EU av den 16 mars 2010 om ömsesidigt bistånd för indrivning av fordringar som avser skatter, avgifter och andra åtgärder (EUT L 84, 31.3.2010, s. 1).

⁴¹ Rådets direktiv 2011/16/EU av den 15 februari 2011 om administrativt samarbete i fråga om beskattning och om upphävande av direktiv 77/799/EEG (EUT L 64, 11.3.2011, s. 1).

⁴² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1893/2006 av den 20 december 2006 om fastställande av den statistiska näringsgrensindelningen Nace rev. 2 och om ändring av rådets förordning (EEG) nr 3037/90 och vissa EG-förordningar om särskilda statistikområden (EUT L 393, 30.12.2006, s. 1).

- (b) tillhandahållande av boende på campingplatser, ställplatser för husbilar och husvagnsparkeringar, enligt beskrivning i Nace rev. 2 grupp 55.3 i bilaga I till förordning (EG) 1893/2006.
- (2) *värd*: fysisk eller juridisk person som, yrkesmässigt eller privat, via en onlineplattform för korttidsuthyrning tillhandahåller eller avser att tillhandahålla korttidsuthyrning av boende mot ersättning.
- (3) *aktiva värdar*: värdar som har minst en enhet förtecknad under en period av en månad på en onlineplattform för korttidsuthyrning,
- (4) *gäst*: en fysisk person som hyses i en enhet.
- (5) *korttidsuthyrning av boende*: korttidsuthyrning av en enhet, mot ersättning, yrkesmässigt eller privat, enligt definitionen i nationell lagstiftning.
- (6) *onlineplattform för korttidsuthyrning*: en onlineplattform i den mening som avses i artikel 3 i) i förordning (EU) 2022/2065, som gör det möjligt för gäster att ingå distansavtal med värdar om korttidsuthyrning av boende.
- (7) *registreringsnummer*: ett unikt identifikationsnummer som utfärdas av den behöriga medlemsstaten och som identifierar en enhet i den medlemsstaten.
- (8) *registreringsförfarande*: alla förfaranden där värdar måste lämna särskilda uppgifter och handlingar till de behöriga myndigheterna innan de kan börja erbjuda korttidsuthyrning av boende.
- (9) *post*: hänvisning till en enhet som erbjuds för korttidsuthyrning och offentliggörs på en webbplats för en onlineplattform för korttidsuthyrning.
- (10) *behörig myndighet*: en nationell, regional eller lokal myndighet i en medlemsstat som är behörig att administrera och genomföra registreringsförfaranden och/eller samla in data om korttidsuthyrning av boende.
- (11) *aktivitetsdata*: det antal nätter som en enhet är uthyrd och antalet gäster som bodde i enheten per natt.
- (12) *onlineplattform för korttidsuthyrning som klassificeras som småföretag eller mikroföretag*: en onlineplattform för korttidsuthyrning som klassificeras som ett småföretag eller mikroföretag i den mening som avses i rekommendation 2003/361/EG.

KAPITEL II

Registrering

Artikel 4

Registreringsförfaranden

1. Alla registreringsförfaranden som inrättas av en medlemsstat på nationell, regional eller lokal nivå för enheter som är belägna på dess territorium ska uppfylla kraven i detta kapitel.
2. Medlemsstaterna ska säkerställa att
 - (a) registreringsförfarandena utförs på grundval av de deklARATIONER som värdarna gjort,

- (b) registreringsförfarandena möjliggör att ett registreringsnummer för en viss enhet kan utfärdas automatiskt och omedelbart när värden lämnar in de uppgifter som avses i artikel 5.1 och eventuella styrkande handlingar som krävs enligt artikel 5.2,
 - (c) en enhet inte är föremål för mer än ett registreringsförfarande,
 - (d) tekniska medel har införts så att en värd ska kunna uppdatera uppgifter och handlingar,
 - (e) tekniska medel har införts för att bedöma registreringsnumrens giltighet,
 - (f) tekniska medel har införts så att en värd kan ta bort en enhet från det register som avses i punkt 3,
 - (g) värdarna, när de erbjuder korttidsuthyrning av boende via en onlineplattform för korttidsuthyrning, har skyldighet att deklarerat om enheten är belägen i ett område där ett registreringsförfarande har inrättats eller tillämpas och att i så fall lämna registreringsnumret.
3. Medlemsstaterna ska säkerställa att värdarna kan begära att de uppgifter och handlingar som lämnats enligt artikel 5.1 och 5.2 kan återanvändas för senare registreringar.
4. Medlemsstaterna ska säkerställa att registreringsnummer ingår i en registreringsenhet. Den behöriga myndighet som utfärdar registreringsnumret ska ansvara för att upprätta och underhålla registret.

Artikel 5

Uppgifter som värder ska lämna

1. När en värd registrerar sig i enlighet med ett registreringsförfarande som avses i artikel 4, ska denne lämna följande uppgifter i form av en försäkran:
- (a) För varje enhet:
 - (1) enhetens adress,
 - (2) typen av enhet,
 - (3) om enheten erbjuds som en del av eller som hela värdens huvudsakliga bostad eller andrabostad, eller för andra ändamål,
 - (4) det högsta antal gäster som kan bo i enheten.
 - (b) Om värden är en fysisk person:
 - (1) värdens namn,
 - (2) ett nationellt identitetsnummer eller, om inget sådant finns, annan information som gör det möjligt att identifiera personen,
 - (3) personens adress,
 - (4) personens telefonnummer,
 - (5) den e-postadress som den behöriga myndigheten kan använda vid skriftlig kommunikation.
 - (c) Om värden är en juridisk person:
 - (1) värdens namn,

- (2) företagets organisationsnummer,
 - (3) namnet på alla dess juridiska ombud,
 - (4) registrerad adress,
 - (5) ett telefonnummer till en företrädare för den juridiska personen,
 - (6) en e-postadress som den behöriga myndigheten kan använda vid skriftlig kommunikation.
2. Medlemsstaterna kan begära att de uppgifter som lämnas in i enlighet med punkt 1 åtföljs av lämpliga styrkande handlingar.
3. Om en medlemsstat begär att värden ska lämna in ytterligare uppgifter eller handlingar, påverkar inlämnandet av de uppgifterna och handlingarna inte utfärdandet av registreringsnumret i enlighet med artikel 4.2 b.
4. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 6 ska värdena, om det blir en väsentlig förändring av situationen som bekräftas av de uppgifter och handlingar som lämnats in i enlighet med punkterna 1 och 2, uppdatera uppgifterna och handlingarna via den funktion som avses i artikel 4.2 d.
5. Medlemsstaterna ska säkerställa att uppgifter och handlingar som lämnas in i enlighet med ett registreringsförfarande som avses i artikel 4 bevaras på ett säkert och konfidentiellt sätt och endast under den period som det är nödvändigt för identifikation av enheten och under högst ett år efter det att värden via den funktion som avses i artikel 4.2 f har angett att enheten ska tas bort från registret. Medlemsstaterna ska säkerställa att uppgifterna som värden lämnar i enlighet med punkterna 1 och 2 endast behandlas i syfte att utfärda registreringsnummer och säkerställa att medlemsstaternas tillämpliga regler efterlevs vad gäller registreringsförfarandet och tillgång till och tillhandahållande av tjänster för korttidsuthyrning av boende.
6. Värden ska vara ansvariga för att de uppgifter de lämnar till behöriga myndigheter enligt denna artikel är korrekta, liksom de uppgifter de lämnar till onlineplattformarna för korttidsuthyrning enligt artikel 7 i denna förordning.

Artikel 6

Behöriga myndigheters kontroll

1. De behöriga myndigheterna får när som helst efter det att ett registreringsnummer har utfärdats kontrollera försäkringen och eventuella styrkande handlingar som en värd har lämnat in i enlighet med artikel 5.1 och 5.2.
2. Om en behörig myndighet efter kontroll enligt punkt 1 finner att uppgifter eller handlingar som lämnats i enlighet med artikel 5.1 och 5.2 är ofullständiga eller felaktiga, ska denna behöriga myndighet ha befogenhet att uppmana värden att rätta de inlämnade uppgifterna och handlingarna som lämnats in via den funktion som avses i artikel 4.2 d, inom den tidsperiod som den behöriga myndigheten anger.
3. Om en värd underlåter att rätta de begärda uppgifterna enligt punkt 2, ska den behöriga myndigheten ha befogenhet att upphäva det aktuella registreringsnumrets giltighet och utfärda ett föreläggande med en begäran om att onlineplattformarna för korttidsuthyrning så snart som möjligt ska ta bort eller avaktivera tillgången till alla poster som rör enheten eller enheterna i fråga.

4. Om en behörig myndighet efter kontroll i enlighet med punkt 1 finner att det finns uppenbara och allvarliga tvivel om äktheten och giltigheten i de uppgifter eller handlingar som lämnats in enligt artikel 5.1 och 5.2 ska den ha befogenhet att upphäva de aktuella registreringsnumrens giltighet och utfärda en order med en begäran om att onlineplattformarna för korttidsuthyrning så snart som möjligt ska ta bort eller avaktivera tillgången till alla poster som rör enheten eller enheterna i fråga.
5. Om en behörig myndighet avser att upphäva giltigheten för ett eller flera registreringsnummer i enlighet med punkt 3 eller 4 ska den skriftligen underrätta värden och uppge skälen till detta. Värden ska få möjlighet att höras och i förekommande fall rätta uppgifterna eller handlingarna i fråga inom en rimlig tidsperiod som ska anges av den behöriga myndigheten. Om de behöriga myndigheten efter att ha hört värden bekräftar sin avsikt att upphäva giltigheten för ett eller flera registreringsnummer, ska den skriftligen meddela värden om det beslutet och bifoga en kopia av den order som avses i punkterna 3 eller 4.
6. Order som utfärdas i enlighet med punkterna 3, 4 och 10 ska minst innehålla följande information:
 - (a) Motivering.
 - (b) Tydlig information så att leverantören av onlineplattformen för korttidsuthyrning kan identifiera och lokalisera posten eller posterna i fråga, så som en eller flera exakta webbadresser (URL), och den behöriga myndighetens identitet.
 - (c) Vårdens identitet och identiteten för den enhet som erbjuds för korttidsuthyrning.
7. Registreringsnumrets giltighet ska vara upphävd tills värden har rättat de relevanta uppgifterna och handlingarna hos den behöriga myndigheten. När de behöriga myndigheterna via den funktion som avses i artikel 4.2 d mottagit och kontrollerat att de uppgifter och handlingar som värden lämnat är riktiga, fullständiga och korrekta ska de återaktivera registreringsnumret.
8. Den behöriga myndigheten ska informera värdarna om vilka mekanismer för klagomål och prövning som finns tillgängliga för de åtgärder som vidtagits enligt punkterna 2–5 och 7.
9. Om en medlemsstat begär att värdar ska lämna ytterligare uppgifter och handlingar enligt vad som avses i artikel 5.3, kan den tillämpa bestämmelserna i denna artikel på sådana uppgifter eller handlingar, under förutsättning att kravet i fråga är icke-diskriminerande, proportionellt och förenligt med unionsrätten.
10. När ett registreringsförfarande tillämpas bör medlemsstaterna säkerställa att de behöriga myndigheterna genom nationell lag kan beordra leverantörerna av onlineplattformar för korttidsuthyrning att ta bort poster för enheter som erbjuds utan registreringsnummer eller erbjuds med ett ogiltigt registreringsnummer.

Artikel 7

Inbyggd överensstämmelse

1. Onlineplattformar för korttidsuthyrning ska göra följande:

- (a) Utforma och organisera sitt onlinegränssnitt så att värdarna själva måste deklarerat om den enhet som erbjuds för korttidsuthyrning av boende är belägen i ett område där ett registreringsförfarande har inrättats eller tillämpas.
 - (b) Om värden försäkrar att den enhet som erbjuds för korttidsuthyrning av boende är belägen i ett område där ett registreringsförfarande har inrättats eller tillämpas, utforma och organisera sitt onlinegränssnitt så att värdar kan låta användarna identifiera enheten genom ett registreringsnummer, och säkerställa att värdarna har lämnat in ett registreringsnummer innan de tillåter att enheten erbjuds för korttidsuthyrning.
 - (c) Göra rimliga ansträngningar för att slumpmässigt kontrollera värdarnas deklARATIONER om huruvida det finns ett registreringsförfarande eller inte, och ta hänsyn till posten som gjorts tillgänglig i enlighet med artikel 13.1 a, och om ett sådant förfarande finns kontrollera giltigheten för det registreringsnummer som värden angett, inbegripet genom att använda de funktioner som erbjuds i de gemensamma digitala kontaktpunkterna som avses i artikel 10.2 b efter att ha tillåtit värden att erbjuda korttidsuthyrning av bostäder.
- 2. Onlineplattformar för korttidsuthyrning ska utan dröjsmål informera de behöriga myndigheterna och värdarna om resultatet av de slumpmässiga kontroller som avses i artikel 1 c avseende felaktiga deklARATIONER av värdar eller ogiltiga registreringsnummer.
 - 3. Onlineplattformar för korttidsuthyrning ska i en särskild del av onlinegränssnittet som är direkt och lätt åtkomlig, inkludera en hänvisning till den information som medlemsstaten ska göra tillgänglig enligt artikel 17.1.

KAPITEL III

Rapportering

Artikel 8

Registreringsförfaranden för datarapportering

Medlemsstaterna ska säkerställa att ett registreringsförfarande inrättas eller upprätthålls för enheter belägna i ett område som ingår i den förteckning som avses i artikel 13.1 b.

Artikel 9

Skyldighet för onlineplattformar för korttidsuthyrning att överföra aktivitetsdata och registreringsnummer

- 1. När en post rör en enhet som är belägen i ett område som ingår i den förteckning som avses i artikel 13.1 b, ska leverantörer av onlineplattformar för korttidsuthyrning samla in och månadsvis till den gemensamma digitala kontaktpunkten i medlemsstaten där enheten är belägen överföra aktivitetsdata per enhet tillsammans med motsvarande registreringsnummer som värden lämnat och postens webbadress. Överföringen ska ske med hjälp av kommunikation från maskin till maskin.
- 2. Med avvikelse från punkt 1 ska små onlineplattformar eller mikroplattformar för korttidsuthyrning, som under det föregående kvartalet inte nådde ett månatligt

genomsnitt på 2 500 aktiva värdar eller mer, överföra aktivitetsdata per enhet, tillsammans med motsvarande registreringsnummer och postens webbadress, i slutet av kvartalet med hjälp av kommunikation från maskin till maskin eller manuellt till den gemensamma digitala kontaktpunkten i den medlemsstat där enheten är belägen.

Artikel 10

Upprättande av och funktioner hos de gemensamma digitala kontaktpunkterna

1. Om en medlemsstat har inrättat ett eller flera registreringsförfaranden enligt artikel 8, ska den medlemsstaten upprätta en gemensam digital kontaktpunkt för mottagande och vidarebefordran av aktivitetsdata, det relevanta registreringsnumret och webbadressen för de poster som onlineplattformar för korttidsuthyrning lämnar enligt artikel 9. Medlemsstaten ska utse den myndighet som ska ansvara för driften av den gemensamma digitala kontaktpunkten.
2. Den gemensamma digitala kontaktpunkt som avses i punkt 1 ska
 - (a) tillhandahålla ett tekniskt gränssnitt för onlineplattformar för korttidsuthyrning som möjliggör överföring från maskin till maskin och manuell överföring av aktivitetsdata, relevant registreringsnummer och webbadress för posterna,
 - (b) underlätta slumpmässiga kontroller som onlineplattformar för korttidsuthyrning utför enligt artikel 7.1 c av giltigheten för de registreringsnummer som värdarna uppger,
 - (c) till de behöriga myndigheterna tillhandahålla det tekniska gränssnitt som avses i artikel 12 så att de kan ta emot aktivitetsdata, relevant registreringsnummer och webbadress till poster som onlineplattformar för korttidsuthyrning överför endast för de ändamål som anges i artikel 12.2 för enheter på deras territorium.
3. Medlemsstaterna ska säkerställa att den gemensamma digitala kontaktpunkt som avses i punkt 1 erbjuder
 - (a) kompatibilitet med de register som avses i artikel 4.3,
 - (b) möjlighet att återanvända uppgifter eller handlingar som värdarna ska lämna enligt artikel 5, om samma uppgifter eller handlingar begärs av flera registreringsenheter som avses i artikel 4.3 i samma medlemsstat,
 - (c) sekretess, integritet och säkerhet i behandlingen av de aktivitetsdata, de registreringsnummer och posternas webbadresser som överförs av onlineplattformar för korttidsuthyrning i enlighet med artikel 9.
4. Den gemensamma digitala kontaktpunkten som avses i punkt 1 ska inte lagra information som innehåller personuppgifter. Den ska säkerställa automatisk, mellanliggande och tillfällig behandling av personuppgifter som är strikt nödvändiga för att ge de myndigheter som avses i artikel 12 tillgång till aktivitetsdata, registreringsnummer och webbadress till de poster som onlineplattformar för korttidsuthyrning tillhandahåller.
5. Kommissionen kan anta genomförandeakter för att fastställa gemensamma tekniska specifikationer och förfaranden för att säkerställa kompatibilitet för lösningar för de gemensamma digitala kontaktpunkternas funktion och ett smidigt datautbyte, inbegripet registreringsnumrens struktur. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 16.2.

Artikel 11

Samordning av de gemensamma digitala kontaktpunkterna

1. Varje medlemsstat ska utse en nationell samordnare. Dessa nationella samordnare ska fungera som kontaktpunkt för sina respektive förvaltningar i alla frågor som rör den gemensamma digitala kontaktpunkten.

Varje medlemsstats nationella samordnare ska ansvara för kontakter med kommissionen i alla frågor som rör den gemensamma digitala kontaktpunkten. Varje medlemsstat ska upplysa de andra medlemsstaterna och kommissionen om namn och kontaktuppgifter för sin nationella samordnare. Kommissionen ska föra och upprätthålla en förteckning över de nationella samordnarna och deras kontaktuppgifter.
2. Härmed inrättas samordningsgruppen för de gemensamma digitala kontaktpunkterna (*samordningsgruppen*). Samordningsgruppen ska bestå av en nationell samordnare från varje medlemsstat och ska ledas av kommissionen. Samordningsgruppen ska själv anta sin arbetsordning. Kommissionen ska stödja samordningsgruppens arbete.
3. Samordningsgruppen ska stödja genomförandet av bestämmelserna i denna förordning avseende de gemensamma digitala kontaktpunkterna. Samordningsgruppen ska framför allt utföra följande uppgifter:
 - (a) Underlätta utbytet av bästa praxis i frågor som rör samordningen av genomförandet på nationell nivå, särskilt vad gäller bestämmelserna i artikel 10.
 - (b) Bistå kommissionen med att främja användningen av kompatibilitetslösningar för de gemensamma digitala kontaktpunkternas funktion och för datautbytet.
 - (c) Bistå kommissionen med att utveckla en gemensam strategi för meddelandeformat för överföring av aktivitetsdata och registreringsnummer och en gemensam struktur för registreringsnumren.

Artikel 12

Tillgång till uppgifter

1. Medlemsstaterna ska upprätta en förteckning över de behöriga myndigheter som ansvarar för områden där ett registreringsförfarande tillämpas i enlighet med artikel 8.
2. Tillgång till den information som överförs i enlighet med artikel 9 ska beviljas den behöriga myndigheten endast då det avsedda ändamålet med behandlingen är något av följande:
 - (a) Övervakning av efterlevnad av de registreringsförfarande om det hänvisas till i artikel 8.
 - (b) Genomförande av de regler som styr tillgången till och tillhandahållandet av korttidsuthyrning av boende, under förutsättning att dessa regler är icke-diskriminerande, proportionella och förenliga med unionsrätten.
3. De behöriga myndigheter som förtecknas i enlighet med punkt 1 ska bevara aktivitetsdata på ett säkert och konfidentiellt sätt så länge som det är nödvändigt för de ändamål som avses i punkt 2 och inte längre än ett år efter mottagandet. I enlighet med medlemsstatens lagstiftning, får dessa behöriga myndigheter dela aktivitetsdata

utan några uppgifter som kan identifiera enskilda enheter eller värdar, däribland registreringsnummer och webbadresser, särskilt med följande:

- (a) Myndigheter som har till uppgift att utarbeta lagar och andra författningar avseende tillgång till och tillhandahållande av korttidsuthyrning av boende.
 - (b) Enheter eller personer som bedriver vetenskaplig forskning, genomför analyser eller utvecklar nya affärsmodeller, om det är nödvändigt för ändamålet med denna verksamhet.
4. Medlemsstaterna ska sammanställa de aktivitetsdata som de får enligt artikel 9 och månadsvis överföra dem till de nationella statistikkontoren och Eurostat för en sammanställning av statistik i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009⁴³. Aktivitetsdata ska sammanställas på nationell, regional och kommunal nivå, och ska omfatta information om det totala antalet enheter och det högsta antal gäster som kan bo i enheten i varje geografiskt delområde. Dessa uppgifter ska delas upp efter typ av enhet enligt beskrivningen i artikel 5.1 a i denna förordning. Medlemsstaterna ska utse den nationella enhet som ska ansvara för att sammanställa aktivitetsdata och överföra dem till de nationella statistikbyråerna och Eurostat.

KAPITEL IV

Information, övervakning och kontroll av efterlevnad

Artikel 13

Informationsskyldighet

1. Medlemsstaterna ska upprätta följande förteckningar och göra dem tillgängliga kostnadsfritt:
 - (a) Förteckning över områden på deras territorium där ett registreringsförfarande gäller.
 - (b) Förteckning över områden som behöriga myndigheter har begärt uppgifter från leverantörer av onlineplattformar för korttidsuthyrning.
2. De behöriga myndigheterna ska främja medvetenheten om rättigheter och skyldigheter enligt denna förordning på sina respektive territorier.

Artikel 14

Övervakning

⁴³ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av den 11 mars 2009 om europeisk statistik och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1101/2008 om utlämnande av insynsskyddade statistiska uppgifter till Europeiska gemenskapernas statistikkontor, rådets förordning (EG) nr 322/97 om gemenskapsstatistik och rådets beslut 89/382/EEG, Euratom om inrättande av en kommitté för Europeiska gemenskapernas statistiska program (EUT L 87, 31.3.2009, s. 164).

Varje medlemsstat ska utse en myndighet som ska övervaka genomförandet av de skyldigheter som föreskrivs i denna förordning på sitt territorium och vartannat år rapportera om genomförandet till kommissionen.

Artikel 15

Kontroll av efterlevnaden

1. För kontroll av efterlevnaden av artikel 7.1 i denna förordning ska kapitel IV i förordning (EU) 2022/2065 gälla och alla hänvisningar däri till överensstämmelse med de relevanta bestämmelserna i förordning (EU) 2022/2065 ska anses inbegripa artikel 7.1 i denna förordning. I den mån kommissionen tilldelas befogenheter enligt kapitel IV i förordning (EU) nr 2022/2065, ska de också omfatta tillämpningen av artikel 7.1 i denna förordning.
2. Myndigheter som medlemsstaten utsett för den relevanta gemensamma digitala kontaktpunkten ska vara behöriga att verkställa artiklarna 7.2, 7.3 och 9 i denna förordning.
3. Medlemsstaterna ska fastställa regler om sanktioner som ska tillämpas för överträdelser av artiklarna 7.2, 7.3 och 9 som onlineplattformarna för korttidsuthyrning begår. Medlemsstaterna ska se till att sanktionerna är effektiva, proportionella och avskräckande.
4. Medlemsstaterna ska senast [den dag då denna förordning börjar tillämpas] anta och offentliggöra de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa punkt 2 och ska genast underrätta kommissionen om detta.

KAPITEL V

Slutbestämmelser

Artikel 16

Kommitté

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 4 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 17

Ändring av förordning (EU) 2018/1724

Förordning (EU) 2018/1724 ska ändras på följande sätt:

1. I bilaga I, andra kolumnen, på raden ”N.Tjänster” ska följande punkt läggas till som punkt 4:
”4. information om regler som styr tillhandahållande av tjänster för korttidsuthyrning av boende, däribland de förteckningar som avses i artikel 13 i Europaparlamentets och rådets förordning [...] [om datainsamling och

datadelning avseende korttidsuthyrning av boende och om ändring av förordning (EU) 2018/1724]”.

2. Bilaga II ska ändras på följande sätt:

- (a) I den andra kolumnen ska följande läggas till som en ny rad på raden ”Starta företag och bedriva affärsverksamhet”:
”Lämna in försäkran av värdar för registreringsförfaranden avseende korttidsuthyrning av boende”.
- (b) I den tredje kolumnen ska följande läggas till som en ny rad på raden ”Starta företag och bedriva affärsverksamhet”:
”Utfärdande av ett registreringsnummer”.

Artikel 18

Utvärdering och översyn

- 1. Kommissionen ska senast fem år efter den dag då denna förordning börjar tillämpas utvärdera denna förordning och lämna en rapport om de viktigaste resultaten till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén. Denna rapport ska bygga på de utvärderingar som lämnats in av de nationella tillsynsmyndigheterna i enlighet med artikel 14.
- 2. I utvärderingen som görs enligt punkt 1 ska särskilt följande bedömas:
 - (a) Denna förordnings inverkan på de skyldigheter som åläggs onlineplattformar för korttidsuthyrning.
 - (b) Denna förordnings inverkan på tillgången till data avseende tillhandahållandet korttidsuthyrning av boende som erbjuds i unionen av värdar via onlineplattformar för korttidsuthyrning.
 - (c) I möjligaste mån denna förordnings inverkan på innehållet i och proportionaliteten i nationella lagar och andra författningar som rör tillgång till och tillhandahållande av korttidsuthyrning av boende, inbegripet när sådana tjänster tillhandahålls över gränserna.

Artikel 19

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den [OP: för in datum 24 månader efter det att denna förordning träder i kraft].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande