



Tilläggsbudget till statsbudgeten 2008

Till finansutskottet

Finansutskottet har den 8 april 2008 beslutat att bereda utbildningsutskottet tillfälle att avge yttrande över proposition 2007/08:99 Tilläggsbudget till statsbudgeten 2008 samt motioner i de delar som berör utbildningsutskottets beredningsområde.

I yttrandet behandlas motionerna 2007/08:Fi13 (v) yrkande 1 och 2007/08:Fi12 (mp) yrkande 1.

Utskottets överväganden

Propositionen

I proposition 2007/08:99 Tilläggsbudget till statsbudgeten 2008 föreslås i fråga om utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning, i de delar som här är aktuella, förändringar av ramar och anslag enligt nedanstående tabell.

Tabell 1 Vissa ändrade och nya anslag under utgiftsområde 16

Tusental kronor

Anslag	Belopp enl. stats- budget 2008	Förändringar av ram/anslag	Ny ram/ny nivå
25:1 Statens skolverk	510 448	-129 811	380 637
25:2 Myndigheten för skol- utveckling	98 227	-24 558	73 669
25:12 Nationellt centrum för flexibelt lärande	101 605	-62 735	38 870
25:84 Avvecklingsmyndig- heten för skolmyndigheter m.m.	0	127 214	127 214

I tilläggsbudgetpropositionen konstaterar regeringen att det i proposition 2007/08:50 Nya skolmyndigheter föreslås en förändrad myndighetsstruktur inom skolväsendet som bl.a. innebär att två nya myndigheter bildas. Statens skolinspektion tar över den tillsyn och kvalitetsgranskning som Statens skolverk bedriver. Specialpedagogiska skolmyndigheten tar över all verksamhet som i dag bedrivs av Specialpedagogiska institutet, Specialskolemyndigheten och Socialstyrelsens institut för särskilt utbildningsstöd (Sisus) samt viss verksamhet från Nationellt centrum för flexibelt lärande. Fyra myndigheter upphör. Specialpedagogiska institutet och Specialskolemyndigheten upphör när all verksamhet förs över till den nya Specialpedagogiska skolmyndigheten. Myndigheten för skolutveckling och Nationellt centrum för flexibelt lärande upphör när delar av verksamheten flyttas till Skolverket och Specialpedagogiska skolmyndigheten. Av Myndigheten för skolutvecklings verksamhet upphör motsvarande 25 % och av Nationellt centrum för flexibelt lärandes verksamhet upphör motsvarande 83 %. Skolverket får ett delvis ändrat uppdrag i och med att vissa uppgifter i form av utvecklingsinsatser överförs från Myndigheten för Skolutveckling och Nationellt centrum för flexibelt lärande. Ansvaret för tillsyn och kvalitetsgranskning förs över från Skolverket till Statens skolinspektion. Skolverket ska vara förvaltningsmyndighet för det offentliga skolväsendet och för den av det allmänna anordnade förskoleverksamheten och skolbarnsomsorgen. De nya uppgifter för olika myndigheter som reformen medför påverkar resursbehovet (prop. s. 34–35).

När det gäller anslaget 25:1 *Statens skolverk* härleder regeringen anslagsminskningen genom att redovisa ett antal anslagsförändringar till följd av den ändrade myndighetsstrukturen och olika regeringsuppdrag som ålagts Skolverket. Bland dessa uppdrag återfinns uppdraget att utforma och fastställa nationella prov i svenskundervisning för invandrare (sfi). Anslaget 25:1 *Statens skolverk* föreslås till följd av uppdraget ökas med 4 000 000 kr. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad uppförda anslaget 10:3 *Kommunersättningar vid flyktingmottagande* minskas med 4 000 000 kr (prop. s. 35).

Ytterligare en konsekvens av den förändrade myndighetsstrukturen inom skolväsendet är att det inrättas en tillfällig myndighet för uppgiften att avveckla Specialpedagogiska institutet, Specialskolemyndigheten, Sisu, Myndigheten för skolutveckling och Nationellt centrum för flexibelt lärande. Ett nytt ramanslag 25:84 *Avvecklingsmyndigheten för skolmyndigheter m.m.* föreslås därför bli uppfört i statsbudgeten med 127 214 000 kr. Finansiering sker genom att anslaget 25:1 *Statens skolverk* minskas med 62 500 000 kr, anslaget 25:2 *Myndigheten för skolutveckling* minskas med 5 894 000 kr och anslaget 25:12 *Nationellt centrum för flexibelt lärande* minskas med 58 820 000 kr (prop. s. 39).

Motioner

Vänsterpartiet motsätter sig i motion 2007/08:Fi13 yrkande 1, i den del det berör, att anslaget 10:3 *Kommunersättningar vid flyktingmottagande* minskas med 4 000 000 kr och tillförs anslaget 25:1 *Statens skolverk* i syfte att finansiera Skolverkets uppdrag att utforma och fastställa nationella prov i sfi.

Också Miljöpartiet avvisar i motion 2007/08:Fi12 yrkande 1 det sätt på vilket Skolverkets uppdrag att utforma och fastställa nationella prov i sfi finansieras. Många kommuner har alltså stora problem med flyktingmottagandet och mer resurser behövs därför, enligt Miljöpartiet, för att på ett bra sätt slussa in människor i det svenska samhället. I samma yrkande avvisar också Miljöpartiet bl.a. inrättandet av det nya anslaget 25:84 *Avvecklingsmyndigheten för skolmyndigheter m.m.* till följd av den ändrade myndighetsstrukturen inom skolväsendet. De anvisade medlen till det nya ramanslaget bör i stället återföras till de myndigheter som finansierat det nya anslaget enligt följande fördelning: Statens skolverk 44 082 000 kr, Myndigheten för skolutveckling 24 558 000 kr och Nationellt centrum för flexibelt lärande 58 820 000 kr. Bakgrunden till den föreslagna fördelningen av medel är enligt Miljöpartiet att Myndigheten för skolutveckling har gjort ett viktigt arbete med att sprida kunskap om olika pedagogiska metoder mellan olika kommuner.

Utbildningsutskottets bedömning

Utbildningsutskottet tillstyrker regeringens förslag till ändrade och nya anslag under utgiftsområde 16 med anledning av en förändrad myndighetsstruktur inom skolväsendet och myndighetsuppdrag m.m. och anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen och avstyrka motionsyrkandena i berörda delar.

När det gäller frågan om finansieringen av Skolverkets uppdrag att utforma och fastställa nationella prov i sfi vill utskottet anföra följande. Regeringen har inlett ett reformprogram för att förbättra sfi-undervisningen kallat sfi-lyftet. En del av detta reformprogram är att införa nationella prov på samtliga tre studievägar inom sfi. Skolverket har fått i uppdrag att utforma proven, som ska införas successivt från den 1 januari 2009 (U2008/1045/SV). Utskottet kan mot denna bakgrund inte annat än konstatera att det ter sig rimligt att tillföra medel till Skolverket för att utföra det aktuella regeringsuppdraget.

När det sedan gäller frågan om inrättandet av det nya anslaget 25:84 *Avvecklingsmyndigheten för skolmyndigheter m.m.* har riksdagen på förslag av utskottet nyligen bifallit proposition 2007/08:50 Nya skolmyndigheter som innehöll förslag med anledning av en ändrad myndighetsstruktur inom skolväsendet och att s.k. riksdagsbindningar inom skolväsendet m.m. inte längre ska gälla (bet. 2007/08:UbU13, rskr. 2007/08:161). I tilläggsbudgetpropositionen redovisas att delar av verksamheten vid Myndigheten för skolutveckling och Nationellt centrum för flexibelt lärande upphör samt att Skolverket får ett delvis ändrat uppdrag och de budgetkonsekvenser dessa förändringar ger upphov till. Utskottet delar de bedömningar i tilläggsbudgetpropositionen som ligger till grund för inrättande av det nya anslaget 25:84 *Avvecklingsmyndigheten för skolmyndigheter m.m.* och dess finansiering via minskningar av andra anslag.

Stockholm den 20 maj 2008

På utbildningsutskottets vägnar

Sofia Larsen

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Sofia Larsen (c), Marie Granlund (s), Margareta Pålsson (m), Mats Gerdau (m), Mikael Damberg (s), Betty Malmberg (m), Agneta Lundberg (s), Christer Nylander (fp), Louise Malmström (s), Peter Hultqvist (s), Gunilla Tjernberg (kd), Oskar Öholm (m), Thomas Strand (s), Ulrika Carlsson i Skövde (c), Mats Pertoft (mp), Göran Thingwall (m) och Peter Pedersen (v).

Avvikande meningar

1. Avvikande mening (v)

Peter Pedersen (v) anför:

Anslaget 10:3 *Kommunersättningar vid flyktningmottagande* bör inte minskas med 4 000 000 kr och tillföras anslaget 25:1 *Statens skolverk* i syfte att finansiera Skolverkets uppdrag att utforma och fastställa nationella prov i sfi. Behovet av ersättning till kommunerna för deras arbete med flyktningmottagandet är och förblir stort och bör inte minskas.

2. Avvikande mening (mp)

Mats Pertoft (mp) anför:

I tillägsbudgetpropositionen föreslås att anslaget 10:3 *Kommunersättningar vid flyktningmottagande* ska minskas med 4 000 000 kr och tillföras anslaget 25:1 *Statens skolverk* i syfte att finansiera Skolverkets uppdrag att utforma och fastställa nationella prov i sfi. I Miljöpartiets budgetmotion i höstas föreslogs som en jämförelse att anslaget till kommunernas flyktningmottagande skulle tillföras 400 000 000 kr. Många kommuner har fortfarande stora problem med flyktningmottagandet och mer resurser behövs för att på ett bra sätt slussa in människor i det svenska samhället. Förslaget till finansiering av Skolverkets uppdrag genom neddragning av kommunernas ersättning vid flyktningmottagande avvisas därför.

Regeringen genomför ett antal förändringar i myndighetsstrukturen inom skolväsendet. I tillägsbudgeten minskar som en följd av detta anslagen till Myndigheten för skolutveckling, Statens skolverk och Nationellt centrum för flexibelt lärande. Anslagen används bl.a. för att finansiera anslaget 25:84 *Avvecklingsmyndigheten för skolmyndigheter m.m.* Myndigheten för skolutveckling har gjort ett viktigt arbete med att sprida kunskap om olika pedagogiska metoder mellan olika kommuner. Detta arbete bör få fortsätta. Mot denna bakgrund avvisas inrättandet av det nya anslaget 25:84 *Avvecklingsmyndigheten för skolmyndigheter m.m.* på 127 214 000 kr och dessa medel bör återföras till Myndigheten för skolutveckling 24 558 000 kr, Statens skolverk 44 082 000 kr och Nationellt centrum för flexibelt lärande 58 820 000 kr.

Särskilt yttrande

Särskilt yttrande (s)

Marie Granlund (s), Mikael Damberg (s), Agneta Lundberg (s), Louise Malmström (s), Peter Hultqvist (s) och Thomas Strand (s) anför:

Under den senaste tiden har vi sett alltmer oroande signaler när det gäller utvecklingen på arbetsmarknaden. I regeringens vårproposition justeras prognoserna för sysselsättningen ned och arbetslösheten upp. Men trots att regeringen ser avmattningen på arbetsmarknaden föreslår de inga konkreta åtgärder för fler jobb i 2008 års tilläggsbudgetproposition. Risken är därmed att 2008 blir ett förlorat år.

Vi socialdemokrater ser andra möjligheter. Det behövs konkreta investeringar för att lösa tudelningen på arbetsmarknaden. Vi behöver möta företagens kompetensbehov, lösa långtidsarbetslösheten – inte minst bland ungdomar – och investera i framtidens jobb. Därför vill vi omgående tillsätta en kompetenskommission, investera i fler och växande företag, jobb åt unga, bristutbildning och fler jobb åt nyanlända flyktingar – och dessa förslag borde finnas med redan på tilläggsbudgeten för 2008.

I motion 2007/08:Fi14 beskrivs vår satsning på utbildning och forskning. De medel vi avsätter till kompetenskommissionens förfogande räcker till motsvarande 10 000 utbildningsplatser. Vi vill även satsa kraftigt på den kommunala vuxenutbildningen och ge den en tydligare inriktning mot yrkesutbildning. Vi vill därtill öka antalet platser på både kvalificerad yrkesutbildning och högskola, med ett tydligt fokus på utbildningar som leder till arbete där det både för närvarande och för överskådlig tid framöver råder arbetskraftsbrist.