Konstitutionsutskottets betänkande

1982/83:35

om ny organisation för förvaltningskontoret (Förslag 1982/83:25 i viss del)

Förslagets huvudsakliga innehåll

På grundval av ett utredningsarbete som utförts av den s. k. RFK-utredningen lägger förvaltningsstyrelsen fram förslag till omorganisation av riksdagens förvaltningskontor. Förslaget innebär en omstrukturering av den nuvarande enhetsindelningen. Den nya organisationen ger bl. a. ett ökat utrymme åt ekonomi- och informationsfrågor. Den nuvarande administrativa enheten föreslås sålunda bli uppdelad på en personal- och kanslienhet och en ekonomienhet. Skoltjänsten, visningstjänsten och informationstjänsten föreslås bli stommen i en nybildad informationsenhet. Härutöver föreslås en ny enhet för säkerhets- och beredskapsfrågorna. Enheten bildas genom utbrytning av dessa frågor ur intendenturenheten.

Förslaget innehåller också en redovisning för hur riksdagsförvaltningen bör arbeta med budgetfrågor och ekonomi-administrativa frågor i vidsträckt mening. Dessa problem har varit centrala i RFK-utredningens arbete. Den principiella inriktningen är att skapa ett system som höjer kostnadsmedvetandet och främjar en bättre användning av resurserna. Förslag läggs fram som syftar till en effektivare budgetprocess och ett ökat ekonomiskt ansvar för de olika arbetsenheterna. Ett viktigt hjälpmedel härvidlag är det statliga redovisningssystemet S, som införs från den 1 juli i år inom den inre riksdagsförvaltningen, hos riksdagens ombudsmän, riksdagens revisorer och nordiska rådets svenska delegation. Riksgäldskontoret, till vilket knyts en redovisningscentral för de aktuella myndigheterna, går för egen del in i systemet den 1 juli nästa år.

Den höjda ambitionsnivån inom det ekonomi-administrativa området liksom på informationsområdet medför behov av vissa nya personalresurser. Detta tillsammans med en viss ökning av personalbehovet som en direkt konsekvens av flyttningen till Helgeandsholmen bedöms öka personalkostnaderna inom den inre riksdagsförvaltningen för nästa budgetår med 1 184 000 kr. Till detta kommer kostnaderna inom riksgäldskontoret för en förstärkning av revisionsenheten.

Styrelsen lägger till sist fram ett förslag till ny lag med instruktion för riksdagens förvaltningskontor. Förslaget är främst betingat av de organisatoriska ändringar som förordas. Det innchåller därutöver en kodifiering av

innevarande praxis på en del områden samt vissa smärre nyheter i förhållande till den gällande instruktionen.

I förslaget hemställs

1. att riksdagen antar förslaget till Lag (1983:000) med instruktion för riksdagens förvaltningskontor,

2. att riksdagen föranstaltar om utredning av frågan om förvaltningskontorets rätt att utfärda föreskrifter och om 9 kap. 4 § riksdagsordningen behöver ändras,

3. att riksdagen på fjortonde huvudtiteln A 6 till *Riksdagen: Förvaltningskostnader* för budgetåret 1983/84 anvisar ett i förhållande till tidigare beslut[1] med 1 184 000 kr. förhöjt förslagsanslag av 127 656 000 kr.

Motionen

I motionen 1982/83:2437 av Karin Ahrland (fp) hemställs,

1) att riksdagen med anledning av Förslag 1982/83:25 på fjortonde huvudtiteln A 6 till *Riksdagen: Förvaltningskostnader* för budgetåret 1983/84 anvisar ett i förhållande till tidigare beslut med 408 000 kr. förhöjt anslag av 126 880 000 kr.,

2) att riksdagen godkänner vad som anförs i motionen om ett bibehållande av nivån på vissa tjänster inom organisationen.

I motionen understryks de stränga krav på sparsamhet som allmänt ställs på statsförvaltningen i nuvarande statsfinansiella situation. Med hänsyn härtill godtas i princip inte de kostnadsökningar som förslaget leder till.

Utskottet

Utskottet har med hänsyn till den korta tid som stått till förfogande för beredningen av förslaget beslutat att i detta sammanhang endast uttala sig om riktlinjerna för den nya organisationen. Övriga delar av ärendet – förslaget till ny instruktion för förvaltningskontoret, behovet av en utredning av 9 kap. 4 § riksdagsordningen och anslagsfrågan – avser utskottet att behandla i början av 1983/84 års riksmöte. Samtidigt kommer utskottet att ta upp vissa frågor om budgetsystemet och om revisionen, i vilka hänseenden finansutskottet skall avge yttrande till utskottet. Utskottet har vidare beslutat att till hösten uppskjuta behandlingen av förslaget 1982/83:24 om säkerhetsskyddet i riksdagen och den i anledning av förslaget väckta följdmotionen 1982/83:2436 av Anders Svärd och Birgitta Hambraeus (båda c).

De olika arbetsuppgifter som ryms inom förvaltningskontorets verksamhetsområden har det gemensamma huvudsyftet att på det administrativa området skapa bästa möjliga arbetsförutsättningar för i första hand riksdagens ledamöter. Den senaste stora organisationsutredningen gjordes i samband med enkammarreformen. Därefter har en rad delreformer genomförts, men något mera samlat grepp har inte tidigare tagits. Det är

[1] KU 1982/83:27 punkt 6, rskr 223.

därför värdefullt att organisationsfrågorna nu blivit föremål för en översyn. Utskottet vill emellertid framhålla att någon mera ingående undersökning av ledmöternas servicebehov inte gjorts i detta sammanhang.

Den föreslagna enhetsindelningen bygger på den nuvarande organisationen. Den mest betydande ändringen är att en särskild ekonomienhet tillskapats. Denna skall som främsta uppgifter handha budget- och redovisningsärenden. Med hänsyn till den stora betydelse som får tillmätas dessa uppgifter förefaller det utskottet motiverat att ansvaret härför läggs på en särskild enhet inom förvaltningen.

Även i övrigt får förslaget till en ändrad enhetsindelning betraktas som en strävan att ytterligare effektivisera förvaltningen. Så t. ex. får det med hänsyn till den från säkerhetssynpunkt förändrade situation som inträder genom flyttningen till Helgeandsholmen anses påkallat att i nuvarande läge ha en särskild enhet för säkerhetsfrågor. Beträffande säkerhetsfrågorna förutsätter utskottet att dessa i avvaktan på att bestämmelser i ämnet antagits av riksdagen hanteras i enlighet med den praxis på området som hittills utvecklats.

Vidare anser utskottet det vara väl värt ett försök att – som föreslås – samordna olika informationsorgan till en informationsenhet, som i särskilt policyfrågor skall biträdas av en politiskt sammansatt referensgrupp.

Med det anförda godtar utskottet i huvudsak de organisationsförändringar som förvaltningsstyrelsen föreslagit.

Som framgår av det föregående avser utskottet att ta ställning till medelsbehovet för den nya organisationen hösten 1983 i samband med att övriga delar av förslaget behandlas. Utskottet ser emellertid inte något hinder mot att organisationsförändringarna nu påbörjas. Dessa bör i första hand göras inom den personalram som f. n. finns. Det får dock ankomma på förvaltningsstyrelsen att – om det inför återflyttningen till Helgeandsholmen bedöms vara nödvändigt bl. a. med hänsyn till ledamöternas sevicebehov – inrätta enstaka tjänster redan före höstens riksdagsbeslut.

Med det anförda finner utskottet att det slutliga ställningstagandet till motion 2437 bör uppskjutas till hösten.

Utskottet hemställer

att riksdagen godkänner riksdagens förvaltningsstyrelses förslag 1982/83:25 såvitt avser angivna riktlinjer för förvaltningskontorets organisation.

Stockholm den 26 maj 1983

På konstitutionsutskottets vägnar
OLLE SVENSSON

Närvarande: Olle Svensson (s), Anders Björck (m), Yngve Nyquist (s), Bertil Fiskesjö (c), Kurt Ove Johansson (s), Kerstin Nilsson (s), Sven-Erik Nordin (c), Elisabeth Fleetwood (m), Nils Berndtson (vpk), Ove Eriksson (m), Ingvar Björk (s), Birger Hagård (m), Ove Karlsson (s), Sören Lekberg (s) och Lars Ernestam (fp).

Reservation

av Nils Berndtson (vpk) som anser

dels att den del av utskottets yttrande på s. 3 som börjar "Även i övrigt" och slutar med "för säkerhetsfrågor" bort ha följande lydelse:

Beträffande förslaget i övrigt har utskottet den invändningen att det inte kan vara av behovet påkallat att inrätta en särskild enhet för säkerhetsfrågor. Enligt utskottets mening kan det knappast finnas fortlöpande arbetsuppgifter för en sådan enhet. Säkerhetsfrågorna bör kunna handläggas av personal på någon av de andra enheterna inom förvaltningskontoret, t. ex. liksom hittills av intendenturenheten.

dels att utskottets hemställan bort ha följande lydelse:

Utskottet hemställer

1. att riksdagen med anledning av förvaltningsstyrelsens förslag 1982/83:25 uttalar att en särskild enhet för säkerhetsfrågor inte bör inrättas,
2. att riksdagen i övrigt godkänner i förslaget såvitt avser riktlinjer för förvaltningsorganisationen.

minab/gotab Stockholm 1983 75612