



Vårändringsbudget för 2016

Sammanfattning

Utskottet tillstyrker i huvudsak regeringens förslag till ändrade inkomster och utgifter för 2016, ändrade bemyndiganden om ekonomiska åtaganden och godkännande av ändrad användning av anslag. Utöver regeringens förslag anser utskottet att såväl den tidigare som den nu föreslagna ramen för utgiftsområde 8 och anslaget 1:2 ska minskas med 200 miljoner kronor som en följd av att riksdagen tidigare beslutat om att ändra rätten till bistånd för vissa utlänningar. Sammantaget innebär regeringens förslag att de anvisade medlen ökar med 27,4 miljarder kronor netto och att statens inkomster beräknas minska med 0,5 miljarder kronor 2016.

Skatteutskottet, civilutskottet, utrikesutskottet, kulturutskottet, utbildningsutskottet och miljö- och jordbruksutskottet har lämnat yttranden.

Samtliga motionsförslag som behandlas i betänkandet avstyrks.

I betänkandet finns en reservation (SD).

Behandlade förslag

Proposition 2015/16:99 Vårändringsbudget för 2016.

Två yrkanden i en följdmotion från Sverigedemokraterna.

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	9
Ärendet och dess beredning.....	9
Utskottets överväganden.....	11
Vårändringsbudget för 2016.....	11
Propositionen	11
Motionen.....	18
Yttranden från andra utskott.....	19
Kompletterande information	21
Finansutskottets ställningstagande	23
Reservation	25
Vårändringsbudget för 2016 (SD)	25
Särskilt yttrande.....	28
Vårändringsbudget för 2016 (V)	28
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	29
Propositionen	29
Följdmotionen	33
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	34
<i>Bilaga 3</i>	
Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområdet och ändrade anslag 2016.....	38
<i>Bilaga 4</i>	
Sammanställning över regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar och anslag för 2016.....	42
<i>Bilaga 5</i>	
Utskottets förslag till ändrad beräkning av inkomsterna för 2016	47
<i>Bilaga 6</i>	
Skatteutskottets yttrande 2015/16:SkU6y	48
<i>Bilaga 7</i>	
Civilutskottets yttrande 2015/16:CU6y	55
<i>Bilaga 8</i>	
Utrikesutskottets yttrande 2015/16:UU5y	61
<i>Bilaga 9</i>	
Kulturutskottets yttrande.....	67
<i>Bilaga 10</i>	
Utbildningsutskottets yttrande 2015/16:UbU8y	69
<i>Bilaga 11</i>	
Miljö- och Jordbruksutskottets yttrande	76

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Vårändringsbudget för 2016

Godkännande av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag i enlighet med utskottets förslag i bilaga 3.

Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2015/16:99 punkt 41 och avslår motion

2015/16:3396 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 1.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

Riksdagen

a. bemyndigar regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer att föra över medel om högst 20 000 000 000 kronor från stabilitetsfonden till resolutionsreserven,

b. bemyndigar regeringen att för 2016 besluta om en kreditram på högst 50 000 000 000 kronor och en garantiram på högst 750 000 000 000 kronor för stabilitetsfonden,

c. bemyndigar regeringen att för 2016 besluta om en kreditram på högst 100 000 000 000 kronor och en garantiram på högst 200 000 000 000 kronor för resolutionsreserven,

d. godkänner avtalet om inrättandet av Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (AIIB),

e. bemyndigar regeringen att under 2016–2020 för anslaget 1:14 Vissa garanti- och medlemsavgifter under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning besluta om kapitaltillskott på högst 1 100 000 000 kronor till Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (AIIB) som sker genom teckning av aktier som tilldelas medlemsländerna,

f. bemyndigar regeringen att under 2016 ställa ut statliga garantier till Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (AIIB) som uppgår till högst 504 000 000 US-dollar,

g. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:14 Vissa garanti- och medlemsavgifter under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkterna 4–10.

Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:11 Samarbeta inom Östersjöregionen under utgiftsområde 5 Internationell samverkan besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 213 500 000 kronor 2017–2027.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkt 11.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Riksdagen

a. godkänner att Sverige medverkar i kapitalhöjningen i Interamerikanska investeringsbolaget (IIC) som sker genom teckning av aktier som tilldelas medlemsländerna och som innebär att Sverige under 2016–2022 till IIC ska betala in högst 90 000 000 kronor,

b. bemyndigar regeringen att under 2016 fullgöra Sveriges medverkan i kapitalhöjningen i Interamerikanska utvecklingsbanken (IDB) vilket innebär inbetalningar som inklusive tidigare inbetalningar uppgår till högst 40 508 455 kronor,

c. bemyndigar regeringen att under 2016 fullgöra Sveriges medverkan i kapitalhöjningen i Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken (IBRD) vilket innebär inbetalningar som inklusive tidigare inbetalningar uppgår till högst 256 614 000 kronor.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkterna 12–14.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Riksdagen

a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg,

b. bemyndigar regeringen att använda de avgifter för tillsyn som Folkhälsomyndigheten tar ut med stöd av tobakslagen (1993:581) för finansiering av tillsynsverksamheten.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkterna 15 och 16.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 2:5 Arbetslivspolitik under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 40 000 000 kronor 2017 och 2018.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkt 17.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

Riksdagen

a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning,

b. bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:17 Skolforskningsinstitutet under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 19 000 000 kronor 2017 och 2018,

c. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:19 Bidrag till lärarlöner under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning,

d. bemyndigar regeringen att under 2016–2022 besluta om årliga medlemsavgifter till KIC Raw materials under Europeiska institutet för innovation och teknik enligt följande: 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå högst 1 000 000 kronor, 2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå högst 300 000 kronor, 2:18 Kungl. Tekniska högskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå högst 1 000 000 kronor och 2:20 Luleå tekniska universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå högst 1 000 000 kronor,

e. bemyndigar regeringen att under 2016–2022 besluta om årliga medlemsavgifter till KIC Healthy living under Europeiska institutet för innovation och teknik enligt följande: 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå, 2:16 Karolinska institutet: Forskning och utbildning på forskarnivå och 2:18 Kungl. Tekniska högskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå om högst 750 000 kronor vardera,

f. bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 200 000 000 kronor 2017–2021.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkterna 18–23.

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Riksdagen

a. bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 9:2 Stöd till trossamfund under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 46 000 000 kronor 2017 och 2018,

b. bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 14:2 Bidrag till kontaktutbildning under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 60 000 000 kronor 2017–2020.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkterna 24 och 25.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadspolitik och byggande samt konsumentpolitik

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:13 Upprustning av skollokaler under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 160 000 000 kronor 2017 och 2018.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkt 26.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 500 000 000 kronor 2017 och 2018.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkt 27.

Utgiftsområde 21 Energi

Riksdagen

a. bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:2 Insatser för energieffektivisering under utgiftsområde 21 Energi ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 260 000 000 kronor 2017–2020,

b. bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:9 Elberedskap under utgiftsområde 21 Energi ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 330 000 000 kronor 2017–2019.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkterna 28 och 29.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Riksdagen

a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer,

b. bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 22 200 000 000 kronor 2017–2021,

c. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:11 Trängselskatt i Stockholm under utgiftsområde 22 Kommunikationer,

d. bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:11 Trängselskatt i Stockholm under utgiftsområde 22 Kommunikationer ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 27 500 000 000 kronor 2017–2057,

e. bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 2:2 Ersättning för särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning under utgiftsområde 22 Kommunikationer ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 190 000 000 kronor 2017–2019.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkterna 31–35.

Utgiftsområde 24 Näringsliv

Riksdagen

a. bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:5 Näringslivsutveckling under utgiftsområde 24 Näringsliv ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 750 000 000 kronor 2017–2019,

b. bemyndigar regeringen att under 2016 besluta om medlemskap för Sveriges geologiska undersökning i KIC Raw materials under Europeiska institutet för innovation och teknik,

c. bemyndigar regeringen att under 2016–2022 för anslaget 1:8 Sveriges geologiska undersökning under utgiftsområde 24 Näringsliv besluta om en årlig medlemsavgift på 300 000 kronor till KIC Raw materials under Europeiska institutet för innovation och teknik,

d. bemyndigar regeringen att ge det bolag som etableras för att utgöra moderbolag i en koncern tillsammans med de statligt ägda aktiebolagen Fouriertransform Aktiebolag och Inlandsinnovation AB ett kapitaltillskott på högst 5 000 000 kronor.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkterna 36–39.

Godkännande av ändrad beräkning av statens inkomster 2016

Riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2016 i enlighet med utskottets förslag i bilaga 5.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkt 40.

Ändringar i skatte- och avgiftsregler

Riksdagen

1. antar förslaget till lag om ändring i lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall med den ändringen att meningen i kolumnen Tillämplig internationell överenskommelse ändras från Avtal om inrättande av Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar till Avtal den 29 juni 2015 om inrättande av Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar med av Sverige anmäld reservation,

2. antar förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi,

3. antar förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229).

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkterna 2 och 3, bifaller delvis proposition 2015/16:99 punkt 1 och avslår motion

2015/16:3396 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 2.

Övriga utgifter på statens budget 2016

Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2016 ta upp lån i Riksgäldskontoret som inklusive tidigare upplåning uppgår till högst 44 000 000 000 kronor för vissa infrastrukturprojekt under utgiftsområde 22 Kommunikationer.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkt 30.

Reservation (SD)

Stockholm den 16 juni 2016

På finansutskottets vägnar

Fredrik Olovsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Fredrik Olovsson (S), Ulf Kristersson (M)*, Monica Green (S), Maria Plass (M)*, Jörgen Hellman (S), Oscar Sjöstedt (SD), Ingela Nylund Watz (S), Emil Källström (C)*, Janine Alm Ericson (MP), Jan Ericson (M)*, Hans Unander (S), Dennis Dioukarev (SD), Mats Persson (L)*, Ulla Andersson (V), Jakob Forssmed (KD)*, Marie Granlund (S) och Fredrik Schulte (M)*.

* Avstår från ställningstagande.

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Riksdagen kan under budgetåret besluta om en ny beräkning av statens inkomster och om nya eller ändrade anslag med stöd av 9 kap. 4 § regeringsformen. Det är finansutskottet som ansvarar för beredningen av förslag om ändringar i statens budget (7 kap. 9 § riksdagsordningen). Av riksdagsordningen kap. 11 § 18 framgår att ändringar i statens budget beslutas genom ett enda beslut.

I vårändringsbudgeten för 2016 (prop. 2015/16:99) föreslår regeringen ändrade inkomster och utgifter för 2016 och ändrade bemyndiganden om ekonomiska åtaganden och godkännande av ändrad användning av anslag.

De behandlade förslagen återges i bilaga 1. I bilaga 2 redovisas regeringens lagförslag. Förslaget till lag om ändring i lagen om skatt på energi utgår från lydelsen i proposition Vissa statsstödskrav på bränsleskatteområdet. Propositionen har nu antagits av riksdagen (prop. 2015/16:159, bet. 2015/16:SkU26, rskr. 2015/16:254). I bilaga 4 redovisas regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade och nya anslag. I bilaga 5 redovisas regeringens förslag till ändrad beräkning av inkomster.

Samtliga förslag i propositionen bedöms påverka statens budget och behandlas därmed under förslagspunkten Ändringsbudget för 2016.

Vårändringsbudgeten för 2016 bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet.

En motion har lämnats med anledning av propositionen.

Efter det att vårändringsbudgeten för 2016 överlämnades till riksdagen den 13 april 2016 har riksdagen tagit beslut om att ändra rätten till bistånd för vissa utlänningar i enlighet med regeringens förslag (prop. 2015/16:146, bet. 2015/16:FiU42, rskr. 2015/16:211). Beslutet innebär att anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader inom utgiftsområde 8 Migration minskas med 200 miljoner kronor 2016 och ramen för utgiftsområdet minskar därmed med motsvarande belopp. I tabellen i bilaga 4 ingår inte denna förändring. Däremot redovisar utskottet förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade och nya anslag där detta beslut är inkluderat i bilaga 3.

Efter det att vårändringsbudgeten för 2016 överlämnades till riksdagen har Socialdemokraternas, Miljöpartiets och Vänsterpartiets ledamöter i finansutskottet lämnat förslag till utskottsinitiativ om en justering av lagen om ändring i lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall.

Vid beredning av ärenden som har väckts inom riksdagen ska ett utskott begära in behövliga upplysningar och yttranden om inte utskottet finner synnerliga skäl mot det (10 kap. 4 § RO). Bestämmelser om utskottets skyldigheter regleras i 8 kap. 21 § regeringsformen. Utskottet har fått

information från Regeringskansliet. Lagrådet har inte hörts då förslaget anses vara av sådan enkel beskaffenhet att Lagrådets hörande skulle sakna betydelse.

När det gäller ändringsbudgeten har sammanlagt sex utskott (skatteutskottet, civilutskottet, utrikesutskottet, kulturutskottet, utbildningsutskottet och miljö- och jordbruksutskottet) lämnat yttranden.

Betänkandet inleds med en beskrivning av propositionen och motionen. Därefter redovisas yttranden från övriga utskott, kompletterande information och utskottets ställningstagande.

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2016

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner i huvudsak regeringens förslag till utgiftsramar och ändrade och nya anslag. Utöver regeringens förslag anser utskottet att ramen för utgiftsområde 8 och anslaget 1:2 inom utgiftsområdet ska minskas med 200 miljoner kronor, som en följd av riksdagens tidigare beslut om att ändra rätten till bistånd för vissa utlänningar.

Riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrad beräkning av statens inkomster 2016. De förslag som lämnas innebär att statens inkomster beräknas minska med 0,5 miljarder kronor 2016.

Riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrade skatte- och avgiftsregler som ligger till grund för inkomstberäkningen.

Riksdagen godkänner vidare regeringens förslag om bemyndiganden och ekonomiska åtaganden.

Jämför reservation (SD) och särskilt yttrande (V).

Propositionen

I propositionen lämnas en samlad bedömning av vilka ändringar i budgeten som bör göras för 2016 med hänsyn till kända faktorer.

För att hantera den uppkomna flyktingsituationen och det förändrade säkerhetspolitiska läget, som inte kunde förutses i budgetpropositionen för 2016, görs bedömningen att en rad åtgärder behöver vidtas under 2016. Antalet inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem beräknas kraftigt överstiga det antagande som låg till grund för budgetpropositionen för 2016, varför ytterligare medel föreslås till anslaget för ersättningar och bostadskostnader. Utöver dessa åtgärder lämnas även förslag om ändringar i statens budget för 2016 till följd av andra händelser som inte kunde förutses när budgetpropositionen beslutades.

När det gäller statens utgifter föreslås att nivåerna ändras för 67 anslag, se bilaga 4. Sammantaget föreslås att anvisade medel ökar med 27,4 miljarder kronor netto, varav 35 miljarder kronor avser anslagsökningar och 7,6 miljarder kronor avser anslagsminskningar.

Av ökningen på 35 miljarder kronor avser 29,7 miljarder kronor kompletteringar till den av riksdagen beslutade budgeten till följd av volymer eller förändrade makroekonomiska förutsättningar. Resterande 5,3 miljarder kronor avser diskretionära åtgärder, dvs. aktivt förändrade utgifter, som bl.a. motiveras av den oväntade utvecklingen av antalet asylsökande och det förändrade säkerhetspolitiska läget under hösten 2015.

De föreslagna anslagsminskningarna på 7,6 miljarder kronor används till finansiering av anslagsökningarna. Av finansieringen avser 4,1 miljarder kronor en ökad s.k. DAC-avräkning för flyktingkostnader. Resterande 3,5 miljarder kronor utgörs dels av senareläggning av vissa åtgärder till kommande år (1,5 miljarder kronor), dels av anslagsminskningar inom områden där påverkan på verksamheten innevarande år bedöms som liten (2 miljarder kronor).

På inkomstsidan av statens budget lämnas förslag som beräknas minska statens inkomster med 0,5 miljarder kronor netto 2016.

Vidare lämnas förslag om bl.a. ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska åtaganden, godkännanden om ändrad användning av ett antal anslag och bemyndiganden om kapitaltillskott till olika banker. De förändringar av beställningsbemyndiganden som föreslås uppgår sammantaget till 17,2 miljarder kronor.

Utgiftsramar och anslag för utgiftsområdena 2016

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Ramen för utgiftsområdet ökas med 71,1 miljoner kronor. Bland annat ökas anslaget 5:1 Länsstyrelserna m.m. med 43,1 miljoner kronor och anslaget 6:1 Allmänna val och demokrati med 21 miljoner kronor.

Länsstyrelserna föreslås få ökade medel för att bygga upp en verksamhet för insatser som bl.a. syftar till att stärka asylsökandes kunskaper i svenska och för andra etableringsfrämjande åtgärder. Anslaget 6:1 föreslås få ökade medel för att bl.a. öka kunskapen om växande hat och hot i samhället och för insatser i syfte att värna demokratin och stävja våldsbejakande extremism.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

Inom utgiftsområdet föreslås att högst 20 miljarder kronor får föras över från stabilitetsfonden till den nyinrättade resolutionsreserven. I enlighet med lagen (2015:1017) om förebyggande statligt stöd till kreditinstitut och lagen (2015:1016) om resolution föreslås kredit- och garantiramar för stabilitetsfonden och resolutionsreserven. För stabilitetsfonden föreslås en kreditram på högst 50 miljarder kronor och en garantiram på högst 750 miljarder kronor. För resolutionsreserven föreslås en kreditram på högst 100 miljarder kronor och en garantiram på högst 200 miljarder kronor.

Vidare föreslås att riksdagen godkänner ett avtal om svenskt medlemskap i Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (AIIB). Inom ramen för avtalet tillförs AIIB ett kapitaltillskott på högst 1,1 miljarder kronor, genom teckning av aktier. Regeringen föreslås också ställa ut statliga garantier till AIIB som uppgår till högst 504 miljoner US-dollar. Som en följd av medlemskapet föreslås en ändring i lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall. Samtidigt föreslås att anslaget 1:14 Vissa garanti- och medlemsavgifter även får användas för kapitaltillskott till AIIB och att anslaget ökas med 213 miljoner kronor.

Anslaget 1:8 Ekonomistyrningsverket ökas med 1,9 miljoner kronor för att korrigera myndighetens övertagande av viss EU-revision från länsstyrelserna.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Ramen för utgiftsområdet ökas med 593 miljoner kronor. Anslaget 1:1 Polismyndigheten ökas med 283 miljoner kronor, anslaget 1:12 Rättsliga biträden m.m. ökas med 300 miljoner kronor och anslaget 1:2 Säkerhetspolisen ökas med 10 miljoner kronor.

Med anledning av bl.a. flyktingsituationen har Polismyndighetens arbetsbelastning ökat, varför ytterligare medel behövs. Härigenom stärks bl.a. förutsättningarna för polisens arbete i närområdet och med hatbrott. Även för Säkerhetspolisen har arbetsbelastningen ökat, och för att kapaciteten ska kunna bibehållas i det förändrade omvärldsläget bedöms resurserna behöva ökas. Utgifterna för anslaget 1:12 har ökat mer än beräknat, bl.a. till följd av ökade förhandlingstider för brottmål, varför anslaget föreslås ökas.

Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Ramen för utgiftsområdet ökas med 143,4 miljoner kronor. Anslaget 1:1 Avgifter till internationella organisationer ökas med 144 miljoner kronor. Som följd av en svagare kronkurs förväntas utgifterna för avgifterna bli högre än den tidigare bedömningen, varför anslaget ökas. För att delvis finansiera förändringen minskas anslaget 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet med 3,6 miljoner kronor. Minskningen bedöms i viss utsträckning påverka omfattningen av den verksamhet som finansieras från anslaget. Det minskade anslaget används också för att finansiera en ökning med 3 miljoner kronor av anslaget 1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI). Anslaget bedöms behöva ytterligare medel för att stärka och värna Sipris verksamhet.

Vidare föreslås ett bemyndigande om ekonomiska åtaganden inom anslaget 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen.

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

Inom utgiftsområdet minskas anslaget 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor med 50 miljoner kronor för att finansiera propositionens ökade anslag. Satsningen på förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor flyttas i stället fram ett år.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Ramen för utgiftsområdet minskas med ca 4,1 miljarder kronor. Anslaget 1:1 Biståndsverksamhet minskas med ca 4,1 miljarder kronor för att delvis finansiera en ökning av anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader under utgiftsområde 8 Migration och för att delvis finansiera en ökning av anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingsarbete (Sida) inom utgiftsområdet. Minskningen av anslaget 1:1 bedöms påverka de verksamheter som finansieras från anslaget. Utgifterna under anslaget 1:2 bedöms bli högre än vad som tidigare beräknats som en följd av valutakursförändringar.

Vidare föreslås att riksdagen godkänner medverkan i kapitalhöjningen i Interamerikanska investeringsbolag (IIC), Interamerikanska utvecklingsbanken (IDB) och Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken (IBRD).

Utgiftsområde 8 Migration

Ramen för utgiftsområdet ökas med 31 miljarder kronor. Anslaget 1:1 Migrationsverket ökas med 2,2 miljarder kronor, anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader ökas med 28,8 miljarder kronor och anslaget 1:7 Utresor för avvissade och utvisade ökas med 20 miljoner kronor.

Den stora ökningen av antalet asylsökande under hösten 2015 har inneburit att fler personer är inskrivna i Migrationsverkets mottagande än vad som antogs i budgetpropositionen för 2016. Anslaget 1:1 ökas för att kunna öka kapaciteten att registrera och pröva fler asylärenden. Detta gäller även för anslaget 1:2 där kostnaderna för stöd, ersättningar och boende beräknas öka. Ökningen av medel på anslaget 1:2 finansieras delvis genom att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd minskas med ca 4,1 miljarder kronor.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Ramen för utgiftsområdet ökas med 1,8 miljarder kronor främst till följd av att anslaget 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna ökas. Anslaget ökas i enlighet med den överenskommelse som ingicks 2015 med landstingen om statens bidrag till landstingen för läkemedelsförmånerna.

Vidare ökas anslaget 4:1 Inspektionen för vård och omsorg med 10 miljoner kronor, anslaget 4:6 Statens institutionsstyrelse med 15 miljoner kronor och anslaget 8:1 Socialstyrelsen med 10 miljoner kronor. Mot bakgrund av det stora antalet asylsökande och ensamkommande barn ökas anslagen för att bl.a. skapa bättre förutsättningar för en effektivare ärendehantering.

Enligt förslaget ska riksdagen föreslås också bemyndiga regeringen att få disponera avgifter för tillsyn enligt tobakslagen (1993:581) för finansiering av tillsynsverksamheten.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning

Ramen för utgiftsområdet ökas med 340 miljoner kronor som en följd av att anslaget 1:7 Ersättning för höga sjuklönekostnader ökas med motsvarande belopp. Den 1 januari 2015 trädde en ny ersättning för höga sjuklönekostnader i kraft. Preliminära beräkningar visar att det kommer att utbetalas betydligt högre ersättning än vad som bedömdes i budgetpropositionen. Ett analysarbete har påbörjats i Regeringskansliet för att studera reformens utfall och hur det förhåller sig till reformens syfte.

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandras etablering

Ramen för utgiftsområdet ökas med 227 miljoner kronor. Anslaget 1:1 Integrationsåtgärder ökas med 130 miljoner kronor, anslaget 1:2

Kommunersättningar vid flyktingmottagandet ökas med 90 miljoner kronor och anslaget 2:2 Åtgärder mot diskriminering och rasism m.m. ökas med 7 miljoner kronor. Anslagen ökas som en följd av flyktingsituationen och det stora antalet asylsökande.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Ramen för utgiftsområdet minskas med 834 miljoner kronor främst som en följd av att anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser minskas med 850 miljoner kronor. Anslaget minskas för att bidra till finansieringen av de anslagsökningar som föreslås. Minskningen bedöms inte få någon väsentlig påverkan på verksamheten.

Enligt förslaget ska regeringen vidare bemyndigas att under 2016 för anslaget 2:5 Arbetslivspolitik ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

Ramen för utgiftsområdet minskas med ca 907 miljoner kronor. Det är främst anslaget 1:16 Fler anställda i lågstadiet som minskas med 658 miljoner kronor och anslaget 2:65 Särskilda medel till universitet och högskolor som minskas med ca 304 miljoner kronor. Anslagen minskas för att bidra till finansieringen av de anslagsökningar som föreslås. När det gäller anslaget 1:16 anses att vissa medel inte bör användas under 2016 och att motsvarande medel i stället bör tillföras senare år. Som en följd av senareläggningen bedöms utgifterna öka med 329 miljoner kronor 2017 respektive 2018.

Inom utgiftsområdet föreslås också ökade medel för sex av anslagen med mellan 1 miljon kronor och 66,2 miljoner kronor. Ökade medel föreslås bl.a. för att stärka förutsättningarna för bra språkundervisning när det t.ex. gäller svenska för invandrare, för att öka bedömningsverksamheten av utländsk utbildning och för att kunna möta behovet av fler lärare inom universitet och högskolor.

Vidare föreslås att ändamålet med anslaget 1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning utvidgas genom att dagens begränsning till ungdomar tas bort. Enligt förslaget ska riksdagen även bemyndiga regeringen att ingå ekonomiska åtaganden och bidrag under 2016 för anslaget 1:17 Skolforskningsinstitutet och för anslaget 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer. Regeringen föreslås också bemyndigas att besluta om årliga medlemsavgifter till KIC Raw materials. På grund av en försvagad svensk krona är nuvarande bemyndigande inte tillräckligt omfattande för att betala de årliga medlemsavgifterna, varför ett nytt bemyndigande behövs.

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Ramen för utgiftsområdet ökas med 113 miljoner kronor. Den beloppsmässigt största ökningen är på anslaget 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen som ökas med 97 miljoner kronor. Anslaget utökas för att studieförbund i

större utsträckning ska genomföra verksamhet som bl.a. syftar till att stärka kunskaperna i svenska för asylsökande.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

För att finansiera de anslagsökningar som föreslås senareläggs delvis satsningen på upprustningen av skollokaler och pedagogiska utemiljöer, varför anslaget 1:13 Upprustning av skollokaler minskas med 500 miljoner kronor. Ramen för utgiftsområdet minskas med motsvarande belopp. För 2017 och 2018 bedöms utgifterna öka med motsvarande belopp.

Regeringen föreslås samtidigt bemyndigas att under 2016 ingå ekonomiska åtaganden för anslaget 1:13 Upprustning av skollokaler. Detta för att skapa bättre planeringsförutsättningar för huvudmän.

Utgiftsområde 19 Regional tillväxt

Anslaget 1:1 Regionala tillväxtåtgärder ökas med 5 miljoner kronor som en följd av bedömningen att det behövs särskilda insatser för att skapa en hållbar regional tillväxt och näringslivsutveckling i Gotlands län. Ramen för utgiftsområdet ökas med motsvarande belopp.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Ramen för utgiftsområdet minskas med 253 miljoner kronor. Av de sex anslag som minskas görs den beloppsmässigt största minskningen på anslaget 1:16 Skydd av värdefull natur som minskas med 250 miljoner kronor. Anslagen minskas för att bidra till finansieringen av de anslagsökningar som föreslås.

Vidare föreslås det att regeringen bemyndigas att under 2016 för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar ingå ekonomiska åtaganden.

Utgiftsområde 21 Energi

Regeringen ska enligt förslaget bemyndigas att under 2016 för anslaget 1:2 Insatser för energieffektivisering och anslaget 1:9 Elberedskap ingå ekonomiska åtaganden, detta för att skapa bättre förutsättningar för finansiering av långsiktiga projekt.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur minskas med 500 miljoner kronor. Ramen för utgiftsområdet minskas med motsvarande belopp. Anslaget minskas för att bidra till finansieringen av de anslagsökningar som föreslås. För samma anslag föreslås att det också ska få användas till utgifter för kommunikationer till Holmön och att regeringen bemyndigas att under 2016 ingå ekonomiska åtaganden. Det senare syftar till att öka framförhållningen och underlätta för entreprenörerna att i ett tidigare skede beställa och få material.

Vidare ska regeringen enligt förslaget bemyndigas att för 2016 ta upp lån i Riksgäldskontoret för vissa infrastrukturprojekt och att under 2016 för anslaget 1:11 Trängselskatt i Stockholm och för anslaget 2:2 Ersättning för

särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning ingå ekonomiska åtaganden. När det gäller anslaget 1:11 kommer stora kontrakt att tecknas under 2016, och när det gäller anslaget 2:2 finns ett behov av ökad långsiktighet, varför ett bemyndigande behövs. När det gäller anslaget 1:11 föreslås att det även får användas för statlig medfinansiering till tunnelbanebyggnaden i Stockholmsregionen.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Ramen för utgiftsområdet ökas med 6,1 miljoner kronor. Bland annat minskas anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö med 38 miljoner kronor för att finansiera ökningen av anslaget 1:16 Konkurrenskraftig livsmedelssektor som ökas med 36,9 miljoner kronor. Anslaget ökas för att medfinansiera belopp från EU när det gäller stöd för att stärka mjölkföretag. Vidare ökas anslagen 1:8 Statens jordbruksverk med 5 miljoner kronor och anslaget 1:17 Bidrag till vissa internationella organisationer m.m. med 2,2 miljoner kronor. För att Sverige ska kunna leva upp till krav på tillräcklig och effektiv offentlig djurskyddskontroll ökas anslaget 1:8 och med anledning av växelkursförändringar beräknas anslaget 1:17 vara otillräckligt, varför ytterligare medel föreslås.

Utgiftsområde 24 Näringsliv

Ramen för utgiftsområdet minskas med 106 miljoner kronor. Förändringen avser sex anslag, varav ett anslag ökas med 5 miljoner kronor. Ökningen avser anslaget 1:19 Kapitalinsatser i statliga bolag. Anslaget ökas så att statens finansieringsinsatser till små och medelstora företag kan förändras bl.a. genom förvärv av ett aktiebolag. Regeringen ska enligt förslaget bemyndigas att ge det bolag som förvärvas och etableras ett kapitaltillskott på högst 5 miljoner kronor. För att finansiera ökningen på anslaget 1:19 minskas anslaget 1:5 Näringslivsutveckling med 5 miljoner kronor. Övriga anslag minskas för att finansiera de anslagsökningar som föreslås.

Vidare föreslås regeringen bemyndigas att under 2016 för anslaget 1:5 Näringslivsutveckling ingå ekonomiska åtaganden och att besluta om medlemskap för Sveriges geologiska undersökning i KIC Raw materials. Regeringen föreslås också bemyndigas att för anslaget 1:8 Sveriges geologiska undersökning under 2016–2022 besluta om en årlig medlemsavgift till KIC Raw materials.

Beräkning av inkomsterna på statens budget 2016

De lagförslag som lämnas i propositionen om kompletteringar av RUT-avdraget och sänkt skatt på biodrivmedel påverkar statens inkomster 2016. Därför lämnas förslag till ny en inkomstberäkning för de inkomstitlar som påverkas, se bilaga 5.

Den nya inkomstberäkningen innehåller effekterna av lagförslagen, en ny bedömning av den makroekonomiska utvecklingen och justeringar till följd av utfall.

Förslaget om kompletteringar av RUT-avdrag beräknas minska statens inkomster med 0,34 miljarder kronor 2016 och förslaget om en sänkt skatt på biodrivmedel beräknas minska statens inkomster med 0,15 miljarder kronor, brutto. Effekten på statens inkomster beräknas sammantaget till -0,49 miljarder kronor 2016.

Ändringar av skatte- och avgiftsregler

Kompletteringar av RUT-avdraget

RUT-avdraget bedöms leda till att fler arbetstillfällen tillkommer personer med en svagare anknytning till arbetsmarknaden. Därför kan det enligt regeringen finnas skäl att utvidga RUT-avdraget till att omfatta fler tjänster. Utvidgningen omfattar vissa trädgårdstjänster som beskärning och borttagande av träd, flyttjänster och it-tjänster, t.ex. installation, reparation och underhåll av data och informationsteknisk utrustning.

Kompletteringarna av RUT-avdraget föreslås träda i kraft den 1 augusti 2016. Lagrådet har hörts och har inte haft några invändningar mot förslaget.

Sänkt skatt på biodrivmedel

På grund av det nu låga oljepriset och biodrivmedelsproducenternas utsatta konkurrenssituation, och i ljuset av regeringens långsiktiga prioritering av en fossiloberoende fordonsflotta, är regeringens bedömning att beskattningen av vissa biodrivmedel kan sänkas utan att komma i konflikt med EU:s statsstödsregler. Därför föreslås att befrielsen från energiskatt ökas för etanol som låginblandas i bensin från 74 procent till 88 procent samt för höginblandad etanol som används i gnisttända motorer från 73 procent till 92 procent av den energiskatt som gäller för bensin. Befrielsen från energiskatt ökas för Fame som låginblandas i dieselbränsle från 8 procent till 36 procent samt för höginblandad Fame från 50 procent till 63 procent av den energiskatt som gäller för dieselbränsle.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 augusti 2016. Lagrådets yttrande har inte inhämtats eftersom det anses sakna betydelse.

Motionen

I kommittémotion 2015/16:3396 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) är motionärerna kritiska till flera av regeringens föreslagna anslagsnivåer. Motionärerna anser bl.a. att minskningen inom utgiftsområde 7 Bistånd är en snedvriden prioritering som tar resurser från kaststrof- och fattigdomsbekämpning och humanitärt bistånd till förmån för en fortsatt dyr invandring i Sverige, varför den avvisas. När det gäller utgiftsområde 8 Migration framhålls att med en sverigedemokratisk politik uppstår inte behovet av den ökning som regeringen vill genomföra. I stället skulle volymen på mottagandet komma att närma sig noll och asylprocessen förkortas. Motionärerna kan också acceptera en lägre

standard på boenden. Delar av den föreslagna ökningen på anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader avvisas därför. Ökningen av Migrationsverkets anslag 1:1 godtas, men den huvudsakliga inriktningen ska ändras från invandring till återvandring. Motionärerna anser vidare att regeringens förslag om ökade anslag under utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering avser särlösningar och ineffektiva åtgärder. Motionärerna vill i stället se breda lösningar som gynnar alla, varför motionärerna säger nej till regeringens föreslagna ökning. Etableringsinsatser bör enligt motionärerna inte riktas till personer som inte fått uppehållstillstånd, och därför avvisas anslagsökningarna inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid. Motionärerna motsätter sig kraftiga nedskärningar i utbildningsväsendet i synnerhet vad gäller anställda på lågstadiet, varför anslagsminskningarna inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning avvisas. Vidare avvisas regeringens förslag om sänkt skatt på biodrivmedel eftersom samhällsnyttan av satsningen anses vara mycket marginell.

Sammantaget innebär motionärernas förslag att regeringens förslag till anvisade medel minskas med 11 433 miljoner kronor, från 27 372 miljoner kronor till 15 939 miljoner kronor 2016.

Yttranden från andra utskott

Sammanlagt har sex utskott (skatteutskottet, civilutskottet, utrikesutskottet, kulturutskottet, utbildningsutskottet och miljö- och jordbruksutskottet) yttrat sig över vårandringsbudgetens förslag till utgiftsramar, anslag och inkomstberäkning för 2016 och över motionen. De övriga åtta utskotten har avstått från att yttra sig. Samtliga utskott som yttrat sig tillstyrker regeringens förslag. Samtliga yttranden innehåller en avvikande mening från Sverigedemokraterna. Yttrandena redovisas i sin helhet i bilagorna 6–11.

Skatteutskottet tillstyrker regeringens förslag om kompletteringar av RUT-avdraget och har inte någon invändning mot förslag om ändrad inkomstberäkning i denna del. När det gäller förslag om skatt på biodrivmedel står utskottet bakom det långsiktiga målet om en fordonsflotta som är fri från fossila bränslen och anser att det behövs tydliga incitament som stimulerar en ökad användning av biodrivmedel. Skatteutskottet tillstyrker därmed regeringens förslag om kompletteringar av RUT-avdraget och förslaget om sänkt skatt på biodrivmedel.

Civilutskottet framhåller i sitt yttrande att den satsning på upprustning av skollokaler och pedagogiska utemiljöer som riksdagen beslutat om är mycket angelägen. Utskottet understryker att den föreslagna neddragningen av anslaget 1:18 för 2016 endast innebär en senareläggning av satsningen samtidigt som Boverket kommer att ges möjlighet att under 2016 bevilja medel för upprustningsprojekt som ska genomföras 2017 och 2018. Med det sagt tillstyrker utskottet regeringens förslag om anslagsändringar inom utgiftsområde 18.

Utrikesutskottet konstaterar i sitt yttrande att regeringens förslag om att minska biståndet med drygt 4 miljarder kronor bedöms påverka möjligheterna att uppnå målet med utgiftsområdet. Utskottet anser att det är anmärkningsvärt att regeringen i vårändringspropositionen inte lämnar en redovisning av vilka konsekvenser de ökade avräkningarna får för biståndsanslaget, trots att det begärdes av utskottet i samband med höstens budgetbehandling. Utskottet påminner om att anslagen för 2016 godkändes av riksdagen med de anslagsvillkor som utskottet angett i betänkande 2015/16:UU2. Vidare pekar utskottet på behovet av analyser av vad biståndsminskningen kan innebära på lång sikt, givet olika prognoser om BNI och därmed om biståndsramens storlek. Enligt utskottet riskerar förändringar av anslaget i den omfattning som regeringen föreslår att försämra effektiviteten i biståndet. Det bedöms också försvåra riksdagens arbete med att granska regeringens budget som helhet och påverka politikens inriktning. Utskottet understryker vikten av transparens i hanteringen av biståndsbudgeten. Med beaktande av det som anförts tillstyrker utrikesutskottet regeringens förslag om anslagsändringar inom utgiftsområde 7.

Kulturutskottet välkomnar och delar i sitt yttrande regeringens bedömning att det med anledning av den rådande flyktingsituationen behöver tillföras ytterligare medel innevarande år till studieförbundens och folkhögskolornas verksamhet för asylsökande och vissa nyanlända invandrare. Utskottet välkomnar regeringens förslag till insatser för att tillgängliggöra lättläst litteratur och samhällsinformation samt för att stärka arbetet mot polarisering, rasism och liknande former av fientlighet i syfte att värna ett öppet och demokratiskt samhälle. Sammanfattningsvis tillstyrker kulturutskottet regeringens förslag om anslagsförändringar inom utgiftsområde 17.

Utbildningsutskottet betonar i sitt yttrande vikten av adekvata skollokaler för att säkerställa att eleverna har en god lär- och arbetsmiljö, och välkomnar därför regeringens förslag om att öka anslaget 1:5 med 100 miljoner kronor för ett stöd till skollokaler. Utskottet framhåller vidare bl.a. att det delar eller står bakom regeringens förslag om att minska anslagen 1:14 Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning och 1:16 Fler anställda i lågstadiet. När det gäller anslaget 1:16 konstaterar utskottet i likhet med regeringen att motsvarande medel i stället tillförs senare år.

Vidare delar utbildningsutskottet regeringens bedömning om att det stora antalet asylsökande och nyanlända väntas medföra ett ökat behov av lärare. Enligt utskottet har Sverige en stor lärarbrist och utskottet anser i likhet med regeringen att anslaget 2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor bör ökas med 30 miljoner kronor. Sammanfattningsvis tillstyrker utbildningsutskottet regeringens förslag om anslagsförändringar inom utgiftsområde 16.

Kompletterande information

Förslag till utskottsinitiativ om justering av lagen om ändring av lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall

Efter det att vårändringsbudgeten för 2016 överlämnades till riksdagen den 13 april 2016 har Socialdemokraternas, Miljöpartiets och Vänsterpartiets ledamöter i finansutskottet lämnat förslag till utskottsinitiativ om en justering av lagen om ändring i lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall.

I vårändringsbudgeten föreslås att riksdagen ska godkänna avtalet om att inrätta Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (AIIB) och ändringar i lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall (IoPL). Förslaget motsvarar i huvudsak vad som gäller för övriga internationella institutioner där Sverige är medlem. Av avtalet framgår att banken samt ledamöterna av bankens styrelse och personer med tjänst eller uppdrag hos banken omfattas av immunitet och vissa privilegier, något som normalt förekommer i internationella organisationer. Mot den bakgrunden föreslås i vårändringsbudgeten att AIIB ska läggas till på listan över internationella institutioner i bilagan till IoPL.

Efter det att förslaget lämnats till riksdagen har det framkommit att den svenska positionen är att, om möjligt, inte tillåta skatteundantag för personer som arbetar för internationella institutioner och som i skatterättslig mening är bosatta i Sverige. Av AIIB:s stadgar framgår att medlemmarna har möjlighet att beskatta det egna landets medborgare. För att utnyttja denna möjlighet ska en deklaration om att Sverige förbehåller sig rätten att beskatta sina egna medborgare överlämnas i samband med att Sverige överlämnar sitt s.k. ratifikationsinstrument till AIIB, vilket är planerat att ske den 24 juni 2016. Följden av en sådan deklaration skulle bli att Sverige kan beskatta svenska medborgare som får ersättningar från AIIB under förutsättning att de är skattskyldiga i Sverige enligt allmänna regler. Sverige har tidigare i förhållande till Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (se punkt 38 i bilagan till IoPL) utnyttjat möjligheten att avge en liknande deklaration. I förslaget till utskottsinitiativ föreslås därför att lagen om ändring av lagen (1976:661) om immunitet och privilegier justeras så att det framgår att avtalet är tillämpligt med en reservation som anmälts av Sverige. Lagtexten föreslås därför ändras från Avtal om inrättande av Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar till Avtal om inrättande av Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar med av Sverige anmäld reservation.

Finansdepartementet förbereder tillsammans med Utrikesdepartementet en deklaration om reservation från beskattningsundantaget som enligt planerna ska överlämnas till AIIB i samband med överlämnandet av ratifikationsinstrumentet.

Beslut om att ändra rätten till bistånd för vissa utlänningar

Under utskottets beredning har riksdagen på förslag av finansutskottet tagit beslut om att ändra rätten till bistånd för vissa utlänningar (prop. 2015/16:146, bet. 2015/16:FiU42, rskr. 2015/16:211). Förslaget bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna, Moderaterna, Centerpartiet, Liberalerna och Kristdemokraterna. Som en följd av beslutet minskades ramen för utgiftsområde 8 Migration och anslaget 1:2 Ersättningar för bostadskostnader inom utgiftsområdet med 200 miljoner kronor. I regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag i bilaga 4 ingår inte denna ändring. I bilaga 3 redovisas däremot utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag där den beslutade ändringen är inkluderad. Ändringen innebär att den beslutade ramen för utgiftsområde 8 minskas med 200 miljoner kronor från 19,4 miljarder kronor till 19,2 miljarder kronor och att de anvisade medlen på anslaget 1:2 minskas från 12,6 miljarder kronor till 12,4 miljarder kronor. Förslaget till ny ram för utgiftsområde 8 och nivå på anslaget 1:2 minskar med dessa 200 miljoner kronor, för ramen från 50,46 miljarder kronor till 50,26 miljarder kronor och för anslaget från 41,48 miljarder kronor till 41,28 miljarder kronor.

Migrationsverkets prognos från april 2016

Enligt Migrationsverkets prognos från april 2016 revideras antalet asylsökande ned till 60 000 personer 2016. Då bedömningen är förknippad med fortsatt stora osäkerheter anges två alternativa scenarier med ett nedre scenario på 40 000 asylsökande och ett högre beredskapsscenario på 100 000 asylsökande. Det tidigare grundscenariot på 100 000 asylsökande enligt Migrationsverkets prognos från februari utgör en utgångspunkt för vårpropositionens makroekonomiska bedömning för 2016. Den nedjusterade volymen är en effekt av EU:s och enskilda medlemsländers kontrollåtgärder. I planeringsscenarioet på 60 000 asylsökande 2016 antas antalet asylsökande öka under andra halvåret 2016, men inte i lika hög grad som under hösten 2015. Kostnaderna för asylmottagandet beräknas också bli mindre, 52,7 miljarder kronor 2016, vilket är 6,5 miljarder kronor lägre än i bedömningen från februari. Kostnaderna avser två anslag inom utgiftsområde 8 Migration (1:1 Migrationsverket och 1:2 Ersättningar och bostadskostnader) och ett anslag inom utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering (anslaget 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande).

Försäkringskassans utgiftsprognos från maj 2016

Enligt Försäkringskassans utgiftsprognos från maj 2016 bedöms utgifterna inom Försäkringskassans ansvarsområde bli lägre än de som lämnades i myndighetens budgetunderlag till regeringen i februari 2016. Det är framför allt prognosen för sjukpenning som har sänkts på grund av ett lägre förväntat inflöde till sjukförsäkringen.

Finansutskottets ställningstagande

Utskottet kan konstatera att samtliga utskott som lämnat yttrande tillstyrker regeringens förslag när det gäller deras respektive utgiftsområde samt förslag till inkomstberäkning. Finansutskottet är inte av någon annan uppfattning än att regeringens förslag till riksdagsbeslut i huvudsak ska tillstyrkas men vill ändå kommentera bl.a. tydligheten i redovisningen. I likhet med utrikesutskottet vill finansutskottet framhålla vikten av en tydlig och transparent redovisning. Utrikesutskottet finner det anmärkningsvärt att regeringen i vårändringsbudgeten inte redovisar vilka konsekvenser de ökade avräkningarna får för biståndsanslaget. Utrikesutskottet pekar på att den förändring av anslaget som regeringen föreslår riskerar att försämra effektiviteten i biståndet samtidigt som den försvårar riksdagens arbete med att granska regeringens budget som helhet och påverka politikens inriktning. Vikten av transparens i hanteringen av biståndsbudgeten understryks. Finansutskottet delar utrikesutskottets bedömning och anser, som tidigare framhållits, att det ska vara möjligt att följa kopplingen mellan mål, gjorda insatser, uppnådda resultat och regeringens budgetförslag. Regeringens redovisning och bedömning av resultat ska ha en tydlig struktur, eftersom det bidrar till en ökad förståelse för om resurser har fördelats enligt de politiska prioriteringarna och om avsedda resultat har uppnåtts (bet. 2014/15:FiU2).

Utskottsinitiativ till justering av lagen om ändring av lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall

Enligt artikel 51.2 i avtalet ska inga skatter dras på löner, arvoden och kostnadsersättningar som banken betalar till direktionsledamöterna, direktionsuppleanterna, den verkställande direktören, de vice verkställande direktörerna, tjänstemännen och de anställda, inklusive experter och rådgivare som utför uppdrag eller tjänster för banken, förutom om en medlem i samband med att den deponerar ratifikations-, godtagande- eller godkännandeinstrumenten ger en deklaration om att medlemmen förbehåller sig själv eller någon av sina politiska förvaltningsenheter rätten att beskatta löner och arvoden som banken betalar till medlemmens medborgare. Utskottet anser att Sverige bör avge en sådan deklaration. Utskottet anser också att det av tillägget i lagen om ändring av lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall bör framgå när avtalet om inrättande av banken tecknades.

Sammanfattning

Sammanfattningsvis tillstyrker utskottet delvis regeringens förslag till vårändringsbudget för 2016. Utöver regeringens förslag minskas den tidigare beslutade ramen för utgiftsområde 8 Migration och det anvisade anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader med 200 miljoner kronor. Samtidigt minskas den nu föreslagna ramen för utgiftsområde 8 och den nu föreslagna anslagsnivån för anslaget 1:2 med 200 miljoner kronor, detta som en följd av

riksdagens beslut om att ändra rätten till bistånd för vissa utlänningar. Utskottet tillstyrker regeringens förslag till ändrad beräkning av statens inkomster för 2016. De förslag som lämnas beräknas minska statens inkomster med 0,5 miljarder kronor netto 2016. Utskottet tillstyrker regeringens förslag till ändrade skatte- och inkomstregler som ligger till grund för den ändrade inkomstberäkningen. Utskottet tillstyrker också regeringens förslag till ändring i lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall med den ändringen att meningen i kolumnen under Tillämplig internationell överenskommelse ändras från Avtal om inrättande av Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar till Avtal den 29 juni 2015 om inrättande av Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar med av Sverige anmäld reservation. Vidare tillstyrker utskottet regeringens förslag till bemyndiganden om ekonomiska åtaganden. Därmed avstyrker utskottet övriga här aktuella motionsyrkanden.

Reservation

Vårändringsbudget för 2016 (SD)

av Oscar Sjöstedt (SD) och Dennis Dioukarev (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut borde ha följande lydelse:

Godkännande av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag
Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med Sverigedemokraternas förslag i bilaga 4 med det tillägget att såväl den beslutade ramen för utgiftsområde 8 Migration och det anvisade anslaget 1:2 Ersättning och bostadskostnader som den nya ramen och den nya anslagsnivån minskas med 200 miljoner kronor utöver vad som föreslås i bilaga 4.

Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2015/16:99 punkt 41 och motion

2015/16:3396 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 1.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning
= utskottet

Utgiftsområde 5 Internationell samverkan
= utskottet

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd
= utskottet

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg
= utskottet

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv
= utskottet

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning
= utskottet

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid
= utskottet

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadspolitik och byggande samt konsumentpolitik
= utskottet

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård
= utskottet

Utgiftsområde 21 Energi

= utskottet

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

= utskottet

Utgiftsområde 24 Näringsliv

= utskottet

Godkännande av ändrad beräkning av statens inkomster 2016

= utskottet

Ändringar i skatte- och avgiftsregler

Riksdagen

a) avslår regeringens förslag till

1. lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

b) antar regeringens övriga lagförslag.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:99 punkterna 1 och 3 samt motion

2015/16:3396 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 2 och

avslår proposition 2015/16:99 punkt 2.

Övriga utgifter på statens budget 2016

= utskottet

Ställningstagande

Vi Sverigedemokrater anser att flera av regeringens förslag till nya ramar och nya anslagsnivåer inom flera utgiftsområden bör avslås. Bland annat bör inte anslaget för biståndsverksamhet inom utgiftsområde 7 Bistånd minskas. Det är en snedvriden prioritering som tar resurser från katastrof- och fattigdomsbekämpning och humanitärt bistånd till förmån för en fortsatt dyr invandring. När det gäller migrationen har den politik som förts hittills fortsatt landet i den djupaste krisen i modern tid. Politiken måste bedrivas långsiktigt och vara ansvarstagande. Med vår politik uppstår inte det behov av ökade medel som regeringen föreslår. Politiken ska föras så att volymen på mottagandet närmar sig noll. Standarden på boenden bör sänkas och ersättningar som utgår i dag bör reduceras. Den huvudsakliga inriktningen av Migrationsverkets verksamhet bör ändras från invandring till återvandring. Den svenska integrationspolitiken ska inriktas mot breda lösningar som gynnar alla och inte enskilda särintressen.

Mot bakgrund av den situation som råder i den svenska skolan bör inga nedskärningar göras på utbildningsväsendet inom utgiftsområde 16. Inga nedskärningar bör heller göras när det gäller upprustningen av skollokaler.

Etableringsinsatser bör inte riktas mot personer som ännu inte fått uppehållstillstånd i Sverige, varför anslaget 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen inte bör öka.

Ambitionen ska vidare vara att rusta upp såväl järnvägen som transportinfrastrukturen, varför anslaget 1:2 inom utgiftsområde 22 inte bör minskas.

När det gäller skattelättnader för biodrivmedel håller dessa på att erodera den skattebas som transportsektorn utgör. Innan ytterligare eventuella skattelättnader införs måste inkomstbortfallet utvärderas kritiskt och ställas i relation till den eventuella samhällsnytta det medför.

Sammantaget anser vi att summan av anslagsförändringarna på statens budget bör vara 11,4 miljarder kronor lägre än i regeringens förslag. Det innebär att utgiftsramarna för utgiftsområden och anslag för 2016 ska ändras i enlighet med vårt förslag i bilaga 4 med det tillägget att såväl den beslutade ramen och det anvisade anslaget som den nya ramen och den nya anslagsnivån för anslaget 1:2 inom utgiftsområde 8 minskas med 200 miljoner kronor utöver vad som föreslås i bilaga 4, detta som följd av riksdagens beslut om att ändra rätten till bistånd för vissa utlänningar.

Särskilt yttrande

Vårändringsbudget för 2016 (V)

Ulla Andersson (V) anför:

RUT-avdraget undandrar statskassan betydande skatteinkomster som annars hade kunnat stärka välfärden. RUT-avdraget snedvrider konkurrensen, används främst av höginkomsttagare och ökar ojämlikheten i samhället. Det är svårt att förstå varför låginkomsttagare som ändå inte har råd med RUT-tjänster ska vara med och skattesubventionera höginkomsttagares hushållsnära tjänster. Därför är vi i Vänsterpartiet kritiska till utvidgningen av RUT-avdraget.

När det gäller ändringen av rätten till bistånd för vissa utlänningar bygger det på migrationsöverenskommelsen mellan regeringen och Moderaterna, Centern, Liberalerna och Kristdemokraterna. Det är en överenskommelse som Vänsterpartiet inte står bakom eftersom den utgår från en felaktig verklighetsbeskrivning och innebär att asylrätten undergrävs. Vänsterpartiet reserverade sig därför i finansutskottet och röstade i kammaren emot regeringens förslag om att ändra rätten till bistånd för vissa utlänningar. Vi menar att ändringen kommer att göra situationen ännu svårare för människor som redan är väldigt utsatta, och den kommer inte att få den effekt som eftersträvas. I stället borde fokus ha legat på ett effektivt återvändande med bibehållen rättssäkerhet och mänsklig värdighet och inte på repressiva åtgärder. Vi i Vänsterpartiet anser att det i stället borde ha införts positiva incitament som ökar den enskildas vilja till frivilligt återvändande. Vänsterpartiet är därför djupt kritiska till den utveckling inom asylpolitiken som regeringen drivit fram.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2015/16:99 Vårändringsbudget för 2016:

1. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall (avsnitt 2.1 och 5.2).
2. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi (avsnitt 2.2 och 4.2).
3. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) (avsnitt 2.3 och 4.1).
4. Riksdagen bemyndigar regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer att föra över medel om högst 20 000 000 000 kronor från stabilitetsfonden till resolutionsreserven (avsnitt 5.2).
5. Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2016 besluta om en kreditram på högst 50 000 000 000 kronor och en garantiram på högst 750 000 000 000 kronor för stabilitetsfonden (avsnitt 5.2).
6. Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2016 besluta om en kreditram på högst 100 000 000 000 kronor och en garantiram på högst 200 000 000 000 kronor för resolutionsreserven (avsnitt 5.2).
7. Riksdagen godkänner avtalet om inrättandet av Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (AIIB) (avsnitt 5.2).
8. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016–2020 för anslaget 1:14 Vissa garanti- och medlemsavgifter under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning besluta om kapitaltillskott på högst 1 100 000 000 kronor till Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (AIIB) som sker genom teckning av aktier som tilldelas medlemsländerna (avsnitt 5.2).
9. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 ställa ut statliga garantier till Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (AIIB) som uppgår till högst 504 000 000 US-dollar (avsnitt 5.2).
10. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:14 Vissa garanti- och medlemsavgifter under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning (avsnitt 5.2).
11. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen under utgiftsområde 5 Internationell samverkan besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 213 500 000 kronor 2017–2027 (avsnitt 5.4).
12. Riksdagen godkänner att Sverige medverkar i kapitalhöjningen i Interamerikanska investeringsbolaget (IIC) som sker genom teckning av aktier som tilldelas medlemsländerna och som innebär att Sverige

- under 2016–2022 till IIC ska betala in högst 90 000 000 kronor (avsnitt 5.6).
13. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 fullgöra Sveriges medverkan i kapitalhöjningen i Interamerikanska utvecklingsbanken (IDB) vilket innebär inbetalningar som inklusive tidigare gjorda inbetalningar uppgår till högst 40 508 455 kronor (avsnitt 5.6).
 14. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 fullgöra Sveriges medverkan i kapitalhöjningen i Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken (IBRD) vilket innebär inbetalningar som inklusive tidigare gjorda inbetalningar uppgår till högst 256 614 000 kronor (avsnitt 5.6).
 15. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg (avsnitt 5.8).
 16. Riksdagen bemyndigar regeringen att använda de avgifter för tillsyn som Folkhälsomyndigheten tar ut med stöd av tobakslagen (1993:581) för finansiering av tillsynsverksamheten (avsnitt 5.8).
 17. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 2:5 Arbetslivspolitik under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 40 000 000 kronor 2017 och 2018 (avsnitt 5.11).
 18. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 5.12).
 19. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:17 Skolforskningsinstitutet under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 19 000 000 kronor 2017 och 2018 (avsnitt 5.12).
 20. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:19 Bidrag till lärarlöner under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 5.12).
 21. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016–2022 besluta om årliga medlemsavgifter till KIC Raw materials under Europeiska institutet för innovation och teknik enligt följande: 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå högst 1 000 000 kronor, 2:6 Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå högst 300 000 kronor, 2:18 Kungl. Tekniska högskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå högst 1 000 000 kronor och 2:20 Luleå tekniska universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå högst 1 000 000 kronor (avsnitt 5.12).
 22. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016–2022 besluta om årliga medlemsavgifter till KIC Healthy living under Europeiska institutet för innovation och teknik enligt följande: 2:4 Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå, 2:16 Karolinska

- institutet: Forskning och utbildning på forskarnivå och 2:18 Kungl. Tekniska högskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå om högst 750 000 kronor vardera (avsnitt 5.12).
23. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 200 000 000 kronor 2017–2021 (avsnitt 5.12).
 24. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 9:2 Stöd till trossamfund under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 46 000 000 kronor 2017 och 2018 (avsnitt 5.13).
 25. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 14:2 Bidrag till kontaktutbildning under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 60 000 000 kronor 2017–2020 (avsnitt 5.13).
 26. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:13 Upprustning av skollokalerna under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 160 000 000 kronor 2017 och 2018 (avsnitt 5.14).
 27. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 500 000 000 kronor 2017 och 2018 (avsnitt 5.16).
 28. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:2 Insatser för energieffektivisering under utgiftsområde 21 Energi ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 260 000 000 kronor 2017–2020 (avsnitt 5.17).
 29. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:9 Elberedskap under utgiftsområde 21 Energi ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 330 000 000 kronor 2017–2019 (avsnitt 5.17).
 30. Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2016 ta upp lån i Riksgäldskontoret som inklusive tidigare gjord upplåning uppgår till högst 44 000 000 000 kronor för vissa infrastrukturprojekt under utgiftsområde 22 Kommunikationer (avsnitt 5.18).
 31. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer (avsnitt 5.18).

32. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 22 200 000 000 kronor 2017–2021 (avsnitt 5.18).
33. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:11 Trängselskatt i Stockholm under utgiftsområde 22 Kommunikationer (avsnitt 5.18).
34. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:11 Trängselskatt i Stockholm under utgiftsområde 22 Kommunikationer ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 27 500 000 000 kronor 2017–2057 (avsnitt 5.18).
35. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 2:2 Ersättning för särskilda tjänster för personer med funktionsnedsättning under utgiftsområde 22 Kommunikationer ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 190 000 000 kronor 2017–2019 (avsnitt 5.18).
36. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:5 Näringslivsutveckling under utgiftsområde 24 Näringsliv ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 750 000 000 kronor 2017–2019 (avsnitt 5.20).
37. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016 besluta om medlemskap för Sveriges geologiska undersökning i KIC Raw materials under Europeiska institutet för innovation och teknik (avsnitt 5.20).
38. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2016–2022 för anslaget 1:8 Sveriges geologiska undersökning under utgiftsområde 24 Näringsliv besluta om en årlig medlemsavgift på 300 000 kronor till KIC Raw materials under Europeiska institutet för innovation och teknik (avsnitt 5.20).
39. Riksdagen bemyndigar regeringen att ge det bolag som etableras för att utgöra moderbolag i en koncern tillsammans med de statligt ägda aktiebolagen Fouriertransform Aktiebolag och Inlandsinnovation AB ett kapitaltillskott på högst 5 000 000 kronor.
40. Riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2016 (avsnitt 4.4 tabell 4.1).
41. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt tabell 1.1.

Följdmotionen

2015/16:3396 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD):

1. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av tabell 1 i motionen.
2. Riksdagen avslår förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi (avsnitt 2.2 och 4.2).

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

1 Förslag till lag om ändring i lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall

Härigenom föreskrivs att bilagan till lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall¹ ska ha följande lydelse.

Bilaga²

Immunitet och/eller privilegier gäller för följande		Tillämplig internationell överenskommelse
Internationella organ	Fysiska personer	
77. Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar	Ledamöterna av bankens styrelse och personer med tjänst eller uppdrag hos banken	Avtal om inrättande av Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar

Denna lag träder i kraft den dag som regeringen bestämmer.

¹ Lagen omtryckt 1994:717.

² Senaste lydelse 2015:340.

2 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs att 7 kap. 3 a, 3 c och 3 d §§ lagen (1994:1776) om skatt på energi ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt propositionen Vissa statsstödskrav på bränsleskatteområdet

Föreslagen lydelse

7 kap.

3 a §

För andra bränslen än de som anges i 2 kap. 1 § första stycket 1, 2 eller 3 får en skattskyldig som har förbrukat eller sålt bränslet som motorbränsle, göra avdrag för

1. energiskatt med 50 procent och koldioxidskatt med 100 procent på den andel av motorbränslet som framställts av biomassa och som utgör fettsyrametylester (Fame) enligt KN-nr 3824 90 99,

2. energiskatt med 73 procent och koldioxidskatt med 100 procent på den andel av ett motorbränsle för gnisttända motorer enligt KN-nr 3824 90 99 som framställts av biomassa och som utgör etanol, och

3. energiskatt med 100 procent och koldioxidskatt med 100 procent på den andel av motorbränslet som utgörs av någon annan beståndsdel än som anges i 1 eller 2 och som framställts av biomassa.

Avdrag får göras upp till ett belopp som motsvarar skatten på den andel av motorbränslet som utgörs av en eller flera beståndsdelar som framställts av biomassa.

Första stycket gäller endast om

1. motorbränslet eller beståndsdelens omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen och av ett anläggningsbesked enligt 3 a kap. samma lag,

2. stödmottagaren inte är ett företag utan rätt till statligt stöd, och

3. uppgift lämnas om avdragets fördelning på stödmottagare.

Första stycket gäller dock inte för biogas.

3 c §

För bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 1 eller 2 och som den skattskyldige förbrukat eller sålt som motorbränsle får den skattskyldige, på den andel av motorbränslet som utgörs av en eller flera beståndsdelar som framställts av biomassa, göra avdrag för

1. energiskatt med 74 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdelens utgörs av etanol, och

2. energiskatt med 100 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdelens utgörs av någon annan beståndsdel än som anges i 1 och som framställts av biomassa.

1. energiskatt med 88 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdelens utgörs av etanol, och

Om ett bränsle som framställts av biomassa utgör ett bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 1 eller 2, får i stället avdrag göras för energiskatt med 100 procent och för koldioxidskatt med 100 procent för den andel av motorbränslet som bränslet utgör.

Första och andra styckena gäller endast om

1. motorbränslet eller beståndsdelen omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen och av ett anläggningsbesked enligt 3 a kap. samma lag,

2. stödmottagaren inte är ett företag utan rätt till statligt stöd, och

3. uppgift lämnas om avdragets fördelning på stödmottagare.

Om beståndsdelen utgörs av etanol medges skattebefrielse enligt denna paragraf endast om den skattskyldige har framställt eller anskaffat denna etanol eller motsvarande mängd etanol, vilken vid import eller framställning inom EU har hänförs till KN-nr 2207 10 00 (odenaturerad etanol).

3 d §

För bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 och som den skattskyldige förbrukat eller sålt som motorbränsle får den skattskyldige, på den andel av motorbränslet som utgörs av en eller flera beståndsdelar som framställts av biomassa, göra avdrag för

1. energiskatt med 8 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdelen utgörs av fettsyrametylater (Fame) enligt KN-nr 3824 90 99, och

1. energiskatt med 36 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdelen utgörs av fettsyrametylater (Fame) enligt KN-nr 3824 90 99, och

2. energiskatt med 100 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdelen utgörs av någon annan beståndsdel än som anges i 1 och som framställts av biomassa.

Om ett bränsle som framställts av biomassa utgör ett bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3, får i stället avdrag göras för energiskatt med 100 procent och för koldioxidskatt med 100 procent för den andel av motorbränslet som bränslet utgör.

Första och andra styckena gäller endast om

1. motorbränslet eller beståndsdelen omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen och av ett anläggningsbesked enligt 3 a kap. samma lag,

2. stödmottagaren inte är ett företag utan rätt till statligt stöd, och

3. uppgift lämnas om avdragets fördelning på stödmottagare.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2016.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

3 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs att 67 kap. 13 § inkomstskattelagen (1999:1229)¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

67 kap.

13 §²

Med hushållsarbete avses vid tillämpningen av detta kapitel följande.

1. Enklare städarbete eller annat rengöringsarbete samt flyttstädning som utförs i bostaden.

2. Vård av kläder och hemtextilier när vården utförs i bostaden.

3. Snöskottning som utförs i nära anslutning till bostaden.

4. Häck- och gräsklippning samt krattning och ogräsrensning som utförs på tomt eller i trädgård i nära anslutning till bostaden.

4. Häck- och gräsklippning, krattning och ogräsrensning samt beskärning och borttagande av träd och buskar som utförs på tomt eller i trädgård i nära anslutning till bostaden.

5. Barnpassning som inte mer än i ringa omfattning innefattar hjälp med läxor och annat skolarbete och som utförs i eller i nära anslutning till bostaden samt lämning och hämtning till och från förskola, skola, fritidsaktiviteter eller liknande.

6. Annan omsorg och tillsyn än barnpassning som en fysisk person behöver och som utförs i eller i nära anslutning till bostaden eller i samband med promenader, bankbesök, besök vid vårdcentral eller andra liknande enklare ärenden.

7. Flytt av bohag och annat lösöre mellan bostäder samt till och från magasinering i samband med flytt mellan bostäder.

8. Arbete som avser installation, reparation och underhåll av data- och informationsteknisk utrustning, dataprogram och dataförbindelser samt handledning och rådgivning i samband med sådant arbete, när arbetet, handledningen och rådgivningen utförs i eller i nära anslutning till bostaden.

1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2016.

2. Lagen tillämpas på hushållsarbete som har utförts och betalats efter den 31 juli 2016, förmån av hushållsarbete som har tillhandahållits efter den 31 juli 2016 samt hushållsarbete som har utförts efter den 31 juli 2016 och för vilket ersättning har betalats ut och redovisats i en förenklad arbetsgivardeklaration efter detta datum.

¹ Lagen omtryckt 2008:803.

² Senaste lydelse 2015:775.

BILAGA 3

Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområdet och ändrade anslag 2016

Finansutskottets förslag överensstämmer med förslagen i vårändringsbudgeten med undantag av ramen för utgiftsområde 8 Migration och anslaget 1:2 Ersättning för bostadskostnader som minskas med 200 miljoner kronor som en följd av riksdagens beslut om att ändra rätten till bistånd för vissa utlänningar. Det innebär att såväl den beslutade ramen och den nya ramen som det anvisade anslaget och den nya anslagsnivån minskas med 200 miljoner kronor. Den nu föreslagna förändringen av ramen och anslaget påverkas inte.

Utgiftsområde/ Anslag(ramanslag)		Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslags- nivå
1	Rikets styrelse	12 717 244	71 100	12 788 344
4:1	Regeringskansliet m.m.	7 098 798	6 000	7 104 798
5:1	Länsstyrelserna m.m.	2 595 248	43 100	2 638 348
6:1	Allmänna val och demokrati	58 340	21 000	79 340
6:6	Stöd till politiska partier	171 200	1 000	172 200
2	Samhällsekonomi och finans- förvaltning	14 812 312	214 900	15 027 212
1:8	Ekonomistyrningsverket	163 617	1 900	165 517
1:14	Vissa garanti- och medlemsavgifter	2 370	213 000	215 370
4	Rättsväsendet	41 573 737	593 000	42 166 737
1:1	Polismyndigheten	21 560 567	283 000	21 843 567
1:2	Säkerhetspolisen	1 191 364	10 000	1 201 364
1:12	Rättsliga biträden m.m.	2 338 657	300 000	2 638 657
5	Internationell samverkan	1 905 203	143 450	2 048 653
1:1	Avgifter till internationella organisationer	1 328 554	144 050	1 472 604
1:2	Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	140 072	-3 600	136 472
1:7	Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)	25 402	3 000	28 402
6	Försvar och samhällets krisberedskap	48 827 432	-50 000	48 777 432
2:2	Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	74 850	-50 000	24 850
7	Internationellt bistånd	32 357 474	-4 080 524	28 276 950
1:1	Biståndsverksamhet	31 120 825	-4 122 246	26 998 579
1:2	Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)	1 050 445	41 722	1 092 167
8	Migration	19 219 719	31 045 000	50 264 719
1:1	Migrationsverket	4 698 564	2 184 000	6 882 564

Utgiftsområde/ Anslag(ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslags- nivå
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	12 435 000	28 841 000	41 276 000
1:7 Utresor för avvissade och utvisade	315 202	20 000	335 202
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	69 237 676	1 844 430	71 082 106
1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna	22 173 558	1 824 430	23 997 988
4:1 Inspektionen för vård och omsorg	638 458	10 000	648 458
4:6 Statens institutionsstyrelse	893 202	15 000	908 202
4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	789 115	-15 000	774 115
8:1 Socialstyrelsen	596 410	10 000	606 410
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	109 868 281	340 000	110 208 281
1:7 Ersättning för höga sjuklönekostnader	360 000	340 000	700 000
13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering	21 070 265	227 000	21 297 265
1:1 Integrationsåtgärder	73 780	130 000	203 780
1:2 Kommunersättningar vid flykting- mottagande	12 567 879	90 000	12 657 879
2:2 Åtgärder mot diskriminering och rasism m.m.	47 919	7 000	54 919
13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering	21 070 265	227 000	21 297 265
1:1 Integrationsåtgärder	73 780	130 000	203 780
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	12 567 879	90 000	12 657 879
2:2 Åtgärder mot diskriminering och rasism m.m.	47 919	7 000	54 919
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	79 681 475	-834 000	78 847 475
1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader	7 815 571	15 000	7 830 571
1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	12 218 540	-850 000	11 368 540
2:1 Arbetsmiljöverket	698 411	-1 000	697 411
2:3 Internationella arbetsorganisationen (ILO)	32 222	2 000	34 222
16 Utbildning och universitetsforskning	69 452 400	-907 205	68 545 195
1:4 Sameskolstyrelsen	36 038	6 000	42 038
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 484 525	-18 000	3 466 525
1:10 Fortbildning av lärare och förskölepersonal	382 226	40 000	422 226
1:12 Myndigheten för yrkeshögskolan	105 629	1 000	106 629
1:14 Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning	2 066 960	-34 500	2 032 460
1:16 Fler anställda i lågstadiet	1 974 000	-658 000	1 316 000
2:2 Universitets- och högskolerådet	130 283	10 000	140 283

Utgiftsområde/ Anslag(ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslags- nivå
2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor	576 386	30 000	606 386
2:65 Särskilda medel till universitet och högskolor	694 834	-303 605	391 229
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 766 449	-46 300	5 720 149
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	280 061	66 200	346 261
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	13 694 535	113 000	13 807 535
1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete	345 966	10 500	356 466
3:2 Myndigheten för tillgängliga medier	119 183	500	119 683
8:3 Bidrag till vissa museer	50 010	1 500	51 510
8:5 Forum för levande historia	54 954	3 500	58 454
14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen	50 000	97 000	147 000
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	7 064 024	-500 000	6 564 024
1:13 Upprustning av skollokaler	830 000	-500 000	330 000
19 Regional tillväxt	3 255 721	5 000	3 260 721
1:1 Regionala tillväxtåtgärder	1 517 637	5 000	1 522 637
20 Allmän miljö- och naturvård	7 661 756	-253 000	7 408 756
1:3 Åtgärder för värdefull natur	1 002 535	-50 000	952 535
1:4 Sanering och återställning av förorenade områden	815 018	-12 000	803 018
1:7 Avgifter till internationella organisationer	141 131	75 000	216 131
1:9 Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut	221 781	-6 000	215 781
1:16 Skydd av värdefull natur	1 343 500	-250 000	1 093 500
2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande: Forskning	688 268	-10 000	678 268
22 Kommunikationer	54 122 036	-500 000	53 622 036
1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	20 973 147	-500 000	20 473 147
19 Regional tillväxt	3 255 721	5 000	3 260 721
1:1 Regionala tillväxtåtgärder	1 517 637	5 000	1 522 637
20 Allmän miljö- och naturvård	7 661 756	-253 000	7 408 756
1:3 Åtgärder för värdefull natur	1 002 535	-50 000	952 535
1:4 Sanering och återställning av förorenade områden	815 018	-12 000	803 018
1:7 Avgifter till internationella organisationer	141 131	75 000	216 131
1:9 Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut	221 781	-6 000	215 781

Utgiftsområde/ Anslag(ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslags- nivå
1:16 Skydd av värdefull natur	1 343 500	-250 000	1 093 500
2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande:			
Forskning	688 268	-10 000	678 268
22 Kommunikationer	54 122 036	-500 000	53 622 036
1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	20 973 147	-500 000	20 473 147
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	18 919 553	6 100	18 925 653
1:8 Statens jordbruksverk	530 700	5 000	535 700
1:16 Konkurrenskraftig livsmedelssektor	76 160	36 900	113 060
1:17 Bidrag till vissa internationella organisationer m.m.	42 913	2 200	45 113
1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	4 007 866	-38 000	3 969 866
24 Näringsliv	5 998 273	-106 000	5 892 273
1:5 Näringslivsutveckling	518 772	-5 000	513 772
1:12 Bolagsverket	24 842	-2 000	22 842
1:17 Upprustning och drift av Göta kanal	123 210	-50 000	73 210
1:19 Kapitalinsatser i statliga bolag	1 000	5 000	6 000
1:22 Bidrag till företagsutveckling och innovation	327 453	-48 000	279 453
2:3 Exportfrämjande verksamhet	372 889	-6 000	366 889
Summa anslagsförändring på ändringsbudget		27 372 251	

BILAGA 4

Sammanställning över regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar och anslag för 2016

Utgiftsområde/ Anslag(ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslags- nivå	Avvikelse (SD)
1 Rikets styrelse	12 717 244	71 100	12 788 344	
4:1 Regeringskansliet m.m.	7 098 798	6 000	7 104 798	
5:1 Länsstyrelserna m.m.	2 595 248	43 100	2 638 348	
6:1 Allmänna val och demokrati	58 340	21 000	79 340	
6:6 Stöd till politiska partier	171 200	1 000	172 200	
2 Samhällesekonomi och finansförvaltning	14 812 312	214 900	15 027 212	
1:8 Ekonomistyrningsverket	163 617	1 900	165 517	
1:14 Vissa garanti- och medlemsavgifter	2 370	213 000	215 370	
4 Rättsväsendet	41 573 737	593 000	42 166 737	
1:1 Polismyndigheten	21 560 567	283 000	21 843 567	
1:2 Säkerhetspolisen	1 191 364	10 000	1 201 364	
1:12 Rättsliga biträden m.m.	2 338 657	300 000	2 638 657	
5 Internationell samverkan	1 905 203	143 450	2 048 653	
1:1 Avgifter till internationella organisationer	1 328 554	144 050	1 472 604	
1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	140 072	-3 600	136 472	
1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)	25 402	3 000	28 402	
6 Försvar och samhällets krisberedskap	48 827 432	-50 000	48 777 432	48 827 432
2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	74 850	-50 000	24 850	50 000
7 Internationellt bistånd	32 357 474	-4 080 524	28 276 950	32 399 196
1:1 Biståndsverksamhet	31 120 825	-4 122 246	26 998 579	4 122 246
1:2 Styrelsen för internationellt	1 050 445	41 722	1 092 167	

Utgiftsområde/ Anslag(ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslags- nivå	Avvikelse (SD)
utvecklingssamarbete (Sida)				
8 Migration	19 419 719	31 045 000	50 464 719	33 160 119
1:1 Migrationsverket	4 698 564	2 184 000	6 882 564	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	12 635 000	28 841 000	41 476 000	-17 304 600
1:7 Utresor för avvissade och utvisade	315 202	20 000	335 202	
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	69 237 676	1 844 430	71 082 106	
1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna	22 173 558	1 824 430	23 997 988	
4:1 Inspektionen för vård och omsorg	638 458	10 000	648 458	
4:6 Statens institutionsstyrelse	893 202	15 000	908 202	
4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	789 115	-15 000	774 115	
8:1 Socialstyrelsen	596 410	10 000	606 410	
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	109 868 281	340 000	110 208 281	
1:7 Ersättning för höga sjuklönekostnader	360 000	340 000	700 000	
13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering	21 070 265	227 000	21 297 265	21 070 265
1:1 Integrationsåtgärder	73 780	130 000	203 780	-130 000
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	12 567 879	90 000	12 657 879	-90 000
2:2 Åtgärder mot diskriminering och rasism m.m.	47 919	7 000	54 919	-7 000
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	79 681 475	-834 000	78 847 475	78 848 475
1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader	7 815 571	15 000	7 830 571	
1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	12 218 540	-850 000	11 368 540	
2:1 Arbetsmiljöverket	698 411	-1 000	697 411	1 000
2:3 Internationella arbetsorganisationen (ILO)	32 222	2 000	34 222	

Utgiftsområde/ Anslag(ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslags- nivå	Avvikelse (SD)
16 Utbildning och universitetsforskning	69 452 400	-907 205	68 545 195	69 559 300
1:4 Sameskolstyrelsen	36 038	6 000	42 038	
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 484 525	-18 000	3 466 525	18 000
1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal	382 226	40 000	422 226	
1:12 Myndigheten för yrkeshögskolan	105 629	1 000	106 629	
1:14 Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning	2 066 960	-34 500	2 032 460	34 500
1:16 Fler anställda i lågstadiet	1 974 000	-658 000	1 316 000	658 000
2:2 Universitets- och högskolerådet	130 283	10 000	140 283	
2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor	576 386	30 000	606 386	
2:65 Särskilda medel till universitet och högskolor	694 834	-303 605	391 229	303 605
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 766 449	-46 300	5 720 149	
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	280 061	66 200	346 261	
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	13 694 535	113 000	13 807 535	13 696 535
1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete	345 966	10 500	356 466	-10 500
3:2 Myndigheten för tillgängliga medier	119 183	500	119 683	
8:3 Bidrag till vissa museer	50 010	1 500	51 510	
8:5 Forum för levande historia	54 954	3 500	58 454	-3 500
14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen	50 000	97 000	147 000	-97 000
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	7 064 024	-500 000	6 564 024	7 064 024

Utgiftsområde/ Anslag(ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslags- nivå	Avvikelse (SD)
1:13 Upprustning av skollokaler	830 000	-500 000	330 000	500 000
19 Regional tillväxt	3 255 721	5 000	3 260 721	
1:1 Regionala tillväxtåtgärder	1 517 637	5 000	1 522 637	
20 Allmän miljö- och naturvård	7 661 756	-253 000	7 408 756	7 430 756
1:3 Åtgärder för värdefull natur	1 002 535	-50 000	952 535	
1:4 Sanering och återställning av förorenade områden	815 018	-12 000	803 018	12 000
1:7 Avgifter till internationella organisationer	141 131	75 000	216 131	
1:9 Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut	221 781	-6 000	215 781	
1:16 Skydd av värdefull natur	1 343 500	-250 000	1 093 500	
2:2 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande:				
Forskning	688 268	-10 000	678 268	10 000
22 Kommunikationer	54 122 036	-500 000	53 622 036	54 122 036
1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	20 973 147	-500 000	20 473 147	500 000
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	18 919 553	6 100	18 925 653	
1:8 Statens jordbruksverk	530 700	5 000	535 700	
1:16 Konkurrenskraftig livsmedelssektor	76 160	36 900	113 060	
1:17 Bidrag till vissa internationella organisationer m.m.	42 913	2 200	45 113	
1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	4 007 866	-38 000	3 969 866	
24 Näringsliv	5 998 273	-106 000	5 892 273	
1:5 Näringslivsutveckling	518 772	-5 000	513 772	
1:12 Bolagsverket	24 842	-2 000	22 842	
1:17 Upprustning och drift av Göta kanal	123 210	-50 000	73 210	
1:19 Kapitalinsatser i statliga bolag	1 000	5 000	6 000	

Utgiftsområde/ Anslag(ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ ny anslags- nivå	Avvikelse (SD)
1:22 Bidrag till företagsutveckling och innovation	327 453	-48 000	279 453	
2:3 Exportfrämjande verksamhet	372 889	-6 000	366 889	
Summa anslagsförändring på ändringsbudget		27 372 251		-11 433 249

BILAGA 5Utskottets förslag till ändrad beräkning av
inkomsterna för 2016

Tusental kronor

Inkomsttitel	Avvikelse från regeringen	Utskottets förslag
1154 Husavdrag	±0	-15 116 617
1433 Energiskatt oljeprodukter	±0	11 631 993

BILAGA 6

Skatteutskottets yttrande 2015/16:SkU6y

Vårändringsbudget för 2016

Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat att bereda samtliga utskott tillfälle att senast torsdagen den 26 maj 2016 yttra sig över Vårändringsbudget för 2016 (prop. 2015/16:99) och eventuella motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

I yttrandet behandlar skatteutskottet regeringens förslag om kompletteringar av RUT-avdraget (punkt 3), regeringens förslag om sänkt skatt på biodrivmedel (punkt 2) och i berörda delar regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomsterna för 2016 (punkt 40). Vidare behandlas följdmotion 2015/16:3396 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD).

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om RUT-avdrag för beskärning och borttagande av träd och buskar, flyttjänster och it-tjänster samt regeringens förslag om sänkt skatt på biodrivmedel. Utskottet har inte någon invändning mot att regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomsterna för 2016 godkänns i nu aktuella delar. Motionen avstyrks.

I yttrandet finns en avvikande mening (SD) och ett särskilt yttrande (V).

Innehållsförteckning

Utskottets överväganden.....	3
Kompletteringar av RUT-avdraget.....	3
Sänkt skatt på biodrivmedel	4
Avvikande meningar.....	6
Sänkt skatt på biodrivmedel (SD).....	6
Särskilda yttranden	7
Kompletteringar av RUT-avdraget (V)	7

Utskottets överväganden

Kompletteringar av RUT-avdraget

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om RUT-avdrag för beskärning och borttagande av träd och buskar, flyttjänster och it-tjänster. Jämför särskilt yttrande (V).

Bakgrund

RUT-avdraget omfattar i dag arbete i form av häck- och gräsklippning samt krattning och ogräsrensning som utförs på tomt eller i trädgård i nära anslutning till bostaden. RUT-avdrag medges inte för flyttjänster och inte heller för it-tjänster.

Propositionen

Regeringen föreslår att dagens möjlighet att få RUT-avdrag för häck- och gräsklippning samt krattning och ogräsrensning utvidgas så att den även omfattar beskärning och borttagande av träd och buskar. En sådan utvidgning bedöms kunna medföra en ökad efterfrågan på trädgårdstjänster och bidra till ökad sysselsättning. Den har också en fördel ur ett tillämpningsperspektiv. Utförare som erbjuder olika tjänster kommer i färre fall behöva dela upp sina tjänster i sådant som omfattas av skattereduktion och sådant som inte gör det.

Regeringen föreslår vidare att RUT-avdraget ska omfatta flyttjänster, dvs. tjänster som avser flytt av bohag och annat lösöre mellan bostäder samt till och från magasinering i samband med flytt mellan bostäder. En skattereduktion för flyttjänster bedöms öka efterfrågan på tjänsterna och skapa nya arbetstillfällen för korttidsutbildade. Ökade möjligheter för korttidsutbildade att ta sig in på arbetsmarknaden har positiva effekter för såväl sysselsättningen som tillväxten i landet. En skattelättnad för flyttjänster kan även bidra till att underlätta rörligheten på arbetsmarknaden. Eftersom flyttning i stor utsträckning utförs av hushållen själva kan hushållen öka sitt arbetsutbud, vilket leder till motsvarande högre sysselsättning.

Regeringens förslag omfattar även vissa it-tjänster. Regeringen föreslår att installation, reparation och underhåll av datautrustning och informationsteknisk utrustning, dataprogram och dataförbindelser samt handledning och rådgivning i samband med sådant arbete ska omfattas av RUT-avdraget. Med datautrustning och informationsteknisk utrustning avses data- och informationstekniska apparater såsom persondatorer, läsplattor, tv-apparater, smarta telefoner, spelkonsoler och liknande. En skattereduktion för vissa it-tjänster bedöms öka andelen it-tjänster som köps på marknaden och ge hushållen

ökade möjligheter att använda sig av digitala samhällstjänster och andra digitala tjänster. Förutom att underlätta vardagsliv och deltagande i samhället kan en ökad it-användning i hemmen öka den digitala kompetensen.

Kompletteringarna av RUT-avdraget föreslås träda i kraft den 1 augusti 2016. Ändringarna tillämpas på arbete som har utförts och betalats efter den 31 juli 2016, förmån av arbete som har tillhandahållits efter den 31 juli 2016 samt arbete som har utförts efter den 31 juli 2016 och för vilket ersättning har betalats ut och redovisats i en förenklad arbetsgivardeklaration efter detta datum.

Kompletteringarna av RUT-avdraget beräknas minska skatteintäkterna med 0,34 miljarder kronor 2016 och 0,81 miljarder kronor 2017–2020. Flyttjänster beräknas utgöra den största delen av kostnaderna, framför allt då en relativt stor marknad redan existerar för denna typ av tjänster.

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner en ny inkomstberäkning för 2016 som beaktar effekterna av detta förslag.

Utskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om RUT-avdrag för beskärning och borttagande av träd och buskar, flyttjänster och it-tjänster och har inte någon invändning mot förslaget om ändrad inkomstberäkning i denna del.

Sänkt skatt på biodrivmedel

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om sänkt skatt på biodrivmedel.

Jämför avvikande mening (SD).

Propositionen

Regeringen föreslår att skatten på vissa biodrivmedel sänks. Energimyndigheten har i uppdrag att årligen rapportera till regeringen om de skattebefriade biodrivmedlen överkompenserats. Kostnadskalkylen i myndighetens övervakningsrapport avseende skattebefrielse för flytande biodrivmedel 2015 visar att det finns en god marginal till överkompensation för flera biodrivmedel. På grund av det just nu låga oljepriset och biodrivmedelproducenternas utsatta konkurrenssituation samt i ljuset av regeringens långsiktiga prioritering om en fossiloberoende fordonsflotta, bedömer regeringen att beskattningen av vissa biodrivmedel kan sänkas utan att komma i konflikt med EU:s statsstödsregler och i förenlighet med vad som kommit fram i övervakningsrapporten för 2015. Mot den angivna bakgrunden och vid en samlad bedömning föreslår regeringen att befrielsen från energiskatt ökas för etanol som låginblandas i bensin från 74 procent till 88 procent samt för höginblandad etanol som

används i gnisttända motorer (E85) från 73 procent till 92 procent av den energiskatt som gäller för bensin. Vidare föreslås ökning av befrielsen från energiskatt för FAME som låginblandas i dieselbränsle från 8 procent till 36 procent samt för höginblandad FAME från 50 procent till 63 procent av den energiskatt som gäller för dieselbränsle.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 augusti 2016.

Skatteintäkterna förväntas minska med 0,15 miljarder kronor 2016 och med 0,32 miljarder kronor 2017 och 2018 samt 0,33 miljarder kronor 2019 och 2020.

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner en ny inkomstberäkning för 2016 som beaktar effekterna av detta förslag.

Motion

I kommittémotion 2015/16:3396 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) ifrågasätter motionärerna samhällsnyttan med att ha skattelättnader för biodrivmedel och föreslår att regeringens förslag avslås.

Utskottets ställningstagande

Utskottet står bakom det långsiktiga målet om en fordonsflotta som är fri från fossila bränslen och anser att det behövs tydliga incitament som stimulerar en ökad användning av biodrivmedel. Utskottet delar regeringens bedömning att det finns skäl att nu genomföra en sänkning av skatten på biodrivmedel till en nivå som inte strider mot EU:s statsstödsregler, är förenlig med innehållet i övervakningsrapporten från 2015 och ger en viss säkerhetsmarginal som skydd mot framtida överkompensation.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om sänkt skatt på biodrivmedel och avstyrker motionen. Utskottet har inte någon invändning mot att regeringens förslag om ändrad inkomstberäkning godkänns i denna del.

Stockholm den 24 maj 2016

På skatteutskottets vägnar

Per Åsling

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Leif Jakobsson (S), Niklas Wykman (M), Helena Bouveng (M), Peter Persson (S), Anna Hagwall (SD), Cecilie Tenfjord-Toftby (M), Hannah Bergstedt (S), Rasmus Ling (MP), Anette Åkesson (M), Adnan Dibrani (S), David Lång (SD), Mats Persson (L), Larry Söder (KD), Patrik Lundqvist (S), Erik Ezelius (S) och Emma Wallrup (V).

Avvikande meningar

Sänkt skatt på biodrivmedel (SD)

Anna Hagwall (SD) och David Lång (SD) anför:

Skattelättnaderna för biodrivmedel eroderar den skattebas som transportsektorn utgör. Skillnaden i beskattning av fossila bränslen och biodrivmedel, i kombination med en ökande användning av biodrivmedel, medför ett bortfall av skatteintäkter på i storleksordningen 6–8 miljarder kronor om man inkluderar både bränsleskatt och koldioxidskatt.

Samhällsnyttan för denna relativt stora satsning kan i bästa fall beskrivas som marginell. Detta inkomstbortfall bör i själva verket utvärderas kritiskt och ställas i relation till den eventuella samhällsnytta det medför.

Vi avstyrker regeringens förslag om sänkt skatt på biodrivmedel.

Särskilda yttranden

Kompletteringar av RUT-avdraget (V)

Emma Wallrup (V) anför:

RUT-avdraget undandrar statskassan betydande skatteinkomster som annars hade kunnat stärka välfärden. RUT-avdraget snedvrider konkurrensen, används främst av höginkomsttagare och ökar ojämlikheten i samhället. Det är svårt att förstå varför låginkomsttagare som ändå inte har råd med RUT-tjänster ska vara med och skattesubventionera höginkomsttagares hushållsnära tjänster. Därför är vi i Vänsterpartiet kritiska till utvidgningen av RUT-avdraget.

BILAGA 7

Civilutskottets yttrande 2015/16:CU6y

Vårändringsbudget för 2016

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett civilutskottet tillfälle att yttra sig över Vårändringsbudget för 2016 (prop. 2015/16:99) och motioner som kan komma att väckas med anledning av propositionen i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Civilutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen som avser anslaget Upprustning av skollokaler inom utgiftsområde 18 samt ett motstående förslag i motion 2015/16:3396 (SD) yrkande 1.

Civilutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag om att minska ramen för utgiftsområde 18 och anslaget 1:13 Upprustning av skollokaler för 2016 med 500 miljoner kronor. Utskottet anser även att riksdagen bör lämna det bemyndigande för regeringen som föreslås i propositionen att under 2016 ingå vissa ekonomiska åtaganden för anslaget.

I yttrandet finns en avvikande mening av ledamöterna från Sverigedemokraterna. Ledamöterna från Moderaterna, Centerpartiet, Liberalerna och Kristdemokraterna har avstått från ställningstagande till de behandlade förslagen. De har i ett särskilt yttrande redovisat skälet för detta.

Utskottets överväganden

Upprustning av skollokaler

Bakgrund

Regeringen lade i 2015 års ekonomiska vårproposition (prop. 2014/15:99) fram förslag om ett nytt anslag inom utgiftsområde 18. Förslaget innebar att ett ramanslag 1:13 Upprustning av skollokaler skulle föras upp på statens budget med 15 miljoner kronor för 2015. Riksdagen anvisade medel enligt regeringens förslag (yttr. 2014/15:CU1y, bet. 2014/15:FiU21, rskr. 2014/15:255). Regeringen beslutade därefter om bidragsvillkoren i förordningen (2015:552) om statsbidrag för att rusta upp skollokaler.

Hösten 2015 beslutade riksdagen att för anslaget Upprustning av skollokaler anvisa 830 miljoner kronor för 2016 och att ge regeringen ett bemyndigande att under 2016 ingå ekonomiska åtaganden för ändamålet som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 700 miljoner kronor 2017 och 2018 (prop. 2015/16:1, bet. 2015/16:CU1, rskr. 2015/16:79). Beslutet innebar att anslaget även skulle få användas för upprustning av skolornas utemiljöer. Den 1 juni 2016 träder ändrade bidragsvillkor i kraft som innebär att bidrag även kan lämnas för upprustning av utemiljöer vid skolor, förskolor och fritidshem.

Propositionen

I propositionen (punkt 41 i denna del) föreslår regeringen att riksdagen ska godkänna att anslaget 1:13 Upprustning av skollokaler för 2016 ska minskas med 500 miljoner kronor och att även ramen för utgiftsområde 18 minskas med ett motsvarande belopp 2016. Vidare föreslås (punkt 26) att riksdagen ska bemyndiga regeringen att under 2016 för anslaget ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 160 miljoner kronor 2017 och 2018.

Regeringen anför att satsningen på upprustning av skollokaler bör senareläggas för att bidra till finansieringen av ökade anslag på andra områden som föreslås i vårandringsbudgeten. Minskningen med 500 miljoner kronor under 2016 ska fördelas så att 150 miljoner kronor avser skollokaler och 350 miljoner kronor avser upprustning av pedagogiska utemiljöer. För 2017 och 2018 bedöms utgifterna på anslaget öka med 150 miljoner kronor respektive 350 miljoner kronor.

Det föreslagna bemyndigandet för regeringen att ingå ekonomiska åtaganden under 2016 innebär en ökning med 460 miljoner i förhållande till det gällande bemyndigandet. Enligt regeringen skapar detta bättre planeringsmöjlig-

heter för huvudmän att rusta upp skollokaler respektive pedagogiska utemiljöer eftersom Boverket under 2016 får möjlighet att bevilja medel till en större andel upprustningsprojekt som ska genomföras 2017 och 2018.

Motionen

I motion 2015/16:3396 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 1 i denna del föreslås att riksdagen inte ska godkänna regeringens förslag om en minskning av anslaget 1:13 Upprustning av skollokaler med 500 miljoner kronor för 2016. Motionärerna framhåller att den föreslagna nedskärningen är uppenbart olämplig och hänvisar till att inomhusklimatet i Sveriges skolor enligt en analys av Boverket kan leda till problem för såväl hälsa som pedagogik.

Utskottets ställningstagande

Civilutskottet anser att den satsning på upprustning av skollokaler och pedagogiska utemiljöer som riksdagen beslutat är mycket angelägen. Statsbidraget lämnas för att rusta upp skollokaler i syfte att ge elever en förbättrad lär- och arbetsmiljö och samtidigt minska lokalernas miljöpåverkan. Vidare kan bidrag ges till upprustning av utemiljöer vid förskolor, skolor och fritidshem i syfte att ge barn och elever en förbättrad och trygg lärmiljö som främjar fysisk aktivitet.

Det bör understrykas att regeringens förslag om ändrat anslag för 2016 endast innebär en viss senareläggning av satsningen på upprustning av skollokaler och utemiljöer. Förslaget innebär samtidigt att Boverket kommer att ges möjlighet att under 2016 bevilja medel till fler upprustningsprojekt som ska genomföras 2017 och 2018.

Civilutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag om ändrad ram för utgiftsområde 18 och ändrat anslag för upprustning av skollokaler (punkt 41 i denna del) samt om ändrat bemyndigande i fråga om anslaget 1:13 Upprustning av skollokaler (punkt 26). Det innebär att det motstående förslaget i motion 2015/16:3396 (SD) yrkande 1 i denna del bör avstyrkas.

Stockholm den 26 maj 2016

På civilutskottets vägnar

Caroline Szyber

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Caroline Szyber (KD)*, Johan Löfstrand (S), Ewa Thalén Finné (M)*, Hillevi Larsson (S), Jessika Roswall (M)*, Lars Eriksson (S), Roger Hedlund (SD), Carl-Oskar Bohlin (M)*, Ola Johansson (C)*, Emma Hult (MP), Thomas Finnborg (M)*, Leif Nysmed (S), Mikael Eskilandersson (SD), Robert Hannah (L)*, Johanna Haraldsson (S), Shadiye Heydari (S) och Lotta Johnsson Fornarve (V).

* Avstår från ställningstagande, se särskilt yttrande.

Avvikande mening

Upprustning av skollokaler (SD)

Roger Hedlund (SD) och Mikael Eskilandersson (SD) anför:

Det finns ett mycket stort behov av åtgärder som förbättrar inomhusmiljön i landets skolor. Flera undersökningar har visat att det finns stora brister i skolmiljön som riskerar att påverka elevernas hälsa och leda till sämre skolresultat. Det är mot denna bakgrund inte acceptabelt att försena satsningen på att rusta upp skolmiljöerna genom att minska det aktuella anslaget för 2016. Varje års försening innebär att ett stort antal elever tvingas tillbringa sin skoltid i ohälsosamma miljöer.

Vi anser att riksdagen bör avslå regeringens förslag om ett minskat anslag för upprustning av skollokaler. Det innebär att finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag om anslaget och tillstyrka motion 2015/16:3396 (SD) yrkande 1 i aktuell del.

Särskilt yttrande

Upprustning av skollokaler (M, C, L, KD)

Caroline Szyber (KD), Ewa Thalén Finné (M), Jessika Roswall (M), Carl-Oskar Bohlin (M), Ola Johansson (C), Thomas Finnborg (M) och Robert Han-nah (L) anför:

Vi motsatte oss förslaget i vårändringsbudgeten för 2015 om att införa ett statligt bidrag till upprustning av skollokaler, liksom förslaget i budgetpropositionen för 2016 om att utöka stödet till att även gälla skolgårdar. För skolfastigheter, liksom för bostadsfastigheter och andra typer av fastigheter, gäller givetvis att de löpande måste underhållas och vid behov genomgå en mer omfattande upprustning. Det är emellertid respektive fastighetsägare och huvudman för undervisningen som bär ansvaret för att skollokalernas och skolgårdarnas underhåll inte blir eftersatt. Det statliga bidraget riskerar att motverka en sund och långsiktig förvaltning och i första hand gynna de fastighetsägare som inte i tid rustat upp sina skolfastigheter.

En avveckling av statsbidraget kan aktualiseras i samband med behandlingen av förslag om statens budget för 2017. Vi har därför valt att avstå från ställningstagande till de nu aktuella förslagen om ändrat avslag för 2016 och i stället återkomma i frågan i samband med höstens budgetberedning.

BILAGA 8

Utrikesutskottets yttrande 2015/16:UU5y

Vårändringsbudget

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 14 april 2016 att ge övriga utskott tillfälle att inom sina respektive beredningsområden yttra sig över Vårändringsbudget för 2016 (prop. 2015/16:99) och de motioner som kan komma att väckas med anledning av den.

Utrikesutskottet begränsar sitt yttrande till de delar av propositionen som avser anslaget 1:1 inom utgiftsområde 7 och motion 2015/16:3396 (SD) yrkande 1 i berörd del.

Utskottets överväganden

Anslagsändringar inom utgiftsområde 7

Propositionen

Regeringen föreslår i propositionen att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet minskas med 4 122 246 000 kronor. Därav används merparten, 4 101 385 000 kronor, för att finansiera ökningen av anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader inom utgiftsområde 8 Migration. För att delvis finansiera ökningen av anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) minskas anslaget med 20 861 000 kronor. Regeringen gör bedömningen att minskningen kommer att påverka de verksamheter som finansieras från anslaget.

Motionen

Sverigedemokraterna föreslår i kommittémotion 2015/16:3396 av Oscar Sjöstedt m.fl. yrkande 1 bl.a. att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet ökas med 4 122 246 000 kronor jämfört med regeringens förslag. Enligt partiet bör resurser inte tas från humanitära insatser och fattigdomsbekämpning för att finansiera migrationskostnader i Sverige.

Bakgrund

Sedan början av 1980-talet har avräkningar gjorts på biståndsramen. En stor del av avräkningarna avser kostnader under det första året för asylsökande från låg- och medelinkomstländer. Den budget för utgiftsområde 7 som regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2016 baserades på Migrationsverkets prognos över antalet asylsökande från juli 2015, enligt vilken avräkningarna från biståndsramen beräknades till drygt 8 miljarder kronor eller 19 procent av det totala biståndet. Migrationsverkets prognoser för antalet asylsökande reviderades emellertid kraftigt under hösten. Utskottet konstaterade i sin behandling av budgetpropositionen (bet. 2015/16:UU2) att det inte råde någon tvekan om att antalet asylsökande ökat väsentligt jämfört med de prognoser som låg till grund för budgetpropositionen, men att osäkerheten var betydande och att det var mycket svårt att bedöma storleksordningen på kommande prognosjusteringar. Statssekreterare Ulrika Modéer informerade den 26 november utskottet om att regeringen för 2016 inte kommer att föreslå avräkningar på biståndsramen till följd av kostnader för asylsökande som överstiger 30 procent av biståndsramen.

Utskottet noterade att även med den begränsning av anslaget som statssekreterare Modéer informerat om kan biståndsanslaget komma att minska med 4 miljarder kronor jämfört med regeringens förslag i budgetpropositionen. Utskottet noterade att förändringar av anslagsnivåerna i

den storleksordningen kan försäkra effektiviteten i biståndsverksamheten. Det försvårar också riksdagens arbete med att granska regeringens budget som helhet och påverka politikens inriktning. Utskottet förutsatte att regeringen, vid förslag om ändringar av nivån på avräkningar i ändringsbudget för 2016, på ett tydligt sätt skulle redovisa konsekvenserna för biståndsanslaget och vilka prioriteringar regeringen avser att göra.

Regeringen beslutade i december 2015 om en ändring i Sidas regleringsbrev för att förskotta totalt 2,5 miljarder kronor. Detta innebär att stöd som planerats för utbetalning 2016 nu i stället kunde utbetalas under 2015, genom beslut om höjd anslagskredit i Sidas regleringsbrev.

Nivån på det planerade stödet till berörda organisationer påverkas inte, endast tidpunkten för utbetalning. Förskottet inriktades på organisationer som har medelsbehov tidigt på året, bl.a. de humanitära organisationerna FN:s fond för katastrofbistånd (CERF), FN:s flyktingorgan (UNHCR) och FN:s hjälporganisation för Palestinaflyktingar (UNWRA). Därutöver bedömdes tidigareläggning av delar av kärnstödet till FN:s utvecklingsprogram (UNDP) som prioriterat och förskottades därför till organisationen i december 2015. Sverige betalade också sin första delbetalning till EU:s utvecklingsfond (EDF) i december 2015 i stället för i januari 2016.

Flytt av betalningar mellan budgetåren innebär inte ökade utgifter över tid för de aktuella anslagen, utan endast en annan betalningsprofil. Det senare säkerställs genom att regeringen beslutar att det utrymme inom anslagen som tas i anspråk för tidigareläggningar av betalningar 2015 ska motsvaras av lika stora begränsningar av anslagsutrymmet 2016. Därtill beslutade regeringen i Sidas regleringsbrev för 2016 om en anslagskredit om 600 miljoner kronor avseende multilaterala och internationella organisationer och fonder. Den utnyttjade anslagskrediten 2015 återställs 2016 och leder därmed till en lägre utgiftsprognos för biståndsanslaget. Sammanlagt innebär detta att utgiftsprognosen för 2016 minskas med totalt ca 6 miljarder kronor när avräkningen för flyktingkostnader på 4,1 miljarder kronor och anslagskrediten för 2015 på 2,5 miljarder kronor räknas in.

Utskottets ställningstagande

Regeringens förslag innebär att biståndet minskar med drygt 4 miljarder kronor jämfört med den budget som regeringen föreslog hösten 2015. Utskottet konstaterar att detta påverkar möjligheterna att uppnå målet för utgiftsområdet, dvs. att skapa förutsättningar för bättre levnadsvillkor för människor som lever i fattigdom och förtryck.

Samtidigt vill utskottet erinra om att Sverige enligt statistik från OECD:s biståndskommitté (DAC) för 2015 är ett av de länder i världen som har högst bistånd som andel av bruttonationalinkomsten, BNI. Detta gäller oavsett om kostnader för asylmottagande räknas med eller inte. Sveriges biståndsbudget för 2015 var 0,96 procent av BNI. I statistiken från OECD DAC hamnar Sverige på en mycket högre siffra, 1,4 procent av BNI. Att siffran blir så hög

beror på att Sverige, liksom tidigare år, rapporterar in de totala kostnaderna för mottagande av asylsökande från utvecklingsländer enligt gällande DAC-principer om vad som kan räknas som bistånd. Dessa inkluderar även kostnader som finansierats från andra delar av statsbudgeten än från biståndet. Siffran, 1,4 procent, inkluderar även de förskottsbetalningar till en rad FN-organ som beskrivits i bakgrunden, vilket ger ett högre utfall.

Utskottet finner det anmärkningsvärt att regeringen i vårändringspropositionen inte lämnat en redovisning av vilka konsekvenser de ökade avräkningarna får för biståndsanslaget, trots att detta begärdes av utskottet i samband med höstens budgetbehandling. Utskottet vill erinra om att anslagen för 2016 godkändes av riksdagen med de anslagsvillkor som utskottet angett i betänkande 2015/16:UU2.

Statssekreterare Ulrika Modéer lämnade vid föredragningar för utskottet den 28 april och den 10 maj kompletterande information om konsekvenserna av den föreslagna minskningen av biståndsanslaget. Därvid framkom att minskningen av biståndsanslaget framför allt hanteras genom att utbetalningar av utlovade bidrag till utvecklingsbankerna skjuts upp och genom att flertalet av de anslagsposter som står till Sidas förfogande minskas med 10–15 procent. Undantag är insatser i Mellanöstern och Nordafrika, humanitära insatser, stöd till svenska civilsamhällesorganisationer och insatser för mänsklig säkerhet. Utskottet välkomnar att regeringen också uttalat att insatser för sexuella och reproduktiva rättigheter och hälsa (SRHR) ska värnas. Statssekreterare Modéer anförde vidare att biståndet styrs med hjälp av långsiktiga strategier och att det därmed inte är säkert att en neddragning av biståndsanslaget ett enskilt år påverkar måluppfyllelsen sett över hela strategiperioden. Samtidigt underströk hon att flertalet geografiska anslagsposter är underfinansierade i förhållande till beslutade strategibelopp och behöver återställas i framtiden för att inte påverka mål- och resultatuppfyllnad på sikt. Utskottet vill i sammanhanget uppmärksamma behovet av analyser av vad biståndsminskningen kan innebära på lång sikt, givet olika prognoser om BNI och därmed om biståndsramens storlek.

Utskottet har vid flera tillfällen betonat vikten av att biståndsmedel används effektivt och att de insatser som görs bidrar till att uppfylla det mål för utgiftsområdet som riksdagen har fastställt. Kravet på effektivitet i hanteringen av biståndsmedel gäller inte bara de som utför insatserna eller mottagande länder och organisationer. Resurserna måste även fördelas, hanteras och följas upp på ett effektivt och transparent sätt i Sverige. Utskottet vidhåller sin uppfattning att förändringar av anslaget i den omfattning som föreslås av regeringen riskerar att försämra effektiviteten i biståndet. Det försvårar också riksdagens arbete med att granska regeringens budget som helhet och påverka politikens inriktning. Utskottet vill därtill understryka vikten av transparens i hanteringen av biståndsbudgeten.

Med beaktande av vad som anförts föreslår utskottet att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag i propositionen och avstyrker motion 2015/16:3396 yrkande 1 i berörd del.

Utskottet har i övrigt inga synpunkter på regeringens förslag avseende utgiftsområde 7.

Stockholm den 26 maj 2016

På utrikesutskottets vägnar

Kenneth G Forslund

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Kenneth G Forslund (S), Karin Enström (M), Olle Thorell (S), Sofia Arkelsten (M), Julia Kronlid (SD), Margareta Cederfelt (M), Pyy Niemi (S), Kerstin Lundgren (C), Valter Mutz (MP), Göran Pettersson (M), Krister Örnfjäder (S), Björn Söder (SD), Birgitta Ohlsson (L), Hans Linde (V), Sofia Damm (KD), Maria Andersson Willner (S) och Jamal Mouneimne (S).

Avvikande mening

Avräkningar på biståndsramen (SD)

Julia Kronlid (SD) och Björn Söder (SD) anför:

Regeringen avser att ta ytterligare drygt 4 miljarder kronor från det internationella biståndet för att finansiera flyktingmottagande i Sverige. Redan innan den ökningen var Sverige världsmästare på sådana s.k. biståndsavräkningar, och nu kommer alltså nästan en tredjedel av biståndet över huvud taget aldrig att lämna Sveriges gränser. Förslaget innebär att Sverigedemokraternas faktiska biståndsbudget numer är 4,5 miljarder kronor större än regeringens. Vi säger nej till denna snedvridna prioritering som tar resurser från fattigdomsbekämpning och humanitärt bistånd till förmån för en fortsatt dyr invandring till Sverige. I den mån regeringen hittat satsningar inom biståndsanslaget som inte anses ge tillräckliga resultat, alternativt anses vara mindre prioriterade, anser vi att dessa resurser i sådana fall bör styras om till sådana ändamål som syftar till att hjälpa människor som på olika sätt befinner sig i olika krisers närområde, via exempelvis UNHCR eller WFP.

BILAGA 9

Kulturutskottets yttrande

Utdrag ur:
PROTOKOLL **UTSKOTTSSAMMANTRÅDE 2015/16:29**

DATUM Tisdagen den 24 maj 2016
 TID Kl. 11.00–11.10
 11.20–11.35
 NÄRVARANDE Se bilaga

§ 3 Yttrande till finansutskottet över Vårändringsbudget för 2016 för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Kulturutskottet behandlade frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2015/16:99 Vårändringsbudget för 2016 i de delar som avser utgiftsområde 17 samt kommittémotion 2015/16:3396 (SD) yrkande 1 motsvarande delar.

Kulturutskottet beslutade följande yttrande: Utskottet välkomnar och delar regeringens bedömning att det med anledning av den rådande flyktingsituationen behöver tillföras ytterligare medel innevarande år till studieförbundens och folkhögskolornas verksamhet för asylsökande och vissa nyanlända invandrare. Likaså välkomnar utskottet regeringens förslag till insatser för att tillgängliggöra lättläst litteratur och samhällsinformation samt för att stärka arbetet mot polarisering, rasism och liknande former av fientlighet i syfte att värna ett öppet och demokratiskt samhälle. Anslagen 1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete, 3:2 Myndigheten för tillgängliga medier, 8:3 Bidrag till vissa museer, 8:5 Forum för levande historia och 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen bör därför öka med 10,5 miljoner kronor, 0,5 miljoner kronor, 1,5 miljoner kronor, 3,5 miljoner kronor respektive 97 miljoner kronor. Vidare bör regeringen ges ett bemyndigande för anslaget 9:2 Stöd till trossamfund. Bemyndigandet för anslaget 14:2 Bidrag till kontakttolkutbildning bör ökas.

Kulturutskottet föreslog att finansutskottet tillstyrker proposition 2015/16:99 i de delar som avser utgiftsområde 17 samt avstyrker kommittémotion 2015/16:3396 (SD) i motsvarande delar.

Avvikande mening anmälades av företrädarna för Sverigedemokraterna. Företrädarna framhöll följande: Sverigedemokraterna motsätter sig fortsatt öronmärkning av miljontals kronor till nyanlända och asylsökande inom folkbildningen. Partiet anser att det riskerar att ge otydliga signaler till personer som ännu inte fått uppehållstillstånd och ta resurser i anspråk som kan behövas i annan svenskundervisning.

Mot bakgrund av ovanstående föreslog Sverigedemokraterna att finansutskottet avstyrker proposition 2015/16:99 i de delar som avser utgiftsområde 17, anslagen 1:2, 8:5 och 14:3 och tillstyrker Sverigedemokraternas motion 2015/16:3396 i motsvarande delar.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

VID
PROTOKOLLET

Tina Hökebro Bergh

JUSTERAT

Olof Lavesson

RÄTT UTDRAGET
INTYGAR

Tina Hökebro Bergh

Exp. 2016-05-24

FiU

BILAGA 10

Utbildningsutskottets yttrande 2015/16:UbU8y

Vårändringsbudget för 2016

Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat att bereda utbildningsutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2015/16:99 Vårändringsbudget för 2016 med följdmotioner i de delar som berör utbildningsutskottets beredningsområde.

Utbildningsutskottet begränsar sitt yttrande till punkterna 18–23 och 41 i regeringens förslag till riksdagsbeslut i propositionen samt till kommittémotion 2015/16:3396 (SD) yrkande 1.

Utbildningsutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen i de berörda delarna och avstyrka motionen i motsvarande del.

I yttrandet finns en avvikande mening (SD).

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2016

Inledning

I vårändringsbudgeten för 2016 (prop. 2015/16:99) finns sex förslag om användningen av anslag och begärda beställningsbemyndiganden inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (punkterna 18–23) som därmed berör utbildningsutskottets beredningsområde. Vidare finns ett förslag om godkännande av ändrade ramar och anvisningar om ändrade anslag för utgiftsområde 16 (punkt 41 [i denna del]) som också berör utskottets beredningsområde. Förslaget innebär en minskning av ramen för utgiftsområde 16 med 907 205 000 kronor. Det finns inga förslag i vårändringsbudgeten för 2016 som avser utgiftsområde 15 Studiestöd.

Propositionen

Förslag till riksdagsbeslut i proposition 2015/16:99

Vårändringsbudget för 2016 som berör utskottets beredningsområde

Regeringen föreslår att riksdagen

18. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:13 *Statligt stöd till vuxenutbildning* inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning,

19. bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 1:17 *Skolforskningsinstitutet* inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 19 000 000 kronor 2017 och 2018,

20. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:19 *Bidrag till lärarlöner* inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning,

21. bemyndigar regeringen att under 2016–2022 besluta om årliga medlemsavgifter till KIC Raw materials under Europeiska institutet för innovation och teknik enligt följande: 2:4 *Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå* högst 1 000 000 kronor, 2:6 *Lunds universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå* högst 300 000 kronor, 2:18 *Kungl. Tekniska högskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå* högst 1 000 000 kronor och 2:20 *Luleå tekniska universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå* högst 1 000 000 kronor,

22. bemyndigar regeringen att under 2016–2022 besluta om årliga medlemsavgifter till KIC Healthy living under Europeiska institutet för

innovation och teknik enligt följande: 2:4 *Uppsala universitet: Forskning och utbildning på forskarnivå*, 2:16 *Karolinska institutet: Forskning och utbildning på forskarnivå* och 2:18 *Kungl. Tekniska högskolan: Forskning och utbildning på forskarnivå* om högst 750 000 kronor vardera,

23. bemyndigar regeringen att under 2016 för anslaget 3:6 *Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer* under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 200 000 000 kronor 2017–2021,

41 (i denna del). godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt tabell 1.1.

Tabell 1.1 Specifikation av ändrad ram för utgiftsområde 16 samt ändrade anslag 2016

Tusentals kronor

Ramanslag	Beslutad ram /anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/Ny anslagnivå
Utbildning och universitetsforskning	69 452 400	-907 205	68 545 195
1:4 Sameskolstyrelsen	36 038	6 000	42 038
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 484 525	-18 000	3 466 525
1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal	382 226	40 000	422 226
1:12 Myndigheten för yrkeshögskolan	105 629	1 000	106 629
1:14 Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning	2 066 960	-34 500	2 032 460
1:16 Fler anställda i lågstadiet	1 974 000	-658 000	1 316 000
2:2 Universitets- och högskolerådet	130 283	10 000	140 283
2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor	576 386	30 000	606 386
2:65 Särskilda medel till universitet och högskolor	694 834	-303 605	391 229
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 766 449	-46 300	5 720 149
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	280 061	66 200	346 261

Källa: Prop. 2015/16:99 s. 14–15.

Motionen

I kommittémotion 2015/16:3396 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 1 begärs att riksdagen godkänner ändrade ramar för bl.a. utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning och anvisar ändrade anslag. Förslaget innebär för utgiftsområde 16 att minskningarna av de ramanslag som

regeringen föreslår för anslagen 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet*, 1:14 *Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning*, 1:16 *Fler anställda i lägstadiet* och 2:65 *Särskilda medel till universitet och högskolor* inte genomförs. Motionärerna anför bl.a. att man motsätter sig nedskärningar inom utbildningsväsendet.

Utskottets ställningstagande

När det gäller förslagen i vårändringsbudgeten för 2016 för utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning vill utskottet inledningsvis påminna om att antalet asylsökande ökade påtagligt under hösten 2015 i Sverige. Ett ökat mottagande av nyanlända elever och vuxna får också en inverkan i form av kostnadsökningar och ökade behov m.m. i fråga om flera av anslagen inom utgiftsområde 16 för 2016 som inte kunde förutses när budgetpropositionen för detta år beslutades under hösten 2015.

Förslaget om ändrad ram och ändrade anslag för utgiftsområde 16 omfattar elva anslag och innebär en minskning av ramen för utgiftsområde 16 med drygt 907 miljoner kronor. Utskottet vill bland dessa anslagsförändringar framhålla följande.

Anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* föreslås sammantaget minskas med 18 miljoner kronor för 2016. Inom ramen för anslaget föreslås en rad förändringar. Utskottet välkomnar de förändringar som föreslås inom anslaget och vill särskilt framhålla att regeringen anser att anslaget bör ökas med 100 miljoner kronor för ett stöd för skollokaler. Utskottet vill i det sammanhanget betona vikten av adekvata skollokaler för att säkerställa att eleverna har en god lär- och arbetsmiljö. Förslaget ska ses mot bakgrund av det ökade antalet elever som det ökade mottagandet av nyanlända medför, vilket innebär kostnadsökningar och investeringsbehov för många kommuner. Av den anledningen beslutade regeringen i slutet av 2015 att avsätta 200 miljoner kronor som extra stöd till kommuner som fått den största procentuella ökningen av antalet elever (U2015/05782/S). Det rörde sig företrädesvis om relativt små kommuner. Även kommuner med stor ökning i faktiska tal, ofta stora kommuner, har emellertid kostnader för t.ex. planering och uppförande av nya skolbyggnader. Regeringen anser att de kommuner som har tagit emot ett stort antal eller en stor andel asylsökande och där det, utifrån storleken på befolkningsökningen i kommunen, kan finnas brist på skollokaler bör kunna få ta del av ett liknande stöd. Avsikten är att stödet ska fördelas till ett mindre antal kommuner. Vidare anför regeringen att i samband med budgetpropositionen för 2016 tillfördes anslaget 500 miljoner kronor för en satsning på specialpedagogik (prop. 2015/16:1 utg.omr. 16, bet. 2015/16:UbU1, rskr. 2015/16:113). För att bidra till finansieringen av de ökade anslagen i propositionen bör satsningen på specialpedagogik minskas med 100 miljoner kronor, som regeringen bedömer inte kommer att utnyttjas under året.

När det gäller anslaget 1:10 *Fortbildning av lärare och förskolepersonal* ställer sig utskottet bakom att anslaget ökas med 40 miljoner kronor. För att ytterligare stärka förutsättningarna för bra språkundervisning bör satsningen på ökad kompetens för lärare inom utbildning i svenska för invandrare (sfi) och svenska som andraspråk inom komvux utökas.

Anslaget 1:14 *Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning* föreslås i propositionen minskas med 34,5 miljoner kronor. Regeringen framhåller i sina skäl för förslaget att för att bidra till finansieringen av de ökade anslagen i propositionen bör anslaget minskas med 33,5 miljoner kronor. Vidare minskas anslaget med 1 miljon kronor för att finansiera ökningen av anslaget 1:12 *Myndigheten för yrkeshögskolan*. Minskningen bedöms inte nämnvärt påverka den verksamhet som finansieras från anslaget. Utskottet instämmer i regeringens bedömning.

Utskottet anser i likhet med regeringen att anslaget 1:16 *Fler anställda i lågstadiet* bör minskas med 658 miljoner kronor 2016. För att bidra till finansieringen av de ökade anslagen i denna proposition bör enligt regeringen vissa medel på anslaget för fler anställda i förskoleklassen och lågstadiet inte användas under 2016 och motsvarande medel i stället tillföras senare år. Till följd av senareläggningen bedöms utgifterna öka med 329 miljoner kronor 2017 respektive 2018.

Utskottet kan konstatera att merparten av bedömningen av utländsk utbildning på gymnasial och eftergymnasial nivå görs av Universitets- och högskolerådet. En central del i arbetet med att ta till vara den kompetens som finns i Sverige är möjligheterna för personer med en utländsk utbildning att få sin avslutade utländska utbildning bedömd. Utskottet välkomnar därför förslaget att anslaget 2:2 *Universitets- och högskolerådet* ökas med 10 miljoner kronor. Anslaget används bl.a. för att bedöma utländska utbildningar på gymnasial och eftergymnasial nivå. För att kunna möta den stora efterfrågan som finns när det gäller bedömningar av detta slag behöver enligt regeringen ytterligare medel tillföras anslaget. Ökningen avser förstärkning av Universitets- och högskolerådets bedömningsverksamhet samt utveckling i fråga om bedömning av utländsk utbildning.

Från anslaget 2:64 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor* finansieras bl.a. vidareutbildning av obehöriga lärare och särskild kompletterande pedagogisk utbildning. I budgetpropositionen för 2016 bedömde regeringen att 87 miljoner kronor skulle användas till dessa ändamål (prop. 2015/16:1 utg.omr. 16 s. 312). Det stora antalet asylsökande och nyanlända medför enligt regeringen att behovet av lärare ökar ytterligare. Den stora efterfrågan på dessa utbildningar tillsammans med bristen på lärare motiverar att ytterligare medel behöver tillföras anslaget. Utskottet anser därför i likhet med regeringen att anslaget 2:64 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor* bör ökas med 30 miljoner kronor. I sammanhanget vill utskottet framhålla att Sverige har en stor lärarbrist. För att möta denna utmaning behövs åtgärder på kort och lång sikt. Regeringen har vidtagit en rad åtgärder för att höja läraryrkets status och attraktivitet, bl.a. höjda lärarlöner

via lärarlönelyftet, bättre arbetsmiljö och ökad kvalitet i lärarutbildningen, men också, såsom framgår ovan, utökade möjligheter till kompletterande pedagogisk utbildning och insatser för att i större utsträckning tillvarata den kompetens nyanlända har. Utskottet har också uppmärksammat frågan om lärarbrist bl.a. genom att efterfråga en samlad bild av skolans personalsituation i en resultatskrivelse från regeringen till riksdagen (bet. 2013/14:UbU1 s. 23). Nu senast har frågan varit aktuell genom att utskottet höll en öppen utfrågning om lärarbristen i skolan den 17 maj 2016.

För att bidra till finansieringen av de ökade anslagen i denna proposition bör enligt regeringen medel för kvalitetshöjande insatser vid högre utbildning inte användas under 2016. Regeringen anser därför att anslaget 2:65 *Särskilda medel till universitet och högskolor* bör minskas med 303 605 000 kronor. Utskottet ställer sig bakom förslaget och delar regeringens bedömning att minskningen inte nämnvärt påverkar myndigheternas verksamhet under 2016.

Därmed, och eftersom utbildningsutskottet även i övrigt ställer sig bakom regeringens förslag, anser utbildningsutskottet sammanfattningsvis att finansutskottet bör tillstyrka propositionen Vårändringsbudget för 2016 (prop. 2015/16:99) i berörda delar och avstyrka motionen i motsvarande del.

Stockholm den 26 maj 2016

På utbildningsutskottets vägnar

Lena Hallengren

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lena Hallengren (S), Christer Nylander (L), Camilla Waltersson Grönvall (M), Thomas Strand (S), Betty Malmberg (M), Caroline Helmersson Olsson (S), Stefan Jakobsson (SD), Håkan Bergman (S), Jabar Amin (MP), Erik Bengtzboe (M), Gunilla Svantorp (S), Robert Stenkvist (SD), Daniel Riazat (V), Lena Emilsson (S), Maria Stockhaus (M), Fredrik Christensson (C) och Larry Söder (KD).

Avvikande mening

Vårändringsbudget för 2016 (SD)

Stefan Jakobsson (SD) och Robert Stenkvist (SD) anför:

Regeringen gör i Vårändringsbudgeten för 2016 kraftiga nedskärningar på utbildningsväsendet, i synnerhet när det gäller medel till anslaget 1:16 *Fler anställda i lågstadiet*. Detta är något vi Sverigedemokrater med emfas motsätter oss, inte minst med tanke på situationen i den svenska skolan med kraftigt försämrade resultat hos eleverna.

Mot bakgrund av det anförda anser vi att riksdagen bör anvisa anslagen enligt tabellen nedan.

Sverigedemokraternas förslag till ändrad ram och anslag för 2016 uttryckt som avvikelser från regeringens förslag gällande utgiftsområde 16

Tusentals kronor

	Beslutad ram/anvisat anslag	Regeringens förändring av ramanslag	Ny ram/Ny anslagnivå	SD:s avvikelse från regeringen
Utbildning och universitetsforskning	69 452 400	-907 205	68 545 195	10 14 105
1:5 Utvecklingen av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 484 525	-18 000	3 466 525	18 000
1:14 Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning	2 066 960	-34 500	2 032 460	34 500
1:16 Fler anställda i lågstadiet	1 974 000	-658 000	1 316 000	658 000
2:65 Särskilda medel till universitet och högskolor	694 834	-303 605	391 229	303 605

Källa: Mot. 2015/16:3396

BILAGA 11

Miljö- och Jordbruksutskottets yttrande

Utdrag ur
PROTOKOLL **UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2015/16:36**

DATUM 2016-05-24
TID 11.00 -11.10
NÄRVARANDE Se bilaga 1

§ 2 Vårändringsbudget för 2016

Utskottet behandlade fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2015/16:99 vad avser förslagspunkterna 27 och 41 och motion 2015/16:3396 (SD) yrkande 1 i berörda delar.

Utskottet beslutade att yttra sig genom följande protokollsanteckning.

Utskottet tillstyrker de förslag till vårändringsbudget som lagts fram i proposition 2015/16:99 vad avser förslagspunkterna 27 och 41 och avstyrker motion 2015/16:3396 (SD) yrkande 1 i berörda delar.

Följande avvikande mening anmäldes mot beslutet om vårändringsbudget.
SD-ledamöterna tillstyrker motion 2015/16:3396 (SD) yrkande 1 och avstyrker proposition 2015/16:99 i berörda delar.

M-, C-, L- och KD-ledamöterna deltar inte i beslutet.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet

Jeanette Krusell

Rätt utdraget intygar

Jeanette Krusell

Exp
FiU 2016-05-24

MILJÖ- OCH JORDBRUKS-
UTSKOTTET

NÄRVAROFÖRTECKNING

Bilaga 1 till
prot. 2015/16:36

	§ 1-5		§									
	N	V	N	V	N	V	N	V	N	V	N	V
LEDAMÖTER												
Matilda Ernkran (S), ordf.	X											
Kristina Yngwe (C), vice ordf.	-											
Jonas Jacobsson Gjörtlér (M)	X											
Isak From (S)	X											
Johan Hultberg (M)	X											
Maria Strömkvist (S)	X											
Martin Kinnunen (SD)	X											
Åsa Coenraads (M)	X											
Jan-Olof Larsson (S)	X											
Stina Bergström (MP)	X											
Gunilla Nordgren (M)	X											
Monica Haider (S)	-											
Anders Forsberg (SD)	X											
Lars Tysklind (L)	X											
Jens Holm (V)	-											
Lars-Axel Nordell (KD)	X											
Marianne Pettersson (S)	X											
SUPPLEANTER												
Johan Büser (S)	X											
Jesper Skalberg Karlsson (M)	O											
Åsa Westlund (S) tjl. 151101-160430												
Lars-Arne Staxäng (M)												
Pyry Niemi (S)												
Runar Filper (SD)	O											
Cecilie Tenfjord-Toftby (M)												
Kristina Nilsson (S)												
Rickard Nordin (C)												
Emma Nohrén (MP)												
Sten Bergheden (M)												
Mikael Dahlqvist (S)												
Aron Emilsson (SD)												
Fredrik Malm (L)												
Wiwi-Anne Johansson (V)												
Sofia Damm (KD)												
Elin Lundgren (S)												
Josef Fransson (SD)												
Mikael Eskilander (SD)												
Anders Schröder (MP)												
Eskil Erlandsson (C)	X											
Emma Wallrup (V)												
Birger Lahti (V)	X											
Magnus Oscarsson (KD)												
Emma Carlsson Löfdahl (L)												
Said Abdu (L)												
Magnus Manhammar (S)												
Larry Söder (KD)												

N = Närvarande

V = Votering

x = ledamöter som deltagit i handläggningen

o = ledamöter som härutöver har varit närvarande