



Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser

Sammanfattning

Riksrevisionen har granskat om Försvarsmakten har förmåga att uthålligt genomföra insatser i den mängd och inriktning som regeringen och riksdagen har beslutat. Riksrevisionen har också granskat om regeringen gett Försvarsmakten tillräckliga förutsättningar att planera och genomföra en insatsverksamhet som är uthållig och om erfarenheter har tagits till vara och återredovisats.

Regeringen har redovisat sin bedömning av Riksrevisionens iakttagelser i skrivelse 2013/14:185 Riksrevisionens rapport om Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser. I detta betänkande behandlar utskottet såväl skrivelsen som den motion som väckts med anledning av skrivelsen. Utskottet föreslår vidare att regeringens skrivelse Riksrevisionens rapport om Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser (skr. 2013/14:185) läggs till handlingarna.

I betänkandet finns en reservation (S, V) och ett särskilt yttrande (S).

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Ärendet och dess beredning	4
Bakgrund	4
Utskottets överväganden	5
Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser	5
Reservation	11
Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser (S, V)	11
Särskilt yttrande	13
Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser (S)	13

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser

Riksdagen avslår motion 2013/14:Fö6 yrkandena 1 och 2 samt lägger skrivelse 2013/14:185 till handlingarna.

Reservation (S, V)

Stockholm den 3 juni 2014

På försvarsutskottets vägnar

Peter Hultqvist

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Peter Hultqvist (S), Cecilia Widegren (M), Åsa Lindestam (S), Peter Jeppsson (S), Anders Hansson (M), Kent Härstedt (S), Allan Widman (FP), Clas-Göran Carlsson (S), Staffan Danielsson (C), Anna-Lena Sörenson (S), Johan Forssell (M), Peter Rådberg (MP), Mikael Oscarsson (KD), Mikael Jansson (SD), Torbjörn Björlund (V), Stefan Caplan (M) och Abdirizak Waberi (M).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I betänkandet behandlas regeringens skrivelse 2013/14:185 Riksrevisionens rapport om Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser och en följdmotion till denna.

Riksrevisionen har granskat om Försvarsmakten har förmåga att uthålligt genomföra insatser i den mängd och inriktning som regeringen och riksdagen har beslutat. Granskningen har redovisats i rapporten Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser (RiR 2013:22). Riksrevisionen överlämnade rapporten till regeringen den 17 december 2013. Regeringen skickade en remiss till Försvarsmakten den 20 december 2013 med önskemål om en redogörelse för vilka åtgärder Försvarsmakten avsåg att vidta med anledning av Riksrevisionens rekommendationer. Försvarsmaktens svar kom in den 27 januari 2014. Regeringen överlämnade skrivelsen som behandlas i detta betänkande till riksdagen den 10 april 2014.

Bakgrund

Riksrevisionen har granskat om Försvarsmakten har förmåga att uthålligt genomföra insatser i den mängd och inriktning som regeringen och riksdagen har beslutat. Riksrevisionen har också granskat om regeringen gett Försvarsmakten tillräckliga förutsättningar att planera och genomföra en insatsverksamhet som är uthållig och om erfarenheter har tagits till vara och återredovisats.

Riksrevisionen konstaterar att det av propositionen Ett användbart försvar (2008/09:140) som riksdagens beslut (bet. 2008/09:FöU10, rskr. 2008/09:292) baserades på framgår att Försvarsmakten ska ha förmåga att påbörja en insats omedelbart efter beslut, genomföra kortvariga insatser samt uthålligt delta i långvariga insatser och över tiden hålla ca 2 000 personer ur insatsorganisationen insatta, nationellt och internationellt. Försvarsmakten ska även kontinuerligt kunna delta i upp till fyra förbandsinsatser, varav minst en ska kunna vara av bataljonsstridsgruppsstorlek, samt kunna genomföra strid över hela skalan från lågintensiva till högintensiva konflikt-nivåer. I regleringsbrevet fr.o.m. 2010 tillkommer ett tidskrav från regeringen. Där sägs att Försvarsmakten under 2010 ska utveckla sin förmåga att på några års sikt kunna leva upp till kravet på att ha ca 2 000 personer insatta och kunna delta i upp till fyra förbandsenheter, varav minst en ska kunna vara av bataljonsstridsgrupps storlek. Riksrevisionen bedömde att en granskning av uthålligheten i Försvarsmaktens insatsverksamhet var nödvändig för att kunna se om reformeringen av försvaret genomförs på det sätt riksdagen har avsett.

Utskottets överväganden

Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen lägger skrivelse 2013/14:185 Riksrevisionens rapport om Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser till handlingarna.

Jämför reservation (S, V).

Riksrevisionens iakttagelser

Riksrevisionens övergripande slutsats är att Försvarsmakten varken i dag eller de närmaste åren kommer att kunna nå upp till de krav på insatsverksamheten som regeringen och riksdagen beslutat. Riksrevisionen bedömer även att förmågan att leva upp till kraven är bristfällig när insatsorganisation 2014 är fullt införd.

Riksrevisionens granskning visar att det inte finns tillräckligt med personal och materiel för att samtidigt klara de uppgifter Försvarsmakten har vad avser insatser, beredskap och utveckling. Riksrevisionen har funnit att antalet tillgängliga och planerade markoperativa bataljoner samt antalet stöd- och funktionsförband är gränssättande på ett sätt som gör att målen inte heller på sikt kan uppnås. Riksrevisionen bedömer dessutom att antalet kontinuerligt anställda gruppbefäl, soldater och sjömän (GSS/K) inte räcker till för att både kunna fullgöra nationella uppgifter och genomföra insatser utomlands. Vidare saknas ett betydande antal nyckelkompetenser i insatsorganisationen och dessa måste därmed rekryteras i särskild ordning.

Riksrevisionens beräkningar visar även att Försvarsmaktens materiel inte räcker till för att fullt ut genomföra både nationella och internationella uppgifter i den omfattning som regeringen och riksdagen har beslutat. Ytterligare en försvårande omständighet är att det bedöms råda en långsiktig obalans inom både förbands- och materielanslaget. Detta kan medföra att nyrekryteringar av personal och planerade anskaffningar av materiel inte fullföljs. Därutöver beskriver Riksrevisionen att en operativ planering som avser samtliga de krav som regeringen och riksdagen ställer på insatsverksamheten inte görs. Riksrevisionen bedömer även att regeringens styrning delvis är otydlig och otillräcklig och att redovisningen till riksdagen i vissa delar är ofullständig.

De huvudsakliga slutsatser som lyfts fram i granskningen är följaktligen:

- Försvarsmakten behöver utveckla sin metod att redovisa och värdera förmågan till insatser,
- otillräcklig planering ger bristande förutsättningar för insatsverksamheten

- det finns betydande brister på personal och förbandsenheter
- tillgången till materiel riskerar att bli gränssättande för insatser
- regeringen har delvis gett oklara förutsättningar för insatsverksamheten.

Med utgångspunkt i dessa slutsatser redovisar Riksrevisionen ett antal rekommendationer till såväl regeringen som Försvarsmakten.

Riksrevisionens rekommendationer

Riksrevisionen rekommenderar att Försvarsmakten

1. utvecklar sina metoder att värdera förmågan att genomföra insatser utifrån samtliga mål och krav för insatsverksamheten som regeringen och riksdagen har beslutat om
2. på eget initiativ prövar förutsättningarna i operativa studier och spel för att få en bild av vad som är gränssättande för att genomföra en insatsverksamhet i den omfattning och med den inriktning som regeringen och riksdagen har beslutat om, särskilt när det gäller förbandsenheter, personalkategorier och viktig materiel; myndigheten bör därefter informera regeringen om resultatet
3. säkerställer att myndigheten i arbetet med att ta fram förbandsmålsättningar omhändertar behoven av kompetens och viktigare materiel för internationella insatser; Försvarsmakten bör dessutom sammanställa och analysera erfarenheterna av användning av och slitage på insatsmateriel i genomförda insatser
4. tar fram en samlad strategi för hur insatser kan bemannas i rätt antal och med rätt kompetens; strategin bör beakta om särskilda personalkategorier behöver tillkomma i insatser, när de ska rekryteras och på vilka sätt
5. utvecklar hanteringen och kvalitetssäkringen av grunddata om personal och materiel; kategoriseringen av kompetens som används i Försvarsmaktens personaladministrativa it-system (Prio) och i insatsorganisationens register (IOR) bör göras enhetlig; Försvarsmakten bör även säkerställa att uppgifter om behov av och tillgångar på materiel inom olika förband finns lätt tillgängliga.

Riksrevisionen rekommenderar att regeringen

6. ser till att en operativ studie görs över vilka krav som ska gälla framöver för insatsverksamheten, särskilt när det gäller insatsorganisationens utformning, bemanning och materielförsörjning; arbetet bör omfatta långsiktiga och övergripande prioriteringar mellan insatser nationellt och internationellt, beredskap samt utveckling av insatsorganisationen
7. förtydligar viktiga begrepp i styrningen såsom "insatser", "uthålligt" och "över tiden" och klargör vilka tids- och antalskrav som ska gälla för Försvarsmaktens insatsverksamhet; regeringen bör även tydliggöra om perso-

ner som deltar i nationella insatser, i EU:s stridsgrupper och i räddnings-, evakuerings- och förstärkningsoperationer ska räknas in i kravet på ca 2 000 personer i insatser.

8. ställer tydligare krav på Försvarsmaktens återrapportering när det gäller samtliga mål och krav för insatsverksamheten och redovisar detta till riksdagen.

Regeringens bedömning av Riksrevisionens iakttagelser

Regeringen bedömer att de antaganden och utgångspunkter som ligger till grund för Riksrevisionens granskning är alltför begränsade. Regeringen menar därför att det är svårt att bedöma och ta ställning till de långtgående slutsatser som dras i rapporten.

Regeringen konstaterar att målet om att Försvarsmakten över tiden ska kunna hålla ca 2 000 personer ur insatsorganisationen insatta, nationellt och internationellt, och kontinuerligt delta i upp till fyra förbandsinsatser samtidigt, problematiseras i inriktningspropositionen (prop. 2008/09:140, bet. 2008/09:FöU10, rskr. 2008/09:292). I propositionen framhåller regeringen att man bör ha den samlade effekten som utgångspunkten för Försvarsmaktens utformning av sin förmåga, inte ett kvantitativt mål för förmågans omfattning. I detta avseende konstaterar regeringen att Försvarsmakten i årsredovisningarna för 2010–2013 uppger att myndigheten löser tilldelade uppgifter, när det gäller både nationella och internationella insatser.

Vidare konstaterar regeringen att de mål och krav som Riksrevisionen granskar endast utgör en del av de förmågekrav som ställs på Försvarsmakten. Regeringen vill betona att de sammantagna mål och krav som ställs på Försvarsmakten även måste beaktas i en värdering av Försvarsmaktens förmåga.

Regeringen konstaterar vidare att Försvarsberedningen den 15 maj 2014 kommer att överlämna en försvarspolitisk rapport med förslag till utveckling av det svenska försvaret efter 2015. Rapporten kommer att utgöra en grund för den försvarspolitiska inriktningsproposition som regeringen planerar att lämna till riksdagen under 2015. Regeringen avser att överväga vissa av Riksrevisionens rekommendationer inom ramen för arbetet med nästa försvarspolitiska inriktningsproposition.

Åtgärder med anledning av Riksrevisionens iakttagelser

Regeringen konstaterar i skrivelsen att ett antal åtgärder har vidtagits av Försvarsmakten som bedöms motsvara Riksrevisionens rekommendationer. Regeringen redovisar dessutom sin avsikt att följa Försvarsmaktens fortsatta arbete inom området. Vad gäller de rekommendationer Riksrevisionen lämnat redovisar regeringen både vidtagna och planerade åtgärder.

Försvarmaktens åtgärder

1. Försvarmakten genomförde under 2013 en värdering av insatsorganisationen utifrån en förnyad och utvecklad spårbarhetsmodell. Insatsorganisationens förmåga värderas mot bakgrund av operativa och taktiska uppgifter, vilka i sin tur utgår från de krav som regeringen och riksdagen har beslutat om. Regeringen instämmer i Riksrevisionens bedömning att Försvarmakten bör utveckla sina metoder att värdera förmågan att genomföra insatser utifrån befintlig insatsorganisation. Regeringens bedömning är dock att Riksrevisionens rekommendation om att utveckla metoder för förmågeutveckling är omhändertagen med de åtgärder som Försvarmakten har vidtagit och planerar att vidta.

2. I skrivelsen framhålls vidare att Försvarmakten gjort en bedömning av tillgängligheten på förband för internationella insatser över tiden, bl.a. i samband med processen för att ta fram budgetunderlag. Försvarmakten har redovisat sin avsikt att se över och utveckla metoderna för denna process. Regeringen bedömer att förutsättningarna och gränserna för att genomföra beslutad insatsverksamhet inte nödvändigtvis behöver prövas genom studier och spel, utan att de kan bedömas på andra sätt. Regeringen konstaterar i det sammanhanget att Försvarmakten har genomfört bedömningar av tillgängligheten på förband för internationella insatser över tiden. Regeringen redovisar dessutom att man fortsätter att följa myndighetens arbete inom detta område.

3. Av skrivelsen framkommer att Försvarmakten arbetar med att säkerställa att insatsorganisationen har relevant materiel för de uppgifter som bedömts vara dimensionerande, nationellt och internationellt, i takt med förbandens tillväxt. I enlighet med Riksrevisionens rekommendation avser Försvarmakten dessutom att genomföra fortsatta analyser av användning av och slitage på den materiel som använts i insatser. Vad gäller Riksrevisionens rekommendation om att beakta detta i arbetet med att ta fram förbandsmålsättningarna menar regeringen att det vore olämpligt att föregripa den försvarspolitiska inriktningspropositionen som följer av Försvarsberedningens försvarspolitiska rapport med förslag till utveckling av det svenska försvaret efter 2015.

4. Regeringen framhåller att Försvarmakten genomför ett omfattande arbete för att utveckla en samlad och hållbar strategi för personalförsörjningen av insatsorganisationen. Detta arbete inkluderar en översyn av den numerär och de kompetenser som krävs för att den beslutade organisationen ska generera den operativa effekt som efterfrågas. Regeringen bedömer därför att Riksrevisionens rekommendation är omhändertagen med de åtgärder som Försvarmakten har vidtagit och planerar att vidta.

5. Regeringen redovisar även att Försvarmakten har inlett ett arbete i syfte att bl.a. utveckla kompatibiliteten mellan Prio och insatsorganisationens register. Regeringen bedömer att de åtgärder som Försvarmakten har vidtagit omhändertar Riksrevisionens rekommendation.

Regeringens åtgärder

6. När det gäller Riksrevisionens rekommendation att genom operativa studier klargöra vilken prioritering som ska gälla mellan insatser nationellt och internationellt, konstaterar regeringen att prioriteringar av det slag som Riksrevisionen rekommenderar genomförs löpande, i synnerhet inför beslut om internationella insatser. Regeringen anför i skrivelsen att Riksrevisionens rekommendation övervägs inom ramen för arbetet med nästa försvarspolitiska inriktningsproposition som följer av Försvarsberedningens försvarspolitiska rapport med förslag till utveckling av det svenska försvaret efter 2015.

7. Regeringen anför att man avser att överväga Riksrevisionens rekommendation om att förtydliga viktiga begrepp i styrningen såsom "insatser", "uthålligt" och "över tiden". Regeringen avser även att klargöra vilka tids- och antalskrav som ska gälla för Försvarsmaktens insatsverksamhet inom ramen för arbetet med nästa försvarspolitiska inriktningsproposition.

8. Riksrevisionen har framhållit att regeringen bör ställa tydligare krav på Försvarsmaktens återrapportering om samtliga mål och krav för insatsverksamheten och redovisa detta till riksdagen. Regeringen bedömer att det kan finnas anledning att se över återrapporteringskraven efter att en försvarspolitisk inriktningsproposition har överlämnats till riksdagen. Hur insatsorganisationen utvecklas redovisar regeringen löpande till riksdagen. Detta sker bl.a. genom de årliga budgetpropositionerna. Regeringen anför i skrivelsen att styrningen av myndigheterna ses över löpande och framhåller avsikten att överväga de rekommendationer som Riksrevisionen gett regeringen inom ramen för arbetet med nästa försvarspolitiska inriktningsproposition.

Slutligen anför regeringen att den informerar riksdagen löpande om läget i utvecklingen av insatsorganisationen, bl.a. genom budgetpropositionen, och ett det inte finns anledning till ytterligare åtgärder utöver de som i skrivelsen. Regeringen anser att Riksrevisionens rapport är slutbehandlad i och med att skrivelsen redovisas.

Motionen

I motion 2013/14:Fö6 av Peter Hultqvist m.fl. (S) framhåller motionärerna att regeringen inför nästa regleringsbrev till Försvarsmakten ska ha utarbetat tydligare mål, kvalitativa och kvantitativa, för Försvarsmaktens återrapportering i fråga om samtliga krav för insatsverksamheten (yrkande 1).

I motionen understryks även vikten av att påbörja arbetet med att utveckla och förtydliga begrepp som är grundläggande för styrningen av Försvarsmaktens insatsförmåga för att kunna tillämpa dessa i försvarspolitiska inriktningspropositionen 2015 och vid återrapportering till riksdagen.

Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att det är svårt att ta ställning till de långtgående slutsatser som Riksrevisionen har dragit eftersom antagandena och utgångspunkterna i granskningen är alltför begränsande. Vidare kan utskottet konstatera att riksdagen löpande har informerats om Försvarsmaktens insatser genom regeringens redovisningar i budgetpropositionerna. Därutöver har utskottet haft möjlighet att begära in ytterligare information kring dessa frågor.

Utskottet noterar att regeringen har kunnat redovisa att Försvarsmakten för perioden 2010/2013 har löst sina uppgifter både avseende nationella och internationella insatser. Regeringen har betonat de sammantagna mål och krav som ställs på Försvarsmakten och beaktat dem i värderingen av myndighetens förmåga.

Utskottet vill understryka vikten av att regeringen även fortsättningsvis eftersträvar en kontinuerlig återrapportering samt konstaterar att det vidtagits åtgärder som motsvarar Riksrevisionens rekommendationer och att regeringen kommer att överväga ytterligare åtgärder inom ramen för arbetet med nästa försvarspolitiska inriktningsproposition. Utskottet bedömer att det fortsatta arbetet på så sätt kan ske med en nödvändig helhetssyn och med utgångspunkt i de krav och mål Försvarsberedningen presenterade den 15 maj 2014. Därutöver kan utskottet konstatera att regeringen löpande ser över myndighetsstyrningen.

Utskottet delar regeringens bedömning att Riksrevisionens rapport kan anses vara slutbehandlad. Vidare vill utskottet inte föregripa det förbättringsarbete som regeringen överväger att integrera inför nästa försvarspolitiska inriktningsproposition. Utskottet anser därför att det för närvarande inte finns anledning att vidta ytterligare åtgärder och föreslår att skrivelse 2013/14:185 Riksrevisionens rapport om Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser läggs till handlingarna och att motionen avslås.

Reservation

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservation. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser (S, V)

av Peter Hultqvist (S), Åsa Lindestam (S), Peter Jeppsson (S), Kent Härstedt (S), Clas-Göran Carlsson (S), Anna-Lena Sörenson (S) och Torbjörn Björlund (V).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2013/14:Fö6 yrkandena 1 och 2 samt lägger skrivelse 2013/14:185 till handlingarna.

Ställningstagande

Riksrevisionen har i sin granskning kommit till slutsatsen att Försvarsmakten varken nu eller de närmaste åren kommer att kunna nå upp till de krav på insatsverksamheten som regeringen och riksdagen har beslutat om. Kritik riktas bl.a. mot att det inte finns tillräckligt med personal för att klara insatser, beredskap och utveckling. Man pekar på långsiktig obalans i såväl materiel- som förbandsanslaget. Regeringens styrning bedöms som otillräcklig och redovisningen till riksdagen som till vissa delar ofullständig.

Det fastlagda målet är att Försvarsmakten ska ha förmåga att över tiden hålla ca 2 000 personer ur insatsorganisationen insatta nationellt och internationellt. Riksrevisionens granskning visar att detta inte har genomförts. Regeringen väljer att tona ned sitt misslyckande genom en bortförklaring och genom att ge målet en annan innebörd än den ursprungliga. Regeringens bedömningar i skrivelsen öppnar för frågan om varför man föreslår tydliga kvantitativa mål när betydelsen av dessa i ett senare skede kraftigt tonas ned. Agerandet ger ett inkonsekvent intryck. Vi vill i stället understrika att tydliga och kvantitativa mål är relevanta instrument i myndighetsstyrningen.

Riksrevisionen föreslår förtydliganden av innebörden av begrepp som insatser, uthålligt och över tiden och vi anser att det är nödvändigt att utan dröjsmål påbörja ett förbättringsarbete med utgångspunkt i dessa rekommendationer. Vad gäller kravet på bättre återrapportering till riksdagen redovisar regeringen att det kan finnas anledning att se över återrapporteringskraven efter att en försvarspolitisk inriktningsproposition har överlämnats till riksdagen. Regeringens intention är således att bära med sig

samma brister som Riksrevisionen påtalat i denna granskning även när kraven för nästa försvarsbeslutsperiod formuleras. Vi menar att regeringens sätt att kommentera Riksrevisionens förslag bär passivitetens prägel. För att nå den efterfrågade effekten och en fullgod återrapportering anser vi att en tydlig målstyrning krävs och att förbättringsarbetet bör påbörjas redan i år. Risker är annars uppenbara att det underlag som tar sikte på inriktningspropositionen för 2015 inte svarar upp mot Riksrevisionens krav. Vi anser även att återrapporteringen till riksdagen behöver utvecklas för att nå en acceptabel nivå. Riksdagen har legitima krav på att regeringens förbättringsarbete när det gäller såväl styrningen av insatsverksamheten som återrapporteringen till riksdagen av densamma bör ske med en högre ambitionsnivå än den som nu redovisas i regeringens skrivelse. Vad som anförts ovan bör riksdagen ge regeringen till känna som sin mening.

Särskilt yttrande

Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser (S)

Peter Hultqvist (S), Åsa Lindestam (S), Peter Jeppsson (S), Kent Härstedt (S), Clas-Göran Carlsson (S) och Anna-Lena Sörenson (S) anför:

Riksrevisionen pekar i sin granskning Försvarsmaktens förmåga till uthålliga insatser på att det råder långsiktig obalans i såväl materiel- som förbandsanslaget.

Vi menar att regeringen inte har tagit ansvar för detta. Regeringen skulle kunna fatta de beslut som krävs för att möjliggöra att den nya insatsorganisationen förverkligas. De mål som riksdag och regering satt för Försvarsmaktens verksamhet måste finansieras här och nu. Vi socialdemokrater vill återigen påminna om att vi lämnat konkreta förslag på hur dessa problem kan hanteras redan under innevarande år.

I den motion vi lämnade i anslutning till vårpropositionen föreslår vi att 400 miljoner kronor förs över till dels förbandsverksamheten, dels materielanslaget. Därmed skulle 200 miljoner kronor kunna bidra till en ökad övningsverksamhet i förbanden och 200 miljoner kronor till att möta Försvarsmaktens redovisade behov när det gäller materielförnyelse redan från halvårsskiftet. Den ekonomiska ram som föreslogs för internationella insatser i höstens budgetproposition kommer inte att tas i anspråk. Sverige står inför en nedtrappning i flera av de internationella operationer vi deltar i. Kosovomissionen avvecklas och engagemanget i Afghanistan trappas ned. Sverige ska som nation vara beredd att delta tillsammans med andra länder i operationer som syftar till gemensam säkerhet och fred. Vårt engagemang är långsiktigt och tydligt på denna punkt. Situationer då missioner behövs kan uppstå och nya åtaganden kan bli aktuella. Vi noterar dock att beslut hittills under 2014 har fattats om att använda totalt 886 miljoner kronor på anslag 1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt enligt myndighetens kvartalsrapport som redovisades den 25 april 2014. Den totala ramen för anslaget uppgår till 1 875 miljoner kronor. Vi bedömer därför att vår föreslagna överföring från anslaget för Försvarsmaktens insatser internationellt blir möjlig utan negativa konsekvenser för de viktiga internationella insatser som Försvarsmakten genomför.

Riksrevisionen har pekat på obalans i såväl Försvarsmaktens materiel- som förbandsanslag. Det är ett problem som finns här och nu. Vi socialdemokrater vill medverka till politiska lösningar här och nu. Regeringen har att välja mellan att bidra till att komma till rätta med denna obalans eller att fortsätta göra partitaktik av försvarsfrågan och att i stället utlova medel som i sin huvudsak ska betalas ut av den regering som kommer att rösta fram i valet 2018.