



## Meddelande om Flexicurity

Arbetsmarknadsdepartementet

2007-08-24

### Dokumentbeteckning

KOM(2007) 359 final

Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - Towards Common Principles of Flexicurity: More and better jobs through flexibility and security

SEK(2007) 861

SEK(2007) 862

### Sammanfattning

I sitt meddelande om flexicurity föreslår kommissionen gemensamma principer för att skapa flera och bättre jobb och samtidigt modernisera Europas sociala modeller. Dessa principer för flexicurity ska utgöra gemensamma referenser för fortsatta arbetsmarknadsreformer och reformer av sociala trygghetssystem inom ramen för EU:s strategi för tillväxt och sysselsättning. I meddelandet föreslår kommissionen också ett antal handlingsalternativ med konkreta förslag på hur medlemsstaterna kan genomföra nationella flexicurity-strategier.

Med flexicurity menar kommissionen att flexibilitet och trygghet på arbetsmarknaden inte behöver vara varandras motsatser för att nå hög sysselsättning och tillväxt. Flexicurity omfattar flexibla och säkra anställningsavtal, strategier för livslångt lärande, aktiva arbetsmarknadsåtgärder och moderna sociala trygghetssystem.

Regeringen välkomnar i princip kommissionens meddelande om flexicurity då det kan bidra till att stimulera fortsatta reformer av arbetsmarknader och sociala trygghetssystem inom unionen.

2006/07:FPM113

# 1 Förslaget

## 1.1 Innehåll

Inledningsvis framhåller kommissionen att nya former av flexibilitet och trygghet behövs för individer och företag om EU ska lyckas skapa tillväxt, fler och bättre jobb och samtidigt bevara social sammanhållning.

Kommissionen konstaterar att ökad internationell ekonomisk integration, snabbare teknologisk utveckling, demografiskt åldrande i kombination med relativt låga sysselsättningsgrader och hög arbetslöshet riskerar att urholka hållbarheten i de offentliga trygghetssystemen och öka segmenteringen på unionens arbetsmarknader. För att möta utmaningarna krävs det, menar kommissionen, nya former av flexibilitet och trygghet för att främja individers anställningsbarhet och rörlighet på arbetsmarknaden. Individer och företag måste, med andra ord, rustas för att möta kraven på ökad omställnings- och anpassningsbarhet.

– En integrerad flexicurity-ansats

Mot bakgrund av de utmaningar EU står inför beskrivs i meddelandet flexicuritypolitikens fyra viktigaste delar: Flexibla och säkra anställningsavtal, aktiva arbetsmarknadsåtgärder, omfattande strategier för livslångt lärande och moderna sociala trygghetssystem.

Flexibel och säker arbetsrätt behövs menar kommissionen då allt för rigid arbetsrätt minskar möjligheten till sysselsättning för svaga grupper i samhället. En allt för flexibel arbetsrätt kan dock medföra lägre investering i arbetstagares humankapital och därigenom försämra produktiviteten.

Omfattande strategier för livslångt lärande är avgörande för flexicurity då de möjliggör ett stärkande av individers anställningsbarhet samtidigt som de bidrar till företagens nödvändiga kompetensförsörjning.

Aktiva arbetsmarknadsåtgärder kombinerat med moderna sociala trygghetssystem underlättar rörlighet och omställning på arbetsmarknaden och ger individer trygghet i tider av arbetslöshet eller annan frånvaro från arbetsmarknaden.

– Flexicuritypolitik: Medlemsstaters erfarenheter

Kommissionen, som stödjer sig på OECD-data, noterar att flexicurity-anpassade länder karakteriseras av: högt livslångt lärande, höga utgifter för arbetsmarknadspolitik, generösa arbetslöshetsersättning med både rättigheter och skyldigheter, trygghetssystem med bred täckning och hög facklig anslutningsgrad.

Kommissionen noterar vidare att flexicurity åtgärder inte kan genomföras i ett vakuum. Makroekonomisk stabilitet, mikroekonomisk effektivitet, öppna konkurrenskraftiga produkt, tjänste och kapital marknader är nödvändiga förutsättningar för att flexicurity-åtgärder ska kunna genomföras. I detta sammanhang är också en välfungerande socialpolitik viktigt.

– Flexicurity och den sociala dialogen

För att flexicurity-metoden ska få genomslag är det nödvändigt att involvera arbetsmarknadens parter . Kommissionen uppmuntrar därför medlemsstaterna att samråda med arbetsmarknadens parter i syfte att ta fram nationella flexicurity strategier.

– Utvecklandet av gemensamma flexicurity-principer

Kommissionen föreslår åtta gemensamma principer för flexicurity som ska ligga till grund för medlemsstaternas antagande av gemensam principer. Dessa ska utgöra referenser för den flexicuritystrategi som varje medlemsstat själv ska ta fram med utgångspunkt i sina särskilda förutsättningar.

– Flexicurity-handlingsalternativ

Samtidigt som kommissionen understryker att flexicurity inte handlar om en arbetsmarknadsmodell eller en strategi anser man att olika handlingsalternativ kan vara nödvändiga för att ge medlemsstater uppslag på hur de bör gå tillväga för att skapa en bättre balans mellan trygghet och flexibilitet. I meddelandets bilaga föreslår således kommissionen ett antal handlingsalternativ som medlemsstaterna kan följa i utarbetandet av egna flexicuritystrategier.

– Flexicuritypolitikens finansiella sida

Flexicurity-strategiernas finansiella sida beaktas också i meddelandet. Kommissionen noterar att flexicurity-åtgärder ofta, men inte alltid, är förenade med kostnader. Utbildning, arbetsmarknadsåtgärder etc. kostar men de ger också utdelning i form av tex. lägre arbetslöshet och förbättrad rörlighet. Samtidigt understryker kommissionen vikten av kostnadseffektiva insatser.

Finansiering av flexicurity-åtgärder rör inte enbart medlemsstaterna utan också gemenskapen. Genom strukturfonderna kan EU främja åtgärder som stärker flexicurity inom unionen skriver kommissionen. Globaliseringsfonden kan i detta sammanhang också bidra till att förbättra omställningsmöjligheter på arbetsmarknaden.

– Nästa steg: Flexicurity och Lissabonstrategin för tillväxt och jobb

Avslutningsvis informerar kommissionen om att meddelandet syftar till att skapa en diskussion inom EU inför Europeiska rådets antagande av gemensamma flexicurity-principer vid utgången av 2007.

Kommissionen välkomnar också ett större fokus på flexicurity i Lissabon-rapporteringen under nästa treårscykel. Kommissionen informerar också i detta sammanhang att den kommer att presentera ett starkare och mer fokuserat program för ömsesidigt lärande i syfte att främja utbyte av erfarenheter på flexicurityområdet.

Bilagor

Bilaga 1: Flexicurity-handlingsalternativ

Bilaga 2: Flexicurity-exempel

Bilaga 3: Bakgrundsindikatorer som är relevanta för flexicurity

## 1.2 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Inga konsekvenser för svensk lagstiftning.

### 1.3 Budgetära konsekvenser

Inga direkta eller explicita budgetära konsekvenser.

## 2 Ståndpunkter

### 2.1 Svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar kommissionens meddelande om flexicurity då det kan bidra till en fortsatt diskussion om begreppet samt stimulera till fortsatta reformer av arbetsmarknaden och de sociala trygghetssystemen inom unionen.

Antagandet av gemensamma principer bör dock inte leda till att nya processer skapas utan bör falla inom ramen för befintliga processer. Vidare måste principerna vara breda ändamålsenliga och ta sikte på de huvudutmaningar som EU står inför; brist på tillräckliga arbetsmarknadsreformer och stort utanförskap.

### 2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Ännu inte kända.

### 2.3 Institutionernas ståndpunkter

Ännu inte kända.

### 2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Remiss ej genomförd.

## 3 Övrigt

### 3.1 Fortsatt behandling av ärendet

Meddelandet kommer att diskuteras i Sysselsättningskommittén och Kommittén för social trygghet under hösten 2007. De båda kommittéerna kommer att presentera ett gemensamt yttrande om flexicurity som förväntas godkännas enligt nu gällande tidsplan på EPSCO-rådets möte den 5 december 2007. På rådmötet den 5 december förväntas också EPSCO-rådet

anta rådsslutsatser rörande flexicurity. Europeiska rådet förväntas den 13-14 december 2007 anta gemensamma flexicurity-principer. 2006/07:FPM113

### 3.2 Rättslig grund och beslutsförfarande

-

### 3.3 Fackuttryck/termer

-