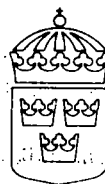


# Kulturutskottets yttrande

1988/89:KrU1y



## Ändring i beskattningen av bingospel

1988/89  
KrU1y

### Till skatteutskottet

Skatteutskottet har den 8 november 1988 beslutat bereda kulturutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 1988/89:28 om ändring i beskattningen av bingospel jämte de med anledning av propositionen väckta motionerna 1988/89:Sk5 (m) och 1988/89:Sk6 (c).

### Utskottet

#### Vissa bakgrundsuppgifter samt innehållet i prop. 1988/89:28

I proposition 1987/88:141 föreslogs en rad ändringar avseende lotterier m.m. Avsikten med förslagen var att göra vissa administrativa förenklingar och att ge folkrörelserna ökade möjligheter att skaffa sig inkomster av bingospel och andra lotterier.

I förslaget ingick bl.a. att penningvinster skulle tillåtas i bingospel, att de ideella föreningarnas bingospel inte skulle beskattas, om inte penningvinster förekom, och att skatten skulle fastställas genom automatisk databehandling på grundval av den i bingotillståndet medgivna omsättningen. Bingoskatten skulle fastställas utan något beslut av beskattningsmyndigheten, den skulle betalas senast sex månader efter att tillståndet till bingospel börjat gälla och någon deklaration skulle inte lämnas.

På hemställan av kulturutskottet i betänkandet KrU 1987/88:22 avslogs förslaget om fastställande av bingoskatten på grundval av tillåten omsättning. Vidare gavs regeringen till känna följande synpunkter rörande inbetalningen av bingoskatten.

Enligt kulturutskottets mening bör det vara möjligt att förena fördelarna med regeringens förslag med en ordning som tillgodoser önskemålet att skatten utgår på den faktiska omsättningen. Detta bör kunna ske genom att skatten – under förutsättning att bingotillstånd ges för kalenderår – i princip fastställs och betalas på följande sätt.

I samband med att tillstånd till bingospel ges bestäms skatten preliminärt till 3 % av det omsättningsbelopp som tillstånd meddelas för. Av den sålunda bestämda preliminära skatten betalas 50 % på en bestämd uppbördsdag under juli månad. På grundval av deklaration i januari påföljande år bestäms sedan den slutliga skatten efter den faktiska omsättningen för de spel som bedrivits under tillståndsperioden. Inbetalning av skatten sker sedan med avdrag för erlagd preliminär skatt.

Som delvis framgår av den gjorda redovisningen bestämde riksdagen 1988/89:KrU1y bingoskatten till 3 % av omsättningen, vilket innebär en sänkning från 5,5 %.

I enlighet med riksdagens begäran har regeringen i proposition 1988/89:28 lagt fram ett förslag som har till syfte att tillgodose utskottets och riksdagens önskemål om redovisningen av bingoskatt. Detta sker genom ett förslag till lag om ändring i lagen (1972:820) om skatt på spel, som innebär att riksskatteverket ges rätt att besluta att redovisningsperioderna för skatt på bingospel för viss skattskyldig tills vidare skall vara sex månader i stället för nuvarande två månader.

I propositionen anförs bl.a. – med hänvisning till den av utskottet föreslagna lösningen – att ett år i och för sig torde vara en vanlig giltighetstid för bingotillstånd, men att det även finns tillstånd med annan giltighetstid och att den av utskottet föreslagna lösningen inte är helt lätt att anpassa så att även sådana bingospel som har mycket kort giltighetstid kan hanteras på ett praktiskt sätt. I propositionen anförs vidare att lösningen med en preliminär skatt beräknad på tillåten omsättning följd av en slutlig skatt baserad på deklarerad faktisk omsättning framstår som onödigt krånglig och främmande för den indirekta beskattningen. Denna synpunkt utvecklas närmare. Enligt finansministerns uppfattning kan syftet med det av kulturutskottet förordade systemet till fullo uppnås på ett enklare sätt än utskottet föreslagit, nämligen genom att en möjlighet öppnas att förlänga redovisningsperioderna inom det nuvarande systemet till sex månader. Sedan även i detta hänseende ytterligare synpunkter utvecklats, anförs i propositionen följande.

Om man enbart förlänger redovisningsperioderna får man dock samma problem som skulle bli följderna av kulturutskottets förslag såvitt avser bingospel med annan giltighetstid än ett eller ett halvt år. Redovisningsperioder om sex månader bör därför endast vara ett alternativ till nu gällande perioder om två månader. RSV bör kunna besluta om förlängda redovisningsperioder i de fall där bingotillståndet har lång giltighetstid och den tillåtna omsättningen är av mindre omfattning. Den tillåtna omsättningen bör anses vara av mindre omfattning när den inte överstiger en och en halv milj. kr. för år räknat.

I propositionen föreslås i enlighet med det anförda att det skall införas en regel i 11 § lagen (1972:820) om skatt på spel, som ger riksskatteverket möjlighet att, när särskilda skäl föreligger, för viss skattskyldig besluta att redovisningsperioden skall vara sex kalendermånader. Vidare föreslås en följdändring i 22 §. Det föreslås också att den som har tillstånd till sådant bingospel som inte medger penningvinster inte skall vara skattskyldig (ändring i 4 §). Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 1989.

### Frågan om avskaffande av bingoskatten

I motion Sk5 (m) yrkas att bingoskatten fr.o.m. den 1 januari 1989 skall utgå endast på spel med penningvinster överstigande 10 milj. kr. I motionsmotiveringen anges att syftet med yrkandet är att skatten skall avskaffas men att ett sådant yrkande av formella skäl inte fått framställas i ärendet.

Utskottet anser att motionen bör avstyrkas. Utskottet hänvisar till att

riksdagen så sent som i juni i år och med giltighet fr.o.m. den 1 januari 1989. 1988/89:KrU1y.  
efter förslag av utskottet i betänkandet KrU 1987/88:22 dels avslagit ett  
motionsyrkande om avskaffande av bingoskatten, dels beslutat att skatten  
skall sänkas från 5,5 % till 3 % av omsättningen.

## Redovisning av bingoskatt

Utskottet vill inledningsvis erinra om att – som också framgår av propositionen – utgångspunkten för utskottets tidigare ställningstagande beträffande redovisningen av bingoskatten var att tillstånd till bingospel i normalfallet ges för ett kalenderår och att föreningarna inte skulle behöva betala in någon skatt förrän efter ett halvår. Förslaget i propositionen torde tillgodose utskottets önskemål, då det gäller tillstånd som avser bingoverksamhet som bedrivs av föreningar, som inte ingår i en s.k. allians (se nedan); de enskilda föreningarna har i allmänhet tillstånd till bingospel som understiger 1,5 milj. kr. Därtill kommer att propositionsförslaget innebär en förbättring för föreningarna genom att kravet på preliminärdeklaration tas bort. Det innebär också, som framhålls i propositionen, att om den faktiska omsättningen är lägre än den tillåtna, kommer den skattskyldige att betala ett lägre belopp vid första halvårsredovisningen än vad han skulle ha gjort enligt kulturutskottets förslag.

Då det gäller mera omfattande bingotillstånd innebär propositionens förslag att redovisningssystemet även i fortsättningen blir det samma som gäller för redovisning av andra punktskatter, där redovisning sker för varje tvåmånadersperiod.

Utskottet vill i sammanhanget erinra om att bingospel i betydande omfattning i praktiken anordnas av s.k. allianser, som utgör sammanslutningar av de föreningar som får tillstånd att ordna sådant spel. Allianserna anlitar ofta konsulter eller serviceföretag för att biträda vid spelets bedrivande. Detta innebär att allianserna har bättre praktiska möjligheter än en liten förening att svara för bl.a. redovisning av bingoskatten. I regel inges en gemensam ansökan för de föreningar som ingår i en allians. Det är föreningarna som får tillstånd till att anordna bingospelet, men av tillståndsbeviset framgår det totala omslutningsbeloppet. Regeringens förslag synes innebära att i de fall tillstånd getts till föreningar som sammanslutit sig till en allians omfattningen av spelet skall bedömas med utgångspunkt i det för alliansen gällande totalbeloppet. Eftersom, enligt vad utskottet inhämtat, föreningarna i en allians regelmässigt har ett större totalt omslutningsbelopp än 1,5 milj. kr. per år, bör det belopp som anges i propositionen, 1,5 milj. kr., höjas något i syfte att föreningar som ingår i mindre allianser skall få en redovisningsperiod som uppgår till sex månader.

I motion Sk6 (c) framställs ett yrkande av innehåll att det i normalfallet skall fastställas en redovisningsperiod av sex månader, att beloppsgränsen skall göras värdebeständig genom anknytning till basbeloppet och att en summa motsvarande 60 basbelopp (för närvarande 1 548 000 kr.) skall anges i lagtexten. Förslag till lagtext läggs fram.

Med anledning av motionen vill utskottet i första hand hänvisa till vad som anförts i det föregående om redovisningsperioder för bingoskatten. Utskot-

1988/89:KrU1y  
tet biträder förslaget i motionen att man vid bedömningen av om den tillåtna omsättningen är av mindre omfattning bör ta hänsyn till penningvärdesförändringen, något som återspeglas i den årliga ändringen av basbeloppet. Det får ankomma på skatteutskottet att ta ställning till frågan om hurvida visst antal basbelopp skall anges i lagtexten eller en sådan basbeloppsanknytning som kulturutskottet förordar bör ske genom ett uttalande som har karaktär av förarbete till lagstiftningen.

Kulturutskottet anser sig inte heller i övrigt böra göra något uttalande om vilken lagteknisk lösning som bör väljas i fråga om längden av redovisningsperioden.

## Övrigt

Kulturutskottet har inte något att erinra mot förslagen i propositionen i den mån de inte behandlats i det föregående.

Stockholm den 17 november 1988

På kulturutskottets vägnar

*Ingrid Sundberg*

Närvarande: Ingrid Sundberg (m), Maja Bäckström (s), Jan-Erik Wikström (fp), Jan Hyttring (c), Anders Nilsson (s), Lars Ahlmark (m), Sylvia Pettersson (s), Erkki Tammenoksa (s), Leo Persson (s), Lars Ahlström (m), Margareta Fogelberg (fp), Stina Gustavsson (c), Alexander Chrisopoulos (vpk), Kaj Nilsson (mp), Ingegerd Sahlström (s), Ulla Samuelsson (s) och Torgny Larsson (s).

## Avvikande mening

### Frågan om avskaffande av bingoskatten

Ingrid Sundberg, Lars Ahlmark och Lars Ahlström (alla m) anser att den del av utskottets yttrande som under rubriken Frågan om avskaffande av bingoskatten börjar med "Utskottet anser" och slutar med "av omsättningen" bort ha följande lydelse:

Företrädare för moderat samlingspartiet har tidigare föreslagit att bingoskatten skall avskaffas. Med hänvisning härtill biträder utskottet förslaget i motion Sk5.