



Ändring i lagen om tävling med hästdjur

Sammanfattning

I betänkandet behandlar utskottet regeringens proposition 2011/12:27 Ändring i lagen om tävling med hästdjur.

Regeringen föreslår i propositionen att det i lagen (2007:629) om tävling med hästdjur införs ett bemyndigande för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att föreskriva om en skyldighet för arrangörer av hästtävlingar att lämna information till tillsynsmyndigheten om de tävlingar som undantas från principen om icke-diskriminering. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2012.

Ingen motion har väckts med anledning av propositionen, och miljö- och jordbruksutskottet föreslår att riksdagen antar regeringens lagförslag.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Ärendet och dess beredning	4
Rådets direktiv 90/428/EEG	5
Kommissionens beslut 2009/712/EG	5
Svenska bestämmelser	6
Propositionens huvudsakliga innehåll	6
Utskottets överväganden	7
Lagförslaget	7
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	9
Propositionen	9
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	10

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Lagförslaget

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2007:629) om tävling med hästdjur. Därmed bifaller riksdagen proposition 2011/12:27.

Stockholm den 22 november 2011

På miljö- och jordbruksutskottets vägnar

Matilda Ernkrans

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Matilda Ernkrans (S), Bengt-Anders Johansson (M), Lars Hjalmered (M), Johan Löfstrand (S), Rune Wikström (M), Helén Pettersson i Umeå (S), Johan Hultberg (M), Jan-Olof Larsson (S), Anita Brodén (FP), Pyry Niemi (S), Åsa Coenraads (M), Helena Leander (MP), Irene Oskarsson (KD), Josef Fransson (SD), Jens Holm (V), Christina Karlsson (S) och Inger Fredriksson (C).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Frågor om villkor för hästtävlingar behandlas i rådets direktiv 90/428/EEG av den 26 juni 1990 om handel med hästdjur som är avsedda för tävlingar och om villkor för deltagande i tävlingar (EGT L 224, 18.8.1990, s. 60, svensk specialutgåva, område 3, volym 33, s. 178, Celex 31990L0428). Direktivet har i Sverige genomförts i lagen (2007:629) om tävling med hästdjur och förordningen (2009:630) om tävling med hästdjur.

Direktivet har därefter ändrats genom rådets direktiv 2008/73/EG av den 15 juli 2008 om förenkling av förfarandena för förteckning och offentliggörande av information på det veterinära och zootekniska området och om ändring av direktiven 64/432/EEG, 77/504/EEG, 88/407/EEG, 88/661/EEG, 89/361/EEG, 89/556/EEG, 90/426/EEG, 90/427/EEG, 90/428/EEG, 90/429/EEG, 90/539/EEG, 91/68/EEG, 91/496/EEG, 92/35/EEG, 92/65/EEG, 92/66/EEG, 92/119/EEG, 94/28/EG och 2000/75/EG, beslut 2000/258/EG samt direktiven 2001/89/EG, 2002/60/EG och 2005/94/EG (EUT L 219, 14.8.2008, s. 40, Celex 32008L0073).

Vidare har kommissionen beslutat om genomförandeåtgärder i kommissionens beslut 2009/712/EG av den 18 september 2009 om tillämpning av rådets direktiv 2008/73/EG avseende Internetbaserade informationssidor med förteckningar över anläggningar och laboratorier som godkänts av medlemsstaterna i enlighet med gemenskapens veterinärlagstiftning och avelstekniska lagstiftning (EUT L 247, 19.9.2009, s. 13, Celex 32009D0712).

Kommissionen har i en skrivelse till regeringen konstaterat att det följer av rådets direktiv 90/428/EEG att medlemsstater som har för avsikt att utnyttja direktivets möjlighet att reservera vissa tävlingar i förväg ska underätta övriga medlemsstater och allmänheten om detta och skälen för det samt att det av kommissionens beslut 2009/712/EG framgår att denna information ska lämnas på en internetbaserad informationssida. Kommissionen noterade vidare att Sverige inte har publicerat sådana uppgifter på internet. I svaret till kommissionen har regeringen bl.a. anfört att Sverige har för avsikt att ändra hästtävlingsslagen för att kunna leva upp till kraven i EU-bestämmelserna (dnr Jo2010/2929).

Regeringen har begärt in Lagrådets yttrande över lagförslaget. Lagrådet har inga invändningar mot förslaget.

Rådets direktiv 90/428/EEG

I rådets direktiv 90/428/EEG om handel med hästdjur som är avsedda för tävlingar och om villkor för deltagande i tävlingar fastställs villkoren för handel med hästar som är avsedda för tävlingar och villkoren för deltagande i tävlingar (artikel 1). Med tävlingar avses i direktivet alla hästtävlingar som t.ex. kapplöpningar, hopptävlingar, parader, dressyr, körtävlingar och uppvisningar (artikel 2).

Direktivet föreskriver bl.a. att det i tävlingsregler inte får göras någon åtskillnad mellan hästar som är registrerade i eller härstammar från den medlemsstat där tävlingen hålls och hästar som är registrerade i eller härstammar från andra medlemsstater (artikel 3). Detta gäller särskilt kraven för tillträde till tävlingen, bedömningen vid tävlingen och den eventuella prissumma eller vinst som kan uppkomma vid tävlingen (artikel 4.1).

I artikel 4.2 anges dock vissa undantag. Enligt första strecksatsen ska de förpliktelser som anges i artikel 3 inte inverka på organisationen av

- a) tävlingar endast för hästdjur som är registrerade i en särskild stambok i syfte att förbättra rasen
- b) regionala tävlingar med sikte på att välja ut hästdjur
- c) historiska eller traditionella evenemang.

De medlemsstater som vill utnyttja undantagsmöjligheterna ska i förväg underrätta övriga medlemsstater och allmänheten om detta och skälen härför.

I direktivet finns vidare bestämmelser som möjliggör att en viss procent-sats av prissummorna avsätts för att skydda, utveckla och förbättra avelsarbete (artikel 4.2 andra strecksatsen). Det föreskrivs vidare att kommissionen har rätt att anta allmänna regler för genomförandet av dessa bestämmelser (artikel 4.3).

Kommissionens beslut 2009/712/EG

Kommissionen har, med stöd av bl.a. bemyndigandet i artikel 4.3 i rådets direktiv 90/428/EEG, meddelat kommissionens beslut 2009/712/EG av den 18 september 2009 om tillämpning av rådets direktiv 2008/73/EG avseende Internetbaserade informationssidor med förteckningar över anläggningar och laboratorier som godkänts av medlemsstaterna i enlighet med gemenskapens veterinärlagstiftning och avelstekniska lagstiftning.

Enligt beslutet ska medlemsstaterna senast den 1 januari 2010 upprätta internetbaserade informationssidor för att ge övriga medlemsstater och allmänheten elektronisk tillgång till förteckningarna över anläggningar m.m. som är godkända, erkända eller på annat sätt utsedda i enlighet med de direktiv som anges i bilaga I till beslutet. I bilagan finns rådets direktiv 90/428/EEG upptaget. De internetbaserade informationssidorna ska sammanställas enligt förlagor som finns i bilaga II till beslutet och ska hållas uppdaterade. Bland förlagorna finns en som rör hästtävlingar som omfattas

av undantaget från principen om icke-diskriminering. Av förslaget framgår att medlemsstaterna ska ange det antal tävlingar som omfattas av undantaget enligt artikel 4.2 första strecksatsen i rådets direktiv 90/428/EEG, vilken tävlingsdisciplin som avses och det år som uppgiften rör.

Svenska bestämmelser

Rådets direktiv 90/428/EEG är i Sverige genomfört genom lagen (2007:629) om tävling med hästdjur (hästtävlingsslagen) och förordningen (2009:630) om tävling med hästdjur.

I lagens 3 § stadgas det att vid en hästtävling får tävlingsreglerna inte göra åtskillnad mellan hästdjur som är registrerade i eller härstammar från Sverige och hästdjur som är registrerade i eller härstammar från en annan medlemsstat i EU. Undantag från den bestämmelsen får dock, enligt 4 §, göras vid

- hästtävlingar endast för hästdjur som är registrerade i en särskild stambok och som har till syfte att förbättra rasen
- regionala hästtävlingar som anordnas för att välja ut hästdjur
- historiska eller traditionella evenemang.

I lagen finns vidare bestämmelser som möjliggör för godkända tävlingsorganisationer att avsätta högst 20 % av prissumman eller en annan vinst i syfte att skydda, utveckla och förbättra avelsarbetet. Godkända tävlingsorganisationer är skyldiga att lämna information till den myndighet som regeringen bestämmer om villkoren för fördelning av avsatta medel från prissumman eller annan vinst vid en hästtävling.

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslår regeringen att det i lagen (2007:629) om tävling med hästdjur införs ett bemyndigande för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att föreskriva om en skyldighet för arrangörer av hästtävlingar att lämna information till tillsynsmyndigheten om de tävlingar som undantas från principen om icke-diskriminering. Ändringen är motiverad av att medlemsstaterna är skyldiga, enligt kommissionens beslut 2009/712/EG, att på en internetbaserad informationssida publicera information om dessa tävlingar.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2012.

Utskottets överväganden

Lagförslaget

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2007:629) om tävling med hästdjur.

Propositionen

Regeringen föreslår att det införs ett bemyndigande i hästtävlingslagen för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att föreskriva om en skyldighet för tävlingsarrangörer att lämna information till tillsynsmyndigheten om de tävlingar och evenemang som undantas från principen om icke-diskriminering.

Enligt regeringen fanns det vid tiden för genomförandet av rådets direktiv 90/428/EEG i artikel 4.2 i direktivet en skyldighet för medlemsstaterna att i förväg informera kommissionen om sin avsikt att utnyttja undantagsmöjligheterna. Bestämmelsen tolkades som att det var tillräckligt att Sverige på ett allmänt sätt underrättade kommissionen om att tävlingsorganisationer i Sverige har rätt att tillämpa undantagen i artikel 4.2 (prop. 2006/07:76 s. 12 f.). Detta medförde att det i lagen inte infördes någon anmälningsskyldighet för de tävlingsorganisationer som har för avsikt att tillämpa undantaget.

Därefter har direktivets bestämmelse om underrättelseskyldighet ändrats. Det stadgas numera att medlemsstater som vill utnyttja dessa undantagsmöjligheter i förväg ska underrätta övriga medlemsstater och allmänheten om detta och skälen för det. Vidare följer det av kommissionens beslut 2009/712/EG att medlemsstaterna är skyldiga att på internet redovisa det antal tävlingar som omfattas av undantaget från principen om icke-diskriminering.

Den ansvariga myndigheten, Statens jordbruksverk, har i dag inte tillräcklig kunskap om dessa tävlingar, och Sverige kan därför inte fullgöra sina skyldigheter enligt direktivet. För att Jordbruksverket ska få vetskap om samtliga tävlingar där man avser att utnyttja undantagsmöjligheterna måste det införas en skyldighet för tävlingsarrangörerna att anmäla detta.

Enligt regeringens bedömning blir de kostnader som uppstår för berörda organisationer och den berörda myndigheten ytterst blygsamma. Regelförändringen innebär ingen påverkan på konkurrensförhållanden.

Utskottets ställningstagande

Utskottet ansluter sig till regeringens överväganden och tillstyrker regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2007:629) om tävling med hästdjur.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2011/12:27 Ändring i lagen om tävling med hästdjur:

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2007:629) om tävling med hästdjur.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i lagen (2007:629) om tävling med hästdjur

Härigenom föreskrivs¹ att 4 § lagen (2007:629) om tävling med hästdjur ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

4 §

Vad som sägs i 3 § gäller inte vid

- hästtävlingar endast för hästdjur som är registrerade i en särskild stambok och som har till syfte att förbättra rasen,
- regionala hästtävlingar som anordnas för att välja ut hästdjur, eller
- historiska eller traditionella evenemang.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om skyldighet för en organisation som anordnar en hästtävling att lämna information till den myndighet som utövar tillsyn enligt 7 § om sådana tävlingar eller evenemang som avses i första stycket.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2012.

¹ Jfr rådets direktiv 90/428/EEG av den 26 juni 1990 om handel med hästdjur som är avsedda för tävlingar och om villkor för deltagande i tävlingar (EGT L 224, 18.8.1990, s. 60, svensk specialutgåva, område 3, volym 33, s. 178, Celex 31990L0428), ändrat genom rådets direktiv 2008/73/EG (EUT L 219, 14.8.2008, s. 40, Celex 32008L0073).

Tryck: Elanders, Vällingby 2011