



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 1.3.2017  
COM(2017) 2025 final

ANNEX 2

## **BILAGA**

*till*

### **VITBOK OM EU:S FRAMTID**

**Tankar och scenarier för EU-27 fram till 2025**

## Bilaga 2: De fem scenarierna: policyöversikt

|                                  | FORTSÄTTA SOM FÖRUT                                                                                                                                                         | ENBART DEN INRE MARKNADEN                                                                                                                                                               | DE SOM VILL HA MER GÖR MER                                                                                                                                                                            | GÖRA MINDRE MEN GÖRA DET EFFEKTIVARE                                                                                                                                                                                                        | GÖRA MYCKET MER TILLSAMMANS                                                                                                                                                                |
|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| INRE MARKNADEN OCH HANDEL        | Den inre marknaden stärks, även inom energisektorn och den digitala sektorn, EU-27 strävar efter progressiva handelsavtal.                                                  | Den inre marknaden för varor och kapital sätts i första rummet, standarderna skiljer sig eventuellt allt mer, och fullständig fri rörlighet för människor och tjänster garanteras inte. | Samma som om man fortsätter som förut, den inre marknaden stärks och EU-27 strävar efter progressiva handelsavtal                                                                                     | De gemensamma standarderna hålls på miniminivå men tillsynen skärps på de områden som regleras på EU-nivå, handelsfrågor sköts uteslutande på EU-nivå.                                                                                      | Den inre marknaden stärks genom harmonisering av standarder och strängare tillsyn, handelsfrågor sköts uteslutande på EU-nivå.                                                             |
| EKONOMISK A OCH MONETÄRA UNIONEN | Euroområdetets funktion förbättras stegvis.                                                                                                                                 | Begränsat samarbete inom euroområdet.                                                                                                                                                   | Samma som om man fortsätter som förut, utom för en grupp länder som fördjupar samarbetet när det gäller skatter och sociala standarder.                                                               | Flera åtgärder vidtas för att konsolidera euroområdet och säkerställa dess stabilitet, EU-27 vidtar färre åtgärder inom sysselsättning och socialpolitik.                                                                                   | En ekonomisk, finansiell och finanspolitisk union skapas i enlighet med de fem ordförandenas rapport från juni 2015.                                                                       |
| SCHENGEN, MIGRATION OCH SÄKERHET | Gradvis utökat samarbete kring förvaltningen av de yttre gränserna, det tas ett steg närmare ett gemensamt asylsystem, samordningen förbättras i säkerhetsfrågor.           | Inga gemensamma regler om migration eller asyl, samordningen av säkerhetsfrågor sköts bilateralt, mer systematiska kontroller vid de inre gränserna.                                    | Samma som om man fortsätter som förut, utom för en grupp länder som fördjupar samarbetet när det gäller säkerhet och rättsliga frågor.                                                                | Systematiskt samarbete kring gränsförvaltning, asylpolitik och åtgärder mot terrorism.                                                                                                                                                      | Samma som om man gör mindre men mer effektivt, systematiskt samarbete kring gränsförvaltning, asylpolitik och åtgärder mot terrorism.                                                      |
| UTRIKESPOLITIK OCH FÖRSVAR       | Framsteg görs när det gäller att tala med en röst inom utrikespolitiken, närmare samarbete i försvarsfrågor.                                                                | Utrikespolitiska frågor sköts från fall till fall av medlemsländerna, Försvarssamarbetet sker inom Nato eller bilateralt.                                                               | Samma som om man fortsätter som förut, utom för en grupp länder som fördjupar försvarssamarbetet, med fokus på militär samordning och gemensam utrustning.                                            | EU talar med en röst i frågor där unionen har en starkare roll än förut, en europeisk försvarsunion skapas.                                                                                                                                 | EU talar med en röst i utrikespolitiska frågor, samma som om man gör mindre men mer effektivt, en europeisk försvarsunion skapas.                                                          |
| EU:S BUDGET                      | Delvis moderniserad budget som anpassats till de reformer som EU-27 enats om.                                                                                               | Nytt fokus där endast de funktioner som är nödvändiga för den inre marknaden finansieras.                                                                                               | Samma som om man fortsätter som förut, men en del medlemsländer bidrar med ytterligare medel på de områden där de beslutar att göra mer.                                                              | Budgeten ses över avsevärt för att anpassas till de nya prioriteringar EU-27 enats om.                                                                                                                                                      | Budgeten moderniseras och utökas avsevärt, backas upp med egna medel, det finns en finanspolitisk stabiliseringsfunktion inom euroområdet.                                                 |
| FÖRMÅGA ATT NÅ RESULTAT          | En positiv agenda för åtgärder ger konkreta resultat, beslutsfattandet är komplicerat och svårt att förstå, förmågan att nå resultat motsvarar inte alltid förväntningarna. | Beslutsfattandet kan vara lättare att förstå men möjligheterna att agera kollektivt är begränsade, frågor av gemensamt intresse måste ofta lösas bilateralt.                            | Samma som om man fortsätter som förut, en positiv agenda för åtgärder som vidtas av EU-27 ger resultat, vissa grupper uppnår mer tillsammans på vissa områden, beslutsfattandet blir mer komplicerat. | Till en början svårt att enas om vilka uppgifter ska prioriteras och vilka som ska släppas, men när det är gjort kan beslutsfattandet vara lättare att förstå, och EU kan agera snabbare och mer beslutsamt där unionen har en större roll. | Beslut kan fattas snabbare och tillsynen är strängare på alla områden, frågor om ansvarsskyldighet uppstår för vissa som anser att EU har tagit över för mycket makt från medlemsländerna. |