



REGERINGSKANSLIET

PM

Fi2006/6176

2006-11-13

Finansdepartementet

EU-nämnden

Budgetavdelningen

Inför Ekofinrådet den 21 november 2007

EU-budgetenheten

Rådets andra läsning av EU:s budget för 2007

EU:s budgetprocess

- Kommissionen (KOM) fattade beslut om sitt budgetförslag för 2007 den 3 maj i år.
- Den 14 juli genomförde Ekofin rådets första läsning av KOM:s förslag. I samband med Ekofinmötet skedde ett förlikningsmöte med Europaparlamentet (EP).
- Den 26 oktober genomförde EP sin första läsning av rådets förslag.
- Den 21 november genomför Ekofin rådets andra läsning av budgetförslaget.
- EP genomför sin andra läsning av budgeten den 14 december och fastställer därmed budgeten för 2007.

KOM ska enligt fördraget presentera ett preliminärt budgetförslag. På basis av detta fastställer rådet budgetförslaget genom kvalificerad majoritet. EP kan sedan anta ändringar av budgetförslaget i sin första läsning. Rådet kan i sin andra läsning modifiera parlamentets ändringar och/eller godkänna parlamentets ändringsförslag och skicka tillbaka budgetförslaget för en andra läsning i parlamentet. Eftersom rådet beslutar om s.k. obligatoriska utgifter – framför allt jordbrukspolitiken – är dessa beslutade i samband med rådets andra läsning medan parlamentet slår fast övriga utgifter i sin andra läsning.

Kommissionens preliminära budgetförslag för 2007

KOM:s förslag till budget innebär en ökning av åtagandenslagen jämfört med budgeten för 2006 med 4,6 % till 126,8 miljarder euro och betalningsanslagen med 3,9% till 116,4 miljarder euro.

Rådets första läsning

Rådets första läsning resulterade i ett kompromissförslag som antogs vid budgetekofin den 14 juli i år. Kompromissförslaget innebär en minskning gentemot KOM:s förslag med 1025 miljoner euro för åtaganden och 1762

miljoner euro för betalningarna. Kompromissförslaget skulle innebära en minskning av den svenska avgiften till EU med 428 miljoner kronor 2007.

Ett principiellt viktigt resultatet var rådets förslag att minska administrationen. Hälften av samtliga vakanser vid institutionerna som uppstår pga. pension ska enligt förslaget inte återtillsättas. För 2007 innebär det 200 tjänster (exklusive EP bidrag) och avsikten är att detta ska bli en princip framöver. Dessutom ska KOM redovisa hur ytterligare 500 tjänster ska kunna tas bort fram till 2010 med anledning av färre program under perioden 2007-2013. Rådet får minskat anslag med 0,56 % eller 3,3 miljoner euro jämfört med år 2006.

Europaparlamentets första läsning

Resultatet av EP:s behandling av budgeten för 2007 innebär i korthet att betalningsnivån ökar kraftigt. Totalt föreslår EP en ökning av betalningsnivån för 2007 med ca 7,4 miljarder euro jämfört med rådets kompromissförslag från första läsningen. Det är framför allt jordbruksutgifterna och strukturfonderna som ökar mest.

Vad gäller kostnader för administrationen, tillbakavisar parlamentet rådets förslag till neddragningar på kommissionens administrativa budget. Parlamentet föreslår vidare en ökning för rubrik 4 "EU som global partner" men föreslår samtidigt en halvering av anslagen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, GUSP.

Tabellen nedan sammanfattar KOM:s förslag samt rådets och EP:s första läsning.

Utgiftsrubriker	KOM förslag		Rådets 1:a läsning		EP 1:a läsning		EP marg till FP*	
	Åtag- anslag	Betaln- anslag	Åtag- anslag	Betaln- anslag	Åtag- anslag	Betaln- anslag	Åtag- anslag	Betaln- anslag
Konkurrenskraft	8796	6944	8782	6768	8837	9541	80	
Sammanhållning	45487	37790	45487	37365	45487	39899	0	
Naturresurser	57218	55683	56471	54896	57606	56155	745	
Frihet, säkerhet	571	427	562	400	619	477	17	
Medborgarskap	603	680	587	648	615	708	21	
Global partner	6703	7447	6358	7262	6534	7834	44	
Administration	6954	6954	6830	6830	6956	6956	159	
Kompensationer	445	445	445	445	445	445	0	
Totalt	126776	116370	125756	114613	127335	122016	1067	1850

* FP – Den fleråriga budgetramen 2007-2013

Rådets andra läsning av budgeten för 2007

Budgetkommittén har i sin behandling av rådets andra läsning arbetat efter principerna att taken i den fleråriga budgetramen 2007-2013 ska respekteras och att ökningstakten i betalningsanslagen ska begränsas i linje med den budgetdisciplin många medlemsstater måste upprätthålla på nationell nivå. Det kompromissförslag som nu arbetas fram i budgetkommittén innebär huvudsakligen en återgång till rådets första läsning med undantag för rubrik 2 som avser utgifterna för jordbrukspolitiken. Rådet förhandlar här om en ytterligare neddragning i förhållande till första läsningen för att tillgodose reviderade utgiftsprognoser som tyder på minskade utgiftsbehov för jordbrukspolitiken under 2007.

Övriga frågor på Ekofinrådets dagordning

Förslag till ändringsbudget nr 6 för 2006

Ändringsbudget 6 avser revidering av prognosen för egna medel samt minskade utgifter med 3 960 miljoner euro.

Förslag till ändringskrivelse nr 3 till 2007 års allmänna budget

I ändringskrivelsen reviderar kommissionen prognoser för jordbruksutgifter under 2007 i förhållande till kommissionens preliminära budgetförslag i maj. Skrivelsen innebär en nedrevidering av jordbruksutgifterna med sammanlagt 852 miljoner euro.

Diskussion med Europaparlamentet avseende revideringar i budgetförordningen

Den gällande budgetförordningen antogs enhälligt av rådet i juni 2002 och trädde i kraft den 1 januari 2003. I samband med antagandet bifogade KOM ett uttalande som innebar att KOM åtog sig att senast den 1 januari 2006 sammanställa en rapport om tillämpningen av den nya budgetförordningen samt vid behov lägga fram lämpliga förslag till revidering. KOM presenterade sin rapport och sitt förslag till revidering av budgetförordningen den 8 juli 2005.

Målsättningen är att nå enighet om en reviderad budgetförordning som kan träda i kraft den 1 januari 2007, samtidigt som den fleråriga budgetramen för perioden 2007-2013.

Rådet beslutar om budgetförordning med enhällighet fram till den 1 januari 2007 då det övergår till beslut med kvalificerad majoritet i enlighet med fördraget, artikel 279. EP har egentligen inget medbeslutande men i samband med förhandlingarna om den fleråriga budgetramen antogs en deklaration med innebörden att EP kommer att få vara med och bestämma genom ett samrådsförfarande.

Ändringarna är av övergripande natur i syfte att förenkla och förtydliga regelverket.