EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.10.2026
COM(2026) 1037 final

2026/0340 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om digitalisering av ärendehanteringen på området återvändande, återtagande och återanpassning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1860, (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818

{SEC(2026) 1037 final} - {SWD(2026) 1037 final} - {SWD(2026) 1038 final} - {SWD(2026) 1039 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Det europeiska migrations- och asylsystemets hållbarhet vilar på ett övergripande system för långsiktig migrationshantering. För det europeiska systemets integritet är det nödvändigt att tredjelandsmedborgare som inte har rätt att stanna i Europeiska unionen (*EU* eller *unionen*) faktiskt återvänder.

Som en del av den nya migrationsstrategin som presenterades i den europeiska strategin för asyl och migration [(1)] har EU nu infört strängare och modernare regler för återvändande. Den nya förordningen om återvändande[(2)] stärker den gemensamma strategin för återvändande genom effektivare förfaranden, stärkt samarbete mellan medlemsstaterna och med tredjeländer samt verktyg för att stödja genomförandet av återvändanden. Förenklingen och automatiseringen av återvändandeprocesserna kan i sin tur ytterligare bidra till att minska de nationella myndigheternas administrativa börda och arbetsbelastning, vilket leder till en förenkling och effektivisering av återvändandesystemet. Förordningen om återvändande fungerar i samverkan med bestämmelserna i migrations- och asylpakten, som täpper till kryphålen mellan asyl och återvändande, bland annat genom förfarandena vid de yttre gränserna, och stärker samarbetet mellan olika myndigheter, inom och mellan medlemsstaterna, med EU-byråer och med tredjeländer.

EU har gjort framsteg när det gäller att effektivisera återvändandet. Under 2025 utfärdade medlemsstaterna 487 285 utvisningsbeslut och 136 665 tredjelandsmedborgare som vistades olagligt i EU återsändes, vilket motsvarar en återvändandegrad på 28 %. Även om denna återvändandegrad innebär en tydlig förbättring jämfört med 2024 (24 %) återstår det mycket att göra för att säkerställa att alla tredjelandsmedborgare som beordrats att lämna unionen faktiskt återvänder.

Mot bakgrund av detta vidtar kommissionen ytterligare åtgärder för att fortsätta förbättra effektiviteten i återvändandehanteringen genom att lägga fram detta nya initiativ, som omfattar en gemensam digital struktur för att koppla samman berörda myndigheter, processer och verktyg. Vid sidan av detta initiativ föreslår kommissionen också en översyn av Frontex mandat för att avsevärt stärka dess roll som unionsaktör i det gemensamma systemet för återvändande. Tillsammans med den nya förordningen om återvändande är dessa initiativ ett uttryck för EU:s stärkta ambition att säkra snabba och effektiva återvändanden, som en integrerad del av ett väl förvaltat EU-migrationssystem.

Digitalisering är ett viktigt verktyg i EU:s verktygslåda för att göra återvändanden mer effektiva, stödja genomförandet av det nya gemensamma EU-system för återvändande som införs genom förordningen om återvändande och minska den administrativa bördan. Digitala system ger effektivare förfaranden och samordning och mer tillförlitlig datainsamling och har därmed viktiga för att uppnå effektivitet i utformningen, verkställandet och övervakningen av migrationspolitiken och migrationsreglerna. De bidrar till att uppnå moderna, säkra och effektiva verktyg för att göra beslutsfattandet om återvändande bättre, mer samstämmigt och

---

(1) Europeiska kommissionen, Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet, *Europeisk strategi för asyl- och migrationshantering*, COM(2026) 45 final, 26.1.2026.

(2) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/2280 av den 7 oktober 2026 om inrättande av ett gemensamt system för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i unionen och om upphävande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG, rådets direktiv 2001/40/EG och rådets beslut 2004/191/EG (EUT L 2026/2280, 15.10.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/2280/oj).

snabbare, samt öka säkerheten och för att förbättra kontrollen av efterlevnaden. Digitaliseringen kommer att bidra till att göra information tillgänglig på den tid och plats då den behövs, samtidigt som den minskar det manuella arbetet och den administrativa bördan, underlättar samarbete mellan myndigheter och förbättrar övervakningen och genomförandet av återvändanden. Digitaliseringen av ärendehanteringen på området återvändande, återtagande och återanpassning är därför en viktig möjliggörande faktor för det gemensamma EU-systemet för återvändande, vilket kompletterar Frontex stärkta operativa roll när det gäller återvändande och bidrar till att omsätta EU:s stärkta ambition på återvändandeområdet till mer samordnade, effektiva och ändamålsenliga åtgärder.

Trots de betydande ansträngningar som de senaste åren gjorts på nationell nivå och EU-nivå är hanteringen av återvändanderelaterade ärenden fortfarande fragmenterad, med varierande utvecklingsgrad, stora skillnader vad gäller tillgången till uppgifter samt funktioner och interoperabilitet och ett begränsat utbyte av uppgifter. För det första är den information som behövs för att effektivt genomföra återvändande, återtagande och återanpassning inte lättillgänglig för alla relevanta myndigheter. De tillgängliga uppgifter som krävs för att snabbt slutföra dessa processer delas inte i tillräcklig utsträckning och är inte tillräckligt tillgängliga inom samma medlemsstat, mellan medlemsstaterna (och mellan medlemsstaterna och Frontex) samt mellan medlemsstaterna (eller Frontex) och tredjeländer. För det andra är migrationsmyndigheternas administrativ börda alltför stor. För det tredje behövs mer detaljerad och snabbt tillgänglig statistik om återvändande, återtagande och återanpassning.

Dessa problem beror på tre huvudsakliga orsaker: För det första är digitaliseringen av ärendehanteringen inom återvändande, återtagande och återanpassning fortfarande otillräcklig och fragmenterad inom EU. Nationella återvändandesystem varierar kraftigt vad gäller tillgänglighet, funktionalitet och interoperabilitet, och saknar ofta koppling till befintliga EU-verktyg för återtagande och återanpassning. Styrningen är likaledes fragmenterad, med ansvar fördelat mellan medlemsstater, EU-byråer och partner i tredjeländer, vilket leder till inkonsekventa standarder, komplexa dataskyddsåtgärder och beroende av extern finansiering och samarbete. För det andra är funktionerna i de digitala ärendehanteringssystemen ofta otillräckliga, även när sådana system finns på plats och är integrerade. Viktiga funktioner såsom justering av tidsfrister eller automatisk uppföljning av beslut om återvändande genomförs sällan. Tekniska begränsningar, såsom avsaknaden av anslutning till Schengens informationssystem eller en gemensam identifierare för återvändande personer, kan leda till dubbla ärenden och opålitlig statistik. För det tredje begränsar avsaknaden av tillräckligt tydliga rättsliga grunder för datadelning och utveckling av it-system användningen av befintliga it-system och hindrar utvecklingen av nya system.

Mot bakgrund av detta är syftet med detta förslag att stödja ett mer ändamålsenligt och effektivt genomförande av reglerna om återvändande, återtagande och återanpassning för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i unionen, vilka fastställs i förordningen om återtagande, och att bidra till genomförandet av en ny hantering av migration. Genom att tillhandahålla de digitala verktyg som krävs för att stödja genomförandet av de nya gemensamma reglerna kommer förslaget att bidra till att göra det gemensamma systemet för återvändande mer effektivt och fungerande i praktiken, med enklare och mer automatiserade arbetsflöden som minskar den administrativa bördan. På lång sikt skulle detta utgöra det första steget mot ett heltäckande, integrerat och digitaliserat EU-system för migrationshantering, som skulle sträcka sig bortom återvändande-, återtagande- och återanpassningsprocesserna och skulle kunna omfatta andra migrationsprocesser såsom asyl.

Initiativet syftar till att förbättra utbytet av uppgifter mellan behöriga myndigheter, i enlighet med dataskyddsbestämmelserna, för att säkerställa att den information som krävs för att genomföra och övervaka återvändande-, återtagande- och återanpassningsprocesserna finns

tillgänglig, att avsevärt minska de nationella myndigheternas administrativa börda och arbetsbelastning, att driva på digitaliseringen av återvändande-, återtagande- och återanpassningsprocesserna samt åtgärda de begränsade funktionerna i befintliga it-system för att säkerställa att processerna och rapporteringsskyldigheterna blir mer digitaliserade, förenklade och automatiserade, samt att förbättra datainsamlingen för att göra det möjligt att automatiskt ta fram mer exakt och detaljerad statistik och säkerställa att den finns tillgängliga i rätt tid.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

I kommissionsordförande Ursula von der Leyens politiska riktlinjer (2024–2029) tillkännagavs en ny gemensam strategi för återvändande, med en ny rättslig ram för att påskynda och förenkla processen, säkerställa att återvändanden kan ske på ett värdigt sätt, digitalisera ärendehanteringen och säkerställa att beslut om återvändande erkänns ömsesidigt i hela Europa [(3)]. I migrations- och asylpakten efterlyses att man fullt ut utnyttjar de digitala systemens potential för effektivare förfaranden på migrationsområdet.

EU:s strategi för frivilligt återvändande och återanpassning[(4)] och återvändandesamordnarens operativa strategi för effektivare återvändanden[(5)] visade betydelsen av att utnyttja de digitala systemens hela potential för att öka effektiviteten. Denna punkt nämndes även i kommissionens arbetsprogram för 2025[(6)], och i arbetsprogrammet för 2026 [(7)] hänvisas till digitaliseringen av återvändandeprocessen som ett sätt att fortsätta arbetet med att modernisera det gemensamma EU-systemet för återvändande och som ett initiativ med en stark förenklingsdimension. I den långsiktiga europeiska strategin för asyl- och migrationshantering betonades återigen att utvecklingen av digitala ärendehanteringssystem inom området återvändande, återtagande och återanpassning ytterligare kommer att bidra till att minska de nationella myndigheternas administrativa arbetsbörda samt förenkla och automatisera processerna.

I förordningen om återvändande identifieras digitala system för hantering av återvändande-, återtagande- och återanpassningsprocesserna om en av komponenterna i det gemensamma systemet för återvändande[(8)], med tanke på att digitala system är avgörande för att stödja ett effektivt genomförande av återvändandereglerna, bland annat för att möjliggöra digitala funktioner som stöder det obligatoriska ömsesidiga erkännandet av beslut om återvändande. Förordningen om återvändande fastställer tydliga rättsliga grunder för att dela och överföra de uppgifter som krävs för att genomföra återvändande-, återtagande- och återanpassningsprocesserna, i enlighet med tillämpliga dataskyddsbestämmelser, men behandlar inte de tekniska metoder genom vilka sådana uppgifter bör delas och överföras. Att specificera dessa tekniska metoder kommer att bidra till att säkerställa att lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder är i bruk och efterlevs.

---

(3) Ursula von der Leyen, Politiska riktlinjer för nästa Europeiska kommission, 2024–2029, Strasbourg, 18 juli 2024.

(4) Europeiska kommissionen, Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet, *EU:s strategi för frivilligt återvändande och återanpassning*, COM(2021) 120 final, 27.4.2021.

(5) Europeiska kommissionen, *Policydokument: Med sikte på en operativ strategi för effektivare återvändanden*, COM(2023) 45 final, 24.1.2023.

(6) Europeiska kommissionen, Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, Kommissionens arbetsprogram 2025, *Framåt tillsammans: En djärvare, enklare och snabbare union*, COM(2025) 45 final, 11.2.2025.

(7) Europeiska kommissionen, Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, Kommissionens arbetsprogram 2026, *Tiden för EU:s oberoende är inne*, COM(2025) 870 final, 21.10.2025.

(8) Artikel 40.1 c i förordningen om återvändande.

Parallellt med detta lägger kommissionen fram ett förslag om att se över Frontex mandat för att även utvidga dess roll som unionsaktör inom det gemensamma systemet för återvändande. Det reviderade mandatet kommer att ge byrån de ansvarsområden och den kapacitet som krävs för att bidra till digitaliseringen av återvändande, återtagande och återanpassning, vilket skapar synergieffekter med detta förslag och bidrar till att skapa den gemensamma digitala infrastruktur som krävs för ett mer integrerat, effektivt och ändamålsenligt återvändandesystem i hela unionen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget ligger i linje med EU:s övergripande ambition att hitta och främja europeiska lösningar i den digitala tidsåldern, förenkla processerna och minska den administrativa arbetsbördan för berörda nationella myndigheter och EU-myndigheter. I tillämpliga fall bör funktionerna i de nyinrättade systemen utnyttja system för artificiell intelligens, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1689 [(9)].

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

EU:s rättsliga grund för att vidta åtgärder fastställs i artikel 79.2 c i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*). Denna artikel ålägger Europaparlamentet och rådet att anta åtgärder i fråga om olaglig invandring och olaglig vistelse, inbegripet avlägsnande och återsändande av personer som vistas utan tillstånd. Utvecklingen och genomförandet av effektiva digitala ärendehanteringssystem på området återvändande, återtagande och återanpassning är ett medel för att uppnå detta mål.

Förslaget grundas även på artikel 77.2 b och d i EUF-fördraget för att möjliggöra den riktade ändringen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019[(10)]. Enligt artikel 77.2 b och d i EUF-fördraget ska Europaparlamentet och rådet besluta om åtgärder om kontroll av de personer som passerar de yttre gränserna och om alla nödvändiga åtgärder för att stegvis upprätta ett integrerat system för förvaltning av de yttre gränserna.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

De identifierade problemen kan inte lösas på ett effektivt sätt på nationell nivå. Med tanke på hur fragmenterad den nuvarande digitala miljön är kommer medlemsstaterna, utan samordning på EU-nivå och utan en lämplig rättslig ram inom EU, att fortsätta utveckla parallella system, vilket leder till ineffektivitet, ojämn digitalisering och högre kostnader. Detta skulle hindra genomförandet av gemensamma regler om återvändande, däribland den nya förordningen om återvändande, vilket skulle leda till att återvändandena inte når den nivå

(9) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1689 av den 13 juni 2024 om harmoniserade regler för artificiell intelligens och om ändring av förordningarna (EG) nr 300/2008, (EU) nr 167/2013, (EU) nr 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 och (EU) 2019/2144 samt direktiven 2014/90/EU, (EU) 2016/797 och (EU) 2020/1828 (förordning om artificiell intelligens) (Text av betydelse för EES), (EUT L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj).

(10) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF (EUT L 135, 22.5.2019, s. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj).

som är önskvärd. Detta skulle också påverka den korrekta tillämpningen av bestämmelserna i migrations- och asylpakten och få konsekvenser för Schengenområdet.

Ett ingripande på EU-nivå är avgörande för att säkerställa sammanlänkning av relevanta it-system mellan medlemsstaterna, bland annat genom att utnyttja EU-informationssystemen, ett enhetligt datautbyte och operativ effektivitet i alla medlemsstater. Endast en samordnad strategi på EU-nivå kan på ett sammanhängande sätt hantera de gränsöverskridande problem som medlemsstaterna för närvarande står inför, t.ex. när det gäller det otillräckliga utbytet av uppgifter mellan medlemsstaterna.

- **Proportionalitetsprincipen**

För att åtgärda de identifierade problemen innehåller förslaget en lösning som bygger på en delvis decentraliserad strategi, vilken kommer att utgå från befintliga system på nationell nivå och EU-nivå.

När det gäller hanteringen av återvändandeärenden kommer denna lösning att ge medlemsstaterna flexibilitet att basera sina ärendehanteringssystem för återvändande (*nationella RECAMAS-system*) antingen på ett malldokument och specifikationer som utarbetats av Frontex (*RECAMAS-modellen*), på en referensprogramvara bestående av flera digitala moduler, utvecklad av Frontex och baserad på RECAMAS-modellen (*Frontex RECAMAS*), eller en kombination av de båda. Detta tillvägagångssätt kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att bygga vidare på tidigare investeringar, samtidigt som konvergens mot en gemensam ram säkerställs.

Ärendehanteringssystemen inom området återtagande (*iRCMS*) respektive återanpassning (*RIAT*) kommer att tillhandahållas på EU-nivå.

Genom att bygga vidare på befintliga system och förlita sig på ett delvis decentraliserat tillvägagångssätt går förslaget inte längre än vad som är nödvändigt för att lösa de identifierade problemen.

- **Val av instrument**

En förordning är det lämpligaste instrumentet för att uppnå de eftersträvade politiska målen mot bakgrund av målet att inrätta ett nytt integrerat digitalt ärendehanteringssystem på både nationell nivå och EU-nivå.

Förordningar är bindande, direkt tillämpliga i alla medlemsstater och säkerställer enhetliga regler i hela EU. De befintliga problemen med fragmentering och inkonsekvenser i samband med den digitala hanteringen av återvändande-, återtagande- och återanpassningsprocesser orsakas i mycket stor utsträckning av olika nationella tillvägagångssätt. Därför är en förordning det bästa sättet att ta itu med dessa problem.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

En grundlig och omfattande samrådsprocess genomfördes med alla berörda parter under 2025.

Intervjuer genomfördes med nationella myndigheter från EU:s medlemsstater och Schengenassocierade länder, berörda EU-byråer och institutioner (eu-Lisa, Frontex,

Europeiska datatillsynsmannen), samt organisationer inom det civila samhället, internationella organisationer, den akademiska världen och partnerorganisationer inom återanpassning.

Tre olika skriftliga enkäter riktade till tre typer av berörda parter (dvs. nationella myndigheter i EU:s medlemsstater och Schengenassocierade länder, organisationer i det civila samhället och internationella organisationer) har genomförts.

En inbjudan att lämna synpunkter offentliggjordes och var öppen för svar från den 7 november 2025 till den 5 december 2025. Elva bidrag mottogs från sju EU-medborgare, en internationell organisation, en icke-statlig organisation, en branschorganisation och ett företag.

Den 30 september 2025 hölls en workshop med företrädare från medlemsstaterna, de Schengenassocierade länderna och kommissionen.

Den 9 december 2025 höll kommissionen ett möte med berörda parter med företrädare från medlemsstaterna, de Schengenassocierade länderna och Frontex.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

En konsekvensbedömning åtföljer förslaget.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Som en del av konsekvensbedömningen har de föreslagna åtgärdernas inverkan på de grundläggande rättigheterna bedömts. Förslaget har befunnits förenligt med grundläggande rättigheter.

Risker kan uppstå om styrningen av de olika it-systemen inte definieras tillräckligt tydligt, vilket kan leda till svårigheter att fastställa roller och ansvarsområden för de olika personuppgiftsbiträdena och personuppgiftsansvariga, samt vilka dataskyddsbestämmelser som är tillämpliga. Dessa risker minskas genom att tydliga bestämmelser fastställs om styrningen av systemen och om motsvarande tillämpliga regler. Roller och ansvarsområden enligt dataskyddsbestämmelserna kommer att fördelas tydligt (dvs. vem som är personuppgiftsansvarig och vem som är personuppgiftsbiträde).

Överensstämmelse med den allmänna dataskyddsförordningen och dataskyddsförordningen för EU:s institutioner, organ och byråer är säkerställd. Förslaget omfattar flera skyddsåtgärder, såsom kryptering, åtkomstkontroll och revisionsloggning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Såsom redovisas i den bifogade finansierings- och digitaliseringsöversikten för rättsakten är de investeringar som krävs på EU-nivå och i medlemsstaterna förenliga med den föreslagna fleråriga budgetramen för 2028–2034 och kan finansieras inom ramen för denna budgetram.

För att utveckla och förbättra sina nationella RECAMAS-system kommer medlemsstaterna att kunna utnyttja de medel som tilldelats inom ramen för deras nationella program i enlighet

med förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034 [(11)].

Utvecklingen och underhållet av Frontex RECAMAS, iRCMS, RIAT och en säker kommunikationskanal (*kommunikationsportalen*) kommer att finansieras genom EU:s budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Lagförslaget innehåller bestämmelser om övervakning och utvärdering baserade på följande indikatorer.

Specifikt mål nr 1: att förbättra datadelningen

- Antalet dataset om återvändande-, återtagande- och återanpassningsärenden som begärts av medlemsstaterna och som tillhandahållits andra medlemsstater inom de tillämpliga tidsfrister som fastställs i förordningen om återvändande.
- Antalet begäranden om återtagande som behandlats via iRCMS.

Specifikt mål nr 2: att digitalisera, automatisera och förenkla återvändande-, återtagande- och återanpassningsprocesserna

- Antal befintliga nationella RECAMAS-system.
- Antalet medlemsstater som använder Frontex RECAMAS, eller delar av det.
- Antalet nationella RECAMAS-system som har integrerat iRCMS och RIAT.
- Antalet nationella RECAMAS-system som är anslutna till den europeiska sökportalen (*ESP*), den centrala databasen för rapporter och statistik (*CRRS*) och Schengens informationssystem (*SIS*).
- Antalet nationella RECAMAS-system som är anslutna till kommunikationsportalen.
- Antalet delprocesser som har effektiviserats eller automatiserats.
- Genomsnittlig handläggningstid per återvändande-, återtagande- och återanpassningsärende.
- Antalet anställda som har utbildats i nya förfaranden och it-system.

Specifikt mål nr 3: att göra det möjligt att ta fram exakta statistiska uppgifter

- Antalet statistiska dataset (enligt förordningen om återvändande) som skapas automatiskt.
- Antalet statistiska dataset (enligt förordningen om återvändande) som tillhandahålls inom de tillämpliga tidsfrister som fastställs i förordningen om återvändande.

Tillämpningen av de nya reglerna kommer också att övervakas genom Schengenregelverkets utvärderings- och övervakningsmekanism.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Det första kapitlet avser allmänna bestämmelser (artiklarna 1–6). Där fastställs förordningens tillämpningsområde (artikel 1) och relevanta definitioner (artikel 2). I kapitlet anges it-

(11) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034, COM(2025) 540 final.

arkitekturen, som består av flera digitala komponenter (artikel 3), samt målen för digitaliseringen av ärendehanteringen inom området återvändande, återtagande och återanpassning (artikel 4). Det klargör rollen för befintliga EU-informationssystem och interoperabilitetskomponenter (artikel 5) samt för andra relevanta nationella it-system (artikel 6).

Det andra kapitlet (artiklarna 7–14) avser ärendehanteringssystem och behandlar frågorna om registrering (artikel 7), insyn (artikel 8) samt rättelse och radering av uppgifter (artikel 9). Där fastställs de gemensamma funktioner som de tre framtida it-systemen för återvändande, återtagande och återanpassning bör ha (artikel 10) samt de specifika väsentliga funktioner som varje enskilt system bör ha: det nationella ärendehanteringssystemet för återvändande (*nationellt RECAMAS-system*) (artikel 11), EU:s integrerade ärendehanteringssystem för återtagande (*iRCMS*) (artikel 12) och EU:s ärendehanteringssystem för återanpassning (*RIAT*) (artikel 13). I kapitlet anges kommunikationskanalen mellan migrationsmyndigheterna (*kommunikationsportalen*) (artikel 14).

Tredje kapitlet rör utveckling systemens utveckling och drift samt därmed förbundet ansvar (artiklarna 15–26). Roller och ansvarsområden definieras för utvecklingsfasen (artikel 15) och motsvarande it-styrning fastställs genom inrättandet av en förvaltningsgrupp för programmet, såsom är vanligt vid utvecklingen av andra it-system (artikel 16). Roller och ansvarsområden definieras för den operativa förvaltningen av systemen (artikel 17), och särskilda bestämmelser ingår om datasäkerhet (artikel 18), registerföring av loggar (artikel 19), lagring av uppgifter (artikel 20), de registrerades rättigheter (artikel 21), statistik (artikel 22), ansvaret för behandling av personuppgifter (artikel 23), personalutbildning (artikel 24), det erforderliga samarbetet mellan nationella dataskyddsmyndigheter och Europeiska datatillsynsmannen (artikel 25) samt påföljder vid bristande efterlevnad av förordningen (artikel 26).

Fjärde kapitlet omfattar riktade ändringar av andra unionsrättsakter (artiklarna 27–30), närmare bestämt följande:

- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1726 av den 14 november 2018 om Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA), eftersom eu-LISA:s mandat kommer att utvidgas till att stödja Frontex och inrätta kommunikationsportalen (artikel 27).
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1860 av den 28 november 2018 om användning av Schengens informationssystem för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (artikel 28).
- Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem, för att säkerställa att den centrala databasen för rapporter och statistik kan anslutas till nationella system och för att göra det möjligt att även använda den nyinrättade kommunikationsportalen för informationsutbyte i syfte att lösa kopplingar som identifierats av detektorn för multipla identiteter (artiklarna 29 och 30).

Det femte kapitlet innehåller slutbestämmelserna, som behandlar frågan om kostnader (artikel 31), ålägger medlemsstaterna att anmäla de behöriga myndigheterna till kommissionen (artikel 32) och föreskriver en stegvis tillämpning per system och per medlemsstat för att säkerställa en gradvis driftsstart (artikel 33). Det innehåller en bestämmelse om kommittéförfarandet (artikel 34) och inrättar den rådgivande gruppen, som ska ge tekniskt stöd till förvaltningsgruppen för programmet (artikel 35). Genom kapitlet åläggs

medlemsstaterna att inrätta kontaktpunkter (artikel 36) och fastställs övervaknings- och utvärderingsåtgärder (artikel 37). Förordningen bör träda i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning (artikel 38).

2026/0340 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om digitalisering av ärendehanteringen på området återvändande, återtagande och återanpassning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1860, (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 77.2 b och d och 79.2 c,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande[2],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) För det gemensamma europeiska asylsystemets hållbarhet och ett välfungerande Schengenområde krävs förmåga att bygga upp ett övergripande system för en långsiktig migrationshantering. En effektiv återvändandepolitik är en viktig del av ett trovärdigt system för migrationshantering.

(2) Migrations- och asylpakten syftar till att bygga upp ett sådant system, baserat på snabba och tydliga processer och ett nära och samordnat samarbete mellan olika myndigheter, i medlemsstater och mellan medlemsstater, samt med unionens byråer och tredjeländer. Genom paktens lagstiftning upprättas en sömlös koppling mellan asyl- och återvändandeförfarandena, för att öka effektiviteten och samstämmigheten i migrationssystemet som helhet.

(3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/2280[3] om inrättande av ett gemensamt system för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i unionen anges digitala system för hantering av tredjelandsmedborgares återvändande, återtagande och återanpassning vara en viktig komponent när det gäller återvändanden.

(4) Kommissionen, Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA), inrättad genom

---

[1] EUT C [...], [...], s. [...].

[2] EUT C [...], [...], s. [...].

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/2280 av den 7 oktober 2026 om inrättande av ett gemensamt system för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i unionen och om upphävande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG, rådets direktiv 2001/40/EG och rådets beslut 2004/191/EG (EUT L 2026/2280, 15.10.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/2280/oj).

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1726[4], Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex), inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896[5], Europeiska unionens asylbyrå (EUAA), inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2303[6], och medlemsstaterna har gjort betydande investeringar i utvecklingen och genomförandet av it-system på området migrationshantering.

(5) När det gäller ärendehantering på området återvändande, återtagande och återanpassning varierar nivån i fråga om digitalisering och it-systemens funktioner avsevärt mellan olika medlemsstater. De befintliga it-systemen för återvändande, återtagande och återanpassning på nationell nivå och unionsnivå har utvecklats separat och av olika aktörer, vilket har lett till ett fragmenterat digitalt landskap med begränsad interoperabilitet och begränsade möjligheter för utbyte av uppgifter.

(6) Den nuvarande rättsliga och operativa ramen begränsar i praktiken utbytet och hanteringen av information under återvändandeprocessen och ger upphov till ineffektivitet i förfarandena för hantering av återvändande, återtagande och återanpassning samt till administrativa bördor. Det är därför nödvändigt att inrätta en enhetlig ram för digitala system på området återvändande, återtagande och återanpassning, för att stödja inrättandet av ett gemensamt unionssystem för återvändande.

(7) Alla medlemsstater bör utnyttja nationella ärendehanteringssystem för återvändande (*nationella RECAMAS-system*) som säkerställer ett systematiskt och snabbt genomförande av återvändandeförfarandena. För att säkerställa en miniminivå och av ändamålsenlighet och effektivitet bör de nationella RECAMAS-systemen antingen baseras på en förlaga och specifikationer som utarbetats av Frontex (*RECAMAS-modellen*) eller på referensprogramvara som utvecklats av Frontex på grundval av RECAMAS-modellen (*Frontex RECAMAS*), eller på en kombination av RECAMAS-modellen och specifika digitala moduler i Frontex RECAMAS. Medlemsstaterna kan utveckla sitt nationella RECAMAS-system samtidigt som de integrerar det i vissa särskilda moduler från Frontex RECAMAS, såsom en tillämpning för kommunikation med tredjelandsmedborgare som är föremål för ett återvändandeförfarande. Medlemsstater som väljer att använda Frontex RECAMAS eller några av dess moduler bör integrera dem i sin egen digitala miljö med ytterligare specialanpassning till de egna behoven. Medlemsstaterna bör få tillgång till Frontex RECAMAS som ett fristående non-prod-it-system. Följaktligen bör Frontex RECAMAS inte användas i en produktionsmiljö som är i drift och bör inte innehålla personuppgifter-

(8) För att främja ett snabbt och effektivt samarbete med tredjeländer och tredjeparter i tredjeländer i samband med förfarandena för återtagande och återanpassning, i enlighet med de tillämpliga reglerna för internationella överföringar av personuppgifter och med vederbörlig respekt för de registrerades grundläggande rättigheter, är det

---

(4) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1726 av den 14 november 2018 om Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA), om ändring av förordning (EG) nr 1987/2006 och rådets beslut 2007/533/RIF och om upphävande av förordning (EU) nr 1077/2011 (EUT L 295, 21.11.2018, s. 99, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1726/oj).

(5) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 av den 13 november 2019 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1052/2013 och (EU) 2016/1624 (EUT L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

(6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2303 av den 15 december 2021 om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 439/2010 (EUT L 468, 30.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

nödvändigt att på unionsnivå inrätta ett integrerat ärendehanteringssystem för återtagande (*iRCMS*) och ett system för hantering av återtagandeärenden (*RIAT*). Dessa system bör möjliggöra en säker hantering och ett säkert utbyte av den information som krävs för identifiering av tredjelandsmedborgare, utfärdande av resehandlingar, organiserande av återvändandeinsatser och hantering av återanpassning och stöd efter ankomst. iRCMS bör i synnerhet användas för hantering av återtagandeförfaranden och får anslutas till tredjeländers digitala ärendehanteringssystem för återtagande för dessa ändamål. RIAT bör användas för hantering av återanpassningsförfaranden och bör tillåta att tredjeparter som är behöriga för återanpassningsstöd konsulterar och registrerar relevanta uppgifter. För att säkerställa att behöriga användare får en effektiv och sömlös användning av dessa system, utan att behöva logga ut och logga in för att få åtkomst till olika system, bör iRCMS och RIAT integreras i de nationella RECAMAS-systemen.

(9) Den europeiska sökportalen (ESP), som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2019/817 [(7)] och (EU) 2019/818[(8)], underlättar åtkomst till och sökningar i EU-informationssystem som avses i artikel 4.15 i förordning (EU) 2019/817 och i artikel 4.15 i förordning (EU) 2019/818 (*EU-informationssystem*). ESP bör underlätta snabb, sömlös, effektiv, systematisk och kontrollerad åtkomst till dessa system för medlemsstaternas myndigheter och unionens byråer, genom att möjliggöra samtidiga sökningar. Medlemsstaternas myndigheter, t.ex. migrationsmyndigheter, och unionens byråer, bör använda ESP för att söka i dessa system när det är nödvändigt för utförandet av deras uppgifter i enlighet med deras åtkomsträttigheter enligt de rättsliga instrument som styr dessa system.

(10) Det behövs korrekt och tillförlitlig statistik för att säkerställa en korrekt övervakning och bedömning av effektiviteten i återvändande-, återtagande- och återanpassningsprocesserna. Den centrala databasen för rapporter och statistik (CRRS) ger möjlighet att generera statistik från EU-informationssystem. I och med att CRRS är ett statistiskt verktyg som redan existerar på unionsnivå skulle det vara effektivt, för att undvika dubblering av digitala verktyg, att även utnyttja detta digitala verktyg för att möjliggöra framtagandet av korrekt och tillförlitlig statistik på området återvändande, återtagande och återanpassning. Därför bör CRRS kunna ta fram sådan statistik från nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT och bör följaktligen ändras i enlighet med detta, Statistik bör vara tillgänglig för behöriga myndigheter, Frontex, eu-LISA och kommissionen i enlighet med deras respektive ansvarsområden.

(11) I flera medlemsstater är befintliga ärendehanteringssystem för återvändande kopplade till andra nationella relevanta system och databaser, såsom system för hantering av asylärenden eller informationssystem som stöder rättsliga myndigheter, vilka innehåller uppgifter som direkt eller indirekt stöder hanteringen av återvändande-, återtagande- och återanpassningsärenden. I andra medlemsstater håller man på att utveckla ärendehanteringssystem för återvändande. Följaktligen bör medlemsstaterna tillåtas underhålla och utveckla dessa anslutningar och säkerställa att deras nationella

---

(7) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF (EUT L 135, 22.5.2019, s. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj).

(8) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/818 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816 (EUT L 135, 22.5.2019, s. 85, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/oj).

RECAMAS-system är utformade på ett sådant sätt att de kan anslutas till andra nationella relevanta system, i enlighet med nationell rätt och med respekt för den grundläggande rätten till personlig integritet och dataskydd.

(12) Behöriga myndigheter, andra nationella myndigheter och Frontex bör ha rätt att i ärendehanteringssystemen för återvändande, återtagande och återanpassning registrera alla uppgifter, inklusive personuppgifter, som behövs för att på ett effektivt sätt slutföra dessa förfaranden. Uppgifterna bör begränsas till vad som är nödvändigt för en effektiv hantering av återvändande-, återtagande- och återanpassningsärenden, och varje myndighet bör säkerställa att de uppgifter de registrerar är korrekta och aktuella.

(13) Baserat på anonymiserade uppgifter bör behöriga myndigheter, andra nationella myndigheter och Frontex säkerställa tillhandahållandet av tillförlitlig och korrekt statistik på området återvändande, återtagande och återanpassning.

(14) All behandlingen av personuppgifter enligt denna förordning bör vara förenlig med Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2016/679[(9)] och (EU) 2018/1725[(10)], beroende på vad som är tillämpligt.

(15) Behöriga myndigheter bör ha direkt åtkomst endast till de uppgifter som de registrerat i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT. Om det genom användningen av den europeiska sökportalen eller iRCMS eller RIAT framkommer att samma tredjelandsmedborgare är föremål för flera återvändandeärenden i flera medlemsstater bör dock varje behörig myndighet som har registrerat uppgifter om denna tredjelandsmedborgare, efter en begäran enligt artikel 36 i förordning (EU) 2026/2280, erhålla de registrerade uppgifterna om den tredjelandsmedborgaren från den andra berörda behöriga myndigheten, för hanteringen av ärendet. I tillämpliga fall bör de begärda uppgifterna utbytas via en säker kommunikationskanal (*kommunikationsportalen*). Efter överenskommelse med den behöriga myndighet som registrerat uppgifterna bör Frontex kunna konsultera de uppgifter som registrerats i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT, men endast för samma ändamål som uppgifterna registrerades för.

(16) Behöriga myndigheter och Frontex bör vara skyldiga och ha den tekniska möjligheten att rätta och radera felaktiga, ofullständiga och olagligt registrerade uppgifter som de registrerat. När det handlar om personuppgifter bör sådana skyldigheter uppfyllas i enlighet med tillämpliga dataskyddsregler. Om en behörig myndighet eller Frontex får kännedom om att en annan behörig myndigheter har registrerat oriktiga uppgifter bör de snarast möjligt underrätta den behöriga myndighet som har registrerat uppgifterna om oriktigheterna. Sådan information bör överföras via kommunikationsportalen.

(17) Funktionskrav bör fastställas för att säkerställa en miniminivå av effektivitet för ärendehanteringssystemen för återvändande, återtagande och återanpassning. Dessa funktioner bör möjliggöra tilldelning av en enda identifierare per ärende och en effektiv ärendehantering, inbegripet automatisering av skapandet av ärenden, verifiering av identitet och möjlighet att i realtid följa förfarandets status och tidsfrister, hämtning av uppgifter från Schengens informationssystem, säkert utbyte av

---

(9) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

(10) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

uppgifter med tredjeländer och behöriga myndigheter, samtidigt som funktionerna underlättar digital kommunikation med tredjelandsmedborgare, automatisering av grundläggande förfaranden – såsom inledande av ansökningar om återtagande, utfärdande av beslut om återvändande, generering av registreringar i Schengens informationssystem och skapandet av europeiska återvändandeorder i Schengens informationssystem – it-stödd hantering av återanpassningsärenden – inbegripet ekonomisk förvaltning, kvalitetssäkring och prestandaövervakning av stödprogram – samt mekanismer för klagomål och incidentspårning. operativa verktyg för bokning av flygningar, hantering av resehandlingar och logistisk samordning för att underlätta det praktiska genomförandet av återvändandeinsatser, samt analyskapacitet för att förutse fluktuering i fråga om ärenden, ta fram statistik för övervakningsändamål och säkerställa transparens vid tillämpningen av återvändandepolitiken. När det anses relevant under utvecklingsfasen bör systemens funktioner utnyttja AI-system, i överensstämmelse med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1689[(11)].

(18) De uppgifter som behövs för hanteringen av återvändande-, återtagande- och återanpassningsärenden finns inte alltid tillgängliga i EU-informationssystem, antingen för att uppgifterna inte kan registreras i EU-informationssystem; detta kan exempelvis bero på att vissa kategorier av uppgifter som rör prima facie-bevisning för medborgarskap i samband med återtagandeförfaranden är alltför specifika för att lagras i Eurodac eller Schengens informationssystem, eller på att uppgifterna ännu inte har registrerats i EU-informationssystemen eller redan har raderats från dessa. I sådana fall och när så är nödvändigt bör medlemsstaterna ha möjlighet att på ett snabbt och säkert sätt utbyta de uppgifter som behövs för hanteringen av återvändande-, återtagande- och återanpassningsärenden. Centrala kontaktpunkt bör samordna och underlätta sådana utbyten.

(19) En kommunikationsportal bör inrättas för att ge medlemsstaternas centrala kontaktpunkter och unionens byråer tekniska möjligheter att på ett snabbt, säkert och effektivt sätt utbyta de uppgifter som behövs för hanteringen av återvändande-, återtagande- och återanpassningsärenden, när sådana uppgifter inte finns tillgängliga i EU-informationssystemen. Kommunikationsportalen bör koppla samman alla nationella RECAMAS-system och Frontex genom den integrerade plattformen för hantering av återvändande (*Irma*). Medlemsstaterna bör använda kommunikationsportalen när de behöver utbyta sådana uppgifter för att kunna utföra sina arbetsuppgifter och i enlighet med sina respektive åtkomsträttigheter och tillämpliga dataskyddsregler.

(20) Frontex bör bygga vidare på sin egen expertis och fortsätta att utveckla RECAMAS-modellen. Det är lämpligast att Frontex, som är en frekvent användare av ärendehanteringssystemen för återtagande och den främsta användaren av RIAT, ansvarar för utvecklingen, den tekniska vidareutvecklingen och den operativa förvaltningen av iRCMS och RIAT. I och med att ärendehanteringssystemen för återvändande kommer att bli kvar på nationell nivå bör medlemsstaterna fortsätta att ta ansvar för utvecklingen, den tekniska vidareutvecklingen och den operativa förvaltningen av nationella RECAMAS-system.

---

(11) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1689 av den 13 juni 2024 om harmoniserade regler för artificiell intelligens och om ändring av förordningarna (EG) nr 300/2008, (EU) nr 167/2013, (EU) nr 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 och (EU) 2019/2144 samt direktiven 2014/90/EU, (EU) 2016/797 och (EU) 2020/1828 (förordning om artificiell intelligens) (EUT L, 2024/1689, 12.7.2024).

(21) Vid utvecklingen av kommunikationsportalen bör man prioritera återanvändning av befintliga välfungerande digitala infrastrukturer för kommunikation av uppgifter mellan migrationsmyndigheter, eftersom det skulle möjliggöra ett snabbare tekniskt genomförande av kommunikationsportalen och bidra till att minska de finansiella kostnaderna. Följaktligen kan kommunikationsportalen baseras på befintlig digital infrastruktur för vilken eu-LISA för närvarande ansvarar, såsom den digitala infrastruktur som används för Sirene- eller DublinNet-systemet. eu-LISA bör därför ansvara för utvecklingen, den tekniska vidareutvecklingen och den operativa förvaltningen av denna säkra kommunikationskanal, samt för övervakningen av forskningsutveckling av betydelse för den operativa förvaltningen. För att uppdatera mandatet för eu-LISA och anförtro denna byrå uppgiften att stödja Frontex vid utvecklingen av Frontex RECAMAS, iRCMS och RIAT bör förordningen ändras i enlighet med detta.

(22) Det digitala utbytet av information med tredjeländer som är involverade i återtagandeförfaranden bidrar till ett effektivare samarbete och främjar en snabb hantering av återtagandeärenden. I de fall då de relevanta arrangemangen med ett tredjeland omfattar sådana digitala utbyten bör Frontex därför på kommissionens begäran införa de tekniska arrangemang som är nödvändiga, för att möjliggöra en säker överföring av den berörda informationen. Ett sådant samarbete bör begränsas till den information som är nödvändig för det enskilda återtagandeärendet och bör inte ge tredjelandet allmän åtkomst till iRCMS eller till den information som finns i iRCMS.

(23) För att säkerställa ett effektivt samarbete som omfattar alla berörda parter och en ändamålsenlig hantering och samordning av utvecklingsfasen för RECAMAS-modellen, Frontex RECAMAS, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen bör en förvaltningsgrupp för programmet inrättas. Den bör bestå av tio medlemmar som utses av Frontex styrelse, eu-LISA:s styrelse, Frontex och eu-LISA:s verkställande direktörer och kommissionen. Förvaltningsgruppen för programmet bör mötas regelbundet till dess att alla nationella RECAMAS-system samt iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen har tagits i drift. Förvaltningsgruppen för programmet bör fortsätta att sammanträda efter det att verksamheten har inletts. Förvaltningsgruppen för programmet bör regelbundet sammanställa rapporter och dela dessa rapporter med Frontex styrelse och eu-LISA:s styrelse.

(24) Det är nödvändigt att säkerställa en hög nivå av säkerhet för nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen, eftersom dessa system behandlar känsliga operativa uppgifter och personuppgifter vars röjande skulle kunna äventyra enskilda personers rättigheter, säkerhet och personliga integritet. Det är också nödvändigt att upprätthålla konfidentialiteten, integriteten och tillgängligheten för information som utbyts mellan medlemsstaterna, Frontex och eu-LISA och därigenom upprätthålla ett förtroendefullt och effektivt fungerande samarbete om hanteringen av återvändanden. Därför bör medlemsstaterna, Frontex och eu-LISA säkerställa en hög nivå av datasäkerhet för de system som de ansvarar för. För detta syfte bör medlemsstaterna, Frontex och eu-LISA vidta tekniska och organisatoriska åtgärder för att skydda personuppgifter och andra uppgifter som behandlas i dessa system mot oavsiktlig eller olaglig förstörelse, förlust eller ändring eller obehörigt röjande av eller åtkomst till sådana uppgifter. Dessa åtgärder bör i synnerhet säkerställa fysiskt skydd, åtkomstkontroll, lagringskontroll, användarkontroll, dataåtkomstkontroll, kommunikationskontroll, kontroll av registrering, transportkontroll, återställande, tillförlitlighet, integritet och egenkontroll, inbegripet automatisk detektering inom 24 timmar av relevanta händelser som kan tyda på en säkerhetsincident.

(25) För att säkerställa databehandlingens laglighet, garantera integriteten och säkerheten för uppgifter och möjliggöra en effektiv tillsyn bör all databehandlingsverksamhet som utförs i nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen loggas. De behöriga myndigheterna, tillsynsmyndigheterna för dataskydd och, när så är lämpligt, Frontex och eu-LISA bör ha tillgång till dessa loggar i den mån det är nödvändigt för utförandet av deras respektive arbetsuppgifter.

(26) De personuppgifter som registreras i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT bör inte lagras under längre tid än vad som är nödvändigt för ändamålet med uppgiftsbehandlingen. En lagringsperiod på tio år är operativt nödvändig för att ge de behöriga myndigheterna möjlighet att identifiera, övervaka och bedöma återvändanderelaterade ärenden över tid, inbegripet ärenden där individer återkommer under olika identiteter, och att säkerställa ärendehanteringens kontinuitet genom olika förfaranden och myndigheter. En sådan är behövs också för att stödja utarbetandet, utfärdandet, erkännandet och verkställandet av beslut om återvändande, inreseförbud och relaterade uppföljningsåtgärder, inbegripet kontroll av efterlevnad, hantering av återinreserisker och hantering av senare ansökningar eller överklaganden, samt för att förhindra missbruk av system för återanpassningsstöd, inbegripet upprepade ansökningar i olika medlemsstater. I de fall då inreseförbudets varaktighet överstiger tio år är det nödvändigt att lagra uppgifterna under hela varaktighetstiden, så att myndigheterna kan kontrollera och verkställa förbudet på ett effektivt sätt och upprätthålla korrekt dokumentation för gränsförvaltning, migrationskontroll och ändamål som rör allmän säkerhet. För att säkerställa att uppgifterna faktiskt raderas bör systemen omfatta en automatiserad radering av uppgifter så snart lagringsperioden har löpt ut. Eftersom Frontex inte utfärdar beslut om återvändande bör särskilda regler och en kortare lagringsperiod tillämpas på Frontex, såsom föreskrivs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) …/… *[förordning om den europeiska gräns- och kustbevakningen]*.

(27) De registrerade bör kunna utöva sina rättigheter i praktiken i enlighet med förordningarna (EU) 2016/679 och (EU) 2018/1725.

(28) Förordning (EU) 2018/1725 bör tillämpas på behandling av personuppgifter som utförs av Frontex och eu-LISA i enlighet med den här förordningen, medan förordning (EU) 2016/679 bör tillämpas på behandling av personuppgifter som utförs av medlemsstaterna i enlighet med den här förordningen. Denna förordning är förenlig med de grundläggande rättigheter och de principer som erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. I synnerhet bör behandlingen av personuppgifter inom ramen för denna förordning utföras i enlighet med tillämpliga dataskyddsregler och på ett sätt som säkerställer att dessa rättigheter och principer respekteras helt och fullt.

(29) För att stödja operativ övervakning bör relevanta statistiska uppgifter från nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT registreras på ett automatiserat sätt i CRRS.

(30) För att säkerställa ansvarsskyldighet och en effektiv dataskyddsstyrning i driften av RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen är det nödvändigt att specificera rollerna för de myndigheter som är involverade i behandlingen av personuppgifter. Tilldelningen av styrningsroller bör återspegla de berörda aktörernas operativa ansvarsområden och tekniska kapacitet för varje berört system. Följaktligen bör medlemsstaterna utse en nationell myndighet som fungerar som personuppgiftsansvarig för uppgifter som förs in i det nationella RECAMAS-systemet och för den operativa hanteringen av dessa uppgifter, medan Frontex bör fungera som

personuppgiftsbiträde när Frontex registrerar uppgifter i dessa system. För iRCMS bör varje medlemsstat anses som personuppgiftsansvarig när det gäller behandlingen av de uppgifter som den medlemsstaten registrerar i iRCMS . Frontex bör anses som personuppgiftsbiträde när det gäller behandlingen av uppgifter som Frontex registrerar i iRCMS och för den operativa förvaltningen av iRCMS. För RIAT bör varje medlemsstat anses som personuppgiftsansvarig när det gäller behandlingen av de uppgifter som den medlemsstaten registrerar i RIAT från nationella program för återanpassningsstöd. Medlemsstaterna och Frontex bör anses som gemensamt personuppgiftsansvariga när det gäller behandlingen av personuppgifter som registrerats i RIAT och som rör ärenden som hanteras inom ett EU-program för återanpassningsstöd. Frontex bör anses som personuppgiftsbiträde när det gäller behandlingen av personuppgifter som Frontex registrerar i samband med ärenden som rör nationella program för återanpassningsstöd som hanteras i RIAT och för den operativa förvaltningen av RIAT. För kommunikationsportalen bör medlemsstaterna och Frontex anses som gemensamt personuppgiftsansvariga när det gäller behandlingen av personuppgifter som utbyts via kommunikationsportalen. eu-LISA bör anses som personuppgiftsbiträde när det gäller den operativa förvaltningen av kommunikationsportalen,

(31) För att säkerställa en säker och laglig drift av nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen bör den personal hos behöriga myndigheter, Frontex och eu-LISA som har behörighet för åtkomst till dessa system erhålla ändamålsenlig och regelbunden utbildning.

(32) Vissa uppgifter som finns i Schengens informationssystem och som är relevanta för återvändande-, återtagande- och återanpassningsändamål kan behöva förbli tillgängliga för medlemsstaterna för den fortsatta hanteringen av återvändandeärenden även efter att den motsvararande registreringen har raderats från systemet. Sådan information kan vara nödvändig för att identifiera personen och fastställa personens tidigare återvändandehistoria i de fall då personen senare gör en ny inresa till medlemsstaternas territorium och blir föremål för ett nytt återvändandeförfarande. Lagring av relevanta uppgifter i nationella system i enlighet med de tillämpliga dataskyddsregler och regler om lagring av uppgifter som styr nationella RECAMAS-system skulle säkerställa uppgifternas tillgänglighet för sådana senare förfaranden och underlätta identifiering av den berörda personen, även i de fall då ett beslut om återvändande utfärdats av en annan medlemsstat och sedan erkänts i enlighet med de tillämpliga reglerna om ömsesidigt erkännande. Medlemsstaterna bör därför ha möjlighet att få åtkomst till och bevara de uppgifter som finns i registeringar om återvändande enligt artikel 4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1860[(12)]. Eftersom den möjligheten förutsätter åtkomst till återvändanderegistreringar bör den tillämpas av de medlemsstater som använder Schengens informationssystem i enlighet med förordning (EU) 2018/1860. Särskilt uppmärksamhet bör ägnas åt kvaliteten på uppgifterna Schengens informationssystem. I de fall då en medlemsstat har relevanta kompletterande uppgifter eller ändrade uppgifter, eller har bevis som tyder på att uppgifter är oriktiga eller har lagrats i strid med lagstiftningen, bör de genom ett kompletterande informationsutbyte underrätta den registrerande medlemsstaten i enlighet med fastställda förfaranden så att de

(12) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1860 av den 28 november 2018 om användning av Schengens informationssystem för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (EUT L 312, 7.12.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1860/oj).

uppgifter som finns i registreringen kompletteras, ändras eller raderas. Förordning (EU) 2018/1860 bör därför ändras i enlighet med detta.

(33) För att säkerställa effektiv, säker och standardiserad kommunikation mellan medlemsstaternas myndigheter och mellan dessa myndigheter och Etias centralenhet, som inrättades i enlighet med artikel 7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240[13], bör kommunikationsportalen också tjäna som kanal för den kommunikation som föreskrivs i förordningarna (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818. En användning av kommunikationsportalen för detta ändamål skulle möjliggöra ett snabbare tekniskt genomförande av ett kommunikationsmedel. Förordningarna (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818 bör därför ändras i enlighet med detta.

(34) För att säkerställa en effektiv och säker inledning under ordnade former av driften för de nationella RECAMAS-systemen och för iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen är det nödvändigt med en flexibel lösning vad gäller den dag då dessa system bör börja användas. Medlemsstaterna bör åläggas att inrätta och börja använda ett nationellt RECAMAS-system senast fyra år från dagen för denna förordnings ikraftträdande och att underrätta kommissionen och Frontex om den dag då de börjar använda det. För att säkerställa en enhetlig och tillförlitlig inledning av driften av de olika komponenterna i den övergripande arkitekturen bör slutförandet av utvecklingen av iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen fastställas av kommissionen genom genomförandeakter, efter ett framgångsrikt slutförande av omfattande tester. På denna grundval bör medlemsstaterna inom de föreskrivna tidsfristerna vidta de åtgärder som är nödvändiga för att integrera iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen i sina nationella RECAMAS-system och underrätta kommissionen och Frontex om att integreringen genomförts. Frontex bör likaså vidta de åtgärder som är nödvändiga för att integrera kommunikationsportalen i IRMA och underrätta kommissionen i enlighet med detta. Inledningen av driften av iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen i de berörda medlemsstaterna, och i tillämpliga fall Frontex drift av dessa, bör sedan fastställas av kommissionen genom genomförandeakter, på grundval av förklaringar om genomförd integrering och omfattande testning. Kommissionen bör underrätta Europaparlamentet och rådet om de relevanta datum som fastställts på detta vis, och genomförandeakterna bör offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*. Medlemsstaterna och, i tillämpliga fall, Frontex bör börja använda iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen från och med de dagar som fastställts på detta vis.

(35) För att utveckla och förbättra sina nationella RECAMAS-system bör medlemsstaterna dra nytta av ekonomiskt stöd från unionen i enlighet med [Europaparlamentets och rådets förordning .../... om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034]. Utvecklingen och underhållet av Frontex RECAMAS, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen bör finansieras genom EU-budgeten.

(36) Eftersom målen med denna förordning, nämligen att effektivisera ärendehanteringen på området återvändande, återtagande och återanpassning genom digitaliserade verktyg och interoperabla system, och därmed bidra till ett väl fungerande område utan inre gränser, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna, utan

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226 (EUT L 236, 19.9.2018, s. 1).

snarare, på grund av omfattningen och verkningarna av att säkerställa en gemensam och enhetlig strategi mellan medlemsstaterna, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*). I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

(37) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter för att specificera tekniska och operativa krav för en enhetlig tillämpning av funktionerna hos nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT, för att specificera de tekniska krav som krävs för anslutning till kommunikationsportalen, för att specificera de tekniska krav som krävs för registrering i CRRS, samt de specifika typer av uppgifter som behövs för registrering av uppgifter om ärendestatus och för att specificera formaten för kommunikation via kommunikationsportalen. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011[(14)].

(38) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget, deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark. Eftersom denna förordning är en utveckling av Schengenregelverket bör Danmark, i enlighet med artikel 4 i det protokollet, inom sex månader efter det att rådet har beslutat om denna förordning, besluta huruvida landet ska genomföra den i sin nationella lagstiftning.

(39) [Irland deltar i denna förordning i enlighet med artikel 5.1 i protokoll nr 19 fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och i enlighet med artikel ... i rådets beslut .../... *[rådets beslut antaget på grundval av artikel 4 i protokoll nr 19]*.] eller [Denna förordning utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med protokoll nr 19 om Schengenregelverket införlivat inom Europeiska unionens ramar, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och det är inte, med förbehåll för artikel 4 i det protokollet, bindande för eller tillämpligt på Irland].

(40) När det gäller Island och Norge utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i rådets beslut 1999/437/EG[(15)].

(41) När det gäller Schweiz utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av de bestämmelser i

---

(14) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

(15) Rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtal som har ingåtts mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa båda staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EGT L 176, 10.7.1999, s. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG[16].

(42) När det gäller Liechtenstein utgör denna förordning, i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU[17].

(43) När det gäller Cypern utgör denna förordning en akt som utvecklar Schengenregelverket eller som på annat sätt har samband med detta i den mening som avses i artikel 3.1 i 2003 års anslutningsakt.

(44) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.2 i förordning (EU) 2018/1725 och avgav sitt yttrande den [...].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Kapitel 1
ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Innehåll

I denna förordning fastställs regler för digitalisering av ärendehanteringen på området återvändande, återtagande och återanpassning, i synnerhet regler för digitala ärendehanteringssystem, utvecklingen och driften av sådana samt ansvarsområden för de myndigheter som driver dem.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

(1) *EU-informationssystem*: storskaliga it-system som avses i artikel 4.15 i förordning (EU) 2019/817 och i artikel 4.15 i förordning (EU) 2019/818.

(2) *centraliserat system*: ett system där kontroll, beslutsfattande eller uppgiftsbehandling koncentrerats till en enda central myndighet.

---

16) Rådets beslut 2008/146/EG av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

17) Rådets beslut 2011/350/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet (EUT L 160, 18.6.2011, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

(3) *federerat system*: ett system där separata enheter förblir rättsligt och operativt fristående, samtidigt som de samarbetar baserat på en gemensam ram, ett gemensamt protokoll eller en gemensam uppsättning regler.

(4) *tredjelandsmedborgare*: tredjelandsmedborgare enligt definitionen i artikel 3.1 i förordning (EU) 2026/2280.

(5) *beslut om återvändande*: beslut om återvändande enligt definitionen i artikel 3.4 i förordning (EU) 2026/2280.

(6) *behörig myndighet*: någon av de behöriga myndigheter som avses i artikel 41 i förordning (EU) 2026/2280.

(7) *ursprunglig behörig myndighet*: den behöriga myndighet som registrerar uppgifterna i sitt nationella ärendehanteringssystem för återvändande (nationella RECAMAS-system), i unionens integrerade ärendehanteringssystemet för återtagande (iRCMS) eller i unionens ärendehanteringssystem för återanpassning (RIAT).

(8) *ärende*: en digital fil som skapats i nationella RECAMAS-system, i iRCMS eller i RIAT och som rör återvändande, återtagande och, i förekommande fall, återintegrering för en tredjelandsmedborgares.

(9) *flerfaldiga ärenden*: två eller fler ärenden i två eller fler medlemsstater som rör samma tredjelandsmedborgare,

(10) *referensprogramvara*: en enda it-lösning eller en uppsättning återanvändbara it-lösningar, inklusive dokumentationen av dessa, som har utvecklats för att stödja medlemsstaterna i deras genomförande av denna förordning och som har utformats så att medlemsstaterna kan specialanpassa dem ytterligare till sina specifika operativa behov.

(11) *andra nationella relevanta it-system*: it-system som direkt eller indirekt stöder hanteringen av ärenden i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT, inklusive asylsystem, informationssystem som stöder rättsliga myndigheter, utländska databaser, nationella flygbokningssystem, system med information om brottslighet, automatiserade system för identifiering av fingeravtryck.

Artikel 3

Teknisk arkitektur

1. Digitaliseringen av ärendehanteringen på området återvändande, återtagande och återanpassning ska säkerställas genom inrättande och effektiv användning av, och funktionerna hos, följande:

(a) Nationella ärendehanteringssystem för återvändande, som kan vara centraliserade eller federerade, i varje medlemsstat (*nationellt RECAMAS-system*).

(b) Unionens integrerade ärendehanteringssystem för återtagande (*iRCMS*).

(c) Unionens integrerade ärendehanteringssystem för återtagande, integrerat i varje nationellt RECAMAS-system (*RIAT*).

(d) Den europeiska sökportalen (*ESP*), som inrättades genom förordningarna 2019/817 och (EU) 2019/818.

(e) Den centrala databasen för rapporter och statistik (*CRRS*), som inrättades genom förordningarna 2019/817 och (EU) 2019/818.

(f) Den kommunikationsportal som avses i artikel 14, som ger en kommunikationsinfrastruktur med en säker kommunikationskanal mellan myndigheter som använder olika nationella RECAMAS-system.

2. Medlemsstaterna ska utveckla sina nationella RECAMAS-system baserat på ett av följande:

(a) En förlaga och specifikationer som har utarbetats av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (*Frontex*) (*RECAMAS-modellen*).

(b) Referensprogramvara, som utgörs av ett antal digitala moduler som utvecklats av Frontex och baseras på RECAMAS-modellen, som ska antas av medlemsstaterna och ytterligare specialanpassas till deras specifika operativa behov (*Frontex RECAMAS*).

(c) En kombination av RECAMAS-modellen och specifika digitala moduler i Frontex RECAMAS, såsom RECAMAS-modellen.

Artikel 4

Syften med digitaliseringen av ärendehanteringen på området återvändande, återtagande och återanpassning

Digitaliseringen av ärendehanteringen på området återvändande, återtagande och återanpassning ska ha följande syften:

(a) Stödja genomförandet av ett gemensamt unionssystem för återvändande i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2024/1349[18)] och (EU) 2026/2280.

(b) Stödja de behöriga myndigheterna i utfärdandet och genomförandet av beslut om återvändande, i enlighet med förordningarna (EU) 2024/1349 och (EU) 2026/2280.

(c) Stödja behöriga myndigheter i hanteringen och genomförandet av beslut om återtagande, i enlighet med förordningarna (EU) 2024/1349 och (EU) 2026/2280.

(d) Stödja de behöriga myndigheterna i hanteringen och genomförandet av tillhandahållandet av återanpassningsstöd, i enlighet med förordningarna (EU) 2024/1349, (EU) 2026/2280 och (EU) …/… [*förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen*].

(e) Tillhandahålla tillförlitlig och korrekt statistik om återvändande, återtagande och återanpassning, inbegripet för övervaknings- och utvärderingsändamål, som underlag för evidensbaserat beslutsfattande och operativ användning, i överensstämmelse med förordningarna (EU) 2024/1349 och (EU) 2026/2280.

Artikel 5

EU-informationssystem

18) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1349 av den 14 maj 2024 om inrättande av ett gränsförfarande för återvändande och om ändring av förordning (EU) 2021/1148 (EUT L, 2024/1349, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1349/oj).

För att underlätta behandlingen av uppgifter enligt artikel 7 och identifiering av flerfaldiga ärenden ska varje behörig myndighet som använder nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT använda ESP för att få åtkomst till EU-informationssystem i enlighet med de rättsliga instrument som styr dessa EU-informationssystem och med förordningarna (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818.

Artikel 6

Anslutning till andra nationella relevanta it-system

För anslutning av de nationella RECAMAS-systemen till andra nationella relevanta it-system i enlighet med nationell rätt ska medlemsstaterna säkerställa den tekniska kompatibiliteten mellan det nationella RECAMAS-systemet och dessa andra system, för snabb, säker och effektiv överföring av uppgifter till och från de systemen.

Kapitel 2
ÄRENDEHANTERINGSSYSTEM

Artikel 7

Registrering av uppgifter i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT

1. Behöriga myndigheter ska i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT registrera de uppgifter som avses i artikel 36.6 i förordning (EU) om de finns tillgängliga och är lämpliga, relevanta och begränsade till vad som är nödvändigt för att säkerställa efterlevnad av (EU) 2024/1349, (EU) 2026/2280 och (EU)…/… *[förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen]*.

2. Med de behöriga myndigheternas godkännande ska Frontex i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT registrera de uppgifter som avses i punkt 1 i denna artikel, om de finns tillgängliga, för att utöva sina befogenheter och utföra sina arbetsuppgifter i enlighet med avsnitt [8] i förordning (EU) …/… *[förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen]*.

3. Varje behörig myndighet och, i tillämpliga fall, Frontex, ska ha ansvaret för att säkerställa att de uppgifter som de registrerar i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT är korrekta och aktuella.

4. I RIAT får Frontex, vid genomförandet av ett unionsprogram för återanpassningsstöd, bevilja tredjeparter som är behöriga för återanpassningsstöd att registrera uppgifter om återanpassning enligt artikel 36.6 i förordning (EU) 2026/2280. Tredjeparter som är behöriga för återanpassningsstöd ska ha ansvaret för att säkerställa att de uppgifter som de registrerar i RIAT är korrekta och aktuella.

Artikel 8

Sökning i uppgifter som registrerats i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT

1. Varje ursprunglig behörig myndighet får i nationella RECAMAS och i iRCMS och RIAT söka endast i de uppgifter som den har registrerat

2. Med de ursprungliga behöriga myndigheternas godkännande får Frontex söka i de uppgifter som registrerats i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT, för att utöva sina befogenheter och utföra sina arbetsuppgifter i enlighet med avsnitt [8] i

förordning (EU) …/… *[förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen]*.

3. I de fall då en tredjelandsmedborgare är föremål för flerfaldiga ärenden ska varje berörd ursprunglig behörig myndighet, på begäran enligt artikel 36.3 i förordning (EU) 2026/2280, förses med de registrerade uppgifterna om den tredjelandsmedborgaren av den andra berörda ursprungliga behöriga myndigheten. I tillämpliga fall, i enlighet med artikel 36.3 i förordning (EU) 2026/2280, ska dessa uppgifter utbytas via kommunikationsportalen.

4. I RIAT får Frontex, vid genomförandet av ett unionsprogram för återanpassningsstöd, bevilja tredjeparter som är behöriga för återanpassningsstöd att konsultera uppgifter om återanpassning enligt artikel 36.6 i förordning (EU) 2026/2280.

Artikel 9

Rättelse och radering av uppgifter som registrets i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT

1. Varje ursprunglig behörig myndighet eller Frontex ska utan dröjsmål rätta eller radera alla oriktiga, ofullständiga eller olagligt registrerade uppgifter som de registrerat i nationella RECAMAS-system, iRCMS eller RIAT. Endast den ursprungliga behöriga myndighet eller Frontex som registrerat sådana uppgifter ska ha rätt att rätta eller radera dem.

2. Om en behörig myndighet har information som tyder på att uppgifter som registrerats i nationella RECAMAS-system, iRCMS eller RIAT är oriktiga, ofullständiga eller olagligt registrerade ska den via kommunikationskanalen underrätta den ursprungliga behöriga myndigheten eller, i tillämpliga fall, Frontex, så snart som möjligt.

3. Om Frontex har information som tyder på att uppgifter som registrerats i nationella RECAMAS-system, iRCMS eller RIAT av en ursprunglig behörig myndighet är oriktiga, ofullständiga eller olagligt registrerade ska Frontex via kommunikationskanalen underrätta den ursprungliga behöriga myndigheten så snart som möjligt.

4. Tredjeparter som är behöriga för återanpassningsstöd ska utan dröjsmål rätta eller radera alla oriktiga, ofullständiga eller olagligt registrerade uppgifter som de har registrerat i RIAT. Om en tredjepart som är behörig för återanpassningsstöd har information som tyder på att uppgifter som registrerats i RIAT är oriktiga, ofullständiga eller olagligt registrerade ska den underrätta Frontex så snart som möjligt.

Artikel 10

Funktioner i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT

1. Nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT ska tillhandahålla följande funktioner:

   (a) Utfärdande av en enda identifierare som tilldelas varje tredjelandsmedborgare för vilken ett ärende inleds avseende återvändande, återtagande och, i tillämpliga fall, återintegrering.

(b) Möjlighet att automatisera skapandet av ett ärende när en tredjelandsmedborgares lagliga vistelse avslutas.

(c) Identifiering av flerfaldiga ärenden via en sökning i EU-informationssystem i enlighet med motsvarande åtkomsträttigheter och via iRCMS och RIAT.

(d) Automatisk hämtning av de nödvändiga uppgifter som avses i artikel 7 mellan nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT.

(e) Möjlighet till åtkomst till uppgifter i registreringar om återvändanden enligt artikel 4 i förordning (EU) 2018/1860 och i en europeisk återvändandeorder enligt artikel 5.13 i förordning (EU) 2026/2280.

(f) Möjlighet till åtkomst till de uppgifter som avses i artikel 27.4 och artikel 28.4 i _Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1358[19)].

(g) Möjlighet till specialanpassning av nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT för att anpassa systemen till arbetsflöden och tillhörande tidsfrister som är tillämpliga enligt rättsliga och administrativa krav.

(h) Möjlighet att övervaka tillämpliga tidsfrister och prioritera ärenden.

(i) Möjlighet för behöriga myndigheter och tredjelandsmedborgare att på ett säkert sätt kommunicera och utbyta dokument digitalt, inbegripet användning av en särskild mobilapp för tredjelandsmedborgare.

(j) Möjlighet att på ett säkert sätt utbyta de uppgifter som avses i artikel 7 via kommunikationsportalen mellan olika behöriga myndigheter och mellan behöriga myndigheter och Frontex.

(k) Åtkomst till relevant nationellt utbildningsmaterial och relevant utbildningsmaterial från Frontex och eu-LISA om återvändande, återtagande och återanpassning och om användning av nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT.

(l) Möjlighet att tilldela varje ärende en eller flera statusar, som motsvarar ärendets stadium och typ av förfarande (*ärendestatus*) inbegripet möjligheten att uppdatera ärendestatus i de fall då beslutet om återvändande upphävts eller skjutits upp.

(m) Möjlighet att få en översikt och uppdelning av alla ärenden, i synnerhet per tredjeland och ärendestatus.

(n) Möjlighet att överföra relevant information till informationssystem som stöder rättsliga myndigheters arbete.

(o) Möjlighet att automatisera skapandet av datarapporter som är relevanta för framtagandet av statistik enligt förordning (EU) 2026/2280 och artikel 7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 862/2007[20)].

---

19) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1358 av den 14 maj 2024 om inrättande av Eurodac för jämförelse av biometriska uppgifter för att effektivt tillämpa Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2024/1351 och (EU) 2024/1350 och rådets direktiv 2001/55/EG, och identifiera tredjelandsmedborgare och statslösa personer som vistas olagligt och om framställningar från medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och Europol om jämförelse med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2018/1240 och (EU) 2019/818 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 603/2013 (EUT L, 2024/1358, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/oj).

(p) Prediktiv analys för att förutse fluktuationer i antalet ärenden, baserat på aktuella eller historiska aggregerade eller anonymiserade statistiska uppgifter.

(q) Möjlighet att organisera återvändanden via ett eller flera flygbokningssystem.

2. RECAMAS-modellen ska närmare specificera de funktioner som avses i punkt 1.

3. Kommissionen får anta genomförandeakter för att ange de tekniska och operativa krav som är nödvändiga för en enhetlig tillämpning av de funktioner som anges i punkt 1 i denna artikel. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 34.2.

Artikel 11

Funktioner i nationella RECAMAS-system

1. Nationella RECAMAS-system ska tillhandahålla följande funktioner:

(a) Tekniskt stöd för att hantera registreringen av tredjelandsmedborgare.

(b) Tekniskt stöd för att hantera inledande kontroller och verifieringar, inbegripet sårbarhetskontroller.

(c) Tekniskt stöd för att hantera identifiering och bekräftande av tredjelandsmedborgares identitet och nationalitet.

(d) Åtkomst till den förteckning som avses i artikel 12.3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226[21)].

(e) Stöd till utarbetandet, utfärdandet och anmälningen av beslut om återvändande och beslut om återsändande.

(f) Möjlighet att automatisera skapandet och uppdateringen av en europeisk återvändandeorder i Schengens informationssystem, i enlighet med förordningarna (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861 och (EU) 2026/2280.

(g) Möjlighet att automatisera skapandet och uppdateringen av registreringar avseende återvändande och nekad inresa och vistelse i Schengens informationssystem, i enlighet med förordningarna (EU) 2018/1860 och (EU) 2018/1861.

(h) Hantering av åtgärder som rör förebyggande av avvikande samt förvar och alternativ till förvar enligt kapitlen III, IV och VI i förordning (EU) 2026/2280.

(i) Möjlighet att överföra ett ärende från det gränsförfarande för återvändande som är tillämpligt enligt förordning (EU) 2024/1349 till det förfarande för återvändande som är tillämpligt enligt förordning (EU) 2026/2280.

2. RECAMAS-modellen ska närmare specificera de funktioner som avses i punkt 1.

---

20) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 862/2007 av den 11 juli 2007 om gemenskapsstatistik över migration och internationellt skydd och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 311/76 om utarbetande av statistik beträffande utländska arbetstagare (EUT L 199, 31.7.2007, s. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2007/862/oj).

21) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226 av den 30 november 2017 om inrättande av ett in- och utresesystem för registrering av in- och utreseuppgifter och av uppgifter om nekad inresa för tredjelandsmedborgare som passerar medlemsstaternas yttre gränser, om fastställande av villkoren för åtkomst till in- och utresesystemet för brottsbekämpande ändamål och om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och förordningarna (EG) nr 767/2008 och (EU) nr 1077/2011 (EUT L 327, 9.12.2017, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj).

3. Kommissionen får anta genomförandeakter för att ange de tekniska och operativa krav som är nödvändiga för en enhetlig tillämpning av de funktioner som anges i punkt 1 i denna artikel. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 34.2.

Artikel 12

Funktioner i iRCMS

1. iRCMS ska tillhandahålla följande funktioner:

   (a) Möjlighet att automatisera inledandet av återtagande efter utfärdandet av ett verkställbart beslut om återvändande.

   (b) Möjlighet att automatisera skapandet av en ansökan om återtagande.

   (c) Möjlighet att på ett säkert sätt kommunicera och utbyta de uppgifter som avses i artiklarna 37, 38 och 39 i förordning (EU) 2026/2280 med tredjeländers behöriga myndigheter, inbegripet genom anslutning till ett tredjelands digitala system och system för säkra direktmeddelanden och inbegripet en möjlighet att organisera och utföra identifieringsintervjuer via iRCMS.

   (d) Möjlighet att hantera ärenden baserat på medlemsstaters eller unionens återtagandeinstrument eller etablerad praxis.

   (e) Möjlighet att erhålla resultatet av nationalitetsverifiering och fastställandet av identitet från tredjeländers behöriga myndigheter.

   (f) Möjlighet att erhålla och skriva ut provisoriska resehandlingar.

   (g) Möjlighet att boka och hantera flygningar, inklusive genom möjlighet till kommunikation med tredjeparter som är behöriga att utföra andra arbetsuppgifter som rör genomförandet av återvändanden.

2. RECAMAS-modellen ska närmare specificera de funktioner som avses i punkt 1.

3. Kommissionen får anta genomförandeakter för att ange de tekniska och operativa krav som är nödvändiga för en enhetlig tillämpning av de funktioner som anges i punkt 1 i denna artikel. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 34.2.

Artikel 13

Funktioner i RIAT

1. RIAT ska tillhandahålla följande funktioner:

   (a) Åtkomst till relevant information om tredjeländer där återanpassningsstöd kommer att tillhandahållas, inklusive vad som ingår i det tillgängliga återanpassningsstödet.

   (b) Möjlighet för den ursprungliga behöriga myndigheten, vid genomförandet av ett nationellt program för återanpassningsstöd, och för Frontex, vid genomförandet av ett unionsprogram för återanpassningsstöd, att bevilja tredjeparter som är behöriga för återanpassningsstöd rätten att registrera, rätta, radera och göra sökningar i sådana uppgifter om återanpassning som avses i artikel 7, i enlighet med artikel 7.4, artikel 8.4 och artikel 9.4.

(c) Möjlighet för en behörig myndighet att kommunicera med tredjeparter som är behöriga för återanpassningsstöd om enskilda ärenden.

(d) Möjlighet att boka och hantera flygningar, inklusive genom möjlighet till kommunikation med tredjeparter som är behöriga för andra arbetsuppgifter som rör genomförandet av återvändanden.

(e) Möjlighet att genomföra, övervaka och ekonomiskt förvalta återanpassningsstöd, däribland genom spårning av budgetutnyttjandet för program för återanpassningsstöd.

(f) Möjlighet att få en översikt över det återanpassningsstöd som ges åt specifika tredjelandsmedborgare, omfattande både unionens program och nationella program för återanpassningsstöd, baserat på uppgifter som förts in av medlemsstaterna och Frontex.

(g) Möjlighet att hantera ärenden från unionens program och nationella program för återanpassningsstöd.

(h) Möjlighet att ta fram statistik om återanpassning, inbegripet att bedöma kvaliteten på återanpassningsstödet.

(i) Möjlighet att hantera utgående hänvisning till ytterligare program för återanpassningsstöd och nationella återanpassningssystem i tredjeländer.

(j) Möjlighet att utföra kvalitetskontroller av återanpassningsstödärenden, inbegripet en bedömning av återanpassningsplaner, övervakning av uppföljningsåtgärder och registrering av godkännande- och verifieringskedjor.

(k) Möjlighet att övervaka resultaten för tredjeparter som är behöriga för återanpassningsstöd, inbegripet indikatorer som rör reaktionsförmåga, genomförande av återanpassningsplaner, slutförande av ärenden och utnyttjande av tillgängligt ekonomiskt stöd.

(l) Möjlighet att registrera och hantera klagomål och incidenter som rör tillhandahållandet av återanpassningsstöd, inbegripet spårning av avhjälpande åtgärder och säkerställande av ändamålsenlig åtkomstkontroll och spårbarhet.

2. RECAMAS-modellen ska närmare specificera de funktioner som avses i punkt 1.

3. Kommissionen får anta genomförandeakter för att ange de tekniska och operativa krav som är nödvändiga för en enhetlig tillämpning av de funktioner som anges i punkt 1 i denna artikel. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 34.2.

Artikel 14

Kommunikationsportal

1. En kommunikationsportal ska inrättas för att underlätta det utbyte av uppgifter som avses i artikel 36 i förordning (EU) 2026/2280, utan att det påverkar dess användning för andra ändamål i enlighet med unionsrätten.

2. Kommunikationsportalen ska integreras i varje nationellt RECAMAS-system och i den integrerade plattform för hantering av återvändande (*IRMA*) som avses i artikel [57] i förordning (EU) …/… *[förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen]*.

3. Varje behörig myndighet ska ha en central kontaktpunkt som har åtkomst till kommunikationsportalen. Denna centrala kontaktpunkt ska vara behörig att samordna och underlätta utbytet av uppgifter i enlighet med artikel 36 i förordning (EU) 2026/2280.

4. Kommissionen får anta genomförandeakter för att specificera de tekniska krav som är nödvändiga för att integrera kommunikationsportalen i medlemsstaternas nationella RECAMAS-system. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 34.2.

Kapitel 3
UTVECKLING, DRIFT OCH ANSVARSOMRÅDEN

Artikel 15

Utveckling och teknisk vidareutveckling

1. Frontex ska ansvara för utvecklingen av RECAMAS-modellen och för dess tekniska vidareutveckling, i enlighet med artikel [55] i förordning (EU).../... [*förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen*].

2. Frontex ska, med stöd av eu-LISA, ansvara för utvecklingen, inbegripet utformningen, av Frontex RECAMAS, iRCMS och RIAT, och för deras tekniska vidareutveckling, i enlighet med artikel [55] i förordning (EU).../... [*förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen*].

3. Medlemsstaterna ska ansvara för utvecklingen, inbegripet utformningen, av nationella RECAMAS-system, samt för deras tekniska vidareutveckling. Medlemsstaterna ska, med stöd av Frontex, ansvara för integreringen av iRCMS och Riat i sina nationella RECAMAS-system, i enlighet med artikel [55] i förordning (EU).../... [*förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen*]. Medlemsstaterna ska i förekommande fall ansvara för integreringen och specialanpassningen av Frontex RECAMAS eller vissa av dess moduler.

4. eu-LISA ska ansvara för utvecklingen, inbegripet utformningen, samt för den tekniska vidareutvecklingen, av kommunikationsportalen. Medlemsstaterna ska, med stöd av eu-LISA, ansvara för integreringen av kommunikationsportalen i sina nationella RECAMAS-system.

5. Frontex, eu-LISA och medlemsstaterna ska samarbeta och samordna sitt arbete.

6. Den tekniska utvecklingen ska ta hänsyn till eventuella relevanta lösningar för ett interoperabelt Europa enligt artikel 7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/903[(22)].

Artikel 16

Förvaltningsgrupp för programmet

1. Under utvecklingsfasen av RECAMAS-modellen, Frontex RECAMAS, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen ska en förvaltningsgrupp för programmet bestående av tio medlemmar inrättas. Den ska bestå av

(22) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/903 av den 13 mars 2024 om åtgärder för en hög nivå av interoperabilitet inom den offentliga sektorn i hela unionen (förordningen om ett interoperabelt Europa) (EUT L, 2024/903, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj).

(a) tre medlemmar utsedda av Frontex styrelse bland dess ledamöter eller suppleanter,

(b) tre medlemmar utsedda av eu-LISA:s styrelse bland dess ledamöter eller suppleanter,

(c) en medlem som företräder eu-LISA utsedd av dess verkställande direktör,

(d) en medlem som företräder Frontex utsedd av dess verkställande direktör,

(e) två medlemmar utsedda av kommissionen.

Under utvecklingsfasen ska förvaltningsgruppen för programmet mötas regelbundet och åtminstone sex gånger om året fram till dess att alla nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen har tagits i drift. Den ska säkerställa lämplig hantering och samordning av utvecklingsfasen av RECAMAS-modellen, Frontex RECAMAS, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen. Förvaltningsgruppen för programmet ska varje månad överlämna skriftliga rapporter till Frontex och eu-LISA:s styrelser om programmets fortskridande.

2. Från och med den driftstart i alla medlemsstater som ska fastställas i enlighet med artikel 33 ska förvaltningsgruppen för programmet mötas minst en gång om året. Den ska säkerställa lämplig hantering och samordning av den tekniska vidareutvecklingen av RECAMAS-modellen, Frontex RECAMAS, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen.

3. Förvaltningsgruppen för programmet ska varken ha befogenhet att fatta beslut eller ha mandat att företräda Frontex eller eu-LISA:s styrelser.

4. Frontex styrelse ska fastställa arbetsordningen för förvaltningsgruppen för programmet och denna arbetsordning ska i synnerhet innehålla bestämmelser om följande:

(a) Ordförandeskap.

(b) Mötesplatser.

(c) Mötesförberedelser.

(d) Experters deltagande i mötena.

(e) Kommunikationsplaner som säkerställer att icke-deltagande medlemmar i Frontex och eu-LISA:s styrelser hålls fullständigt informerade.

5. Ordförandeskapet i förvaltningsgruppen för programmet ska innehas av en medlemsstat som enligt unionsrätten fullt ut omfattas av de rättsliga instrument som reglerar utveckling, inrättande, drift och användning av EU-informationssystem. Ordföranden ska vara en av de medlemmar utsedda av Frontex styrelse som avses i punkt 1 första stycket a.

6. Medlemmar i förvaltningsgruppen för programmet som utsetts av Frontex styrelse och av Frontex verkställande direktör ska få alla sina utgifter för resa och uppehälle ersatta av Frontex. Medlemmar i förvaltningsgruppen för programmet som utsetts av eu-LISA:s styrelse och av eu-LISA:s verkställande direktör ska få alla sina utgifter för resa och uppehälle ersatta av eu-LISA. Frontex ska tillhandahålla ett sekretariat för förvaltningsgruppen för programmet.

7. Under utvecklingsfasen ska den rådgivande grupp som avses i artikel 35 mötas regelbundet och minst sex gånger per år till dess att alla nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen har tagits i drift. Den ska

rapportera till förvaltningsgruppen för programmet efter varje möte. Den ska tillhandahålla teknisk expertis till stöd för förvaltningsgruppens arbetsuppgifter och följa upp Frontex, medlemsstaternas och eu-LISA:s förberedelser.

Artikel 17

Operativ förvaltning

1. Frontex ska ansvara för den operativa förvaltningen av iRCMS och RIAT.

2. Om ett samarbetsavtal som Frontex ingår med den behöriga myndigheten i ett tredjeland i enlighet med artikel [88] i förordning (EU).../... *[förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen]* föreskriver digitalt utbyte av uppgifter som är nödvändiga för återtagande i enlighet med artiklarna 37, 38 och 39 i förordning (EU) 2026/2280 ska Frontex, på kommissionens begäran, vidta nödvändiga åtgärder för att upprätta och upprätthålla en säker förbindelse mellan iRCMS och det berörda digitala systemet i tredjelandet för att underlätta ett sådant utbyte. De uppgifter som utbyts ska begränsas till vad som är absolut nödvändigt för det återtagandeförfarande som är tillämpligt mellan den berörda medlemsstaten och tredjelandet. Tredjelandet ska inte ha åtkomst till iRCMS eller till några andra uppgifter än de som utbyts i samband med ett enskilt återtagandeärende.

3. Medlemsstaterna ska ansvara för den operativa förvaltningen av nationella RECAMAS-system.

4. eu-LISA ska ansvara för den operativa förvaltningen av kommunikationsportalen.

5. Den operativa förvaltningen ska omfatta alla arbetsuppgifter som krävs för att säkerställa oavbruten tillgänglighet till nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen, i enlighet med denna förordning.

6. Om inte annat följer av en nyttokostnadsanalys ska Frontex, eu-LISA och medlemsstaterna säkerställa att bästa tillgängliga teknik alltid används för nationella RECAMAS-system, Frontex RECAMAS, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen.

Artikel 18

Datasäkerhet

1. Frontex ska säkerställa iRCMS och RIAT:s säkerhet. Medlemsstaterna ska säkerställa de nationella RECAMAS-systemens säkerhet. eu-LISA ska säkerställa kommunikationsportalens säkerhet. Frontex, eu-LISA och medlemsstaterna ska i synnerhet

   (a) fysiskt skydda uppgifter, bland annat genom att utarbeta beredskapsplaner för skydd av kritisk infrastruktur,

   (b) hindra obehöriga från åtkomst till utrustning för uppgiftsbehandling och nationella anläggningar vid vilka medlemsstaten utför operationer i enlighet med nationella RECAMAS-systems, RIAT:s, iRCMS eller kommunikationsportalens syften (utrustning, åtkomstkontroll och kontroller vid ingången till anläggningen),

   (c) förhindra obehörig läsning, kopiering, ändring eller obehörigt avlägsnande av datamedier (kontroll av datamedier),

(d) hindra obehörig inmatning av uppgifter och obehörig kännedom om, ändring eller radering av lagrade personuppgifter (lagringskontroll),

(e) hindra obehöriga från att med hjälp av datakommunikationsutrustning använda automatiserade system för uppgiftsbehandling (användarkontroll),

(f) förhindra obehörig behandling av uppgifter i nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen samt obehörig ändring eller radering av uppgifter (kontroll av uppgiftsinmatningen),

(g) säkerställa att personer som har åtkomstbehörighet till nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen har åtkomst endast till de uppgifter för vilka de är behöriga och endast genom individuella och unika användar-ID:n och skyddade åtkomstmetoder (åtkomstkontroll),

(h) säkerställa att alla myndigheter med rätt till åtkomst till nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen skapar profiler som beskriver uppgifter och ansvar för personer som är bemyndigade att få åtkomst till, lägga in, uppdatera, radera och söka uppgifter (personalprofiler),

(i) säkerställa att det finns möjlighet att kontrollera och fastställa till vilka organ personuppgifter får överföras med hjälp av datakommunikationsutrustning (kommunikationskontroll),

(j) säkerställa att det finns möjlighet att kontrollera och fastställa vilka uppgifter som har behandlats i nationella RECAMAS-system, i iRCMS, i RIAT och i kommunikationsportalen, när detta har gjorts, av vem och i vilket syfte (kontroll av registreringen),

(k) hindra obehörig läsning, kopiering, ändring eller radering av personuppgifter i samband med överföring av personuppgifter till eller från nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen eller under transport av datamedier, särskilt med hjälp av lämplig krypteringsteknik (transportkontroll),

(l) säkerställa att installerade system kan återställas i händelse av driftavbrott (återställande),

(m) säkerställa att nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen utför sina funktioner, att uppkomna funktionsfel omedelbart rapporteras (driftsäkerhet) och att de lagrade personuppgifterna inte kan förvanskas genom ett funktionsfel i systemet (dataintegritet),

(n) övervaka att de säkerhetsåtgärder som avses i denna punkt är verkningsfulla och vidta nödvändiga organisatoriska åtgärder i fråga om inre övervakning för att säkerställa att denna förordning efterlevs (egenrevision) och för att alla relevanta händelser som inträffar under tillämpningen av de åtgärder som anges i led b–k och som kan peka på förekomsten av ett säkerhetstillbud ska upptäckas automatiskt inom 24 timmar.

2. Frontex, eu-LISA och medlemsstaterna ska samarbeta inom förvaltningsgruppen för programmet och den rådgivande gruppen för att säkerställa ett konsekvent arbetssätt när det gäller datasäkerhet som grundar sig på en process för säkerhetsriskhantering.

Artikel 19

Loggföring

1. All uppgiftsbehandling i nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen ska loggas för att göra det möjligt att kontrollera om behandlingen är laglig, säkerställa att systemen fungerar tillfredsställande, utföra egenkontroll samt säkerställa dataintegritet och datasäkerhet.

2. Loggen ska ange

   (a) syftet med behandlingen,

   (b) vilka uppgifter som behandlats,

   (c) datum och tidpunkt för behandlingen,

   (d) namn på den enhet och den ansvariga person som behandlade uppgifterna.

3. Loggarna får endast användas för de ändamål som avses i punkt 1 och ska raderas tre år efter det att de upprättades.

4. Loggar får bevaras längre än den period som avses i punkt 3 om de behövs för pågående övervaknings- och/eller tillsynsförfaranden.

5. Varje behörig myndighet ska ha åtkomst till loggar över uppgifter som den registrerat.

6. Vid egenkontroll och för att säkerställa iRCMS och RIAT:s tillfredsställande funktion, dataintegritet och datasäkerhet ska Frontex ha åtkomst till motsvarande loggar.

7. Vid egenkontroll och för att säkerställa kommunikationsportalens tillfredsställande funktion, dataintegritet och datasäkerhet ska eu-LISA ha åtkomst till motsvarande loggar.

8. Nationella tillsynsmyndigheter för dataskydd och Europeiska datatillsynsmannen ska på begäran få åtkomst till loggarna i den utsträckning som krävs för att de ska kunna fullgöra sina arbetsuppgifter.

Artikel 20

Lagringsperiod för uppgifter

1. Om ett återvändande har bekräftats i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2018/1860 ska de uppgifter som registrerats i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT lagras i tio år från den tidpunkt då återvändandet bekräftades. När ett beslut om återvändande upphävs eller återkallas ska motsvarande uppgifter omedelbart raderas.

2. Om ett beslut om återvändande åtföljs av ett inreseförbud i enlighet med artikel 8 i förordning (EU) 2026/2280 ska de uppgifter som registrerats i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT lagras så länge inreseförbudet är i kraft eller under den period som avses i punkt 1, varvid den längre av dessa perioder ska gälla.

3. Efter utgången av den datalagringsperiod som avses i punkterna 1 och 2 ska uppgifterna automatiskt raderas från nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT.

4. Denna artikel ska inte påverka de särskilda regler som är tillämpliga på Frontex i enlighet med artikel [110] i förordning (EU) .../... *[förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen]*.

Artikel 21

Registrerades rättigheter

Registrerade får rikta en begäran om att utöva sina rättigheter enligt tillämpliga dataskyddsregler till Frontex, som ska översända begäran via kommunikationsportalen till den personuppgiftsansvariga som är behörig i enlighet med artikel 23.

Artikel 22

Statistik

1. De anonymiserade uppgifter som avses i artikel 46 i förordning (EU) 2026/2280 och i artikel 7 i förordning (EG) nr 862/2007 samt anonymiserade uppgifter om ärendestatus i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT ska registreras automatiskt i CRRS.

2. Den statistik som genereras genom CRRS ska vara tillgänglig för behöriga myndigheter, Frontex, eu-LISA och kommissionen.

3. Kommissionen får anta genomförandeakter som specificerar de tekniska krav som är nödvändiga för registrering i CRRS samt de särskilda typer av uppgifter som behövs för registrering av uppgifter om ärendestatus. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 34.2.

Artikel 23

Ansvar för behandling av personuppgifter

1. När det gäller nationella RECAMAS-system ska varje medlemsstat utse en myndighet som ska betraktas som personuppgiftsansvarig enligt artikel 4.7 i förordning (EU) 2016/679 med avseende på behandling av uppgifter som den registrerar i detta system och för dess operativa förvaltning. Frontex ska betraktas som personuppgiftsbiträde enligt artikel 3.12 i förordning (EU) 2018/1725 med avseende på behandling av uppgifter som byrån registrerar i detta system.

2. När det gäller iRCMS ska den myndighet som utses i enlighet med punkt 1 i varje medlemsstat betraktas som personuppgiftsbiträde enligt artikel 4.7 i förordning (EU) 2016/679 med avseende på behandling av uppgifter som den registrerar i detta system. Frontex ska betraktas som personuppgiftsbiträde enligt artikel 3.12 i förordning (EU) 2018/1725 med avseende på behandling av uppgifter som byrån registrerar i detta system och för dess operativa förvaltning.

3. När det gäller RIAT ska den myndighet som utses i enlighet med punkt 1 i varje medlemsstat betraktas som personuppgiftsbiträde enligt artikel 4.7 i förordning (EU) 2016/679 med avseende på behandling av uppgifter som den registrerar i detta system som rör ärenden från nationella program för återanpassningsstöd. De myndigheter som utses av medlemsstaterna och Frontex ska betraktas som gemensamt personuppgiftsansvariga enligt artikel 26 i förordning (EU) 2016/679 respektive artikel 28 i förordning (EU) 2018/1725 med avseende på behandling av personuppgifter som registreras i RIAT för ärenden som hanteras inom ramen för ett EU-program för återanpassningsstöd. Ansvaret för varje gemensamt personuppgiftsansvarig ska vara begränsat till de uppgifter som denne registrerar i RIAT. Frontex ska betraktas som personuppgiftsbiträde enligt artikel 3.12 i förordning (EU) 2018/1725 med avseende på behandling av uppgifter som byrån

registrerar om ärenden från nationella program för återanpassningsstöd som hanteras i RIAT och för den operativa förvaltningen av RIAT.

4. När det gäller kommunikationsportalen ska de myndigheter som utses av medlemsstaterna i enlighet med punkt 1 och Frontex betraktas som gemensamt personuppgiftsansvariga enligt artikel 26 i förordning (EU) 2016/679 respektive artikel 28 i förordning (EU) 2018/1725 med avseende på behandling av personuppgifter som utbyts genom kommunikationsportalen. Ansvaret för varje gemensamt personuppgiftsansvarig ska vara begränsat till de uppgifter som denne behandlar i kommunikationsportalen. eu-LISA ska betraktas som personuppgiftsbiträde enligt artikel 3.12 i förordning (EU) 2018/1725 när det gäller den operativa förvaltningen av kommunikationsportalen.

Artikel 24

Personalutbildning

1. Personal vid behöriga myndigheter och Frontex som har åtkomsträtt till nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen ska innan de ges behörighet att behandla uppgifter som lagras i nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen, och regelbundet efter det att de beviljats åtkomst till nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen, ges lämplig utbildning om datasäkerhet, grundläggande rättigheter, inbegripet dataskydd, och regler och förfaranden för uppgiftsbehandling, inbegripet åtgärder för att förbättra uppgiftskvaliteten. Personalen ska informeras om alla relevanta bestämmelser om brott och påföljder, inbegripet de som föreskrivs i artikel 26.

2. Medlemsstaterna ska tillhandahålla utbildning för sin personal om nationella RECAMAS-system.

3. Frontex ska tillhandahålla utbildning för sin personal och för behöriga myndigheter om Frontex RECAMAS, iRCMS och RIAT.

4. eu-LISA ska tillhandahålla utbildning för behöriga myndigheter om kommunikationsportalens tekniska funktion.

Artikel 25

Samarbete mellan nationella tillsynsmyndigheter för dataskydd och Europeiska datatillsynsmannen

I enlighet med artikel 62 i förordning (EU) 2018/1725 ska de nationella tillsynsmyndigheterna och Europeiska datatillsynsmannen, var och en inom ramen för sina respektive befogenheter, aktivt samarbeta inom sina ansvarsområden och i synnerhet säkerställa samordning i tillsynen över kommunikationsportalen.

Artikel 26

Sanktioner

Medlemsstaterna ska fastställa regler om sanktioner för överträdelser av bestämmelserna i denna förordning och vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de tillämpas. Sanktionerna ska vara effektiva, proportionella och avskräckande. Medlemsstaterna ska utan

dröjsmål anmäla dessa regler och åtgärder, samt eventuella ändringar som berör dem, till kommissionen.

Kapitel 4
ÄNDRINGAR AV ANDRA UNIONSRÄTTSAKTER

Artikel 27

Ändringar av förordning (EU) 2018/1726

Förordning (EU) 2018/1726 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 1 ska följande punkter införas som punkterna 4c och 4d:

”4c. Byrån ska ansvara för utvecklingen, inbegripet utformningen, den operativa förvaltningen och den tekniska vidareutvecklingen av en säker kommunikationskanal mellan migrationsmyndigheter (*kommunikationsportalen*), i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...[23] *[den här förordningen]*.

4d. Byrån ska ansvara för att bistå

a) Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån i utvecklingen, inbegripet den tekniska vidareutvecklingen, av en referensprogramvara för ett ärendehanteringssystem för återvändande (*Frontex RECAMAS*), i enlighet med förordning (EU) .../... *[den här förordningen]*,

b) Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån i utvecklingen, inbegripet den tekniska vidareutvecklingen, av unionens integrerade ärendehanteringssystem för återtagande (*iRCMS*) och unionens ärendehanteringssystem för återanpassning (*RIAT*), i enlighet med förordning (EU) .../... *[den här förordningen]*.

2. Följande artiklar ska införas som artiklarna 8e och 8f:

”*Artikel 8e*

Arbetsuppgifter avseende kommunikationsportalen

När det gäller kommunikationsportalen ska byrån utföra

a) de arbetsuppgifter som den tilldelas genom artiklarna 15.4 och 17.4 i förordning (EU) .../... *[den här förordningen]*,

b) arbetsuppgifter i samband med utbildning i den tekniska användningen av kommunikationsportalen, inbegripet tillhandahållande av utbildningsmaterial.

Artikel 8f

Arbetsuppgifter avseende Frontex RECAMAS, iRCMS och RIAT

När det gäller Frontex RECAMAS, iRCMS och RIAT ska byrån utföra de arbetsuppgifter som den tilldelas genom förordning (EU) .../... *[den här förordningen]*.

3. Artikel 14.1 ska ersättas med följande:

”1. Byrån ska följa utvecklingen av forskning som är av relevans för den operativa förvaltningen av SIS, VIS, Eurodac, in- och utresesystemet, Etias, DubliNet, Ecris-TCN, e-Codex-systemet, samarbetsplattformen, kommunikationsportalen och andra stora it-system enligt vad som avses i artikel 1.5.”

---

(23) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) ../... [den här förordningens fullständiga titel].

4. I artikel 19.1 första stycket ska följande led läggas till som led qq:

”qq) Anta rapporter om kommunikationsportalens utveckling och verksamhet enligt artikel 37.2 i förordning (EU) .../... *[den här förordningen]*.”

Artikel 28

Ändringar av förordning (EU) 2018/1860

I förordning (EU) 2018/1860 ska följande artikel införas som artikel 17a:

”*Artikel 17a*

Bevarande av uppgifter som ingår i registreringar om återvändande i nationella ärendehanteringssystem vid tillämpning av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... *[den här förordningen]*

1. Genom undantag från artikel 41.2 i förordning (EU) 2018/1861 får en verkställande medlemsstats behöriga myndighet som får en träff på en registrering om återvändande som införts av en annan medlemsstat i enlighet med artikel 3 bevara uppgifter som ingår i denna registrering i sitt nationella RECAMAS-system som inrättats i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...[24] *[den här förordningen]*, i den mån det är nödvändigt för de ändamål som avses i artikel 7.1 i förordning (EU) .../... *[den här förordningen]*.

2. Om registreringen har ändrats av den registrerande medlemsstaten i enlighet med artikel 44.2 i förordning (EU) 2018/1861 ska den verkställande medlemsstaten uppdatera dessa uppgifter i sitt nationella RECAMAS-system som inrättats i enlighet med förordning (EU).../... *[den här förordningen]* i enlighet med detta.

3. Genom undantag från artikel 42.1 i förordning (EU) 2018/1861 ska de uppgifter som bevaras i enlighet med punkt 1 lagras och raderas i enlighet med artikel 20.1–20.3 i förordning (EU).../... *[den här förordningen]*.

4. Artikel 15 ska tillämpas på överföringar eller tillgängliggörande av uppgifter som lagras i enlighet med punkt 1.”

Artikel 29

Ändringar av förordning (EU) 2019/817

I förordning (EU) 2019/817 ska följande artikel införas som artikel 48a:

”*Artikel 48a*

Kommunikationsportal

1. Den kommunikation mellan medlemsstaternas myndigheter och mellan dessa myndigheter och Etias centralenhet som krävs enligt denna förordning ska ske via den kommunikationsportal som inrättas enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU).../...[25] *[den här förordningen]* för följande syften:

a) Utövande av dataskyddsrättigheter enligt artikel 48.3 och 48.4.

b) Information till den behöriga myndigheten om rättelse eller radering av en länk enligt artikel 31.3 och artikel 33.5.

---

(24) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) ../... [den här förordningens fullständiga titel].

(25) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) ../... [den här förordningens fullständiga titel].

c) Information om rättelse eller radering av en länk enligt artikel 32.7.

d) Information till den behöriga myndigheten om en felaktigt registrerad länk enligt artikel 32.7.

2. Kommissionen ges befogenhet att anta genomförandeakter för att specificera formaten för kommunikation enligt denna förordning via kommunikationsportalen. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 74.2.”

Artikel 30

Ändringar av förordning (EU) 2019/818

Förordning (EU) 2019/818 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 39 ska ändras på följande sätt:

a) Punkterna 1 och 2 ska ersättas med följande:

”1. Det ska inrättas en central databas för rapporter och statistik (CRRS) för att stödja målen för SIS, Eurodac och Ecris-TCN, i enlighet med de respektive rättsliga instrument som reglerar de systemen, och för att tillhandahålla systemöverskridande statistiska uppgifter och analysrapporter för politiska och operativa syften samt för uppgiftskvaliteten. CRRS ska också stödja målen i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/982[(26)], Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/13[(27)] och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...[(28)] *[den här förordningen]*.

2. eu-LISA ska inrätta, implementera och i sina tekniska anläggningar hysa CRRS, som innehåller de uppgifter och den statistik som avses i artikel 12 i förordning (EU) 2024/1358, artikel 74 i förordning (EU) 2018/1862, artikel 32 i förordning (EU) 2019/816, logiskt åtskilda per EU-informationssystem. eu-LISA ska samla in uppgifterna och statistiken från den router som avses i artikel 71.2 i förordning (EU) 2024/982 och i artikel 39.1 i förordning (EU) 2025/13. eu-LISA ska samla in uppgifterna och statistiken som avses i artikel 22 i förordning (EU) .../... *[den här förordningen]*. Åtkomst till CRRS ska beviljas via kontrollerad, säkrad åtkomst och specifika användarprofiler, enbart för rapportering och statistik, för de myndigheter som avses i artikel 12 i förordning (EU) 2024/1358, artikel 74 i förordning (EU) 2018/1862, artikel 32 i förordning (EU) 2019/816, artikel 71.2 i förordning (EU) 2024/982, artikel 13.1 i förordning (EU) 2025/13 och artikel 22.2 i förordning (EU) .../... *[den här förordningen]*.

b) I artikel 4 ska följande led läggas till som led d:

”d) en säker kommunikationsinfrastruktur för att ansluta CRRS till nationella ärendehanteringssystem för återvändande (*nationella RECAMAS-system*), det integrerade ärendehanteringssystemet för återtagande på unionsnivå (*iRCMS*) och unionens

(26) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/982 av den 13 mars 2024 om automatisk sökning och automatiskt utbyte av uppgifter för polissamarbete och om ändring av rådets beslut 2008/615/RIF och 2008/616/RIF samt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2018/1726, (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818 (Prüm II-förordningen) (EUT L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj).

(27) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/13 av den 19 december 2024 om insamling och överföring av förhandsinformation om passagerare för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet, och om ändring av förordning (EU) 2019/818 (EUT L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj).

(28) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) ../... [den här förordningens fullständiga titel].

ärendehanteringssystem för återanpassning (*RIAT*), i enlighet med förordning (EU).../... *[den här förordningen]*.”

2. Följande artikel ska införas som artikel 48a:

”*Artikel 48a*

Kommunikationsportal

1. Den kommunikation mellan medlemsstaternas myndigheter och mellan dessa myndigheter och Etias centralenhet som krävs enligt denna förordning ska ske via den kommunikationsportal som inrättas enligt förordning (EU).../... *[den här förordningen]* för följande syften:

a) Utövande av dataskyddsrättigheter enligt artikel 48.3 och 48.4.

b) Information till den behöriga myndigheten om rättelse eller radering av en länk enligt artikel 31.3 och artikel 33.5.

c) Information om rättelse eller radering av en länk enligt artikel 32.7.

d) Information till den behöriga myndigheten om en felaktigt registrerad länk enligt artikel 32.7.

2. Kommissionen ges befogenhet att anta genomförandeakter för att specificera formaten för kommunikation enligt denna förordning via kommunikationsportalen. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 70.2.”

3. Artikel 62 ska ändras på följande sätt:

a) Följande punkt ska införas som punkt 3a:

”3a. Den vederbörligen bemyndigade personalen vid medlemsstaternas behöriga myndigheter, Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, eu-LISA och kommissionen ska ha åtkomst för att söka på sådana uppgifter avseende nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT som avses i artikel 22 i förordning (EU).../... *[den här förordningen]*.”

b) Punkt 6 ska ersättas med följande:

”6. Vid tillämpningen av punkterna 1, 2, 3 och 3a ska eu-LISA lagra de uppgifter som avses i de punkterna i CRRS. De uppgifter som ingår i CRRS får inte möjliggöra identifiering av enskilda personer, men uppgifterna ska göra det möjligt för de myndigheter som förtecknas i punkterna 1, 2, 3 och 3a att erhålla anpassade rapporter och anpassad statistik för att effektivisera in- och utresekontroller, hjälpa myndigheternas handläggning av viseringsansökningar och stödja evidensbaserat beslutsfattande om migration och säkerhet i unionen.”

Kapitel 5
SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 31

Kostnader

Kostnaderna i samband med utvecklingen, inbegripet den tekniska vidareutvecklingen, och den operativa förvaltningen av nationella RECAMAS-system ska belasta varje berörd medlemsstat. Dessa kostnader ska innefatta kostnaderna i samband med integreringen av

Frontex RECAMAS, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen i nationella RECAMAS-system, samt specialanpassningen av Frontex RECAMAS.

Artikel 32

Underrättelser

1. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen, Frontex och eu-LISA om vilken myndighet som ska betraktas som personuppgiftsansvarig och gemensamt personuppgiftsansvarig i enlighet med artikel 23.

2. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen, Frontex och eu-LISA om de behöriga myndigheter som avses i artiklarna 7, 8 och 9 och som får registrera, ta del av, rätta eller radera uppgifter.

3. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen, Frontex och eu-LISA om sin gemensamma kontaktpunkt enligt artikel 14.3.

4. Frontex ska ha en fortlöpande uppdaterad offentlig webbplats med den information som avses i denna artikel.

Artikel 33

Driftstart

1. Senast *[Publikationsbyrån: v.g. fyll i: fyra år efter dagen för denna förordnings ikraftträdande]* ska medlemsstaterna ha inrättat och använda ett nationellt RECAMAS-system. Varje medlemsstat ska utan dröjsmål underrätta kommissionen och Frontex om på vilken dag det nationella RECAMAS-systemet började användas.

2. Kommissionen ska genom en genomförandeakt fastställa på vilken dag utvecklingen av iRCMS och RIAT ska vara slutförd, så snart Frontex har förklarat att ett övergripande test av iRCMS och RIAT, genomfört med stöd av eu-LISA, har slutförts på ett framgångsrikt sätt.

3. Inom ett år från den dag som fastställts i enlighet med punkt 2 eller, om denna infaller senare, från dagen för den underrättelse som avses i punkt 1, ska varje medlemsstat vidta de åtgärder som krävs för att integrera iRCMS och RIAT i sina nationella RECAMAS-system, i enlighet med artikel 15.3, och underrätta kommissionen och Frontex när integreringen har slutförts.

4. Kommissionen ska genom en genomförandeakt fastställa från vilken dag iRCMS och RIAT ska tas i drift i de berörda medlemsstaterna och drivas av Frontex, så snart Frontex för de berörda medlemsstaterna har förklarat att iRCMS och RIAT har integrerats i de berörda medlemsstaternas nationella RECAMAS-system på ett framgångsrikt sätt. Frontex förklaring ska baseras på ett framgångsrikt slutförande av övergripande tester som, efter mottagandet av den underrättelse som avses i punkt 3, genomförts i samarbete med den eller de berörda medlemsstaterna och med stöd av eu-LISA.

5. Kommissionen ska genom en genomförandeakt fastställa på vilken dag utvecklingen av kommunikationsportalen ska vara slutförd, så snart eu-LISA har förklarat att ett övergripande test av kommunikationsportalen, som vid behov genomförts i samarbete med Frontex och medlemsstaterna, har slutförts på ett framgångsrikt sätt.

6. Inom ett år från den dag som fastställts i enlighet med punkt 5 eller, om denna infaller senare, från dagen för den underrättelse som avses i punkt 1, ska varje

medlemsstat vidta de åtgärder som krävs för att integrera kommunikationsportalen i sina nationella RECAMAS-system, i enlighet med artikel 15.4, och underrätta kommissionen och Frontex när integreringen har slutförts. Inom ett år från den dag som fastställts i enlighet med punkt 5 ska Frontex vidta de åtgärder som krävs för att integrera kommunikationsportalen i IRMA, i enlighet med artikel 14.2, och underrätta kommissionen när integreringen har slutförts.

7. Kommissionen ska genom en genomförandeakt fastställa från vilken dag kommunikationsportalen ska tas i drift i de berörda medlemsstaterna och drivas av Frontex, så snart eu-LISA för de berörda medlemsstaterna har förklarat att kommunikationsportalen framgångsrikt har integrerats i de berörda medlemsstaternas nationella RECAMAS-system och i IRMA. eu-LISA:s förklaring ska baseras på ett framgångsrikt slutförande av övergripande tester som, efter mottagandet av den underrättelse som avses i punkt 6, genomförts i samarbete med de berörda medlemsstaterna.

8. Kommissionen ska underrätta Europaparlamentet och rådet om de datum som fastställs i enlighet med punkterna 2, 4, 5 och 7.

9. De genomförandeakter som avses i punkterna 2, 4, 5 och 7 ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

10. Medlemsstaterna och, i tillämpliga fall, Frontex ska börja använda iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen från och med de dagar som fastställs i enlighet med punkt 4 respektive punkt 7.

Artikel 34

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 35

Rådgivande grupp

1. Frontex ska inrätta en rådgivande grupp.

2. Den rådgivande gruppen förser Frontex och eu-LISA med sakkunskap om RECAMAS-modellen, Frontex RECAMAS, nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen, särskilt i samband med utarbetandet av deras årliga arbetsprogram och årliga verksamhetsrapporter.

3. Den rådgivande gruppen ska bestå av nationella experter, två projektledare från Frontex, två projektledare från eu-LISA och en medlem från kommissionen. Ordförandeskapet ska innehas av Frontex.

Artikel 36

Kontaktpunkt

Varje medlemsstat ska utse en myndighet som ska vara kontaktpunkt för genomförandet av denna förordning. Varje medlemsstat ska informera kommissionen om namnet på denna

myndighet. Om en medlemsstat ändrar sin utsedda myndighet ska den underrätta kommissionen om detta.

Artikel 37

Övervakning och utvärdering

1. Frontex ska till Europaparlamentet, rådet, kommissionen och Europeiska datatillsynsmannen överlämna en årsrapport om utveckling och verksamhet vad gäller Frontex RECAMAS, nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT, inbegripet om deras tekniska funktion och säkerhet. Årsrapporten ska innehålla information om den operativa förvaltningen av dessa system, inbegripet dataskydd och säkerhetsincidenter, och om deras prestanda i förhållande till på förhand fastställda kvantitativa indikatorer för målen vad gäller produktion, kostnadseffektivitet och tjänstekvalitet.

2. eu-LISA ska till Europaparlamentet, rådet, kommissionen och Europeiska datatillsynsmannen överlämna en årsrapport om utveckling och verksamhet vad gäller kommunikationsportalen, inbegripet om dess tekniska funktion och säkerhet. Årsrapporten ska innehålla information om förvaltningen av systemet och dess prestanda i förhållande till på förhand fastställda kvantitativa indikatorer för målen vad gäller produktion, kostnadseffektivitet och tjänstekvalitet.

3. Fem år efter det att alla nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen har tagits i drift, och därefter vart femte år, ska kommissionen överlämna en utvärderingsrapport till Europaparlamentet och rådet om tillämpningen av denna förordning. Kommissionen ska därför ha permanent åtkomst till Frontex RECAMAS, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen, vilket inte ska innefatta åtkomst till några personuppgifter.

4. Medlemsstaterna ska förse Frontex, eu-LISA och kommissionen med den information som de behöver för att utarbeta de årsrapporter och den utvärderingsrapport som avses i denna artikel.

5. Utvärderingar får genomföras i enlighet med rådets förordning (EU) 2022/922[(29)].

Artikel 38

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

[(29)] Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013 (EUT L 160, 15.6.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*
[...]	*[...]*

FINANSIERINGSÖVERSIKT OCH DIGITAL ÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET 3
1.1 Förslagets eller initiativets titel 3
1.2 Berörda politikområden 3
1.3 Mål 3
1.3.1 Allmänt/allmänna mål 3
1.3.2 Specifikt/specifika mål 3
1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas 3
1.3.4 Prestationsindikatorer 4
1.4 Förslaget eller initiativet avser 4
1.5 Grunder för förslaget eller initiativet 5
1.5.1 Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet 5
1.5.2 Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna. 5
1.5.3 Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder 6
1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument 7
1.5.5 Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning 7
1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser 8
1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er) 8
2. FÖRVALTNING 10
2.1 Regler om uppföljning och rapportering 10
2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem 10
2.2.1 Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås 10
2.2.2 Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna 11
2.2.3 Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande) 11
2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter 12
3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER 13
3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten 13

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen 15
3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen 15
3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten 15
3.2.2 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen 20
3.2.2.1 Anslag i den antagna budgeten 20
3.2.3 Beräknat personalbehov 20
3.2.3.1 Finansierat med den antagna budgeten 20
3.2.4 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar 22
3.2.5 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen 22
3.2.6 Bidrag från tredje part 23
3.2.7 Beräknat personalbehov och beräknad användning av anslag vid ett decentraliserat organ 23
3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna 26
4. DIGITALA INSLAG 27
4.1 Krav med digital relevans 27
4.2 Data 30
4.3 Digitala lösningar 33
4.4 Interoperabilitetsbedömning 41
4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande 45

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1 Förslagets eller initiativets titel

Förslag om digitalisering av ärendehanteringen på området återvändande, återtagande och återanpassning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1860, (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818

1.2 Berört politikområde

Inrikes frågor

1.3 Mål

1.3.1 Allmänna mål

Att stödja genomförandet av bestämmelserna om återvändande, återtagande och återanpassning som fastställs i förordningen om återvändande samt att bidra till genomförandet av migrations- och asylpakten. Genomförandet av dessa två mål kommer att bidra till att Schengenområdet fungerar väl och till att det gemensamma europeiska asylsystemet är hållbart.

1.3.2 Specifika mål

Specifikt mål nr 1: Öka datadelningen mellan behöriga myndigheter inom samma medlemsstat, mellan medlemsstaterna, mellan medlemsstaterna och Frontex samt mellan medlemsstaterna eller Frontex och tredjeländer, i enlighet med dataskyddsbestämmelserna, för att säkerställa att den information som krävs för att genomföra och övervaka återvändande-, återtagande- och återanpassningsprocesserna finns tillgänglig.

Specifikt mål nr 2: Främja digitaliseringen av återvändande-, återtagande- och återanpassningsprocesserna samt åtgärda de begränsade funktionerna i befintliga it-system för att säkerställa att processerna och rapporteringsskyldigheterna blir mer digitaliserade, användarvänliga och automatiserade, och avsevärt minska de nationella myndigheternas administrativa börda och arbetsbelastning.

Specifikt mål nr 3: Möjliggöra automatiserad sammanställning av mer exakta och tillförlitliga statistiska uppgifter samt förkorta tidsramen för datainsamling för att bättre stödja evidensbaserad politik och beslutsfattande.

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas

Medlemsstaterna ska utveckla, underhålla och driva sina nationella ärendehanteringssystem för återvändande (nationella RECAMAS-system).

Frontex kommer att underhålla och uppdatera RECAMAS-modellen och, i samarbete med eu-Lisa, utveckla Frontex RECAMAS, som kan antas och anpassas av de medlemsstater som så önskar. Frontex kommer också att utveckla ad hoc-baserade, färdiga it-lösningar (t.ex. RECAP, en applikation som möjliggör kommunikation mellan tredjelandsmedborgare och migrationsmyndigheter) som kan integreras i de nationella RECAMAS-systemen. Frontex kommer att utveckla och underhålla EU:s integrerade ärendehanteringssystem för återtagande (iRCMS) respektive återanpassning (RIAT) i samarbete med eu-Lisa, som ska integreras i de nationella RECAMAS-systemen.

eu-LISA kommer att utveckla en kommunikationsportal för att ge återvändandemyndigheter möjlighet att utbyta information som inte kan utbytas via befintliga eller framtida EU-informationssystem.

Genom att digitalisera ärendehanteringen av förfaranden för återvändande, återtagande och återanpassning kommer initiativet att påskynda, förenkla och effektivisera processerna, öka deras transparens och minska arbetsbelastningen för de behöriga nationella myndigheterna och Frontex.

1.3.4 Prestationsindikatorer

Specifikt mål nr 1

– Antalet dataset om återvändande-, återtagande- och återanpassningsärenden som begärts av medlemsstaterna och som tillhandahållits andra medlemsstater inom de tillämpliga tidsfrister som fastställs i förordningen om återvändande.

– Antalet begäranden om återtagande som behandlats via iRCMS.

Specifikt mål nr 2

– Antalet befintliga nationella RECAMAS-system.

– Antalet medlemsstater som använder Frontex RECAMAS, eller delar av det.

– Antalet nationella RECAMAS-system som har integrerat iRCMS och RIAT.

– Antalet nationella RECAMAS-system som är anslutna till ESP, CRRS och SIS.

– Antalet nationella RECAMAS-system som är anslutna till kommunikationsportalen.

– Antalet delprocesser som har effektiviserats eller automatiserats.

– Genomsnittlig handläggningstid per återvändande-, återtagande- och återanpassningsärende.

– Antalet anställda som har utbildats i nya förfaranden och it-system.

Specifikt mål nr 3

– Antalet statistiska dataset (enligt förordningen om återvändande) som skapas automatiskt.

– Antalet statistiska dataset (enligt förordningen om återvändande) som tillhandahålls inom de tillämpliga tidsfrister som fastställs i förordningen om återvändande.

1.4 Förslaget eller initiativet avser

☑ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd[1]

☐ en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

[1] I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

1.5 Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1 Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

Alla system (nationella RECAMAS-system, Frontex RECAMAS, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen) ska utvecklas inom fyra år från och med förordningens ikraftträdande, i enlighet med följande preliminära tidsplan:

- Tredje kvartalet 2028: förordningens ikraftträdande.
- Tredje eller fjärde kvartalet 2028: inrättande av styrningsramen för utvecklingen av it-systemen.
- Tredje kvartalet 2028–första kvartalet 2030: uppstartsfas, inklusive rekrytering.
- Första kvartalet 2030–andra kvartalet 2030: upphandlingsfas.
- Andra kvartalet 2030–första kvartalet 2032: utvecklingsfas.
- Första kvartalet 2032–andra kvartalet 2032: testfas.
- Andra kvartalet 2032–tredje kvartalet 2032: gradvis införande och gradvis driftsättning.

1.5.2 Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.

Skäl för åtgärder på EU-nivå (ex ante)

De identifierade problemen kan inte lösas på ett effektivt sätt på nationell nivå. Med tanke på hur fragmenterad den nuvarande digitala miljön är kommer medlemsstaterna, utan samordning på EU-nivå och utan en lämplig rättslig ram inom EU, att fortsätta utveckla parallella system, vilket leder till ineffektivitet, ojämn digitalisering och högre kostnader. Ineffektiv digital hantering av återvändande-, återtagande- och återanpassningsprocesser kommer att hindra det framtida genomförandet av gemensamma regler om återvändande, vilket leder till att återvändandena inte når den nivå som är önskvärd. Detta skulle också påverka den korrekta tillämpningen av bestämmelserna i migrations- och asylpakten och få konsekvenser för Schengenområdet.

Ett ingripande på EU-nivå är avgörande för att säkerställa sammanlänkning av relevanta it-system mellan medlemsstaterna, bland annat genom att utnyttja EU-informationssystemen, ett enhetligt datautbyte och operativ effektivitet i alla medlemsstater. Endast en samordnad strategi på EU-nivå kan på ett sammanhängande sätt hantera de gränsöverskridande problem som medlemsstaterna för närvarande står inför, t.ex. när det gäller det otillräckliga utbytet av uppgifter mellan medlemsstaterna.

Förväntat mervärde för EU (ex post)

Initiativet kommer att skapa mervärde för EU. eftersom ett EU-initiativ kan leda till en gemensam ram på EU-nivå som förväntas förbättra datadelningen, påskynda förfarandena, minska den administrativa bördan och möjliggöra framtagandet av mer

detaljerade statistiska uppgifter. Detta kan inte uppnås på samma sätt om medlemsstaterna agerar var för sig. En harmoniserad digitaliserad strategi för återvändande-, återtagande- och återanpassningsprocesser på EU-nivå kommer att förbättra återvändandesystemets övergripande ändamålsenlighet och ligga i linje med de allmänna målen i migrations- och asylpakten. I förlängningen kommer samordnade digitaliseringsinsatser att bidra till att Schengenområdet fungerar väl och till att det gemensamma europeiska asylsystemet är hållbart.

En enhetlig digital ram kommer att stärka EU:s ställning i förhandlingar och kontakter med tredjeländer och förbättra genomförandet av de 24 EU-instrument för återtagande som föreskriver enhetliga förfaranden. Detta skulle bidra till en effektiv strategi och samstämmiga förväntningar i tredjeländer och gynna alla medlemsstater.

Insatser på EU-nivå kommer att skapa stordriftsfördelar genom att sänka de genomsnittliga kostnaderna samt undvika dubbelarbete till följd av parallell systemutveckling, och stödja evidensbaserat beslutsfattande, bland annat genom att öka tillförlitligheten hos data och statistik. Genom att samla resurser och expertis kan EU leverera mer robusta och skalbara lösningar än vad medlemsstaterna kan åstadkomma var för sig.

1.5.3 Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

När det gäller återvändande har Frontex, för att hjälpa medlemsstaterna att förbättra sina ärendehanteringssystem för återvändande och säkerställa en miniminivå på effektiviteten, utvecklat en modell för hantering av återvändandeärenden (*RECAMAS-modellen*) i enlighet med sitt mandat (som det också hänvisas till som förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen). RECAMAS-modellen är en mall (dvs. ett dokument och inte ett it-system) som utgör en grund för medlemsstaterna att bygga upp och inrätta sina egna ärendehanteringssystem på liknande sätt, vilket möjliggör ett förbättrat samarbete mellan berörda myndigheter i medlemsstaterna samtidigt som datainsamlingen förbättras. Som en del av den operativa strategin för EU:s återvändandesamordnare och den gemensamma genomförandeplanen för migrations- och asylpakten bör alla medlemsstater ha påbörjat utvecklingen och införandet av ett nationellt system baserat på RECAMAS-modellen under 2024–2025. Av EU-medlemsstater har 26 redan ett ärendehanteringssystem för återvändande som i viss utsträckning överensstämmer med RECAMAS-modellen, men endast tolv av dem använder ett system som helt bygger på RECAMAS-modellen.

När det gäller återtagande har kommissionen, för att göra det möjligt för medlemsstaterna och tredjeländer att genomföra återtagandeförfaranden på ett effektivt, digitalt och standardiserat sätt, stöttat utvecklingen och driften av ärendehanteringssystem för återtagande, dock utan specifika regler på EU-nivå som reglerar användningen av dessa system. Systemen är fysiskt belägna i och ägs av tredjeländer och medför löpande underhållskostnader. För närvarande finns endast sex system för hantering av återtagandeärenden med Armenien, Bangladesh, Georgien, Pakistan, Sri Lanka och Ukraina. De sex systemen möjliggör inlämning av begäranden om återtagande till tredjelandet samt övervakning av arbetsflöden som rör verifiering och bekräftelse av medborgarskap, utfärdande av resehandlingar och återvändandeåtgärder. Det rör sig om separata system, där vart och ett kräver ett eget inloggningsförfarande, och de tillåter inte direkt överföring av information från medlemsstaternas och EU:s system. Kommissionen spelar en ledande roll när det

gäller att underlätta anslutningen av villiga medlemsstater till de befintliga systemen för hantering av återtagandeärenden och bidrar ekonomiskt till deras vederbörliga tekniska underhåll och drift.

När det gäller återanpassning har kommissionen, för att säkerställa kommunikationen om återanpassningsärenden mellan återvändanderådgivare i medlemsstaterna och genomförandepartner för återanpassning i tredjeländer, utvecklat verktyget för stöd till återanpassning (”Riat”). Riat ingår i det europeiska migrationsnätverkets informationsutbytessystem, som inrättades 2008. Utöver kommunikation används RIAT för ekonomisk och administrativ hantering av ärenden inom ramen för olika återanpassningsprogram, däribland Frontex eget EU-återanpassningsprogram, samt för datainsamling. För närvarande är alla EU:s medlemsstater, Schweiz, Norge och Island, samt vissa partnerorganisationer inom återanpassning, anslutna till RIAT.

Tillgängligheten, användningen och funktionerna hos befintliga it-system varierar kraftigt mellan medlemsstaterna. De befintliga it-systemen för återvändande, återtagande och återanpassning har utvecklats separat och av olika aktörer, både på EU-nivå och på nationell nivå. Möjligheterna till vidareutveckling och datadelning är begränsade inom de nuvarande rättsliga ramarna och den operativa strukturen. Detta leder till en fragmenterad och ineffektiv digital miljö.

1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

Digitalisering identifieras uttryckligen i asyl- och migrationspakten som en möjliggörande för snabba och effektiva migrationsförfaranden. Digitala system är avgörande för att förbättra det operativa samarbetet, säkerställa tillförlitlig datainsamling, minska den administrativa bördan och stärka övervakningen kontrollen av efterlevnaden av EU:s migrationsregler. Detta mål ligger i linje med EU:s bredare politiska ambition att utveckla europeiska digitala lösningar som förenklar förfarandena och samtidigt skyddar de grundläggande rättigheterna och dataskyddet.

Behovet av digitalisering av ärendehanteringen inom området återvändande, återtagande och återanpassning har betonats i kommissionsordförande Ursula von der Leyens politiska riktlinjer (2024–2029), i kommissionens arbetsprogram för 2025 och 2026, där initiativet uttryckligen framställs som ett initiativ med en stark förenklingsdimension([3]), samt i den europeiska strategin för asyl- och migrationshantering([4]). Genom återvändandeförordningen inrättas ett gemensamt EU-system för återvändande som möjliggör förbättrat utbyte och överföring av uppgifter, i enlighet med dataskyddsbestämmelserna.

De investeringar som krävs på EU-nivå och i medlemsstaterna kan falla under de belopp som förhandlats fram för den fleråriga budgetramen för 2028–2034.

1.5.5 Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

Initiativet innebär att nya it-system ska inrättas, vilket kommer att anförtros Frontex och eu-Lisa.

Frontex kommer att utveckla och underhålla en referensprogramvara för hantering av återvändandeärenden (*Frontex RECAMAS*), EU:s integrerade

ärendehanteringssystem för återtagande (iRCMS) och EU:s integrerade ärendehanteringssystem för återanpassning (RIAT).

eu-Lisa kommer att utforma, utveckla och underhålla en kommunikationskanal mellan migrationsmyndigheterna (*kommunikationsportalen*).

För att uppnå dessa mål krävs en utvidgning av Frontex och eu-Lisas mandat, eftersom dessa nya arbetsuppgifter inte omfattas av de befintliga uppgifterna. Nya ekonomiska och personella resurser är därför nödvändiga för att båda byråerna ska kunna fullgöra sina nya uppgifter.

En förvaltningsgrupp för programmet och en rådgivande grupp kommer att stödja utvecklingen och den fortsatta utformningen av de nya it-systemen. GD Migration och inrikes frågor kommer att ingå i dessa två strukturer. Möten kommer att hållas regelbundet och minst sex gånger per år under utvecklingsfasen. Mer generellt kommer GD Migration och inrikes frågor att behöva övervaka utvecklingen, genomförandet och den övergripande efterlevnaden av den framtida förordningen. Följaktligen krävs ny personal för att kommissionen ska kunna fullgöra sina nya uppgifter.

1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser

☐ **begränsad varaktighet**

– ☐ verkan från och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ till och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ

– ☐ budgetkonsekvenser från och med ÅÅÅÅ till och med ÅÅÅÅ för åtagandebemyndiganden och från och med ÅÅÅÅ till och med ÅÅÅÅ för betalningsbemyndiganden.

☑ **obegränsad varaktighet**

– Efter en inledande period 2028–2034.

– beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er)[2]

☐ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

– ☐ via dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;

– ☐ via genomförandeorgan

☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☑ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

– ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett

– ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)

– ☐ Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden

[2] Närmare förklaringar av de olika genomförandemetoderna med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på webbplatsen Budgpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

– ☑ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen

– ☐ offentligrättsliga organ

– ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ eller personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande akten

– ☐ organ som är etablerade i en medlemsstat och som omfattas av en medlemsstats privaträtt eller unionsrätten och som i enlighet med sektorsspecifika regler kan anförtros genomförandet av unionsmedel eller budgetgarantier, i den mån sådana organ kontrolleras av offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter och har tillräckliga finansiella garantier i form av gemensamt och solidariskt ansvar från kontrollorganens sida eller likvärdiga finansiella garantier, som för varje åtgärd kan vara begränsad till det högsta beloppet för unionens stöd.

Anmärkningar

Vid indirekt förvaltning – genomförande via två decentraliserade byråer (Frontex, eu-Lisa).

2. FÖRVALTNING

2.1 Regler om uppföljning och rapportering

Kommissionen kommer att säkerställa att nödvändiga arrangemang har införts för att övervaka de föreslagna åtgärdernas funktion och för att utvärdera dem i förhållande till de viktigaste politiska målen. Fem år efter det att alla nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen har tagits i bruk, och därefter vart femte år, kommer kommissionen att lägga fram en utvärderingsrapport till Europaparlamentet och rådet där genomförandet av förordningen och dess mervärde bedöms. Rapporten kommer även att redogöra för eventuella direkta eller indirekta effekter på relevanta grundläggande rättigheter. I rapporten kommer de uppnådda resultaten att jämföras med målen och den underliggande motiveringen kommer att bedömas med avseende på fortsatt giltighet samt eventuella konsekvenser för framtida alternativ.

Frontex ska lämna en årsrapport till Europaparlamentet, rådet, kommissionen och Europeiska datatillsynsmannen om utvecklingen och verksamheten inom Frontex RECAMAS, nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT, inbegripet deras tekniska funktionssätt och säkerhet.

eu-Lisa ska lämna en årsrapport till Europaparlamentet, rådet, kommissionen och Europeiska datatillsynsmannen om utvecklingen av och verksamheten inom kommunikationsportalen, inbegripet dess tekniska funktionssätt och säkerhet.

2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1 Motivering av de budgetgenomförandemetoder, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

En del av detta förslag kommer att genomföras via budgetarna för Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och eu-Lisa, genom indirekt förvaltning.

Enligt principen om sund ekonomisk förvaltning ska Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns och eu-LISA:s budgetar genomföras i överensstämmelse med en ändamålsenlig och effektiv intern kontroll. Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och eu-Lisa är därför skyldiga att genomföra en lämplig kontrollstrategi som samordnas mellan lämpliga aktörer som är involverade i kontrollkedjan. När det gäller efterhandskontroller omfattas Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och eu-Lisa, i egenskap av decentraliserade byråer, särskilt av följande:

– Intern revision utförd av kommissionens internrevisionstjänst.

– Årliga rapporter från Europeiska revisionsrätten med en revisionsförklaring om årsräkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet.

– Årlig ansvarsfrihet som beviljas av Europaparlamentet.

– Eventuella utredningar som utförs av Olaf för att särskilt säkerställa att de resurser som anslås till byråerna används på ett korrekt sätt.

I egenskap av partnergeneraldirektorat till Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och eu-Lisa kommer GD Migration och inrikes frågor att genomföra sin kontrollstrategi för decentraliserade byråer för att säkerställa

tillförlitlig rapportering inom ramen för sin årliga verksamhetsrapport. Även om de decentraliserade byråerna har fullt ansvar för genomförandet av sin budget ansvarar GD Migration och inrikes frågor för regelbundna betalningar av årliga bidrag som fastställs av EU:s budgetmyndigheter.

Slutligen utgör Europeiska ombudsmannen ytterligare en nivå av kontroll och ansvarsskyldighet.

2.2.2 Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

För den budget som genomförs av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och eu-Lisa krävs en särskild ram för internkontroll som bygger på Europeiska kommissionens ram för internkontroll. Det samlade programdokumentet ska innehålla information om internkontrollsystemen, medan den konsoliderade årliga verksamhetsrapporten ska innehålla information om internkontrollsystemens effektivitet och ändamålsenlighet, även när det gäller riskbedömning.

Dessutom övervakar Europeiska datatillsynsmannen samt Frontex och eu-Lisas dataskyddsombud Frontex och eu-Lisas behandling av personuppgifter.

Slutligen genomför GD Migration och inrikes frågor, i egenskap av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns och eu-Lisas partnergeneraldirektorat, en årlig riskhanteringsövning för att identifiera och bedöma potentiella höga risker i samband med byråernas verksamhet. Risker som betraktas som kritiska rapporteras årligen i förvaltningsplanen för GD Migration och inrikes frågor och åtföljs av en handlingsplan där de riskreducerande åtgärderna anges.

På operativ nivå är den främsta identifierade risken bristen på tillräckliga ekonomiska och personella resurser för att möjliggöra en snabb utveckling av de nya it-systemen.

2.2.3 Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

För Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och eu-Lisa rapporteras andelen ”kontrollkostnader/värdet av relaterade medel som förvaltas” av kommissionen. I den årliga verksamhetsrapporten från GD Migration och inrikes frågor 2024 anges förhållandet till 0,11 % i indirekt förvaltning med anförtrodda enheter och decentraliserade byråer, däribland Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån.

2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

GD Migration och inrikes frågor kommer även fortsättningsvis att tillämpa sin strategi mot bedrägerier i linje med kommissionens strategi mot bedrägerier för att bl.a. säkerställa att dess interna bedrägerikontroller helt överensstämmer med kommissionens strategi och att dess metod för hantering av risken för bedrägeri är anpassad för att fastställa områden med bedrägeririsk och lämpliga motåtgärder.

När det gäller indirekt förvaltning beskrivs åtgärderna för att bekämpa bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet i särskilda bestämmelser om

bedrägeribekämpning i grundförordningarna för Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och eu-Lisa. De föreskriver bland annat att de två decentraliserade byråerna ska anta en strategi för bedrägeribekämpning.

GD Migration och inrikes frågor, som är partnergeneraldirektorat, har också utvecklat och genomfört sin egen strategi för bedrägeribekämpning på grundval av den metod som Olaf tillhandahåller. Decentraliserade byråer, såsom Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, omfattas av strategin.

3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER

Den beräknade inverkan på utgifter och personal för 2028 och därefter läggs till enbart i illustrativt syfte och föregriper inte nästa fleråriga budgetram. Finansieringskällan och omfattningen av unionens finansiella åtagande för perioden efter 2027 förblir beroende av resultatet av de interinstitutionella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2028–2034 och ska därefter fastställas genom det årliga budgetförfarandet. Alla anslag och personalanslag från och med 2028 är preliminära.

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten

- Befintliga budgetposter

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.[3]	från Efta-länder[4]	från kandidatländer och potentiella kandidater[5]	från andra tredjeländer[6]	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
1	[XX.YY.YY.YY] (Frontex)	Icke-diff.	NEJ	NEJ	JA	JA
1	[XX.YY.YY.YY] (eu-Lisa)	Diff.	NEJ	NEJ	JA	JA

- Nya budgetposter som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.	från Efta-länder	från kandidatländer och potentiella kandidater	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

3 Differentierade respektive icke-differentierade anslag.
4 Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.
5 Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidater i västra Balkan.
6 Frontex och eu-Lisa erhåller bidrag från de länder som är associerade till Schengenavtalet (NO, IS, CH, LI).

	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke -diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen

3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk

– ☑ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	1	Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk, välstånd och säkerhet på landsbygden och till sjöss

EU:s bidrag till decentraliserade byråer

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Frontex	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT budgetram 2028–2034**
Budgetpost: <…….> / Bidrag från EU-budgeten till byrån	44,130	18,023	18,134	18,244	18,768	19,309	19,447	156,054

De anslag som ska tilldelas byrån i nästa fleråriga budgetram är preliminära och omfattas av överenskommelsen om den fleråriga budgetramen. De bör integreras i byråns bidrag på grund av den permanenta karaktären hos de uppgifter som tilldelas genom detta förslag och kommer i förekommande fall att kompenseras genom en motsvarande minskning av ett relevant programanslag under samma rubrik i den fleråriga budgetramen. Om en kompenserad minskning blir nödvändig kan de medel som anslås till byrån behöva revideras genom det årliga budgetförfarandet.

eu-Lisa	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT budgetram 2028–2034**
Budgetpost: <…….> / Bidrag från EU-budgeten till byrån	14,120	8,113	8,196	8,280	8,615	8,960	9,059	65,343

De anslag som ska tilldelas byrån i nästa fleråriga budgetram är preliminära och omfattas av överenskommelsen om den fleråriga budgetramen. De bör integreras i byråns bidrag på grund av den permanenta karaktären hos de uppgifter som tilldelas genom detta förslag och kommer i förekommande fall att kompenseras genom en motsvarande minskning av ett relevant programanslag under samma rubrik i den fleråriga budgetramen. Om en kompenserad minskning blir nödvändig kan de medel som anslås till byrån behöva revideras genom det årliga budgetförfarandet.

			År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT budgetram 2028–2034**
TOTALA driftsanslag (inklusive bidrag till decentraliserade byråer)	Åtaganden	(4)	58,250	26,136	26,330	26,524	27,382	28,269	28,506	221,397
	Betalningar	(5)	58,250	26,136	26,330	26,524	27,382	28,269	28,506	221,397
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag för RUBRIK 1 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	**58,250**	**26,136**	**26,330**	**26,524**	**27,382**	**28,269**	**28,506**	**221,397**
	Betalningar	=5+6	**58,250**	**26,136**	**26,330**	**26,524**	**27,382**	**28,269**	**28,506**	**221,397**

			År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT budgetram 2028–2034**
TOTALA driftsanslag (alla driftsposter)	Åtaganden	(4)	58,250	26,136	26,330	26,524	27,382	28,269	28,506	221,397
	Betalningar	(5)	58,250	26,136	26,330	26,524	27,382	28,269	28,506	221,397
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program (alla driftsrelaterade rubriker)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

TOTALA anslag för rubrikerna 1–3	Åtaganden	=4+6	**58,250**	**26,136**	**26,330**	**26,524**	**27,382**	**28,269**	**28,506**	**221,397**
i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Betalningar	=5+6	**58,250**	**26,136**	**26,330**	**26,524**	**27,382**	**28,269**	**28,506**	**221,397**

Rubrik i den fleråriga budgetramen	4	”Administrativa utgifter”[7]

GD Migration och inrikes frågor		År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT budgetram 2028–2034**
• Personalresurser		0,388	0,388	0,388	0,388	0,388	0,388	0,388	**2,716**
• Övriga administrativa utgifter		0,048	0,048	0,048	0,048	0,048	0,048	0,048	**0,336**
TOTALT GD Migration och inrikes frågor	Anslag	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**3,052**

TOTALA anslag för RUBRIK 4 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**3,052**

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

		År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT budgetram 2028–2034**
TOTALA anslag för RUBRIKERNA 1–4	Åtaganden	58,686	26,572	26,766	26,960	27,818	28,705	28,942	224,449

[7] Nödvändiga anslag bör beräknas med hjälp av årsmedelkostnaderna på tillämplig webbsida i BUDGpedia.

i den fleråriga budgetramen	Betalningar	58,686	26,572	26,766	26,960	27,818	28,705	28,942	224,449

Den beräknade inverkan på utgifter och personal för 2028 och därefter läggs till enbart i illustrativt syfte och föregriper inte nästa fleråriga budgetram. Finansieringskällan och omfattningen av unionens finansiella åtagande för perioden efter 2027 förblir beroende av resultatet av de interinstitutionella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2028–2034 och ska därefter fastställas genom det årliga budgetförfarandet. Alla anslag och personalanslag från och med 2028 är preliminära.

3.2.2 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

– ☑ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

3.2.2.1 Anslag i den antagna budgeten

ANTAGNA ANSLAG	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT 2028–2034**
RUBRIK 4								
Personalresurser	0,388	0,388	0,388	0,388	0,388	0,388	0,388	**2,716**
Övriga administrativa utgifter	0,048	0,048	0,048	0,048	0,048	0,048	0,048	**0,336**
Delsumma för RUBRIK 4	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**3,052**
Utanför RUBRIK 4								
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma utanför RUBRIK 4	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTALT	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**0,436**	**3,052**

Personalbehov och andra utgifter av administrativ natur ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, samt vid behov kompletterat med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Den beräknade inverkan på utgifter och personal för 2028 och därefter läggs till enbart i illustrativt syfte och föregriper inte nästa fleråriga budgetram. Finansieringskällan och omfattningen av unionens finansiella åtagande för perioden efter 2027 förblir beroende av resultatet av de interinstitutionella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2028–2034 och ska därefter fastställas genom det årliga budgetförfarandet. Alla anslag och personalanslag från och med 2028 är preliminära.

3.2.3 Beräknat personalbehov

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk

– ☑ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

3.2.3,1 Finansierat med den antagna budgeten

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter[8]

ANTAGNA ANSLAG	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)							
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	2	2	2	2	2	2	2
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	0	0	0	0	0
(Indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0	0	0	0

8 Ange i tabellen nedan hur många heltidsekvivalenter av det angivna antalet som redan är avdelade för förvaltning av åtgärden och/eller kan omfördelas inom ditt GD och vad ditt nettobehov är.

(Direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)		0	0	0	0	0	0	0
• Extern personal (heltidsekvivalenter)								
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)		0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)		0	0	0	0	0	0	0
Post för admin. stöd	- vid huvudkontoret	0	0	0	0	0	0	0
[XX.01.YY.YY]	- vid EU:s delegationer	0	0	0	0	0	0	0
(kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0
(kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 4		0	0	0	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 4		0	0	0	0	0	0	0
TOTALT		2	2	2	2	2	2	2

Den beräknade inverkan på utgifter och personal för 2028 och därefter läggs till enbart i illustrativt syfte och föregriper inte nästa fleråriga budgetram. Finansieringskällan och omfattningen av unionens finansiella åtagande för perioden efter 2027 förblir beroende av resultatet av de interinstitutionella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2028–2034 och ska därefter fastställas genom det årliga budgetförfarandet. Alla anslag och personalanslag från och med 2028 är preliminära.

Med tanke på den allmänt ansträngda situationen för rubrik 4, både när det gäller personal och anslagsnivå, ska personalbehoven täckas med personal inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga och/eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet eller från andra avdelningar inom kommissionen.

Personal som behövs för att genomföra förslaget (heltidsekvivalenter):

	Täcks av befintlig personal vid kommissionens avdelningar	**Särskild ytterligare personal***		
		Finansieras genom rubrik 4 eller forskning	**Finansieras genom BA-post**	**Finansieras genom avgifter**
Tjänster i tjänsteförteckningen	2 AD-tjänster		Ej tillämpligt	
Extern personal (kontraktsanställda, nationella experter, vikarier)				

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	Nya uppgifter planeras för kommissionen: • Att övervaka utvecklingen, genomförandet och den övergripande efterlevnaden av den framtida förordningen. • Att förbereda och delta i förvaltningsgruppen för programmet och den rådgivande gruppen som ska stödja utvecklingen och den fortsatta utformningen av de nya it-systemen. Möten kommer att hållas regelbundet och minst sex gånger per år under utvecklingsfasen, som kommer att pågå i flera år.
Extern personal	Ej tillämpligt

3.2.4 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar

Ej tillämpligt

Obligatoriskt: Bästa tillgängliga skattning av de it-relaterade investeringar som förslaget/initiativet medför ska anges i tabellen nedan.

När så krävs för genomförandet av förslaget/initiativet ska i undantagsfall anslag under rubrik 4 anges på därför avsedd rad.

Anslagen under rubrikerna 1–3 ska redovisas som ”It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter”. Dessa utgifter avser den driftsbudget som tas i anspråk för att återanvända/köpa in/utveckla it-plattformar och it-verktyg med direkt koppling till initiativets genomförande, med tillhörande investeringar (t.ex. licenser, undersökningar och datalagring). Uppgifterna i den här tabellen bör vara förenliga med uppgifterna i avsnitt 4 ”Digitala inslag”.

TOTALT Anslag för digital teknik och it	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT budgetram 2028–2034**
RUBRIK 4								
It-utgifter (centralt)	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Delsumma för RUBRIK 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Utanför RUBRIK 4								
It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Delsumma utanför RUBRIK 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

TOTALT	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.5 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

– ☑ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen

Frontex, eu-LISA – finansieringskällan och omfattningen av unionens finansiella åtagande för perioden efter 2027 förblir beroende av resultatet av de interinstitutionella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2028–2034 och ska därefter fastställas genom det årliga budgetförfarandet.

Administrativa budgetposter – begärd tilläggsbudget

– ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen

– ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen

3.2.6 Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

– ☑ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter

– ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen								
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering								

3.2.7 Beräknat personalbehov och beräknad användning av anslag vid ett decentraliserat organ

Personalbehov (heltidsekvivalenter)

Byrå: Frontex	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**
Tillfälligt anställda (AD-tjänster)	28	28	28	28	32	32	32
Tillfälligt anställda (AST-tjänster)							
Delsumma tillfälligt anställda (AD + AST)	**28**	**28**	**28**	**28**	**32**	**32**	**32**

Kontraktsanställda	9	9	9	9	10	10	10
Utsända nationella experter							
Delsumma kontraktsanställda och utsända nationella experter	**9**	**9**	**9**	**9**	**10**	**10**	**10**
TOTAL personal	**37**	**37**	**37**	**37**	**42**	**42**	**42**

Byrå: eu-Lisa	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**
Tillfälligt anställda (AD-tjänster)	15	15	15	15	17	17	17
Tillfälligt anställda (AST-tjänster)							
Delsumma tillfälligt anställda (AD + AST)	**15**	**15**	**15**	**15**	**17**	**17**	**17**
Kontraktsanställda	5	5	5	5	5	5	5
Utsända nationella experter							
Delsumma kontraktsanställda och utsända nationella experter	**5**	**5**	**5**	**5**	**5**	**5**	**5**
TOTAL personal	**20**	**20**	**20**	**20**	**22**	**22**	**22**

Anslag som täcks av bidraget från EU-budgeten i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Byrå: Frontex	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTAL T 2028–2034**
Rubrik 1: Personalutgifter	2,730	5,570	5,681	5,795	6,319	6,861	6,999	**39,954**
Rubrik 2: Infrastruktur och driftsutgifter	3,320	1,029	1,029	1,028	1,028	1,028	1,028	**9,490**
Rubrik 3: Driftsutgifter	38,080	11,424	11,424	11,421	11,421	11,420	11,420	**106,610**
TOTALA anslag som täcks av EU-budgeten	**44,130**	**18,023**	**18,134**	**18,244**	**18,768**	**19,309**	**19,447**	**156,054**

För 2028 antas rekryteringen äga rum i juli; därför beaktas endast 50 % av genomsnittskostnaden. Samma metod tillämpas 2032 på den ytterligare personalen. Personalkostnaderna justeras med den nuvarande korrigeringskoefficienten för Polen på 82,3 % (Frontex) och 113,60 % för Strasbourg (eu-Lisa).

Anslag i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Byrå: eu-Lisa	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT 2028–2034**
Rubrik 1: Personalutgifter	2,030	4,141	4,224	4,308	4,643	4,989	5,088	**29,423**
Rubrik 2: Infrastruktur och driftsutgifter	3,000	0,922	0,922	0,922	0,922	0,921	0,921	**8,530**
Rubrik 3: Driftsutgifter	9,090	3,050	3,050	3,050	3,050	3,050	3,050	**27,390**
TOTALA anslag som täcks av EU-budgeten	**14,120**	**8,113**	**8,196**	**8,280**	**8,615**	**8,960**	**9,059**	**65,343**

Översikt/sammanfattning av personal och anslag (i miljoner EUR) som krävs för förslaget/initiativet vid decentraliserade byråer

Byrå: Frontex	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT 2028–2034**
Tillfälligt anställda (AD + AST)	**28**	**28**	**28**	**28**	**32**	**32**	**32**	**-**
Kontraktsanställda	**9**	**9**	**9**	**9**	**10**	**10**	**10**	**-**
Utsända nationella experter	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**-**
Total personal	**37**	**37**	**37**	**37**	**42**	**42**	**42**	**-**
Anslag som täcks av EU-budgeten	**44,130**	**18,023**	**18,134**	**18,244**	**18,768**	**19,309**	**19,447**	**156,054**
Anslag som täcks av avgifter (i tillämpliga fall)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Anslag från medfinansiering (i tillämpliga fall)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag	**44,130**	**18,023**	**18,134**	**18,244**	**18,768**	**19,309**	**19,447**	**156,054**

Byrå: eu-Lisa	År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**	**TOTALT 2028–2034**

Tillfälligt anställda (AD + AST)	*15*	*15*	*15*	*15*	*17*	*17*	*17*	-
Kontraktsanställda	5	5	5	5	5	5	5	-
Utsända nationella experter	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	-
Total personal	**20**	**20**	**20**	**20**	**22**	**22**	**22**	-
Anslag som täcks av EU-budgeten	**14,120**	**8,113**	**8,196**	**8,280**	**8,615**	**8,960**	**9,059**	**65,343**
Anslag som täcks av avgifter (i tillämpliga fall)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Anslag från medfinansiering (i tillämpliga fall)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag	**14,120**	**8,113**	**8,196**	**8,280**	**8,615**	**8,960**	**9,059**	**65,343**

3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

– ☑ Förslaget/initiativet påverkar inte inkomsterna.

– ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:

  – ☐ Påverkan på egna medel

  – ☐ Påverkan på andra inkomster

  – ☐ Ange om inkomsterna är avsatta för särskilda utgiftsposter

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Inkomstposter i den årliga budgeten:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna[9]						
		År **2028**	År **2029**	År **2030**	År **2031**	År **2032**	År **2033**	År **2034**
Artikel …….								

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka utgiftsposter i budgeten som berörs.

Ej tillämpligt

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

Ej tillämpligt

[9] Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

4. DIGITALA INSLAG

4.1 Krav med digital relevans

Hänvisning till kravet	Övergripande beskrivning av kravet	Berörda parter som påverkas av kravet	Övergripande processer	Kategorier
Artikel 3, artikel 27 (Teknisk arkitektur)	Inrättande av tre digitala system för hantering av ärenden som rör återvändande (*nationellt RECAMAS-system*), återtagande (*iRCMS*) respektive återanpassning (*RIAT*) av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i unionen, inbegripet en kommunikationskanal som kopplar samman dessa system (*kommunikationsportalen*).	Medlemsstaternas behöriga myndigheter EU-byråer (Frontex, eu-Lisa) Tredjeländers behöriga myndigheter (för iRCMS) Tredje parter med behörighet att ge stöd till återanpassning (för RIAT)	Inrättande av digitala system	Digital lösning Digital offentlig tjänst
Artikel 5 (EU-informationssystem)	Behöriga myndigheter som använder nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT ska använda ESP för att få åtkomst till EU-informationssystem.	Medlemsstaternas behöriga myndigheter	Behandling av uppgifter	Digital lösning Digital offentlig tjänst
Artikel 6 (Anslutning till andra relevanta nationella it-system)	Varje nationellt RECAMAS-system ska möjliggöra anslutning till andra relevanta nationella it-system	Medlemsstaternas behöriga myndigheter	Behandling av uppgifter	Digital lösning Digital offentlig tjänst
Artiklarna 7–9 (Ärendehanteringssystem)	Artikel 7: Registrering av uppgifter i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT Artikel 8: Insyn i registrerade uppgifter Artikel 9: Rättelse och radering av registrerade	Medlemsstaternas behöriga myndigheter Frontex	Behandling av uppgifter	Digital lösning Data Digital offentlig tjänst

	uppgifter			
Artiklarna 10–14 (Ärendehanteringssystem)	Väsentliga funktioner: i) gemensamma för nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT (artikel 10) ii) för nationella RECAMAS-system (artikel 11) iii) för iRCMS (artikel 12) iv) för RIAT (artikel 13) v) och för kommunikationsportalen (artikel 14)	Medlemsstaternas behöriga myndigheter EU-byråer (Frontex, eu-Lisa)	Behandling av uppgifter	Digital lösning Digital offentlig tjänst
Artiklarna 15–17 (Utveckling, drift och ansvarsområden)	Organisatoriska åtgärder avseende Utveckling och tekniska förbättringar (artikel 15) Förvaltningsgruppen för programmet (artikel 16) Operativ förvaltning (artikel 17)	Medlemsstaternas behöriga myndigheter EU-byråer (Frontex, eu-Lisa) Kommissionen	Inrättande av digitala system	Digital offentlig tjänst
Artikel 18 (Datasäkerhet), artikel 19 (Loggföring), artikel 20 (Lagringsperiod för uppgifter)	Åtgärder för att säkerställa säkerheten för iRCMS, RIAT och nationella RECAMAS-system. Åtgärder avseende loggning av all behandling av uppgifter och lagringsperioder för lagrade uppgifter	Medlemsstaternas behöriga myndigheter EU-byråer (Frontex, eu-Lisa)	Inrättande av digitala system	Digital lösning Digital offentlig tjänst
Artikel 22 (Statistik), artikel 29 och artikel 30 (Ändringar av förordningarna (EU) 2019/817 och 2019/818)	Automatisering av statistik rörande återvändande, återtagande och återanpassning	Medlemsstaternas behöriga myndigheter eu-Lisa	Behandling av uppgifter	Data Digital offentlig tjänst
Artikel 28 (Ändringar av förordning (EU) 2018/1860)	Möjlighet att lagra uppgifter som är relevanta för återvändande, återtagande och återanpassning från	Medlemsstaternas behöriga myndigheter eu-Lisa	Behandling av uppgifter	Data Digital lösning Digital

	Schengens informationssystem i nationella system			offentlig tjänst
Artikel 32 (Anmälningar)	Dataflöden avseende anmälningar	Medlemsstaternas behöriga myndigheter EU-byråer (Frontex, eu-Lisa) Kommissionen	Behandling av uppgifter	Data
Artikel 33 (Driftsstart)	Organisatoriska åtgärder avseende driftsstart för nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen	Medlemsstaternas behöriga myndigheter EU-byråer (Frontex, eu-Lisa) Kommissionen	Inrättande av digitala system	Digital offentlig tjänst
Artikel 36 (Kontaktpunkt)	Medlemsstaterna ska meddela kommissionen namnet på den utsedda myndigheten (eller eventuella ändringar av denna utnämning)	Medlemsstaternas behöriga myndigheter Kommissionen	Behandling av uppgifter	Data
Artikel 37 (Övervakning och utvärdering)	Dataflöden i samband med övervakning och utvärdering av utvecklingen och verksamheten inom Frontex RECAMAS, nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen	Medlemsstaternas behöriga myndigheter EU-byråer (Frontex, eu-Lisa) Kommissionen	Behandling av uppgifter	Data

4.2 Data

Typ av data	Hänvisning till kravet/kraven	Standard och/eller specifikation (i tillämpliga fall)
Uppgifter som är nödvändiga för hantering av ärenden inom området återvändande, återtagande och återanpassning	Artikel 7.1, som i sin tur hänvisar till artikel 36.6 i förordningen om återvändande	Ej tillämpligt

Statistiska uppgifter inom området återvändande, återtagande och återanpassning	Artikel 22	Ej tillämpligt
Uppgifter från Schengens informationssystem som är relevanta för återvändande, återtagande och återanpassning	Artikel 28	Ej tillämpligt
Dataflöden avseende anmälningar	Artikel 32	Ej tillämpligt
Medlemsstaterna ska meddela kommissionen namnet på den utsedda myndigheten (eller eventuella ändringar av denna utnämning)	Artikel 36	Ej tillämpligt
Dataflöden i samband med övervakning och utvärdering av utvecklingen och verksamheten inom Frontex RECAMAS, nationella RECAMAS-system, iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen	Artikel 37	Ej tillämpligt

Överensstämmelse med EU:s datastrategi

Med tanke på vilken typ av uppgifter som behandlas och det faktum att dessa uppgifter kommer att behandlas för mycket specifika ändamål kopplade till återvändande, återtagande och återanpassning, har det föreslagna initiativet mycket begränsad relevans för målet att uppnå en verklig inre marknad för data, vilket är det grundläggande målet för EU-strategin för data.

Överensstämmelse med engångsprincipen

För det första kommer den föreslagna it-arkitekturen att bygga på användningen av EU-informationssystem (t.ex. Schengens informationssystem, Eurodac och in- och utresesystemet), som systematiskt kommer att sökas via den europeiska sökportalen. Tack vare dessa EU-informationssystem och ramen för interoperabilitet lagras uppgifterna endast en gång och de nationella behöriga myndigheterna får omedelbar åtkomst till dem.

För det andra kommer kommunikationsportalen att användas för de uppgifter som eventuellt inte finns tillgängliga i EU-informationssystemen, vilket säkerställer ett användbart och nödvändigt ytterligare tekniskt verktyg för att dela uppgifter, utan någon överlappning med EU-informationssystemen.

För det tredje kommer ett av de väsentliga funktionskraven att vara automatisk hämtning av uppgifter mellan de tre ärendehanteringssystemen, dvs. det nationella RECAMAS-systemet (för återvändande), iRCMS (för återtagande) och RIAT (för återanpassning). Detta kommer att säkerställa att de behöriga myndigheterna endast behöver tillhandahålla samma uppgifter en gång, i enlighet med engångsprincipen.

Dataflöden

Typ av data	**Hänvisningar till kraven**	**Berörd part som tillhandahåller uppgifterna**	**Berörd part som tar emot uppgifterna**	**Utlösande faktor för datautbyte**	**Frekvens (i tillämpliga fall)**
Uppgifter som är nödvändiga för hantering av ärenden inom området återvändande, återtagande och återanpassning	Artikel 7.1, som i sin tur hänvisar till artikel 36.6 i förordningen om återvändande	Medlemsstaternas behöriga myndigheter Frontex (vid handläggning av ett ärende på begäran av en behörig myndighet) Tredjeländers behöriga myndigheter (för en del av återtagandeförfarandet) Tredje parter med behörighet att ge stöd till återanpassning (för en del av återanpassningsförfarandet)	Medlemsstaternas behöriga myndigheter Frontex (vid handläggning av ett ärende på begäran av en behörig myndighet) Tredjeländers behöriga myndigheter (för en del av återtagandeförfarandet) Tredje parter med behörighet att ge stöd till återanpassning (för en del av återanpassningsförfarandet)	Behov av att hantera ärenden som rör återvändande, återtagande och återanpassning	Ej tillämpligt
Statistiska uppgifter inom området återvändande, återtagande och återanpassning	Artikel 22	Medlemsstaternas behöriga myndigheter (för att tillhandahålla uppgifter för CRRS) eu-Lisa (för att ta fram statistik genom CRRS)	Medlemsstaternas behöriga myndigheter Frontex eu-Lisa Kommissionen	Skyldighet att uppfylla rapporteringskraven	Årligen i enlighet med artikel 46 i förordningen om återvändande och kvartalsvis

					enligt artikel 7 i förordning (EG) nr 862/2007
Uppgifter från Schengens informationssystem som är relevanta för återvändande, återtagande och återanpassning	Artikel 28	Medlemsstaternas behöriga myndigheter	Medlemsstaternas behöriga myndigheter	Behov av att hantera ärenden som rör återvändande, återtagande och återanpassning	Ej tillämpligt

4.3 Digitala lösningar

Digital lösning	Hänvisningar till kraven	Huvudsakliga föreskrivna funktioner	Ansvarigt organ	Hur tillgodoses tillgängligheten?	Hur övervägs möjligheten till återanvändning?	Användning av AI-teknik (i tilläm pliga fall)
Nationella RECAMAS-system	Artikel 3 (Teknisk arkitektur) Artikel 6 (Anslutning till andra relevanta nationella it-system) Artikel 7	Ska baseras på antingen RECAMAS-modellen, Frontex RECAMAS eller en kombination av de båda. Varje	Medlemsstaterna	Ej tillämpligt	Användningen av den europeiska sökportalen kommer att möjliggöra åtkomst till den information som lagras i EU-	I tilläm pliga fall bör systemets funktioner utnyttja

	(Registrering av uppgifter i nationella RECAMAS-system, i iRCMS och i RIAT) Artikel 8 (Insyn i uppgifter som registrerats i nationella RECAMAS-system, i iRCMS och i RIAT) Artikel 9 (Rättelse och radering av uppgifter som registrerats i nationella RECAMAS-system, i iRCMS och i RIAT) Artikel 10 (Väsentliga funktioner som är gemensamma för nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT) Artikel 11 (Väsentliga funktioner hos nationella RECAMAS-system)	nationellt RECAMAS-system ska möjliggöra anslutning till andra nationella relevanta it-system och snabb, säker och effektiv överföring av uppgifter från och till dessa system. Möjliggöra för behöriga myndigheter (och, efter samtycke från en behörig myndighet, Frontex) att registrera uppgifter. Möjliggöra för varje ursprunglig behörig myndighet att ta del av de uppgifter som den har registrerat. Möjliggöra för Frontex, efter samtycke från den ursprungliga behöriga myndigheten, att ta del av uppgifterna. Möjliggöra och ålägga varje ursprunglig behörig myndighet			information ssystem. Systemet bör säkerställa auto matisk hämtning av nödvändiga uppgifter mellan nationella RECAMAS -system, iRCMS och RIAT	syste m för artifici ell intelli gens, i enligh et med förord ning (EU) 2024/ 1689.

		och Frontex att rätta eller radera uppgifterna. Fastställa väsentliga funktioner som alla tre ärendehanteringssystemen ska uppfylla (t.ex. utfärdande av en unik identifierare som tilldelas varje tredjelandsmedborgare för vilken ett ärende inleds avseende återvändande, återtagande och, i tillämpliga fall, återanpassning) Fastställa väsentliga funktioner som alla nationella RECAMAS-system ska uppfylla (t.ex. stöd för utarbetande, utfärdande och delgivning av beslut om återvändande)				
iRCMS	Artikel 3 (Teknisk arkitektur) Artikel 10	Unionens integrerade system för hantering av återtagandeäre	Frontex	Ej tillämpligt	Användningen av den europeiska sökportalen kommer att	I tilläm pliga fall bör

	(Väsentliga funktioner som är gemensamma för nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT) Artikel 12 (Väsentliga funktioner hos iRCMS)	nden Fastställa väsentliga funktioner som alla tre ärendehanteringssystemen ska uppfylla (t.ex. utfärdande av en unik identifierare som tilldelas varje tredjelandsmedborgare för vilken ett ärende inleds avseende återvändande, återtagande och, i tillämpliga fall, återanpassning) Fastställa väsentliga funktioner som iRCMS ska uppfylla (t.ex. möjlighet att automatisera inledandet av ett återtagandeförfarande efter utfärdandet av ett verkställbart beslut om återvändande)			möjliggöra åtkomst till den information som lagras i EU-informationssystem. Systemet bör säkerställa automatisk hämtning av nödvändiga uppgifter mellan nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT	systemets funktioner utnyttja system för artificiell intelligens, i enlighet med förordning (EU) 2024/1689.
RIAT	Artikel 3 (Teknisk arkitektur) Artikel 10	Unionens ärendehanteringssystem för återanpassnin	Frontex	Ej tillämpligt	Användningen av den europeiska sökportalen	I tillämpliga fall

	(Väsentliga funktioner som är gemensamma för nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT) Artikel 13 (Väsentliga funktioner hos system för återanpassning)	g Fastställa väsentliga funktioner som alla tre ärendehanteringssystemen ska uppfylla (t.ex. utfärdande av en unik identifierare som tilldelas varje tredjelandsmedborgare för vilken ett ärende inleds avseende återvändande, återtagande och, i tillämpliga fall, återanpassning) Fastställa väsentliga funktioner som RIAT bör uppfylla (möjlighet för en behörig myndighet att kommunicera med tredje parter som är behöriga att ge stöd vid återanpassning i enskilda ärenden)			kommer att möjliggöra åtkomst till den information som lagras i EU-informationssystem. Systemet bör säkerställa automatisk hämtning av nödvändiga uppgifter mellan nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT	bör systemets funktioner utnyttja system för artificiell intelligens, i enlighet med förordning (EU) 2024/1689.
Frontex RECAMAS	Artikel 3 (Teknisk arkitektur) Artikel 10 (Väsentliga funktioner	Referensprogramvara för ett system för hantering av återvändandeärenden	Frontex	Ej tillämpligt	Detta system är en referensprogramvara och innehåller	I tilläm pliga fall bör syste mets

	som är gemensamma för nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT) Artikel 11 (Väsentliga funktioner hos nationella RECAMAS-system)	Fastställa väsentliga funktioner som alla tre ärendehanteringssystemen ska uppfylla (t.ex. utfärdande av en unik identifierare som tilldelas varje tredjelandsmedborgare för vilken ett ärende inleds avseende återvändande, återtagande och, i tillämpliga fall, återanpassning) Fastställa väsentliga funktioner som alla nationella RECAMAS-system ska uppfylla och som Frontex RECAMAS referensprogramvara måste inkludera.			därför inga uppgifter	funktioner utnyttja system för artificiell intelligens, i enlighet med förordning (EU) 2024/1689.
Kommunikationsportal	Artikel 3 (Teknisk arkitektur) Artikel 14 (Kommunikationsportalen)	Kommunikationskanal mellan behöriga myndigheter Fastställa de väsentliga funktioner som kommunikationsportalen ska	eu-Lisa	Ej tillämpligt	Detta system är en kommunikationskanal och lagrar därför inte uppgifter	När så är relevant bör systemets funktioner utnyttja AI-syste

		uppfylla samt inrätta en central kontaktpunkt som ska samordna och underlätta utbytet av uppgifter via kommunikationsportalen.				m, i enlighet med förordning (EU) 2024/1689
CRRS	Artikel 3 (Teknisk arkitektur) Artikel 22 (Statistik)	Den centrala databasen för rapporter och statistik (CRRS), för att ta fram statistik från nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT Fastställa skyldigheten att automatiskt registrera anonymiserade uppgifter om återvändande, återtagande och återanpassning från nationella RECAMAS, iRCMS och RIAT i CRRS för att ta fram statistik, samt ge behöriga myndigheter, Frontex, eu-Lisa och kommissionen åtkomst till	eu-Lisa	Ej tillämpligt	Detta system ska säkerställa att statistik tas fram utifrån de uppgifter som registrerats i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT	När så är relevant bör systemets funktioner utnyttja AI-system, i enlighet med förordning (EU) 2024/1689

		den framtagna statistiken				

Digitala system för hantering av återvändande, återtagande och återanpassning av tredjelandsmedborgare, dvs. nationella RECAMAS-system, Frontex RECAMAS, iRCMS, RIAT, kommunikationsportalen.

Digital och/eller sektoriell politik (i tillämpliga fall)	Beskrivning av överensstämmelse
Förordningen om artificiell intelligens	I tillämpliga fall bör systemets funktioner utnyttja system för artificiell intelligens, i enlighet med förordning (EU) 2024/1689. Om AI-system med hög risk används gäller de motsvarande kraven i AI-förordningen.
EU:s cybersäkerhetsram	Systemen ska uppfylla kraven i EU:s cybersäkerhetsram
Europeisk digital identitet – förordning	I tillämpliga fall ska systemen utnyttja de möjligheter som erbjuds genom förordningen om europeisk digital identitet när det gäller säker elektronisk identifiering, autentisering och betrodda tjänster inom hela EU
Den gemensamma digitala ingången och IMI	Ej tillämpligt
Övriga	Ej tillämpligt

4.4 Interoperabilitetsbedömning

Digital offentlig tjänst eller kategori av digitala offentliga tjänster	Beskrivning av och inverkan på interoperabiliteten	Hänvisning/hänvisningar till kravet/kraven	Lösning/lösningar för ett interoperabelt Europa	Andra interoperabilitetslösningar
Digitalisering av migrationshanteringen	Inrättande av tre digitala system för hantering av ärenden som rör återvändande (*nationella RECAMAS-system*), återtagande (*iRCMS*) respektive	Artikel 3 (Teknisk arkitektur) Artikel 5 (EU-informationssystem) Artikel 6 (Anslutning till andra nationella relevanta it-	Eventuellt, ska fastställas i samband med utvecklingen av systemen. I förordningen föreskrivs att ”[d]en	Ja. Systemen kommer att utnyttja den interoperabilitetsram som fastställs genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om

	återanpassning (*RIAT*) av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i unionen, inbegripet en kommunikationskanal som kopplar samman dessa system (*kommunikationsportalen*).	system) Artiklarna 7–9 (Ärendehanteringssystem) Artiklarna 10–14 (Ärendehanteringssystem) Artiklarna 15–17 (Utveckling, drift och ansvarsområden) Artikel 20 (Lagringsperiod för uppgifter); Artikel 28 (Ändringar av förordning (EU) 2018/1860)	tekniska utvecklingen ska beakta alla relevanta lösningar för ett interoperabelt Europa, enligt artikel 7 i förordning (EU) 2024/903”.	inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/818 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration.
Statistik om migrationshantering	Automatisering av statistik om återvändande, återtagande och återanpassning	Artikel 22 (Statistik), artikel 29 och artikel 30 (Ändringar av förordningarna (EU) 2019/817 och 2019/818)	Nej	Ja. Systemen kommer att använda den centrala databas för rapporter och statistik (CRRS) som inrättats genom förordningarna (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818

Digitalisering av migrationshanteringen

Bedömning	**Åtgärd/åtgärder**	**Potentiella återstående hinder (i tillämpliga fall)**
Överensstämmelse med befintlig digital och sektoriell politik **Ange tillämplig**	De tre ärendehanteringssystemen (nationella RECAMAS, iRCMS och RIAT) kommer att utnyttja EU-informationssystemen fullt ut (t.ex. SIS eller in- och utresesystemet, i enlighet med förordningarna (EU)	Ej tillämpligt

digital och sektoriell politik som identifierats	2018/1860, 2018/1861 och förordning (EU) 2017/2226), särskilt genom användning av den europeiska sökportalen (ESP), som inrättats genom förordningarna (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818, vilket kommer att möjliggöra åtkomst till relevanta uppgifter som lagras i EU-informationssystemen. Om AI-funktioner integreras i de tre ärendehanteringssystemen (nationella RECAMAS, iRCMS och RIAT) och/eller i kommunikationsportalen ska förordning (EU) 2024/1689 följas, även vad gäller ett eventuellt införande av AI-system med hög risk. Anslutning till nationella relevanta it-system och motsvarande behandling av uppgifter som utförs i enlighet med dataskyddsregler och de villkor som fastställs i nationell rätt (artikel 6)	
Organisatoriska åtgärder för ett smidigt tillhandahållande av gränsöverskridande digitala offentliga tjänster **Ange planerade förvaltningsåtgärder**	Åtkomsträttigheter: - Artikel 7: Behöriga myndigheter, och (efter godkännande av behöriga myndigheter) Frontex, får registrera uppgifter i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT. De ska ansvara för att uppgifterna är korrekta och aktuella. - Artikel 8: Närmare regler för varje behörig myndighets och Frontex insyn i uppgifter. - Artikel 9: Behörig ursprunglig behörig myndighet och Frontex ska ansvara för att rätta till och radera alla faktamässigt felaktiga uppgifter. Om behöriga myndigheter/Frontex har information som tyder på faktamässigt felaktiga uppgifter ska de underrätta den ursprungliga behöriga myndigheten (och Frontex). - Artikel 14: Inom varje behörig myndighet ska en gemensam kontaktpunkt ha åtkomst till kommunikationsportalen. Utveckling och drift: - Artikel 15: Frontex ansvarar för utvecklingen av RECAMAS-modellen, Frontex RECAMAS, iRCMS och RIAT. - Artikel 15: Medlemsstaterna ansvarar för utvecklingen av nationella RECAMAS-system samt för integreringen av iRCMS, RIAT och kommunikationsportalen i sina nationella RECAMAS-system. - Artikel 15: eu-Lisa ansvarar för utvecklingen av kommunikationsportalen. - Artikel 16: En förvaltningsgrupp för programmet ska inrättas. - Artikel 17: Frontex ansvarar för den operativa förvaltningen av iRCMS och RIAT.	Ej tillämpligt

	- Artikel 17: Kommissionens förhandsgodkännande krävs för valet av tredjeländer som ska anslutas till iRCMS. - Artikel 17: Medlemsstaterna ansvarar för den operativa förvaltningen av de nationella RECAMAS-systemen. - Artikel 17: eu-Lisa ansvarar för den operativa förvaltningen av kommunikationsportalen. - Artikel 20: Regler och ansvarsområden avseende lagringsperioden för uppgifter.	
Åtgärder som vidtagits för att säkerställa en samstämmig förståelse av uppgifterna **Ange dessa åtgärder**	Artikel 7: Uppgifter som ska registreras i nationella RECAMAS, iRCMS och RIAT ska omfatta de uppgifter som avses i artikel 36.6 i förordning (EU) 2026/2280. Artikel 28: Möjliggör lagring av relevanta uppgifter från Schengens informationssystem i nationella RECAMAS-system. Den befintliga interoperabiliteten kommer att förbättras eftersom medlemsstaterna kommer att ha möjlighet att lagra relevant information från Schengens informationssystem i nationella RECAMAS-system.	Ej tillämpligt
Användning av gemensamt överenskomna öppna tekniska specifikationer och standarder **Ange dessa åtgärder**	Interoperabiliteten säkerställs eftersom de tre ärendehanteringssystemen (nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT) kommer att få åtkomst till EU-informationssystemen via den europeiska sökportalen. Dessutom kommer de nationella RECAMAS-systemen (i vilka iRCMS och RIAT kommer att integreras) att anslutas till kommunikationsportalen. **Gemensamt för nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT** - Artikel 5: Varje behörig myndighet som använder dessa system ska använda den europeiska sökportalen (ESP) för att få åtkomst till EU-informationssystem. - Artikel 10: Kommunikationsportalen ska möjliggöra ett säkert utbyte av uppgifter mellan behöriga myndigheter samt mellan behöriga myndigheter och Frontex. - Artikel 10: Genomförandeakter för att specificera de tekniska och operativa krav som är nödvändiga för en enhetlig tillämpning av de väsentliga funktionerna och för att åtgärda oförutsedda tekniska eller operativa brister. - Artikel 14: Kommunikationsportalen ska integreras i varje nationellt RECAMAS-system, iRCMS och RIAT, samt i den integrerade plattformen för återvändandehantering (IRMA). Genomförandeakter för att specificera de tekniska kraven för inrättande av	Ej tillämpligt

	och anslutning till kommunikationsportalen. - Artikel 15: Den tekniska utvecklingen ska ta hänsyn till alla relevanta lösningar för ett interoperabelt Europa. **Nationella RECAMAS-system:** - Artikel 3: Medlemsstaterna ska basera sina nationella RECAMAS-system på det malldokument och de specifikationer som utarbetats av Frontex (RECAMAS-modellen), den referensprogramvara som utvecklats av Frontex och som bygger på RECAMAS-modellen (Frontex RECAMAS), eller en kombination av RECAMAS-modellen och specifika digitala moduler från Frontex RECAMAS. - Artikel 6: Möjliggör anslutning av andra relevanta nationella it-system för överföring av uppgifter till och från dessa system. - Artikel 11: Genomförandeakter för att precisera eller komplettera funktionerna i det nationella RECAMAS-systemet. **iRCMS:** - Artikel 12: Genomförandeakter för att precisera eller komplettera funktionerna i iRCMS. **RIAT:** - Artikel 13: Genomförandeakter för att precisera eller komplettera funktionerna i RIAT.	

Statistik om migrationshantering

Bedömning	**Åtgärder**	**Potentiella återstående hinder (i tillämpliga fall)**
Överensstämmelse med befintlig digital och sektoriell politik **Ange tillämplig digital och sektoriell politik som identifierats**	Förordningarna (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818 om inrättande av den centrala databasen för rapporter och statistik (CRRS) Förordning (EG) nr 862/2007 om gemenskapsstatistik över migration och internationellt skydd Förordning (EU) 2026/2280 (återvändandeförordningen)	Ej tillämpligt
Organisatoriska åtgärder för ett smidigt	Styrningen av CRRS ändras inte och regleras fortfarande av förordningarna (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818.	Ej tillämpligt

tillhandahållande av gränsöverskridande digitala offentliga tjänster **Ange planerade förvaltningsåtgärder**	Artikel 22: Den statistik som genereras av CRRS ska vara tillgänglig för behöriga myndigheter, Frontex, eu-LISA och kommissionen	
Åtgärder som vidtagits för att säkerställa en samstämmig förståelse av uppgifterna **Ange dessa åtgärder**	Artikel 22: De anonymiserade uppgifter som avses i artikel 46 i förordning (EU) 2026/2280 och i artikel 7 i förordning (EG) nr 862/2007 samt anonymiserade uppgifter om ärendestatus i nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT bör registreras i CRRS.	Ej tillämpligt
Användning av gemensamt överenskomna öppna tekniska specifikationer och standarder **Ange dessa åtgärder**	Interoperabiliteten säkerställs eftersom de tre ärendehanteringssystemen (nationella RECAMAS-system, iRCMS och RIAT) kommer att använda CRRS.	Ej tillämpligt

4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande

Beskrivning av åtgärden	Hänvisning till kravet	Kommissionens roll vid genomförandet av åtgärden	Berörda parter som ska involveras	Förväntad tidsplan
Inrättande av tre digitala system för hantering av ärenden som rör återvändande (*nationella RECAMAS-system*), återtagande (*iRCMS*) respektive återanpassning (*RIAT*) av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i unionen, inbegripet en kommunikationskanal som kopplar samman dessa	Artikel 3 (Teknisk arkitektur), artikel 7–artikel 14 (Ärendehanteringssystem), artikel 18 (Datasäkerhet), artikel 19 (Loggföring), artikel 20 (Lagringsperiod för uppgifter)	Kommissionen kommer att ingå i förvaltningsgruppen för programmet och den rådgivande gruppen, som ska stödja den kontinuerliga utvecklingen av systemen	Medlemsstaterna, Frontex, eu-Lisa, kommissionen	Driftsstart senast 2034

system (*kommunikationsportalen*).				
Automatisering av statistik om återvändande, återtagande och återanpassning	Artikel 22 (Statistik), artikel 29 och artikel 30 (Ändringar av förordningarna (EU) 2019/817 och 2019/818)	Kommissionen ingår i programstyrelsen för interoperabilitet och den rådgivande gruppen för interoperabilitet, som stöder utvecklingen av interoperabilitetskomponenter.	Medlemsstaterna, Frontex, eu-Lisa, kommissionen	Driftsstart senast 2034
Möjlighet att lagra uppgifter som är relevanta för återvändande, återtagande och återanpassning från Schengens informationssystem i nationella system	Artikel 28 (Ändringar av förordning (EU) 2018/1860)	Kommissionen ingår i den rådgivande gruppen för SIS, som övervakar och stöder den kontinuerliga utvecklingen och anpassningen av SIS.	Medlemsstaterna, Frontex, eu-Lisa, Europol, Eurojust, kommissionen	Driftsstart senast 2034